

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona – Prečišćeni tekst ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: 7/10 i 3/23), na prijedlog Ministarstva za boračka pitanja, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 72. sjednici, održanoj dana 14.03.2025.godine, donosi

ZAKLJUČAK

I.

Prihvata se Mišljenje po Inicijativi JUDB 92-95 Zavidovići za autentično tumačenje pojedinih odredaba Zakona o dopunskim pravima branilaca i članova njihovih porodica Ministarstva za boračka pitanja Zeničko-dobojskog kantona broj: 13/02-02-19899/24 od 04.03.2025. godine.

II.

Ovaj Zaključak zajedno sa Mišljenjem iz tačke I. ovog Zaključka upućuje se u dalju skupštinsku proceduru.

III.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-_____/25
Datum, 14.03.2025. godine
Zenica

PREMIJER

Nezir Pivić

DOSTAVLJENO:

1x Ministarstvo za boračka pitanja,
1x Stručna služba Skupštine,
1x a/a.



Broj: 13/02-02-19899/24
Zenica, 04.03.2025. godine

PREDMET: Mišljenje po Inicijativi JUDB 92-95 Zavidovići za autentično tumačenje pojedinih odredaba Zakona o dopunskim pravima branilaca i članova njihovih porodica

Ministarstvu za boračka pitanja Zeničko-dobojskog kantona Stručna služba Vlade Zeničko-dobojskog kantona aktima broj: 02-1-02-19899-2/24 od 10.12.2024. godine i broj: 02-1-02-19899-3/25 od 17.02.2025. godine dostavila je materijale Stručne službe Skupštine u okviru kojih je inicijativa Jedinstvenog udruženja demobilisanih boraca 92-95 Zavidovići. Inicijativom se traži autentično tumačenje odredaba Zakona o dopunskim pravima branilaca i članova njihovih porodica („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“ broj: 15/24) i to: člana 1. stav (1) i (2), člana 3. stav (2) i člana 58. stav (1) (2) i (3).

Član 1. stav (1) i (2) Zakona o dopunskim pravima branilaca i članova njihovih porodica definiše šta je predmet zakona u smislu ostvarivanja prava iz boračko invalidske zaštite i pri tom se navode sve kategorije korisnika, te da ta lica, prava iz ovog Zakona ostvaruju kao dopunska pored prava koja su za branioce i članove njihovih porodica utvrđena federalnim i navedenim zakonima.

Član 1. (Predmet Zakona) stav (1) i (2)

- (1) *Ovim Zakonom se uređuju uslovi, način i postupak za ostvarivanje prava članova porodica šehida, poginulih, umrlih i nestalih branilaca, članova uže porodice poginulih, umrlih ili nestalih dobitnika ratnog priznanja i odlikovanja, dobitnika ratnih priznanja i odlikovanja i članova njihovih porodica, ratnih vojnih invalida i članova njihovih porodica i demobiliziranih branilaca i članova njihovih porodica, kao i druga pitanja iz oblasti zaštite branilaca i članova njihovih porodica, koji imaju prebivalište na području Zeničko-dobojskog kantona (u daljnjem tekstu: Kanton), kao i povratnika u entitet Republiku Srpsku (u daljem tekstu: RS) koji ostvaruju osnovna prava iz branilačko-invalidske zaštite u gradovima/općinama Kantona ili koji su na evidenciji nadležnog organa za vojne evidencije u gradovima/općinama Kantona.*
- (2) *Lica iz stava (1) ovog člana prava po ovom Zakonu ostvaruju kao dopunska, uz prava koja su za branioce i članove njihovih porodica utvrđena Zakonom o pravima branilaca i članova njihovih porodica ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine" broj 33/04, 56/05, 70/07, 9/10, 90/17 i 29/22), Zakonom o posebnim pravima dobitnika ratnih priznanja i odlikovanja i članova njihovih porodica ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine" broj 70/05, 61/06, 9/10, 90/17 i 29/22), Zakonom o pravima demobiliziranih branilaca i članova njihovih porodica ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine" broj 54/19 i 29/22) i Odlukom o posebnim pravima nosilaca „Partizanske spomenice 1941“ i članova njihovih porodica („Službene novine FBiH“ broj: 6/06).*

