

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona - Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 7/10 i 3/23), na prijedlog Ministarstva finansija, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 108. sjednici, održanoj 12.12.2025. godine, d o n o s i

ZAKLJUČAK

I

Utvrđuje se Prijedlog Zakona o porezu na promet nekretnina.

II

Zaključak sa Prijedlogom Zakona iz tačke I ovog zaključka, upućuje se u dalju skupštinsku proceduru.

III

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-_____/25
Datum, 12.12.2025. godine
Zenica

PREMIJER

Nezir Pivić

DOSTAVLJENO:

1x Ministarstvo finansija,
1x Stručna služba Skupštine,
1x a/a.

PRIJEDLOG

Na osnovu člana 37. stav 1. tačka f) i g) Ustava Zeničko-dobojskog kantona, Skupština Zeničko-dobojskog kantona, na ____sjednici, održanoj dana _____, donosi

ZAKON O POREZU NA PROMET NEKRETNINA

DIO PRVI - OSNOVNE ODREDBE

Član 1. (Predmet)

Ovim zakonom se uređuje sistem poreza koji se plaća na promet nekretnina u Zeničko-dobojskom kantonu (u daljem tekstu: Kanton).

Član 2. (Pojmovi i definicije)

- (1) Porezni obveznik u smislu ovog zakona je fizičko i pravno lice.
- (2) Pod prometom nekretnina, u smislu ovog zakona, podrazumijeva se prodaja, zamjena, dioba i svaki drugi prenos vlasništva, osim prenosa, raspodjele i uređenja vlasništva nad imovinom po osnovu naslijeđa i poklona, koji se uređuju po odredbama posebnog kantonalnog zakona koji reguliše oblast poreza na imovinu, naslijeđe i poklon.
- (3) Pod nekretninom, u smislu ovog zakona, smatraju se zemljište, građevine u smislu Zakona o prostornom uređenju i građenju („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 17/23), kao i privremene građevine (kiosci, montažni i drugi slični objekti), koje se za potrebe ovog zakona izjednačavaju sa nekretninom.

Član 3. (Pripadnost prihoda)

Porez na promet nekretnina je prihod budžet grada i općine na čijem području je ostvaren u 100% iznosu.

Član 4. (Oslobađanje od plaćanja poreza na promet nekretnina)

Porez na promet nekretnina ne plaća se:

- a) na promet nekretnina između Bosne i Hercegovine, Federacije Bosne i Hercegovine, kantona, grada, općine, mjesne zajednice i njihovih organa uprave;
- b) na promet nekretnina u postupku komasacije, arondacije i eksproprijacije i na osnovu ugovora zaključenog umjesto eksproprijacije ili arondacije, te kada se vrši promet nekretnina na osnovu zakona, neovisno od volje poreznog obveznika;
- c) kada građanin, bivši vlasnik eksproprijisane nekretnine, u roku od jedne godine od dana kada je primio naknadu za eksproprijisanu nekretninu, kupi drugu nekretninu, i to do iznosa naknade koja odgovara naknadi za eksproprijisanu nekretninu;
- d) kada se vrši prva prodaja još nenastanjene novosagrađene stambene zgrade ili novosagrađenog stana kao posebnog dijela zgrade, ili novosagrađene poslovne zgrade ili novosagrađenog poslovnog prostora kao posebnog dijela zgrade;

e) kada se nekretnina prenosi na strano konzularno ili diplomatsko predstavništvo, pod uslovima reciprociteta i na druge međunarodne organizacije za koje je međunarodnim sporazumom dogovoreno porezno oslobađanje;

f) kad se stan u državnom vlasništvu prodaje licu koje ima stanarsko pravo na tom stanu, ili članu njegovog porodičnog domaćinstva i licu kojem je dodijeljen stan u skladu sa Zakonom o vraćanju, dodjeli i prodaji stanova ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj: 28/2005, 2/2008 i 49/2008 - odluka US);

g) kada se pravo vlasništva na nekretnini prenosi na grad, općinu, Kanton ili na neku ustanovu radi ostvarivanja socijalne sigurnosti, odnosno doživotnog izdržavanja;

h) kada se pravo vlasništva na nekretnini prenosi na vjersku instituciju i institucije kojima je osnivač vjerska zajednica kao npr. vakufska direkcija, vakufi, zadužbine i slično;

i) prilikom prenosa prava vlasništva na nekretnini u skladu sa propisima kojima se uređuje privatizacija državnog vlasništva;

j) prilikom zamjene nekretnina, osim za razliku prometne vrijednosti nekretnina koje se zamjenjuju;

