

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona - Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj 7/10 i 3/23), na prijedlog Ministarstva za pravosuđe i upravu, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 14. sjednici, održanoj dana 11.04.2023. godine, d o n o s i

ZAKLJUČAK

I.

Prima se na znanje Izvještaj o radu Kantonalnog tužilaštva Zeničko-dobojskog kantona za 2022. godinu.

II.

Izvještaj iz tačke I. ovog zaključka upućuje se u dalju skupštinsku proceduru.

III.

Ovaj zaključak stupa na snagu danom donošenja.

PREMIJER

Amra Mehmedić

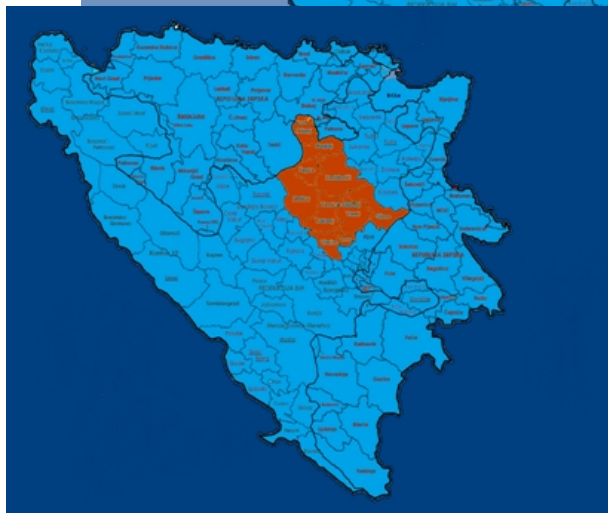
Broj: 02-_____/23
Datum, 11.04.2023. godine
Z e n i c a

DOSTAVLJENO:

1x Ministarstvo za pravosuđe i upravu,
1x Stručna služba Skupštine,
1x Kantonalno tužilaštvo Zeničko-dobojskog kantona,
putem Ministarstva,
1x a/a.

KANTONALNO TUŽITELJSTVO ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA

GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O RADU ZA 2022. GODINU



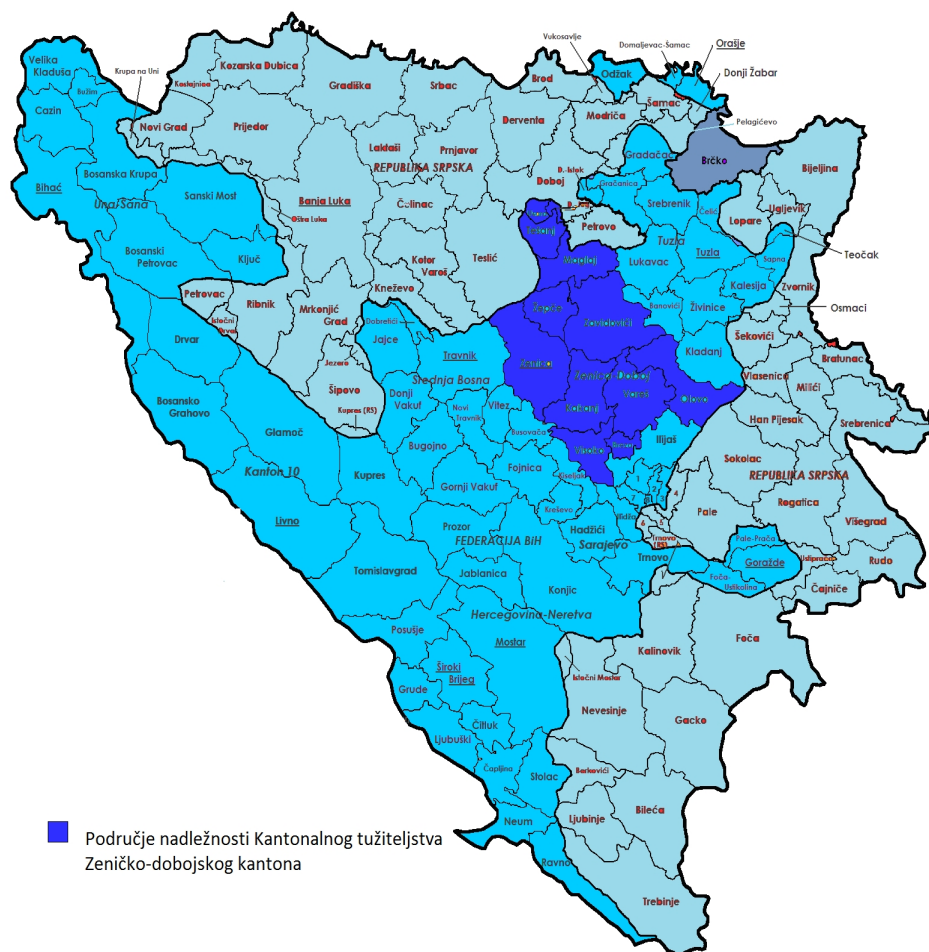
**FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
KANTONALNO TUŽITELJSTVO ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA**

BOSNA I HERCEGOVINA
**FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
ZENIČKO-DOBOJSKI KANTON
KANTONALNO TUŽITELJSTVO- TUŽITELJSTVO
ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA**

Broj: A-I-1/2016

TRG BIH BB, 72000 ZENICA

GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O RADU
KANTONALNOG TUŽITELJSTVA ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA
ZA 2022. GODINU



Zenica, 14.02.2023. godine

Sadržaj Izvještaja

<u>I - UNUTARNJA ORGANIZACIJA I KADROVSKA OSPOSOBLJENOST TUŽITELJSTVA</u>	4
<u>II - OSTVARENJE NORME</u>	9
<u>III – OSTVARENI KVALITET RADA TUŽITELJSTVA</u>	11
<u>IV – AKTIVNOSTI I RAD TUŽITELJSTVA</u>	11
<u>IV-1 Prijave</u>	11
<u>IV-2 Istrage</u>	15
<u>IV-3 Optuženja</u>	17
<u>IV-4 Sporazumi</u>	18
<u>IV-5 Pritužbe</u>	19
<u>IV-6 Sudske odluke</u>	19
<u>V– RIJEŠENOST I PROSJEK TRAJANJA PRIJAVA I ISTRAGA</u>	21
<u>VI – MALOLJETNIČKI KRIMINAL</u>	24
<u>VII - PREDMETI KTA</u>	26
<u>VIII – PREDMETI KTN - NEPOZNATI POČINIOCI</u>	26
<u>IX - AKTIVNOSTI NA RJEŠAVANJU PREDMETA IZ RANIJIH GODINA</u>	27
<u>X - AKTIVNOSTI PO PREDMETIMA IZ OBLASTI RATNIH ZLOČINA</u>	28
<u>XI - AKTIVNOSTI PO PREDMETIMA KORUPCIJE, PRIVREDNOG I ORGANIZIRANOG KRIMINALA</u>	29
<u>XII- ZADUŽENJE TUŽITELJA</u>	31
<u>XIII - OBUSTAVLJENI POSTUPCI ZBOG ZASTARJELOSTI GONJENJA</u>	32
<u>XIV – SUDSKE ODLUKE</u>	33
<u>XV - ZAKLJUČNA ZAPAŽANJA</u>	34
<u>XVI - INFORMACIJA O PRIMJENI SMJERNICA ZA PREVENCIJU SEKSUALNOG I RODNO ZASNOVANOG UZNEMIRAVANJA</u>	36
<u>XVII - PLANIRANE AKTIVNOSTI ZA NAREDNU GODINU</u>	37
<u>- DRUGI DIO -</u>	38
<u>IZVJEŠTAJ O REALIZACIJI PLANA RADA KANTONALNOG TUŽILAŠTVA ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA ZA 2022. GODINU</u>	38
<u>I - Uvod</u>	38

<u>II - Strateški ciljevi definirani Planom rada Tužiteljstva za 2022. godinu su slijedeći:</u>	39
<u>III– Pregled godišnje realizacije strateškog okvira tužiteljstva IZVJEŠTAJ ZA 2022. GODINU</u>	41
<u>IV Pregled realizacije rizika i pretpostavki</u>	48
<u>V Opća ocjena godišnje realizacije ciljanih rezultata iz strateškog okvira</u>	48
<u>VI Preporuke za unapređenje efikasnosti rada Tužiteljstva</u>	49

I - UNUTARNJA ORGANIZACIJA I KADROVSKA OSPOSOBLJENOST TUŽITELJSTVA

Kantonalno tužiteljstvo-tužiteljstvo Zeničko-dobojskog kantona (u daljem tekstu: Tužiteljstvo) uspostavljeno je Odlukom Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća Bosne i Hercegovine na sjednici održanoj 28.01.2004. godine, i kao samostalan i neovisan državni organ ima osnovni zadatak na otkrivanju i gonjenju učinitelja krivičnih djela, kao i da vrši i druge Zakonom određene poslove. Poslove iz svoje nadležnosti Tužiteljstvo obavlja sa tužiteljima, državnim službenicima i namještenicima.

U obavljanju poslova i zadataka koji proizilaze iz Zakona o krivičnom postupku, Tužiteljstvo je osiguralo brzo i efikasno provođenje krivičnog postupka, kako bi se osiguralo da se na zakonit i efikasan način donose tužiteljski akti, kako u toku istrage tako i u daljim fazama postupka, koliko su to dozvoljavale objektivne okolnosti u kojima djeluje ovo Tužiteljstvo.

Tužiteljstvo je tijekom 2022. godine, posebnu pažnju posvetilo:

- Zakonitom vršenju poslova i zadataka;
- Kvalitetnom obavljanju istražnih radnji;
- Provođenju Strategije o procesuiranju predmeta ratnih zločina;
- Provođenju Strategije o procesuiranju krivičnih djela organizovanog kriminala i korupcije i krivičnih djela privrednog kriminala;
- Razvijanju saradnje sa policijskim agencijama i ovlaštenim službenim licima,
- Implementaciji Strategije za postupanje sa osobama koje dolaze u kontakt sa tužiteljstvima u BiH;
- Provođenju Strategije za unapređenje rodne ravnopravnosti u pravosuđu BiH;
- Provođenje Smjernica za sprečavanje sukoba interesa u pravosuđu BiH i Etičkog kodeksa za uposlenike;
- Rješavanju strateških ciljeva iz Plana i programa rada za 2022. godinu, i to:
 - Smanjenje broja neriješenih KT predmeta starijih od dvije godine;
 - Smanjenje broja neriješenih KTA predmeta starijih od dvije godine;
 - Zadržavanje ostvarene prosječne dužine trajanja predmeta;
 - Povećanje omjera osuđujućih presuda u odnosu na broj pravosnažnih presuda;
 - Zadržavanje omjera uvažених u odnosu na riješene pritužbe na negativne odluke;
 - Smanjenje broja neriješenih prijava;
 - Smanjenje broja neriješenih istraga;
 - Povećanje broja riješenih predmeta korupcije;
 - Povećanje broja riješenih predmeta organiziranog kriminala;
 - Povećanje broja riješenih predmeta korupcije i organiziranog kriminala visokog nivoa
 - Povećanje kvaliteta i kvantiteta informacija o radu Tužiteljstva
- Provođenju mjera i aktivnosti predviđenih usvojenim Planom integriteta;
- Jačanju materijalno-tehničkih kapaciteta Tužiteljstva;
- Stručnom usavršavanju nositelja tužiteljske funkcije, državnih službenika i namještenika Tužiteljstva;
- Blagovremenom i objektivnom izvještavanju javnosti o radu i aktivnostima Tužiteljstva;
- Poduzimanju potrebnih aktivnosti u vezi praćenja i realizacije vremenskih rokova za

postupanje u predmetima.

U ovom Tužiteljstvu, od osnivanja do danas, rad je organiziran kroz dva Odjela i to: Odjel I (Odjel za ratne zločine, privredni kriminal i korupciju) i Odjel II (Odjel za opći kriminal, imovinske delikte, saobraćaj, krvne i seksualne delikte i maloljetnike).

Odjel I čine tri odsjeka: (1) Odsjek za ratne zločine, u okviru kojeg, zbog smanjenog broja predmeta ratnih zločina, postupa jedan tužitelj i (2) Odsjek za privredni kriminal, gdje je postupalo šest tužitelja do 04.10.2021. godine, a nakon tog datuma 7 tužitelja dolaskom novoimenovanog tužitelja, te (3) Odsjek za koruptivna krivična djela, koji je formiran u maju 2017. godine i u kojem je također raspoređeno sedam tužitelja.

