

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona – Prečišćeni tekst ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: 7/10), na prijedlog Ministarstva za boračka pitanja, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 51. sjednici, održanoj dana 18.10.2024.godine,
d o n o s i

ZAKLJUČAK

I.

Prihvata se mišljenje Ministarstva za boračka pitanja Zeničko-dobojskog kantona, broj: 13/02-02-13716/24 od 30.09.2024. godine, na Inicijativu za izmjene i dopune Zakona o dopunskim pravima branilaca i članova njihovih porodica Jedinstvenog udruženja demobilisanih boraca 92-95 Zavidovići od 19.08.2024. godine.

II.

Zaključak sa Mišljenjem iz tačke I. upućuje se u dalju skupštinsku proceduru.

III.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-_____/24
Datum, 18.10.2024. godine
Zenica

PREMIJER
po ovlaštenju

Dženana Čišija

DOSTAVLJENO:

1x Ministarstvo za boračka pitanja,
1x Stručna služba Skupštine,
1x a/a.



Broj: 13/02-02-13716/24
Zenica, 30.09.2024. godine

PREDMET: Mišljenje po Inicijativu JUDB Zavidovići za izmjene i dopune Zakona o dopunskim pravima branilaca i članova njihovih porodica

Ministarstvu za boračka pitanja Zeničko-dobojskog kantona Stručna služba Vlade Zeničko-dobojskog kantona aktom broj 02-1-02-13716-11-1/24 od 20.08.2024. godine dostavila je materijale Stručne službe Skupštine broj: 01-02-13716-11/24 od 19.08.2024. godine u okviru kojih je inicijativa Jedininstvenog udruženje demobilisanih boraca 92-95 Zavidovići. Inicijativom se traže izmjene i dopune Zakona o dopunskim pravima branilaca i članova njihovih porodica (Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 15/24, u daljem tekstu Zakon) u više članova i to: članovi: 1., 3., 4., 54., 58. i poglavlja 7.).

- Inicijativom za izmjenu članova 1., 3. i 58. Zakona predlaže se da se uslovi način i postupak ostvarivanja dopunskih prava definišu Zakonom o dopunskim pravima branilaca i članova njihovih porodica, na način da se odredbe člana 3. stav (2) i člana 58. Prijedloga Zakona u cijelosti brišu, sa obrazloženjem da se postojećim odredbama Zakona omogućava mito, korupcija i kriminal koje bi proizveli podzakonski akti.

Federalnim propisima iz oblasti branilačko-invalidske zaštite definiše se da će kantoni svojim propisima urediti kriterije, uslove i postupak ostvarivanja istih, što implicira da prava ne ostvaruju bezuslovno i ne ostvaruju sva lica iz određene kategorije branilaca. Cijeneći odredbe iz federalnih propisa i Zeničko-dobojski kanton će definisati uslove, način i postupak ostvarivanja prava na nivou kantona, u skladu sa zauzetim stavovima, principima i realnim mogućnostima za implementaciju istih, a da se održi i ekonomski, socijalni i drugi vid stabilnosti Kantona. S obzirom na navedeno, a uzimajući u obzir da je Ministarstvo obavezno konsultovati branilačka udruženja prilikom izrade teksta podzakonskih akata, te da podzakonske akte usvaja Vlada Zeničko-dobojskog kantona, ne stoje navodi da se takvim aktima ostavlja prostor za pljačkanje branilačke populacije. Cijeneći činjenicu da se konstantno prati stanje u oblasti osnovne djelatnosti i uočavaju mogućnosti poboljšanja uslova za ostvarivanje ili proširenje samog prava usvajanjem akata na Vladi Kantona je znatno efikasnije od skupštinskih procedura koje iziskuju složeniji postupak i znatno duži vremenski period, što ide u korist pripadnika branilačke populacije.

- Inicijativom za izmjenu članova 1., 3., 4. i 6. predlaže se definiranje pojma branilac, kao uslov za ostvarivanje dopunskih prava, u smislu da je branilac ono lice koje je u sastavu Oružanih snaga BiH provelo najmanje 12 mjeseci u periodu od 18.09.1991.-22.04.1996. godine.

