

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona - Prečišćen tekst («Službene novine Zeničko-dobojskog kantona», broj 7/10 i 3/23), a u vezi sa članom 112. stav 1. Poslovnika Skupštine Zeničko-dobojskog kantona - Četvrti prečišćeni tekst ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: 5/24), razmatrajući Inicijativu Omera Škalje, zastupnika u Skupštini Zeničko-dobojskog kantona, za donošenje Zakona o kantonalnoj televiziji, na prijedlog Ministarstva za prostorno uređenje, promet i komunikacije i zaštitu okoline, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 72. sjednici, održanoj dana 14.03.2025. godine, d o n o s i

ZAKLJUČAK

I

Prihvata se Mišljenje Ministarstva za prostorno uređenje, promet i komunikacije i zaštitu okoline Zeničko-dobojskog kantona broj: 12/02-1-02-19761-1/24 od 10.03.2025. godine o Inicijativi Omera Škalje, zastupnika u Skupštini Zeničko-dobojskog kantona, za donošenje Zakona o kantonalnoj televiziji.

II

Zaključak s Mišljenjem iz tačke I ovog zaključka upućuje se u dalju skupštinsku proceduru.

III

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-_____/25
Datum, 14.03.2025. godine
Zenica

PREMIJER

Nezir Pivić

DOSTAVLJENO:

1x Ministarstvo za prostorno uređenje,
 promet i komunikacije i zaštitu okoline,
1x Stručna služba Skupštine,
1x a/a.



Broj: 12/02-1-02-19761-1/24
Zenica, 10.03.2025. godine

ZENIČKO-DOBOJSKI KANTON
VLADA

- n/r Premijera
- n/r Sekretara

PREDMET: Mišljenje Ministarstva za prostorno uređenje, promet i komunikacije i zaštitu okoline Zeničko-dobojskog kantona o Inicijativi Omera Škalje, zastupnika u Skupštini Zeničko-dobojskog kantona, za donošenje Zakona o kantonalnoj televiziji, dostavlja se
VEZA: Vaš akt: broj: 02-1-02-19761-2/24 od 10.02.2025. godine

Poštovani,

Postupajući po aktu Stručne službe Vlade, broj: 02-1-02-19761-1/24 od 09.12.2024. godine i broj: 02-1-02-19761-2/24 od 10.02.2025. godine, a u vezi sa članom 112. stav 1. Poslovnika Skupštine Zeničko-dobojskog kantona – Četvrti prečišćeni tekst ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: 5/24), Ministarstvo za prostorno uređenje, promet i komunikacije i zaštitu okoline Zeničko-dobojskog kantona, daje s l i j e d e ć e

MIŠLJENJE

o Inicijativi Omera Škalje, zastupnika u Skupštini Zeničko-dobojskog kantona, za donošenje Zakona o kantonalnoj televiziji.

Ministarstvo za prostorno uređenje, promet i komunikacije i zaštitu okoline Zeničko-dobojskog kantona smatra da je podnesena inicijativa osnovana, uz uslov da se prije prihvatanja predmetne Inicijative prethodno pribavi Mišljenje/Izjašnjenje Ministarstva finansija po pitanju finansijske opravdanosti osnivanja Javnog medijskog servisa Kantonalne televizije, odnosno projekcije finansijskih mogućnosti finansiranja budućeg Javnog medijskog servisa Zeničko-dobojskog kantona.

Predmetnu inicijativu smatramo opravdanom iz slijedećih razloga:

Zastupnik u Skupštini Zeničko-dobojskog kantona Omer Škaljo u Obrazloženju Inicijative podnesene na 33. sjednici Skupštine navodi slijedeće:

„Imajući u vidu činjenicu da skoro svi kantoni Federaciji Bosne i Hercegovine imaju svoje kantonalne televizije, kojima se značajno poboljšava medijsko praćenje rada kantonalne Vlade i kantonalne Skupštine, te upoznavanje građana Kantona sa radom istih i time doprinosi njihovoj većoj informisanost onačinima ostvarivanja njihovih zakonom utvrđenih prava, kao i boljoj informisanosti privrednih subjekata o raznim poticajnim i drugim mjerama usmjerenim cilju pomoći privrednom sektoru, podnosim ovu Inicijativu kojom predlažem da se i u Zeničko-dobojskom kantonu osnuje kantonalna televizija.