Odjel II takođe čine tri odsjeka: (1) Odsjek za imovinske delikte i saobraćaj, u kojem postupa šest tužitelja i (2) Odsjek za krvne i seksualne delikte i drogu, u kojem takođe postupa šest tužitelja, te (3) Odsjek za maloljetnički referat u kojem su postupala tri tužitelja (do augusta 2021. godine, a nakon tog datuma dva tužitelja zbog odlaska tužiteljice u mirovinu), u postupcima u kojima su izvršitelji krivičnih djela maloljetna lica, kao i postupcima u kojima se maloljetnici pojavljuju kao oštećena lica, u skladu sa odredbama Zakona o zaštiti i postupanju sa djecom i maloljetnicima u krivičnom postupku.

Odjelima rukovode Zamjenici glavnog tužitelja, a odsjecima Šefovi odsjeka.

Ovo Tužiteljstvo postupa pred šest Općinskih sudova i Kantonalnim sudom u Zenici. Jedan Općinski sud i Kantonalni sud, su smješteni u sjedištu Tužiteljstva, u Zenici, dok se ostalih pet Općinskih sudova, kao i odjeljenje Općinskog suda Zavidovići u Maglaju, nalaze izvan Zenice i to na relaciji do Tešnja (udaljenost oko 100 km od Zenice) do Visokog (udaljenost oko 60 km od Zenice). Svaki od ovih sudova ima po najmanje trojicu sudija na krivičnom referatu, koji uglavnom ročišta i pretrese zakazuju u isto vrijeme, pa svaki dan iz Zenice putuje najmanje polovina radno aktivnih tužitelja, radi urednog postupanja pred sudovima.

Ova organizacija posla postupanja tužitelja na sudovima van sjedišta Tužiteljstva, u velikom utiče na efikasnost i kvalitet rada tužitelja, te znatan gubitak efektivnog radnog vremena. Jedno od kvalitetnijih promjena u organizaciji rada Tužiteljstva po našem mišljenju moglo bi biti izmiještanje krivičnih referata u sjedište Tužiteljstva.

S tim u vezi, ranijih godina su u više navrata organizovani sastanci sa predstavnicima VSTV-a i Ministarstva pravosuđa na temu Analize utjecaja teritorijalne organizacije tužiteljskog sistema u BiH na korištenje vremena i povezane troškove. Prema detaljnoj analizi prisustva tužitelja na ročištima izvan sjedišta Tužiteljstva u toku 2018. godine, urađenoj za potrebe i pripremu navedenih sastanaka, dobili smo podatke da su tužitelji ovog Tužiteljstva prisustvovali na 3.159 ročišta van sjedišta Tužiteljstva, odnosno 27 radno aktivna tužitelja je ukupno putovalo 1.227 dana na ročišta u druge gradove i to 301 dan u Tešanj, 340 dana u Zavidoviće, 115 dana u Žepče, 287 dana u Visoko i 184 dana u sud u Kakanj. Kada se uzme minimalan prosjek od 4 sata koje tužitelj provede na ročištu, te u putovanju do suda i povratku u ured, dolazi se do podatka da su tužitelji ukupno proveli van sjedišta Tužiteljstva 4.908 sati, što iznosi 70%

radnog vremena provedenog izvan ureda na putu i na ročištima izvan sjedišta Tužiteljstva. Smatramo da su svakako tužitelji, dio navedenog radnog vremena provedenog u putovanju, čekanju između zakazanih ročišta, te čekanju drugih kolega da završe obaveze na ročištima, sigurno mogli iskoristiti mnogo kvalitetnije za rad u samom sjedištu Tužiteljstva, provođenju istraga, pisanju optužnica, žalbi i dugih tužiteljskih odluka i akata, što bi se sigurno odrazilo i na ostvarivanje mnogo boljih individualnih, a onda i kolektivnog rezultata Tužiteljstva.

Analizom postavljenih ciljeva i zadataka, Planom i programom rada Tužiteljstva za 2022. godinu i Planovima i programima Odjela za ratni zločin, privredni kriminal i korupciju, Odjela za opći kriminal, može se reći da smo uspješno realizovali zadato, koliko su nam to dozvoljavale objektivne okolnosti u kojima smo postupali tokom 2022. godine, a što se prije svega odnosi na svakodnevnu organizaciju posla (navedeno postupanje tužitelja pred pet Općinskih sudova van sjedišta Tužiteljstva), kao i značajnu kadrovsku nepopunjenost glede državnih službenika i namještenika od preko 30%.

I pored navedenog, mnogi statistički pokazatelji su poboljšani u odnosu na protekle izvještajne godine, kao što je ostvareno orijentaciona norma, kvalitet optužnica i negativnih odluka tužiteljskih odluka, procenat osuđujućih presuda naročito u predmetima korupcije, te značajno veći broj riješenih predmeta visoke korupcije i organizovanog kriminala, kao i prosječno trajanje rješavanja predmeta.

Na rezultate rada svakako su veliki uticaj imale i činjenice da su dva nedostajuća tužitelja počela sa radom u maju 2022. godine što nije bilo dovoljno da ostvare puni radni kapacitet u rješavanju predmeta, niti da ostvare očekivanu normu koja se uračunava u prosjek norme odsjeka, odjela i Tužiteljstva, a koji su prosjeci norme umanjeni obzirom da je norma jednog novoimenovanog tužitelja iznosila 75%, dok je norma drugog tužitelja iznosila 7% i nije bila uračunata u prosjek kolektivnih normi sukladno novim pravilima o izračunu kolektivne norme Tužiteljstva i tužiteljskih odjela. Uz navedeno, tri tužitelja su bila na višemjesečnom odsustvu zbog privremene spriječenosti za rad (71, 84 i 98 radnih dana), te su i drugi tužitelji su imali značajan broj dana odsustva sa posla, odnosno 614 dana opravdanog odsustva prema Kriterijima za ocjenjivanje rada tužitelja kada ne ostvaruju normu nego se ista preračunava po datoj formuli, od kojih su 470 dana odsustva zbog privremene spriječenosti za rad.

Po prijedlogu ovog Tužiteljstva, a imajući u vidu trend smanjenja zaprimljenih prijava u proteklih pet godina, VSTV je 05.09.2019. godine donio Odluku kojom se broj potrebnih tužitelja smanjuje sa ranije predviđenih 33 tužitelja na potrebnih 31 tužitelja, uključujući Glavnog tužitelja, koji broj je popunjen u maju obzirom da je jedna tužiteljica prestala sa radom u augustu 2021. godine, a druga tužiteljica u januaru 2022. godine, dok su dva novoimenovana tužitelja počeli sa radom u maju 2022. godine, dok su tri tužitelja imala višemjesečno odsustvo, odnosno zajedno su imali 253 dana odsustva zbog privremene spriječenosti za rad, što predstavlja gotovo ukupan godišnji broj radnih dana (260). Tako da možemo reći da je Tužiteljstvo u 2022. godini radilo u punom kapacitetu sa 27 tužitelja, ne računajući Glavnog tužitelja, koji ne radi na predmetima (sukladno članku 14. Pravilnika o orijentacionim mjerilima za rad tužitelja u Tužiteljstvima BiH), osim na svim KTP predmetima po uložnim pritužbama na negativne odluke tužitelja.

Međutim, u Tužiteljstvu još uvijek značajno nisu popunjeni kapaciteti u pogledu predviđenih radnih mjesta državnih službenika, ali i veći broj radnih mjesta na poslovima namještenika, tako da procenat kadrovske nepopunjenosti iznosi preko 30%. Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i poslovanju je predviđeno da se za potrebe ovog Tužiteljstva radno angažuje ukupno 25 stručnih savjetnika/suradnika, odnosno njih 20 na poziciji stručnih savjetnika-istražitelja, uglavnom pravne, te u određenom broju kriminalističke i ekonomske struke, a koji su predviđeni da pružaju neposrednu stručnu pomoć u radu tužiteljima, od čega je do sada radno angažovano samo 9 stručnih savjetnika-istražitelja.

Dakle, ovom Tužiteljstvu je tokom rada u 2022. godini nedostajao angažman 11 potrebnih stručnih savjetnika-istražitelja, koji neposredno pomažu tužiteljima u radu, a ukupno je nepopunjenih 14 mjesta državnih službenika.

Ovo Tužiteljstvo je kontinuirano od jula 2013. godine uključeno u IPA projekt podrške za rad na predmetima ratnih zločina, u okviru kojeg su angažovana dva stručna savjetnika koja pomažu postupajućem tužitelju u radu, dok je na istom Projektu bio angažovan i jedan daktilograf, s tim da je desetogodišnji IPA projekt okončan zaključno sa 31.12.2023. godine i isti se neće obnavljati.

Ovdje želimo istaći da su nadležni iz IPA projekta u više navrata pozivali projektne korisnike, kao i relevantne organe izvršne vlasti, na koordinaciju s ciljem iznalaženja mogućnosti transfera IPA osoblja u okvire redovnog institucionalnog budžeta prije isteka Projekta, odnosno do kraja 2022. godine, na što su podsjetili i svojim zadnjim obraćanjem od 28.09.2022. godine, kada su najavili definitivni prekid ovog Projekta. Imajući u vidu navedeno, ovo Tužiteljstvo je na radu do 31.12.2022. godine imalo tri zaposlenika po IPA projektu i to dva stručna savjetnika i jednog daktilografa, a u augustu 2021. godine pokrenuli smo i konkursnu proceduru za izbor jednog stručnog savjetnika, koja je okončana u decembru 2021. godine, nakon čega je potrebno izvršiti konačan izbor kandidata, a na kojem konkursu su vrlo uspješno sudjelovali i stručni savjetnici iz IPA Projekta. Mogućnost zaposlenja kandidata po ovom konkursu zavisi od odluke Vlade koja je za donijela Zaključak o obustavi svih konkursnih procedura i isti je trenutno na snazi.

U okviru organizacione strukture ovog Tužiteljstva je i Ured Sekretara koji pored pozicije Sekretara uključuje i Stručnog suradnika za odnose s javnošću-portparola, te Višeg stručnog suradnika za poslove uprave, koje su obje pozicije trenutno popunjene, dok pozicije Višeg stručnog suradnika za javne nabavke i Stručnog suradnika za planiranje, analitiku i izvještavanje nisu popunjene. Takođe, vezano za radna mjesta namještenika, trenutno je popunjeno 57 pozicija namještenika, što je nedovoljno prema potrebama ovog Tužiteljstva, obzirom da je trenutnom sistematizacijom predviđeno da u Tužiteljstvu radi 78 namještenika, a što proizilazi iz objektivno utvrđenih potreba za efikasnim obavljanjem svih poslova iz nadležnosti Tužiteljstva.

Dakle, kao i u ranijim izvještajnim periodima, takođe i u 2022. godini su bili zastupljeni kadrovski problemi, prije svega zbog kadrovske nepopunjenosti po važećem Pravilniku i organizaciji rada Tužiteljstva.

U nastavku slijedi tabelarni prikaz predviđenih i popunjenih radnih mjesta po pojedinim pozicijama unutar organizacione strukture Kantonalnog tužiteljstva Zeničko-dobojskog kantona:

POZICIJA	BROJ PREDVIĐENIH RADNIH MJESTA	BROJ POPUNJENIH RADNIH MJESTA	BROJ NEPOPUNJENIH RADNIH MJESTA
TUŽITELJ	31	31	0
DRŽAVNI SLUŽBENIK	29	15	14
NAMJEŠTENIK	78	57	21
UKUPNO	138	103	35

Iz ovih razloga Tužiteljstvo je i tokom 2022. godine nastavilo preduzimati aktivnosti na popunjavanju radnih mjesta predviđenih Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i poslovanju i Odlukom VSTV-a, kako bi se ojačali kadrovski kapaciteti, što bi trebalo rezultirati efikasnijim i kvalitetnijim radom, posebno glede Strategije procesuiranja krivičnih djela privrednog kriminala i koruptivnih krivičnih djela, kao i ispunjenja svih postavljenih strateških ciljeva prema Planu rada za 2022. godinu. Međutim, imajući u vidu da je 2022. godina protekla u radu u uvjetima budžetskih ograničenja, te je Tužiteljstvo je do kraja godine uspjelo samo pribaviti saglasnosti za zapošljavanje minimalnog broja kadrova na upražnjenim radnim mjestima, ali nažalost objektivno nismo mogli obezbijediti neophodno povećanje kadrovskih kapaciteta i popunjavanje većeg broja nedostajućih radnih mjesta.

