



USTAVNI SUD

117.

Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine odlučujući po zahtjevu Dopremijera Federacije Bosne i Hercegovine Veska Drljače za davanje Mišljenja u svezi s Odlukom o izboru predsjedateljice Skupštine Kantona Sarajevo, u smislu članka IV.B.3.7.d (III) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, na sjednici Suda bez javne rasprave održanoj dana 11.02.2020. godine, utvrdio je sljedeće

M I Š L J E N J E

1. Predmet zahtjeva i podnositelj zahtjeva

Dopremijer Federacije Bosne i Hercegovine Vesko Drljača (u daljnjem tekstu: podnositelj zahtjeva), podnio je dana 16.01.2020. godine Ustavnom sudu Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ustavni sud Federacije) zahtjev za davanje Mišljenja (u daljnjem tekstu: Zahtjev), vezano za Odluku o izboru predsjedateljice Skupštine Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 52/19, u daljnjem tekstu: Odluka o izboru predsjedateljice). Zahtjevom se traži da ovaj sud donese Mišljenje da li je Odluka o izboru predsjedateljice donesena sukladno sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine, Ustavom Kantona Sarajevo i Poslovníkom Skupštine Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 41/12- drugi novi prečišćeni tekst, 15/13, 47/13, 47/15 i 48/16, u daljnjem tekstu: Poslovník).

U smislu članka IV.B.3.7.d (III) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, dopremijeri Federacije Bosne i Hercegovine su nadležni za podnošenje zahtjeva za traženje mišljenja Ustavnog suda Federacije.

2. Bitni navodi Zahtjeva

Zahtjevom je zatraženo žurno rješavanje blokade funkcioniranja zakonodavne vlasti u Kantonu Sarajevo, uz, u vrijeme njegovog podnošenja, navođenje činjenice da nije donesen niti proračun Kantona Sarajevo za 2020. godinu, proračuni izvanproračunskih fondova kao ni Odluka o privremenom financiranju potreba Kantona Sarajevo za period od 01.01.2020. do 31.03.2020. godine, a prema čl. 35. i 38. Zakona o proračunima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br.:102/13, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18 i 11/19).

U Zahtjevu se navodi da je donošenjem Odluke o izboru predsjedateljice došlo do kršenja ustavnih i poslovníčkih odredbi, čime je stvorena pravna nesigurnost, odnosno negirano je načelo vladavine prava. Naime, na sastanku predsjedatelja i zamjenika predsjedatelja Skupštine Kantona Sarajevo kojem su nazočili predsjedatelj Elmedin Konaković i dva zamjenika predsjedatelja Danijela Kristić i Vibor Handžić donesena je Odluka o izboru predsjedateljice.

Skupština Kantona Sarajevo je na konstituirajućoj sjednici održanoj 28.11.2018. godine donijela Odluku o potvrđivanju kandidata za izbor predsjedatelja ili zamjenika predsjedatelja Skupštine Kantona Sarajevo (u daljnjem tekstu: Odluka o potvrđivanju kandidata od 28.11.2018. godine), kojom su potvrđeni kandidati za izbor predsjedatelja ili zamjenika predsjedatelja Elmedin Konaković iz reda bošnjačkog naroda, Smiljana Viteškić iz reda srpskog naroda, Danijela Kristić iz reda hrvatskog naroda i Vibor Handžić iz reda Ostalih. Navedena Odluka je objavljena u „Službenim novinama Kantona Sarajevo“, broj: 50/18).

Skupština kantona Sarajevo je na istoj sjednici donijela Odluku o izboru predsjedatelja Skupštine Kantona Sarajevo, kojom je Elmedin Konaković izabran za

predsjedatelja, a druge naprijed navedene osobe za zamjenike predsjedatelja Skupštine Kantona Sarajevo.

Nadalje, dana 27.12.2019. godine 18 zastupnika u Skupštini Kantona Sarajevo je od predsjedatelja Skupštine Kantona Sarajevo Elmedina Konakovića zatražila da sukladno s demokratskim načelima funkcioniranja vlasti podnese ostavku na tu funkciju, koju odluku je potvrdio i Klub Bošnjaka u Skupštini Kantona Sarajevo kako je po navodima iz Zahtjeva propisano člankom 10. stavak 1. Poslovnika. Istog dana su zatražili i da se bez odlaganja sazove sjednica Skupštine tog kantona žurnog karaktera s točkom dnevnog reda koja se odnosi na donošenje odluka o privremenom financiranju potreba Kantona Sarajevo, o davanju suglasnosti na Odluku o privremenom financiranju Zavoda zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo i o davanju suglasnosti na Odluku o privremenom financiranju potreba JU Službe za zapošljavanje Kantona Sarajevo.

Osamnaest zastupnika koji čine natpolovičnu većinu u Skupštini Kantona Sarajevo, ponovo je potvrdilo stav da je predsjedatelj Skupštine Elmedin Konaković zbog kršenja Poslovnika izgubio njihovo povjerenje.

Imenovani je, nadalje se elaborira, pokušavajući igrati pravni sustav i propisane procedure, odmah nakon prijema naprijed navedenih, kako su naveli u Zahtjevu „pisama“, istog dana oko 10 sati neovlašteno oduzeo pečate od tajnika Skupštine Kantona Sarajevo o čemu je obaviješteno nadležno tužiteljstvo. Nakon toga je u funkciji predsjedatelja Skupštine Kantona Sarajevo u 10 i 30 sati sazvaio sastanak predsjedatelja i zamjenika predsjedatelja Skupštine tog kantona na kojem je dva nazočna zamjenika obavijestio da „iz osobnih razloga ne želi više obavljati funkciju predsjedatelja“. Prema navodima Zahtjeva ovim činom se smatra da je imenovani podnio ostavku sukladno s člankom 11. Poslovnika. Međutim, nadalje je sa zamjenicima predsjedatelja Skupštine kantona Sarajevo iz reda hrvatskog naroda i iz reda Ostalih na istom sastanku donesena Odluka o izboru predsjedateljice. Podnositelj zahtjeva citirajući odredbe Ustava Federacije Bosne i Hercegovine zaključuje da ovo predstavlja očito kršenje Ustava Federacije Bosne i Hercegovine jer zamjenica predsjedatelja iz reda srpskog naroda nije učestvovala u donošenju Odluke o izboru predsjedateljice. Smatraju da odredbe Ustava Federacije Bosne i Hercegovine ne propisuju mogućnost da kandidat za mjesto u rukovodstvu Skupštine Kantona Sarajevo bude ispred Kluba Ostalih, a time ni u donošenju Odluke o izboru predsjedatelja i zamjenika predsjedatelja Skupštine Kantona Sarajevo, te u tom pravcu prilažu i pismo Visokog predstavnika u Bosni i Hercegovini od 15.01.2020. godine.

U zahtjevu navodi da je 12 dana ranije, sukladno s Poslovníkom o radu Kluba Bošnjaka, zakazana sjednica za 27.12.2019. godine na kojoj je jedna od točaka dnevnog reda bilo i glasovanje o povjerenju Elmedinu Konakoviću, te je imenovani, da bi preduhitrio smjenu podnio ostavku na mjesto predsjedatelja, a prije toga „osigurao“ da zamjenica predsjedatelja iz reda hrvatskog naroda i iz iste političke stranke zauzme njegovo mjesto na funkciji predsjedateljice Skupštine Kantona Sarajevo. To je suprotno članku 10. stavak 3. Poslovnika. Odluka nije saopćena Skupštini Kantona Sarajevo kako propisuje i Ustav Kantona Sarajevo i Poslovník, nego je zastupnicima dostavljena obavijest od 27.12.2019. godine da Skupštinom Kantona Sarajevo predsjedava Danijela Kristić, te redosljed zamjenika predsjedatelja i to da je prvi Vitor Handžić, drugi Elmedin Konaković a treći Smiljana Viteškić, što kao termine „prvog, drugog, odnosno trećeg“ zamjenika predsjedatelja ne poznaje niti Ustav Kantona Sarajevo niti Poslovník.

Sublimirajući Zahtjev, podnositelj Zahtjeva pozivajući se na, po njegovim navodima, relevantne odredbe ustava i Poslovnika ističe da o tome tko će biti predsjedatelj Skupštine Kantona Sarajevo odlučuju tri kandidata koji su iz klubova konstitutivnih naroda predloženi za rukovodstvo, a Ustavom Kantona Sarajevo i Poslovníkom je propisano da o tome između sebe odlučuju četiri kandidata. Odluka o izboru predsjedatelja treba biti saopćena na sjednici Skupštine Kantona, a ne elektronskim putem. Saopćenje Elmedina Konakovića da „iz osobnih razloga ne želi više obavljati funkciju predsjedatelja“, se smatra podnošenjem ostavke. Izborom u rukovodstvo koje je potvrdila Skupština Kantona Sarajevo predloženim kandidatima prestaje status „kandidata“ u rukovodstvu Skupštine Kantona Sarajevo, te su od dana potvrđivanja u statusu rukovodstva i ne mogu se pozivati na odredbe koje propisuju da „četiri kandidata koje potvrdi Skupština odlučuju između sebe tko će biti predsjedatelj Skupštine“, jer je takva norma odnosno mogućnost, u konkretnom slučaju, već iscrpljena. Podnositelj zahtjeva ističe da ukoliko bi se dozvolilo da Odluka o izboru predsjedateljice ostane na snazi, bez postupanja sukladno sa Ustavom Kantona Sarajevo i Poslovníkom, u praksi bi se nametnule situacije da se predsjedatelj i zamjenici predsjedatelja svaki dan mogu mijenjati na funkcijama i obavijest o tome saopćavati zastupnicima elektronskim putem što bi dovelo do potpune pravne nesigurnosti. Do pravne anarhije bi u tom slučaju dovela i mogućnost da netko u određenom momentu želi ili ne želi više biti predsjedatelj, a da istovremeno želi da bude zamjenik predsjedatelja, što bi značilo da kad „poželi“ da se ponovo imenuje za predsjedatelja, a sve to je udovoljavanje željama pojedinaca.

Konačno u Zahtjevu se navodi da imajući u vidu naprijed navedeno i uvažavajući činjenicu da se svi akti moraju donositi i usvajati uz striktno poštivanje propisanih procedura, bez mogućnosti slobodne interpretacije i izigravanja procedura, moli se Ustavni sud Federacije da se Zahtjev uzme u prioritetno razmatranje.

U prilogu Zahtjeva su dostavljeni Poslovník, Odluke Skupštine Kantona Sarajevo objavljene u „Službenim novinama Kantona Sarajevo“, broj: 50/18, Zahtjev 18 zastupnika upućen predsjedatelju Skupštine Kantona Sarajevo za podnošenje ostavke od 27.12.2019. godine, pismo istih zastupnika kojim se traži zakazivanje sjednice žurnog karaktera i Odluka Kluba Bošnjaka, sve od 27.12.2019. godine, Službena zabilješka tajnika Skupštine Kantona Sarajevo, Zapisnik sa sastanka predsjedatelja i zamjenika predsjedatelja Skupštine Kantona Sarajevo od 26.12.2019. godine, Odluka o izboru predsjedateljice od 27.12.2019. godine, odluke o izboru predsjedatelja iz ranijih perioda, elektronska obavijest upućena zastupnicima u Skupštini tog kantona, pismo Visokog predstavnika u Bosni i Hercegovini od 15.01.2020. godine i poziv za sjednicu Kluba Bošnjaka u Skupštini Kantona Sarajevo.

3. Prethodni postupak

U tijeku priprema za odlučivanje u ovom ustavnosudskom predmetu, Ustavni sud Federacije je utvrdio da je u konkretnom slučaju predmet Zahtjeva davanje Mišljenja, u suštini ustavno-pravnog tumačenja konkretne pravne situacije vezano za donošenje Odluke o izboru predsjedateljice. U ovom ustavno-sudskom predmetu nema u ustavno-procesno pravnom smislu druge strane u postupku kojoj bi se eventualno dostavio Zahtjev na odgovor, što je u postupcima za traženja Mišljenja pravilo, s rijetkim izuzecima ovisno od predmeta zahtjeva za davanje Mišljenja.

Nadalje, Ustavni sud Federacije je utvrdio da su utemeljeni prijedlozi podnositelja zahtjeva da se ovaj predmet rješava po žurnom postupku, imajući u vidu navode iz Zahtjeva, te je utvrdio da se obzirom na značaj pitanja u ovom predmetu ima žurno postupati u smislu članka 3. Poslovnika Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine.

U smislu članka 8. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine u svezi s člankom 8. Poslovnika Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine, aktom ovog suda broj: U-3/20 od 23.01.2020. godine koji je zaprimljen istog dana, zatraženo je od Skupštine Kantona Sarajevo-n/r tajnika,

dostavljanje dodatnih podataka u vidu svih podnesaka i akata, uključujući i zapisnike i zvaničnu korespondenciju vezano za rad i postupanje rukovodstva, kolegija i klubova naroda u Skupštini Kantona Sarajevo, u svezi s procedurom izbora rukovodstva, kao i zapisnika, bilo da su održane ili prekinute, sa sjednica Skupštine Kantona Sarajevo u periodu od 30 dana prije zaprimanja Zahtjeva. Ustavni sud Federacije je uz navedeni akt dostavio i kopiju Zahtjeva.

Podneskom broj: 15-04-2395/20 od 29.01.2020. godine je iz Službe za skupštinske poslove Kantona Sarajevo dostavljeno da ne raspoložu drugom dokumentacijom osim onom koja je i navedena u Zahtjevu. Također je objašnjeno da je u zapisniku sa sastanka predsjedatelja i zamjenika predsjedatelja Skupštine Kantona Sarajevo u zaglavlju greškom naveden datum 26.12.2019. godine umjesto 27.12.2019. godine, o čemu su dostavili odgovarajući dokaz.

4. Relevantno pravo

A. Ustav Federacije Bosne i Hercegovine

Članak IV.B.3.7.d.(III)

Osim ako ovim ustavom nije drugačije utvrđeno:

- d) Dopremijeri su nadležni za:
(III) odlučivanje da li će se zatražiti mišljenje Ustavnog suda;

Članak V.2.7. st. 1., 2., 3., 4. i 5. u svezi s

Amandmanom LXVII i Amandmanom LXXIX na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine

- (1) Svaki zakonodavni organ kantona donosi većinom glasova svoj poslovnik.
- (2) Klub izaslanika konstitutivnog naroda formira se uz uvjet da postoji najmanje jedan izaslanik tog konstitutivnog naroda u zakonodavnom organu kantona.
- (3) Svaki klub delegata predlaže jednog kandidata iz reda svojih članova za izbor na mjesto predsjedatelja ili zamjenika predsjedatelja, koje potvrđuje zakonodavni organ kantona.
- (4) Zakonodavni organ kantona potvrđuje kandidate sukladno sa svojim poslovníkom. Ako jedan konstitutivni narod nije zastupljen u zakonodavnom organu, jedno od mjesta zamjenika predsjedatelja ostaje upražnjeno.

(5) Tri kandidata koja potvrdi skupština kantona odlučuju između sebe tko će biti predsjedatelj.

B. Zakon o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine

(„Službene novine Federacije BiH“, br.: 6/95 i 37/03)

Članak 8.

Ustavni sud može tražiti od drugih sudova i državnih organa, kao i nositelja javnih i drugih društvenih funkcija potrebne podatke i obavještenja od značaja za vođenje postupka.

Članak 13.

Ustavni sud odlučuje u granicama zahtjeva koji su istaknuti u postupku.

C. Poslovnik Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine

(„Službene novine Federacije BiH“, br.: 40/10 i 18/16)

Članak 3. Žurni postupci

O svim podnescima koji se odnose na vođenje postupka upoznaju se predsjednik i suci Suda.

Sud može na prijedlog predsjednika Suda ili suca izvjestitelja odrediti da se, s obzirom na značaj pitanja, u određenim predmetima žurno postupi.

Članak 8. stavak 1.

Pribavljanje podataka i obavještenja od značaja za vođenje postupka

Sudac koji je određen za izvjestitelja u predmetu, odlučuje da li će se od drugog suda ili državnog tijela, odnosno nositelja javne i druge društvene funkcije zatražiti podatke i obavještenja od značaja za vođenje postupka.

Članak 42. stavak 1. točka 3. Rješenje o obustavi postupka

Sud će donijeti rješenje kojim obustavlja postupak kada je u tijeku postupka:

3. Podnositelj povukao zahtjev.

Odluka o izmjenama i dopunama Poslovnika Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine

Članak 5.

U članku 42. dodaje se stavak 2. koji glasi:

„O prihvatanju povlačenja zahtjeva iz stavka 1. točke 3 ovog članka odlučit će Sud vodeći se javnim interesom rješavanja predmeta u ustavno-sudskom postupku uzimajući u obzir razloge podnositelja“.

D. Ustav Kantona Sarajevo

(„Službene novine Kantona Sarajevo“, br.: 1/96, 2/96, 3/96, 16/97, 14/00, 4/01, 28/04, 6/13 i 31/17)

Članak 19.

Način rada Skupštine

Skupština bira predsjedatelja i dva njegova zamjenika iz reda izabranih zastupnika.

Skupština zasjeda javno, izuzev u slučajevima kada je to predviđeno njenim poslovnikom. Izvješće o zasjedanjima i donesenim odlukama se objavljuju u sredstvima javnog informiranja.

Način rada Skupštine bliže se uređuje poslovnikom.

Amandman IV

Iza članka 18. dodaje se novi članak 18a. koji glasi:

„Predsjedatelj i zamjenik predsjedatelja

Skupština bira predsjedatelja i njegovog zamjenika iz reda izabranih zastupnika. Predsjedatelj i njegov zamjenik neće biti izabrani iz istog konstitutivnog naroda“.

U članku 19. stavak 1. stavak se briše.

Amandman XXI

U članku 18. točka c) se briše.

Točka e) mijenja se i glasi:

„e) potvrđuje Vladu Kantona“;

Točka g) briše se.

Točka f) briše se.

Amandman XXII

Podnaslov i članak 18a. mijenjaju se i glase i dodaje se članak 18b):

„Predsjedatelj i zamjenici predsjedatelja Skupštine

Članak 18a.

Svaki klub izaslanika konstitutivnih naroda predlaže jednog kandidata iz reda svojih članova za izbor na mjesto predsjedatelja ili zamjenika predsjedatelja Skupštine.

Kandidate za izbor na mjesto predsjedatelja ili zamjenika predsjedatelja Skupštine potvrđuje Skupština, sukladno sa svojim poslovníkom.

Ako jedan konstitutivni narod nije zastupljen u Skupštini, jedno od mjesta zamjenika predsjedatelja ostaje upražnjeno.

Tri kandidata koje potvrdi Skupština odlučuju između sebe tko će biti predsjedatelj Skupštine.

Članak 18b.

Nadležnosti predsjedatelja Skupštine:

- predstavlja i zastupa Skupštinu u zemlji i inozemstvu
- imenuje kandidata za premijera Kantona“.

Amandman XXIII

U članku 19. stavak 2. mijenja se i glasi:

„Skupština donosi poslovnik većinom glasova zastupnika“.

Iza stavka 2. dodaje se stavak 3., koji glasi:

„Poslovníkom se bliže utvrđuje način rada Skupštine, način potvrđivanja kandidata za izbor na mjesto predsjedatelja ili zamjenika predsjedatelja Skupštine i druga pitanja od značaja za rad Skupštine“.

Amandman XLV

U članku 18a. dodaje se novi stavak 1., koji glasi:

„Skupština ima predsjedatelja i tri zamjenika predsjedatelja, koji se biraju iz reda konstitutivnih naroda i Ostalih“.

Dosadašnji st. 1. do 4. postaju st. 2. do 5.

U novom stavku 2. riječi: „konstitutivnih naroda predlaže“ zamjenjuju se riječima: „konstitutivnih naroda i Ostalih predlažu po“.

U novom stavku 4. iza riječi: „konstitutivni narod“ dodaju se riječi: „i Ostali“.

U novom stavku 5. riječ „Tri“ zamjenjuje se riječju „Četiri“.

Amandman XLVI

U članku 19. stavak 3. briše se.

Obrazloženje

Ovim amandmanom mijenja se članak 19. Ustava Kantona Sarajevo, koji je prethodno mijenjan Amandmanom XXIII na Ustav Kantona Sarajevo.

Stavak 3. članka 19. nije brisan prilikom prethodnih amandmanskih izmjena stavka 2. ovog članka, mada se radi o ponavljanju rješenja propisanih stavkom 2. tog članka.

