

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona- Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 7/10 i 3/23), na prijedlog Ministarstva za rad, socijalnu politiku i izbjeglice, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 70. sjednici, održanoj dana 07.03.2025. godine, d o n o s i

## **Z A K L J U Č A K**

### **I.**

Prihvata se Mišljenje Ministarstva za rad, socijalnu politiku i izbjeglice o Nacrtu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba, broj: 09-02-2153-1/25 od 28.02.2025.godine, koji je kantonima dostavljen na mišljenje od strane Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine.

### **II.**

Zaključak sa Mišljenjem iz tačke I. upućuje se u dalju skupštinsku proceduru.

### **III.**

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-\_\_\_\_\_/25  
Datum, 07.03.2025. godine  
Zenica

**PREMIJER**

***Nezir Pivić***

DOSTAVLJENO:

1x Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i izbjeglice,  
1x Stručna služba Skupštine,  
1x a/a.



**ZENIČKO DOBOJSKI KANTON**

**VLADA**

**n/r Premijera**

**n/r Sekretara**

Broj: 09-02-2153-1/25  
Zenica, 28.02.2025. godine

**PREDMET: Mišljenje o Nacrtu Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba**

Dom naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine je uz akt broj: 02-02-1728/24 od 30.01.2025. godine skupštinama kantona dostavio tekst Nacrta Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba (u daljem tekstu: Nacrt Zakona) koji je razmatran na 15. redovnoj sjednici Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, radi davanja mišljenja na predloženi tekst, budući da je oblast socijalne politike u zajedničkoj nadležnosti federalne vlasti i kantona, u skladu sa članom III. 2e Ustava Federacije Bosne i Hercegovine.

Aktom Stručne službe Skupštine, broj: 01-02-2153-1/25 od 05.02.2025. godine, i aktom Stručne službe Vlade broj: 02-1-02-2153-1-1/25 od 10.02.2025. godine ovom ministarstvu je kao resornom dostavljen na mišljenje tekst Nacrta Zakona.

Nakon razmatranja dostavljenog teksta Nacrta Zakona ovo ministarstvo u okviru svoje nadležnosti daje sljedeće:

**MIŠLJENJE**

U **članu 4.** stav (2) tačka g) predlažemo da se briše dio teksta: „student koji studira po modelu učenja na daljinu“, budući da student koji studira po ovom modelu, nema status redovnog, odnosno redovnog samofinansirajućeg studenta.

U **članu 4.** stav (4) **potrebno je definisati maksimalnu visinu i vrstu novčane naknade** ili drugih primanja koje može ostvariti osoba po osnovu angažovanja po programu mjera za brže zapošljavanje, stručno osposobljavanje, prekvalifikaciju ili obuku koju organizuje služba za zapošljavanje ili Federalni zavod, ili stručno osposobljavanje bez zasnivanja radnog odnosa, a da se takva naknada, odnosno primanje ne smatra dohotkom u smislu stava (2) tačka a) ovog člana. Ovo iz razloga što se na ovaj način ostavlja prostor za zloupotrebe, posebno kod primjene instituta stručnog osposobljavanja bez zasnivanja radnog odnosa, u smislu da se poslodavci češće odluče na angažovanje osoba po osnovu stručnog osposobljavanja u odnosu na prijem pripravnika u radni odnos, u kom slučaju se angažovanoj osobi po osnovu stručnog osposobljavanja ne priznaje staž

osiguranja i u kom su obaveze poslodavca po osnovu tog angažmana daleko manje, budući da tada nije u obavezi oplaćivati doprinose po osnovu radnog odnosa za angažovanu osobu.