Dakle, imajući u vidu da je određen broj zaposlenika napustio Tužiteljstvo u toku 2022. godine, zbog odlaska u mirovinu ili drugih razloga, broj angažovanih zaposlenika još uvijek ne predstavlja dovoljan broj u odnosu na broj predviđenih i potrebnih radnih mjesta, s obzirom na postojeći obim poslova, koji objektivno zahtijevaju veći broj angažovanog osoblja. U tom smislu, određene aktivnosti za popunu dijela nedostajućih radnih mjesta nastaviti će se i tokom 2023. godine, ukoliko okolnosti i odluke izvršne vlasti to budu dozvoljavale, obzirom da je trenutno na snazi odluka o restriktivnom korištenju budžetskih sredstava i zabrani dodatnog zapošljavanja, te očekujemo da se popuni barem određeni dio potrebnih radnih mjesta državnih službenika i namještenika, koja su upražnjena odlaskom zaposlenika i za koja planiramo ishoditi potrebne saglasnosti nadležnih Ministarstava i Vlade Kantona, a trenutno se radi o 7 takvih upražnjenih radnih mjesta. Posebno naglašavamo neophodnost da se od navedenih upražnjenih radnih mjesta prioritarno i hitno popune radna mjesta u Odsjeku za računovodstvo i materijalno-finansijske poslove i to radno mjesto rukovoditelja odsjeka koje je upražnjeno krajem decembra 2022. godine, kao i radno mjesto višeg referenta-blagajnika, koje će biti upražnjeno u mjesecu aprilu 2023. godine, što predstavlja veliku prepreku u organiziranju pravilnog, blagovremenog i efikasnog obavljanja istih poslova.

II - OSTVARENJE NORME

Kolektivna norma Tužiteljstva, izračunata na osnovu prosjeka ostvarenih pojedinačnih normi tužitelja, iznosi 104,25%, uz napomenu da su u izračun kolektivne norme Tužiteljstva uzete u obzir ostvarene pojedinačne norme 30 tužitelja, uključujući i jednu novoimenovanu tužiteljicu koja je počela raditi u maju 2022. godine, a isključujući jednog novoimenovanog tužitelja koji je takođe počeo raditi u maju 2022. godine, ali nije ostvario propisani prag norme iznad 20% da bi ista ulazila u obračun kolektivnih rezultata obzirom da je bio duže vrijeme odsutan uslijed privremene spriječenosti za rad.

Kolektivna norma Odjela I - Odjela za ratne zločine, privredni kriminal i korupciju iznosi 99,81%, dok su pripadajući Odsjeci ostvarili slijedeću normu: Odsjek za ratne zločine – 92,97%, Odsjek za privredni kriminal – 100,34%, a Odsjek za korupciju – 100,33%.

Kolektivna norma Odjela II – Odjela za opći kriminal, imovinske delikte, saobraćaj, krvne i seksualne delikte i maloljetnike iznosi 108,68%, a pojedinačno po pripadajućim odsjecima ostvarena kolektivna norma iznosi: Odsjek za krvne i seksualne delikte i drogu – 100,90%, Odsjek za imovinske delikte i saobraćaj – 110,97%, te Odsjek za maloljetnički referat – 129,04%.

Tabelarni prikaz kolektivne norme odjela i odsjeka

ODJEL / ODSJEK	BROJ TUŽITELJA U ODJELU / ODSJEKU	KOLEKTIVNA NORMA ODJELA / ODSJEKA
ODJEL I	15	99,81%
ODSJEK – RATNI ZLOČIN	1	92,97%
ODSJEK - PRIVREDNI KRIMINAL	7	100,34%
ODSJEK - KORUPCIJA	7	100,33%
ODJEL II	15	108,68%
ODSJEK- KRVNI I SEKSUALNI DELIKTI	7	100,90%
ODSJEK - PROMET I IMOVINA	6	110,97%
ODSJEK - MALOLJETNICI	2	129,04%

Najveća ostvarena pojedinačna norma iznosi 148,78%, dok najmanja ostvarena pojedinačna norma iznosi 57,04%, s napomenom da se radi o normi tužitelja sa većim brojem dana odsustva zbog privremene spriječenosti za rad.

Vezano za pojedinačno ostvarene norme po tužiteljima, ističemo da su 21 tužitelj ispunili punu normu od 100% i više, uključujući Glavnog tužitelja, dok 10 tužitelja nisu ispunila godišnju normu u procentu od 100%. Od navedenih 10 tužitelja, 2 tužitelja su novoimenovani tužitelji koji su počeli sa radom u maju 2022. godine, od kojih je 1 tužitelj ostvario normu od 75,07%, dok je drugi tužitelj sa normom od 7,08% imao veći broj dana odsustva zbog privremene spriječenosti za rad, zbog čega se on i ne ocjenjuje i njegova norma ne ulazi u obračun kolektivnih rezultata. Isto tako, 2 tužitelja sa ostvarenom normom od 90,62% i 57,04% su imala veći broj dana odsustva privremene spriječenosti za rad (84 i 98 radnih dana odsustva). Takođe, 1 tužitelj sa ostvarenom normom od 92,86% još uvijek nije ostvario puni radni kapacitet obzirom da je počeo sa radom u oktobru 2021. godine, 1 tužitelj sa normom od 87,79% je u februaru 2022. godine premješten iz odsjeka za korupciju u odsjek za opći kriminal te takođe nije mogao ostvariti puni radni kapacitet na tom referatu, dok je 1 tužitelj sa normom od 78,95% radio u uvjetima nedovoljnog broja predmeta u radu te je prema preračunu procenta riješenih predmeta ostvario normu od 100% koja ulazi u obračun bodova u njegovoj ocjeni rada ali ne ulazi u izračun kolektivnih rezultata Tužiteljstva, što smatramo neopravdanim pravilom. Nadalje, 1 tužitelj sa normom od 92,97% radi na referatu ratnih zločina na kojem je značajno smanjen broj predmeta u radu što je dobar pokazatelj, ali zbog čega tužitelj nije ostvario punu normu, 1 tužitelj koji kao Šef odsjeka rukovodi Odsjekom za korupciju, je ostvario potrebnu umanjenu normu od 80% po ranijem Pravilniku o orijentacijskim mjerilima za rad tužitelja u BiH, ali su svi Šefovi odsjeka izgubili pravo na umanjenje norme donošenjem novog Pravilnika početkom 2022. godine od strane VSTV-a, kada je to pravo zadržano samo za Šefove odjela, iako Šefovi odsjeka u ovom Tužiteljstvu rukovode većim odsjecima koji broje po 6 i 7 tužitelja, a zbog Zakona o naknadama i plaćama sudija i tužitelja u Federaciji BiH nije bilo moguće da im se nazivi pozicija promijene u Šefove odjela, jer bi time izgubili pravo na platu, o čemu smo tražili tumačenje Stalne komisije VSTV-a za efikasnost i kvalitet tužiteljstava i čekamo odgovor na isto.

Slijedom naprijed navedenih obrazloženja, proizilazi da samo 1 tužitelj sa ostvarenom normom od 84,33%, nije imao razloge koji bi eventualno opravdali njegovu neostvarivanje značajno boljih rezultata u pogledu ostvarene godišnje norme.

Potrebno je istaći da bi pojedinačne norme tužitelja, kao i kolektivna norma Tužiteljstva, zasigurno bile veće kada bi se godišnja norma utvrđivala prema objektivnom broju radnih dana tužitelja, a ne na način da se uzima u obzir 11 radnih mjeseci, kao parametar kod utvrđivanja godišnje norme, obzirom da je analizom utvrđeno da je svaki tužitelj odsutan sa posla, što zbog godišnjeg odmora, državnih i vjerskih praznika, što zbog prisustva raznim seminarima i edukacijama, više od 45 radnih dana u toku izvještajne godine. Takođe je nerealno da se u kolektivnu normu odsjeka, odjela i Tužiteljstva uračunava i norma novoimenovanih tužitelja koji rade manje od 6 mjeseci i ne podliježu obavezi ocjenjivanja, ukoliko njihova norma prelazi 20%, jer nije objektivno da tek imenovani tužitelj, radom na tek zaduženim predmetima i u periodu od samo nekoliko mjeseci rada, ostvari punu radnu efikasnost i očekivanu godišnju normu, čak i kad se radi o preračunatoj normi za vrijeme provedeno na radu. Ista je situacija i sa ostalim tužiteljima koji iz drugih razloga nisu radili duže od 6 mjeseci u toku godine i koji se ne ocjenjuju, ali njihova norma u obračun svih kolektivnih normi, kao i norma tužitelja koji su radili sa nedovoljnim brojem predmeta u radu, gdje njihova ostvarena manja norma iz TCMS-a ulazi u izračun kolektivnih rezultata, a preračunata

norma koja je znatno veća ulazi tužitelju u obračun bodova za njegovu ocjenu rada.

III – OSTVARENI KVALITET RADA TUŽITELJSTVA

Ostvareni kvalitet rada Tužiteljstva u izvještajnom periodu, uzimajući u obzir Kriterije za ocjenjivanje rada tužitelja, na visokom je nivou, odnosno kada se uzmu u obzir svi predviđeni elementi pojedinačnih ocjena rada tužitelja, primijenjeni na cjelokupan tužiteljski kolektiv, rad Tužiteljstva se može ocijeniti izuzetno uspješnim.

Tužiteljstvo, po osnovu kvaliteta tužiteljskih odluka koji iznosi visokih **97,54%** (2021. – 97,10%) za optužnice i **99,45%** (2021. - 99,36%) za naredbe o neprovođenju i obustavi istrage, kao i prethodnih godina ostvaruje maksimalan broj bodova, predviđenih Kriterijima za ocjenjivanje rada tužitelja.

Takav rezultat smatramo izuzetno uspješnim, a s obzirom na ranije pomenutu činjenicu da je Tužiteljstvo radilo sa smanjenim kadrovskim kapacitetima, odnosno da je nedostajalo preko 30% zaposlenika iz kategorije državnih službenika i namještenika, te da smo radili i u uvjetima nepunog radnog tužiteljskog kapaciteta zbog dolaska novoimenovanih tužitelja i većeg broja dana odsustava sa posla drugih tužitelja, pa sumirajući sve može se reći da su tri tužitelja nedostajala u radu gotovo tokom cijele godine.

IV – AKTIVNOSTI I RAD TUŽITELJSTVA

Svi predmeti protiv punoljetnih, maloljetnih, nepoznatih izvršitelja kao i predmeti vezani za određene događaje, koji su zaprimljeni u toku 2022. godine, kao i neriješeni predmeti iz ranijih godina, predstavljaju predmete koji su se nalazili u radu u Tužiteljstvu, a radi se o ukupno 13.902 predmeta u radu Tužiteljstva u 2022. godini. Aktivnosti Tužiteljstva u okviru zakonitog i nadležnog postupanja, odvijale su se kroz nekoliko faza, pa ćemo statističke pokazatelje iskazati kroz fazu prijave, fazu istrage, fazu optuženja i fazu glavnog pretresa.

IV-1 Prijave

U toku 2022. godine Tužiteljstvo je zaprimilo, po poznatim počiniocima krivičnih djela, ukupno 2885 prijava protiv punoljetnih lica, zajedno sa prijavama u predmetima ratnih zločina (2021. god. - 2898) i 76 prijava protiv maloljetnih lica (2021. god. - 51), pa je tako ukupno zaprimljeno prijava protiv 2961 lica (2021. god. - 2949), neznatno veći broj novozaprimljenih prijava u odnosu na prethodnu 2021. godinu.

Ovom broju treba dodati i preneseni broj neriješenih prijava po poznatim počiniocima iz ranijih godina i to prijava protiv ukupno 947 lica (2021. god. - 745), od čega se na punoljetna lica odnosi 932 (2021. god. - 740), a na maloljetna lica 15 (2021.

god. – 5), što je za 27% više prenesenih prijava u odnosu na prethodnu godinu.