k) na promet nekretnina u slučajevima kada kupovinom stana, kuće ili zemljišta za gradnju kuće u površini: do 600 m² i kada po prvi put koristi porezno oslobađanje po ovom osnovu dobitnik ratnog priznanja ili odlikovanja, ratni vojni invalid, demobilizirani branilac koji je u periodu od 18.09.1991. do 22.04.1996. godine u sastavu Oružanih snaga proveo najmanje godinu dana, odnosno šest mjeseci ukoliko je Oružanim snagama pristupio kao maloljetno lice, član porodice šehida, poginulih, umrlih i nestalih branilaca, član porodice poginulog umrlog i nestalog dobitnika ratnog priznanja i odlikovanja, član porodice umrlog ratnog vojnog invalida, član porodice umrlog demobiliziranog branioca i lica koje je maloljetno stupilo u Oružane snage i bilo pripadnik istih najmanje šest mjeseci-supružnik koji nije zasnovao bračnu ili vanbračnu zajednicu i dijete dok je na redovnom školovanju, dijete šehida, poginulog, umrlog i nestalog branioca nakon prestanka prava na porodičnu invalidninu i dijete poginulog, umrlog i nestalog dobitnika ratnog priznanja ili odlikovanja kojem je prestalo pravo na mjesečni novčani dodatak. U postupku ostvarivanja prava po ovom Zakonu branilac i član njegove porodice svoj status dokazuju rješenjem nadležne gradske ili općinske službe o priznavanju svojstva dobitnika ratnog priznanja i odlikovanja i ratnog vojnog invalida, odnosno člana porodice šehida, poginulog, umrlog, nestalog branioca i člana uže porodice poginulog, umrlog ili nestalog dobitnika ratnog priznanja i odlikovanja, ili uvjerenjem nadležnog organa, a demobilizirani branioci uvjerenjem VFMB-3a izdatog od strane nadležne Grupe za pitanja evidencija iz oblasti vojne obaveze;

l) na promet zemljišta površine 0,5 ha i veće ako je prostornim, odnosno urbanističkim planom grada ili općine taj prostor utvrđen kao poljoprivredno zemljište, kad je kupac zemljišta fizičko ili pravno lice koje je u skladu sa zakonom registrovano za poljoprivrednu djelatnost;

m) na prenos vlasništva na nepokretnostima kada se unose prilikom osnivanja društva, kada se ulažu u kapital društva (dokapitalizacija), te kada se vraćaju istom licu koje je izvršilo ulaganje, pod uvjetom da su takve nekretnine unesene u društvo i upisane u kapital društva i da se kao takve drže u kapitalu društva najmanje tri godine od dana upisa takvog ulaganja u sudski registar;

n) na promet nekretnina između grada ili općine i drugih lica ukoliko je obveznik poreza na promet nekretnina grad ili općina na čijem području se ta nekretnina nalazi;

o) na promet nekretnina od strane fizičkih osoba radi rješavanja stambenog pitanja, pod slijedećim uslovima, koji moraju biti kumulativno ispunjeni:

1) da osoba ima prebivalište na području Kantona duže od 12 mjeseci neprekidno do dana podnošenja zahtjeva,

2) da je osoba starosne dobi od navršених 18 godina života, do 38 godina života,

- 3) da prvi put kupuje nekretninu isključivo radi rješavanja svoga stambenog pitanja na području Kantona i to stan do 80 m² ili kuću do 80 m² korisne površine ili zemljište za gradnju kuće do 600 m². Ako je kvadratura stana, kuće ili zemljište za gradnju kuće veća od utvrđene ovom tačkom na razliku kvadrata se obračunava i plaća porez na promet nekretnina,
- 4) da ta osoba nema u vlasništvu kao nekretninu stan, kuću ili zemljište za gradnju upisanu 1/1, stečenu po bilo kojem drugom osnovu, uključujući i takve nekretnine stečene prije braka i nekretnine stečene kao posebnu imovinu prije ili u toku braka po bilo kojem osnovu,
- 5) ukoliko se radi o bračnim partnerima, da jedan bračni partner koji se pojavljuje kao ugovorna strana na ugovoru o prometu nekretnine mora ispunjavati sve navedene starosne, imovinske i druge uslove za oslobađanje od plaćanja poreza, i
- 6) da ni drugi bračni partner, koji se ne pojavljuje kao ugovorna strana na ugovoru o prometu nekretnine, nema u vlasništvu nekretninu upisanu 1/1 (stan, kuću ili zemljište za gradnju), stečenu po bilo kome osnovu, uključujući i nekretnine stečene prije braka i nekretnine stečene kao posebnu imovinu prije ili u toku braka po bilo kojem osnovu;
- p) u slučaju sticanja prava vlasništva nad nekretninama putem dosjelošću.

DIO DRUGI - ELEMENTI ZA UTVRĐIVANJE POREZA

Član 5.