U **članu 6.** koji reguliše prestanak statusa nezaposlene osobe, potrebno je:

- u stavu (1) tačka b) precizno definisati šta podrazumijeva „odgovarajući posao“ radi pravilne primjene odredbe;

- u stavu (1) tačka d) precizno definisati šta se smatra pod postupanjem koje uzrokuje odbijanje zaposlenja od strane poslodavca, te u istoj tački iza riječi „poslodavca“ izuzetak koji je naveden kao opravdan razlog za odbijanje zaposlenja ne smatramo najbolje definisanim, budući da nezaposlena osoba u najvećem broju situacija nije upoznata sa činjenicom da poslodavac ne izmiruje obaveze po osnovu radnog odnosa prema ostalim zaposlenicima;

- u stavu (1) tačka e) na kraju teksta brisati „;“ i dodati „ , izuzev lica koja su zatečena po osnovu angažovanja po programu mjera za brže zapošljavanje, stručno osposobljavanje, prekvalifikaciju ili obuku koju organizuje služba za zapošljavanje ili Federalni zavod, ili stručnom osposobljavanju bez zasnivanja radnog odnosa;“

- u stavu (1) tačka r) je u koliziji sa članom 4. stav (2) tačka g) budući da osoba kojoj miruju prava i obaveze kao studenta po odredbama člana 4. stav (2) tačka g) ne može biti evidentirana kao nezaposlena osoba, dok po odredbama člana 6. stav (1) tačka r) može izgubiti status nezaposlene osobe ukoliko joj počnu kao studentu mirovati sva prava i obaveze.

- stav (4) brisati, a opravdane razloge (bolest ili teška bolest nezaposlene osobe, te smrt, bolest ili teška bolest člana uže porodice) definisati odmah uz tačku b) i l), dok uz tačku k) nije potrebno iste navoditi. Na ovaj način će odredba biti jasnija i preciznija.

- u stavu (6) izuzimaju od oduzimanja statusa nezaposlene osobe po osnovu stava (1), tačke b), c), d) i l) osobe koje se vode na pojedinačnoj evidenciji iz člana 22. stav (2) tačka b) ovog zakona, odnosno osobe bez zaposlenja koje ne traže aktivno posao i nisu raspoložive za rad i ne ispunjavaju uslove aktivnog traženja posla definisane članom 5. ovog zakona, te predlažemo da se ova tačka briše budući da su u tačkama b), c), d) i l) člana 6. stav (1) definisani razlozi za prestanak statusa nezaposlene osobe na isti način i iz istih razloga iz kojih se te osobe vode na pojedinačnoj evidenciji iz člana 22. stav (2) tačka b) ovog zakona.

Iz naprijed navedenog je jasno da se treba definisati i zauzeti jasan stav da li će se osobe koje će službe za zapošljavanje voditi na pojedinačnoj evidenciji neaktivnih osoba i dalje smatrati nezaposlenim osobama, te da li će uživati sva prava koja proizilaze iz tog statusa (zdravstveno osiguranje, dokup staža i slično), a sve kako bi se izbjegla diskriminacija nezaposlenih osoba koje se naknadno evidentiraju pri službama za zapošljavanje, a po osnovu tačaka b), c), d) i l) člana 6. stav (1) izgube taj status.

U **članu 9.** koji se odnosi na Upravni odbor Federalnog zavoda vratiti odredbu iz Prednacrtu Zakona kojom se definiše način na koji se bira sastav članovi Upravnog odbora, budući da ovim Nacrtom Zakona nije definisano.



U **članu 17.** stav (4) tačka e) riječi „i njihovo ponovno zapošljavanje“ zamijeniti riječima: „i posredovanje u njihovom zapošljavanju“ budući da se služba bavi posredovanjem, a poslodavci zapošljavaju.

U **članu 22.** stav (2) tačka b) – za osobe koje se nalaze na ovoj pojedinačnoj evidenciji jasno definisati koja prava ostvaruju po osnovu nezaposlenosti, te da li uživaju status nezaposlene osobe, a u skladu sa mišljenjem koje je ovo ministarstvo dalo na član 6. stav (6) ovog zakona.