Prikazat ćemo navedene podatke u tabeli:

PERIOD	«KT»	«KTM»	UKUPNO:
Preneseno prijava iz ranijih godina	932	15	947
Zaprimljeno prijava u 2022. godini	2885	76	2961
UKUPNO U RADU:	3817	91	3908

Iz tabele se vidi da je u izvještajnoj godini, u radu bilo prijava protiv ukupno 3908 poznatih počinitelja (2021. god. - 3694), od čega se na punoljetne osobe odnosi broj od 3817, a na maloljetne broj od 71, a što je za oko 6% više prijava u radu u odnosu na prethodnu 2021. godinu.

Analiza strukture kriminaliteta u 2022. godini, pokazuje da je u odnosu na prethodnu 2021. godinu, u pojedinim grupnim zaštitnim objektima Krivičnog zakona, došlo do smanjenja zaprimljenih izvještaja, dok je u drugim došlo do povećanja, posmatrano prema broju podnesenih krivičnih prijava, pa je tako:

1. *Smanjenje broja podnesenih izvještaja u 2022. godini u odnosu na 2021. godinu prikazano po pojedinim Glavama iz Krivičnog zakona:*

Redni broj	Glava krivičnog zakona	Naziv	Broj prijava 2021.	Broj prijava 2022.	Smanjenje u odnosu na 2021.
1.	XIX	Protiv spolne slobode i morala	27	24	11,11%
2.	XX	Protiv braka, porodice i mladeži	279	268	3,94%
3.	XXII	Protiv privrede, poslovanja i sigurnosti platnog prometa	49	36	26,53%
4.	XXIV	Krivična djela protiv radnih odnosa	2	1	50,00%
5.	XXVII	Protiv opće sigurnosti ljudi i imovine	56	47	16,07%
6.	XXX	Protiv javnog reda i pravnog prometa	209	204	2,39%
7.	XXXI	Protiv podmićivanja i protiv službene i druge odgovorne funkcije	104	98	5,77%

8.	XXXII	Protiv sustava elektronske obrade podataka	24	11	54,17%
----	-------	--	----	----	--------

2. Povećanje broja podnesenih izvještaja u 2022. godini u odnosu na 2021. godinu prikazano po pojedinim Glavama iz Krivičnog zakona:

Redni broj	Glava krivičnog zakona	Naziv	Broj prijava 2021.	Broj prijava 2022.	Povećanje u odnosu na 2021.
1.	XVI	Protiv života i tijela	76	89	17,11%
2.	XVII	Protiv sloboda i prava čovjeka i građanina	125	138	10,40%
3.	XXI	Protiv zdravlja ljudi	433	486	12,24%
4.	XXIII	Iz oblasti poreza	6	9	50,00%
5.	XXV	Protiv imovine	501	573	14,37%
6.	XXVI	Protiv okoliša, poljoprivrede i prirodnih dobara	76	108	42,11%
7.	XXVIII	Protiv sigurnosti javnog prometa	98	104	6,12%
8.	XXIX	Krivična djela protiv pravosuđa	28	33	17,86%

Na kraju 2022. godine ostalo je neriješenih prijava protiv 1130 lica (2021. god. - 954), od kojih 1107 prijava protiv punoljetnih lica (2021. - 938), dok je u pogledu maloljetničkog postupka ostalo neriješeno prijava protiv 23 lica (2021. - 15 lica), što je ukupno za oko 18,5% više neriješenih prijava u odnosu na prošlu godinu, a što se može smatrati dobrim rezultatom, obzirom na ukupan broj prijava u radu i postignute rezultate u prethodnom i tekućem izvještajnom periodu, a naročito imajući u vidu otežane uvjete rada u okolnostima svakodnevnih putovanja tužitelja u sudove na području Kantona, te većeg broja dana odsustva tužitelja u 2022. godini, kao i činjenicu da su u radu Tužiteljstva nedostajala tri tužitelja tokom cijele izvještajne godine. Ove podatke prikazat ćemo u tabeli:

RIJEŠENE/NERIJEŠENE PRIJAVE U 2022. GODINI - PRIKAZANO PO LICIMA			
Predmeti	U radu	Riješeno	Neriješeno
KT	3817	2710	1107
KTM	91	68	23

UKUPNO	3908	2778	1130
---------------	-------------	-------------	-------------

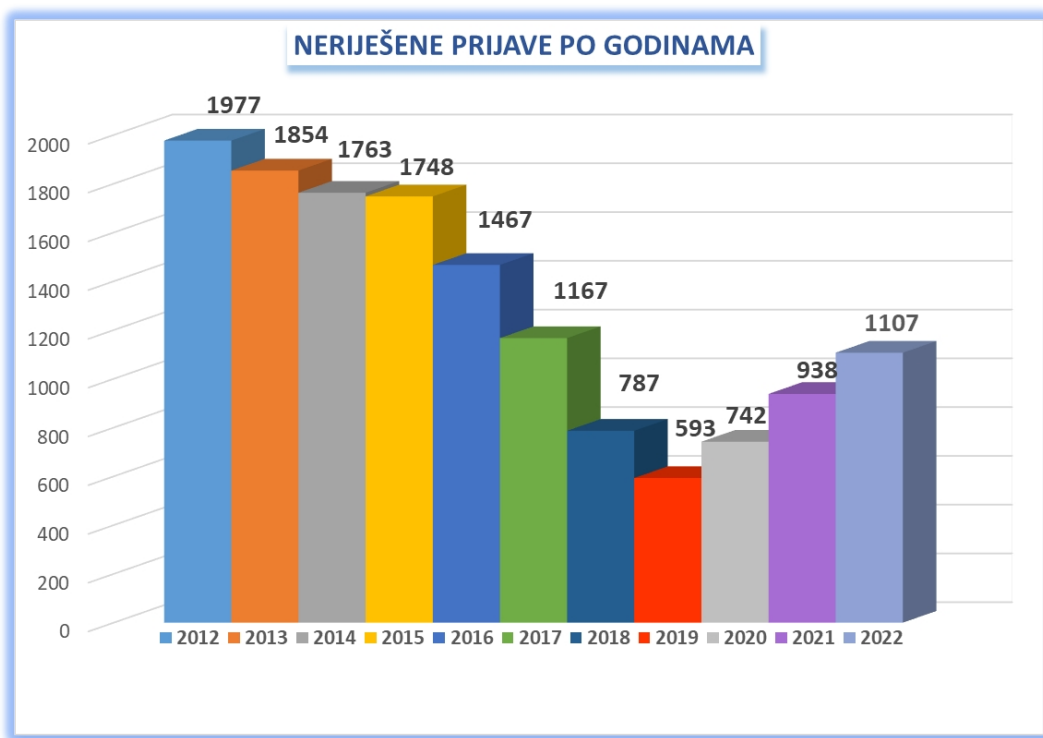
Dakle, u 2022. godini ukupno je u radu bilo prijava protiv 3817 punoljetnih lica (2021. god. - 3638), što je za oko 5% više u odnosu na prethodnu godinu. Također, ukupno je riješeno prijava protiv 2710 punoljetnih lica (2021. god. - 2700), što je za oko 0,4% više u odnosu na prethodnu godinu, te je ostalo neriješenih prijava protiv 1107 punoljetnih lica (2021. god. - 938), što je veći broj neriješenih prijava u odnosu na 2021. godinu, sa povećanjem od 18%.

Ostvareni rezultat je u potpunosti posljedica ograničavajućih uvjeta rada uslijed svakodnevnih putovanja tužitelja na pretrese izvan sjedišta Tužiteljstva i velik broj odsustava tužitelja sa rada u toku 2022. godine.

Obzirom da je tokom cijele godine s punom radnom aktivnošću radilo 27 a ne 30 tužitelja, te da je nedostajalo 14 državnih službenika i 21 namještenik, to znači da je sa znatno smanjenom kadrovskom popunjenošću Tužiteljstva, velikim zalaganjem kolektiva, priliv prijava i u toku ove izvještajne godine riješen u procentu od 94%.

Dakle, da je u Tužiteljstvu efektivno radilo svih 30 tužitelja, rezultati glede riješenih prijava bi bili znatno bolji obzirom da, iz činjenice da je sa punim radnim kapacitetom 27 tužitelja riješilo ukupno 2778 prijava, odnosno prosječno po tužitelju 103 prijave, osnovano se pretpostavlja da bi nedostajući puni radni kapacitet od 3 tužitelja, da su rješavali prosječno po 103 prijave, riješilo još 309 prijava, što znači da bi riješili još 30% preostalih neriješenih prijava, odnosno da bi riješenost priliva prijava bila preko 104%.

Navedeni podaci o smanjenju neriješenih prijava prema broju lica i po godinama predstavljeni su u dijagramu na slijedećoj stranici:



U toku izvještajne godine, ukupno je u radu bilo prijava protiv 91 maloljetnog lica (2021. god. - 56), od kojih je 76 prijava zaprimljeno u 2022. godini. U izvještajnom periodu riješeno je prijava protiv 68 maloljetnih lica, te je na kraju izvještajne godine ostalo neriješenih prijava u odnosu na 23 lica, što predstavlja dobar rezultat, prvenstveno zbog činjenice da je jedna tužiteljica u Odsjeku za maloljetnike prestala sa radom u januaru mjesecu, od kada Odsjek radi sa dva tužitelja u odnosu na dotadašnjih tri tužitelja, kao i zbog činjenice da se radi o kasnije zaprimljenim prijavama koje objektivno nisu mogle biti riješene zbog uključenosti Centra za socijalnu skrb koji je obavezan prethodno sačiniti i dostaviti socijalnu anamnezu na temelju koje Tužiteljstvo poduzima dalje radnje u postupku, a također i kada se uzme u obzir da prema odredbama novog Zakona o zaštiti i postupanju sa djecom i maloljetnicima u krivičnom postupku, tužitelj ima znatno zahtjevniju ulogu, naročito u provođenju pripremnih postupaka gdje je tužiteljstvo preuzelo raniju ulogu suda.

IV-2 Istrage

U toku 2022. godine bilo je ukupno u radu istraga protiv 2683 lica (2021. god. - 2629), odnosno 2205 istraga naređenih u toku izvještajnog perioda odnosno 43 istrage više u odnosu na prethodnu godinu i 478 istraga prenesenih iz ranijih godina, od kojih je riješeno istraga protiv 2123 lica, dok je na kraju izvještajnog perioda ostalo neriješenih istraga protiv 560 lica, što je za oko 19,5% više u odnosu na proteklu godinu (2021. - 469), dok prikazano po predmetima taj procent iznosi 21% više neriješenih istraga (2021.- 298, 2022. - 361). Takođe, kao i kod riješenosti priliva prijava, riješenost istraga u ovoj izvještajnoj godini iznosi preko 96%.

Prenesene istrage	Naređene istrage	Istrage u radu	Riješene istrage	Neriješene istrage
478	2205	2683	2123	560

U izvještajnoj godini doneseno je naredbi o provođenju istrage protiv 2205 lica (2021. god. - 2162), naredbi o neprovođenju istrage protiv 431 lica (2021. god. - 429), te naredbi o obustavi istrage protiv 383 lica (2021. god. - 451).

Odluke	Neprovođenje istrage	Provođenje istrage	Obustava istrage	Neriješene istrage
Broj	431	2205	383	560

Posebno ističemo da ostvareni kolektivni kvalitet istraga iznosi visokih 99,45%, što zaista predstavlja izuzetan rezultat i nešto bolji od ostvarenog u prethodnoj godini kada je taj procent iznosio 99,36%.

