

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona - Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 7/10 i 3/23), na prijedlog Ministarstva zdravstva, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 104. sjednici, održanoj 07.11.2025. godine,
d o n o s i

ZAKLJUČAK

I

Prima se na znanje Informacija Ministarstva zdravstva, broj: 11-11-14976-3/25 od 28.10.2025. godine, koja je sastavni dio ovog zaključka.

II

Zaključak s Informacijom iz tačke I ovog zaključka upućuje se Skupštini Zeničko-dobojskog kantona, kao osnivaču JU Kantonalna bolnica Zenica.

III

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-_____/25
Datum, 07.11.2025. godine
Zenica

PREMIJER

Nezir Pivić

DOSTAVLJENO:

1x Ministarstvo zdravstva,
1x Stručna služba Skupštine,
1x JU Kantonalna bolnica Zenica, putem Ministarstva,
1x a/a.

INFORMACIJA

Cilj sačinjavanja ove Informacije je upoznavanje Vlade Kantona sa:

1. aktom JU Kantonalna bolnica Zenica broj: 01-04-5277/25 od 05.08.2025. godine kojim je Ministarstvu zdravstva dostavljen zaključak o davanju u zakup poslovnog objekta - kompleksa Kantonalne bolnice Zenica broj: 02-45-15788/25 od 30.07.2025. godine, koji je donio Gradonačelnik Zenice, ugovorom o zakupu poslovnog objekta - kompleksa Kantonalne bolnice Zenica broj: 02-45-15956/25 od 01.08.2025. godine i Zaključkom Upravnog odbora JU Kantonalna bolnica Zenica broj: 00-1-02-106/25 od 28.08.2025. godine.
2. poduzetim aktivnostima od strane Ministarstva zdravstva, Vlade i Skupštine Kantona u cilju rješavanja imovinsko-pravnih odnosa između JU Kantonalna bolnica Zenica (u daljem tekstu: Bolnica) i Grada Zenica i
3. nemogućnosti realizacije određenih projekata u JU Kantonalna bolnica Zenica, što predstavlja ozbiljan problem u razvoju ove zdravstvene ustanove i poboljšanju uvjeta pružanja bolničke zdravstvene zaštite na području Kantona.

PRVI DIO INFORMACIJE - ZAKLJUČAK GRADONAČELNIKA ZENICE O DAVANJU U ZAKUP POSLOVNOG OBJEKTA - KOMPLEKSA KANTONALNE BOLNICE ZENICA BROJ: 02-45-15788/25 OD 30.07.2025. GODINE I UGOVOR O ZAKUPU POSLOVNOG OBJEKTA – KOMPLEKSA KANTONALNE BOLNICE ZENICA

Dopisom broj: 01-04-5277/25 od 05.08.2025. godine Bolnica je obavijestila Ministarstvo zdravstva da je dana 01.08.2025. godine zaprimila zaključak Gradonačelnika Zenice broj: 02-45-15788/25 od 30.07.2025. godine i ugovor o zakupu poslovnog objekta - kompleksa Kantonalne bolnice Zenica broj: 02-45-15956/25 od 01.08.2025. godine, te da su navedene akte dostavili Kantonalnom pravobranilaštvu radi davanja mišljenja.

Zaključkom o davanju u zakup poslovnog objekta - kompleksa Kantonalne bolnice Zenica broj: 02-45-15788/25 od 30.07.2025. godine, koji je donio Gradonačelnik Zenice utvrđeno je da se Bolnici daje u zakup poslovni objekat – kompleks Kantonalne bolnice Zenica, ukupne površine 32.380,23 m² sa utvrđenom mjesečnom zakupninom u iznosu od 170.783,70 KM bez PDV-a.

Ugovorom o zakupu poslovnog objekta - kompleksa Kantonalne bolnice Zenica broj: 02-45-15956/25 od 01.08.2025. godine utvrđeno je da se Bolnici u zakup daju objekti u sastavu kompleksa Bolnice ukupne površine 32.380,23 m² sa utvrđenom mjesečnom zakupninom u iznosu od 170.783,70 KM bez PDV-a. Važno je istaći da je članom 8. ugovora utvrđeno da zakupac bez saglasnosti zakupodavca ne može vršiti prepravke objekta ili u objektu vršiti radove trajnog karaktera (građevinsko-zanatski, instalaterski radovi i sl.). Članom 9. ugovora utvrđeno je da osim ostalih navedenih razloga, zakupodavac može otkazati ili odustati od ugovora ako je objekat potreban zakupodavcu iz razvojnih i drugih opravdanih razloga.