Amandman XLVII

U članku 21a. stavak 1. riječi: „stavak 4.“ zamjenjuju se riječima: „St. 4. i 6.“.

u st. 2. i 4. iza riječi: „konstitutivnih naroda“ dodaju se riječi: „i kluba Ostalih“.

Amandman XLVIII

U članku 21b. stavak 1., u prvom i zadnjem redu, kao i u stavku 2. iza riječi: „konstitutivnih naroda“ dodaju se riječi: „i kluba Ostalih“.

Amandman XLIX

Iza članka 30. dodaje se članak 30b., koji glasi:

„Raspodjela funkcija

„Članak 30b.

Predsjedatelj Skupštine i premijer Kantona ne mogu biti iz istog konstitutivnog naroda odnosno iz reda Ostalih“.

E. Poslovnik Skupštine Kantona Sarajevo – drugi novi prečišćeni tekst

(„Službene novine Kantona Sarajevo“, br.: 41/12, 15/13, 47/13, 47/15 i 48/16)

Klubovi naroda**Članak 9.**

Nakon davanja i potpisivanja svečane izjave, u Skupštini se osnivaju tri kluba poslanika/zastupnika konstitutivnih naroda (u daljnjem tekstu: klubovi naroda).

Klubovi naroda su:

- Klub Bošnjaka;
- Klub Hrvata i
- Klub Srba.

Ako u Skupštini nema izabranih predstavnika nekog od konstitutivnih naroda, klub tog naroda neće biti osnovan.

Svaki klub naroda bira predsjednika, a može izabrati i zamjenika predsjednika, koji rukovode klubom i usklađuju njegov rad.

Poslovníkom o radu klubova naroda svaki će klub urediti način svog rada.

Članak 10.

Svaki klub naroda bira i predlaže među svojim članovima jednog kandidata za mjesto predsjedatelja ili zamjenika predsjedatelja Skupštine.

Skupština glasovanjem potvrđuje izbor kandidata, i to natpolovičnom većinom od ukupnog broja izabranih poslanika/zastupnika u Skupštini.

Tri kandidata čiji je izbor potvrdila Skupština između sebe odlučuju tko će biti predsjedatelj Skupštine i odluku saopćavaju Skupštini.

Ako u Skupštini nema poslanika/zastupnika, odnosno kluba nekog od konstitutivnih naroda, mjesto zamjenika predsjedatelja Skupštine iz tog konstitutivnog naroda ostaje upražnjeno.

Članak 11.

Predsjedatelj i njegovi zamjenici imaju pravo u svako doba dati ostavku na mjesto predsjedatelja, odnosno zamjenika predsjedatelja Skupštine.

Predsjedatelj Skupštine**Članak 12.**

Predsjedatelj Skupštine ima pravo i dužnost da:

- Predstavlja Skupštinu u zemlji i inozemstvu;
- Imenuje kandidata za premijera Kantona;
- Učestvuje u pripremama, saziva i vodi sjednice Skupštine;
- Učestvuje u pripremama, saziva i vodi sjednice Kolegija;
- Inicira stavljanje na dnevni red sjednica Skupštine, Kolegija i radnih tijela iz nadležnosti Skupštine;
- Osigurava poštivanje načela i odredbi Poslovnika, stalnih radnih tijela Skupštine i Kolegija;
- Osigurava realiziranje prava i dužnosti klubova naroda i klubova političkih stranaka tijekom pripreme i održavanja sjednica Skupštine i Kolegija;
- Osigurava realiziranje prava i dužnosti poslanika/zastupnika u pripremi sjednica Skupštine i Kolegija, kao i tijekom sjednica;
- Vodi sjednice sukladno s načelima demokratskog parlamentarizma i odredbama Poslovnika;
- Potpisuje akta usvojena od Skupštine.

Članak 13.

Predsjedatelj Skupštine u obavljanju svojih dužnosti obavlja redovne konzultacije sa svojim zamjenicima.

Članak 14.

Zamjenici predsjedatelja sudjeluju u radu Kolegija Skupštine i zamjenjuju predsjedatelja u slučaju njegove odsutnosti ili spriječenosti.

Zamjenici predsjedatelja će se dogovoriti o poretku, odnosno redoslijedu zamjenjivanja.

Tijekom sjednice Skupštine predsjedatelj može jednom od zamjenika predsjedatelja prepustiti vođenje sjednice ili dijela sjednice.

F. Odluka o izmjenama i dopunama Poslovnika Skupštine Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 15/13)

Članak 1.

U poslovniku Skupštine Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“ – Drugi novi prečišćeni tekst, broj: 41/12) članak 9. mijenja se i glasi:

„Nakon davanja i potpisivanja svečane izjave u Skupštini se osnivaju četiri kluba poslanika/zastupnika konstitutivnih naroda i Ostalih (u daljnjem tekstu: klubovi naroda i Ostalih).

Klubovi naroda i ostalih su:

- Klub Bošnjaka;
- Klub Hrvata;
- Klub Srba i
- Klub Ostalih

Ako u Skupštini nema izabраниh predstavnika nekog o konstitutivnih naroda ili Ostalih, klub tog naroda neće biti osnovan.

Svaki klub naroda i Ostalih bira predsjednika, a može izabrati i zamjenika predsjednika, koji rukovode klubom i usklađuju njegov rad.

Poslovníkom o radu klubova naroda i Ostalih svaki će klub urediti način svog rada.

Članak 2.

U članku 10. u stavku 1. iza riječi „Svaki klub naroda“ dodaju se riječi „i Ostalih“.

U stavku 3. umjesto riječi: „tri“ treba da stoji riječ: „četiri“.

U stavku 4. u drugom redu iza riječi „konstitutivnih naroda“ dodaju se riječi „ili Ostalih“.

Članak 3.

Iza članka 10. dodaje se članak 10 a. koji glasi:

„Ako klubovi naroda i Ostalih prilikom predlaganja kandidata za predsjedatelja ili zamjenika predsjedatelja Skupštine ne mogu predložiti kandidata zbog istog broja glasova, izbor će se izvršiti žrijebanjem, i to između kandidata koji imaju isti broj glasova“.

5. Praksa Ustavnog suda Federacije

Odluke br.: U-30/19 od 24.09.2019. godine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 73/19) i U-29/15 od 17.02.2016. godine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 20/16).

6. Odlučivanje o povlačenju Zahtjeva za davanje Mišljenja

Podneskom broj: 02/002-1/20 od 06.02.2020. godine podnositelj zahtjeva je podnio Zahtjev za povlačenje Zahtjeva za davanje mišljenja Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Zahtjev za povlačenje Zahtjeva), navodeći kao razlog da je objavom Odluke o izboru predsjedatelja Skupštine Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 4/20) koja je donesena 05.02.2020. godine prestala da važi Odluka o izboru predsjedateljice.

Ustavni sud Federacije je razmotrio predmetni Zahtjev za povlačenje Zahtjeva, kao prethodno pitanje, te odlučio da isti nije prihvatljiv imajući u vidu da je utvrdio da postoji izrazit javni interes za davanje Mišljenja, koje je samo po sebi specifičan postupak u okviru propisanih nadležnosti Ustavnog suda Federacije, radi razjašnjavanja, za ubuduće, pitanja ustavnog postupanja prilikom formiranja rukovodstva kako Skupštine Kantona Sarajevo, tako i zakonodavnih tijela drugih kantona u Federaciji Bosne i Hercegovine, u situacijama kada iz bilo kojeg razloga (podnošenjem ostavke ili pak, zbog „više sile“), određena osoba više ne može obavljati funkciju predsjedatelja ili zamjenika predsjedatelja, odnosno člana rukovodstva Skupštine.

7. Činjenično stanje i stav Ustavnog suda Federacije

Ustavni sud Federacije naglašava da je u prethodnom postupku zaključio da se Zahtjevom pokreću veoma ozbiljna pitanja ustavnosti rada jednog kantonalnog zakonodavnog tijela, vezano za konkretnu pravnu situaciju donošenja Odluke o izboru predsjedateljice, te utvrdio da je u pitanju predmet žurnog karaktera.

Istovremeno, Ustavni sud Federacije podsjeća na relevantnu ustavno-sudsku praksu ovog suda pri čemu je jasno definiran specifičan odnos poslovnika tijela i organa vlasti Federacije Bosne i Hercegovine i u Federaciji Bosne i Hercegovine. Eventualno kršenje poslovnčkih odredbi predstavlja i kršenje Ustava Federacije Bosne i Hercegovine. Podsjećamo da je konkretno za Kanton Sarajevo u Mišljenju ovog suda u predmetu broj: U-30/19 jasno podcrtan odnos Poslovnika i Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, sve to vezano za davanje Autentičnog tumačenja povodom članka 138. stavak 7. Zakona o visokom obrazovanju. Načelno je ovaj odnos u cijelosti već prethodno razjašnjen u Presudi ovog suda broj: U-29/15 od 17.02.2016. godine.

U konkretnom predmetu, imajući u vidu zakonsku odredbu članka 13. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine koja propisuje postupanje Ustavnog suda Federacije u okvirima postavljenog Zahtjeva, utvrđeni stav i Mišljenje ovog suda se odnosi isključivo na pitanje konkretne Odluke o izboru predsjedateljice. Naime, notorna je činjenica da su u proteklom periodu prosinac 2019. / siječanj 2020. godine, u okviru Skupštine Kantona Sarajevo, pokretana različita pitanja, radnje i akti vezani i za izbor rukovodstva u Skupštini Kantona Sarajevo, koji nisu i ne mogu biti u fokusu razmatranja u ovom ustavno-sudskom predmetu, te se utvrđeni stav i Mišljenje odnose na konkretnu specifičnu ustavno-pravnu situaciju, a relevantno je za utvrđivanje ustavnog postupanja u slučajevima kada dolazi do personalnih promjena u rukovodstvu Skupštine Kantona Sarajevo.

Iz dostavljenih dokaza u spisu, koji su kao takvi potvrđeni i od strane Službe za skupštinske poslove Kantona Sarajevo, a relevantni za donošenje ustavno-sudske odluke, mogu se utvrditi sljedeće činjenice:

- Na konstituirajućoj sjednici Skupštine Kantona Sarajevo, odlukama od 28.11.2018. godine potvrđeno je rukovodstvo Skupštine Kantona Sarajevo na način da je Skupština Kantona Sarajevo donijela Odluku o potvrđivanju kandidata za izbor predsjedatelja ili zamjenika predsjedatelja Skupštine Kantona Sarajevo iz reda bošnjačkog, srpskog i hrvatskog konstitutivnog naroda i iz reda Ostalih. Tom prilikom je izabran i predsjedatelj Skupštine Kantona Sarajevo Elmedin Konaković, te za zamjenike predsjedatelja Skupštine tog kantona Vabor Handžić, Danijela Kristić i Smiljana Viteškić;
- Iz Zapisnika sa sastanka predsjedatelja i zamjenika predsjedatelja Skupštine Kantona Sarajevo, održanog

27.12.2019. godine u kabinetu predsjedatelja s početkom u 10,30 sati broj: 01-05-44732/19, u kojem je očigledno tehničkom greškom naveden u zaglavlju datum 26.12.2019. godine, utvrđeno je da su sastanku nazočili Elmedin Konaković kao predsjedatelj Skupštine Kantona Sarajevo, te zamjenici predsjedatelja te skupštine Danijela Kristić i Vabor Handžić, dok je zamjenica predsjedatelja Smiljana Viteškić bila odsutna. Nadalje je vidljivo da je na samom početku sastanka predsjedatelj Elmedin Konaković obavijestio nazočne da: „Iz osobnih razloga ne želi više obavljati funkciju predsjedatelja“. Pozivajući se na članak 10. stavak 4. Poslovnika zatražio je da izabrani kandidati između sebe odluče tko će biti predsjedatelj i predložio da po redosljedu zamjene to bude Vabor Handžić, na šta je imenovani istakao da ne može biti predsjedatelj, imajući u vidu odredbu Ustava Kantona Sarajevo koja propisuje da predsjedatelj Skupštine i Premijer Kantona ne mogu biti iz istog konstitutivnog naroda odnosno iz reda Ostalih, a što je ovdje slučaj. Nakon toga su nazočni jednoglasno za predsjedateljicu Skupštine izabrali Danijelu Kristić, te dogovorili daljnji poredak zamjenika i to: Vabor Handžić, Elmedin Konaković, Smiljana Viteškić. U donošenju navedene odluke su učestvovali i, istu prema Zapisniku sa sastanka od 27.12.2019. godine, potpisali, Danijela Kristić u svojstvu predsjedateljice Skupštine i Vabor Handžić i Elmedin Konaković u svojstvu zamjenika predsjedateljice. Naloženo je tajniku Skupštine tog kantona da o ovoj odluci obavijesti zastupnike;

- Aktom Skupštine Kantona Sarajevo – predsjedatelj broj: 01-05-44732-1/19 od 27.12.2019. godine koji je upućen svim zastupnicima Skupštine Kantona Sarajevo u vidu obavijesti, s potpisom „predsjedateljica Skupštine Kantona Sarajevo Danijela Kristić“, putem e-maila su zastupnici obaviješteni da: „U skladu sa članom 10. Poslovnika Skupštine Kantona Sarajevo, obavještavamo Vas da od danas Skupštinom Kantona Sarajevo predsjedava g-đa Danijela Kristić, te da je prvi dopredsjedavajući gosp. Vabor Handžić, drugi gosp. Elmedin Konaković i treći zamjenik predsjedavajućeg g-đa Smiljana Viteškić“. Uz navedenu obavijest dostavljena je Odluka o izboru predsjedateljice;
- Iz dodatne dokumentacije u spisu je vidljivo da je Klub Bošnjaka još 18.12.2019. godine zakazao sjednicu tog kluba za 27.12.2019. godine s prijedlogom dnevnog reda Razmatranje prijedloga zastupnika tog kluba za smjenu i izbor predsjedatelja ili zamjenika predsjedatelja Skupštine Kantona Sarajevo, što je

zahtijevano od strane tog kluba podneskom od 17.12.2019. godine. Nadalje, da je taj klub na sjednici održanoj istog dana donio Odluku broj: 01-05-43953/19 da predlaže Mirzu Čelika kao kandidata za mjesto predsjedatelja odnosno zamjenika predsjedatelja Skupštine Kantona Sarajevo, umjesto dosadašnjeg kandidata Elmedina Konakovića, te da se navedena odluka zajedno s Prijedlogom odluke o izmjeni Odluke o potvrđivanju kandidata dostavi Skupštini radi potvrđivanja sukladno s člankom 10. stavak 2. Poslovnika.

Ostala dostavljena dokumenta, po mišljenju Ustavnog suda Federacije, nisu ključna, pa ni relevantna za utvrđivanje Mišljenja ovog suda povodom Odluke o izboru predsjedateljice.

Utvrđene činjenice u cijelosti su dovoljne da bi ovaj sud mogao nedvojbeno da utvrdi Mišljenje u ovom ustavno-sudskom predmetu, uz detaljnu analizu kako ustavnih odredbi, tako i relevantnih odredbi Poslovnika, te osim što se odnosi na konkretnu Odluku o izboru predsjedateljice, relevantno je za sve eventualne situacije kada iz bilo kojeg razloga dolazi do personalnih promjena u rukovodstvu Skupštine tog kantona, ali i bilo kojeg drugog kantona u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Poslije svakog izbornog ciklusa u zakonodavnom tijelu kantona se pristupa konstituiranju njegovih organa, konkretno u ovom slučaju rukovodstva Skupštine Kantona Sarajevo. Navedeno je učinjeno 2018. godine, kojom prilikom su potvrđeni na sjednici Skupštine Kantona Sarajevo, od strane klubova, predloženi kandidati za rukovodstvo, nakon čega je slijedio između sada izabranih članova rukovodstva (to više nisu kandidati nego potvrđeni članovi rukovodstva), izbor predsjedatelja, tada Elmedina Konakovića i zamjenika predsjedatelja.

Do promjene u personalnom sastavu rukovodstva dolazi na sjednici rukovodstva od 27.12.2019. godine, kada predsjedatelj Elmedin Konaković ističe da ne želi više da bude u statusu predsjedatelja.

Prema članku 11. Poslovnika, predsjedatelj i njegovi zamjenici imaju pravo u svako doba dati ostavku na mjesto predsjedatelja, odnosno zamjenika predsjedatelja Skupštine. Tim činom im prestaje svojstvo članova rukovodstva Skupštine. Pravo predsjedatelja je, osim podnošenja ostavke u svako doba, da u obavljanju svojih dužnosti koje su propisane člankom 12. Poslovnika obavlja redovne konzultacije sa svojim zamjenicima, te da

tijekom sjednice Skupštine sukladno s člankom 14. stavak 3. Poslovnika može jednom od zamjenika predsjedatelja prepustiti vođenje sjednice ili dijela sjednice. Zamjenici predsjedatelja pak, sukladno s člankom 14. st. 1. i 2. Poslovnika sudjeluju u radu Kolegija Skupštine i zamjenjuju predsjedatelja u slučaju njegove odsutnosti ili spriječenosti, te se dogovaraju o poretku, odnosno redoslijedu zamjenjivanja.

Sukladno s člankom 10. Poslovnika kandidati čiji je izbor potvrdila Skupština (konkretno je to bilo nakon izbornog ciklusa u 2018. godini), između sebe odlučuju tko će biti predsjedatelj Skupštine i odluku saopćavaju Skupštini. Nakon zapisnički konstatirane izjave izabranog predsjedatelja Elmedina Konakovića da ne želi više biti predsjedatelj, imajući u vidu Poslovníkom utvrđena prava i obveze rukovodstva, te mogućnosti na strani predsjedatelja da ga u njegovoj odsutnosti zamjenjuje jedan od zamjenika, odnosno da ovlasti jednog od zamjenika da predsjedava u cijelosti ili u pojedinim dijelovima na sjednici Skupštine Kantona Sarajevo, ne postoji ustavna mogućnost samostalnog „rotiranja“ s pozicije predsjedatelja na poziciju „zamjenika predsjedatelja“, što je u konkretnom slučaju učinjeno u Odluci o izboru predsjedateljice. Ovakva izjava se može i ima smatrati ostavkom na poziciju predsjedatelja na koju u svako doba imaju pravo članovi rukovodstva. To podrazumijeva da se za u konkretnom slučaju sada nepopunjenu poziciju u rukovodstvu, odgovarajući klub konstitutivnih naroda ili Ostalih ima dogovoriti i izglasati drugog kandidata za člana rukovodstva Skupštine (predsjedatelja ili zamjenika predsjedatelja). Kandidat treba da bude potvrđen od strane Skupštine Kantona Sarajevo. Momentom potvrde od strane Skupštine Kantona Sarajevo ta osoba postaje član rukovodstva Skupštine tog kantona, te se u slučaju ostavke predsjedatelja, što se ima kao takvo tretirati u konkretnom slučaju, članovi rukovodstva Skupštine Kantona Sarajevo sukladno s odredbom članka 10. stavak 2. Poslovnika dogovaraju tko će biti predsjedatelj i o tome obavještavaju Skupštinu. U tome su ograničeni isključivo i samo ustavnim odredbom koja propisuje da predsjedatelj Skupštine i Premijer ne mogu biti iz reda istog konstitutivnog naroda ili reda Ostalih, te njihova odluka u tom pravcu ne zahtijeva nikakvu daljnju potvrdu.

Dakle, u konkretnom slučaju Odluka o izboru predsjedateljice je donesena suprotno odredbama Poslovnika, a time i Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, što se utemeljeno navodi u Zahtjevu. Naime, u izboru je i nadalje učestvovala osoba koja je *de facto*, a

po stavu ovog suda i *de iure*, podnijela ostavku na poziciju predsjedatelja, te nije niti mogla dalje učestvovati u ovom izboru kao član rukovodstva Skupštine tog kantona. Također, ustavne odredbe kao i Poslovnik jasno propisuju da svi članovi rukovodstva učestvuju u postupku izbora o tome tko će biti predsjedatelj. U konkretnom slučaju je nepoznato iz kojih razloga je bila odsutna zamjenica predsjedatelja Smiljana Viteškić. Čak i bez obzira na to, Odluka o izboru predsjedatelja donesena je samo od strane dvije potvrđene osobe (zamjenici predsjedatelja Vibor Handžić i Danijela Kristić), jer u njenom donošenju nije mogla učestvovati osoba koja više nije član rukovodstva, a to je bivši predsjedatelj Elmedin Konaković.