Smatram da za osnivanje kantonalne televizije postoji neophodna potreba, te da će formiranje iste biti od velike koristi za cijeli Zeničko-dobojski kanton, sve njene građane i privrednike.



fs

Procesi demokratizacije i tranzicije društva na području Federacije Bosne i Hercegovine i Zeničko-dobojskog kantona nalažu potrebu osiguranja prava građana na objektivno i profesionalno informiranje o događajima od opšteg interesa.

S ciljem zadovoljavanja te potrebe smatram da je nužno formiranje Javnog servisa Kantonalna radio-televizija. S tim u vezi napominjem da inicijativa o formiranju Kantonalne radio-televizije u Zeničko-dobojskom kantonu postoji od perioda formiranja Kantona.

Zeničko-dobojski kanton čine 9 općina i 3 grada koje se nalaze na komunikacijski raznolikom geografskom prostoru. Naime, u razmatranju inicijative za formiranje Javnog servisa Kantonalne radio televizije u Zeničko-dobojskom kantonu ne možemo zanemariti geografski položaj Kantona. Formiranjem Javnog servisa bi se obzirom na činjenicu o teritorijalnoj razuđenosti općina odnosno gradova, (posebno općina na rubnim područjima Kantona: Usora, Tešanj, Doboj Jug, Olovo, Breza, Grad Visoko i Vareš), postigao osnovni cilj objektivnog informiranja građana na području cijelog Kantona.

Javni servis Kantonalna radio-televizija bi trebao nepristrasno i objektivno informisati građane a događajima i pojavama od javnog interesa u općinama, Kantonu, zemlji i inostranstvu. Javni servis bi trebao poštovati podsticati pluralizam političkih, religijskih drugih ideja, te omogućiti javnosti da bude upoznata sa tim idejama. Projekat formiranja RTV, čiji program bi se emitirao na području cijelog Zeničko-dobojskog kantona, je društveno opravdan jer bi se medijski približile i komunikacijski povezale sve općine na području Kantona.

Postoji objektivna društvena potreba za osnivanjem Javnog servisa Kantonalna radio-televizija, za što je preduslov donošenje Zakona o kantonalnoj televiziji“.

Ovom prilikom ističemo da je Zeničko-dobojski kanton i ranije imao inicijative za osnivanje javnog servisa Kantonalna radio-televizija te je u tom smislu 2012. godine bila imenovana Interdisciplinarna radna grupa za izradu Informacije o opravdanosti osnivanja Javnog servisa Kantonalna radio-televizija koja je izradila Informaciju koju je Vlada razmatrala na 87. sjednici održanoj 21.11.2012. godine.

Tom prilikom Vlada je donijela Zaključak kojim je Interdisciplinarna radna grupa zadužena da dostavi Vladi kraću informaciju koja će sadržavati podatke o modalitetu formiranja i načinu funkcionisanja internih televizija u BiH i sličnih televizija u zemljama u okruženju.

Međutim, nije nam poznato da je pomenuta Interdisciplinarna radna grupa ponovo izradila i Vladi i Skupštini dostavila traženu Informaciju.

Kad je u pitanju, Inicijativa zastupnika Omera Škalje od 27.11.2024. godine, ovo Ministarstvo smatra da procesi demokratizacije i tranzicije društva na području Federacije BiH i našeg Kantona nalažu potrebu osiguranja prava građana na objektivno i profesionalno informiranje o događajima od općeg interesa.

Ističemo da Zeničko-dobojski kanton čini 12 gradova i općina koje se nalaze na komunikacijski veoma raznolikom geografskom prostoru, te se ne može zanemariti činjenica da bi s obzirom na geografski položaj i činjenicu o teritorijalnoj razuđenosti rubnih općina u kantonu formiranje Javnog servisa na postojećim tehničkim konceptima u okviru postojeće mreže predajno-prijemnog radio-tv sistema, osnovni cilj informiranja građana na području cijelog Kantona učinilo irelevantnim.