Dopisom Bolnice broj: 01-04-6207/25 od 09.09.2025. godine, Ministarstvo zdravstva je obaviješteno da je Upravni odbor Bolnice razmatrao informaciju direktora Bolnice broj: 01-04-711/25 od 19.08.2025. godine i donio zaključak broj: 00-1-02-106/25 od 28.08.2025. godine kojim je primljena na znanje informacija u vezi sa zaključkom Grada Zenica 02-45-15788/25 od 30.07.2025. godine i ugovorom o zakupu poslovnog objekta - kompleksa Kantonalne bolnice Zenica i utvrđena obaveza direktora Bolnice da o navedenoj pravnoj situaciji obavijesti osnivača, odnosno Vladu Kantona, putem Ministarstva zdravstva.

Navedenim dopisom Bolnica je obavijestila Ministarstvo zdravstva da je na zahtjev Bolnice, Kantonalno pravobranilaštvo dostavilo izjašnjenje broj: M-67/25 od 15.08.2025. godine u kojem je navedeno da im nije poznato da je Bolnica inicirala prema Vladi rješavanje imovinsko-pravnih odnosa sa Gradom Zenica, te da cijeneći relevantne zakonske odredbe Kantonalno pravobranilaštvo nije nadležno za dostavljanje mišljenja u vezi sa predmetnim ugovorom.

Bolnica dalje navodi, da je od Grada Zenica zaprimila opomenu broj: 02-15-15956/25 od 02.09.2025. godine, koja je dostavljena u prilogu dopisa Bolnice.

Dalje je navedeno da je poznato da je Bolnica svoje prijedloge za rješavanje imovinsko-pravnih odnosa usmjeravala prema Gradu Zenica u pravcu zaključivanja ugovora kojim bi se regulisalo pravo korištenja objekata i zemljišta bez naknade, te da je o tome obavijestila Ministarstvo zdravstva dopisom broj: 01-04-350/25 od 16.01.2025. godine, povodom čega je Ministarstvo sačinilo informaciju koju je razmatrala Vlada i Skupština Kantona.

Bolnica dalje ukazuje da je Skupština Kantona na 36. sjednici održanoj 25.02.2025. godine usvojila zaključke kojim je obavezala Vladu Kantona i Kantonalno pravobranilaštvo da utvrde adekvatne modalitete za rješavanje imovinsko-pravnih odnosa u vezi sa objektima i zemljištem u krugu kompleksa Bolnice. Dalje ukazuju na činjenicu da Bolnica nije ni na koji način pregovarala o uslovima iz ponuđenog ugovora o zakupu, te da im nije poznato da je Gradsko vijeće utvrdilo posebnu metodologiju za izračun visine zakupnine, te da su svi zahtjevi koje je upućivala Bolnica bili usmjereni na zaključivanje ugovora kojim bi se regulisalo pravo korištenja, na osnovu prethodne saglasnosti Gradskog vijeća Zenica, što bi omogućilo da se u u zemljišne knjige uknjiži pravo služnosti u korist Bolnice.

Dalje je navedeno da ukoliko bi Bolnica potpisala ugovor u ponuđenom tekstu, da bi time unaprijed prihvatila mogućnost promjene iznosa mjesečne zakupnine, te da Bolnica ne može izmirivati zakup koji je utvrđen ponuđenim ugovorom bez obezbjeđenja dodatnih finansijskih sredstava. Dalje navode da je ugovorom utvrđeno da Bolnica prihvata obavezu održavanja pripadajućih instalacija, te da se obavezuje da po prestanku važenja ugovora zapisnički preda objekat, a da zakupodavac ima pravo da raskine ugovor ako mu je objekat potreban iz razvojnih i drugih opravdanih razloga, što znači da Bolnica pristaje da preda objekte, a da se pri tome uopće ne definiše iz kojih razloga. Bolnica dalje navodi da prema prijedlogu ugovora nema nikakvih prava, te da samo ima nesrazmjerne obaveze ulaganja (tekućeg i investicionog) u objekte uz obavezu plaćanja zakupnine.

Dalje je navedeno da je ponuđenim ugovorom Bolnica izjednačena sa poslovnim subjektima koji obavljaju djelatnost radi sticanja dobiti. Dalje je posebno naglašeno da menadžment bolnice ne može prihvatiti uslove po kojim unaprijed pristaje da napusti i preda objekte koji se koriste za pružanje zdravstvene zaštite stanovništvu Kantona, jer bi na taj način došlo do ugrožavanja javnog zdravlja.

Bolnica posebno ukazuje da obavlja poslove od javnog interesa za sve građane Kantona, te da bi zaključivanjem predmetnog ugovora i pristajanjem na navedene uslove došlo do zaključivanja štetnog ugovora za Bolnicu i sve građane Kantona. Bolnica dalje navodi da iskazuje opredjeljenost za rješavanje imovinsko-pravnih odnosa sa Gradom Zenica u granicama zakonitosti, a na osnovu prethodne saglasnosti osnivača, bez ugrožavanja najznačajnije zdravstvene ustanove Kantona.