(Obveznik poreza)

- (1) Obveznik poreza na promet nekretnina je kupac nekretnine, odnos lice na koje se vrši prenos vlasništva na nekretninama.
- (2) Pri zamjeni nekretnina porezni obveznik je učesnik u zamjeni koji prima u zamjenu nekretninu veće vrijednosti.
- (3) Ako se prenosi idealni dio vlasništva na nekretnini, porezni obveznik je svaki suvlasnik posebno.
- (4) Obveznik poreza na promet nekretnina kod prodaje nekretnine u likvidacionom, stečajnom i izvršnom postupku je kupac nekretnine ili lice kome je nekretnina dosuđena rješenjem suda.
- (5) Prilikom sticanja prava vlasništva na osnovu ugovora o doživotnom izdržavanju obveznik poreza na promet nekretnina je davalac izdržavanja (primalac nekretnine).
- (6) Obveznik poreza na promet nekretnina je osoba koja diobom nekretnina primi više imovine nego što joj pripada po njenom suvlasničkom pravu na taj dio.
- (7) Ugovorne strane mogu se drugačije dogovoriti o obvezniku poreza iz stava (1), (2), (3), (4) i (6) ovog člana.

Član 6.

(Obveznik poreza po osnovu ugovora o doživotnom izdržavanju)

- (1) Ako se pravo vlasništva na nekretnini prenosi ugovorom o doživotnom izdržavanju, porezni obveznik je primalac nekretnine, odnosno njegovi nasljednici.
- (2) Ako je primalac nekretnine iz stava (1) ovog člana u odnosu prema davaocu nekretnine nasljednik prvog nasljednog reda, ne plaća porez na promet nekretnina.
- (3) Ako je ugovor o doživotnom izdržavanju zaključen između supružnika koji su u drugom nasljednom redu ne plaća se porez na promet nekretnina.

Član 7.

(Porezna osnovica)

- (1) Osnovica poreza na promet nekretnine je tržišna vrijednost nekretnine u trenutku nastanka porezne obaveze. Ukoliko je kupoprodajna cijena navedena u ugovoru veća od vrijednosti predmetne nekretnine procijenjene od strane Komisije iz člana 8. stav (3) ovog Zakona, osnovicu za obračun poreza čini cijena navedena u ugovoru, što se konstatira u zapisniku o izvršenoj procjeni.
- (2) Prilikom zamjene nekretnina porezna osnovica je razlika tržišnih vrijednosti nekretnina koje se zamjenjuju.
- (3) Kod diobe nekretnina porezna osnovica je razlika između tržišnih vrijednosti suvlasničkih dijelova nekretnina za osobu koja diobom nekretnina primi više imovine nego što joj pripada po njenom suvlasničkom pravu na taj dio.
- (4) Ako suvlasnici prenose idealni dio vlasništva na nekretnini, porezna osnovica se utvrđuje posebno za svakog suvlasnika, prema tržišnoj vrijednosti njegovog dijela nekretnine.
- (5) Kod prodaje nekretnine u likvidacionom, stečajnom i izvršnom postupku porezna osnovica je postignuta prodajna cijena nekretnine.

Član 8.

(Tržišna vrijednost nekretnine)

- (1) Pod tržišnom vrijednošću nekretnine podrazumjeva se cijena nekretnine, koja se postiže ili se može postići na tržištu u trenutku nastanka porezne obaveze.
- (2) Tržišnu vrijednost nekretnine procjenjuje stručna komisija (u daljem tekstu: Komisija) koju imenuje gradsko ili općinsko vijeće, a koju čine predsjednik i dva člana.
- (3) U Komisiju mogu biti imenovane osobe koje imaju VII stepen stručne spreme, odnosno visoko obrazovanje (najmanje 240 ECTS bodova), prvog, drugog ili trećeg ciklusa Bolonjskog sistema studiranja iz oblasti građevinarstva, arhitekture, geodezije, poljoprivrede, prava ili ekonomije i najmanje pet godina radnog iskustva u struci i spremi.
- (4) Komisija se imenuje na period od dvije godine.
- (5) Načelnik grada ili općine Pravilnikom propisuje način rada Komisije, odnosno propisuje kriterije na osnovu kojih se vrši utvrđivanje vrijednosti nekretnine - procjena vrijednosti nekretnine.
- (6) Predsjedniku i članovima Komisije pripada naknada za rad u Komisiji u visini koju utvrđuje gradsko ili općinsko vijeće.
- (7) Vlasnik, odnosno korisnik nekretnine dužan je Komisiji dopustiti pristup na nekretninu radi procjene tržišne vrijednosti nekretnine.

Član 9.

(Porezna stopa)

- (1) Porez na promet nekretnina plaća se po stopi od 5%.
- (2) Izuzetno od stava (1) ovog člana porez na promet nekretnina po osnovu ugovora o doživotnom izdržavanju kada se vlasništvo stiče za života primatelja izdržavanja plaća se po stopi od 8%.