Ovo je ustavno-pravna situacija (podnošenje ostavke ili nemogućnost obavljanja funkcije u rukovodstvu iz nekih drugih razloga – više sile), kada nakon konstituiranja rukovodstva Skupštine poslije izbornog ciklusa može doći do izmjena u personalnom sastavu rukovodstva i izmjene na mjestu predsjedatelja ili zamjenika predsjedatelja. U ovom mišljenju Ustavni sud Federacije je u cijelosti objasnio i utvrdio kako se to vrši na ustavan način, a imajući u vidu pravne posljedice Mišljenja, stav ovog suda je relevantan i obvezujući za sve eventualne buduće slične pravne situacije u zakonodavnim tijelima kantona u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Mišljenje objaviti u „Službenim novinama Federacije BiH“ i službenim glasilima kantona u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Ovo mišljenje Ustavni sud Federacije donio je jednoglasno u sastavu: Aleksandra Martinović, predsjednica Suda, Vesna Budimir, Mirjana Čučković, prof. dr. Edin Muminović i dr. sc. Kata Senjak, suci Suda.

Broj: U-3/20

Sarajevo, 11.02.2020. godine

Predsjednica
Ustavnog suda Federacije
Bosne i Hercegovine

Aleksandra Martinović, v.r.
.....

117.

Уставни суд Федерације Босне и Херцеговине одлучујући по захтјеву замјеника Премијера Федерације Босне и Херцеговине Веска Дрљаче за давање Мишљења у вези са Одлуком о избору председавајуће Скупштине Кантона Сарајево, у смислу члана IV.Б.3.7.д (III) Устава Федерације Босне и Херцеговине, на сједници Суда без јавне расправе одржаној дана 11.02.2020. године, утврдио је сљедеће

М И Ш Љ Е Њ Е

1. Предмет захтјева и подносилац захтјева

Замјеник Премијера Федерације Босне и Херцеговине Веско Дрљача (у даљем тексту: подносилац захтјева), поднио је дана 16.01.2020. године Уставном суду Федерације Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Уставни суд Федерације) захтјев за давање Мишљења (у даљем тексту: Захтјев), везано за Одлуку о избору председавајуће Скупштине Кантона Сарајево („Службене новине Кантона Сарајево“, број: 52/19, у даљем тексту: Одлука о избору председавајуће). Захтјевом се тражи да овај суд донесе Мишљење да ли је Одлука о избору председавајуће донесена у складу са Уставом Федерације Босне и Херцеговине, Уставом Кантона Сарајево и Пословником Скупштине Кантона Сарајево („Службене новине Кантона Сарајево“, број: 41/12- други нови пречишћени текст, 15/13, 47/13, 47/15 и 48/16, у даљем тексту: Пословник).

У смислу члана IV.Б.3.7.д. (III) Устава Федерације Босне и Херцеговине, замјеници Премијера Федерације Босне и Херцеговине су надлежни за подношење захтјева за тражење мишљења Уставног суда Федерације.

2. Битни наводи Захтјева

Захтјевом је затражено хитно рјешавање блокаде функционисања законодавне власти у Кантону Сарајево, уз, у вријеме његовог подношења, навођење чињенице да није донесен нити буџет Кантона Сарајево за 2020. годину, буџети изванбуџетских фондова као ни Одлука о привременом финансирању потреба Кантона Сарајево за период од 01.01.2020. до 31.03.2020. године, а према чл. 35. и 38. Закона о

буџетима у Федерацији Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“, бр.: 102/13, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18 и 11/19).

У Захтјеву се наводи да је доношењем Одлуке о избору предсједавајуће дошло до кршења уставних и пословничких одредби, чиме је створена правна несигурност, односно негиран је принцип владавине права. Наиме, на састанку предсједавајућег и замјеника предсједавајућег Скупштине Кантона Сарајево којем су присуствовали предсједавајући Елмедин Конаковић и два замјеника предсједавајућег Данијела Кристић и Вибор Ханџић донесена је Одлука о избору предсједавајуће.

Скупштина Кантона Сарајево је на конституирајућој сједници одржаној 28.11.2018. године донијела Одлуку о потврђивању кандидата за избор предсједавајућег или замјеника предсједавајућег Скупштине Кантона Сарајево (у даљем тексту: Одлука о потврђивању кандидата од 28.11.2018. године), којом су потврђени кандидати за избор предсједавајућег или замјеника предсједавајућег Елмедин Конаковић из реда бошњачког народа, Смиљана Витешкић из реда српског народа, Данијела Кристић из реда хрватског народа и Вибор Ханџић из реда Осталих. Наведена Одлука је објављена у „Службеним новинама Кантона Сарајево“, број: 50/18).

Скупштина кантона Сарајево је на истој сједници донијела Одлуку о избору предсједавајућег Скупштине Кантона Сарајево, којом је Елмедин Конаковић изабран за предсједавајућег, а друга напријед наведена лица за замјенике предсједавајућег Скупштине Кантона Сарајево.

Надаље, дана 27.12.2019. године 18 посланика у Скупштини Кантона Сарајево је од предсједавајућег Скупштине Кантона Сарајево Елмедина Конаковића затражила да у складу са демократским принципима функционисања власти поднесе оставку на ту функцију, коју одлуку је потврдио и Клуб Бошњака у Скупштини Кантона Сарајево како је по наводима из Захтјева прописано чланом 10. став 1. Пословника. Истог дана су затражили и да се без одлагања сазове сједница Скупштине тог кантона хитног карактера са тачком дневног реда која се односи на доношење одлука о привременом финансирању потреба Кантона Сарајево, о давању сагласности на Одлуку о привременом финансирању Завода здравственог осигурања Кантона Сарајево и о давању сагласности на Одлуку о привременом финансирању потреба ЈУ Службе за запошљавање Кантона Сарајево.

Осамнаест посланика који чине натполовичну већину у Скупштини Кантона Сарајево, поново је потврдило став да је предсједавајући Скупштине Елмедин Конаковић због кршења Пословника изгубио њихово повјерење.

Именовани је, надаље се елаборира, покушавајући изиграти правни систем и прописане процедуре, одмах након пријема напријед наведених, како су навели у Захтјеву „писама“, истог дана око 10 часова неовлашћено одузео печате од секретара Скупштине Кантона Сарајево о чему је обавијештено надлежно тужилаштво. Након тога је у функцији предсједавајућег Скупштине Кантона Сарајево у 10 и 30 часова сазвао састанак предсједавајућег и замјеника предсједавајућег Скупштине тог кантона на којем је два присутна замјеника обавијестио да „из личних разлога не жели више обављати функцију предсједавајућег“. Према наводима Захтјева овим чином се сматра да је именовани поднио оставку у складу са чланом 11. Пословника. Међутим, надаље је са замјеницима предсједавајућег Скупштине кантона Сарајево из реда хрватског народа и из реда Осталих на истом састанку донесена Одлука о избору предсједавајуће. Подносилац захтјева цитирајући одредбе Устава Федерације Босне и Херцеговине закључује да ово представља очито кршење Устава Федерације Босне и Херцеговине јер замјеница предсједавајућег из реда српског народа није учествовала у доношењу Одлуке о избору предсједавајуће. Сматрају да одредбе Устава Федерације Босне и Херцеговине не прописују могућност да кандидат за мјесто у руководству Скупштине Кантона Сарајево буде испред Клуба Осталих, а тиме ни у доношењу Одлуке о избору предсједавајућег и замјеника предсједавајућег Скупштине Кантона Сарајево, те у том правцу прилажу и писмо Високог представника у Босни и Херцеговини од 15.01.2020. године.

У захтјеву наводи да је 12 дана раније, у складу са Пословником о раду Клуба Бошњака, заказана сједница за 27.12.2019. године на којој је једна од тачака дневног реда било и гласање о повјерењу Елмединоу Конаковићу, те је именовани, да би предухитрио смјену поднио оставку на мјесто предсједавајућег, а прије тога „осигурао“ да замјеница предсједавајућег из реда хрватског народа и из исте политичке странке заузме његово мјесто на функцији предсједавајуће Скупштине Кантона Сарајево. То је супротно члану 10. став 3. Пословника. Одлука није саопштена Скупштини Кантона Сарајево како прописује и Устав Кантона Сарајево и Пословник,

него је посланицима достављена обавијест од 27.12.2019. године да Скупштином Кантона Сарајево предједава Данијела Кристић, те редослијед замјеника предједавајућих и то да је први Вибор Ханџић, други Елмедин Конаковић а трећи Смиљана Витешкић, што као термине „првог, другог, односно трећег“ замјеника предједавајућег не познаје нити Устав Кантона Сарајево нити Пословник.

Сублимирајући Захтјев, подносилац Захтјева позивајући се на, по његовим наводима, релевантне одредбе устава и Пословника истиче да о томе ко ће бити предједавајући Скупштине Кантона Сарајево одлучују три кандидата који су из клубова конститутивних народа предложени за руководство, а Уставом Кантона Сарајево и Пословником је прописано да о томе између себе одлучују четири кандидата. Одлука о избору предједавајућег треба бити саопштена на сједници Скупштине Кантона, а не електронским путем. Саопштење Елмедина Конаковића да „из личних разлога не жели више обављати функцију предједавајућег“, се сматра подношењем оставке. Избором у руководство које је потврдила Скупштина Кантона Сарајево предложеним кандидатима престаје статус „кандидата“ у руководству Скупштине Кантона Сарајево, те су од дана потврђивања у статусу руководства и не могу се позивати на одредбе које прописују да „четири кандидата које потврди Скупштина одлучују између себе ко ће бити предједавајући Скупштине“, јер је таква норма односно могућност, у конкретном случају, већ исцрпљена. Подносилац захтјева истиче да уколико би се дозволило да Одлука о избору предједавајуће остане на снази, без поступања у складу са Уставом Кантона Сарајево и Пословником, у пракси би се наметнуле ситуације да се предједавајући и замјеници предједавајућег сваки дан могу мијењати на функцијама и обавијест о томе саопштавати посланицима електронским путем што би довело до потпуне правне несигурности. До правне анархије би у том случају довела и могућност да неко у одређеном моменту жели или не жели више бити предједавајући, а да истовремено жели да буде замјеник предједавајућег, што би значило да кад „пожели“ да се поново именује за предједавајућег, а све то је удовољавање жељама појединаца.

Коначно у Захтјеву се наводи да имајући у виду напријед наведено и уважавајући чињеницу да се сви акти морају доносити и усвајати уз стриктно поштивање прописаних процедура, без могућности слободне интерпретације и изигравања процедура, моли се Уставни суд Федерације да се Захтјев узме у приоритетно разматрање.

У прилогу Захтјева су достављени Пословник, Одлуке Скупштине Кантона Сарајево објављене у „Службеним новинама Кантона Сарајево“, број: 50/18, Захтјев 18 посланика упућен предједавајућем Скупштине Кантона Сарајево за подношење оставке од 27.12.2019. године, писмо истих посланика којим се тражи заказивање сједнице хитног карактера и Одлука Клуба Бошњака, све од 27.12.2019. године, Службена забиљешка секретара Скупштине Кантона Сарајево, Записник са састанка предједавајућег и замјеника предједавајућег Скупштине Кантона Сарајево од 26.12.2019. године, Одлука о избору предједавајуће од 27.12.2019. године, одлуке о избору предједавајућих из ранијих периода, електронска обавијест упућена посланицима у Скупштини тог кантона, писмо Високог представника у Босни и Херцеговини од 15.01.2020. године и позив за сједницу Клуба Бошњака у Скупштини Кантона Сарајево.

3. Претходни поступак

У току припрема за одлучивање у овом уставносудском предмету, Уставни суд Федерације је утврдио да је у конкретном случају предмет Захтјева давање Мишљења, у суштини уставно-правног тумачења конкретне правне ситуације везано за доношење Одлуке о избору предједавајуће. У овом уставно-судском предмету нема у уставно процесно правном смислу друге стране у поступку којој би се евентуално доставио Захтјев на одговор, што је у поступцима за тражења Мишљења правило, са ријетким изузецима зависно од предмета захтјева за давање Мишљења.

Надаље, Уставни суд Федерације је утврдио да су основани приједлози подносиоца захтјева да се овај предмет рјешава по хитном поступку, имајући у виду наводе из Захтјева, те је утврдио да се обзиром на значај питања у овом предмету има хитно поступати у смислу члана 3. Пословника Уставног суда Федерације Босне и Херцеговине.

У смислу члана 8. Закона о поступку пред Уставним судом Федерације Босне и Херцеговине у вези са чланом 8. Пословника Уставног суда Федерације Босне и Херцеговине, актом овог суда број: У-3/20 од 23.01.2020. године који је запримљен истог дана, затражено је од Скупштине Кантона Сарајево-н/р секретара, достављање додатних података у виду свих поднесака и аката, укључујући и записнике и званичну кореспонденцију везано за рад и

поступање руководства, колегија и клубова народа у Скупштини Кантона Сарајево, у вези са процедуром избора руководства, као и записника, било да су одржане или прекинуте, са сједница Скупштине Кантона Сарајево у периоду од 30 дана прије запримања Захтјева. Уставни суд Федерације је уз наведени акт доставио и копију Захтјева.

Подноском број: 15-04-2395/20 од 29.01.2020. године је из Службе за скупштинске послове Кантона Сарајево достављено да не располажу другом документацијом осим оном која је и наведена у Захтјеву. Такође је објашњено да је у записнику са састанка председавајућег и замјеника председавајућег Скупштине Кантона Сарајево у заглављу грешком наведен датум 26.12.2019. године умјесто 27.12.2019. године, о чему су доставили одговарајући доказ.

4. Релевантно право

А. Устав Федерације Босне и Херцеговине

Члан IV.Б.3.7.д.(III)

Осим ако овим уставом није другачије утврђено:

д) Замјеници Премијера су надлежни за:

(III) одлучивање да ли ће се затражити мишљење Уставног суда;

Члан V.2.7. ст. 1., 2., 3., 4. и 5. у вези са

Амандманом LXVII и Амандманом LXXIX на Устав Федерације Босне и Херцеговине

- (1) Сваки законодавни орган кантона доноси већином гласова свој пословник.
- (2) Клуб делегата конститутивног народа формира се уз услов да постоји најмање један делегат тог конститутивног народа у законодавном органу кантона.
- (3) Сваки клуб делегата предлаже једног кандидата из реда својих чланова за избор на мјесто председавајућег или замјеника председавајућег, које потврђује законодавни орган кантона.

(4) Законодавни орган кантона потврђује кандидате у складу са својим пословником. Ако један конститутивни народ није заступљен у законодавном органу, једно од мјеста замјеника председавајућег остаје упражњено.

(5) Три кандидата која потврди скупштина кантона одлучују између себе ко ће бити председавајући.

Б. Закон о поступку пред Уставним судом Федерације Босне и Херцеговине

(„Службене новине Федерације БиХ“, бр.: 6/95 и 37/03)

Члан 8.

Уставни суд може тражити од других судова и државних органа, као и носилаца јавних и других друштвених функција потребне податке и обавјештења од значаја за вођење поступка.

Члан 13.

Уставни суд одлучује у границама захтјева који су истакнути у поступку.

В. Пословник Уставног суда Федерације Босне и Херцеговине

(„Службене новине Федерације БиХ“, бр.: 40/10 и 18/16)

Члан 3.

Хитни поступци

О свим поднесцима који се односе на вођење поступка упознају се председник и судије Суда.

Суд може на приједлог председника Суда или судије извјестиоца одредити да се, с обзиром на значај питања, у одређеним предметима хитно поступа.

Члан 8. став 1.

Прибављање података и обавјештења од значаја за вођење поступка

Судија који је одређен за извјестиоца у предмету, одлучује да ли ће се од другог суда или државног тијела, односно носиоца јавне и друге друштвене функције затражити податке и обавјештења од значаја за вођење поступка.

**Члан 42. став 1. тачка 3.
Рјешење о обустави поступка**

Суд ће донијети рјешење којим обуставља поступак када је у току поступка:

3. Подносилац повукао захтјев.

**Одлука о измјенама и допунама Пословника
Уставног суда Федерације Босне и Херцеговине**

Члан 5.

У члану 42. додаје се став 2. који гласи:

„О прихватању повлачења захтјева из става 1. тачке 3 овог члана одлучит ће Суд водећи се јавним интересом рјешавања предмета у уставно-судском поступку узимајући у обзир разлоге подносиоца“.

Г. Устав Кантона Сарајево

(„Службене новине Кантона Сарајево“, бр.: 1/96, 2/96, 3/96, 16/97, 14/00, 4/01, 28/04, 6/13 и 31/17)

**Члан 19.
Начин рада Скупштине**

Скупштина бира предједавајућег и два његова замјеника из реда изабраних посланика.

Скупштина засједа јавно, изузев у случајевима када је то предвиђено њеним пословником. Извјештај о засједањима и донесеним одлукама се објављују у средствима јавног информисања.

Начин рада Скупштине ближе се уређује пословником.

Амандман IV

Иза члана 18. додаје се нови члан 18а. који гласи:

„Предједавајући и замјеник предједавајућег

Скупштина бира предједавајућег и његовог замјеника из реда изабраних посланика. Предједавајући и његов замјеник неће бити изабрани из истог конститутивног народа“.

У члану 19. став 1. став се брише.

Амандман XXI

У члану 18. тачка ц) се брише.

Тачка е) мијења се и гласи:

„е) потврђује Владу Кантона“;

Тачка г) брише се.

Тачка ф) брише се.

Амандман XXII

Поднаслов и члан 18а. мијењају се и гласе и додаје се члан 18б):

„Предједавајући и замјеници предједавајућег Скупштине

Члан 18а.

Сваки клуб делата конститутивних народа предлаже једног кандидата из реда својих чланова за избор на мјесто предједавајућег или замјеника предједавајућег Скупштине.

Кандидате за избор на мјесто предједавајућег или замјеника предједавајућег Скупштине потврђује Скупштина, у складу са својим пословником.

Ако један конститутивни народ није заступљен у Скупштини, једно од мјеста замјеника предједавајућег остаје упражњено.

Три кандидата које потврди Скупштина одлучују између себе ко ће бити предједавајући Скупштине.

Члан 18б.

Надлежности предједавајућег Скупштине:

- представља и заступа Скупштину у земљи и иностранству
- именује кандидата за премијера Кантона“.

Амандман XXIII

У члану 19. став 2. мијења се и гласи:

„Скупштина доноси пословник већином гласова посланика“.

Иза става 2. додаје се став 3., који гласи:

Амандман XLVIII

„Пословником се ближе утврђује начин рада Скупштине, начин потврђивања кандидата за избор на мјесто предједавајућег или замјеника предједавајућег Скупштине и друга питања од значаја за рад Скупштине“.

У члану 21б. став 1., у првом и задњем реду, као и у ставу 2. иза ријечи: „конститутивних народа“ додају се ријечи: „и клуба Осташих“.

Амандман XLV

У члану 18а. додаје се нови став 1., који гласи:

„Скупштина има предједавајућег и три замјеника предједавајућег, који се бирају из реда конститутивних народа и Осташих“.

Досадашњи ст. 1. до 4. постају ст. 2. до 5.

У новом ставу 2. ријечи: „конститутивних народа предлаже“ замјењују се ријечима: „конститутивних народа и Осташих предлажу по“.

У новом ставу 4. иза ријечи: „конститутивни народ“ додају се ријечи: „и Остали“.

У новом ставу 5. ријеч „Три“ замјењује се ријечју „Четири“.

Амандман XLVI

У члану 19. став 3. брише се.

Образложење

Овим амандманом мијења се члан 19. Устава Кантона Сарајево, који је претходно мијењан Амандманом XXIII на Устав Кантона Сарајево.

Став 3. члана 19. није брисан приликом претходних амандманских измјена става 2. овог члана, мада се ради о понављању рјешења прописаних ставом 2. тог члана.

Амандман XLVII

У члану 21а. став 1. ријечи: „став 4.“ замјењују се ријечима: „Ст. 4. и б.“.

у ст. 2. и 4. иза ријечи: „конститутивних народа“ додају се ријечи: „и клуба Осташих“.

Амандман XLIX

Иза члана 30. додаје се члан 30б., који гласи:

„Расподјела функција

„Члан 30б.

Предједавајући Скупштине и премијер Кантона не могу бити из истог конститутивног народа односно из реда Осташих“.

Д. Пословник Скупштине Кантона Сарајево – други нови пречишћени текст
(„Службене новине Кантона Сарајево“, бр.: 41/12, 15/13, 47/13, 47/15 и 48/16)

Клубови народа

Члан 9.

Након давања и потписивања свечане изјаве, у Скупштини се оснивају три клуба посланика/заступника конститутивних народа (у даљем тексту: клубови народа).