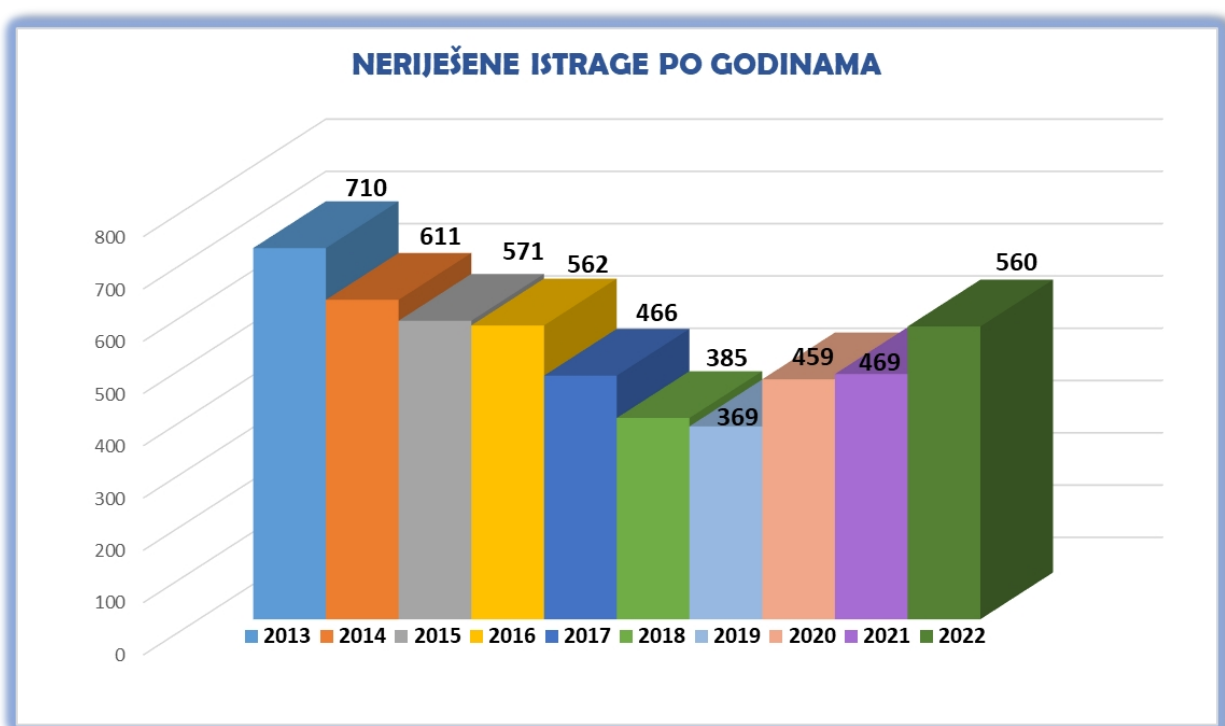
Broj tužiteljskih odluka kojima se predmeti završavaju u fazi prijave i ne dolazi do optuženja, glede naredbi o neprovođenju istrage, rezultat su većeg broja riješenih istraga u odnosu na proteklu godinu, a najveći dio takvih odluka odnosi se na krivične prijave podnesene od strane fizičkih i pravnih lica, iz kojih proizilazi da ne postoji osnov sumnje da je krivično djelo izvršeno, pa ni nakon prikupljanja dokaza od strane tužitelja, i veoma često su u pitanju prijave bez ikakvog smisla, gdje se može jedino utvrditi da se radi o nekim subjektivnim doživljajima pojedinca, koje su često posljedica i psihičkog stanja podnosioca prijave, a jednim dijelom se radi o krivičnim prijavama iz kojih je razvidno da se radi o građansko-pravnom odnosu, gdje pojedinci nastoje da kroz krivični postupak pokušaju izgubljeno povratiti podnošenjem krivične prijave i eventualnim krivičnim postupkom. Ranije urađena analiza negativnih odluka pokazala je da je oko 70% prijava po kojima su donesene negativne tužiteljske odluke naredba o neprovođenju istrage, podneseno od strane fizičkih i pravnih lica, a kod naredbi o obustavi istrage taj procent iznosi 50% po prijavama koje su podnesene od strane fizičkih i pravnih lica.

Takođe, po osnovu ranije urađenih detaljnih analiza negativnih tužiteljskih odluka koje su dovele do zaključka da i veliki broj prijava, po kojima se donose negativne tužiteljske odluke, podnose nadležne policijske agencije, iz kojeg razloga smo na održanim forumima i podforumima su sa policijskim agencijama dogovarali i organizovali brojne edukacije i stručno osposobljavanje i usavršavanje policijskih kadrova od strane tužitelja i međunarodnih projekata, a sve u cilju pripreme što kvalitetnijih izvještaja na osnovu kojih će tužitelji provoditi brže, efikasnije i učinkovitije istrage, a u krajnjem što će rezultirati podizanjem optužnice.

Na kraju izvještajnog perioda ostalo je neriješenih istraga protiv 560 lica (2021. god. - 469), što je za oko 19,5% više neriješenih istraga u odnosu na proteklu 2021. godinu, a što je svakako posljedica već navedenih uvjeta rada.

Kao i kod neriješenih prijava, ovi rezultati su uzrokovani nepotpunim radnim kapacitetom tužitelja, odnosno da je u Tužiteljstvu efektivno radilo svih 30 tužitelja, rezultati i u pogledu riješenih istraga bi bili znatno bolji obzirom da, iz činjenice da je sa punim radnim kapacitetom 27 tužitelja riješilo ukupno 2123 istrage, odnosno prosječno po tužitelju 79 istraga, osnovano se pretpostavlja da bi nedostajući puni radni kapacitet od 3 tužitelja, da su rješavali prosječno po 79 istraga, riješilo još 237 istraga, što znači da bi riješili još 42% preostalih neriješenih istraga, odnosno riješenost istraga otvorenih u 2022. godini bi bila 116,5%.

Navedeni podaci o smanjenju neriješenih istraga po godinama predstavljeni su u dijagramu:



IV - 3 Optuženja

Nakon okončanja istrage, tužitelji su podnosili optužnice kod nadležnih sudova, pa ćemo u slijedećoj tabeli prikazati podatke o istim:

Optuženja	Ukupno okončano istraga	Broj podignutih optužnica	Optužnice sa kaznenim nalogom	Optužnice bez kaznenog naloga	Potvrđene optužnice sa kaznenim nalogom	Potvrđene optužnice bez kaznenog naloga
-----------	-------------------------	---------------------------	-------------------------------	-------------------------------	---	---

Broj	2123	1723	291	1432	301	1423
-------------	-------------	-------------	------------	-------------	------------	-------------

Dakle, po okončanju istrage tužitelji su podigli optužnica protiv 1723 lica (2020. – 1642), odnosno 5% više podignutih optužnica nego u prethodnoj godini, od čega je optužnica sa kaznenim nalogom protiv 291 lica, (2021. god - 352), dok je optužnica bez kaznenog naloga podignuto protiv 1432 lica (2021. god - 1277), a što ukazuje da su istrage vođene za složenija krivična djela, koja u konačnici imaju optužnice bez kaznenog naloga, gdje Tužiteljstvo očekuje bezuvjetne kazne.

Od ukupnog broja optužnica podignutih u toku izvještajnog perioda protiv 1723 lica, te uračunavajući u tu brojku i 90 nepotvrđenih optužnica koje su podignute na kraju 2021. godine (ukupno 1813 optužnica), sudovi u Kantonu su potvrdili optužnice protiv ukupno 1724 lica (2021. god - 1626), za 2 optužena lica je odbijeno njihovo potvrđivanje, protiv 3 lica su optužnice riješene na drugi način, protiv 1 lica je optužnica povučena, dok za optužnice protiv 83 lica koje su podignute u 2022. godini, do kraja izvještajne godine nije donesena odluka suda o potvrđivanju optužnice u smislu člana 243. Zakona o krivičnom postupku.

Takođe, kao i kod neriješenih prijava i istraga, rezultati u pogledu broja podignutih optužnica bi bili znatno bolji da je u Tužiteljstvu efektivno radilo svih 30 tužitelja, bolji obzirom da, iz činjenice da je sa punim radnim kapacitetom 27 tužitelja podiglo ukupno 1723 optužnice, odnosno prosječno po tužitelju 64 optužnice, osnovano se pretpostavlja da bi nedostajući puni radni kapacitet od 3 tužitelja, da su podizali prosječno po 64 optužnice, podigli još 192 optužnice, što znači da bi imali i veći broj podignutih optužnica za preko 11%.

Cijeneći podatke o broju podignutih optužnica i broju donesenih presuda (osuđujućih, oslobađajućih i odbijajućih), može se reći da je kvalitet podignutih optužnica, kao i ranijih godina, izuzetno dobar i iznosi visokih 97,54%, što je nešto veći procenat u odnosu na 2021. godinu kada je isti iznosio 97,10%.

Na osnovu istaknutih podataka, može se zaključiti da se, kao i prethodne godine, krivične istrage provode brže, u kraćem roku se dolazi do kvalitetnih tužiteljskih odluka, a time su postignuti dobri rezultati. Na ovaj način se ostvaruje efikasnost u provođenju zakona i ostvaruje osnovna uloga Tužiteljstva u otkrivanju i gonjenju počinitelja krivičnih djela. Uslijed ovakvog angažmana tužitelja i svih drugih zaposlenih u Tužiteljstvu, te aktivnosti sudova, brža je krivično-pravna zaštita, što sve u krajnjem odražava efikasniji i ekonomičniji krivični postupak.

Kod tzv. težih krivičnih djela, kao i u ranijem periodu, istrage duže traju, a što je i objektivno, jer je u takvim predmetima potrebno prikupiti veći broj dokaza, provesti različita vještačenja, čak i više vještačenja u okviru jednog predmeta, čime se usporava rad u istrazi i sporije dolazi do tužiteljskih odluka.

IV - 4 Sporazumi

U toku ovog izvještajnog perioda predloženo je sporazuma o priznanju krivnje sa 56 lica, što je za 38% manje u odnosu na prethodnu godinu (2021. god - 91). Sudovi su od ukupnog broja podnesenih sporazuma, prihvatili sporazume za 54 lica, za 2 lica predloženi sporazum je odbačen.

Od ukupnog broja zaključenih sporazuma, sudovi su donijeli osuđujuće presude protiv 45 lica, dok za 9 lica nije donesena sudska odluka za predložene sporazume u toku 2022. godine.

IV-5 Pritužbe

U izvještajnoj godini Ured tužitelja je zaprimio ukupno 159 pritužbi (2021. god. – 108) na donesene negativne tužiteljske odluke (naredbe o neprovođenju istrage i naredbe o obustavi istrage), što je za 47,22% više uložених pritužbi u odnosu na prethodnu godinu. Cijeneći broj pritužbi u odnosu na broj donesenih naredbi o neprovođenju istrage i obustavi istrage, ovdje se može konstatirati dobar kvalitet rada tužitelja na ovim odlukama, obzirom da je ukupan broj negativnih odluka bio protiv 814 lica (2021. godine 880), što će reći da je pritužbama pobijano 19,5% negativnih odluka, a što je veći procent pobijanih negativnih odluka u odnosu na proteklu godinu, s obzirom na broj donesenih negativnih odluka (2020. – 12,3%).

Iz ranijeg perioda ostalo je neriješeno 9 pritužbi, tako da je ukupno u radu bilo 168 pritužbi, od kojih je tokom izvještajnog perioda riješeno 160 i to na način da je 12 pritužbi uvaženo kao osnovane (7,5% uvažених pritužbi u odnosu na riješenih 160 u 2022. godini), dok su 135 pritužbe odbijene kao neosnovane, 1 pritužba je povučena, a 5 pritužbi je odbačeno kao nedopuštene ili neblagovremene, što znači da je odbijeno i odbačeno ukupno 140 pritužbi.

U toku 2022. godine, Federalnom tužiteljstvu je po pravu nadzora, upućeno 44 zahtjeva radi ispitivanja odluke Glavnog tužitelja o odbijanju pritužbe, od kojih je 43 odbijeno kao neosnovano, odnosno potvrđene su odluke Glavnog tužitelja kao zakonite i pravilne, dok je po 1 zahtjevu za preispitivanje odluke Glavnog tužitelja, Federalno tužiteljstvo ocijenilo da je zahtjev osnovan, odnosno da je tužiteljska odluka preuranjena i da treba poduzeti dodatne radnje, te su po preduzimanju naloženih dodatnih radnji, prvobitne odluke postupajućeg tužitelja i Glavnog tužitelja također bile potvrđene kao pravilne i zakonite.

IV-6 Sudske odluke

Prvostepeni sudovi su, po optužnicama koje su podignute u ranijem periodu kao i

po optužnicama podignutim u toku 2022. godine, donijeli ukupno presuda protiv 1474 lica na način da je presuđeno osuđujućom presudom 1395 lica, što iznosi 13,5% manje osuđujućih presuda u odnosu na proteklu godinu, oslobađajućom presudom 63 lica, sud je izrekao sudske opomene protiv 5 lica, te je doneseno 16 odbijajućih presuda.