DRUGI DIO INFORMACIJE - AKTIVNOSTI KOJE SU PODUZIMANE OD STRANE VLADE KANTONA, SKUPŠTINE KANTONA I MINISTARSTVA ZDRAVSTVA, U CILJU RJEŠAVANJA IMOVINSKO-PRAVNIH ODNOSA IZMEĐU BOLNICE I GRADA ZENICA:

Zaključkom Vlade Kantona broj: 02-11-1121/25 od 17.01.2025. godine utvrđeno je da se prihvata Informacija Ministarstva zdravstva Zeničko-dobojskog kantona broj: 11-11-1087/25 od 16.01.2025. godine, da se zaključak sa informacijom upućuje Gradskom vijeću Grada Zenica sa zahtjevom za hitno predlaganje rješenja u smislu regulisanja imovinsko-pravnih odnosa, a radi omogućavanja nesmetanog funkcionisanja Bolnice i realizacije projekata navedenih u informaciji i da se upućuje Skupštini Kantona kao osnivaču Bolnice.

Zaključkom Skupštine Kantona broj: 01-1-3379/25 od 25.02.2025. godine prihvaćena je informacija Ministarstva zdravstva broj: 11-11-1087/25 od 16.01.2025. godine, utvrđeno je da Skupština Kantona kao osnivač Bolnice smatra da Vlada Kantona i Bolnica, uz uključenje Kantonalnog pravobranilaštva, treba da poduzmu potrebne aktivnosti u cilju regulisanja imovinsko-pravnih odnosa navedenih u predmetnoj informaciji sa Gradom Zenica kao

vlasnikom objekata i zemljišta u krugu Bolnice, kao preduslova za realizaciju planiranih projekata koji su trenutno u zastoju, te razvoja Bolnice i poboljšanju kvalitete pružanja zdravstvenih usluga, a što je u interesu svih građana Kantona. Navedenim Zaključkom zadužena je Vlada Kantona i JU Kantonalna bolnica Zenica da poduzmu sve potrebne aktivnosti na rješavanju sa Gradom Zenica imovinsko-pravnih odnosa navedenih u predmetnoj informaciji Ministarstva zdravstva.

Zaključkom Gradskog vijeća Zenica broj: 01-45-1200/25 od 17.01.2025. godine primljen je k znanju Zaključak Vlade Kantona broj: 02-11-1121/25 od 17.01.2025. godine, zadužen je gradonačelnik da imenuje Komisiju od predstavnika gradske uprave i predstavnika dva najbrojnija politička subjekta u Gradskom vijeću Grada Zenica, predloženo je Vladi Kantona da imenuje komisiju koja će u saradnji sa predstavnicima komisije imenovane od strane Gradonačelnika Grada Zenica raditi na iznalaženju rješenja u cilju regulisanja imovinsko-pravnih odnosa između Grada Zenica i JU Kantonalna bolnica Zenica, te je utvrđeno da navedene komisije dostave Gradskom vijeću usaglašeno rješenje.

Rješenjem Gradonačelnika Grada Zenica broj: 02-45-1198/25 od 22.01.2025. godine imenovana je Komisija za vršenje pregovora o iznalaženju rješenja s ciljem regulisanja imovinsko-pravnih odnosa između Grada Zenica i JU Kantonalna bolnica Zenica (u daljem tekstu: Komisija Grada Zenica).

Rješenjem Vlade Kantona broj: 02-11-1601/25 od 24.01.2025. godine, imenovana je Komisija Vlade Zeničko-dobojskog kantona za vršenje pregovora radi iznalaženja rješenja s ciljem regulisanja imovinsko-pravnih odnosa između Grada Zenica i JU Kantonalna bolnica Zenica (u daljem tekstu: Komisija Vlade).

Dana 07.02.2025. godine, na inicijativu Komisije Vlade, u službenim prostorijama Grada Zenica održan je sastanak između Komisije Vlade i Komisije Grada Zenica.

U skladu sa prethodno usaglašenim stavom Komisija Vlade je predložila da se imovinsko-pravni odnosi regulišu u skladu sa članom 363. stav 3. Zakona o stvarnim pravima („Sl. novine FBiH“, broj: 66/13 i 100/13), putem neposredne pogodbe o prodaji zemljišta i objekata u krugu Bolnice, bez naknade, koja će se zaključiti između Grada Zenica i Kantona.

