

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona – Prečišćeni tekst ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: 7/10 i 3/23), na prijedlog Ministarstva za privredu, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 108. sjednici, održanoj 12.12.2025.godine,
d o n o s i

ZAKLJUČAK

I.

Prihvata se Mišljenje Ministarstva za privredu, broj: 04-02-20560-2/25 od 02.12.2025. godine po Inicijativi za davanje autentičnog tumačenja člana 15. Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 5/16) podnesenoj od strane načelnika Općine Usora.

II.

Zaključak sa Mišljenjem iz tačke I. upućuje se u dalju skupštinsku proceduru.

III.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-_____/25
Datum, 12.12.2025. godine
Zenica

PREMIJER

Nezir Pivić

DOSTAVLJENO:

1x Ministarstvo za privredu,
1x Stručna služba Skupštine,
1x a/a.



ZENIČKO-DOBOJSKI KANTON

VLADA

N/r Premijera

N/r Sekretara

Broj: 04-02-20560-2/25

Zenica, 02.12.2025. godine

PREDMET: Mišljenje po Inicijativi za davanje autentičnog tumačenja člana 15. Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti

Ministarstvu za privredu Zeničko-dobojskog kantona Stručna služba Vlade aktom, broj: 02-1-02-20560-2/25 od 19.11.2025. godine dostavila je na nadležno postupanje materijale Stručne službe Skupštine u okviru kojih je Inicijativa načelnika Općine Usora. Inicijativom se traži davanje autentičnog tumačenja člana 15. Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 5/16).

U obrazloženju Inicijative se navodi da je u praksi došlo do neujednačenog postupanja nadležnih tijela, osobito u vezi s registracijom zajedničke ugostiteljske djelatnosti i postupanjem Kantonalnog poreskog ureda u Zenici.

Navedeni ured odbija izdati rješenje o registraciji poreznog obveznika kada se radi o zajedničkom obavljanju ugostiteljske djelatnosti dviju ili više fizičkih osoba, uz obrazloženje da takav oblik organizovanja nije predviđen zakonom, te zahtjeva poništenje rješenja o obavljanju djelatnosti izdatih od strane nadležnih općinskih/gradskih tijela.

Podnosilac Inicijative nadalje navodi da se članom 15. Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti Zeničko-dobojskog kantona izričito omogućuje zajedničko obavljanje ugostiteljske djelatnosti pod propisanim uvjetima, uključujući i uređivanje međusobnih prava i obaveza ugovorom između fizičkih osoba.

Na kraju, radi osiguranja jedinstvene primjene Zakona, otklanjanja dilema u postupku nadležnih tijela, pokretač inicijative predlaže da Skupština Zeničko-dobojskog kantona donese autentično tumačenje člana 15. Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti kojim bi se jasno utvrdilo:

1. mogu li dvije ili više fizičkih osoba zajednički obavljati ugostiteljsku djelatnost u skladu sa navedenim članom,
2. mogu li se takvi subjekti registrovati kao porezni obveznici,
3. te može li se, u slučaju smanjenja broja osnivača na jednoga, provesti preregistracija bez poništavanja postojećeg rješenja o obavljanju djelatnosti.

Na ovu Inicijativu Ministarstvo daje sljedeće izjašnjenje:

Član 15. Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 5/16) glasi:

„(1) Dvije ili više fizičkih osoba mogu zajednički obavljati ugostiteljsku djelatnost.

(2) Međusobni odnosi i odgovornosti osoba iz stava (1) ovog člana uređuju se pisanim ugovorom, ovjerenim kod notara, a koji ugovorne strane dostavljaju nadležnom općinskom/gradskom organu prije izdavanja rješenja o obavljanju ugostiteljske djelatnosti.

(3) Fizičke osobe mogu zajednički obavljati ugostiteljsku djelatnost ako ispunjavaju sljedeće uslove:

a) da su državljani Bosne i Hercegovine,

b) da su poslovno sposobni,

c) da posjeduju najmanje treći stepen stručne spreme,

d) da udovoljavaju propisanim zdravstvenim uslovima,

e) da pravomoćnom sudskom presudom, rješenjem o prekršaju ili upravnim aktom nisu im izrečene zaštitne mjere zabrane obavljanja ugostiteljske djelatnosti,

f) da nemaju zasnovan radni odnos, odnosno nemaju već osnovanu ugostiteljsku radnju,

g) da jedna od osoba iz stava (1) ovog člana ima poslovni prostor za koji ima dokaz o pravu vlasništva ili ugovor o zakupu poslovnog prostora, te dokaz da je za poslovni prostor izdata upotrebna dozvola i da taj poslovni prostor ispunjava propisane minimalne uslove.

(4) Rješenje kojim se odobrava zajedničko obavljanje ugostiteljske djelatnosti može se izdati i licima koja ne ispunjavaju uslov iz stava 3. tačka 3. ovog člana, ako zaposle lice koje ispunjava taj uslov ili ako najmanje jedna od osoba iz stava (1) ispunjava taj uslov.

(5) Strani državljanin može obavljati zajedničku ugostiteljsku djelatnost pod uslovom da ima radnu dozvolu, ispunjava uslove iz stava 3. tačka od 2. do 7. ovog člana i uz primjenu principa uzajamnosti.

(6) Odredbe ovoga zakona, kada ugostiteljsku djelatnost obavlja jedno fizičko lice, odgovarajuće se primjenjuju i na ugostiteljsku djelatnost koji zajednički obavlja više fizičkih lica.

(7) Zajedničko obavljanje ugostiteljske djelatnosti prestaje kada se broj osnivača svede na jednog i u tom slučaju se može izvršiti preregistracija ugostiteljske radnje.“

Jasno proizilazi iz citiranih odredbi člana 15. Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti da dvije ili više fizičkih osoba mogu zajednički obavljati ugostiteljsku djelatnost, kao i to da zajedničko obavljanje ugostiteljske djelatnosti prestaje kada se broj osnivača svede na jednog i u tom slučaju se može izvršiti preregistracija ugostiteljske radnje.

Pitanje registracije subjekata koji obavljaju ugostiteljsku djelatnost kao poreznih obveznika je predmet regulisanja drugih propisa i s tim u vezi predmet postupanja nadležnog organa, te isto nije regulisano članom čije se autentično tumačenje traži.

U konkretnom slučaju se ne radi o nepreciznosti, odnosno predmetna odredba je sasvim jasna i nedvosmislena i ne ostavlja prostor za različita tumačenja.

Autentično tumačenje je opći akt kojim se utvrđuje istinitost, vjerodostojnost, izvornost i pravilan smisao nedovoljno jasne odredbe zakona, a što kod odredbi člana 15. Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti nije slučaj.

S tim u vezi odredbe člana 15. Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 5/16) su jasne, nedvosmislene i precizne, te prema mišljenju ovog Ministarstva iste ne treba dodatno tumačiti ili pojašnjavati.

Dostavljeno:

1x naslov

1x a/a