Kad su u pitanju pravni propisi koji regulišu oblast javnog informisanja Zakonom o javnom radiotelevizijskom sistemu Bosne i Hercegovine uređuju se Javni radiotelevizijski sistem u Bosni i Hercegovini i odnosi tri javna RTV servisa i zajedničkog pravnog subjekta unutar tog sistema, kao i njegova djelatnost i organizacija.

U okviru Javnog radiotelevizijskog sistema u Bosni i Hercegovini realiziraju se principi i obaveze predviđeni ovim zakonom i drugim važećim zakonima u oblasti javnog emitiranja.

Javni RTV servis je fizičko ili pravno lice s uredničkom odgovornošću za pripremu usluge radio, televizijskog i multimedijalnog programa namijenjenog emitiranju za javnost ili proizvodnju i prijenos programa za treća lica u smislu ovog zakona.

Javni RTV servisi imaju pravo prenositi program preko zemaljske mreže, satelita, kabla, interneta ili drugih tehničkih sredstava. Oni mogu pružati usluge teleteksta i uključiti se u svako novo polje odašiljačke tehnologije ili servisa u najširem smislu riječi.

Javni RTV servisi samostalni su u obavljanju djelatnosti, imaju uređivačku nezavisnost i institucionalnu autonomiju.

Zakonom o komunikacijama („Službeni glasnik BiH“, broj 31/03, 75/06 i 32/10) se regulira oblast komunikacija u Bosni i Hercegovini i uspostava i rad Regulatorne agencije za komunikacije Bosne i Hercegovine u skladu sa Ustavom Bosne i Hercegovine, koji predviđa uspostavu i funkcioniranje zajedničkih i međunarodnih komunikacijskih sredstava.

Kad je u pitanju Zeničko-dobojski kanton, Ustavom Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Federacije BiH“, broj 7/96 i „Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj 1/96, 10/00, 8/04 i 10/04) utvrđeno je da je Kanton nadležan za utvrđivanje politike u vezi sa osiguranjem radija i televizije, uključujući donošenje propisa o osiguranju njihovog rada i izgradnji, te da Skupština Kantona donosi zakone i ostale propise za izvršavanje kantonalnih nadležnosti.

Na području Zeničko-dobojskog kantona u primjeni je Zakon o javnom informisanju („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj 13/98). Zakonom o javnom informisanju je propisano između ostalog šta je sloboda informisanja, šta su javna glasila, ko i kako se može osnovati javno glasilo (između ostalog programi radija i televizije-radiodifuzija), te vođenje evidencije javnih glasila Kantona. Ovim Zakonom nisu regulisani uslovi i način obavljanja djelatnosti javnog informisanja.

Kada je u pitanju osnivanje Javnog servisa Kantonalna radio-televizija na području Zeničko-dobojskog kantona, imajući u vidu ustavnu nadležnost, te odredbe navedenog zakona, Skupština Kantona može donijeti propis kojim bi se regulisao rad i djelatnost Radio-televizije Zeničko-dobojskog kantona radi obavljanja djelatnosti javnog informisanja s ciljem ostvarivanja prava konstitutivnih naroda zajedno sa ostalim kao i prava građana Zeničko-dobojskog kantona na informisanje, kao i zadovoljavanje njihovih kulturnih, obrazovnih i drugih potreba. Na osnovu donesenog propisa (osnivački akt), Radio-televizija Zeničko-dobojskog kantona upisuje se kao javno preduzeće u sudski registar kod nadležnog suda u sjedištu.

Propis o osnivanju Javnog preduzeća Radio-televizija Zeničko-dobojskog kantona d.o.o., ukoliko se bude donosio, mora biti usklađen sa Zakonom o javnim preduzećima u Federaciji BiH, Zakonom o privrednim društvima i drugim važećim propisima.