Komisija Grada Zenica je odbila navedeni prijedlog Komisije Vlade i zauzela isključiv stav da se imovinsko-pravni odnosi riješe prodajom zemljišta i objekata u krugu Bolnice, čiji je vlasnik Grad Zenica, za kupoprodajnu cijenu u iznosu od 16 miliona KM.

Komisija Vlade je istakla da se ne može izjasniti u vezi sa prijedlogom Komisije Grada Zenica, te da će u vezi sa navedenim prijedlogom upoznati Vladu Kantona radi donošenja odluke Vlade Kantona po navedenom prijedlogu.

Bitno je istaći da na navedenom sastanku Komisije nisu usaglasile način rješavanja imovinsko-pravnih odnosa na predmetnim nekretninama.

Grad Zenica je dopisom broj: 02-45-2976/25 od 11.02.2025. godine obavijestio Vladu Kantona, Skupštinu Kantona i Ministarstvo zdravstva da je nakon zajedničkog sastanka Komisija od 07.02.2025. godine usaglašeno da se Vladi Kantona dostavi prijedlog za prodaju cijelog kompleksa Bolnice koji uključuje zemljište i sve objekte u krugu kompleksa za cijenu od 16 miliona KM, te da Gradska uprava Zenica planira sazivanje hitne sjednice vijeća koje treba usvojiti Odluku o provođenju potrebnih procedura u cilju preuzimanja zemljišta i objekata u sklopu Bolnice od strane Zeničko-dobojskog kantona u skladu sa navedenim prijedlogom, te uključiti i Gradsko pravobranilaštvo u cijeli proces. Navedenim dopisom je dalje zatraženo da se Vlada i Skupština Kantona u skladu sa svojim nadležnostima izjasne o dostavljenom prijedlogu kako bi se po navedenom pitanju mogla sazvati hitna sjednica Gradskog vijeća Zenica.

Prije izjašnjena Vlade i Skupštine Kantona po prethodno navedenom dopisu Grada Zenica od 11.02.2025. godine, Stručna služba Gradskog vijeća dopisom broj: 12-45-4042/25 od 21.02.2025. godine, dostavila je Odluku Gradskog vijeća Zenica o prenosu prava vlasništva na zemljištu i objektima u krugu kompleksa JU Kantonalna bolnica Zenica, uz naknadu broj: 01-45-4042/25 od 24.02.2025. godine. Članom 1. Odluke Gradsko vijeće je utvrdilo da je tercijarna zdravstvena zaštita savremenog standarda kvaliteta sa kantonalnim centrom u Gradu Zenica, kao dio javnog zdravstva koji je u nadležnosti državnih organa javni interes Grada Zenica i njenih građana. Članom 3. Odluke je utvrđena je naknada za prenos vlasništva u iznosu 16.mil. Članom 4. Odluke utvrđeno je da će se prenos prava vlasništva sa Grada Zenica na Kanton, odnosno upis istog u javne knjige u korist novog titulara prava, izvršiti temeljem notarski sačinjenog ugovora čije troškove snosi Kanton i to nakon što Kanton uplati na depozitni račun Grada Zenice cjelokupan iznos utvrđen članom 3. Odluke.

Ministarstvo zdravstva ukazuje da navedena Odluka Gradskog vijeća sadrži netačnu informaciju da su se Komisije na zajedničkom sastanku usaglasile o načinu i uvjetima rješavanja predmetnih imovinsko-pravnih odnosa. Kao što je prethodno navedeno na navedenom sastanku Komisije nije usaglašen način rješavanja imovinsko-pravnih odnosa na predmetnim nekretninama.

Imajući u vidu prethodno navedeno Ministarstvo zdravstva ukazuje da je predmetna Odluka Gradskog vijeća preuranjena, jer je donesena bez prethodno usaglašenih stavova Komisija i prije izjašnjena Vlade Kantona u vezi sa prodajom predmetnih nekretnina uz naknadu od 16. mil.

U vezi sa prethodno navedenim u prilogu informacije je zapisnik Komisija od 07.02.2025. godine, iz kojeg se nesporno vidi da stavovi Komisija nisu usaglašeni.

Dana 12.03.2025. godine u Kabinetu Premijera Kantona održan je sastanak Komisije Grada Zenica i Komisije Vlade, kojem su prisustvovali kantonalni i gradski pravobranilac, na kojem je Komisija Grada istakla da su obavezni pregovarati isključivo u skladu sa odlukom Gradskog vijeća i nisu uvažili pravni stav Kantonalnog pravobranioca i Premijera da je odluka Gradskog vijeća neprovodiva jer postoje zakonske smetnje za provođenje iste.

