

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona - Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 7/10 i 3/23) na prijedlog Ministarstva za pravosuđe i upravu, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 57. sjednici, održanoj dana 29.11.2024. godine, d o n o s i

ZAKLJUČAK

I.

Prihvata se Mišljenje Ministarstva za pravosuđe i upravu Zeničko-dobojskog kantona, broj: 06/02-02-15268-4/24 od 18.11.2024. godine, dato po Inicijativi za autentičnim tumačenjem odredbe člana 10. stav (1) tački d) i g) Zakona o sudskim taksama („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 1/16 - prečišćen tekst), podnesene od strane Zavoda zdravstvenog osiguranja Zeničko-dobojskog kantona.

II.

Zaključak sa Mišljenjem iz tačke I. upućuje se u dalju skupštinsku proceduru.

III.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-_____/24
Datum, 29.11.2024. godine
Zenica

PREMIJER

Nezir Pivić

DOSTAVLJENO:

1x Ministarstvo za pravosuđe i upravu,
1x Stručna služba Skupštine,
1x a/a.



Broj: 06/02-02-15268-4/24

Datum, 18.11.2024. godine

ZENIČKO-DOBOJSKI KANTON
URED PREMIJERA ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA
N/R PREMIJERA ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA

STRUČNA SLUŽBA VLADE ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA
N/R SEKRETARA

PREDMET: Mišljenje na Inicijativu za autentičnim tumačenjem odredbe člana 10. stav (1) tačka d) i g) Zakona o sudskim taksama - dostavlja se;

Ministarstvu za pravosuđe i upravu Zeničko-dobojskog kantona (u daljem tekstu: Ministarstvo), Stručna služba Vlade Zeničko-dobojskog kantona je aktom broj: 02-1-02-15268-3-1/24 od 22.10.2024. godine, dostavila akt Stručne službe Skupštine, broj: 01-02-15268-3/24 od 18.10.2024. godine, koji se odnosi na Inicijativu za autentičnim tumačenjem odredbe člana 10. stav (1) tački d) i g) Zakona o sudskim taksama („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 1/16 - prečišćen tekst), podnesenu od strane Zavoda zdravstvenog osiguranja Zeničko-dobojskog kantona.

U vezi predmetne inicijative Ministarstvo daje sljedeće

MIŠLJENJE

Zavod zdravstvenog osiguranja Zeničko-dobojskog kantona je aktom broj: 02-33-18918/24 (A.Ž.) od 09.10.2024. godine Skupštini Zeničko-dobojskog kantona dostavio Inicijativu za davanje autentičnog tumačenja odredbe člana 10. stav (1) tačka d) i g) Zakona o sudskim taksama („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 1/16 - prečišćen tekst – u daljem tekstu: Zakon), u skladu sa članom 155. stav 1. Poslovnika Skupštine Zeničko-dobojskog kantona – Četvrti prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 5/24), uz obrazloženje da su odredbe člana 10. stav (1) tačka d) i g) Zakona nedovoljno jasne, tako da ostavljaju mogućnost različitog postupanja u postupku primjene, te da je u konkretnom slučaju, potrebno razjasniti činjenicu, da li je primjenom odredbe člana 10. stav (1) tačka d) Zakona, Zavod zdravstvenog osiguranja Zeničko-dobojskog kantona oslobođen obaveze plaćanja sudske takse, obzirom da je članom 1. Zakona o osnivanju javne ustanove Kantonalni zavod za zdravstveno osiguranje („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, br. 11/97, 2/98 i 11/98) propisano da je Zeničko-dobojski kanton osnivač Zavoda zdravstvenog osiguranja Zeničko-dobojskog kantona.

Također, a kako se navodi u obrazloženju Inicijative potrebno je, primjenom odredbe člana 10. stav (1) tačka g) Zakona razjasniti da li je Zavod zdravstvenog osiguranja Zeničko-dobojskog

kantona oslobođen obaveze plaćanja sudske takse, obzirom da je Zavod registrovan u Poreznoj upravi Federacije BiH i u Upravi za indirektno oporezivanje BiH pod šifom djelatnosti 84.30 - obavezno socijalno osiguranje, te da je shodno članu 1. Zakona o zdravstvenom osiguranju ("Službene novine Federacije BiH", br. 30/97, 7/02, 70/08, 48/11, 36/18 i 61/22) zdravstveno osiguranje dio socijalnog osiguranja građana.

