

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona – Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj: 7/10), na prijedlog Ministarstva za prostorno uređenje, promet i komunikacije i zaštitu okoline, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 146. sjednici, održanoj 21.09.2026.godine, d o n o s i

ZAKLJUČAK

I

Prihvata se Mišljenje Ministarstva za prostorno uređenje, promet i komunikacije i zaštitu okoliša Zeničko-dobojskog kantona, broj: 12-19-13911/25-1 od 17.09.2026. godine, o usklađenosti Izmjena i dopuna Prostornog plana grada Visoko za period 2014. do 2034. godina sa Prostornim planom Zeničko-dobojskog kantona 2009. do 2029. godine („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj: 4/09, 6/09 i 5/10) u dijelu raspolaganja, upotrebe i zaštite poljoprivrednog zemljišta i utvrđuje se Prijedlog Odluke o davanju saglasnosti na Izmjene i dopune Prostornog plana grada Visoko za period 2014. do 2034. godine.

II

Zaključak sa Mišljenjem i Prijedlogom Odluke iz tačke I se upućuje u dalju skupštinsku proceduru, sa CD-om u prilogu koji sadrži elektronsku verziju Izmjena i dopuna Prostornog plana grada Visoko za period od 2014. do 2034. godine (tekstualni i grafički dio), Odluku o usvajanju i Odluku o provođenju, saglasnosti i prateće akte.

III

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-_____/26
Datum, 21.09.2026. godine
Zenica

PREMIJER

Nezir Pivić

DOSTAVLJENO:

1x Ministarstvo za prostorno uređenje,
promet i komunikacije i zaštitu okoline
1x Stručna služba Skupštine,
1x a/a.

Na osnovu člana 49. stav (3) Zakona o poljoprivrednom zemljištu ("Službene novine Federacije BiH", broj: 52/09), Skupština Zeničko-dobojskog kantona, na prijedlog Vlade Zeničko-dobojskog kantona, na ____ sjednici, održanoj __.__.2026.godine, d o n o s i

O D L U K U

o davanju saglasnosti na
Izmjene i dopuna Prostornog plana grada Visoko
za period 2014. do 2034. godine

**Član 1.
(Predmet)**

Daje se saglasnost na Izmjene i dopune Prostornog plana grada Visoko za period 2014. do 2034. godina, kojeg je donijelo Gradsko vijeće Visoko na 22. sjednici održanoj dana 08.09.2026. godine u dijelu raspolaganja, upotrebe i zaštite poljoprivrednog zemljišta.

**Član 2.
(Stupanje na snagu)**

Odluka stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u "Službenim novinama Zeničko-dobojskog kantona".

Broj: _____
Datum, _____
Z e n i c a

PREDSJEDAVAJUĆI

Ćazim Huskić

Obrazloženje

Grad Visoko je 09.09.2026. godine uputio akt broj: 01/1-02-1838/26 Ministarstvu za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu Zeničko-dobojskog kantona, tražeći stav o pribavljanju saglasnosti Skupštine Kantona iz člana 49. stava (3) Zakona o poljoprivrednom zemljištu („Službene novine Federacije BiH“, broj 52/09) na Izmjene i dopune Prostornog plana grada Visoko u pogledu upotrebe i korištenja poljoprivrednog zemljišta.

U svom odgovoru broj: 05-19-13911-6/25 od 11.09.2026. godine, Ministarstvo za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu je navelo da je, prema članu 14. Zakona o kantonalnim ministarstvima i drugim tijelima kantonalne uprave („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 10/15 i 8/22), za dalju pripremu i dostavljanje materijala Vladi Kantona nadležno Ministarstvo za prostorno uređenje, promet i komunikacije i zaštitu okoline.

Aktom broj: 01/1-02-1891/26 od 16.09.2026. godine, Grad Visoko je Ministarstvu za prostorno uređenje, promet i komunikacije i zaštitu okoline dostavio Izmjene i dopune Prostornog plana grada Visoko za period od 2014. do 2034. godine sa pratećim materijalom na dalje postupanje. U skladu sa Zakonom o prostornom uređenju i građenju („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 17/23 i 12/26) i utvrđenim nadležnostima ovog ministarstva, dato je mišljenje u kojem je potvrđena saglasnost Ministarstva broj: 12-19-13911-5/25 od 14.08.2026. godine, donesena na osnovu člana 33. stava (5) Zakona o prostornom uređenju i građenju („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 17/23 i 12/26).

U predmetnom mišljenju je također navedeno da se članom 49. stavom (4) Zakona o poljoprivrednom zemljištu propisuje poseban uslov prema kojem se planovi prostornog uređenja grada/općine ne mogu provoditi bez saglasnosti Skupštine Kantona. Zakon o poljoprivrednom zemljištu FBiH ima specifičan cilj: očuvanje, namjensko korištenje i zaštitu zemljišta kao ograničenog prirodnog resursa (član 3.). Imajući u vidu da je članom 12. Zakona o poljoprivrednom zemljištu propisano da ove uslove osiguravaju isključivo ministarstva nadležna za poslove poljoprivrede, a da je članom 19. Zakona o kantonalnim ministarstvima i drugim tijelima kantonalne uprave jasno definisano da Ministarstvo za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu Zeničko-dobojskog kantona vrši sve upravne i stručne poslove u oblasti poljoprivrede, smatra se da je resorno Kantonalno ministarstvo za poljoprivredu nadležno za pripremu akata u postupku davanja saglasnosti Skupštine Kantona iz člana 49. Zakona o poljoprivrednom zemljištu.

