

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona - Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj: 7/10 i 3/23), na prijedlog Ministarstva za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 108. sjednici, održanoj 12.12.2025. godine, d o n o s i

ZAKLJUČAK

I.

Utvrđuje se Prijedlog Zakona o izmjeni i dopunama Zakona o šumama.

II.

Zaključak sa Prijedlogom Zakona iz tačke I ovog zaključka upućuje se u dalju skupštinsku proceduru, po skraćenom postupku.

III.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-_____/25

Datum, 12.12.2025. godine

Zenica

PREMIJER

Nezir Pivić

DOSTAVLJENO:

1x Ministarstvo za poljoprivredu, šumarstvo i
vodoprivredu,

1x Stručna služba Skupštine,

1x a/a.

PRIJEDLOG

Na osnovu člana 37. stav 1. tačka f) Ustava Zeničko-dobojskog kantona, Skupština Zeničko-dobojskog kantona, na sjednici održanoj dana _____.2025. godine, donosi

ZAKON o izmjeni i dopunama Zakona o šumama

Član 1. (Izmjena i dopune člana 43.)

(1) U Zakonu o šumama („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 8/13, 1/15 i 5/21) u članu 43. stav (2) mijenja se i glasi:

„(2) Zahtjev za krčenje šuma, odnosno promjenu namjene šumskog zemljišta u privatnom vlasništvu može podnijeti vlasnik zemljišta“.

(2) Iza stava (2) dodaju se novi stavovi (3), (4), (5), (6), (7), (8), (9) i (10), koji glase:

(3) Zahtjev iz stava (2) ovog člana podnosi se Ministarstvu, uz sljedeću dokumentaciju:

- a) izvadak iz važećeg plana prostornog uređenja,
- b) izvadak iz zemljišnih knjiga, a u katastrskim općinama u kojima nisu uspostavljene zemljišne knjige, uz uvjerenje nadležnog suda o toj činjenici, umjesto izvatka iz zemljišnih knjiga podnosi se posjedovni list,
- c) posjedovni list,
- d) identifikaciju parcela po starom i novom premjeru za katastarske općine u kojima nisu uspostavljene zemljišne knjige,
- e) kopiju katastarskog plana,
- f) okolinsku saglasnost u skladu sa propisima o zaštiti okoliša,
- g) mišljenje ili saglasnost organa nadležnog za zaštitu historijskog i prirodnog naslijeđa,
- h) prethodnu vodnu saglasnost u skladu sa propisima iz oblasti voda.

(4) Rješenje o dozvoli krčenja šuma, odnosno promjene namjene šumskog zemljišta u privatnom vlasništvu donosi Ministar.

(5) Ako se u roku od dvije godine od dana dostavljanja dozvole iz stava (4) ovog člana zemljište ne privede namjeni radi koje je krčenje izvršeno, vlasnik zemljišta dužan je o svom trošku izvršiti njegovo pošumljavanje.

(6) Podnosilac zahtjeva za krčenje šume obavezan je prije započinjanja radova uplatiti naknadu čija se vrijednost određuje u visini troškova podizanja i održavanja novih šuma na površini koja je jednaka površini kojoj se mijenja namjena i tržišnoj vrijednosti drveta koja se dobije sječom, o čemu se donosi poseban zaključak. Naknada se uplaćuje kao namjenski prihod Budžeta Kantona i ista se može koristiti samo u svrhu podizanja novih šuma i kupovinu šuma u skladu sa odredbama ovog Zakona.

(7) Visinu naknade iz stav (6) ovog člana procjenjuje stručna komisija koju imenuje Ministar.

(8) Troškove postupka za izdavanje rješenja za krčenje šume snosi podnosilac zahtjeva.

(9) Kontrolu obračuna i uplate naknade iz stava (6) ovog Zakona vrši šumarski inspektor.

(10) Protiv Rješenja iz stava (4) ovog člana dopuštena je žalba koja se podnosi Drugostepenoj komisiji Vlade Zeničko-dobojskog kantona, putem Ministarstva u roku od 15 (petnaest) dana od dana dostavljanja Rješenja.