Član 10.

(Nastanak porezne obaveze)

- (1) Porezna obaveza nastaje u trenutku zaključenja ugovora o prodaji ili zamjeni nekretnine.
- (2) Ako se prenos prava vlasništva vrši na građevinskim objektima koji su u izgradnji porezna obaveza nastaje u trenutku predaje objekta kupcu.
- (3) Ako se prenos prava vlasništva na nekretnini obavlja na osnovu odluke organa uprave ili suda, porezna obaveza nastaje u trenutku pravosnažnosti te odluke.

Član 11.

(Promjena upisa vlasništva)

Sudovi, notari, advokati, organi uprave, kao i druga osoba koja u skladu sa zakonom sastavlja pravni posao o prometu nekretnina čiji se potpis ovjerava pred nadležnim organom, dužni su nadležnoj poreskoj ispostavi na području grada ili općine u kojoj se nekretnina nalazi dostaviti odluke, ugovore i druge isprave koje mogu poslužiti kao osnov za promjenu upisa prava vlasništva na nekretninama u zemljišnim knjigama, u roku od 15 dana od dana njihove pravosnažnosti, odnosno ovjere potpisa.

Član 12.

(Nastanak porezne obaveze kod ugovora o doživotnom izdržavanju)

(1) Ako se na osnovu ugovora o doživotnom izdržavanju, pravo vlasništva na nekretnini prenosi prije smrti primaoca izdržavanja, porezna obaveza nastaje u trenutku zaključenja ugovora o doživotnom izdržavanju.

(2) Ako se, na osnovu ugovora o doživotnom izdržavanju, pravo vlasništva na nekretnini prenosi nakon smrti primaoca izdržavanja, porezna obaveza nastaje u trenutku smrti primaoca izdržavanja.

Član 13.

(Razrez poreza)

(1) Porezna uprava dužna je u roku od pet dana od prijema porezne prijave za razrez poreza na promet nekretnina istu dostaviti Komisiji.

(2) Komisija je dužna u roku od osam dana od dana prijema prijave izvršiti procjenu vrijednosti nekretnine i zapisnik o izvršenoj procjeni dostaviti poreznom obvezniku.

(3) Na zapisnik Komisije porezni obveznik ima pravo prigovora ovoj Komisiji u roku od pet dana od dana prijema.

(4) Po odlučenom prigovoru Komisija u roku od tri dana dostavlja zapisnik nadležnoj ispostavi porezne uprave.

(5) Razrez poreza na promet nekretnina vrši nadležna poreska ispostava u gradu ili općini gdje se nekretnina nalazi.

Član 14.

(Prijava nastanka obaveze)

(1) Porezni obveznik je dužan u roku od 15 dana od dana nastanka porezne obaveze Poreznoj upravi-Kantonalni ured-nadležna poreska ispostava prijaviti nastanak porezne obaveze.

(2) Uz prijavu o nastanku porezne obaveze porezni obveznik podnosi ugovor o kupoprodaji ili zamjeni nekretnina, a ako se promet nekretnina vrši drugim pravnim poslom, odlukom organa uprave ili suda, porezni obveznik podnosi ispravu o tom pravnom poslu, odnosno odluku organa uprave ili suda.

Član 15.

(Rok izvršenja razreza poreza)

Nadležna ispostava porezne uprave dužna je u roku od od 30 dana od dana primljene prijave o nastanku porezne obaveze, izvršiti razrez poreza na promet nekretnina i dostaviti rješenje o razrezu poreza poreznom obvezniku i licu koje solidarno jamči za naplatu poreza.

Član 16.

(Razrez poreza zbog nepravovremene prijave porezne obaveze)

Ako obveznik poreza nastanak porezne obaveze ne prijavi blagovremeno, obavit će se procjena tržišne vrijednosti nekretnina i razrez poreza kao da je porezna obaveza nastala na dan

prijavljivanja, odnosno otkrivanja porezne obaveze i to prema stanju nekretnine u trenutku nastanka porezne obaveze.

Član 17.

(Rok plaćanja poreza)

Porezni obveznik je dužan u roku od 15 dana od dana dostave rješenja o razrezu poreza na promet nekretnina platiti razrezani iznos poreza.

Član 18.

(Zatezna kamata)

Porezni obveznik koji poreznu obavezu ne plati blagovremeno platit će zateznu kamatu po važećoj stopi propisanoj zakonom kojim se reguliše zatezna kamata na javne prihode za svaki dan zakašnjenja na osnovicu koju čini utvrđeni dio poreza.

Član 19.