Grad Zenica je dopisom broj: 02-45-8310/25 od 04.04.2025. godine, koji je naslovljen na Vladu Kantona, Skupštinu Kantona i Ministarstvo zdravstva, obavijestio da je Gradsko vijeće Zenica donošenjem Odluke o prenosu prava vlasništva na zemljištu i objektima u krugu kompleksa JU Kantonalna bolnica Zenica, uz naknadu broj: 01-45-4042/25 od 24.02.2025. godine, ponovo iskazalo opredjeljenje gradske uprave i Gradskog vijeća da se vlasnički status zemljišta i objekata u krugu Bolnice riješi dogovorno sa nadležnim organima Kantona. Dalje su naveli da je održan još jedan zajednički sastanak predstavnika Grada Zenica i Kantona na kojem su pravni eksperti prezentirali da je donesena Odluka Gradskog vijeća i princip rješavanja prenosa vlasništva nad zemljištem i objektima Bolnice kako je to u Odluci definisano, a koja je pripremljena u skladu sa odredbama Zakona o stvarnim pravima koji jasno tretira ovakvu situaciju između javnih subjekata. Dalje je navedeno da pravni eksperti Grada Zenica i Kantona usaglasile i dogovore koje bi još aktivnosti trebale biti provedene od strane Vlade i Skupštine Kantona, u cilju obrazloženja javnog interesa za realizaciju prenosa vlasništva na predmetnim nekretninama u krugu Bolnice. Dalje je navedeno da obzirom da nakon navedenog sastanka, Gradskoj upravi nije dostavljen stav Vlade i Skupštine Kantona, a vezano za pripremljeni prijedlog rješavanja prenosa vlasništva na predmetnim nekretninama, zatraženo da Vlada i Skupština dostave stav po ovom pitanju. Po navedenom dopisu Grada Zenica, nije dostavljeno zatraženo izjašnjenje.

Bitno je istaći da je Gradsko vijeće Grada Zenica donijelo Odluku broj: 01-45-10996/25 od 12.05.2025. godine kojom je stavljena van snage Odluka o prenosu prava vlasništva na zemljištu i objektima u krugu kompleksa JU Kantonalna bolnica Zenica, uz naknadu broj: 01-45-4042/25 od 24.02.2025. godine.

TREĆI DIO INFORMACIJE - NEMOGUĆNOST REALIZACIJE ODREĐENIH PROJEKATA U JU KANTONALNA BOLNICA ZENICA, ŠTO PREDSTAVLJA OZBILJAN PROBLEM U RAZVOJU OVE ZDRAVSTVENE USTANOVE I POBOLJŠANJU UVJETA PRUŽANJA BOLNIČKE ZDRAVSTVENE ZAŠTITE NA PODRUČJU KANTONA

Ministarstvo zdravstva ukazuje Vladi Kantona da su veoma bitni projekti koji su od krucijalnog značaja za razvoj JU Kantonalna bolnica Zenica, dugo bili u fazi „čekanja“, dok se ne riješe imovinsko-pravni odnosi između Kantona i Grada Zenica i to:

PROJEKTI EBRD

1. tender za projektovanje nadogradnje i utopljavanje,
2. tender za projektovanje i izgradnju nove kotlovnice,
3. tender za nadzor izgradnje kotlovnice i plinovoda,
4. tender za izvođenje radova nadogradnje i utopljavanje,
5. tender za izvođenje radova izgradnje plinovoda (tenderi pod tačkom 4. i 5. će biti pokrenuti u saradnji sa izvođačima iz tendera broj 1.).

Upravni odbor za projekat poboljšanja energetske efikasnosti u JU Kantonalna bolnica Zenica je na sastanku održanom dana 15.08.2025. godine dao saglasnost direktoru Bolnice za nastavak procesa pregovaranja i potpisivanja ugovora sa najpovoljnijim ponuđačima za projektovanje i izgradnju nove kotlovnice i nadzoru projektovanja i izgradnje nove kotlovnice i izgradnje plinovoda.

Ujedno, Upravni odbor je dao i saglasnost na prijedloge projektnog zadatka za projektovanje utopljavanja i izgradnju novih prostornih kapaciteta, gdje će projektovanje utopljavanja biti izvršeno za objekat interno, patologija, vešeraj, radionica, garaža sa radionicama, centralno skladište, te projektovanje nadogradnje postojećeg objekta radioterapije za jednu etažu čime će se povećati kapaciteti Odsjeka za radioterapiju, kao i projektovanje izgradnje novog objekta u koji će biti izmješteni odjel za nuklearnu medicinu, odjel onkologije, hematologije, pulmologije i hospicij.

Zahvaljujući činjenici da je Upravni odbor dao saglasnost za nastavak aktivnosti, Kantonalna bolnica Zenica u saradnji sa konsultantima, uspjela je blagovremeno zaključiti ugovor sa odabranim ponuđačem.