U **članu 24.** stav (2) jasno definisati na koji način Služba za zapošljavanje objavljuje podatke o svojim aktivnostima, kao i koje aktivnosti je obavezna dati na objavu, tj. da li te aktivnosti podrazumijevaju i finansijske izvještaje ili analizu rezultata rada u toku izvještajne godine.

U **članu 32.** koji definira visinu novčane naknade, potrebno je:

- u stavu (3) definisati kada i na koji period ove osobe na koje se ovaj stav odnosi stiču pravo na novčanu naknadu, a da nije u koliziji sa stavom (2) tačka k) ovog člana Nacrta Zakona.

- u stavu (4) jasno definisati šta podrazumijeva program mjera za socijalno zbrinjavanje osoba koje su u procesu stečaja, likvidacije, restrukturiranja i privatizacije ostale bez posla, koji su uslovi da osoba bude korisnik tog programa, te izjednačiti visinu njihove naknade sa ostalim korisnicima novčane naknade, kao i definirati istu osnovicu, budući da se isključivo za ove osobe kao osnovica predviđena prosječna plaća iz prethodne godine, dok je za ostale korisnike osnovica prosječna plaća u posljednja tri mjeseca prije prestanka radnog odnosa.

Također smatramo da, ukoliko se program mjera socijalnog zbrinjavanja ovih osoba odnosi na uvezivanje radnog staža kroz uplatu doprinosa po osnovu radnog odnosa, to ne može biti razlog zbog čega im se dodjeljuju manja prava u odnosu na ostale nezaposlene osobe, posebno iz razloga jer nisu sami uzrokovali činjenicu da nisu ostvarili sva zakonska prava iz radnog odnosa.

U **članu 41.** koji definiše prekid isplate novčane naknade u stavu (1) tačka b) brisati riječi „iz opravdanih razloga“, budući da svaka osoba koja se odjavi sa evidencije iz bilo kojeg razloga, opravdanog ili neopravdanog, gubi status nezaposlene osobe, te samim tim i prestaje i pravo na isplatu novčane naknade.

U **članu 47.** stav 1. tačka a) precizno definisati opravdane razloge i odgovarajući posao.

Posebno naglašavamo da ostajemo pri mišljenju koje smo dali na Prednacrt ovog zakona, odnosno da je potrebno pristupiti sveobuhvatnoj reformi kompletnog sistema rada Federalnog zavoda za zapošljavanje i kantonalnih službi za zapošljavanje kao krajnjih pružatelja usluga u posredovanju u zapošljavanju. Također ističemo i kontinuirane zahtjeve za izmještanje obaveze plaćanja zdravstvenog osiguranja za nezaposlene osobe na teret Zavoda zdravstvenog osiguranja, kako bi se imala stvarna slika o broju nezaposlenih osoba koji su sastavni dio radno aktivnog stanovništva, a izdvojili oni koji su na evidenciji samo kako bi ostvarili pravo na zdravstveno osiguranje.

Naprijed nabrojane okolnosti neminovno ukazuju na nužnost reformisanja kompletnog sistema posredovanja u zapošljavanju, čime bi se osiguralo da se Federalni zavod za zapošljavanje i kantonalne službe za zapošljavanje primarno bave poslovima posredovanja u zapošljavanju i kreiranju uspješnih aktivnih mjera zapošljavanja na tržištu rada.

S tim u vezi, održana je i sjednica Ekonomsko-socijalnog vijeća za područje Zeničko-dobojskog kantona, na kojoj je razmatran predmetni Nacrt Zakona, te je isti podržan od strane Grupacija poslodavaca ZE-DO kantona, a predstavnici Saveza samostalnih sindikata Bosne i Hercegovine, Kantonalni odbor ZE-DO kantona su ovom ministarstvu dostavili naknadno mišljenje koje je u prilogu ovog dokumenta.

**Dostavljeno:**

1x Naslov

1x a/a

**MINISTAR**

---

**Antonio Šimunović**