(Mjesto plaćanja poreza)

(1) Porez na promet nekretnina plaća se prema mjestu gdje se nekretnina nalazi, na propisani uplatni račun.

(2) Bez dokaza o plaćenom porezu na promet nekretnina ne može se izvršiti uknjižba prava vlasništva na nekretnini.

Član 20.

(Supsidijarni dužnik poreza)

Supsidijarni dužnik poreza na promet nekretnina je prodavac, odnosno strana koja ugovorom nije određena kao obveznik plaćanja poreza na promet nekretnina.

Član 21.

(Prisilna naplata)

(1) Nadzor nad razrezom i plaćanjem poreza utvrđenih ovim zakonom vrši Porezna uprava.

(2) Od poreznog obveznika koji dospjeli porez ne plati u propisanom roku, naplata će se izvršiti prisilno prema uslovima propisanim zakonom o Poreznoj upravi Federacije Bosne i Hercegovine, u daljem tekstu: Zakon o poreznoj upravi).

Član 22.

(Povrat poreza koji porezni obveznik nije dužan platiti)

Porezni obveznik koji je platio porez na promet nekretnina, a koji nije bio dužan da ga plati, ima pravo na povrat plaćenog poreza, plaćene kamate i troškova prisilne naplate prema uslovima propisanim Zakonom o poreznoj upravi.

Član 23.

(Povrat poreza usljed raskidanja ugovora voljom stranaka prije prenosa vlasništva)

Ako ugovor o prijenosu vlasništva na nekretnini bude raskinut voljom stranaka prije prijenosa vlasništva u zemljišnim knjigama na novog vlasnika ili ako ugovor bude raskinut ili poništen odlukom suda, porezni obveznik ima pravo na povrat plaćenog poreza.

Član 24.

(Povrat poreza usljed neispunjenja ugovora zbog smetnje ili djelimičnog izvršenja)

Ako se ugovor o prijenosu vlasništva na nekretnini zbog neke smetnje ne može izvršiti ili se izvrši samo djelimično porezni obveznik ima pravo na povrat odgovarajućeg dijela plaćenog poreza, ako kupac nije u posjedu nekretnine.

Član 25.

(Organi nadležni za prijem zahtjeva i povrat poreza)

(1) Porezni obveznik zahtjev za povrat plaćenog poreza na promet nekretnina podnosi nadležnoj ispostavi porezne uprave, uz koji prilaže i dokaz o plaćenom porezu.

(2) Pravo na povrat poreza, plaćene kamate i troškove prinudne naplate odobrava Ministarstvo finansija Zeničko-dobojskog kantona svojim rješenjem, a na osnovu rješenja nadležne poreske ispostave o utvrđivanju pogrešno ili više uplaćenih prihoda.

(3) Povrat poreza vrši se u skladu sa Pravilnikom o procedurama za povrat pogrešno ili više uplaćenih javnih prihoda sa Jedinственог računa trezora Zeničko-dobojskog kantona ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: 23/24).

DIO TREĆI - ŽALBENI POSTUPAK I ZASTARA

Član 26.

(Žalbeni postupak)

(1) Protiv rješenja porezne uprave o razrezu poreza može se izjaviti žalba koja se podnosi Federalnom ministarstvu finansija putem nadležne porezne ispostave koja je donijela rješenje o razrezu poreza na promet nekretnina, u roku od osam dana od dana prijema rješenja.

(2) Žalba ne odlaže izvršenje rješenja o razrezu poreza.

Član 27.

(Prekršajni postupak)

Na pitanja vezana prekršajni postupak primjenjuju se odgovarajuće odredbe Zakona o poreznoj upravi i Zakona o prekršajima („Službene novine Federacije BiH", broj: 63/14, "Sl. glasnik BiH", br. 41/22 - odluka US BiH i 68/22 - odluka US BiH i "Sl. novine FBiH", br. 19/25)

Član 28.

(Prinudna naplata)

Na sva ostala pitanja u vezi prinudne naplate, zatezne kamate, žalbenog postupka i zastare primjenjivat će se odredbe Zakona o poreznoj upravi Federacije Bosne i Hercegovine.

DIO ČETVRTI - KAZNE NE ODREDBE

Član 29.

(Kaznene odredbe za fizičko lice)

(1) Prekršajni postupak pokreće i vodi u skladu sa odredbama Zakona o prekršajima („Službene novine Federacije BiH", broj: 63/14, "Sl. glasnik BiH", br. 41/22 - odluka US BiH i 68/22 - odluka US BiH i "Sl. novine FBiH", br. 19/25).

(2) U skladu sa odredbama Zakona o prekršajima novčanom kaznom od 300,00 KM do 1.500,00 KM kaznit će se za prekršaj porezni obveznik fizičko lice ako:

a) ovlaštenom licu ne dozvoli pristup na zemljište ili objekte radi procjene prometne vrijednosti nekretnine (član 8.),

- b) u propisanom roku ne prijavi nastanak porezne obaveze (član 14.),
- c) razrezani porez ne plati u propisanom roku (član 17.).