Period proveden u oružanim snagama kao definicija kategorije vezuje se za federalne propise kako je propisano članom 2. Zakona, a period kao uslov za ostvarivanje određenog prava propisuje se aktima koji preciznije razrađuju ostvarivanje nekog od prava. Članom 1. Zakona ustanovljavaju se prava branilaca i članova njihovih porodica kao dopunska, pored osnovnih prava koja korisnici ostvaruju po federalnim propisima koji regulišu ovu oblast. Za svako od prava propisanih Zakonom, Vlada Zeničko-dobojskog kantona će podzakonskim aktima urediti uslove, način i postupak ostvarivanja istih gdje će se za period učešća u oružanim snagama u trajanju od 24 mjeseca ili 12 mjeseci, u zavisnosti od prava koje se ostvaruje za demobilizirane branioce, pretežno tretirati period od 06.04.1992. godine do 23.12.1995. godine što simbolizira početak i prestanak oružanih sukoba u Bosni i Hercegovini, a po potpisivanju Dejtonskog mirovnog sporazuma.

U skladu sa pravilima za izradu normativnih akata definicije, odnosno odredbe koje se preuzimaju, ne prepisuju nego se navodi izvorni propis. S tim u vezi definicija demobiliziranog branioca, ratnog vojnog invalida i drugih kategorija je jedinstvena, a uslovi za ostvarivanje određenih prava definišu se kantonalnim propisima. Nadalje, neosnovan je prijedlog da se briše član 6. (dokazivanje statusa), jer se istim precizira način dokazivanja statusa branioca određene kategorije i propisuje koji su to validni dokumenti koji se prilažu i koriste u postupku ostvarivanja prava, a ne period učešća u oružanim snagama kako je navedeno u inicijativi.

- Inicijativom za izmjenu članova 1. i 3. predlaže se da sredstva za ostvarivanje prava utvrđena Prijedlogom Zakona ne mogu biti manja od 5% izvršenja Budžeta Zeničko-dobojskog kantona, u prethodnoj godini.

Ministarstvo za boračka pitanja godinama unazad izvršava opredijeljena budžetska sredstva u skoro 100% iznosu, što je pokazatelj dobre raspodjele sredstava i svrsishodne primjene. U fazi izrade i upućivanja nacrtu i Prijedloga Zakona u proceduru obrazloženo je da je okvirna potreba projicirana kroz predložena zakonska rješenja po kojim je napravljena fiskalna procjena koja predviđa uvećanje opredijeljenih budžetskih sredstava. Ističemo da je Ministarstvo, u saradnji sa Ministarstvom finansija Zeničko-dobojskog kantona, napravilo fiskalnu projekciju koja može odgovoriti obavezama koje donosi Zakon, a koje podrazumjevaju povećan broj korisnika i obima dopunskih prava, a da time ne ugrožava stabilnost Budžeta Zeničko-dobojskog kantona.

- Inicijativom za izmjenu člana 3. Zakona predlaže se dodavanje novih dopunskih prava i to besplatan priključak na infrastrukturne mreže i besplatna pravna pomoć.

Pravo na besplatnu pravnu pomoć, koja je predložena da se uvrsti u Prijedlog Zakona, već je utvrđeno federalnim Zakonom o pravima demobiliziranih branilaca i članova njihovih porodica, a realiziraju se u skladu sa Zakonom o besplatnoj pravnoj pomoći Zeničko-dobojskog kantona.

Besplatan priključak na infrastrukturne mreže realizira se kroz sufinansiranje u okviru prava na pomoć za stambeno zbrinjavanje.

- Inicijativom se predlaže i brisanje „poglavlja 7 dio“. Imajući u vidu da je poglavlje VII - rješavanje stambenog pitanja, a dio sedmi - ovlaštenja i procesne odredbe koje propisuju donošenje podzakonskih akata te imajući u vidu analogiju prethodnih prijedloga zaključuje se da je u pitanju donošenje podzakonskih akata. Kako je već naprijed pojašnjeno, u kontekstu jedinstvenih pravila i u segmentu ovlaštenja je dio propisa nakon prava i obaveza a sadrži informacije o podzakonskim aktima koje treba da usvoje različiti organi u sklopu implementacije propisa a razrađuje uslove, način i postupak ostvarivanja prava.

Zakonom o dopunskim pravima branilaca i članova njihovih porodica implementirane su odredbe iz federalnih propisa, a čija realizacija je direktno vezana za ostvarivanje prava na kantonalnom nivou, odnosno koje definiraju da će kantoni svojim propisima urediti uslove, način i postupak za ostvarivanje.

Cijeneći navedeno, mišljenje Ministarstva za boračka pitanja je da prijedlozi iz predmetne inicijative nisu prihvatljivi i osnovani.

MINISTAR
Adnan Sirovica