Клубови народа су:

- Клуб Бошњака;
- Клуб Хрвата и
- Клуб Срба.

Ако у Скупштини нема изабраних представника неког од конститутивних народа, клуб тог народа неће бити основан.

Сваки клуб народа бира предједника, а може изабрати и замјеника предједника, који руководе клубом и усклађују његов рад.

Пословником о раду клубова народа сваки ће клуб уредити начин свог рада.

Члан 10.

Сваки клуб народа бира и предлаже међу својим члановима једног кандидата за мјесто предједавајућег или замјеника предједавајућег Скупштине.

Скупштина гласањем потврђује избор кандидата, и то натполовичном већином од укупног броја изабраних посланика/заступника у Скупштини.

Три кандидата чији је избор потврдила Скупштина између себе одлучују ко ће бити предједавајући Скупштине и одлуку саопштавају Скупштини.

Ако у Скупштини нема посланика/заступника, односно клуба неког од конститутивних народа, мјесто замјеника предједавајућег Скупштине из тог конститутивног народа остаје упражњено.

Члан 11.

Предједавајући и његови замјеници имају право у свако доба дати оставку на мјесто предједавајућег, односно замјеника предједавајућег Скупштине.

Предједавајући Скупштине**Члан 12.**

Предједавајући Скупштине има право и дужност да:

- Представља Скупштину у земљи и иностранству;
- Именује кандидата за премијера Кантона;
- Учествује у припремама, сазива и води сједнице Скупштине;
- Учествује у припремама, сазива и води сједнице Колегија;
- Иницира стављање на дневни ред сједница Скупштине, Колегија и радних тијела из надлежности Скупштине;
- Осигурава поштивање принципа и одредби Пословника, сталних радних тијела Скупштине и Колегија;

- Осигурава реализовање права и дужности клубова народа и клубова политичких странака током припреме и одржавања сједница Скупштине и Колегија;

- Осигурава реализовање права и дужности посланика/заступника у припреми сједница Скупштине и Колегија, као и током сједница;

- Води сједнице у складу са принципима демократског парламентаризма и одредбама Пословника;

- Потписује акта усвојена од Скупштине.

Члан 13.

Предједавајући Скупштине у обављању својих дужности обавља редовне консултације са својим замјеницима.

Члан 14.

Замјеници предједавајућег судјелују у раду Колегија Скупштине и замјењују предједавајућег у случају његове одсутности или спријечености.

Замјеници предједавајућег ће се договорити о поретку, односно редослиједу замјењивања.

Током сједнице Скупштине предједавајући може једном од замјеника предједавајућег препустити вођење сједнице или дијела сједнице.

Б. Одлука о измјенама и допунама Пословника Скупштине Кантона Сарајево
(„Службене новине Кантона Сарајево“, број: 15/13)**Члан 1.**

У пословнику Скупштине Кантона Сарајево („Службене новине Кантона Сарајево“ – Други нови пречишћени текст, број: 41/12) члан 9. мијења се и гласи:

„Након давања и потписивања свечане изјаве у Скупштини се оснивају четири клуба посланика/заступника конститутивних народа и Осталих (у даљем тексту: клубови народа и Осталих).

Клубови народа и осталих су:

- Клуб Бошњака;
- Клуб Хрвата;
- Клуб Срба и
- Клуб Осталих

Ако у Скупштини нема изабраних представника неког од конститутивних народа или Осталих, клуб тог народа неће бити основан.

Сваки клуб народа и Осталих бира председника, а може изабрати и замјеника председника, који руководе клубом и усклађују његов рад.

Пословником о раду клубова народа и Осталих сваки ће клуб уредити начин свог рада.

Члан 2.

У члану 10. у ставу 1. иза ријечи „Сваки клуб народа“ додају се ријечи „и Осталих“.

У ставу 3. умјесто ријечи: „три“ треба да стоји ријеч: „четири“.

У ставу 4. у другом реду иза ријечи „конститутивних народа“ додају се ријечи „или Осталих“.

Члан 3.

Иза члана 10. додаје се члан 10 а. који гласи:

„Ако клубови народа и Осталих приликом предлагања кандидата за председавајућег или замјеника председавајућег Скупштине не могу предложити кандидата због истог броја гласова, избор ће се извршити жријебањем, и то између кандидата који имају исти број гласова“.

5. Пракса Уставног суда Федерације

Одлуке бр.: У-30/19 од 24.09.2019. године („Службене новине Федерације БиХ“, број: 73/19) и У-29/15 од 17.02.2016. године („Службене новине Федерације БиХ“, број: 20/16).

6. Одлучивање о повлачењу Захтјева за давање Мишљења

Поднеском број: 02/002-1/20 од 06.02.2020. године подносилац захтјева је поднио Захтјев за повлачење Захтјева за давање мишљења Уставног суда Федерације Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Захтјев за повлачење Захтјева), наводећи као разлог да је објавом Одлуке о избору председавајућег Скупштине Кантона Сарајево („Службене новине Кантона Сарајево“, број: 4/20) која је донесена 05.02.2020. године престала да важи Одлука о избору председавајуће.

Уставни суд Федерације је размотрио предметни Захтјев за повлачење Захтјева, као претходно питање, те одлучио да исти није прихватљив имајући у виду да је утврдио да постоји изразит јавни интерес за давање Мишљења, које је само по себи специфичан поступак у оквиру прописаних надлежности Уставног суда Федерације, ради разјашњавања, за убудуће, питања уставног поступања приликом формирања руководства како Скупштине Кантона Сарајево, тако и законодавних тијела других кантона у Федерацији Босне и Херцеговине, у ситуацијама када из било којег разлога (одношењем оставке или пак, због „више силе“), одређено лице више не може обављати функцију председавајућег или замјеника председавајућег, односно члана руководства Скупштине.

7. Чињенично стање и став Уставног суда Федерације

Уставни суд Федерације наглашава да је у претходном поступку закључио да се Захтјевом покрећу веома озбиљна питања уставности рада једног кантоналног законодавног тијела, везано за конкретну правну ситуацију доношења Одлуке о избору председавајуће, те утврдио да је у питању предмет хитног карактера.

Истовремено, Уставни суд Федерације подсјећа на релевантну уставно-судску праксу овог суда при чему је јасно дефинисан специфичан однос пословника тијела и органа власти Федерације Босне и Херцеговине и у Федерацији Босне и Херцеговине. Евентуално кршење пословничких одредби

представља и кршење Устава Федерације Босне и Херцеговине. Подсјећамо да је конкретно за Кантон Сарајево у Мишљењу овог суда у предмету број: У-30/19 јасно подцртан однос Пословника и Устава Федерације Босне и Херцеговине, све то везано за давање Аутентичног тумачења поводом члана 138. став 7. Закона о високом образовању. Начелно је овај однос у цијелости већ претходно разјашњен у Пресуди овог суда број: У-29/15 од 17.02.2016. године.

У конкретном предмету, имајући у виду законску одредбу члана 13. Закона о поступку пред Уставним судом Федерације Босне и Херцеговине која прописује поступање Уставног суда Федерације у оквирима постављеног Захтјева, утврђени став и Мишљење овог суда се односи искључиво на питање конкретне Одлуке о избору председavajuће. Наиме, ноторна је чињеница да су у протеклом периоду децембар 2019. / јануар 2020. године, у оквиру Скупштине Кантона Сарајево, покретана различита питања, радње и акти везани и за избор руководства у Скупштини Кантона Сарајево, који нису и не могу бити у фокусу разматрања у овом уставно-судском предмету, те се утврђени став и Мишљење односе на конкретну специфичну уставно-правну ситуацију, а релевантно је за утврђивање уставног поступања у случајевима када долази до персоналних промјена у руководству Скупштине Кантона Сарајево.

Из достављених доказа у спису, који су као такви потврђени и од стране Службе за скупштинске послове Кантона Сарајево, а релевантни за доношење уставно-судске одлуке, могу се утврдити сљедеће чињенице:

- На конституирајућој сједници Скупштине Кантона Сарајево, одлукама од 28.11.2018. године потврђено је руководство Скупштине Кантона Сарајево на начин да је Скупштина Кантона Сарајево донијела Одлуку о потврђивању кандидата за избор председavajuћег или замјеника председavajuћег Скупштине Кантона Сарајево из реда бошњачког, српског и хрватског конститутивног народа и из реда Осталих. Том приликом је изабран и председavajuћи Скупштине Кантона Сарајево Елмедин Конаковић, те за замјенике председavajuћег Скупштине тог кантона Вибор Ханџић, Данијела Кристић и Смиљана Витешкић;

- Из Записника са састанка председavajuћег и замјеника председavajuћег Скупштине Кантона Сарајево, одржаног 27.12.2019. године у кабинету председavajuћег са почетком у 10,30 часова број: 01-05-44732/19, у којем је очигледно техничком грешком наведен у заглављу датум 26.12.2019. године, утврђено је да су састанку присуствовали Елмедин Конаковић као председavajuћи Скупштине Кантона Сарајево, те замјеници председavajuћег те скупштине Данијела Кристић и Вибор Ханџић, док је замјеница председavajuћег Смиљана Витешкић била одсутна. Надаље је видљиво да је на самом почетку састанка председavajuћи Елмедин Конаковић обавијестио присутне да: „Из личних разлога не жели више обављати функцију председavajuћег“. Позивајући се на члан 10. став 4. Пословника затражио је да изабрани кандидати између себе одлуче ко ће бити председavajuћи и предложио да по редослиједу замјене то буде Вибор Ханџић, на шта је именовани истакао да не може бити председavajuћи, имајући у виду одредбу Устава Кантона Сарајево која прописује да председavajuћи Скупштине и Премијер Кантона не могу бити из истог конститутивног народа односно из реда Осталих, а што је овдје случај. Након тога су присутни једногласно за председavajuћу Скупштину изабрали Данијелу Кристић, те договорили даљи поредак замјеника и то: Вибор Ханџић, Елмедин Конаковић, Смиљана Витешкић. У доношењу наведене одлуке су учествовали и, исту према Записнику са састанка од 27.12.2019. године, потписали, Данијела Кристић у својству председavajuће Скупштине и Вибор Ханџић и Елмедин Конаковић у својству замјеника председavajuће. Наложено је секретару Скупштине тог кантона да о овој одлуци обавијести посланике;
- Актом Скупштине Кантона Сарајево – председavajuћи број: 01-05-44732-1/19 од 27.12.2019. године који је упућен свим посланицима Скупштине Кантона Сарајево у виду обавијести, са потписом „председavajuћа Скупштине Кантона Сарајево Данијела Кристић“, путем и-мејла су посланици обавијештени да: „У складу са чланом 10.

Пословника Скупштине Кантона Сарајево, обавјештавамо Вас да од данас Скупштином Кантона Сарајево председава г-ђа Данијела Кристић, те да је први допредседавајући госп. Вибор Ханџић, други госп. Елмедин Конаковић и трећи замјеник председавајућег г-ђа Смиљана Витешкић“. Уз наведену обавјест достављена је Одлука о избору председавајућег;

- Из додатне документације у спису је видљиво да је Клуб Бошњака још 18.12.2019. године заказао сједницу тог клуба за 27.12.2019. године са приједлогом дневног реда Разматрање приједлога посланика тог клуба за смјену и избор председавајућег или замјеника председавајућег Скупштине Кантона Сарајево, што је захтијевано од стране тог клуба поднеском од 17.12.2019. године. Надаље, да је тај клуб на сједници одржаној истог дана донио Одлуку број: 01-05-43953/19 да предлаже Мирзу Челика као кандидата за мјесто председавајућег односно замјеника председавајућег Скупштине Кантона Сарајево, умјесто досадашњег кандидата Елмедина Конаковића, те да се наведена одлука заједно са Приједлогом одлуке о измјени Одлуке о потврђивању кандидата достави Скупштини ради потврђивања у складу са чланом 10. став 2. Пословника.

Остала достављена документа, по мишљењу Уставног суда Федерације, нису кључна, па ни релевантна за утврђивање Мишљења овог суда поводом Одлуке о избору председавајућег.

Утврђене чињенице у цијелости су довољне да би овај суд могао недвосмислено да утврди Мишљење у овом уставно-судском предмету, уз детаљну анализу како уставних одредби, тако и релевантних одредби Пословника, те осим што се односи на конкретну Одлуку о избору председавајућег, релевантно је за све евентуалне ситуације када из било којег разлога долази до персоналних промјена у руководству Скупштине тог кантона, али и било којег другог кантона у Федерацији Босне и Херцеговине.

Послије сваког изборног циклуса у законодавном тијелу кантона се приступа конституисању његових органа, конкретно у овом случају руководства Скупштине Кантона Сарајево. Наведено је учињено 2018. године, којом приликом су потврђени на сједници Скупштине Кантона Сарајево, од стране клубова, предложени кандидати за руководство, након

чега је слиједио између сада изабраних чланова руководства (то више нису кандидати него потврђени чланови руководства), избор председавајућег, тада Елмедина Конаковића и замјеника председавајућег.

До промјене у персоналном саставу руководства долази на сједници руководства од 27.12.2019. године, када председавајући Елмедин Конаковић истиче да не жели више да буде у статусу председавајућег.

Према члану 11. Пословника, председавајући и његови замјеници имају право у свако доба дати оставку на мјесто председавајућег, односно замјеника председавајућег Скупштине. Тим чином им престаје својство чланова руководства Скупштине. Право председавајућег је, осим подношења оставке у свако доба, да у обављању својих дужности које су прописане чланом 12. Пословника обавља редовне консултације са својим замјеницима, те да током сједнице Скупштине у складу са чланом 14. став 3. Пословника може једном од замјеника председавајућег препустити вођење сједнице или дијела сједнице. Замјеници председавајућег пак, у складу са чланом 14. ст. 1. и 2. Пословника судјелују у раду Колегија Скупштине и замјењују председавајућег у случају његове одсутности или спријечености, те се договарају о поретку, односно редослиједу замјењивања.

У складу са чланом 10. Пословника кандидати чији је избор потврдила Скупштина (конкретно је то било након изборног циклуса у 2018. години), између себе одлучују ко ће бити председавајући Скупштине и одлуку саопштавају Скупштини. Након записнички констатоване изјаве изабраног председавајућег Елмедина Конаковића да не жели више бити председавајући, имајући у виду Пословником утврђена права и обавезе руководства, те могућности на страни председавајућег да га у његовој одсутности замјењује један од замјеника, односно да овласти једног од замјеника да председава у цијелости или у појединим дијеловима на сједници Скупштине Кантона Сарајево, не постоји уставна могућност самосталног „ротирања“ са позиције председавајућег на позицију „замјеника председавајућег“, што је у конкретном случају учињено у Одлуци о избору председавајућег. Оваква изјава се може и има сматрати оставком на позицију председавајућег на коју у свако доба имају право чланови руководства. То подразумијева да се за у конкретном случају сада непопуњену позицију у руководству, одговарајући клуб конститутивних народа или Осталих има договорити и изгласати другог кандидата за члана

руководства Скупштине (председавајућег или замјеника председавајућег). Кандидат треба да буде потврђен од стране Скупштине Кантона Сарајево. Моментом потврде од стране Скупштине Кантона Сарајево то лице постаје члан руководства Скупштине тог кантона, те се у случају оставке председавајућег, што се има као такво третирали у конкретном случају, чланови руководства Скупштине Кантона Сарајево у складу са одредбом члана 10. став 2. Пословника договарају ко ће бити председавајући и о томе обавјештавају Скупштину. У томе су ограничени искључиво и само уставном одредбом која прописује да председавајући Скупштине и Премијер не могу бити из реда истог конститутивног народа или реда Осталих, те њихова одлука у том правцу не захтијева никакву даљу потврду.

Дакле, у конкретном случају Одлука о избору председавајуће је донесена супротно одредбама Пословника, а тиме и Устава Федерације Босне и Херцеговине, што се основано наводи у Захтјеву. Наиме, у избору је и надаље учествовало лице које је *de facto*, а по ставу овог суда и *de iure*, поднијело оставку на позицију председавајућег, те није нити могло даље учествовати у овом избору као члан руководства Скупштине тог кантона. Такође, уставне одредбе као и Пословник јасно прописују да сви чланови руководства учествују у поступку избора о томе ко ће бити председавајући. У конкретном случају је непознато из којих разлога је била одсутна замјеница председавајућег Смиљана Витешкић. Чак и без обзира на то, Одлука о избору председавајућег донесена је само од стране два потврђена лица (замјеници председавајућег Вибор Ханџић и Данијела Кристић), јер у њеном доношењу није могло учествовати лице које више није члан руководства, а то је бивши председавајући Елмедин Конаковић.

Ово је уставно-правна ситуација (подношење оставке или немогућност обављања функције у руководству из неких других разлога – више силе), када након конституисања руководства Скупштине послје изборног циклуса може доћи до измјена у персоналном саставу руководства и измјене на мјесту председавајућег или замјеника председавајућег. У овом мишљењу Уставни суд Федерације је у цијелости објаснио и утврдио како се то врши на уставан начин, а имајући у виду правне посљедице Мишљења, став овог суда је релевантан и обавезујући за све евентуалне будуће сличне правне ситуације у законодавним тијелима кантона у Федерацији Босне и Херцеговине.

Мишљење објавити у „Службеним новинама Федерације БиХ“ и службеним гласилима кантона у Федерацији Босне и Херцеговине.

Ово мишљење Уставни суд Федерације донио је једногласно у саставу: Александра Мартиновић, председница Суда, Весна Будимир, Мирјана Чучковић, проф. др Един Муминовић и др сц. Ката Сењак, судије Суда.

Број: У-3/20
Сарајево, 11.02.2020. године

Председница
Уставног суда Федерације
Босне и Херцеговине

Александра Мартиновић, с.р.
.....

SKUPŠTINA

118.

Na temelju članka 37. točka f) Ustava Zeničko-dobojskog kantona i članka 45. Poslovnika Skupštine Zeničko-dobojskog kantona – Treći pročišćeni tekst («Službene novine Zeničko-dobojskog kantona», broj: 14/18, 18/18-Isp. i 7/19), Skupština Zeničko-dobojskog kantona, na 19. sjednici, održanoj dana 26.02.2020. godine, donijela je:

PROGRAM RADA

SKUPŠTINE ZA 2020. godinu

I - UVOD

Programske aktivnosti Skupštine Zeničko-dobojskog kantona u 2020. godini su determinirane ustavnim položajem Skupštine Kantona, kao organa zakonodavne vlasti, njenim ustavnim mjerodavnostima i mjerodavnostima Kantona uopšte.

Programski zadaci postavljeni su u cilju ostvarenja politike Skupštine kojom se žele urediti sve oblasti života i rada u mjerodavnosti Kantona.

Program rada Skupštine za 2020. godinu čine akti iz normativno-pravne, studijsko-analitičke i informaciono-dokumentacione djelatnosti iz mjerodavnosti Skupštine Zeničko-dobojskog kantona koje su propisane Ustavom Federacije BiH, Ustavom Zeničko-dobojskog kantona i zakonima.

Za izvršenje utvrđenih zadataka iz Programa rada Skupštine u principu je zadužena Vlada Kantona. Utvrđeni zadaci obvezuju Vladu Kantona, ali je i ne ograničavaju u iniciranju i predlaganju i drugih akata u cilju realiziranja obveza utvrđenih važećim propisima.

II - SADRŽAJ PROGRAMA

U 2020. godini, iz normativno-pravne djelatnosti, Skupština će razmatrati:

A - OBLAST FINACIJA

1. Proračun Zeničko-dobojskog kantona za 2021. godinu

Nositelj izrade: Ministarstvo financija Zeničko-dobojskog kantona.

Predlagatelj: Vlada Zeničko-dobojskog kantona.

Donositelj akta: Skupština Zeničko-dobojskog kantona.

Pravni temelj: članak 37. stavak 1. točka g) Ustava Zeničko-dobojskog kantona, te članak 7., 15. i 32. Zakona o proračunima u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH“, broj: 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18 i 11/19).

Razlozi za donošenje: Proračun je akt kojim se planiraju prihodi i primici, te rashodi i izdaci Kantona za period od jedne fiskalne godine.

Postupak donošenja: redovan.

Rok: Nacrt – studeni: Prijedlog: prosinac

2. Zakon o izvršavanju Proračuna Zeničko-dobojskog kantona za 2021. godinu

Nositelj izrade: Ministarstvo financija Zeničko-dobojskog kantona.

Predlagatelj: Vlada Zeničko-dobojskog kantona.

Donositelj akta: Skupština Zeničko-dobojskog kantona.