Po kreditu EBRD banke predviđena su i grant sredstva u ukupnom iznosu od 1.5 mil. eura, uz napomenu da je 1 mil. eura predviđen ugovorom koji je zaključen sa EBRD-om, a 500.000,00 KM je predviđen Procurement planom od 23.05.2024. godine. Grant sredstva vezana su za procenat povlačenja kreditnih sredstava. Prema planu utroška kreditnih sredstava 1 milion eura granta se koristi za finansiranje jedne trećine projektovanja i izgradnje nove kotlovnice, te je za isto zaključen ugovor.

FINANSIJSKA KONSOLIDACIJA I RESTRUKTURIRANJE JU KANTONALNA BOLNICA ZENICA

Programom finansijske konsolidacije i restrukturiranja JU Kantonalna bolnica Zenica, koji je odobren Odlukom Vlade Zeničko-dobojskog kantona broj: 02-11-17443/22 od 24.11.2022. godine bili su predviđeni radovi na adaptaciji/rekonstrukciji postojećih objekata u krugu bolnice, koje nije bilo moguće realizovati iz razloga što je dana 10.01.2024. godine JU Kantonalna bolnica Zenica zaprimila Presudu Vrhovnog suda Federacije BiH broj: 43 0 P 172003 22 Rev od 12.12.2023. godine, prema kojoj je Grad Zenica vlasnik nekretnina (zemljišta i objekata) u krugu JU Kantonalna bolnica Zenica.

Imajući u vidu nemogućnost realizacije građevinskih radova JU Kantonalna bolnica Zenica je od Federalnog ministarstva zdravstva zatražila dostavljanje stručnog mišljenja o mogućnostima izmjene usvojenog Programa finansijske konsolidacije i restrukturiranja JU Kantonalna bolnica Zenica, kako bi sredstva za građevinske radove u iznosu od 9.142.924,00 KM iskoristili za nabavku neophodne medicinske opreme. U skladu sa odgovorom Federalnog

ministarstva zdravstva broj: 06-11-3549/24 od 08.07.2024. godine JU Kantonalna bolnica Zenica pristupila je izradi Programa o izmjenama i dopunama Programa finansijske konsolidacije i restrukturiranja JU Kantonalna bolnica Zenica.

Odlukom Vlade Zeničko-dobojskog kantona broj: 02-11-16077/24 od 20.09.2024. godine usvojen je Program o izmjenama i dopunama Programa finansijske konsolidacije i restrukturiranja JU Kantonalna bolnica Zenica, kojim su sredstva koja su prvobitno bila namijenjena za građevinske radove preusmjerena za nabavku neophodne medicinske opreme.

Nemogućnost realizacije planiranih građevinskih radova u okviru prvobitno usvojenog Programa finansijske konsolidacije i restrukturiranja JU Kantonalna bolnica Zenica, imala je negativan uticaj na uslove rada i kvalitet pružanja zdravstvenih usluga, ali je bitno naglasiti da je JU Kantonalna bolnica Zenica blagovremeno poduzela određene radnje na izmjenama i dopunama Programa finansijske konsolidacije i restrukturiranja JU Kantonalna bolnica Zenica, te su navedena finansijska sredstva iskorištena za nabavku medicinske opreme.

JAVNO-PRIVATNO PARTNERSTVO

U pogledu potencijalnih projekata javno-privatnog partnerstva ispred JU Kantonalna bolnica Zenica delegirani su sljedeći projekti:

- interventna kardiologija,
- hemodijaliza,
- gamma nož,
- operativni blok,
- objekat nuklearne medicine,
- dogradnja stacionarnog dijela glavne zgrade bolnice blok IV, VI i VII.

Iako je JU Kantonalna bolnica Zenica u faktičkom posjedu zemljišta i objekata, ne može početi sa realizacijom navedenih projekata sve dok se ne riješe imovinsko-pravni odnosi.

STICANJE STATUSA UNIVERZITETSKE BOLNICE

U zastoju je postupak verifikacije JU Kantonalna bolnica Zenica u skladu sa Zakonom o uvjetima koje treba ispunjavati kantonalna bolnica („Sl. novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 7/20), koji po zatjevu JU Kantonalna bolnica Zenica provodi Ministarstvo zdravstva, iz razloga što JU Kantonalna bolnica Zenica nema dokaz o vlasništvu prostora, odnosno važeći ugovor o zakupu poslovnog prostora na adresi Crkvice broj 67. Zenica, koji je propisan članom 55. stav 4. Zakona o zdravstvenoj zaštiti („Sl. novine FBiH“, broj: 46/10 i 75/13) i članom 215. stav 2. tačka c) Pravilnika o bližim uvjetima prostora, opreme i kadra za osnivanje i obavljanje zdravstvene djelatnosti u zdravstvenim ustanovama („Sl. novine FBiH“, broj: 5/20). Rješenje Ministarstva zdravstva kojim će biti izvršena verifikacija JU Kantonalna bolnica Zenica je preduslov za nastavak vođenja postupka pred Federalnim ministarstvom zdravstva za utvrđivanje statusa univerzitetske bolnice za navedenu zdravstvenu ustanovu, koji je prekinut Zaključkom Federalnog ministarstva zdravstva broj: 02-33-4370/21 od 15.12.2021. godine.

