

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona - Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 7/10 i 3/23), na prijedlog Ministarstva za rad, socijalnu politiku i izbjeglice, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 30. sjednici, održanoj dana 03.08.2023. godine, d o n o s i

ZAKLJUČAK

I.

Prihvata se Mišljenje Ministarstva za rad, socijalnu politiku i izbjeglice Zeničko-dobojskog kantona na Inicijativu Gorana Bulajića, broj: 09-02-8071-2/23 od 24.07.2023. godine, poslanika u Skupštini Zeničko-dobojskog kantona vezano za prijedlog izmjena i dopuna člana 120. i 126. Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 13/07, 13/11, 14/12 – autentično tumačenje, 3/15, 2/16, 3/17 – autentično tumačenje i 16/22).

II.

Zaključak sa Mišljenjem iz tačke I. upućuje se u dalju skupštinsku proceduru.

III.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

PREMIJER

Amra Mehmedić

Broj: 02-_____/23
Datum, 03.08.2023. godine
Z e n i c a

DOSTAVLJENO:

1x Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i izbjeglice,
1x Stručna služba Skupštine,
1x a/a.



ZENIČKO-DOBOJSKI KANTON
VLADA

n/r Premijera
n/r Sekretara

Broj: 09-02-8071-2//23
Zenica, 24.07.2023. godine

PREDMET: Mišljenje na inicijativu Gorana Bulajića, poslanika u Skupštini Zeničko-dobojskog kantona, daje se

Postupajući po aktu Stručne službe Skupštine broj: 01-02-8071/23 od 18.05.2023. godine i Stručne službe Vlade broj: 02-1-02-8071-1/23 od 22.05.2023. godine, u vezi dostavljanja mišljenja na poslaničku Inicijativu Gorana Bulajića, pokrenutu na 8. sjednici Skupštine Zeničko-dobojskog kantona, održanoj dana 16.05.2023. godine, a u vezi sa iniciranjem prijedloga za izmjene i dopune Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj: 13/07, 13/11, 03/15, 02/16 i 16/22 – u daljem tekstu: Zakon), nakon razmatranja dostavljene inicijative, Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i izbjeglice Zeničko-dobojskog kantona daje sljedeće:

M i š l j e n j e

Predmetnom inicijativom se predlaže donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom, tako da se u važećem Zakonu dopuni član 120. dodavanjem stava (3) koji bi glasio:

„ (3) Rješenje o priznavanju prava na naknadu plaće donosi općinski ili gradski prvostepeni organ, te isto dostavlja korisniku prava i poslodavcu“.

Također se inicijativom predlaže izmjena člana 126. Zakona koji bi glasio:

„(1) Na naknadu plaće iz člana 120. ovog zakona vrši se obračun doprinosa i poreza u skladu sa Zakonom o porezu na dohodak Federacije BiH.

(2) Isplatu naknada plaće i doprinosa iz stava (1) ovog člana vrši poslodavac, te na osnovu specifikacije o izvršenim uplatama ima pravo na povrat sredstava putem općinskog ili gradskog prvostepenog organa iz budžeta“.

Nakon što je razmotrilo dostavljenu inicijativu, Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i izbjeglice Zeničko-dobojskog smatra da je predmetna inicijativa opravdana i prihvatljiva iz razloga što se istom rješavaju praktični i operativni problemi koji su se pojavili tokom provedbe i implementacije Zakona, a što obrazložimo kako slijedi:

Naime, prema važećem Zakonu, obračun i uplatu doprinosa i poreza na naknadu plaće za žene-majke koje su u radnom odnosu, a imaju prebivalište na području Zeničko-dobojskog kantona, za vrijeme trajanja porodijskog odusustva, vrše nadležni centri za socijalni rad, odnosno nadležne općinske službe za socijalnu zaštitu, koji sredstva potražuju iz budžeta Zeničko-dobojskog kantona, sa pozicije Ministarstva za rad, socijalnu politiku i izbjeglice Zeničko-dobojskog kantona.