Član 30.

(Kaznene odredbe za pravno lice)

- (1) Novčanom kaznom u visini od 1.000,00 KM do 15.000,00 KM kaznit će se za prekršaj porezni obveznik pravno lice ako:
 - a) ne dozvoli pristup ovlaštenom licu na zemljište i objekte radi utvrđivanja prometne vrijednosti nekretnine (član 8.),
 - b) u propisanom roku ne prijavi nastanak porezne obaveze (član 14.),
 - c) razrezani porez ne plati u propisanom roku (član 17.).
- (2) Novčanom kaznom za prekršaj propisan u stavu (1) ovog člana kaznit će se odgovorno lice u pravnom licu u visini od 500,00 KM do 3.000,00 KM.

Član 31.

(Organi nadležni za podnošenje prijave za prekršajni postupak)

- (1) Prekršajni nalog ili zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka (u daljem tekstu: Zahtjev) zbog povreda odredbi člana 8. stav (7) ovog zakona podnosi nadležni gradski, odnosno inspeksijski organ na prijedlog Komisije iz člana 8. stav (2) ovog zakona, a za povredu odredbi člana 14. i člana 17. ovog zakona ispostava Porezne uprave nadležna za razrez poreza na promet nekretnina.
- (2) Zahtjev iz stava (1) ovog člana podnosi se nadležnom općinskom sudu.

DIO PETI - PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 32.

(Rok za donošenje pravilnika)

- (1) Načelnik grada ili općine će u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona donijeti Pravilnik iz člana 8. stav (5) ovog zakona.
- (2) Do donošenja pravilnika iz stava (1) ovog člana, primjenjivat će se pravilnik koji je na snazi na dan stupanja na snagu ovog zakona, ako nije u suprotnosti sa ovim zakonom.

Član 33.

(Primjena ranijeg Zakona o porezu na promet nekretnina)

Postupci koji su započeti, a nisu pravosnažno okončani do dana stupanja na snagu ovog zakona, dovršit će se po odredbama Zakona o porezu na promet nekretnina ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj. 6/09, 6/13, 6/18 i 12/20).

Član 34.

(Primjena federalnih propisa)

Ako ovim zakonom pojedina pitanja iz oblasti poreza nisu regulisana shodno se primjenjuju federalni propisi iz ove oblasti.

Član 35.

(Davanje mišljenja i tumačenja Zakona)

(1) Autentično tumačenje odredbi ovoga zakona daje Skupština Zeničko-dobojskog kantona.

(2) Za davanje mišljenja i odgovora na pitanja u vezi primjene ovog zakona nadležna je Porezna uprava Federacije Bosne i Hercegovine.

(3) Ministarstvo finansija daje pojašnjenja, odgovore na pitanja, odnosno svoj stav u vezi primjene ovoga zakona u granicama svojih zakonski nadležnosti.

Član 36.

(Prestanak važenja ranijeg Zakona i prelazne odredbe)

Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi Zakon o porezu na promet nekretnina ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj. 6/09, 6/13, 6/18 i 12/20).

Član 37.

(Stupanje na snagu Zakona)

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Zeničko-dobojskog kantona".

Broj:

PREDSJEDAVAJUĆI

Datum,

Z e n i c a

Ćazim Huskić

O B R A Z L O Ž E N J E

I USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 37. stav 1. tačka f) i g) Ustava Zeničko-dobojskog kantona.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Ministarstvu finansija Zeničko-dobojskog kantona je od strane Kantonalnog poreznog ureda Zenica upućena Inicijativa broj: 13-4-04-02-2-486/24 od 01.04.2024. godine za izradu novog Zakona o porezu na promet nekretnina i Zakona o porezu na imovinu, naslijeđe i poklon Zeničko-dobojskog kantona, a imajući u vidu veliki broj zahtjeva za davanjem mišljenja, inicijativa za autentično tumačenje zakona, te nejasnoća u pravilnoj primjeni pojedinih odredbi Zakona o porezu na promet nekretnina („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 6/09, 6/13, 6/18 i 12/20) i Zakona o porezu na imovinu, naslijeđe i poklon ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj 9/09 i 13/11 - autent. tum.).

Imajući u vidu navedeno, a kako se radi o iznimno složenom zadatku, predloženo je Vladi Zeničko-dobojskog kantona donošenje Rješenja o imenovanju Radne grupe za izradu novog Zakona o porezu na promet nekretnina i Zakona o porezu na imovinu, naslijeđe i poklon Zeničko-dobojskog kantona.