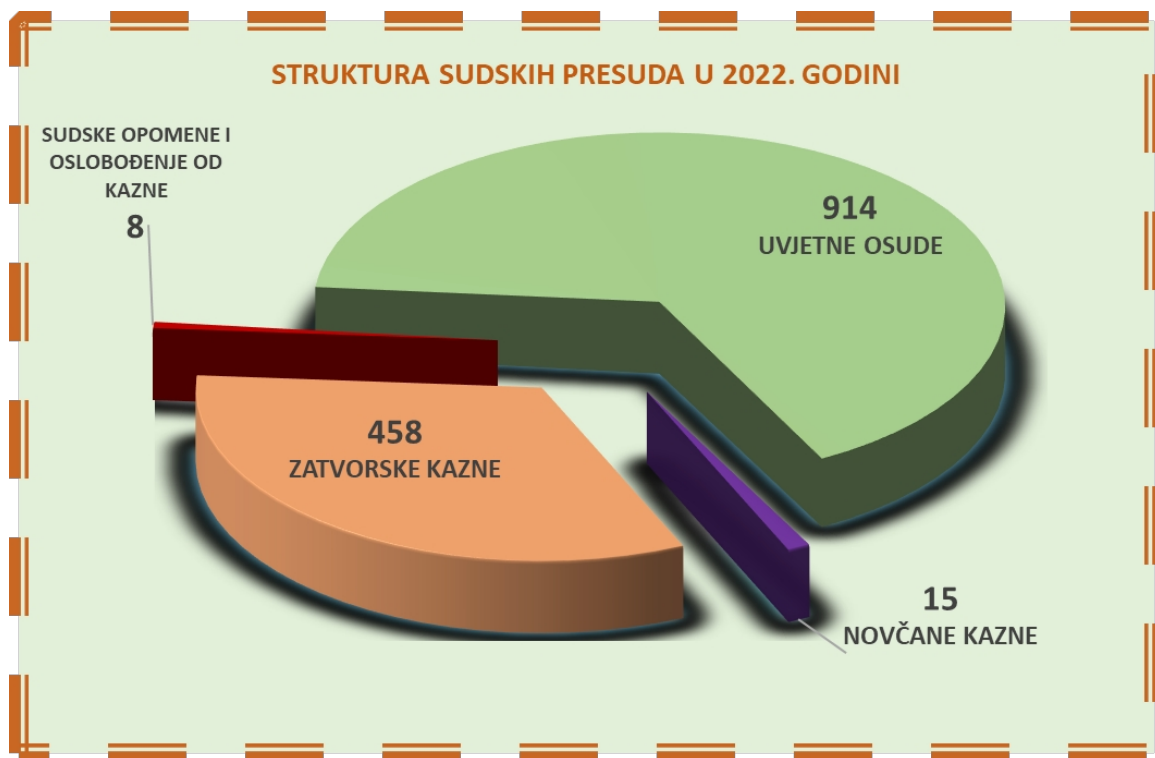
Dakle, procenat osuđujućih presuda u 2022. godini iznosi 94,64%, što je najbolji rezultat u proteklih pet godina (2021. – 93,72%; 2020. – 93,41%; 2019. - 91,10%; 2018. - 92%, 2017. – 90,50%). Istovremeno, smanjen je broj oslobađajućih presuda za 31% u odnosu na proteklu godinu, dok je broj odbijajućih presuda smanjen za 6%. Za 29 lica postupak je obustavljen sudskom odlukom, odnosno za gotovo 40% manje nego prethodne 2021. godine.

Na sljedećoj tabeli ćemo prikazati prvostepene presude po vrstama sankcija:

UKUPAN BROJ DONESENIH PRESUDA	OSUĐUJUĆE PRESUDE					Oslo bađaj uće pres ude	Odbij ajuće pres ude
	Sud ske opo men e	Zatv orsk e kazn e	Novč ane kazn e	Uvjet ne osud e	Oslo bađa nje od kazn e		
1474	5	458	15	914	3	63	16
100%	0,34%	31,07%	1,02%	62,01%	0,20%	4,27%	1,09%
1395							
94,64%							

Iz naznačene tabele proizilazi da su sudovi u Kantonu, u izvještajnoj godini, izrekli ukupno osuđujućih presuda protiv 1395 lica (2021. god. - 1612), uključujući 3 osuđujuće presude gdje je izvršilac oslobođen od kazne, a da su prema vrstama izrečenih sankcija utvrđene slijedeće sankcije: zatvorske kazne protiv 458 lica ili 31,07% (2021. god. – 29,30%), novčane kazne protiv 15 lica ili 1,02% (2021. god. – 0,76%) i uvjetne osude protiv 914 lica ili 62,01% (2021. god. – 63,43%)

Slijedi grafički prikaz strukture sudskih presuda:



Analizom naprijed navedenog broja i vrste izrečenih kazni iz prethodnog perioda, može se zaključiti da se ukupan broj i procenat osuđujućih presuda povećao, u okviru kojih se neznatno smanjio broj i procenat zatvorskih kazni, kao i broj uvjetnih osuda, dok se procenat novčanih kazni povećao u odnosu na 2021. godinu, što je svakako odličan rezultat.

Tužiteljstvo će i u 2022. godini, nastaviti svoje aktivnosti kako bi došlo do značajnijeg pooštavanja kaznene politike, a prije svega kod povratnika, posebno specijalnih povratnika, zatim za pojedine vrste krivičnih djela, te kod produženih krivičnih djela.

Od ukupno optuženih punoljetnih lica, kako iz ranijih godina, tako i iz 2022. godine, na prvostepenim sudovima je ostalo nepresuđenih 1642 lica, što je za 15% više nego u protekloj godini (2021. -1428), a čemu je prethodio veliki broj glavnih pretresa kojima su tužitelji prisustvovali, ukupno 4728 ročišta, od toga je oko 61,40% ročišta izvan sjedišta Tužiteljstva, odnosno 2903 ročišta pred nadležnim sudovima izvan Zenice.

V- RIJEŠENOST I PROSJEK TRAJANJA PRIJAVA I ISTRAGA

PRIJAVE

Kod **prijava** koje nisu starije od dvije godine, Tužiteljstvo je riješilo ukupno 2011 prijava starih do dvije godine i to: 1623 prijave sa starošću do jedne godine i 441 prijava

starijih od jedne i više godina, dok je sa starošću do dvije godine ostalo neriješenih ukupno 761 takvih prijava i to: 628 prijava starih do jedne godine i 134 prijave koje su starije od jedne i više godina, **odnosno 32% više neriješenih prijava u odnosu na 2021. godinu** kada je taj broj iznosio 575 neriješenih prijava.

RIJEŠENE PRIJAVE U TOKU 2021. GODINE

PERIOD	Do 1 godine	> 1 godine	> 2 godine	> 3 godine	> 4 godine	> 5 i više godina
KT	1527	308	48	16	1	0
KTPO	72	26	16	2	0	0
KTK	16	16	4	0	0	0
KTKV	4	2	0	0	0	0
KTRZ	0	1	0	0	0	0
KTKK	3	0	0	0	0	0
KTF	1	1	0	0	0	0
KTOV	0	0	0	0	0	0
UKUPNO	1623	354	68	18	1	0

NERIJEŠENE PRIJAVE NA DAN 31.12.2021.

PERIOD	Do 1 godine	>1 godine	>2 godine	>3 godine	>4 godine	>5 i više godina
KT	560	97	7	1	0	0
KTPO	46	17	3	0	0	0
KTK	14	8	0	0	0	0
KTKV	1	0	0	0	0	0
KTRZ	1	0	0	0	0	0
KTKK	4	0	0	0	0	0
KTO	2	0	1	0	0	0
KTOV	0	0	0	0	0	0
UKUPNO	628	122	11	1	0	0

DUŽINA TRAJANJA PRIJAVA RIJEŠENIH U TOKU 2018. / 2019. / 2020. / 2021./ 2022. GODINE

PREDMETI	2018	2019	2020	2021	2022
KT	109	72	57	68	86
KTPO	259	269	217	217	210
KTK	267	182	205	196	277
KTKV	-	-	-	1	114
KTO	-	-	-	0	-
KTOV	-	-	-	-	-

KTF	65	2	151	87	59
KTRZ	51	79	262	62	131
UKUPNO	130	88	67	79	96

ISTRAGE

U pogledu **istraga** koje nisu starije od dvije godine, Tužiteljstvo riješilo ukupno 1636 istraga sa starošću do dvije godine i to: 731 istraga koje nisu starije od 6 mjeseci, 464 istraga sa starošću od 6 mjeseci do jedne godine i 518 istraga starijih od jedne i više godina, a neriješeno je ostalo ukupno 361 takvih istraga i to: 257 istraga koje nisu starije od 6 mjeseci, 47 istraga sa starošću od 6 mjeseci do jedne godine i 57 istraga starijih od jedne godine. Dakle, radi se o **povećanju neriješenih istraga za 21%** u odnosu na proteklu 2021. godinu kada taj broj iznosio 298 neriješenih istraga.

RIJEŠENE ISTRAGE U TOKU 2021. GODINE

PERIOD	Do 6 mjeseci	Do 1 godine	>1 godine	> 2 godine	> 3 godine	> 4 godine	> 5 i više godina
KT	714	445	414	42	17	2	3
KTPO	11	13	10	5	2	0	3
KTK	4	1	14	2	0	0	0
KTKV	2	2	1	1	0	0	0
KTKK	0	1	0	0	0	0	0
KTRZ	0	2	0	0	0	0	0
KTF	0	0	1	0	0	0	0
KTO	0	0	1	0	0	0	0
UKUPNO	731	464	441	50	19	2	6

NERIJEŠENE ISTRAGE NA DAN 31.12.2021.

PERIOD	Do 6 mjeseci	Do 1 godine	>1 godine	> 2 godine	> 3 godine	> 4 godine	> 5 i više godina
KT	231	41	22	12	2	4	7
KTPO	18	2	3	1	0	0	1
KTK	6	2	1	1	0	0	0
KTKV	2	0	1	0	0	0	0
KTRZ	0	1	1	1	0	0	0
KTF	0	1	0	0	0	0	0
KTO	0	0	0	0	0	0	0
KTOV	0	0	0	0	0	0	0

UKUPNO	257	47	28	15	2	4	8
--------	-----	----	----	----	---	---	---

Treba napomenuti da se kod neriješenih predmeta u fazi istrage koji su stariji od tri i više godina, ukupno 14 predmeta, radi o tzv. nerješivim predmetima u kojima su raspisane potjernice, odnosno osumnjičeni nisu dostupni. Istovremeno, isti predmeti iako su nerješivi, ulaze u izračun ukupne prosječne dužine trajanja istraga, što smatramo neobjektivnim pokazateljem, obzirom da se radi o predmetima u kojima se istraga ne može okončati iz objektivnog razloga nedostupnosti osumnjičenih lica.

**DUŽINA TRAJANJA ISTRAGA RIJEŠENIH U TOKU 2018. / 2019. / 2020. / 2021./ 2022.
GODINE**

PREDMETI	2018	2019	2020	2021	2022
KT	91	53	42	53	60
KTPO	173	75	122	123	240
KTK	242	162	188	202	114
KTKV	-	-	-	233	211
KTO	-	-	-	77	183
KTOV	-	-	-	1422	-
KTF	-	-	396	472	350
KTRZ	500	303	411	339	920
UKUPNO	101	58	48	61	67

Iz navedene tabele uočljivo je da se **ukupna dužina trajanja istraga, prema SIPO izvještaju, neznatno povećala u odnosu na proteklu godinu i to za 6 dana**, što svakako ukazuje da je zadržana ranije postignuta efikasnost u radu tužitelja kada je u pitanju rješavanje istraga.

VI – MALOLJETNIČKI KRIMINAL

Imajući u vidu značaj i ulogu Tužiteljstva u cilju ostvarivanja svoje funkcije, daje se veliki doprinos na sprečavanju pojave socijalne patologije i kriminaliteta kod

maloljetnika. Stoga imamo obavezu da brzo i efikasno rješavamo predmete maloljetničke delinkvencije, te na taj način preventivno djelujemo na sprečavanje i suzbijanje ove vrste kriminala koji je veoma štetan za društvo u cjelini. Imajući u vidu specifičnosti ove vrste kriminala, a prije svega zbog starosne dobi počilaca krivičnih djela i njihove ličnosti, kompletan postupak kod ove vrste počilaca provodi se sa naročitom oprežnošću i osjetljivošću, a u skladu sa relativno novim Zakonom o zaštiti i postupanju sa djecom i maloljetnicima u krivičnom postupku.