PODACI U VEZI SA PLAĆANJEM PO FAKTURAMA FEDERALNOG MINISTARSTVA FINANSIJA

Za potrebe sačinjavanja ove Informacije Ministarstvo zdravstva je pribavilo podatke od Ministarstva finansija Zeničko-dobojskog kantona u vezi sa plaćanjima iz budžeta Kantona na osnovu zaključaka Vlade Kantona, po ispostavljenim fakturama Federalnog ministarstva finansija, koje se odnose na taksu za nepovučena sredstva po kreditu EBRD.

Prema navedenim podacima u periodu od 27.04.2022. godine do 30.04.2025. godine iz budžeta Kantona na ime takse za nepovučena sredstva po kreditu EBRD isplaćen je iznos od 336.853,07 EUR, odnosno 658.827,34 KM.

Pored navedenog Ministarstvo finansija Zeničko-dobojskog kantona, izmiruje obaveze po dugoročnom kreditu EBRD-a u skladu sa otplatnim planom.

Posebno ukazujemo da je u Programu javnih investicija Zeničko-dobojskog kantona za period 2025. - 2027. godina, kao projektna ideja uvršten „Projekat Izgradnja novog objekta JU Kantonalna bolnica Zenica“, čija projicirana vrijednost iznosi 300.000.000,00 KM. U Budžetu Kantona za 2025. godinu na poziciji „Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti-za zdravstvo“, planirana su sredstva u iznosu od 5.000.000,00 KM, u okviru kojih je odobren dio sredstava za izradu projektne dokumentacije u iznosu od 300.000,00 KM, nakon čega će navedena projektna ideja postati investicioni projekat koji je od prioriternog značaja za Zeničko-dobojski kanton, a za koji će biti potrebno obezbijediti izvore finansiranja. Aktivnosti na realizaciji navedenog projekta su upitne iz razloga što zahtijevaju riješene imovinsko pravne odnose u korist JU Kantonalna bolnica Zenica.

Imajući u vidu prethodno izloženo činjenično stanje u prvom i drugom dijelu informacije u vezi sa predmetnim nekretninama, Ministarstvo zdravstva ukazuje Vladi Kantona na sljedeće:

1. da su Vlada Kantona, Skupština Kantona, Ministarstvo zdravstva i Bolnica kontinuirano poduzimali određene radnje u cilju iznalaženja rješenja regulisanja imovinsko-pravnih odnosa na predmetnim nekretninama,
2. da je Gradsko vijeće Zenica donijelo Odluku o prenosu prava vlasništva na zemljištu i objektima u krugu kompleksa JU Kantonalna bolnica Zenica, uz naknadu broj: 01-45-4042/25 od 24.02.2025. godine, na osnovu netačno prezentirane činjenice od strane gradonačelnika Grada Zenica, kao predlagača Odluke, da su se Komisije usaglasile da se predmetni imovinsko-pravni odnosi riješe prenosom prava vlasništva na predmetnim nekretninama uz naknadu od 16. mil.,
3. da je Gradsko vijeće Zenica Odlukom broj: 01-45-10996/25 od 12.05.2025. godine stavilo van snage prethodno navedenu Odluku o prenosu prava vlasništva na zemljištu i objektima u krugu kompleksa JU Kantonalna bolnica Zenica,
4. da je Gradonačelnik Zenice na prijedlog Službe za privredu, gradsku imovinu i upravljanje razvojem donio Zaključak o davanju u zakup poslovnog objekta – kompleksa Kantonalne bolnice Zenica broj: 02-45-15788/25 od 30.07.2025. godine, kojim je utvrđena mjesečna zakupnina u iznosu od 170.783,70 KM bez PDV-a i zadužio navedenu Službu da sačini ugovor o zakupu predmetnih nekretnina.
Da je navedeni Zaključak u suprotnosti sa članom 5. stav 2. Odluke o zakupu poslovnih prostora („Sl. novine Grada Zenica“, broj: 3/18 i 7/24) kojim je propisano da se izuzetno poslovni prostor može dati u zakup neposrednom pogodbom. U konkretnom slučaju prije donošenja navedenog Zaključka nije proveden postupak neposredne pogodbe između Grada Zenica i Bolnice. Kako u konkretnom slučaju nije zaključena neposredna pogodba koja se trebala zaključiti u pismenoj formi i obostrano potpisati, a kojom se nužno trebala utvrditi zona u kojoj se nalaze predmetne nekretnine (član 38. Odluke), grupa djelatnosti (član 39. Odluke) i jedinični iznos zakupnine po m² (član 35. Odluke), ukazujemo da je navedeni Zaključak pravno neutemeljen, te da kao takav zbog prethodno navedenih pravnih nedostataka ne može proizvesti pravno dejstvo, kao ni ugovor o zakupu.
5. da je članom 33. Odluke o zakupu poslovnih prostora („Sl. novine Grada Zenica“, broj: 3/18) propisano je da se zakupnina ne obračunava za poslovni prostor koji koriste neprofitni pravni subjekti od javnog interesa za Grad za obavljanje svoje djelatnosti, a članom 12. stav (1) tačka a) Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o zakupu poslovnih