Ministarstvo je mišljenja, a nakon što je razmotrilo dostavljenu Inicijativu, da ista nije osnovana iz sljedećih razloga:

Naime, član 10. Zakona, kojim se regulišu obveznici plaćanja sudske takse, glasi:

„(1) Od plaćanja takse oslobođeni su:

a) država Bosna i Hercegovina i njeni organi,

b) entiteti i njihovi organi,

c) Brčko Distrikt Bosne i Hercegovine,

d) kantoni i njihovi organi,

e) jedinice lokalne samouprave,

f) Agencija za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona,

g) ustanove socijalne zaštite,

h) osnovne i srednje škole sa područja Zeničko-doboj-skog kantona,

i) dobitnik ratnog priznanja ili odlikovanja, ratni vojni invalid, član porodice šehida, poginulog, umrlog, nestalog branioca, član uže porodice poginulog, umrlog ili nestalog dobitnika ratnog priznanja ili odlikovanja, nezaposleni demobilizirani branilac, kao i invalid sa procentom invalidnosti iznad 60%,

j) pravna i fizička lica koja vrše ovjeru potpisa na ugovorima o otkupu stana na kojima postoji stanarsko pravo u postupku privatizacije stanova,

k) djeca predškolskog uzrasta, učenici i studenti za vrijeme redovnog školovanja,

l) izdržavana lica u postupcima utvrđivanja i ostvarivanja prava po osnovu zakonskog izdržavanja,

m) lice u sporu u vezi sa ostvarivanjem njegovih prava iz radnog odnosa,

n) nasljednici prvog nasljednog reda za raspravljanje zaostavštine i za uknjižbu vlasništva odnosno suvlasništva na nasljeđenim nekretninama,

o) notari kad u ostavinskom postupku postupaju kao povjerenici suda.

(2) Takse za podneske i radnje ne plaća lice koje poklanja svoju imovinu organima iz stava (1) ovog člana, socijalno-humanitarnim, naučnim ili kulturnim organizacijama, ustanovama ili fondacijama ili crkvama i vjerskim zajednicama.

(3) Strano fizičko i pravno lice je oslobođeno plaćanja takse ako je to predviđeno međunarodnim ugovorom ili pod uslovom reciprociteta. U slučaju sumnje o postojanju reciprociteta, prethodno se pribavlja mišljenje nadležnog ministarstva Bosne i Hercegovine.“

Ministarstvo smatra da su član 10. Zakona, odnosno njegove tačke d) i g) stava (1), potpuno jasne i precizne, a posebno u kontekstu činjenice da se autentičnim tumačenjem utvrđuje istinitost, izvornost i pravilan smisao nedovoljno jasne odredbe, što u konkretnom nije slučaj.

Naime, članom 2. Zakona o osnivanju Javne ustanove Kantonalni zavod za zdravstveno osiguranje („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 11/97, 2/98 i 11/98), Zavod je osnovan kao: „Javna ustanova u državnoj svojini sa poslovnicama u općinama Kantona.“, sa svojstvom pravnog lica (član 4. Zakona o osnivanju Javne ustanove Kantonalni zavod za zdravstveno osiguranje).

Članom 1. Zakon o ustanovama („Sl. list R BiH“, broj: 13/94) utvrđeno je da se Ustanova, osniva za obavljanje djelatnosti obrazovanja, nauke, kulture, fizičke kulture, zdravstva, dječije zaštite, socijalne zaštite, socijalne sigurnosti i drugih djelatnosti utvrđenih zakonom, ako cilj obavljanja djelatnosti nije sticanje dobiti, te da ista ima svojstvo pravnog lica.

Zakonom o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Sl. novine

FBiH", br. 35/05) uređena je organizacija i način funkcioniranja organa državne uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine, te da se organi državne uprave Federacije, kantona, grada i općina osnivaju za obavljanje upravnih, stručnih i drugih poslova koji se zakonom i drugim propisima stavljaju u njihovu nadležnost.

Članom 47. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine utvrđeno je da su kantonalni organi uprave kantonalna ministarstva i kantonalne uprave, te da su kantonalne upravne organizacije: kantonalni zavodi, kantonalne direkcije i kantonalne agencije, koje se mogu osnivati kao samostalne kantonalne upravne organizacije i kao kantonalne upravne organizacije u sastavu kantonalnog ministarstva.