Vlada Zeničko-dobojskog kantona je na prijedlog Ministarstva finansija Zeničko-dobojskog kantona svojim Rješenjem imenovala Radnu grupu za izradu novog Zakona o porezu na promet nekretnina i Zakona o porezu na imovinu, naslijeđe i poklon Zeničko-dobojskog kantona Rješenjem Vlade Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 22/24).

Radna grupa je se suočila sa iznimno složenim zadatkom, te je prilikom izrade Nacrta Zakona o porezu na promet nekretnina uzela u obzir iskustava, sugestije i prijedloge Kantonalnog poreznog ureda Zeničko-dobojskog kantona, dosadašnji veliki broj zahtjeva fizičkih i pravnih lica za davanjem mišljenja i inicijativa za autentično tumačenje Zakona, zatim sve uočene nejasnoće u pravilnoj primjeni pojedinih odredbi Zakona o porezu na promet nekretnina („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 6/09, 6/13, 6/18 i 12/20), te iskustava i pravna rješenja drugih kantona u Federaciji BiH, vezano za porez na promet nekretnina, a posebno u dijelu poreznih oslobođanja i osnova za oporezivanje.

Radna grupa za izradu novog Zakona o porezu na promet nekretnina je završila svoj zadatak i pripremila Nacrt novog Zakona o porezu na promet nekretnina Zeničko-dobojskog kantona, nastojeći da odredbe novog Zakona budu što više jasne i nedvosmislene, kako bi se maksimalno izbjegle mogućnosti različitog tumačenja pojedinih odredbi Zakona u primjeni u narednom periodu, a posebno u dijelu poreznih oslobođanja.

III KONSULATACIJE SA DRUGIM ORGANIMA

U postupku konsultacija sa drugim organima, Ministarstvo finansija je pribavilo mišljenja Ministarstva za pravosuđe i upravu i Sekretarijata za zakonodavstvo, te uzelo u obzir, primjedbe, preporuke i sugestije ovih organa, u skladu sa članom 31. stav (1) tačka a) Poslovnika o radu Vlade Zeničko-dobojskog kantona ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona" broj: 10/21).

Prilikom izrade Nacrta Zakona o porezu na promet nekretnina uzeta su u obzir iskustava, sugestije i prijedlozi Kantonalnog poreznog ureda Zeničko-dobojskog kantona.

Također, u okviru procesa konsultacija u vezi s Nacrtom Zakona traženo je i mišljenje Saveza općina i gradova Federacije BiH, odnosno općina i gradova sa područja Zeničko-dobojskog kantona, po navedenom Nacrtu Zakona, u skladu sa odredbama člana 34. stav 4. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH ("Službene novine FBiH", broj: 49/06 i 51/09).

S tim u vezi, razmotreni su i uzeti u obzir komentari, mišljenja i sugestije Općine Tešanj i Općine Olovo.

Napominjemo, da Savez općina i gradova Federacije BiH i ostalih deset općina i gradova sa područja Zeničko-dobojskog kantona, nisu dostavili svoja mišljenja, primjedbe, komentare ili sugestije na dostavljeni Nacrt Zakona.

Skupština Zeničko-dobojskog kantona je na Prijedlog Vlade Kantona na svojoj 45. redovnoj sjedinici održanoj dana 27.11.2025. godine, prihvatila Nacrt Zakona o porezu na promet nekretnina.

Zaključkom Skupštine Zeničko-dobojskog kantona, broj: 01-02-21172/25 od 27.11.2025. godine, kao organizatori javne rasprave određeni su Ministarstvo finansija Zeničko-dobojskog kantona, općinski načelnici općina i gradonačelnici gradova sa područja Zeničko-dobojskog kantona.

Imajući u vidu naprijed navedeno, Ministarstvo finansija Zeničko-dobojskog kantona je svojim aktom broj: 07-02-14885-4/25 od 01.12.2025. godine i zvanično pozvalo u javnu raspravu o Nacrtu Zakona o porezu na promet nekretnina sve općine i gradove sa područja Zeničko-dobojskog kantona sa molbom da tekst Nacrta Zakona o porezu na promet nekretnina, kao i termin i vrijeme održavanja javne rasprave objave na službenoj stranici općine/grada, te putem sredstava informiranja.

Također, Ministarstvo finansija je pozvalo općine i gradove sa područja Zeničko-dobojskog kantona da se sve primjedbe, sugestije, prijedlozi i komentari mogu dostaviti putem e maila na službenu e mail adresu Ministarstva finansija: min.finansije@zdk.ba ili poštom na adresu: Kučukovići broj 2., 72000 Zenica.

Završna javna rasprava po ovome Zakonu je održana u Zenici, u zgradi Vlade Zeničko-dobojskog kantona u sali 301 Anexa zgrade RMK-a prometa Zenica, u ponedjeljak dana 08.12.2025. godine, u terminu 11,00 do 13,00 sati.