Član 3. stav (2) : *Prava iz stava (1) ovog člana ostvaruju se u skladu sa uslovima propisanim podzakonskim aktima Vlade Kantona i Ministarstva za boračka pitanja (u daljem tekstu: Ministarstvo), ukoliko ovim Zakonom nije drugačije regulisano.*

Član 58. stav (1) (2) i (3):

- (1) *Vlada Kantona će na prijedlog Ministarstva donijeti provedbene akte za prava iz člana 3. stav (1) tačka d), f), g), h), i), j), k), m), o), p), s) i t) ovog Zakona.*

- (2) *Ministar Ministarstva će donijeti provedbene akte za prava iz člana 3. stav (1) tačka e), l) i z) ovog Zakona.*
- (3) *Rok za donošenje podzakonskih propisa iz stava (1) i (2) ovog člana je 90 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona.*

Kao što se vidi iz citiranih odredbi u konkretnom slučaju se ne radi o nepreciznosti ili nedosljednosti navedenih članova, sasvim je jasno da se utvrđuje obaveza Vladi i Ministarstvu na donošenje određenih podzakonskih propisa, a što se cijeneći samu inicijativu za autentično tumačenje vidi da je i podnosiocu iste jasno šta odredbe propisuju jer navodi da će Vlada i Ministarstvo donijeti određene propise.

U konkretnom slučaju, a cijeneći i već ranije zahtjeve, upite i inicijative, ne radi se o nerazumijevanju samih odredbi može se zaključiti da predlagač nezadovoljan odredbom upućuje na potrebu izmjene istih a što zasigurno ne može biti predmet autentičnog tumačenja. Autentično tumačenje je opći akt kojim se utvrđuje istinitost, vjerodostojnost, izvornost i pravilan smisao nedovoljno jasne odredbe zakona. A treba naglasiti da su više puta na ovu temu podnosiocu dati odgovori i mišljenja i u fazi donošenja Zakona i nakon objavljivanja kroz razmatranje inicijativa za izmjene i dopune Zakona u navedenim članovima.

Zakonom su definisana prava i određeni uslovi i kategorije korisnika a precizni uslovi i procedura za ostvarivanje istih su predmet podzakonskih propisa, jer to su više promjenjive kategorije. Cijeneći činjenicu da se konstantno prati stanje u oblasti osnovne djelatnosti i uočavaju mogućnosti poboljšanja uslova za ostvarivanje ili proširenje samog prava usvajanjem akata na Vladi Kantona je znatno efikasnije što ide u korist pripadnika branilačke populacije u odnosu na skupštinske procedure koje iziskuju složeniji postupak i znatno duži vremenski period.

Federalnim propisima iz oblasti branilačko-invalidske zaštite definiše se da će kantoni svojim propisima urediti kriterije, uslove i postupak ostvarivanja istih, što implicira da prava ne ostvaruju bezuslovno i ne ostvaruju sva lica iz određene kategorije branilaca. Tako i Zeničko-dobojski kanton definira uslove, način i postupak ostvarivanja prava na nivou kantona, u skladu sa zauzetim stavovima, principima i realnim mogućnostima za implementaciju istih, a da se održi i ekonomski, socijalni i drugi vid stabilnosti Kantona.

S obzirom na navedeno, a uzimajući u obzir da je Ministarstvo obavezno konsultovati branilačka udruženja prilikom izrade teksta podzakonskih akata, što je i ispoštovano, ne stoje navodi iz obrazloženja da se takvim aktima ostavlja prostor za pljačkanje branilačke populacije.

Na osnovu naprijed navedenog proizilazi da su predmetni članovi Zakona o dopunskim pravima branilaca i članova njihovih porodica Zeničko-dobojskog kantona, sami po sebi, odnosno svojoj sadržini, u dovoljnoj mjeri jasni, nedvosmisleni i precizni, kako u pogledu sadržine tako i načina njegove neposredne primjene u aktuelnoj praksi, te da prema mišljenju ovog ministarstva, nema potrebe za bilo kakvim dodatnim tumačenjem ili pojašnjavanjem predmetnih članova Zakona.