Isti način postupanja je i kod donošenja tužiteljskih odluka tj. kod procjene, koja od mjera se treba poduzeti prema maloljetnim delinkventima, jer je osnovni princip postupanja da se ostvari proces resocijalizacije, odnosno vraćanje maloljetničkih delinkvenata u normalan život, te njihovog odvrćanja od vršenja krivičnih djela, a ne represija. Stoga, rijetki su prijedlozi Tužiteljstva da se prema maloljetnim počilacima krivičnih djela izrekne maloljetnički zatvor, osim kod najtežih oblika krivičnih djela, posebno što je za takve prijedloge potrebno da se ostvari više zakonom propisanih kumulativnih uvjeta.

Kompletna aktivnost Tužiteljstva, u ovoj oblasti, koordinirana je sa predstavnicima Ministarstva unutarnjih poslova, te sa predstavnicima Centara za socijalni rad po općinama u Kantonu, koji imaju specifičnu zakonsku ulogu u ovom postupku, zbog čega je suradnju sa istima potrebno još više unaprijediti, kako bi se postigli još bolji rezultati u ostvarenju predviđenih ciljeva.

Za ova krivična djela je u 2022. godini:

- podneseno zahtjeva za pokretanje pripremnog postupka protiv 24 lica (2021. - 6);
- prenesenih zahtjeva za pokretanje pripremnih postupaka je bilo za 1 lice (2021. - 2);
- sudovi su donijeli odluku o nepokretanju postupka za prijave podnesene protiv 41 lica (2021. - 28), a od tih malodobnih lica, njih 12 su djeca koja nisu krivično odgovorna (2021. - 4);
- obustava postupka je bilo u odnosu na 1 malodobno lice (2021. - 1)
- podneseno prijedloga za izricanje završne mjere protiv 2 lica (2021. - 0)
- podneseno prijedloga za izricanje završne mjere protiv 21 lica (2021. - 6)
- nije bilo podnesenih prijedloga za izricanje kazne maloljetničkog zatvora (2021. - 0)
- u skladu sa Zakonom o zaštiti i postupanju sa djecom i maloljetnicima u krivičnom postupku, protiv 5 lica je odobreno izricanje mjere policijskog upozorenja (2021. - 7).

U toku izvještajne godine, sudovi su riješili maloljetničkih postupaka po prijedlozima Tužiteljstva protiv 17 lica, (2021. god. - 10), a od toga nije bilo izrečenih kazni maloljetničkog zatvora (2021. god. - 0), dok su za 1 lice izrečene završne mjere, a za 16 lica su izrečene završne mjere (2020. god. - 12), a za 1 lice je izrečena završna mjera. Istovremeno, obustavljen je postupak u odnosu na 1 lice (2021. god. - 1).

Iz iznesenih podataka vidljivo je da se u 2022. godini, u odnosu na prethodnu, povećao broj zahtjeva za pokretanje pripremnih postupaka za 300%, broj prijedloga za izricanje završnih mjera se povećao za 250%, do se broj maloljetničkih postupaka koje su sudovi riješili po prijedlozima Tužiteljstva povećao za 70%.

Istovremeno, uočljivo je da se u odnosu na 2021. godinu u ovoj godini smanjio i procent donesenih odluka suda o nepokretanju postupka za 46,43%, kao i broj istih odluka iz razloga jer se radilo o djeci, za 200%.

Ovdje je veoma važno istaći da je važećim Zakonom o zaštiti i postupanju sa djecom i maloljetnicima u krivičnom postupku, kojim je predviđena znatno veća uloga tužitelja kod procesuiranja maloljetnih lica i u radu na krivičnim predmetima gdje je dijete ili maloljetnik oštećen krivičnim djelom.

Rezultati rada u 2022. godini pokazuju da je bio znatno veći intenzitet rada u odnosu na prethodnu izvještajnu godinu, što je pokazatelj izuzetnog truda i zalaganja postupajućih tužitelja na maloljetničkom referatu, na kojem ostvarena norma Odsjeka iznosi 129,04%, iako su od januara u istom Odsjeku radila samo 2 tužitelja umjesto dotadašnjih 3 tužitelja.

Činjenica da je ostalo neriješenih prijava u odnosu na 23 maloljetna lica, a kako smo i ranije naveli, uzrokovana je prvenstveno razlozima smanjenog broja tužitelja na tom referatu, kao i činjenicom da se radi o kasnije zaprimljenim prijavama koje objektivno nisu mogle biti riješene zbog uključenosti Centra za socijalnu skrb koji je obavezan prethodno sačiniti i dostaviti socijalnu anamnezu na temelju koje Tužiteljstvo poduzima dalje radnje u postupku, a također i kada se uzme u obzir da prema odredbama novog Zakona o zaštiti i postupanju sa djecom i maloljetnicima u krivičnom postupku, tužitelj ima znatno zahtjevniju ulogu, naročito u provođenju pripremni postupaka gdje je tužiteljstvo preuzelo raniju ulogu suda.

VII - PREDMETI KTA

Tokom izvještajnog perioda Tužiteljstvo je zaprimilo ukupno 1946 predmeta koji su zavedeni u KTA upisnik (2021. god. - 1777), što je za gotovo 10% više novootvorenih KTA u odnosu na prethodnu izvještajnu godinu.

Od ukupnog broja KTA predmeta koji su se nalazili u radu i to 3404 predmeta (2021. god. - 3198), riješeno je 2055 predmeta, odnosno 18% više nego 2021. godine (2020. - 1740), a ostalo je neriješeno 1349 predmeta (2021. god. - 1458), dakle oko 7,5% manje prenesenih KTA predmeta, od čega se veći dio KTA predmeta odnosi na predmete vezane za dežurstva tužitelja (prijedloge za izdavanje naredbi sudu i drugim agencijama), pa se može zaključiti da su tužitelji kod rješavanja ovih predmeta, koji obuhvataju i anonimne prijave za čije rješavanje se ulaže mnogo truda i vremena, i u ovoj godini pokazali izuzetno dobre i značajno bolje rezultate nego u prethodnoj godini.

VIII – PREDMETI KTN - NEPOZNATI POČINIOCI

U toku 2022. godine zaprimljene su ukupno 815 prijave za počinjena krivična

djela po nepoznatim počiniocima (2021. god. - 832), što je za oko 2% manje KTN prijava u odnosu na prethodnu godinu, dok je iz ranijeg perioda ostalo neriješeno ukupno 6577 prijava protiv nepoznatih počinilaca (2021. god. - 6665).

U toku izvještajnog perioda, po ovom osnovu, ukupno je bilo u radu 7392 prijava, od kojih je ukupno riješeno 960 prijava (2021. god. - 919), a na kraju izvještajnog perioda ostalo je ukupno 6432 neriješenih prijava (2021. god. - 6578). Analizom rješavanja prijava po nepoznatim izvršiteljima može se zaključiti da je, kao i prethodne godine, uprkos povećanja broja riješenih prijava za 5%, i dalje prisutan trend velikog broja krivičnih prijava protiv nepoznatih počinilaca.

Tokom 2022. godine neophodno je, kao i u prethodnoj izvještajnoj godini, nastaviti kontinuirani rad na predmetima protiv nepoznatih počinitelja u cilju smanjenja broja ovih krivičnih prijava, a posebna pažnja će biti usmjerena na teža krivična djela po nepoznatim počiniteljima (ubojstva, razbojništva i sl.).

IX - AKTIVNOSTI NA RJEŠAVANJU PREDMETA IZ RANIJIH GODINA

Kantonalno tužiteljstvo Zeničko-dobojskog kantona je tokom 2022. godine, kao i prethodne godine, veliku pažnju posvetilo rješavanju predmeta iz ranijih godina, što je ujedno bio i jedan od strateških ciljeva iz Plana i programa rada Tužiteljstva za 2022. godinu. Radi ostvarenja navedenog strateškog cilja sačinjeni su posebni Planovi rješavanja starih predmeta i praćena je realizacija istih. Aktivnosti preduzete na ovom planu imale su za posljedicu aktivan rad tužitelja, koliko su dozvoljavale objektivne okolnosti, s tim da će se ove aktivnosti kontinuirano nastaviti i tokom 2023. godine donošenjem novih planova za rješavanje predmeta iz starijih godina i praćenjem realizacije istih.

U skladu sa Planom za rješavanje starih predmeta za 2022. godinu, a koji je revidiran na šestomjesečnom nivou, te uključujući izmjene Plana koje su izvršene u toku izvještajne godine u pogledu predmeta koji su nerješivi, u Planu je ukupno 178 starih predmeta (5% više nego prethodne godine kada je u Planu bilo 169 starih predmeta), od kojih 72 predmeta sa poznatim počiniteljima i 106 KTA predmeta. U KT predmetima bilo je neriješenih 33 predmeta u fazi istrage i to: 29 predmeta starija od dvije godine, 3 predmeta starija od tri godine i 1 predmet stariji od četiri godine. U fazi prijave je ukupno bilo 39 neriješenih KT predmeta i to: 34 predmeta starija od dvije godine i 5 predmeta starijih od tri godine.

Tužiteljstvo je na kraju izvještajne godine u realizaciji Plana za rješavanje starih predmeta ostvarilo rezultat od 91,01% (2021. - 91,12%), odnosno riješeno je 162 predmeta od njih 178, što je izuzetno dobar rezultat, s obzirom na sve navedene otežavajuće okolnosti u kojima smo radili.

Tokom 2022. godine riješeno je 102 od 106 starih KTA predmeta, te je riješeno 60 starih KT predmeta, pa je na kraju 2022. godine ostalo neriješenih 12 KT predmeta, od kojih su 3 neriješena predmeta u fazi prijave, što znači da je riješeno 92,31% prijava u radu KT predmeta, a u fazi istrage je ostalo neriješenih 9 KT predmeta, dakle riješeno je 25 od 33 KT predmeta koji su na dan 01.01.2022. godine bili u fazi istrage, kao i 24 od

25 KT predmeta koja su u toku 2022. godine prešli iz faze prijave u fazu istrage, što znači da je u toku 2022. godine ukupno riješeno 49 istraga u starim KT predmetima iz Plana, što čini preko 148% riješenih istraga u odnosu na inicijalni broj (33) istraga u Planu za 2022. godinu.

STARI PREDMETI U 2019.	KT PREDMETI					KTA PREDMETI	REALIZACIJA PLANA UKUPNO
	UKUPNO KT PREDMETI	KT PRIJAVE	KT ISTRAGE				
			Istrage u na dan 1.1.2022.	Istrage otvorene u toku 2022.	Istrage ukupno		
PLAN	72	39	33	25	58	106	178
REALIZACIJA	60	36	25	24	49	102	162
	83,33%	92,31%	75,76%	96%	84,48%	96,23%	91,01%

Svi stari neriješeni predmeti u fazi istrage i u fazi prijave nisu okončani iz objektivnih razloga, nedostupnosti osumnjičenih koji nisu ispitani od strane OSL iz kojih razloga nema uvjeta za raspisivanje potjernica za istim, nedostupnost svjedoka kao ključnih dokaza u postupku, sporost u rješavanju naših zahtjeva za pružanje međunarodne pravne pomoći, te neraspologanje dovoljnim brojem kvalitetnih i ažurnih vještaka ekonomske struke iz kog razloga finansijska vještačenja u KTK predmetima traju izuzetno dugo i često se vraćaju na dopunu, a nekad zahtijevaju i dodatno vještačenje iz druge struke.

X - AKTIVNOSTI PO PREDMETIMA IZ OBLASTI RATNIH ZLOČINA

Shodno utvrđenim obavezama iz Revidirane Državne strategije za rad na predmetima ratnih zločina, i tokom 2022. godine, ovo Tužiteljstvo je nastavilo sa kontinuiranim kvalitetnim radom na predmetima ratnih zločina. Postupanje Tužiteljstva je usklađeno sa postupanjem Tužiteljstva BiH, odnosno propisanim obavezama iz Državne strategije za rad na predmetima ratnih zločina.

Obzirom na smanjeni broj predmeta u radu i u 2021. godini je na referatu ratnih zločina radio samo jedan tužitelj, kojem su u radu, u većem dijelu izvještajne godine) asistenciju i pomoć pružala dva stručna suradnika i jedan daktilograf, a koji su angažovani putem IPA projekta.