Pravni temelj: Članak 37. stavak 1. točka g) Ustava Zeničko-dobojskog kantona, te članak 7. i članak 46. Zakona o proračunima u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH“, broj: 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18 i 11/19).

Razlozi za donošenje: Zakonom se uređuje način izvršavanja proračunskih sredstava, struktura prihoda i primitaka, te rashoda i izdataka, obim zaduživanja, prava i obveze korisnika proračunskih sredstava, ovlaštenje Vlade Kantona, Ministarstva financija i Ministra financija te druga pitanja u izvršavanju proračuna.

Postupak donošenja: redovan.

Rok: Nacrt – studeni: Prijedlog: prosinac

**B - OBLAST OBRAZOVANJA, ZNANOSTI,
KULTURE I SPORTA****1. Zakon o predškolskom odgoju i obrazovanju**

Nositelj izrade: Ministarstvo za obrazovanje, znanost, kulturu i sport Zeničko-dobojskog kantona.

Predlagatelj: Vlada Zeničko-dobojskog kantona.

Donositelj akta: Skupština Zeničko-dobojskog kantona.

Pravni temelj: Članak 18. stavak 1 i članak 37. točka f) Ustava Zeničko-dobojskog kantona.

Razlozi za donošenje: Zakon o predškolskom odgoju i obrazovanju (2010. godina), koji je urađen na temelju Okvirnog zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju u Bosni i Hercegovini, predvidio je realiziranje Programa obveznog predškolskog odgoja i obrazovanja za djecu u godini pred polazak u osnovnu školu (POPOiO), čija je realizacija započela školske 2012.-2013. godine. U svezi s tim javila se potreba za usklađivanjem zakonskih odredbi i realnih potreba vezanih za realiziranje POPOiO. Također se ukazala potreba za usklađivanjem zakonskih odredbi u pogledu profila i stručne spreme odgajatelja i njegovatelja, te stručnih suradnika sa Zakonom o radu u Federaciji Bosne i Hercegovine, Strategijom razvoja Zeničko-dobojskog kantona za period 2016.-2020. godine, te dokumentima bitnim za predškolski odgoj i obrazovanje, koji su urađeni i doneseni u proteklom periodu, a vezani su za unapređenje kvalitete cjelovitog razvojnog programa, a to su: Zajednička jezgra cjelovitih razvojnih programa (Agencija za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje, 2018. godina) i Platforma za razvoj predškolskog odgoja i obrazovanja u Bosni i Hercegovini za period 2017.-2022. godine (Ministarstvo civilnih poslova Bosne i Hercegovine, 2018. godina). Zbog svega navedenog neophodno je pristupiti izradi novog Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju.

Postupak donošenja: redovan

Rok: Nacrt: veljača; Prijedlog: travanj.

Skupština Zeničko-dobojskog kantona je na 18. sjednici održanoj 07.02.2020. godine zaključkom prihvatila Nacrt Zakona i uputila ga u javnu raspravu u trajanju od 30 dana

2. Zakon o izmjeni i dopuni Zakona o Javnoj ustanovi Univerzitet u Zenici

Nositelj izrade: Ministarstvo za obrazovanje, znanost, kulturu i sport.

Predlagatelj: Vlada Kantona.

Donositelj akta: Skupština Zeničko-dobojskog kantona.

Pravni temelj: Članak 18. stavak 1. i članak 37. točka f) Ustava Kantona.

Razlozi za donošenje: Zakon o Javnoj ustanovi u Zenici je osnivački akt Javne ustanove Univerzitet u Zenici i s tim u svezi nakon svake organizaciono statusne promjene unutar Javne ustanove Univerzitet u Zenici, javlja se potreba za usklađivanjem zakonskih odredbi i realnih potreba vezanih za nesmetan rad i funkcioniranje ove visokoškolske ustanove čiji je osnivač Kanton. Također se ukazala potreba za usklađivanjem zakonskih odredbi u pogledu prethodno potpisanog Sporazuma o reguliranju statusnog položaja Islamskog pedagoškog fakulteta, potpisan između ovlaštenih predstavnika osnivača Rijaset Islamske zajednice u BiH i premijera Vlade, nakon čega će se sva prateća pitanja regulirati posebnim ugovorom između rektora JU UNZE-i i dekana IPF-a kao njegove organizacione jedinice.

Postupak donošenja: skraćeni.

Rok: Prijedlog: ožujak

Shodno članku 132. Poslovnika Skupštine, ministar Ministarstva za obrazovanje, znanost, kulturu i sport Spahija Kozlić je na 18. sjednici održanoj 07.02.2020. godine, u ime Vlade Kantona kao predlagatelja Zakona, povukao iz procedure Prijedlog Zakona prije otvaranja pretresa.

3. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sportu Zeničko-dobojskog kantona

Nositelj izrade: Ministarstvo za obrazovanje, znanost, kulturu i sport Zeničko-dobojskog kantona.

Predlagatelj: Vlada Zeničko-dobojskog kantona.

Donositelj akta: Skupština Zeničko-dobojskog kantona.

Pravni temelj: Članak 18. stavak 1 i članak 37. točka f) Ustava Zeničko-dobojskog kantona.

Razlozi za donošenje: Izmjene ovog Zakona idu u smjeru usklađivanja sa Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o sportu u BiH, te izmjenama predloženim od strane Ministarstva za obrazovanje, znanost, kulturu i sport u suglasnosti sa Sportskim savezom Zeničko-dobojskog kantona i sportskim klubovima.

Postupak donošenja: skraćeni

Rok: Prijedlog: rujan.

4. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o visokom obrazovanju

Nositelj izrade: Ministarstvo za obrazovanje, znanost, kulturu i sport Zeničko-dobojskog kantona.

Predlagatelj: Vlada Zeničko-dobojskog kantona.

Donositelj akta: Skupština Zeničko-dobojskog kantona.

Pravni temelj: Članak 18. stavak 1 i članak 37. točka f) Ustava Zeničko-dobojskog kantona.

Razlozi za donošenje: Izmjene ovog Zakona idu u smjeru usklađivanja sa Okvirnim Zakonom, ali i potrebama aktuelne obrazovne prakse te neophodnim dodatnim usklađivanjima sukladno izmjenama i dopunama predloženim od strane Ministarstva za obrazovanje, znanost, kulturu i sport usaglašenim sa zahtjevima JU Univerziteta u Zenici kao predstavnikom akademske zajednice na području Zeničko-dobojskog kantona.

Postupak donošenja: redovan

Rok: Nacrt: ožujak; Prijedlog: svibanj.

5. Strategija razvoja sporta na području Zeničko-dobojskog kantona za period 2020.-2024. godina

Nosioci izrade: Ministarstvo za obrazovanje, znanost, kulture i sporta Zeničko-dobojskog kantona i Interresorna radna grupa imenovana od strane Vlade Zeničko-dobojskog kantona.

Predlagatelj: Vlada Zeničko-dobojskog kantona.

Donositelj akta: Skupština Zeničko-dobojskog kantona.

Pravni temelj: članak 37. Ustava Zeničko-dobojskog kantona.

Razlozi za donošenje: Izvršenje zakonske obveze.

Postupak donošenja: redovan

Rok: Prijedlog: lipanj.

6. Strategija kulturne politike Zeničko-dobojskog kantona za period 2020.-2026. godina

Nositelji izrade: Ministarstvo za obrazovanje, znanost, kulturu i sport Zeničko-dobojskog kantona i Interresorna radna grupa imenovana od strane Vlade Zeničko-dobojskog kantona.

Predlagatelj: Vlada Zeničko-dobojskog kantona.

Donositelj akta: Skupština Zeničko-dobojskog kantona.

Pravni temelj: članak 37. Ustava Zeničko-dobojskog kantona.

Razlozi za donošenje: Izvršenje zakonske obveze.

Postupak donošenja: redovan

Rok: Prijedlog: prosinac.

C - OBLAST UNUTARNJIH POSLOVA, JAVNOG REDA I MIRA

1. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o nabavljanju, držanju i nošenju oružja i municije

Nositelj izrade: Ministarstvo unutarnjih poslova Zeničko-dobojskog kantona.

Predlagatelj: Vlada Zeničko-dobojskog kantona.

Donositelj akta: Skupština Zeničko-dobojskog kantona

Pravni temelj: Članak 18. stavak 1. točka b. i članak 37. točka h. Ustava Zeničko-dobojskog kantona.

Razlozi za donošenje: Usklađivanje zakona sa Direktivom Vijeća EU 2017/853 o izmjeni Direktive Vijeća 91/477/EEZ o nadzoru, nabavci i posjedovanju oružja.

Postupak donošenja: redovan

Rok: Nacrt: srpanj, Prijedlog: studeni.

D - OBLAST RADA, SOCIJALNE POLITIKE I IZBJEGLICA

1. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom

Nositelj izrade: Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i izbjeglice Zeničko-dobojskog kantona.

Predlagatelj: Vlada Zeničko-dobojskog kantona.

Donositelj akta: Skupština Zeničko-dobojskog kantona.

Pravni temelj: članak 37. točka f) Ustava Zeničko-dobojskog kantona i Zakon o osnovama socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštiti obitelji sa djecom („Službene novine FBiH“, broj: 36/99, 54/04, 39/06, 14/09 i 45/16).

Razlozi za donošenje: Reforma u oblasti socijalne zaštite na razini Federacije BiH, odnosno usklađivanje sa Zakonom o hraniteljstvu i drugim zakonima koji su u izradi ili upućeni u proceduru usvajanja na federalnom razini kao što je Zakon o podršci obiteljima s djecom u Federaciji BiH, zbog čega su kantoni obvezni da usklade svoje zakone.

Postupak donošenja: redovan

Rok: Nacrt: listopad, **Prijedlog:** prosinac.

2. Odluka o davanju suglasnosti na Financijski plan JU Služba za zapošljavanje Zeničko-dobojskog kantona za 2021. godinu

- **Financijski plan JU Služba za zapošljavanje Zeničko-dobojskog kantona za 2021. godinu**

Nositelji izrade: Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i izbjeglice Zeničko-dobojskog kantona i JU Služba za zapošljavanje Zeničko-dobojskog kantona.

Predlagatelj: Vlada Zeničko-dobojskog kantona.

Donositelj akta: Skupština Zeničko-dobojskog kantona.

Pravni temelj: Članak 37. Ustava Zeničko-dobojskog kantona i članak 27. Zakona o proračunima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine FBiH“, broj: 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18 i 11/19).

Razlozi za donošenje: Zakonska obveza utvrđena u članku 27. Zakona o proračunima u Federaciji Bosne i Hercegovine, prema kojoj Vlada razmatra Financijski plan izvanproračunskog fonda, usvojen od strane Upravnog odbora Službe za zapošljavanje, a suglasnost na Financijski plan daje Skupština Kantona.

Postupak donošenja: redovan

Rok: Prijedlog Odluke: prosinac.

E - OBLAST ZDRAVSTVA

1. Zakon o Kantonalnoj bolnici

Nositelji izrade: Ministarstvo zdravstva Zeničko-dobojskog kantona i JU Kantonalna bolnica Zenica.

Predlagatelj: Vlada Zeničko-dobojskog kantona.

Donositelj akta: Skupština Zeničko-dobojskog kantona.

Pravni temelj: Ustav Zeničko-dobojskog kantona.

Razlozi za donošenje: Osiguranje uvjeta da JU Kantonalna bolnica Zenica dobije status univerzitetske bolnice.

Postupak donošenja: skraćeni

Rok: Prijedlog: travanj

2. Odluka o davanju suglasnosti na Financijski plan Zavoda zdravstvenog osiguranja Zeničko-dobojskog kantona za 2021. godinu sa Odlukom o načinu izvršavanja Financijskog plana za 2021. godinu

- **Financijski plan Zavoda zdravstvenog osiguranja Zeničko-dobojskog kantona za 2021. godinu**

Nositelji izrade: Ministarstvo zdravstva Zeničko-dobojskog kantona i Zavod zdravstvenog osiguranja Zeničko-dobojskog kantona.

Predlagatelj: Vlada Zeničko-dobojskog kantona.

Donositelj akta: Skupština Zeničko-dobojskog kantona.

Pravni temelj: članak 37. Ustava Zeničko-dobojskog kantona i članak 24., a u svezi članka 103. Zakona o zdravstvenom osiguranju („Službene novine FBiH“, broj: 30/97, 7/02, 70/08, 48/11 i 36/18) i članka 27. Zakona o proračunima Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine FBiH“, broj: 102/13, 9/14, 13/14 i 8/15, 102/15, 104/16, 5/18 i 11/19).

Razlozi za donošenje: Zakonska obveza utvrđena u članku 27. Zakona o proračunima u Federaciji Bosne i Hercegovine, prema kojoj Prijedlog financijskog plana izvanproračunskog fonda sa odlukom o izvršavanju financijskog plana dostavlja mjerodavno ministarstvo Vladi do 15. listopada tekuće godine, sa mišljenjem Ministarstva financija ovlaštenog da predloži njegove izmjene i dopune. Nakon razmatranja Vlada Zeničko-dobojskog kantona dostavlja Skupštini Zeničko-dobojskog kantona do 5. prosinca tekuće godine. Skupština daje suglasnost na financijski plan izvanproračunskog fonda do 31. prosinca tekuće godine.

Postupak donošenja: redovan

Rok: Prijedlog Odluke: prosinac.

F- OBLAST GOSPODARSTVA

1. Zakon o turizmu

Nositelj, izrade: Ministarstvo za gospodarstvo Zeničko-dobojskog kantona.

Predlagatelj: Vlada Zeničko-dobojskog kantona.

Donositelj akta: Skupština Zeničko-dobojskog kantona.

Pravni temelj: Ustav Zeničko-dobojskog kantona

Razlozi za donošenje: Presudom Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine broj: U-34/13 („Službene novine FBiH“, broj: 61/14) utvrđeno je da Zakon o turističkim zajednicama i promicanju turizma u Federaciji BiH nije suglasan Ustavu Federacije Bosne i Hercegovine. Zakon o turističkim zajednicama i promicanju turizma u FBiH je prestao da važi dana 30.01.2015. godine. Obzirom na navedeno i da se radi o podijeljenoj ustavnoj mjerodavnosti između Federacije BiH i Kantona, potrebno je da se na razini Zeničko-dobojskog kantona zakonski uredi oblast turizma.

Postupak donošenja: redovan

Rok: Nacrt: travanj, Prijedlog: svibanj.

2. Strategija razvoja turizma u Zeničko-dobojskom kantonu za period 2020.-2025. godine

Nositelj izrade: Ministarstvo za gospodarstvo Zeničko-dobojskog kantona.

Predlagatelj: Vlada Zeničko-dobojskog kantona.

Donositelj akta: Skupština Zeničko-dobojskog kantona.

Pravni temelj: Strategija razvoja Zeničko-dobojskog kantona – Strateški cilj 2 Pružiti veću podršku poljoprivredi, ruralnom razvoju i razvoju turizma.

Razlozi za donošenje: Postavljanje strateškog temelja za razvoj turizma u Kantonu, podizanje kvalitete turističke ponude, promoviranje turističkih kapaciteta.

Postupak donošenja: redovan

Rok: Prijedlog: prosinac.

G - OBLAST POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE

1. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o šumama

Nositelj izrade: Ministarstvo za poljoprivredu, šumarstvo i vodogospodarstvo Zeničko-dobojskog kantona – Kantonalna uprava za šumarstvo.

Predlagatelj: Vlada Zeničko-dobojskog kantona.

Donositelj akta: Skupština Zeničko-dobojskog kantona.

Pravni temelj: Članak 37. stavak 1. točka f) Ustava Zeničko-dobojskog kantona.

Razlozi za donošenje: Inicijativa zastupnika Jasmina Duvnjaka u Skupštini Zeničko-dobojskog kantona za dopunu članka 13. stavak (1) Zakona o šumama, kojom bi se omogućilo da radove u šumarstvu mogu obavljati i fizičke osobe (obrtnici) registrirani za djelatnost rad u šumarstvu i koji će posjedovati rješenje mjerodavnog Ministarstva za obavljanje radova u šumarstvu, s obzirom na činjenicu je povećan obim sanitarne sječe koja se mora u što kraćem roku izvršiti. Inicijativa se odnosi i na dopunu članka 17. stavak (1) Zakona o šumama, kojom bi se u procesu rada u šumarstvu (sječa i izrada drvnih sortimenata) i mogućnosti korištenja pored drvnih sortimenata i ostali dio bio mase (grane, iglice i dr.) omogućilo uvođenje suvremene mehanizacije u šumarstvu, kao i uspostava uređenijeg šumskog reda.

Ministarstvo je mišljenja da je prilikom implementacije predmetnog Zakona ustanovljeno da je potrebno i druge pojedine odredbe članova Zakona o šumama doraditi.

Postupak donošenja: skraćeni

Rok: Prijedlog: lipanj.

2. Odluka o izmjeni i dopuni Odluke o osnivanju lovišta na području Zeničko-dobojskog kantona

Nositelj izrade: Ministarstvo za poljoprivredu, šumarstvo i vodogospodarstvo Zeničko-dobojskog kantona.

Predlagatelj: Vlada Zeničko-dobojskog kantona.

Donositelj akta: Skupština Zeničko-dobojskog kantona.

Pravni temelj: Članak 37. stavak 1. točka f) Ustava Zeničko-dobojskog kantona i članak 31. stavak 2. Zakona o lovstvu („Službene novine Federacije BiH“, broj: 4/06, 8/10 i 81/14).

Razlozi za donošenje: Presuda Vijeća za zaštitu vitalnih interesa Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine broj: U-20/10 od 13. svibnja 2015. godine, odlučujući o zahtjevu Kluba zastupnika hrvatskog naroda u Skupštini Zeničko-dobojskog kantona za utvrđivanje povrede vitalnog nacionalnog interesa hrvatskog naroda u postupku usvajanja Prijedloga odluke o izmjenama i dopunama Odluke o osnivanju lovišta na području Zeničko-dobojskog kantona na 42. sjednici Skupštine Zeničko-dobojskog kantona održanoj dana 25.05.2010. godine.

Postupak donošenja: redovan

Rok: Prijedlog: svibanj.

3. Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o korištenju sredstava prikupljenih od naknada za promjenu namjene poljoprivrednog zemljišta

Nositelj izrade: Ministarstvo za poljoprivredu, šumarstvo i vodogospodarstvo Zeničko-dobojskog kantona.

Predlagatelj: Vlada Zeničko-dobojskog kantona.

Donositelj akta: Skupština Zeničko-dobojskog kantona.

Pravni temelj: Članak 37. stavak 1. točka f) Ustava Zeničko-dobojskog kantona.

Razlozi za donošenje: Člankom 54. Zakon o poljoprivrednom zemljištu Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, broj: 52/09) propisano je namjensko trošenje naplaćenih naknada za promjenu namjene poljoprivrednog zemljišta u nepoljoprivredne svrhe, te u koje svrhe se može ista utrošiti, i to: izrada osnova, programa i projekata zaštite, korištenja i uređenja poljoprivrednog zemljišta; provođenje mjera zaštite, korištenja i uređenja poljoprivrednog zemljišta i za inundaciona područja; uspostava informacionog sustava za zemljište; zemljišni monitoring; izrada karte upotrebne vrijednosti zemljišta; izrada projekta višenamjenskog vrednovanja; realiziranje poslova utvrđenih Strategijom i Programom gospodarenja; dekontaminaciju zemljišta i podizanje zaštitnih pojaseva u neposrednoj blizini putnih komunikacija. Odlukom o korištenju sredstava prikupljenih od naknada za promjenu namjene poljoprivrednog zemljišta ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: 5/15) propisan je utrošak sredstava isključivo za uređenje poljoprivrednog zemljišta namijenjenog primarnoj poljoprivrednoj proizvodnji čime je utrošak prikupljenih naknada ograničen u odnosu na namjene propisane Zakonom o poljoprivrednom zemljištu. Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine u Izvješću u Federaciji Bosne i Hercegovine u Izvješću o finansijskoj reviziji Ministarstva za 2018. godinu broj: 01-02-07-14-2-2030-6/18 od 16.09.2019. godine dao je preporuku Ministarstvu koja glasi: „Intenzivirati aktivnosti na efikasnijem utrošku namjenskih sredstava prema programima utroška i sačiniti adekvatnu analizu o postignutim efektima, shodno Zakonu o izvršavanju Proračuna Kantona. Naime, iz Izvješća o izvršenju Proračuna Zeničko-dobojskog kantona i Izvješća o realiziranju Programa utroška sredstava za uređenje zemljišta, potrošnja sredstava je 1,98 %, što predstavlja neefikasan utrošak prikupljenih namjenski sredstava.