Član 2.
(Prijelazne odredbe)

Svi započeti postupci koji nisu okončani prije stupanja na snagu ovog zakona, završit će se po odredbama ovog Zakona, ako je to za stranku povoljnije.

Član 3.
(Stupanje na snagu)

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Zeničko-dobojskog kantona“.

Broj:
Datum:
Zenica

PREDSJEDAVAJUĆI SKUPŠTINE

Ćazim Huskić

OBRAZLOŽENJE

I PRAVNI OSNOV

Pravni osnov za donošenje ovog Zakona sadržan je odredbama člana 37. stav 1. tačka f) Ustava Zeničko-dobojskog kantona.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, na 14. vanrednoj sjednici, održanoj dana 11.12.2012. godine, donijela je Odluku o načinu pretvaranja šumskog zemljišta u građevinsko, koja je objavljena u Službenim novinama Federacije BiH, broj: 108/12. Članom 43. stav (2) Zakona o šumama („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 8/13, 1/15 i 5/21) propisano je da će se pretvaranje šumskog zemljišta u građevinsko vršiti u skladu sa Odlukom o načinu pretvaranja šumskog zemljišta u građevinsko („Službene novine Federacije BiH“, broj: 108/12). Međutim, Odlukom o promjeni namjene šumskog zemljišta i privremenom korištenju šumskog zemljišta u druge namjene („Službene novine Federacije BiH“, broj: 89/23) stavljena je van snage Odluka o načinu pretvaranja šumskog zemljišta u građevinsko („Službene novine Federacije BiH, broj: 108/12). Istom Odlukom je propisano da se ista neće primjenjivati u kantonima ukoliko je zakonom kantona uređeno pitanje promjene namjene šumskog zemljišta, gdje će kantonalno ministarstvo u postupcima promjene namjene šumskog zemljišta primjenjivati odredbe tog zakona.

U međuvremenu, Ustavni sud Bosne i Hercegovine, odlučujući o zahtjevu Kemala Ademovića, predsjedavajućeg Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, za ocjenu ustavnosti Odluke o promjeni namjene šumskog zemljišta i privremenom korištenju šumskog zemljišta u druge namjene („Službene novine Federacije BiH“, broj: 89/23 i 100/23) je donio Odluku o dopustivosti i meritumu broj: U-3/24 od 11.07.2024. godine (u daljnjem tekstu: Odluka Ustavnog suda), kojom se utvrđuje da Odluka o promjeni namjene šumskog zemljišta i privremenom korištenju šumskog zemljišta u druge namjene Vlade Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 89/23 i 100/23), nije u skladu sa članovima I/1., I/2. i VI/5. Ustava Bosne i Hercegovine. U skladu sa članom 61. stav (1) Pravila Ustavnog suda Bosne i Hercegovine i članu 2. stav (2) Zakona o privremenoj zabrani raspolaganja državnom imovinom BiH („Službeni glasnik BiH“, broj: 18/05, 29/06, 85/06, 32/07, 41/07, 74/07, 99/07, 58/08 i 22/22), Odluka o promjeni namjene šumskog zemljišta i privremenom korištenju šumskog zemljišta u druge namjene Vlade Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 89/23 i 100/23), ništava je i prestaje važiti. U skladu sa članom 61. Pravila Ustavnog suda Bosne i Hercegovine, naloženo je Vladi Federacije Bosne i Hercegovine i Federalnom ministarstvu poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva da poduzmu sve aktivnosti kojima će poništiti sve odluke i aktivnosti koje su utemeljene na Odluci o promjeni namjene šumskog zemljišta i privremenom korištenju šumskog zemljišta u druge namjene Vlade Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 89/23 i 100/23).

Obzirom da je u skladu sa pomenutom Odlukom Ustavnog suda Federacije BiH U-3/24 od 11.07.2024. godine („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“, broj: 42/24), prestala primjena Odluke o promjeni namjene šumskog zemljišta i privremenom korištenju šumskog zemljišta u druge namjene Vlade Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 89/23 i 100/23), prestao je i postojati propis na osnovu kojeg bi se rješavali zahtjevi za promjenu namjene šumskog zemljišta kako u privatnom tako i u državnom vlasništvu na području Zeničko-dobojskog kantona.