Uzimajući u obzir Zakon o kantonalnim ministarstvima i drugim tijelima kantonalne uprave („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj 10/15 i 8/22), kojim su osnovani ministarstva, uprave i upravne organizacije Zeničko-dobojskog kantona, te se odredio njihov djelokrug i uredila druga pitanja od značaja za njihovo organiziranje i funkcionisanje, te da isti definira da poslove uprave, stručne i s njima povezane upravne poslove iz okvira nadležnosti Zeničko-dobojskog kantona vrše kantonalna ministarstva, kantonalne uprave i kantonalne upravne organizacije, utvrđene ovim zakonom, a da Zavod zdravstvenog osiguranja Zeničko-dobojskog kantona nije utvrđen Zakonom o kantonalnim ministarstvima i drugim tijelima kantonalne uprave, isti se ne može smatrati kantonalnim organom u smislu primjene člana 10. stav (1) tačke d) Zakona.

Kada je riječ o tački g) člana 10. stav (1) Zakona u pogledu potrebe da se „razjasni da li je Zavod zdravstvenog osiguranja Zeničko-dobojskog kantona oslobođen obaveze plaćanja sudske takse, obzirom da je Zavod registrovan u Poreznoj upravi Federacije BiH i u Upravi za indirektno oporezivanje BiH pod šifom djelatnosti 84.30 - obavezno socijalno osiguranje, te da je shodno članu 1. Zakona o zdravstvenom osiguranju ("Službene novine Federacije BiH", br. 30/97, 7/02, 70/08, 48/11, 36/18 i 61/22) zdravstveno osiguranje dio socijalnog osiguranja građana.“, Ministarstvo smatra da se Zavod zdravstvenog osiguranja Zeničko-dobojskog kantona ne može smatrati ustanovom socijalne zaštite iz razloga što je članom 48. Zakona o osnovama socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštite porodice sa djecom („Sl. novine FBiH“, br. 36/99, 54/04, 39/06, 14/09, 7/14 - rješenje US BiH, 45/16, 19/17 - dr. zakon, 40/18, 52/22 - dr. zakon, 16/23 i 60/23 - dr. zakon), definisano da ustanove socijalne zaštite pružaju usluge kojima se u cjelini ili djelomično zadovoljavaju socijalne i druge potrebe korisnika socijalne zaštite, da se osnivaju radi zbrinjavanja određenih kategorija korisnika socijalne zaštite i obavljanja stručnih i drugih poslova socijalne zaštite, te da se osnivaju kao:

- „1) centar za socijalni rad,
- 2) ustanove za djecu, i to:
za djecu bez roditeljskog staranja,
za odgojno zanemarenu i zapuštenu djecu,
za djecu ometenu u fizičkom ili psihičkom razvoju,
- 3) ustanova za odrasla i stara lica,
- 4) ustanova za socijalno-zdravstveno zbrinjavanje lica sa invaliditetom i drugih lica,
- 5) ustanova za dnevni boravak korisnika socijalne zaštite.“

Također, potrebno je naglasiti i da je članom 73. Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 13/07, 13/11, 14/12 - autentično tumačenje, 3/15, 2/16, 3/17 - autentično tumačenje, 16/22 i 8/24), definisano ustanove socijalne zaštite pružaju usluge kojima se u cjelini ili djelimično zadovoljavaju socijalne i druge potrebe korisnika socijalne zaštite, da se osnivaju radi zbrinjavanja određenih kategorija korisnika socijalne zaštite i obavljanja stručnih i drugih poslova socijalne zaštite, kao i da se osnivaju kao:

- „a) centar za socijalni rad,
- b) ustanova za djecu, i to:

- 1) za djecu bez roditeljskog staranja,
- 2) za odgojno zanemarenu i zapuštenu djecu,
- 3) za djecu ometenu u fizičkom ili psihičkom razvoju - djeca sa posebnim potrebama,
- 4) za djecu sa društveno negativnim ponašanjem,
- c) ustanova za odrasla i stara lica,
- d) ustanova za socijalno zdravstveno zbrinjavanje invalidnih i drugih lica,
- e) ustanova za dnevni boravak korisnika socijalne zaštite,
- f) druge ustanove zavisno od potreba i mogućnosti općina i Kantona. “

Imajući u vidu naprijed navedeno, smatramo da su odredbe za koje se traži autentično tumačenje potpuno jasne i precizne, te kao takve ne ispunjavaju uslov za davanje autentičnog tumačenja u skladu sa članovima 157. i 158. Poslovnika Skupštine Zeničko-dobojskog kantona – Četvrti prečišćeni tekst (“Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj: 5/24).

MINISTAR

Nebojša Nikolić

Dostaviti:

1x Naslovu,

1x a/a.