Postupak donošenja: redovan

Rok: Prijedlog: ožujak.

H – OSTALE OBLASTI

1. Program obilježavanja Dana Zeničko-dobojskog kantona za 2020. godinu

- **Odluka o potvrđivanju Programa obilježavanja Dana Zeničko-dobojskog kantona za 2020. godinu**

Nositelji izrade: Povjerenstvo za ravnopravnost spolova, ljudska prava i građanske slobode, Povjerenstvo za braniteljska i invalidska pitanja i Povjerenstvo za mlade i Vlada Kantona.

Donositelj Programa: Vlada Kantona

Predlagač Odluke: Vlada Kantona

Donosilac Odluke: Skupština Kantona

Rok: Program i Prijedlog Odluke: srpanj

2. Odluka/odluke o verifikaciji Odluke/odluka Odbora za javna priznanja Zeničko-dobojskog kantona o proglašenju Počasnog građanina Zeničko-dobojskog kantona

Nositelj izrade: Odbor za javna priznanja Zeničko-dobojskog kantona

Predlagatelj: Odbor za javna priznanja Zeničko-dobojskog kantona

Rok: Prijedlog: srpanj

3. Odluka/odluke o verifikaciji Odluke/odluka Odbora za javna priznanja Zeničko-dobojskog kantona o dodjeli Plakete Zeničko-dobojskog kantona

Nositelj izrade: Odbor za javna priznanja Zeničko-dobojskog kantona

Predlagatelj: Odbor za javna priznanja Zeničko-dobojskog kantona

Rok: Prijedlog: srpanj

4. Program rada Skupštine za 2020. godinu

Nositelji izrade: Predsjedatelj, zamjenici predsjedatelja, tajnik Skupštine i Stručna služba Skupštine.

Pravni temelj: članak 45. Poslovnika Skupštine Zeničko-dobojskog kantona

Razlozi za donošenje: Poslovnička obveza.

Postupak donošenja: Stručna služba Skupštine Zeničko-dobojskog kantona sačinjava Radnu verziju Prijedloga Programa rada i dostavlja ga Kolegiju Skupštine radi pripreme za razmatranje i utvrđivanje Prijedloga Programa rada Skupštine Zeničko-dobojskog kantona za 2020. godinu, koji potom Prijedlog Programa rada Skupštine dostavlja Skupštini Kantona u dalju proceduru donošenja.

Predlagatelj: Kolegij Skupštine.

Rok: Prijedlog: ožujak

5. Program rada Skupštine za 2021. godinu

Nositelji izrade: Predsjedatelj, zamjenici predsjedatelja, tajnik Skupštine i Stručna služba Skupštine.

Pravni temelj: članak 45. Poslovnika Skupštine Zeničko-dobojskog kantona

Razlozi za donošenje: poslovnička obveza.

Postupak donošenja: Stručna služba Skupštine Zeničko-dobojskog kantona sačinjava Radnu verziju Prijedloga Programa rada i dostavlja ga Kolegiju Skupštine radi pripreme za razmatranje i utvrđivanje Prijedloga Programa rada Skupštine Zeničko-dobojskog kantona za 2021. godinu, koji potom Prijedlog Programa rada Skupštine dostavlja Skupštini Kantona u dalju proceduru donošenja.

Predlagatelj: Kolegij Skupštine.

Rok: Prijedlog: prosinac

6. Program rada Vlade Zeničko-dobojskog kantona za 2020. godinu

Nositelji izrade/predlagatelji: Premijer Kantona i tajnik Vlade Zeničko-dobojskog kantona.

Pravni temelj: članak 16. Poslovnika o radu Vlade Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 5/11).

Razlozi razmatranja: zakonska obveza.

Postupak razmatranja: Vlada utvrđuje Nacrt Programa rada Vlade Zeničko-dobojskog kantona za 2020. godinu i upućuje ga Stručnoj službi Skupštine Zeničko-dobojskog kantona i Kolegiju Skupštine radi sačinjavanja Programa rada Skupštine Zeničko-dobojskog kantona za 2020. godinu, nakon čega će se sačiniti Prijedlog Programa rada.

Rok: Nacrt: ožujak; Prijedlog: po donošenju Programa rada Skupštine Zeničko-dobojskog kantona za 2020. godinu.

7. Program rada Vlade Zeničko-dobojskog kantona za 2021. godinu

Nositelji izrade/predlagatelji: Premijer Kantona i tajnik Vlade Zeničko-dobojskog kantona.

Pravni temelj: članak 16. Poslovnika o radu Vlade Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 5/11).

Razlozi razmatranja: zakonska obveza.

Postupak razmatranja: Vlada utvrđuje Nacrt Programa rada Vlade Zeničko-dobojskog kantona za 2021. godinu i upućuje ga Stručnoj službi Skupštine Zeničko-dobojskog kantona i Kolegiju Skupštine radi sačinjavanja Programa rada Skupštine Zeničko-dobojskog kantona za 2021. godinu, nakon čega će se sačiniti Prijedlog Programa rada.

Rok: Nacrt: prosinac, Prijedlog: po donošenju Programa rada Skupštine Zeničko-dobojskog kantona za 2021. godinu.

8. Odluka o imenovanju člana Ureda za pritužbe javnosti-državnog službenika uposlenog u Ministarstvu unutarnjih poslova ili Upravi policije

Postupak donošenja: redovan

Nositelj izrade: Stručna služba Skupštine

Predlagatelj: Povjerenstvo za izbor i imenovanja Skupštine

Pravni temelj: članak 55. stavak (2) Zakona o unutarnjim poslovima Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“ broj: 13/18 i 6/19).

Razlozi za donošenje: Potreba popune Ureda za pritužbe javnosti jednim članom i to državnim službenikom uposlenim u Ministarstvu unutarnjih poslova ili Upravi policije nakon prestanka mandata jednom članu Ureda za pritužbe javnosti koji je ranije bio imenovan u Ured kao policijski službenik-predstavnik Ministarstva unutarnjih poslova, Rješenjem ministra Ministarstva unutarnjih poslova o imenovanju predsjedateljice i članova Ureda za pritužbe javnosti za Ministarstvo unutarnjih poslova Zeničko-dobojskog kantona broj: 08-05/2-32-1-5871-1/18 od 28.11.2018. godine, danom početka primjene novog Zakona o unutarnjim poslovima Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“ broj: 13/18 i 6/19), 01.01.2019. godine, a primjenom

odgovarajućih odredbi novog Zakona o unutarnjim poslovima po kojima članovima Ureda imenovanim iz reda uposlenih u Upravi policije prestaje mandat.

Rok: Prijedlog: ožujak

9. Odluka o imenovanju Ureda za pritužbe javnosti

Postupak donošenja: redovan

Nositelj izrade: Stručna služba Skupštine

Predlagatelj: Povjerenstvo za izbor i imenovanja Skupštine

Pravni temelj: Članak 57. Zakona o unutarnjim poslovima Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“ broj: 13/18 i 6/19).

Razlozi za donošenje: Potreba imenovanja novog saziva Ureda za pritužbe javnosti, pošto postojećem mandat ističe 01.12.2020. godine.

Rok: Prijedlog: studeni

10. Poslovnik Skupštine Zeničko-dobojskog kantona

Postupak donošenja: redovan

Predlagatelj: Kolegij Skupštine

Pravni temelj: Članak 100. stavak 1. i 101., odnosno članak 2. i 16. Poslovnika Skupštine Zeničko-dobojskog kantona - Treći Pročišćeni tekst («Službene novine Zeničko-dobojskog kantona», broj: 14/18 i 18/18-isp. i 7/19), kojim je propisano da kada Skupština vrši izmjene i dopune općih akata Skupštine, zakon mijenja ili dopunjuje zakonom, a ostala opća akta odlukom, te u kojim slučajevima Skupština donosi odluke, odnosno koja pitanja se uređuju Poslovníkom Skupštine i mjerodavnost Kolegija Skupštine da utvrđuje nacrt i prijedlog Poslovnika Skupštine i odluka o njegovim izmjenama i dopunama.

Razlozi za donošenje: Stav Kolegij Skupštine Zeničko-dobojskog kantona sa 5. sjednice održane 20.03.2019. godine, da je umjesto pojedinačnih i parcijalnih izmjena i dopuna Poslovnika Skupštine Zeničko-dobojskog kantona, potrebno pokrenuti postupak sistemskih i sveobuhvatnijih izmjena i dopuna postojećeg Poslovnika Skupštine, odnosno donošenja novog Poslovnika, u kom cilju su pozvani svi klubovi zastupnika političkih stranaka

zastupljenih u Skupštini Kantona, odnosno svi zastupnici Skupštine, da u roku od 30 dana, a najdalje do 22.04.2019. godine, dostave Kolegiju Skupštine svoje prijedloge za izmjene ili dopune Poslovnika Skupštine Zeničko-dobojskog kantona, koje bi potom Kolegij Skupštine razmatrao i sukladno članku 16. alineja 2. Poslovnika Skupštine Zeničko-dobojskog kantona – Treći pročišćeni tekst ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: 14/18 i 18/18-isp. i 7/19), koji propisuje da u okviru svojih prava i dužnosti, Kolegij utvrđuje nacrt i prijedlog Poslovnika Skupštine i odluka o njegovim izmjenama i dopunama, pripremio za utvrđivanje i upućivanje u dalju skupštinsku proceduru.

S obzirom da u 2019. godini nije donesen novi Poslovnik Skupštine, to je isti planiran u 2020. godini.

Rok: Prijedlog: studeni

I - STUDIJSKO-ANALITIČKI I INFORMACIONO-DOKUMENTACIONI AKTI

- OBLAST PRAVOSUĐA I UPRAVE -

1. Izvješće o radu Kantonalnog tužiteljstva Zeničko-dobojskog kantona za 2019. godinu

Nositelj izrade: Kantonalno tužiteljstvo Zenica

Predlagatelj: Kantonalno tužiteljstvo Zenica i Ministarstvo za pravosuđe i upravu Zeničko-dobojskog kantona.

Pravni temelj: Članak 10. Zakona o kantonalnom tužiteljstvu Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 5/03 i 11/07) propisuje da je pravo i dužnost Kantonalnog tužiteljstva da na vlastitu inicijativu ili na zahtjev, obavještava Skupštinu Zeničko-dobojskog kantona, Vladu Zeničko-dobojskog kantona i premijera Zeničko-dobojskog kantona o provođenju Krivičnog zakona u Zeničko-dobojskom kantonu i radu Kantonalnog tužiteljstva.

Razlozi za donošenje: Izvršavanje zakonske obveze.

Postupak donošenja: Vlada Zeničko-dobojskog kantona na prijedlog Ministarstva za pravosuđe i upravu Zeničko-dobojskog kantona prima k znanju Izvješće i upućuje ga u skupštinsku proceduru.

Rok: travanj

2. Izvješće o radu Kantonalnog pravobraniteljstva Zenica za 2019. godinu

Nositelj izrade: Kantonalno pravobraniteljstvo Zenica.

Predlagatelj: Kantonalno pravobraniteljstvo u Zenici i Ministarstvo za pravosuđe i upravu Zeničko-dobojskog kantona.

Pravni temelj: Članak 31. Zakona o pravobraniteljstvu („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 12/13) propisuje obvezu Kantonalnog pravobraniteljstva Zenica da Skupštini Zeničko-dobojskog kantona i Vladi Zeničko-dobojskog kantona, podnese godišnji izvješće o svom radu i uočenim pojavama i problemima u primjeni zakona i drugih propisa od značaja za ostvarivanje funkcije kantonalnog pravobranitelja.

Razlozi za donošenje: Izvršavanje zakonske obveze.

Postupak donošenja: Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na prijedlog Ministarstva za pravosuđe i upravu Zeničko-dobojskog kantona, prima k znanju Izvješće i upućuje ga u skupštinsku proceduru

Rok: travanj

3. Izvješće o radu Kantonalnog zavoda za pravnu pomoć za 2019. godinu

Nositelj izrade: Kantonalni zavod za pravnu pomoć.

Predlagatelj: Kantonalni zavod za pravnu pomoć i Ministarstvo za pravosuđe i upravu Zeničko-dobojskog kantona.

Pravni temelj: Člankom 92. stavak 1. točka 2) i 93. stavak 1. i 2. točka 2) Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine FBiH“, broj: 35/05) propisana je odgovornost kantonalne upravne organizacije prema vladi kantona, odnosno pravo i dužnost izvršnog organa vlasti da razmatra rad upravne organizacije, a člankom 95. istog Zakona, propisana je obveza organa uprave i upravnih organizacija da najmanje jednom godišnje dostavljaju vladi izvješće o radu i odredbe Zakona o pružanju besplatne pravne pomoći (Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 1/14).

Razlozi za donošenje: Izvršavanje zakonske obveze.

Postupak donošenja: Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na prijedlog Ministarstva za pravosuđe i upravu Zeničko-dobojskog kantona, prima k znanju Izvješće i upućuje ga u skupštinsku proceduru.

Rok: travanj

4. Izvješće o radu Kantonalnog suda u Zenici za 2019. godinu

Nositelj izrade: Kantonalni sud u Zenici.

Predlagatelj: Kantonalni sud u Zenici i Ministarstvo za pravosuđe i upravu Zeničko-dobojskog kantona.

Pravni temelj: Člankom 63. Zakona o sudovima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 38/05, 22/06, 63/10, 72/10, 7/13 i 52/14) propisano je pravo i dužnost sudova da mjerodavnom ministarstvu pravde i Visokom sudskom i tužiteljskom vijeću Bosne i Hercegovine podnesu godišnje izvješće o radu, do 31. ožujka tekuće godine.

Razlozi za donošenje: Izvršavanje zakonske obveze.

Postupak donošenja: Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na prijedlog Ministarstva za pravosuđe i upravu Zeničko-dobojskog kantona, prima k znanju Izvješće i upućuje ga u skupštinsku proceduru.

Rok: travanj

5. Informacija o izvršenju alternativne sankcije rad za opće dobro na slobodi za 2019. godinu

Nositelj izrade/predlagatelj: Ministarstvo za pravosuđe i upravu Zeničko-dobojskog kantona.

Razlozi za donošenje: Informiranje o uštedama u Proračunu Zeničko-dobojskog kantona izvršavanjem alternativne sankcije rada za opće dobro na slobodi.

Postupak donošenja: Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na prijedlog Ministarstva za pravosuđe i upravu Zeničko-dobojskog kantona, prihvaća Informaciju i upućuje je u skupštinsku proceduru.

Rok: travanj

6. Informacija o nevladinom sektoru u Zeničko-dobojskom kantonu za 2019. godinu

Nositelj izrade/predlagatelj: Ministarstvo za pravosuđe i upravu Zeničko-dobojskog kantona.

Razlozi za donošenje: Program rada Skupštine Zeničko-dobojskog kantona.

Postupak donošenja: Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na prijedlog Ministarstva za pravosuđe i upravu Zeničko-dobojskog kantona, prihvata Informaciju i upućuje je u skupštinsku proceduru.

Rok: lipanj

- OBLAST FINANCIJA -

1. Izvješće o izvršenju Proračuna Zeničko-dobojskog kantona za 2019. godinu

Nositelj izrade: Ministarstvo financija Zeničko-dobojskog kantona.

Predlagatelj: Vlada Zeničko-dobojskog kantona Zeničko-dobojskog kantona.

Donositelj akta: Skupština Zeničko-dobojskog kantona.

Pravni temelj: članak 96. Zakona o proračunima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine FBiH“, broj: 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18 i 11/19).

Razlozi za donošenje: člankom 96. Zakona o proračunima u Federacije Bosne i Hercegovine utvrđena je obveza Ministarstva financija da pravovremeno dostavi Vladi izvješće o izvršenju proračuna Kantona za prethodnu godinu, a Vlada ga je obvezna podnijeti na usvajanje Skupštini u roku šest mjeseci od završetka fiskalne godine.

Postupak donošenja: na prijedlog Ministarstva financija Zeničko-dobojskog kantona, Vlada Zeničko-dobojskog kantona utvrđuje Izvješće i dostavlja ga Skupštini Zeničko-dobojskog kantona.

Rok: srpanj

**- OBLAST OBRAZOVANJA, ZNANOSTI, KULTURE I
SPORTA –****1. Izvješće o radu i Izvješće o poslovanju
Univerziteta u Zenici za 2018. godinu**

Nositelji izrade: Ministarstvo za obrazovanje, znanost, kulturu i sport i Javna ustanova Univerzitet u Zenici.

Predlagatelj: Vlada Kantona.

Pravni temelj: Članak 51. točka k) Zakona o visokom obrazovanju („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj: 6/09 i 6/13).

Razlozi za donošenje: Osnivač Univerziteta u Zenici je Zeničko-dobojski kanton. Izvješće o poslovanju visokoškolske ustanove će dati uvid u rad kao i poslovanje Univerziteta u Zenici.

Postupak donošenja: Na prijedlog Ministarstva za obrazovanje, znanost, kulturu i sport Zeničko-dobojskog kantona, Vlada Kantona prima k znanju Izvješće i prosljeđuje ga u daljnju skupštinsku proceduru.

Rok: studeni

**2. Izvješće o radu i Izvješće o poslovanju Univerziteta
u Zenici za 2019. godinu**

Nositelji izrade: Ministarstvo za obrazovanje, znanost, kulturu i sport i Javna ustanova Univerzitet u Zenici.

Predlagatelj: Vlada Kantona.

Pravni temelj: Članak 51. točka k) Zakona o visokom obrazovanju („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj: 6/09 i 6/13).

Razlozi za donošenje: Osnivač Univerziteta u Zenici je Zeničko-dobojski kanton. Izvješće o poslovanju visokoškolske ustanove će dati uvid u rad kao i poslovanje Univerziteta u Zenici.

Postupak donošenja: Na prijedlog Ministarstva za obrazovanje, znanost, kulturu i sport Zeničko-dobojskog kantona, Vlada Kantona prima k znanju Izvješće i prosljeđuje ga u daljnju skupštinsku proceduru.

Rok: studeni

**- OBLAST UNUTARNJIH POSLOVA, JAVNOG REDA
I MIRA -****1. Izvješće o radu Neovisnog odbora za izbor i reviziju
za 2019. godinu**

Nositelji izrade: Neovisni odbor za izbor i reviziju i Stručna služba Skupštine

Predlagatelj: Neovisni odbor za izbor i reviziju

Rok: lipanj

**2. Izvješće o radu Ureda za pritužbe javnosti za
period od 01.01.-31.12.2019. godine**

Nositelji izrade: Ured za pritužbe javnosti i Stručna služba Skupštine

Predlagatelj: Ured za pritužbe javnosti

Rok: svibanj

**3. Informacija o stanju sigurnosti na području
Zeničko-dobojskog kantona za 2019. godinu**

Nositelj izrade: Ministarstvo unutarnjih poslova Zeničko-dobojskog kantona.

Predlagatelj: Vlada Zeničko-dobojskog kantona.

Pravni temelj: Zakon o unutarnjim poslovima Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 13/18 i 6/19).

Razlozi za donošenje: Informiranje javnosti o stanju sigurnosti u prethodnoj godini i transparentan rad Ministarstva unutarnjih poslova u svezi sa stanjem sigurnosti na području Kantona

Postupak donošenja: Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na prijedlog Ministarstva unutarnjih poslova, razmatra informaciju i upućuje je u skupštinsku proceduru.

Rok: travanj

- OBLAST GOSPODARSTVA -**1. Informacija o stanju gospodarstva na području Zeničko-dobojskog kantona za 2019. godinu sa posebnim osvrtom na stanje poduzetništva**

Nositelj izrade: Ministarstvo za gospodarstvo

Predlagatelj: Vlada Zeničko-dobojskog kantona

Pravni temelj: Poslovnik o radu Vlade Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 5/11).

Razlozi donošenja: Informiranje sa poduzimanjem mjera.

Postupak donošenja: Na prijedlog Ministarstva za gospodarstvo Zeničko-dobojskog kantona, Informaciju razmatra Vlada Kantona i upućuje u proceduru razmatranja i usvajanja na Skupštini Kantona.

Rok: lipanj

2. Informacija o realiziranju poticajnih mjera Vlade Zeničko-dobojskog kantona za 2019. godinu

Nositelj izrade: Ministarstvo za gospodarstvo Zeničko-dobojskog kantona.

Predlagatelj: Vlada Zeničko-dobojskog kantona.

Pravni temelj: Zakon o izvršavanju Proračuna Zeničko-dobojskog kantona za 2019. godinu.