Nacrt Zakona o porezu na promet nekretnina je javno objavljen na web stranici Kantona u dijelu koji se odnosi na Skupštinu – kategorija Javna rasprava, a bio je dostupan i u Ministarstvu finansija Zeničko-dobojskog kantona.

Sve date primjedbe, sugestije, prijedlozi i komentari u toku javna rasprave su detaljno razmotrene i uzete u obzir prilikom izrade Prijedloga Zakona i o istom je sačinjen Izvještaj o rezultatima javne rasprave.

IV OBRAZLOŽENJE POJEDINIH ODREDBI

Prijedlog Zakona o porezu na promet nekretnina sastoji se od pet dijelova, kako slijedi:

DIO PRVI - OSNOVNE ODREDBE

U ovom dijelu, u članu 1. ovog zakona utvrđen je predmet zakona, u članu 2. pojmovi i definicije, u članu 3. pripadnost prihoda, te u članu 4. oslobađanje od plaćanja poreza na promet nekretnina.

DIO DRUGI - ELEMENTI ZA UTVRĐIVANJE POREZA

U ovom dijelu, u članu 5. ovog zakona definisan je obveznik poreza, u članu 6. obveznik poreza po osnovu ugovora o doživotnom izdržavanju, u članu 7. porezna osnovica, u članu 8. prometna vrijednost nekretnine, u članu 9. porezna stopa, u članu 10. nastanak porezne obaveze, u članu 11. promjena upisa vlasništva, u članu 12. nastanak porezne obaveze kod ugovora o doživotnom izdržavanju, u članu 13. razrez poreza, u članu 14. prijava nastanka obaveze, u članu 15. rok izvršenja razreza poreza, u članu 16. razrez poreza zbog nepravovremene prijave porezne obaveze, u članu 17. rok plaćanja poreza, u članu 18. zatezna kamata, u člana 19. mjesto plaćanja poreza, u članu 20. definicija supsidijarnog dužnika, u članu 21. prisilna naplata, u članu 22. povrat poreza koji porezni obveznik nije dužan platiti, u članu 23. povrat poreza usljed raskidanja ugovora voljom stranaka prije prenosa vlasništva, u članu 24. povrat poreza usljed neispunjenja ugovora zbog smetnje ili djelimičnog izvršenja i u članu 25. organi nadležni za prijem zahtjeva i povrat poreza.

DIO TREĆI - ŽALBENI POSTUPAK I ZASTARA

U ovom dijelu, u članu 26. ovog zakona definisan je žalbeni postupak, u članu 27. prekršajni postupak i u članu 28. prinudna naplata.

DIO ČETVRTI - KAZNENE ODREDBE

U ovom dijelu, u članu 29. ovog zakona definisane su kaznene odredbe za fizičko lice, u članu 30. kaznene odredbe za pravno lice i u članu 31. organi nadležni za podnošenje prijave za prekršajni postupak.

DIO PETI - PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

U ovom dijelu, u članu 32. ovog zakona definisan je rok za donošenje pravilnika, u članu 33. primjena ranijeg Zakona o porezu na promet nekretnina, u članu 34. davanje mišljenja i

tumačenja Zakona, u članu 35. stavljanje van snage ranijeg Zakona i prelazne odredbe i u članu 36. stupanje na snagu Zakona.

V FINANSIJSKI EFEKTI

Za donošenje Prijedloga Zakona o porezu na promet nekretnina planirana su potrebna finansijska sredstva u Budžetu Zeničko-dobojskog kantona za 2025. godinu ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: 25/24 i 12/25).

Donošenje i primjena Prijedloga Zakona o porezu na promet nekretnina će imati efekte na budžete jedinica lokalne samouprave sa područja Zeničko-dobojskog kantona na način da bi prema procjeni posmatrajući ukupno sve planirane izmjene i dopune odredbi Prijedloga Zakona u odnosu na pravna rješenja propisana postojećim Zakonom o porezu na promet nekretnina trebalo doći do porasta prihoda gradova i općina sa područja Zeničko-dobojskog kantona po osnovu priliva poreza na promet nekretnina, a imajući u vidu da se Prijedlogom Zakona jasnije preciziraju pojedine odredbe Zakona u cilju smanjenja porezne evazije i istovremeno uvode i novi osnovi za naplatu poreza na promet nekretnina, a koji su se u drugim kantonima u Federaciji BiH pokazali kao opravdani, a što bi sve trebalo doprinijeti poreznoj disciplini i s tim u vezi potencijalnom rastu prihoda jedinica lokalne samouprave sa područja Zeničko-dobojskog kantona po ovome osnovu.