Stavljanjem van snage Odluke o promjeni namjene šumskog zemljišta i privremenom korištenju šumskog zemljišta u druge namjene Vlade Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 89/23 i 100/23), vlasnicima privatnih parcela koje su u naravi šuma je uskraćena mogućnost da iste pretvore, tj. privedu drugoj namjeni (izgradnja stambenih,

poslovnih objekata i dr.), pa u vezi s tim Ministarstvo se odlučilo za izmjene i dopune Zakona o šumama („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 8/13, 1/15 i 5/21).

U skladu sa članom 140. Poslovnika Zeničko-dobojskog kantona-Treći prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 14/18 i 18/18-isp, 7/19, 7/20, 16/23, 5/24 i 8/25), predlaže se upućivanje Prijedloga Zakona o izmjeni i dopunama Zakona o šumama u skupštinsku proceduru po skraćenom postupku, u formi prijedloga, s obzirom da se ne radi o obimnom i složenom propisu.

Na Prijedlog Zakona pribavljena su mišljenja: Sekretarijata za zakonodavstvo Zeničko-dobojskog kantona, broj: 03-02-12943-7/25 od 07.11.2025. godine, Ministarstva za pravosuđe i upravu Zeničko-dobojskog kantona, broj: 06/02-02-12943-2/25 od 07.11.2025. godine, Ministarstva finansija Zeničko-dobojskog kantona, broj: 07-02-12943-9/25 od 11.11.2025. godine i akt Saveza općina i gradova FBiH, broj: 685/25 od 24.11.2025. godine.

U aktu Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine, broj i datum kao što je navedeno, data je sugestija Općine Olovo, kako slijedi citiramo: „Prijedlogom Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o šumama Zeničko-dobojskog kantona, predviđeno je da se uz zahtjev za krčenje šume, u postupku promjene namjene šumskog zemljišta u privatnom vlasništvu pored ostale dokumentacije dostavlja i „izvadak iz važećeg plana prostornog uređenja“. Članom 9. Zakona o prostornom uređenju i građenju Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 17/23), definisano je pravo „građenja na i izvan građevinskog zemljišta“. Tako se izvan granica građevinskog zemljišta može odobriti građenje u skladu sa ovim zakonom i posebnim propisima, a između ostalih objekata i za „kuće za odmor za koje postoje uslovi za priključak na infrastrukturu (vikend objekti)“. Činjenica je da je veliki broj vikend objekata napravljen izvan urbanih područja i građevinskih zemljišta, na parcelama na kojima je upisano šumsko zemljište, i čija izgradnja je dozvoljena Zakonom o prostornom uređenju i građenju Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona, broj: 17/23). Ukoliko bi se za izgradnju vikend objekata (i drugih objekata koje je Zakon o prostornom uređenju i građenju Zeničko-dobojskog kantona propisao kao izuzetak za izgradnju izvan granica građevinskog zemljišta), bude zahtijevao „izvadak iz važećeg plana prostornog uređenja“, vlasnici parcela neće moći ostvariti pravo na gradnju jer gradnja nije predviđena prostorno-planskom dokumentacijom. Dakle, ukoliko se u postupku promjene namjene šumskog zemljišta u privatnom vlasništvu ne dozvoli pretvorba u ovakve svrhe (svrhu gradnje u skladu sa članom 9. Zakona o prostornom uređenju i građenju Zeničko-dobojskog kantona), rezultat će biti kolizija Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o šumama Zeničko-dobojskog kantona i Zakona o prostornom uređenju i građenju Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 17/23). Naš stav je da se u prijedlogu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o šumama Zeničko-dobojskog kantona predvide izuzetci, odnosno da se u postupku promjene namjene šumskog zemljišta u privatnom vlasništvu uz zahtjev za krčenje šume „izvadak iz važećeg plana prostornog uređenja“ ne traži za objekte čija izgradnja je dozvoljena izvan granica građevinskog zemljišta.“

U vezi sa navedenim, Ministarstvo za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu je stava da Zakonom o prostornom uređenju i građenju Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona, broj: 17/23) je ostavljena mogućnost da se prostornom planskom dokumentacijom predvidi druga namjena parcela koje su u naravi šuma, kako na urbanom, tako i na vanurbanom području, a da je prostorni plan dokument grada/općine kojim se usmjerava razvoj grada/općine, odnosno planira razmještanje djelatnosti i objekata na određenom području.