Navedeno mišljenje dostavljeno je Vladi Zeničko-dobojskog kantona na usvajanje. Nakon zaprimanja Zaključka Vlade Zeničko-dobojskog kantona broj: 02-19-17420/26 od 18.09.2026. godine, izvršeno je usaglašavanje dostavljenog materijala uz dodatno obrazloženje po pitanju raspolaganja, upotrebe i zaštite poljoprivrednog zemljišta.

U periodu donošenja Prostornog plana Kantona nije bila izrađena Studija upotrebne vrijednosti zemljišta Zeničko-dobojskog kantona sa utvrđenim bonitetnim kategorijama i mjerama zaštite. Zbog toga je Prostornim planom Kantona utvrđena obaveza njene izrade, kako bi ona predstavljala osnov za planiranje i zaštitu zemljišta na području gradova i općina u postupku izrade prostorno-planskih dokumenata. U skladu sa Zakonom o poljoprivrednom zemljištu Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, broj 52/09), poljoprivredno zemljište je definisano kao prirodno dobro od općeg interesa te uživa posebnu zaštitu od federalnog do gradskog/općinskog nivoa. Ono se koristi isključivo za poljoprivrednu proizvodnju i ne može se koristiti u druge svrhe, izuzev u slučajevima koji su jasno utvrđeni Zakonom o prostornom uređenju i građenju, odnosno kada se proglasi javni interes ili kada je riječ o infrastrukturnim zahvatima od značaja za Federaciju.

U martu 2011. godine izrađena je Studija upotrebne vrijednosti zemljišta za područje Zeničko-dobojskog kantona, propisana Prostornim planom Kantona (naručilac: Vlada Zeničko-dobojskog kantona i Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede; izvršilac: Poljoprivredno-prehrambeni fakultet Univerziteta u Sarajevu), koja je u postupcima izrade prostornih planova gradova/općina bila osnov za utvrđivanje osnovne namjene prostora i zaštitu poljoprivrednog zemljišta. Nakon toga je Federalni zavod za agropedologiju, kao zakonom ovlaštena institucija za izradu karata upotrebne vrijednosti zemljišta, 2020. godine uradio novelaciju karte upotrebne vrijednosti zemljišta iz 2011. godine.

Međutim, s obzirom na to da je Studija upotrebne vrijednosti zemljišta za područje Kantona iz 2011. godine zastarjela te da su se u prostoru desile značajne promjene u pogledu korištenja poljoprivrednog zemljišta (posebno u dijelu koji se odnosi na izgradnju Koridora Vc), ta studija je trenutno teško primjenjiva i manjkava. Zbog toga je Federalni zavod za agropedologiju, u saradnji sa Ministarstvom za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu Zeničko-dobojskog kantona, izradio novu Studiju sa novelacijom karte upotrebne vrijednosti zemljišta Zeničko-dobojskog kantona 2024–2025, koju je 19.05.2026. godine usvojila Vlada Federacije BiH.

Noveliranu Studiju je Ministarstvo za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu dostavilo Kantonalnom zavodu, kao nosiocu izrade razvojnih planova na području Zeničko-dobojskog kantona. U saglasnosti Kantonalnog zavoda za urbanizam i prostorno uređenje broj: 12-1-19-13911-4/25 od 14.08.2026. godine navedeno je sljedeće:

„Kantonalni zavod za urbanizam i prostorno planiranje, kao nosilac izrade razvojnih planova od značaja za Kanton, smatra da ova izmjena ne mijenja osnovnu koncepciju razvoja prostora predviđenog Prostornim planom Zeničko-dobojskog kantona 2009–2029. („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj 4/09, 6/09 i 5/10), s obzirom na to da se poljoprivredno zemljište, koje je novelacijom okarakterisano kao izgrađeno, privodi namjeni, te shodno tome zadovoljava potrebe lokalne zajednice za širenjem i razvojem. Uzevši u obzir činjenicu da je to zemljište već degradirano i novelacijom okarakterisano kao izgrađeno, isto se ne može dalje tretirati kao poljoprivredno, a sve u skladu sa članom 17. stavovima (5) i (6) Zakona o prostornom uređenju i građenju („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 17/23 i 12/26).“

Također se napominje da je odredbama člana 48. Zakona o poljoprivrednom zemljištu propisano da se promjena namjene poljoprivrednog zemljišta u nepoljoprivredne svrhe provodi u skladu sa planovima prostornog uređenja i aktima određenim ovim zakonom, te da se namjena zemljišta utvrđuje isključivo na osnovu karte upotrebne vrijednosti poljoprivrednog zemljišta.

Slijedom navedenog, Ministarstvo za prostorno uređenje, promet i komunikacije i zaštitu okoline, kao organ nadležan za koordinaciju i praćenje izrade prostorno-planske dokumentacije, utvrdilo je prijedlog ovog zaključka vodeći se isključivo procesno-metodološkim aspektom kontrole dokumenata. Time se potvrđuje mišljenje Ministarstva da su Izmjene i dopune Prostornog plana grada Visoko za period od 2014. do 2034. godine usklađene sa osnovnim smjernicama i planskim opredjeljenjima utvrđenim u Prostornom planu Zeničko-dobojskog kantona za period 2009–2029. godine, a samim tim i sa noveliranom Studijom upotrebne vrijednosti zemljišta usvojenom 2026. godine.

Imajući u vidu navedeno, predlažemo da Vlada Zeničko-dobojskog kantona donese zaključak o prihvatanju mišljenja Ministarstva.

Zbog obimnosti materijala, Izmjene i dopune Prostornog plana grada Visoko za period od 2014. do 2034. godine dostavljaju se u elektronskoj formi (CD).