Važećim Zakonom obuhvaćene su, također i žene majke koje imaju prebivalište izvan područja Zeničko-dobojskog kantona, konkretno u entitetu Republika Srpska, ali čiji poslodavac ima sjedište na području Kantona, te i one ostvaruju pravo na naknadu plaće iz budžeta Zeničko-dobojskog kantona ukoliko pravo na naknadu umjesto plaće nije regulisano propisima koji važe u mjestu njihovog prebivališta.

Međutim, tokom implementacije Zakona ispostavilo se da Porezna uprava nema tehničke mogućnosti da prilikom uplate doprinosa, isti evidentira na ime korisnice naknade, kao zaposlenice poslodavca kod kojeg ima zasnovan radni odnos, nego se evidentira kao da je porodilja zaposlenica nadležnog centra za socijalni rad, odnosno nadležne općinske službe.

Ovakav način evidencije uplate otvara problem kontinuiteta uplate doprinosa i problem dokazivanja i uvezivanja staža prilikom odlaska u penziju.

Nadalje, važno je podsjetiti da se uplata doprinosa za zdravstveno osiguranje i osiguranje u slučaju nezaposlenosti veže se za mjesto prebivališta. Problem se javlja za žene majke koje pravo na naknadu plaće ostvaruju prema sjedištu poslodavca, čije je sjedište na području Zeničko-dobojskog kantona, a one imaju prebivalište u drugom entitetu, jer baza SOTAC, putem koje bi se trebalo vršiti preusmjerenje sredstava za zdravstveno osiguranje i osiguranje u slučaju nezaposlenosti ne sadrži opciju odabira općine iz Republike Srpske na koju bi se izvršila uplata sredstava, što dodatno otvara problem korištenja zdravstvene zaštite i medicinskih usluga u mjestu prebivališta.

Predloženom inicijativom navedeni problemi bi se riješili na način da se uplata naknade umjesto plaće, kao i uplata doprinosa po tom osnovu, uplaćuje od strane poslodavca, koji bi predmetna sredstva refundirao putem nadležnog centra za socijalni rad odnosno nadležne općinske službe za socijalnu zaštitu, a koja sredstva bi se potraživala iz budžeta Zeničko-dobojskog kantona, sa pozicije resornog Ministarstva.

Međutim, u dijelu inicijative koji se odnosi na konkretan tekst predloženih izmjena i dopuna Zakona dajemo određene sugestije, te smatramo da bi izmjene i dopune predloženih članova trebale glasiti kako slijedi:

U članu 120. Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj: 13/07, 13/11, 03/15, 02/16 i 16/22) dodati stav (3) koji bi glasio:

„(3) O priznavanju prava na naknadu iz stava (1) ovog člana rješenje donosi nadležni prvostepeni organ koji je u obavezi u roku od 8 dana od dana donošenja rješenja primjerak rješenja dostaviti poslodavcu na dalje postupanje.“

Član 126. Zakona se mijenja i isti glasi:

„ (1) Naknadu plaće iz člana 121. ovog Zakona isplaćuje poslodavac u skladu sa rješenjem prvostepenog organa.

(2) Na isplaćenu naknadu iz prethodnog stava poslodavac je dužan obračunati i uplatiti doprinose i poreze u skladu sa propisima koji regulišu obračun i isplatu doprinosa i poreza.

(3) Refundaciju sredstava iz stava (1) i (2) ovog člana poslodavac vrši putem nadležnog centra za socijalni rad odnosno nadležne općinske službe koji predmetna sredstva potražuju iz sredstava budžeta Zeničko-dobojskog kantona na osnovu dostavljene specifikacije o izvršenoj isplati naknade plaće i doprinosa i poreza po tom osnovu.“

(4) Uputstvo o postupku i načinu isplate naknade umjesto plaće, poreza i doprinosa po tom osnovu i načinu njihove refundacije poslodavcu, donijet će Ministar u roku od 15 dana od dana stupanja na snagu Zakona“.

Imajući u vidu sve naprijed navedeno, uz predložene sugestije, Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i izbjeglice Zeničko-dobojskog kantona prihvata podnesenu Inicijativu Gorana Bulajića, poslanika u Skupštini Zeničko-dobojskog kantona, uz prijedlog Vladi za donošenje zaključka.

Dostavljeno:

1x Naslov

1x a/a