III OBRAZLOŽENJE PRAVNIH RJEŠENJA

Članom 1. vrši se izmjena člana 43. stav (2) Zakona o šumama Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 8/13, 1/15 i 5/21), kojom se propisuje da zahtjev za krčenje šuma, odnosno promjena namjene šumskog zemljišta u privatnom vlasništvu može podnijeti vlasnik zemljišta. Zatim se iza stava (2) dodaju se novi stavovi (3), (4), (5), (6), (7), (8), (9) i (10), kojima se uređuje da se zahtjev iz stava (2) ovog člana podnosi Ministarstvu, uz prilaganje dokumentacije: izvadak iz važećeg plana prostornog uređenja, izvadak iz zemljišnih

knjiga, a u katastarskim općinama u kojima nisu uspostavljene zemljišne knjige, uz uvjerenje nadležnog suda o toj činjenici, umjesto izvotka iz zemljišnih knjiga podnosi se posjedovni list, posjedovni list, identifikacija parcela po starom i novom premjeru za one katastarske općine u kojima nisu uspostavljene zemljišne knjige, kopiju katastarskog plana, okolinsku saglasnost u skladu sa propisima o zaštiti okoliša, mišljenje ili saglasnost organa nadležnog za zaštitu historijskog i prirodnog naslijeđa, prethodnu vodnu saglasnost u skladu sa propisima iz oblasti voda. Rješenje o dozvoli za krčenje šuma, odnosno za promjenu namjene šumskog zemljišta u privatnom vlasništvu donosi Ministar. Ako se u roku od dvije godine od dana dostavljanja rješenja o dozvoli iz stava (4) ovog člana zemljište ne privede namjeni radi koje je krčenje izvršeno, vlasnik zemljišta dužan je o svom trošku izvršiti njegovo pošumljavanje. Podnosilac zahtjeva za krčenje šume obavezan je prije započinjanja radova uplatiti naknadu čija se vrijednost određuje u visini troškova podizanja i održavanja novih šuma na površini kojoj se mijenja namjena i tržišnoj vrijednosti drveta koja se dobije sječom, o čemu se donosi poseban zaključak. Naknada se uplaćuje kao namjenski prihod Budžeta Kantona i ista se može koristiti samo u svrhu podizanja novih šuma i kupovinu šuma u skladu sa odredbama ovog Zakona. Visinu naknade iz stava (6) ovog člana procjenjuje stručna komisija koju imenuje Ministar. Troškove postupka za izdavanje rješenja za krčenje šume snosi podnosilac zahtjeva, a kontrolu obračuna i uplate naknade iz stava (6) ovog člana vrši šumarski inspektor. Kako bi se obezbijedio princip dvostepenosti u upravnom postupku uređeno je da je protiv rješenja iz stava (4) ovog člana dopuštena žalba koja se podnosi Drugostepenoj komisiji Vlade Zeničko-dobojskog kantona, putem Ministarstva u roku pod 15 (petnaest) dana od dana dostavljanja Rješenja.

Članom 2. uređuju se svi postupci koji nisu okončani prije stupanja na snagu ovog zakona, završit će se po odredbama ovog Zakona, ako je to za stranku povoljnije.

Članom 3. predviđeno je stupanje na snagu Zakona u roku od 8 (osam) dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Zeničko-dobojskog kantona“.

IV FINANSIJSKI EFEKTI

Donošenje Prijedloga Zakona o izmjeni i dopunama Zakona o šumama neće iziskivati izdvajanje dodatnih finansijskih sredstava iz Budžeta Zeničko-dobojskog kantona, odnosno donošenje Prijedloga Zakona nema nikakvih finansijskih efekata po Budžet Kantona.