Također, smatramo potrebnim napomenuti da, u slučaju osnivanja, Javno preduzeće Radio-televizija Zeničko-dobojskog kantona d.o.o. mora imati dozvolu za emitovanje programa na frekvencijama koje odobrava Regulatorna agencija za komunikacije BiH shodno odredbama Zakona o komunikacijama BiH, bez koje ne mogu raditi. Tražene-dodijeljene frekvencije moraju biti dovoljne da bi se osiguralo da što veći broj stanovnika u Kantonu može imati nesmetan prijem programa kantonalne radio-televizije, u mjeri u kojoj je to praktično izvodljivo.

Naime, Regulatorna agencija za komunikacije raspoložive frekventne resurse dodjeljuje isključivo putem javnog poziva, na način i pod uslovima kako je to definisano RAK Pravilom 55/2011 o pružanju audiovizuelnih medijskih usluga („Službeni glasnik BiH“, broj: 98/11), a s obzirom da je Bosna i Hercegovina u procesu planiranja prelaska sa analogne na digitalnu zemaljsku radiodifuziju te se raspisivanje narednog javnog poziva se ne očekuje dok se taj proces ne okonča. Naime, postoji mogućnost uspostave TV kanala koji bi se eventualno emitovao putem elektronskih komunikacija (kablovska, satelit, IPTV...), a RAK trenutno u skladu sa Pravilom 55/2011 o pružanju audiovizuelnih medijskih usluga, može izdati samo Dozvolu za televizijsko emitovanje koje se vrši putem elektronskih komunikacijskih mreža (kabl, satelit, IPTV, internet...), odnosno samo digitalno zemaljsko emitovanje.

Zahtjev za dodjelu dozvole za televizijsko emitovanje koje se vrši putem drugih elektronskih komunikacijskih mreža mogu podnijeti sva fizička i pravna lica sa sjedištem u Bosni i Hercegovini koja su, u skladu sa zakonom, registrovana za odgovarajuće djelatnosti na osnovu važeće klasifikacije djelatnosti u Bosni i Hercegovini, a koja su do dana podnošenja zahtjeva izmirila sve dospjele finansijske obaveze prema Agenciji nastale po bilo kom osnovu. U tom smislu, budućoj kantonalnoj TV bi emitovanje programa u skladu sa navedenom dozvolom otvorilo eventualnu mogućnost programsko-tehničke saradnje sa postojećim televizijskim stanicama, u smislu zajedničke proizvodnje/koprodukcije, razmjene ili reemitovanja programskih sadržaja.

Za digitalnu zemaljsku televiziju se plaća i godišnja naknada u nama nepoznatom iznosu (oko 300 – 400 hiljada KM godišnje).

Osim toga, postavlja se pitanje obezbjeđenja potrebnih finansijskih sredstava iz Budžeta Kantona za osnivanje, uspostavu i funkcionisanje javnog preduzeća koje bi imalo funkciju javnog radio-televizijskog emitera na području Zeničko-dobojskog kantona, o čemu bi se moralo izjasniti i Ministarstvo finansija.

Zaključno, smatramo da postoji objektivna društvena potreba za osnivanjem Javnog servisa Radio-televizija Zeničko-dobojskog kantona. Taj Javni servis bi djelovao kao posebno pravno lice iz razloga što se na ovaj način, osigurava objektivno i kontinuirano informisanje građana Kantona, vlastita produkcija, dosljedna programska orijentacija, odnosno sama svrha postojanja ovakvog javnog servisa na području Zeničko-dobojskog kantona.

Imajući u vidu naprijed navedeno, smatramo opravdanom Inicijativu Omera Škalje, zastupnika u Skupštini Zeničko-dobojskog kantona, za donošenje Zakona o kantonalnoj televiziji, uz naznaku da smatramo potrebnim da se o istoj očituje i Ministarstvo finansija u pogledu obezbjeđenja potrebnih sredstava, kao i Ministarstvo pravosuđa i Sekretarijat za zakonodavstvo po pitanju pravnog osnova za donošenje osnivačkog akta i usklađenosti za važećim pravnim propisima.



MINISTAR

(Adnan Šabani)

AS