Razlozi donošenja: Informiranje sa poduzimanjem mjera.

Postupak donošenja: Na prijedlog Ministarstva za gospodarstvo Informaciju razmatra Vlada Kantona i upućuje u skupštinsku proceduru

Rok: svibanj

3. Informacija o koncesijama na području Zeničko-dobojskog kantona za 2019. godinu

Nositelj izrade: Ministarstvo za gospodarstvo Zeničko-dobojskog kantona.

Predlagatelj: Vlada Zeničko-dobojskog kantona.

Pravni temelj: Zakon o koncesijama - Pročišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 5/03) i Proračun Zeničko-dobojskog kantona za 2019. godinu.

Razlozi donošenja: Informiranje sa poduzimanjem mjera.

Postupak donošenja: Na prijedlog Ministarstva za gospodarstvo Informaciju razmatra Vlada Kantona i upućuje u skupštinsku proceduru

Rok: svibanj

- OBLAST POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE -**1. Izvješće o poslovanju Javnog poduzeća “Šumsko-privredno društvo Zeničko-dobojskog kantona” d.o.o. Zavidovići za 2017. godinu (Izvješće o radu sa finansijskim izvješćem)**

Nositelji izrade: Javno poduzeće „Šumsko-privredno društvo Zeničko-dobojskog kantona“ d.o.o. Zavidovići i Ministarstvo za poljoprivredu, šumarstvo i vodogospodarstvo Zeničko-dobojskog kantona.

Predlagatelj: Vlada Zeničko-dobojskog kantona.

Postupak donošenja: Na prijedlog Ministarstva za poljoprivredu, šumarstvo i vodogospodarstvo Zeničko-dobojskog kantona, Vlada Zeničko-dobojskog kantona prima na znanje izvješće i dostavlja u skupštinsku proceduru.

Rok: ožujak

2. Izvješće o poslovanju Javnog poduzeća “Šumsko-privredno društvo Zeničko-dobojskog kantona” d.o.o. Zavidovići za 2018. godinu (Izvješće o radu sa finansijskim izvješćem)

Nositelji izrade: Javno poduzeće „Šumsko-privredno društvo Zeničko-dobojskog kantona“ d.o.o. Zavidovići i Ministarstvo za poljoprivredu, šumarstvo i vodogospodarstvo Zeničko-dobojskog kantona.

Predlagatelj: Vlada Zeničko-dobojskog kantona.

Postupak razmatranja: Na prijedlog Ministarstva za poljoprivredu, šumarstvo i vodogospodarstvo Zeničko-dobojskog kantona, Vlada Zeničko-dobojskog kantona prima na znanje izvješće i dostavlja u skupštinsku proceduru.

Rok: ožujak

3. Izvješće o poslovanju Javnog poduzeća “Šumsko-privredno društvo Zeničko-dobojskog kantona” d.o.o. Zavidovići za 2019. godinu (Izvješće o radu sa finansijskim izvješćem)

Nositelji izrade: Javno poduzeće „Šumsko-privredno društvo Zeničko-dobojskog kantona“ d.o.o. Zavidovići i Ministarstvo za poljoprivredu, šumarstvo i vodogospodarstvo Zeničko-dobojskog kantona.

Predlagatelj: Vlada Zeničko-dobojskog kantona.

Postupak razmatranja: Na prijedlog Ministarstva za poljoprivredu, šumarstvo i vodogospodarstvo Zeničko-dobojskog kantona, Vlada Zeničko-dobojskog kantona prima na znanje izvješće i dostavlja u skupštinsku proceduru.

Rok: lipanj

4. Informacija o koncesijama na vodama za 2019. godinu

Nositelj izrade: Ministarstvo za poljoprivredu, šumarstvo i vodogospodarstvo Zeničko-dobojskog kantona.

Predlagatelj: Vlada Zeničko-dobojskog kantona.

Pravni temelj: Zakon o koncesijama- Pročišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 5/03).

Razlozi donošenja: Informacija sadrži podatke o dodijeljenim koncesijama na vodama u toku 2019. godine i o postupcima dodjele koncesija koji su u toku, te o ostvarenim finansijskim efektima u 2019. godini.

Postupak donošenja: Na prijedlog Ministarstva za poljoprivredu, šumarstvo i vodogospodarstvo Zeničko-dobojskog kantona, Vlada Zeničko-dobojskog kantona razmatra Informaciju i upućuje je u skupštinsku proceduru.

Rok: lipanj

- OBLAST RADA, SOCIJALNE POLITIKE I IZBJEGLICA -

1. Izvješće o izvršenju Financijskog plana JU Služba za zapošljavanje Zeničko-dobojskog kantona za 2019. godinu

Nositelji izrade: Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i izbjeglice Zeničko-dobojskog kantona i JU Služba za zapošljavanje Zeničko-dobojskog kantona.

Predlagatelj: Vlada Zeničko-dobojskog kantona.

Pravni temelj: Zakon o proračunima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine FBiH“, broj: 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18 i 11/19).

Razlozi razmatranja: Izvršenje zakonske obveze.

Postupak razmatranja: Na prijedlog Ministarstva za rad socijalnu politiku i izbjeglice i JU Služba za upošljavanje Zeničko-dobojskog kantona, Vlada Zeničko-dobojskog kantona razmatra Izvješće i isti upućuje u skupštinsku proceduru.

Rok: svibanj

2. Izvješće o radu Javne ustanove „Penzionerski dom sa stacionarom“ Zeničko-dobojskog kantona za 2019. godinu

Nositelji izrade: Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i izbjeglice Zeničko-dobojskog kantona i JU „Penzionerski dom sa stacionarom“ Zeničko-dobojskog kantona.

Predlagatelj: Vlada Zeničko-dobojskog kantona.

Pravni temelj: članak 41. Zakona o ustanovama („Službeni list RBiH“ broj: 6/92, 8/93 i 13/94).

Razlozi donošenja: Informiranje Vlade i Skupštine Zeničko-dobojskog kantona o radu JU „Penzionerski dom sa stacionarom“ Zeničko-dobojskog kantona.

Postupak donošenja: Na prijedlog Ministarstva za rad socijalnu politiku i izbjeglice, Vlada Zeničko-dobojskog kantona razmatra Izvješće i isti upućuje u skupštinsku proceduru.

Rok: svibanj

3. Izvješće o radu Javne ustanove Centar za djecu i odrasle osobe s posebnim potrebama Zeničko-dobojskog kantona za 2019. godinu

Nositelji izrade: Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i izbjeglice Zeničko-dobojskog kantona i Javna ustanova Centar za djecu i odrasle osobe s posebnim potrebama Zeničko-dobojskog kantona.

Predlagatelj: Vlada Zeničko-dobojskog kantona.

Pravni temelj: članak 41. Zakona o ustanovama („Službeni list RBiH“ broj: 6/92, 8/93 i 13/94).

Razlozi razmatranja: Informiranje Vlade Zeničko-dobojskog kantona i Skupštine Zeničko-dobojskog kantona o radu JU „Centar za djecu i odrasle osobe s posebnim potrebama“ Zeničko-dobojskog kantona.

Postupak razmatranja: Na prijedlog Ministarstva za rad socijalnu politiku i izbjeglice, Vlada Zeničko-dobojskog kantona razmatra Izvješće i isti upućuje u skupštinsku proceduru.

Rok: svibanj

4. Informacija o dostignutom stanju u oblastima socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštite obitelji sa djecom u 2019. godini

Nositelj izrade: Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i izbjeglice Zeničko-dobojskog kantona.

Predlagatelj: Vlada Zeničko-dobojskog kantona.

Pravni temelj: Zakon o kantonalnim ministarstvima i drugim tijelima kantonalne uprave.

Razlozi razmatranja: Razmatranje pitanja od značaja za ocjenu provođenja kantonalnog Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti obitelji sa djecom („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 13/07, 13/11, 3/15 i 2/16).

Postupak razmatranja: Na prijedlog Ministarstva za rad, socijalnu politiku i izbjeglice Zeničko-dobojskog kantona, Vlada Zeničko-dobojskog kantona prihvata Informaciju i istu upućuje u skupštinsku proceduru.

Rok: lipanj

5. Informacija o stanju u oblasti upošljavanja na području Zeničko-dobojskog kantona za 2020. godinu

Nositelji izrade: Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i izbjeglice Zeničko-dobojskog kantona i JU Služba za upošljavanje Zeničko-dobojskog kantona.

Predlagatelj: Vlada Zeničko-dobojskog kantona.

Pravni temelj: Zakon o posredovanju u upošljavanju i socijalnoj sigurnosti neuposlenih osoba („Službene novine FBiH“, broj: 41/01, 22/05 i 9/08).

Razlozi donošenja: Praćenje socijalno-ekonomskog stanja u oblasti zapošljavanja.

Postupak donošenja: Na prijedlog Ministarstva za rad, socijalnu politiku i izbjeglice, Vlada Zeničko-dobojskog kantona prihvata Informaciju i istu upućuje u skupštinsku proceduru.

Rok: prosinac

- OBLAST ZDRAVSTVA -**1. Izvješće o izvršenju Financijskog plana Zavoda zdravstvenog osiguranja Zeničko-dobojskog kantona za 2019. godinu**

Nositelji izrade: Ministarstvo zdravstva Zeničko-dobojskog kantona i Zavod zdravstvenog osiguranja Zeničko-dobojskog kantona.

Predlagatelj: Vlada Zeničko-dobojskog kantona.

Pravni temelj: Zakon o zdravstvenom osiguranju („Službene novine FBiH“, broj: 30/97, 7/02, 70/08, 48/11 i 36/18) i Zakon o proračunima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine FBiH“, broj: 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18 i 11/19).

Razlozi razmatranja: Obveza izvanproračunskih fondova da godišnje izvješće dostavljaju resornim ministarstvima, kantonalnom Ministarstvu financija i Federalnom ministarstvu financija.

Postupak razmatranja: Na prijedlog Ministarstva zdravstva Zeničko-dobojskog kantona, Vlada Zeničko-dobojskog kantona razmatra Izvješće i isti upućuje u skupštinsku proceduru.

Rok: svibanj

2. Izvješće o poslovanju Javne zdravstvene ustanove Zavod za bolesti ovisnosti Zeničko-dobojskog kantona za 2019. godinu

Nositelji izrade: Ministarstvo zdravstva Zeničko-dobojskog kantona i JZU Zavod za bolesti ovisnosti Zeničko-dobojskog kantona.

Predlagatelj: Vlada Zeničko-dobojskog kantona.

Pravni temelj: Zakon o ustanovama („Službeni list Republike Bosne i Hercegovine“, broj: 6/92, 8/93 i 13/94) i Odluka o preuzimanju prava i obveza osnivača i usklađivanje organiziranja i poslovanja Javne ustanove Kantonalni zavod za borbu protiv bolesti ovisnosti („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 11/12 i 11/18).

Razlozi razmatranja: Upravni odbor Zavoda za bolesti ovisnosti Zeničko-dobojskog kantona, u okviru svojih mjerodavnosti odgovara osnivaču za rezultate rada i poslovanja. Izvješće o poslovanju podnosi se osnivaču najmanje jedanput godišnje.

Postupak razmatranja: Na prijedlog Ministarstva zdravstva Zeničko-dobojskog

kantona, Vlada Zeničko-dobojskog kantona razmatra Izvješće o poslovanju JZU

Zavod za bolesti ovisnosti Zeničko-dobojskog kantona i isti upućuje u skupštinsku

proceduru.

Rok: lipanj

3. Izvješće o poslovanju Javne ustanove Zavod za medicinu rada i sportsku medicinu Zeničko-dobojskog kantona za 2019. godinu

Nositelji izrade: Ministarstvo zdravstva Zeničko-dobojskog kantona i JU Zavod za medicinu rada i sportsku medicinu Zeničko-dobojskog kantona.

Predlagatelj: Vlada Zeničko-dobojskog kantona.

Pravni temelj: Zakon o ustanovama („Službeni list Republike Bosne i Hercegovine“, broj: 6/92, 8/93 i 13/94) i Odluka o preuzimanju prava i obveza osnivača i usklađivanje organiziranja i poslovanja Javne ustanove Kantonalni zavod za medicinu rada i sportsku medicinu („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 11/12).

Razlozi razmatranja: Upravni odbor Javne ustanove Zavoda za medicinu rada i sportsku medicinu Zeničko-dobojskog kantona, u okviru svojih mjerodavnosti odgovara osnivaču za rezultate rada i poslovanja. Izvješće o poslovanju podnosi se osnivaču najmanje jedanput godišnje.

Postupak razmatranja: Na prijedlog Ministarstva zdravstva Zeničko-dobojskog kantona, Vlada Zeničko-dobojskog kantona razmatra Izvješće o poslovanju Javne ustanove Zavod za medicinu rada i sportsku medicinu Zeničko-dobojskog kantona i isti upućuje u skupštinsku proceduru.

Rok: lipanj

4. Izvješće o poslovanju Javne ustanove Institut za zdravlje i sigurnost hrane Zenica za 2019. godinu

Nositelji izrade: Ministarstvo zdravstva Zeničko-dobojskog kantona i Javna ustanova Institut za zdravlje i sigurnost hrane Zenica.

Predlagatelj: Vlada Zeničko-dobojskog kantona.

Pravni temelj: Zakon o ustanovama („Službeni list Republike Bosne i Hercegovine“, broj: 6/92, 8/93 i 13/94) i Zakon o osnivanju Javne ustanove Institut za zdravlje i sigurnost hrane Zenica („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 5/15 i 10/18).

Razlozi razmatranja: Upravni odbor Javne ustanove Institut za zdravlje i sigurnost hrane Zenica u okviru svojih mjerodavnosti odgovara osnivaču za rezultate rada i poslovanja. Izvješće o poslovanju podnosi se osnivaču najmanje jedanput godišnje.

Postupak razmatranja: Na prijedlog Ministarstva zdravstva Zeničko-dobojskog kantona, Vlada Zeničko-dobojskog kantona razmatra Izvješće o poslovanju Javne ustanove Institut za zdravlje i sigurnost hrane Zenica i upućuje u skupštinsku proceduru.

Rok: lipanj

5. Izvješće o poslovanju JU Kantonalna bolnica Zenica za 2019. godinu

Nositelji izrade: Ministarstvo zdravstva Zeničko-dobojskog kantona i Javna ustanova Kantonalna bolnica Zenica.

Predlagatelj: Vlada Zeničko-dobojskog kantona.

Pravni temelj: Zakon o ustanovama („Službeni list Republike Bosne i Hercegovine“, broj: 6/92, 8/93 i 13/94) i Odluka o preuzimanju prava i obveza osnivača i usklađivanje organiziranja i poslovanja Javne ustanove Kantonalna bolnica („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 11/12 i 13/18).

Razlozi razmatranja: Upravni odbor Javne ustanove Kantonalna bolnica Zenica u okviru svojih mjerodavnosti odgovara osnivaču za rezultate rada i poslovanja. Izvješće o poslovanju podnosi se osnivaču najmanje jedanput godišnje.

Postupak razmatranja: Na prijedlog Ministarstva zdravstva Zeničko-dobojskog kantona, Vlada Zeničko-dobojskog kantona razmatra Izvješće o poslovanju Javne ustanove Kantonalna bolnica Zenica i upućuje u skupštinsku proceduru.

Rok: lipanj

6. Informacija o zdravstvenom stanju stanovništva na području Zeničko-dobojskog kantona u 2019. godini

Nositelj izrade: Ministarstvo zdravstva Zeničko-dobojskog kantona i JU Institut za zdravlje i sigurnost hrane Zenica

Predlagatelj: Vlada Zeničko-dobojskog kantona.

Pravni temelj: Članak 119. Zakon o zdravstvenoj zaštiti („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 46/10 i 75/13).

Razlozi razmatranja: Praćenje javno-zdravstvene djelatnosti na području Zeničko-dobojskog kantona.

Postupak razmatranja: Na prijedlog Ministarstva zdravstva Zeničko-dobojskog kantona, Vlada Zeničko-dobojskog kantona razmatra Informaciju i istu upućuje u skupštinsku proceduru.

Rok: rujan

- OSTALE OBLASTI -

1. Izvješće o radu i ostvarivanju Programa rada Skupštine za period I-XII mjesec 2019. godine

Nositelj izrade: Stručna služba Skupštine Zeničko-dobojskog kantona

Predlagatelj: Kolegij Skupštine Zeničko-dobojskog kantona.

Pravni temelj: članak 47. Poslovnika Skupštine Zeničko-dobojskog kantona koji propisuje

da Skupština jednom godišnje, a Kolegij svakih šest mjeseci razmatra Izvješće o radu i

ostvarivanju programa rada Skupštine i poduzima odgovarajuće mjere za njegovo

izvršenje.

Razlozi razmatranja: Poslovnička obveza.

Postupak razmatranja: Kolegij razmatra i utvrđuje Izvješće i upućuje ga u skupštinsku proceduru.

Rok: ožujak

2. Izvješće o radu Kantonalne uprave za inspekcijske poslove za 2019. godinu

Nositelj izrade: Kantonalna uprava za inspekcijske poslove Zeničko-dobojskog kantona.

Predlagatelj: Vlada Zeničko-dobojskog kantona.

Pravni temelj: Članak 31. stavak (4) Zakona o inspekcijama Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 6/11).

Razlozi razmatranja: Zakonska obveza propisana člankom 31. stavak (4) Zakona o inspekcijama Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 6/11).

Postupak razmatranja: Vlada Zeničko-dobojskog kantona na sjednici prima na znanje Izvješće i upućuje ga u dalju skupštinsku proceduru.

Rok: ožujak

3. Izvješće o radu Vlade Zeničko-dobojskog kantona za 2019. godinu

Nositelj izrade/predlagatelj: Vlada Zeničko-dobojskog kantona.

Pravni temelj: članak 54. Poslovnika o radu Vlade Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 5/11).

Razlozi razmatranja: zakonska obveza.

Postupak razmatranja: Vlada utvrđuje Izvješće i upućuje ga u skupštinsku proceduru.

Rok: travanj

4. Izvješće o radu Nadzornog odbora Agencije za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona za 2019. godinu

Nositelj izrade: Nadzorni odbor Agencije za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona.

Predlagatelj: Vlada Zeničko-dobojskog kantona.

Pravni temelj: Članak 14. stavak 4. Zakona o Agenciji za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona (“Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj: 4/97, 15/97, 6/01, 8/10 i 15/17).

Razlozi razmatranja: Izvršenje zakonske obveze.

Postupak razmatranja: Na prijedlog Nadzornog odbora Agencije za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona, Vlada razmatra Izvješće i upućuje ga u skupštinsku proceduru.

Rok: travanj

5. Izvješće o radu Povjerenstva za borbu protiv korupcije Skupštine Zeničko-dobojskog kantona za 2019. godinu

Nositelj izrade: Stručna služba Skupštine Zeničko-dobojskog kantona

Predlagatelj: Povjerenstvo za borbu protiv korupcije Skupštine Zeničko-dobojskog kantona.

Pravni temelj: Okvirni plan rada Povjerenstva za mandatni period 2018-2022. godina predviđeno je dostavljanje Izvješća Skupštini Zeničko-dobojskog kantona, iako Poslovnik Skupštine Zeničko-dobojskog kantona ne predviđa obvezu dostavljanja godišnjeg izvješća o radu navedenog skupštinskog Povjerenstva.

Razlozi razmatranja: Informiranje Skupštine o stanju u oblasti borbe protiv korupcije

Postupak razmatranja: Povjerenstvo utvrđuje Izvješće i upućuje ga u skupštinsku proceduru.

Rok: listopad

6. Informacija o stanju priprema za zaštitu i spašavanje ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća, sa mjerama za organiziranje i jačanje civilne zaštite u Zeničko-dobojskom kantonu za 2020. godinu

Nositelj izrade: Kantonalna uprava civilne zaštite Zeničko-dobojskog kantona.

Predlagatelj: Vlada Zeničko-dobojskog kantona.

Pravni temelj: Članak 27. točka 1. Zakona o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća („Službene novine FBiH“, broj: 39/03, 22/06 i 43/10) i članci 8. i 9. Zakona o mjerodavnostima kantonalnih organa Zeničko-dobojskog kantona iz oblasti zaštite i spašavanja ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 9/08 i 6/11).

Razlozi razmatranja: Članak 8. stavak 3. Zakona o mjerodavnostima kantonalnih organa Zeničko-dobojskog kantona iz oblasti zaštite i spašavanja ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća (“Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 9/08 i 6/11) i članak 27. Zakona o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća (“Službene novine FBiH“, broj: 39/03, 22/06 i 43/10).