prostora ("Sl. novine Grada Zenica", broj: 7/24) propisano je da se od plaćanja zakupnine (između ostalih navedenih subjekata) mogu osloboditi i subjekti koji djeluju u oblasti zaštite života građana i materijalnih dobara. Navedene odredbe treba promatrati kao pravni osnov za oslobađanje Bolnice od plaćanja zakupnine,

6. da je Bolnica 09.03.2024. godine, podnijela apelaciju Ustavnom sudu Bosne i Hercegovine, protiv presude Vrhovnog suda Federacije Bosne i Hercegovine broj: 43 0 P 172003 22 Rev od 12.12.2023. godine, ali do sačinjavanja ove Informacije nije dostavljena odluka navedenog suda, te da se ne može isključiti pravna mogućnost da ista bude u potpunosti ili djelimično donesena u korist JU Kantonalna bolnica Zenica.

Ministarstvo zdravstva predlaže Vladi Kantona da usvoji predloženi zaključak kojim se prima na znanje Informacija, te da u skladu sa raspravom na sjednici Vlade po navedenoj tački dnevnog reda donese odgovarajući zaključak kojim će utvrditi određene stavove po navedenom pitanju i zadatke sa rokovima za njihovo izvršenje.

Prilog:

- 1x dopis JU Kantonalna bolnica Zenica broj: 01-04-5277/25 od 05.08.2025. godine,
- 1x zaključak gradonačelnika Zenice broj: 02-45-15788/25 od 30.07.2025. godine,
- 1x ugovor o zakupu poslovnog objekta - kompleksa Kantonalne bolnice Zenica broj: 02-45-15956/25 od 01.08.2025. godine,
- 1x dopis JU Kantonalna bolnica Zenica broj: 01-04-6207/25 od 09.09.2025. godine
- 1x zaključak Upravnog odbora JU Kantonalna bolnica Zenica broj: 00-1-02-106/25 od 28.08.2025. godine,
- 1x opomena Grada Zenica broj: 02-15-15956/25 od 02.09.2025. godine,
- 1x zaključak Vlade Kantona broj: 02-11-1121/25 od 17.01.2025. godine,
- 1x zaključak Skupštine Kantona broj: 01-11-3379/25 od 25.02.2025. godine,
- 1x zaključak Gradskog vijeća Zenica broj: 01-45-1200/25 od 17.01.2025. godine,
- 1x rješenje Gradonačelnika Grada Zenica broj: 02-45-1198/25 od 22.01.2025. godine,
- 1x rješenje Vlade Kantona broj: 02-11-1601/25 od 24.01.2025. godine,
- 1x zapisnik sa sastanka komisije Grada Zenica i Vlade kantona od 07.02.2025. godine,
- 1x dopis Grada Zenica broj: 02-45-2976/25 od 11.02.2025. godine,
- 1x Odluka Gradskog vijeća Zenica o prenosu prava vlasništva na zemljištu i objektima u krugu kompleksa JU Kantonalna bolnica Zenica, uz nakanadu broj: 01-45-4042/25 od 24.02.2025. godine,
- 1x dopis grada Zenica broj: 02-45-8310/25 od 04.04.2025. godine,
- 1x Odluka o stavljanju van snage Odluke o prenosu prva vlasništva na zemljištu i objektima u krugu kompleksa JU Kantonalna bolnica Zenica, uz naknadu broj: 01-45-10996/25 od 12.05.2025. godine,
- 1x Odluka o zakupu poslovnih prostora („Sl. novine Grada Zenica“, broj: 3/18 i 7/24)

Broj: 11-11-14976-3/25
Zenica, 28.10.2025. godine

MINISTRICA

dr Aida Salčinović