Postupak razmatranja: Na prijedlog Kantonalne uprave civilne zaštite Zeničko-dobojskog kantona, Vlada Zeničko-dobojskog kantona prihvata informaciju i istu upućuje u skupštinsku proceduru.

Rok: prosinac

J - IZBORI I IMENOVANJA

Skupština će u okviru svojih mjerodavnosti razmatrati i donositi po potrebi i ostale odluke o imenovanjima, razrješenjima i potvrđivanjima iz mjerodavnosti Skupštine, po prijedlozima ovlaštenih predlagatelja.

III - RADNA TIJELA SKUPŠTINE

Radi što kvalitetnijih konačnih zakonskih i drugih rješenja, Skupština Kantona u svojoj unutarnjoj strukturi ima izabrana odgovarajuća radna tijela.

Radna tijela Skupštine će u toku cijele godine kontinuirano razmatrati materijale i davati mišljenja Skupštini, odnosno, vršiti poslove koji su im određeni Poslovníkom Skupštine.

Skupština će odlučivati o izborima i imenovanjima, razmatrati ostavke, provoditi postupak za utvrđivanje odgovornosti i smjenjivanja sa funkcije.

Skupština će po ukazanoj potrebi donositi Odluke o autentičnom tumačenju zakona i drugih akata koje donosi Skupština, te razmatrati inicijative koje sukladno Poslovníku Skupštine ovlaštenu podnositelji budu predlagali i podnosili u skupštinsku proceduru.

IV - ZADACI I CILJEVI PROGRAMA

Imajući u vidu da je javnost rada jedan od osnovnih postulata djelovanja ove Skupštine, a da bi se u tom smislu mobilizirale sve snage, odnosno ovlaštenu zainteresirani subjekti, Skupština Zeničko-dobojskog kantona donosi Program rada za 2020. godinu.

Od svih njih Skupština Kantona očekuje nove inicijative i prijedloge tokom 2020. godine, koji će se po podnošenju u Skupštinu, po proceduri propisanoj Poslovníkom Skupštine, uvrštavati u dnevni red sjednica i voditi rasprava o istim. Za izvršenje utvrđenih zadataka iz Programa rada Skupštine zadužena je, u principu, Vlada Kantona.

Utvrđeni zadaci obvezuju Vladu Kantona, ali je i ne ograničavaju u iniciranju i poduzimanju i drugih mjera i aktivnosti u cilju realiziranja obveza utvrđenih važećim propisima. Stoga će Skupština u toku 2020. godine razmatrati po potrebi i ostale akte koji nisu planirani ovim Programom, a za koje se ukaže potreba i koji budu podneseni u skupštinsku proceduru od strane ovlaštenih predlagatelja, a čije razmatranje bude od značaja za građane Zeničko-dobojskog kantona, odnosno uređenje određenih pitanja iz mjerodavnosti Kantona. Vlada Kantona, u svojstvu predlagatelja i resorna kantonalna ministarstva, kao i drugi kantonalni organi uprave, u svojstvu nositelja izrade normativno-pravnih, te studijsko-analitičkih i informaciono-dokumentacionih akata koji budu planirani u Programu rada Skupštine za 2020. godinu, dužni su da prilikom pripremanja i izrade, odnosno utvrđivanja istih uzmu u obzir iznesene stavove, sugestije, primjedbe i prijedloge zastupnika Skupštine iznesene u raspravama prilikom razmatranja istih ili sličnih akata u prethodnoj godini ili prilikom ranijih

razmatranja, kao i ranije zaključke Skupštine donesene prilikom ranijeg razmatranja istih ili sličnih akata u prethodnim godinama, te zaključke mjerodavnih stalnih radnih tijela Skupštine, sa posebnim osvrtom na mjere i aktivnosti koje su u tim zaključcima i ranije razmatranim aktima predviđeni za poboljšanje stanja u određenim oblastima, u smislu navođenja onoga što je po istim u međuvremenu poduzeto, odnosno konkretno izvršeno i učinjeno, dajući kratak presjek zatečenog stanja u određenim oblastima, (u Informacijama i Izvješćima).

V - STUPANJE NA SNAGU

Program rada Skupštine za 2020. godinu stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u «Službenim novinama Zeničko-dobojskog kantona».

Broj: 01-02-3112/20

Datum: 26.02.2020. godine

Zenica

PREDSJEDATELJ

Ćazim Huskić, v.r.

**KALENDAR AKATA KOJI SU/ĆE SE
RAZMATRATI NA SJEDNICAMA SKUPŠTINE
U 2020. GODINI**

SIJEČANJ

NIJE BILO SJEDNICA SKUPŠTINE

VELJAČA

1. Nacrt Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju
2. Prijedlog Zakona o izmjeni i dopuni Zakona o Javnoj ustanovi Univerzitet u Zenici – **skraćeni postupak**
3. Informacija o stanju priprema za zaštitu i spašavanje ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća sa mjerama za organiziranje, razvoj i jačanje civilne zaštite u Zeničko-dobojskom kantonu za 2019. godinu
4. Informacija o zdravstvenom stanju stanovništva i organizaciji zdravstva na području Zeničko-dobojskog kantona u 2018. godini
5. Informacija o stanju u oblasti upošljavanja na području Zeničko-dobojskog kantona (za 2019. godinu)
6. Informacija o izvršenju alternativne sankcije rad za opće dobro na slobodi u 2018. godini

OŽUJAK

1. Prijedlog Zakona o izmjeni i dopuni Zakona o Javnoj ustanovi Univerzitet u Zenici- **skraćeni postupak**
2. Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o visokom obrazovanju
3. Prijedlog Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o korištenju sredstava prikupljenih od naknada za promjenu namjene poljoprivrednog zemljišta
4. Nacrt Programa rada Vlade Zeničko-dobojskog kantona za 2020. godinu

5. Prijedlog Programa rada Skupštine za 2020. godinu
6. Prijedlog Odluke o imenovanju člana Ureda za pritužbe javnosti-državnog službenika uposlenog u Ministarstvu unutarnjih poslova ili Upravi policije
7. Izvješće o poslovanju Javnog poduzeća “Šumsko-privredno društvo Zeničko-dobojskog kantona” d.o.o. Zavidovići za 2017. godinu (Izvješće o radu sa financijskim izvješćem)
8. Izvješće o poslovanju Javnog poduzeća “Šumsko-privredno društvo Zeničko-dobojskog kantona” d.o.o. Zavidovići za 2018. godinu (Izvješće o radu sa financijskim izvješćem)
9. Izvješće o radu i ostvarivanju Programa rada Skupštine za period I-XII mjesec 2019. godine
10. Izvješće o radu Kantonalne uprave za inspekcijske poslove za 2019. godinu

TRAVANJ

1. Prijedlog Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju
2. Prijedlog Zakona o Kantonalnoj bolnici- **skraćeni postupak**
3. Nacrt Zakona o turizmu
4. Izvješće o radu Kantonalnog tužiteljstva Zeničko-dobojskog kantona za 2019. godinu
5. Izvješće o radu Kantonalnog pravobraniteljstva Zenica za 2019. godinu
6. Izvješće o radu Kantonalnog zavoda za pravnu pomoć za 2019. godinu
7. Izvješće o radu Kantonalnog suda u Zenici za 2019. godinu
8. Informacija o izvršenju alternativne sankcije rad za opće dobro na slobodi za 2019. godinu
9. Informacija o stanju sigurnosti na području Zeničko-dobojskog kantona za 2019. godinu
10. Izvješće o radu Vlade Zeničko-dobojskog kantona za 2019. godinu

11. Izvješće o radu Nadzornog odbora Agencije za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona za 2019. godinu

SVIBANJ

1. Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o visokom obrazovanju
2. Prijedlog Zakona o turizmu
3. Prijedlog Odluke o izmjeni i dopuni Odluke o osnivanju lovišta na području Zeničko-dobojskog kantona
4. Informacija o realiziranju poticajnih mjera Vlade Zeničko-dobojskog kantona za 2019. godinu
5. Informacija o koncesijama na području Zeničko-dobojskog kantona za 2019. godinu
6. Izvješće o radu Javne ustanove „Penzionerski dom sa stacionarom“ Zeničko-dobojskog kantona za 2019. godinu
7. Izvješće o radu Javne ustanove Centar za djecu i odrasle osobe s posebnim potrebama Zeničko-dobojskog kantona za 2019. godinu
8. Izvješće o izvršenju Financijskog plana JU Služba za upošljavanje Zeničko-dobojskog kantona za 2019. godinu
9. Izvješće o izvršenju Financijskog plana Zavoda zdravstvenog osiguranja Zeničko-dobojskog kantona za 2019. godinu
10. Izvješće o radu Ureda za pritužbe javnosti za period od 01.01.-31.12.2019. godine

LIPANJ

1. Prijedlog Strategije razvoja sporta na području Zeničko-dobojskog kantona za period 2020.-2024. godina
2. Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o šumama – skraćeni postupak
3. Informacija o nevladinom sektoru u Zeničko-dobojskom kantonu za 2019. godinu

4. Izvješće o radu Neovisnog odbora za izbor i reviziju za 2019. godinu

5. Informacija o stanju gospodarstva na području Zeničko-dobojskog kantona za 2019. godinu sa posebnim osvrtom na stanje poduzetništva

6. Izvješće o poslovanju Javnog poduzeća “Šumsko-privredno društvo Zeničko-dobojskog kantona” d.o.o. Zavidovići za 2019. godinu (Izvješće o radu sa financijskim izvješćem)

7. Informacija o koncesijama na vodama za 2019. godinu

8. Informacija o dostignutom stanju u oblastima socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštite obitelji sa djecom u 2019. godini

9. Izvješće o poslovanju Javne zdravstvene ustanove Zavod za bolesti ovisnosti Zeničko-dobojskog kantona za 2019. godinu

10. Izvješće o poslovanju Javne ustanove Zavod za medicinu rada i sportsku medicinu Zeničko-dobojskog kantona za 2019. godinu

11. Izvješće o poslovanju Javne ustanove Institut za zdravlje i sigurnost hrane Zenica za 2019. godinu

12. Izvješće o poslovanju JU Kantonalna bolnica Zenica za 2019. godinu

SRPANJ

1. Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o nabavljanju, držanju i nošenju oružja i municije

2. Program obilježavanja Dana Zeničko-dobojskog kantona za 2020. godinu

– Prijedlog Odluke o potvrđivanju Programa obilježavanja Dana Zeničko-dobojskog kantona za 2020. godinu

3. Prijedlog Odluke/odluka o verifikaciji Odluke/odluka Odbora za javna priznanja Zeničko-dobojskog kantona o proglašenju Počasnog građanina Zeničko-dobojskog kantona

4. Prijedlog Odluke/odluka o verifikaciji Odluke/odluka Odbora za javna priznanja Zeničko-dobojskog kantona o dodjeli Plakete Zeničko-dobojskog kantona

5. Izvješće o izvršenju Proračuna Zeničko-dobojskog kantona za 2019. godinu

KOLOVOZ

PLANIRA SE ODRŽAVANJE SAMO SVEČANE SJEDNICE SKUPŠTINE U POVODU 29. KOLOVOZA - DANA ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA

RUJAN

1. Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sportu Zeničko-dobojskog kantona – skraćeni postupak

2. Informacija o zdravstvenom stanju stanovništva na području Zeničko-dobojskog kantona u 2019. godini

LISTOPAD

1. Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti obitelji sa djecom

2. Izvješće o radu Povjerenstva za borbu protiv korupcije Skupštine Zeničko-dobojskog kantona za 2019. godinu

STUDENI

1. Nacrt Proračuna Zeničko-dobojskog kantona za 2021. godinu

2. Nacrt Zakona o izvršavanju Proračuna Zeničko-dobojskog kantona za 2021. godinu

3. Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o nabavljanju, držanju i nošenju oružja i municije

4. Prijedlog Odluke o imenovanju Ureda za pritužbe javnosti

5. Prijedlog Poslovnika Skupštine Zeničko-dobojskog kantona

6. Izvješće o radu i Izvješće o poslovanju Univerziteta u Zenici za 2018. godinu

7. Izvješće o radu i Izvješće o poslovanju Univerziteta u Zenici za 2019. godinu

PROSINAC

1. Prijedlog Proračuna Zeničko-dobojskog kantona za 2021. godinu

2. Prijedlog Zakona o izvršavanju Proračuna Zeničko-dobojskog kantona za 2021. godinu

3. Prijedlog Strategije kulturne politike Zeničko-dobojskog kantona za period 2020.-2026. godina

4. Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti obitelji sa djecom

5. Prijedlog Odluke o davanju suglasnosti na Financijski plan JU Služba za upošljavanje Zeničko-dobojskog kantona za 2021. godinu

- Financijski plan JU Služba za upošljavanje Zeničko-dobojskog kantona za 2021. godinu

6. Prijedlog Odluke o davanju suglasnosti na Financijski plan Zavoda zdravstvenog osiguranja Zeničko-dobojskog kantona za 2021. godinu sa Odlukom o načinu izvršavanja Financijskog plana za 2021. godinu

- Financijski plan Zavoda zdravstvenog osiguranja Zeničko-dobojskog kantona za 2021. godinu

7. Prijedlog Strategije razvoja turizma u Zeničko-dobojskom kantonu za period 2020.-2025. godine

8. Nacrt Programa rada Vlade Zeničko-dobojskog kantona za 2021. godinu

9. Prijedlog Programa rada Skupštine za 2021. godinu

10. Informacija o stanju u oblasti upošljavanja na području Zeničko-dobojskog kantona za 2020. godinu

11. Informacija o stanju priprema za zaštitu i spašavanje ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća, sa mjerama za organizovanje i jačanje civilne zaštite u Zeničko-dobojskom kantonu za 2020. godinu

.....

V L A D A**Članak 4.****(Stupanje na snagu)**

Ova odluka stupa na snagu danom donošenja i objavit će se u „Službenim novinama Zeničko-dobojskog kantona“.

119.

Na temelju članka 16. stavak 2. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona - Pročišćeni tekst (“Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj: 7/10), a u svezi sa člankom 2. i 4. stavak 3. Odluke o redovnom godišnjem popisu imovine, obveza i potraživanja Zeničko-dobojskog kantona na dan 31.12.2019. godine, broj: 02-14-17382/19 od 22.11.2019. godine, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 45. sjednici, održanoj dana 24.02.2020. godine, d o n o s i

Broj: 02-11-2932/20
Datum: 24.02.2020. godine
Zenica

P R E M I J E R
Mirza Ganić, v.r.
.....

O D L U K U

**o usvajanju Elaborata o izvršenom redovnom
godišnjem popisu imovine, obveza i potraživanja
Zeničko-dobojskog kantona sa stanjem na dan
31.12.2019. godine**

**Članak 1.
(Predmet)**

Usvaja se Elaborat Centralnog popisnog povjerenstva Zeničko-dobojskog kantona o izvršenom redovnom godišnjem popisu imovine, obveza i potraživanja Zeničko-dobojskog kantona sa stanjem na dan 31.12.2019. godine.

**Članak 2.
(Nalog za knjiženje)**

Nalaže se Ministarstvu financija - Odsjek za računovodstvo i operativnim jedinicama mjerodavnih ministarstava, da izvrše sva neophodna knjiženja sukladno svim pojedinačnim odlukama za kantonalna ministarstva i uprave i pojedinačne proračunske korisnike mjerodavnih ministarstava, a koje su prilog Elaborata iz članka 1. ove odluke.

**Članak 3.
(Realiziranje Odluke)**

Za realiziranje ove odluke zadužuju se Ministarstvo financija, Ministarstvo unutarnjih poslova, Ministarstvo za pravosuđe i upravu i Ministarstvo za obrazovanje, znanost, kulturu i sport, svako u okviru svoje mjerodavnosti.

OGLASNI DIO

OPĆINSKI SUD U TEŠNJU
ZEMLJIŠNOKNJIŽNI URED

Broj: 039-0-Dn-19-001 250

Dana:21.02.2020.godine

Općinski sud u Tešnju, izdaje sljedeći:

O G L A S**O POSTAVLJANJU PRIVREMENOG ZASTUPNIKA**

Općinski sud u Tešnju, zemljišnoknjižni referent Jasminka Prnjavorac, u postupku predlagatelja Meškić Almina sina Fahira iz Šija, radi uspostave ZK uložka, protupredlagateljima i to: Ibrahimović Bećiru sinu Saliha, Ibrahimović Ajki kći Saliha, Meškić Redži sinu Hamida, Ibrahimović Muharemu sinu Alije, Bašić Salihi ženi Avde, Ibrahimović Salihu sinu Saliha, Adžić Ramili ženi Hasana, Osmanbegović Umi kći Bege, Kalabić Fadili kći Muhameda, Brkić Vahidi kći Muhameda, Ahmetović Senadu sinu Ibrahima koji su upisani kao suvlasnici u ZK ul. br. 629 k.o. SP O-Šije, postavio je Rješenjem br. 039-0-Dn-19-001 250 od 21.02.2020. godine, privremenog zastupnika u osobi Emina Salihbašić - odvjetnik iz Tešnja, pošto je označena osoba nepoznate adrese, a na temelju čl. 296. stavak 2. točka 4. Zakona o parničnom postupku F BiH.

Privremeni zastupnik ima u ovom postupku sva prava i dužnosti zakonskog zastupnika, i ista će izvršavati do okončanja postupka, sve dok se protivnici predlagatelja ili njihovi punomoćnici ne pojave pred sudom, ili dok im organ starateljstva ne postavi staratelja.

Zemljišnoknjižni referent

Jasminka Prnjavorac, v.r.

BOSNA I HERCEGOVINA
Federacija Bosne i Hercegovine
Zeničko – Dobojski kanton

OPĆINSKI SUD U TEŠNJU
Zemljišnoknjižni ured

Broj: 039-0-Dn-19 001 441
Dana, 21.02.2020. godine.

Općinski sud u Tešnju, izdaje se sljedeći:

O G L A S

O POSTAVLJANJU PRIVREMENOG ZASTUPNIKA

Općinski sud u Tešnju, zemljišnoknjižni referent, Jasminka Prnjavorac u postupku predlagatelja Ibrahimkadić Muje sina Fadila iz Medakova, radi uspostave zemljišnoknjižnog uloška, protupredlagateljima i to Ibrahimkadić Fati rođ. Hadžan, Beši Rukiji r. Ibrahimkadić, Ibrahimkadi Huseinu sinu Saliha, Ibrahimkadić Osmanu sinu Saliha, Ibrahimkadić Rahimi ženi Edhema, Isić r. Ibrahimkadić Safeti ženi Mehmedalije, koji su upisani u zk.ul.br. 6463 k.o. SP Tešanj, postavio je Rješenjem br. 039-0-Dn-19-001 441 od 21.02.2020.god, privremenog zastupnika u osobi i to Alemdar Brkić -odvjetnik iz Tešnja pošto su navedene osobe nepoznate adrese, a Na temelju članka 296. stav.2. Točka 4. Zakona o parničnom postupku F BiH.

Privremeni zastupnik ima u ovom postupku sva prava i dužnosti zakonskog zastupnika, i ista će se izvršavati do okončanja postupka, sve dok se protivnici predlagatelja ili njihovi punomoćnici ne pojave pred sudom ili dok im organ starateljstva ne postavi staratelja.

Zemljišnoknjižni referent

Jasminka Prnjavorac, v.r.

K A Z A L O

U S T A V N I S U D

117. M IŠLJENJE (Hrvatski jezik)255
117. МИШЉЕЊЕ (Srpski jezik)264

S K U P Š T I N A

118. PROGRAM RADA SKUPŠTINE ZA 2020. godinu275
- KALENDAR AKATA KOJI SU/ĆE SE RAZMATRATI NA SJEDNICAMA SKUPŠTINE U
2020. GODINI293

V L A D A

119. Odluka o usvajanju Elaborata o izvršenom redovnom godišnjem popisu imovine, obveza i potraživanja
Zeničko-dobojskog kantona sa stanjem na dan 31.12.2019. godine296
OGLASNI DIO297

Izdavač: Zeničko-dobojski kanton, ul. Kučukovići br. 2, Zenica
Glavna i odgovorna urednica: Berjana Ačkar, **Telefon:** 032/460-675
Redakcija i pretplata: 032/460-676; **Tisak:** „PETICA“ Zenica, **Telefon:** 062/211-347
pretplata se vrši u korist depozitnog računa Zeničko-dobojskog kantona broj 1340100000001672
otvorenog kod ASA D.D. Sarajevo