U ovoj izvještajnoj godini iz oblasti krivičnih djela protiv čovječnosti i vrijednosti zaštićenih Međunarodnim pravom, ukupno su u radu bile 2 prijave protiv 3 lica, od kojih je 1 prijava prenesena iz 2021. godine, dok je 1 novozaprmljena u toku 2022. godine.

Tokom izvještajnog perioda riješen je 1 predmet u fazi prijave protiv 1 lica, na način da je u odnosu na 1 lice donesena naredba o provođenju istrage, tako da je na kraju

2022. godine ostala 1 neriješena prijava protiv 2 lica u predmetima ratnog zločina.

U ovoj izvještajnoj godini u 1 predmetu je donesena naredba o provođenju istrage protiv 1 lica, a iz ranijeg perioda prenesene su 4 istrage protiv 8 lica, tako da je ukupno u radu bilo 5 istraga protiv 9 lica. Po okončanim istragama, u odnosu na 4 lica je donesena naredba o obustavi istrage, dok nije bilo podignutih optužnica u 2022. godini u predmetima ratnog zločina. Dakle, prema navedenim podacima, na kraju izvještajne 2022. godine u radu su ostale 3 neriješene istrage protiv 5 lica, te je realizacija plana za rješavanje KTRZ predmeta ratnih zločina za 2022. godinu ostvarena u procentu od 100%, KTNRZ predmeta u procentu od 100% i KTARZ predmeta u procentu od 133%.

Kantonalni sud u Zenici je u ovoj godini izrekao 2 oslobađajuće prvostepene presude protiv 3 lica.

Osim naznačenog, u okviru ove nadležnosti su se poduzimale aktivnosti i u predmetima ratnog zločina pod oznakom KTARZ i KTNRZ.

Iz ranijih godina preneseno je 46 KTARZ predmeta, dok je tokom godine zaprimljena još 1 novi predmet, tako da je u radu ukupno bilo 47 KTARZ predmeta. Tokom izvještajnog perioda riješena su 4 predmeta, a neriješeno je ostalo 43 predmeta i svi predmeti oznake KTARZ isključivo se odnose na ekshumacije i identifikacije i isti se mogu iskazati završenim samo kad se provedu postupci ekshumacije i identifikacije u tim predmetima.

Tokom godine u radu je bilo i 45 predmeta po nepoznatim licima, od kojih je 41 KTNRZ predmeta preneseno iz ranijeg perioda, a tokom izvještajnog perioda je zaprimljeno novih 4 predmeta, koji su ovom Tužiteljstvu preneseni na nadležno postupanje od Tužiteljstva Bosne i Hercegovine, u skladu sa Revidiranom državnom strategijom za rad na predmetima ratnih zločina. U toku izvještajnog perioda riješeno je 8 predmeta protiv nepoznatih lica, te je ostalo neriješenih 37 predmeta u kojima se provode istražne radnje u cilju utvrđivanja identiteta počinitelja.

XI - AKTIVNOSTI PO PREDMETIMA KORUPCIJE, PRIVREDNOG I ORGANIZIRANOG KRIMINALA

U toku 2022. godine zaprimljeno je prijava protiv ukupno 333 lica za krivična djela iz oblasti korupcije, privrednog i organizovanog kriminala, uključujući djela korupcije i organizovanog kriminala visokog nivoa (krivično djelo primanje dara i drugih oblika koristi, zloupotreba položaja ili ovlaštenja, nesavjestan rad u službi, porezna utaja, obmana pri dobivanju kredita, nedozvoljena trgovina, krivotvorenje službene isprave, pronevjera u službi, prevara u privrednom poslovanju i druga). U odnosu prethodnu 2021. godinu, broj prijava za ova krivična djela je smanjen za 17% (2021. god. – 400 prijava), dok je iz ranijeg perioda preneseno prijava protiv 272, odnosno 24% više prenesenih prijava u odnosu na 2021. godinu (2021.- 220 lica), Dakle, u radu je ukupno bilo prijava protiv 605 lica, što je za 2,5% prijava u radu manje u odnosu na protekli izvještajni period (2021. god. – 620 prijava).

Tokom 2022. **godine otvoreno je istraga protiv 176 lica, što je za gotovo 7,5% više otvorenih istraga u odnosu na 2021. godinu**, kada je otvoreno istraga protiv 164 lica, a iz ranijeg perioda preneseno je istraga protiv 65 lica, tako da se u toku 2021. godine vodilo istraga protiv 241 lica (2021. - 312 lica).

Tokom izvještajnog perioda ukupno je riješeno prijava protiv 375 lica (2021. god. - 343 lica), odnosno **9,33% više riješenih prijava**, te je riješeno istraga protiv 150 lica, što je 41% manje riješenih istraga u odnosu na 2021. godinu (2021. god. - 255 lica). Na kraju izvještajnog perioda ostalo je neriješeno prijava protiv 230 lica, dakle 15,2% manje prenesenih prijava u odnosu na proteklu godinu (2021. god. - 272 lica) i neriješenih istraga protiv 91 lica odnosno preko 40% više nego 2021. godine (2021. god. - 65 lica), te su podignute optužnice protiv 71 lica (2021. god. - 135), što je smanjenje broja optuženih lica za ovu vrstu krivičnih djela za 47,4% .

Optužnice su podignute protiv 27 lica zbog krivičnog djela Zloupotreba položaja ili ovlaštenja, od kojih je 5 lica optuženo za korupciju visokog nivoa, protiv 6 lica zbog krivičnog djela Pronevjera u službi, protiv 6 lica zbog krivičnog djela Nesavjestan rad u službi od kojih je 4 lica optuženo za korupciju visokog nivoa, protiv 11 lica zbog krivičnog djela Udruživanje radi činjenja krivičnih djela, protiv 4 lica zbog krivičnog djela Prijevara u privrednom poslovanju, protiv 5 lica zbog krivičnog djela Obmana pri dobijanju kredita ili drugih pogodnosti, protiv 4 lica zbog krivičnog djela Krivotvorenje službene isprave, i dr.

Od ukupnog broja podignutih optužnica protiv 87 lica (2021. - 144), uračunavajući tu i optužnice protiv 16 lica o kojima sud nije donio odluku o potvrđivanju do 01.01.2022. godine, potvrđeno je njih 74 u toku 2022. godine, nije bilo optužnica čije je potvrđivanje sud odbio, jedna optužnica je riješena na drugi način, dok za 12 lica nisu donesene odluke suda o potvrđivanju optužnica do kraja izvještajnog perioda.

Analizom optuženja u 2022. godini, za krivična djela iz oblasti korupcije, organizovanog i privrednog kriminala, u pogledu posebnog svojstva optuženih lica (službene ili odgovorne osobe), utvrđeno je da su 4 lica optužena u svojstvu direktora javnih poduzeća i javnih ustanova, 3 lica u svojstvu članova nadzornih i upravnih odbora javnih poduzeća i ustanova, 5 lica u svojstvu članova nadzornih i upravnih odbora udruženja građana, 2 lica u svojstvu ljekara, 4 lica u svojstvu članova komisije pri kantonalnom ministarstvu, 2 lica u svojstvu direktora i predsjednika udruženja građana, 3 lica u svojstvu zaposlenika javnih poduzeća i javnih ustanova, 3 lica u svojstvu državnog službenika u općini, 1 lice u svojstvu policijskog komesara, 1 lice u svojstvu rektora univerziteta, 2 lica u svojstvu općinskog/gradskog pravobranitelja, 2 lica u svojstvu načelnika općine, 2 lica u svojstvu zaposlenika suda i dr.

U toku 2022. godine ovo Tužiteljstvo je, prema kriterijima VSTV-a za kategorizaciju **predmeta korupcije i organizovanog kriminala visokog nivoa, imalo u radu 10 predmeta navedene kategorije, od kojih je riješeno 6 predmeta.**

Sudovi su tokom 2022. godine donijeli nepravosnažne osuđujuće presude protiv

80 lica (2021. god. – 77 lica), kojim su izrečene zatvorske kazne protiv 34 lica, uvjetne osude protiv 46 lica, nije bilo izrečenih novčanih kazni, dok su za 19 lica donesene oslobađajuće presude, a za 1 lice odbijajuća presuda, pa se može konstatirati da su osuđujuće presude zastupljene u procentu od 80%, od ukupno donesenih presuda za ova krivična djela.

Prema omjeru podignutih optužnica i pravosnažnih osuđujućih presuda, kvalitet optužnica u predmetima privrednog kriminala iznosi 97,04% (2021. – 99,17%), a u predmetima korupcije 100% (2021. – 95,45%), dok kvalitet istrage u predmetima privrednog kriminala iznosi 97,10% (2021. - 95,45%), a u predmetima korupcije 95,65% (2021. - 97,22%).

XII- ZADUŽENJE TUŽITELJA

U 2022. godini prosječan broj zaduženih predmeta po tužitelju iznosio je 467 predmeta (2021. – 480), uključujući sve vrste predmeta koji su tužitelji imali u radu, a isključujući predmete Glavnog tužitelja. Tako je u ovoj izvještajnoj godini 12 tužitelja imalo broj zaduženih predmeta veći od prosječnog broja, dok je njih 18 imalo manji broj predmeta od prosječnog zaduženja, a radi se o tužiteljima Odjela I, koji rade na referatu privrednog kriminala i korupcije i koji inače zadužuju manji broj predmeta sa većom orijentacionom vrijednošću, Zamjenicima glavnog tužitelja sa znatno manjom godišnjom normom, te novoimenovanim tužiteljima. Raspodjela i zaduženje tužitelja predmetima vršena je ravnomjerno tokom cijele izveštajne godine, putem TCMS sistema, a postojeća odstupanja su posljedica zaduženja tužitelja predmetima za vrijeme obavljanja dežure, na što se objektivno ne može utjecati, kao i činjenica da su tužitelji Odjela II, u čiju nadležnost spadaju imovinski delikti, zaduženi većim brojem predmeta po nepoznatim počiniteljima. Navedena odstupanja nisu izražena u tolikoj mjeri i nema tužitelja sa značajno manjim ili većim brojem zaduženih predmeta, osim tužitelja koji radi na predmetima ratnog zločina i zadužuje manji broj predmeta te vrste.

Ukupno zaduženje, kao i zaduženje tužitelja po prijavama i istragama prikazano je u slijedećim tabelama:

UKUPNO PROSJEČNO ZADUŽENJE TUŽITELJA SVIM PREDMETIMA u periodu od 01.01.2022. do 31.12.2022. godine		
Prosječan broj ukupno zaduženih predmeta na nivou Tužiteljstva	Broj tužitelja sa većim zaduženjem od prosječnog	Broj tužitelja sa manjim zaduženjem od prosječnog
467	12	18
Prosječan broj ukupno zaduženih KT predmeta na nivou Tužiteljstva	Broj tužitelja sa većim zaduženjem KT predmeta od prosječnog	Broj tužitelja sa manjim zaduženjem KT predmeta od prosječnog
104	12	18

Analizirano po prijavama i istragama podaci su prikazani tabelarno:

PROSJEČNO ZADUŽENJE TUŽITELJA - PRIJAVE u periodu od 01.01.2022. do 31.12.2022. godine		
Prosječan broj svih zaduženih predmeta u fazi prijave na nivou Tužiteljstva	Broj tužitelja sa većim zaduženjem od prosječnog	Broj tužitelja sa manjim zaduženjem od prosječnog
317	12	18
Prosječan broj zaduženih KT predmeta u fazi prijave na nivou Tužiteljstva	Broj tužitelja sa većim zaduženjem od prosječnog	Broj tužitelja sa manjim zaduženjem od prosječnog
97	12	18

PROSJEČNO ZADUŽENJE TUŽITELJA - ISTRAGE u periodu od 01.01.2022. do 31.12.2022. godine		
Prosječan broj svih zaduženih predmeta u fazi istrage na nivou Tužiteljstva	Broj tužitelja sa većim zaduženjem od prosječnog	Broj tužitelja sa manjim zaduženjem od prosječnog
101	13	18
Prosječan broj zaduženih KT predmeta u fazi istrage na nivou Tužiteljstva	Broj tužitelja sa većim zaduženjem od prosječnog	Broj tužitelja sa manjim zaduženjem od prosječnog
69	13	17

XIII - OBUSTAVLJENI POSTUPCI ZBOG ZASTARJELOSTI GONJENJA

U skladu sa uputama Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća BiH, u izvještaju ćemo posebno brojčano pokazati obustavljene postupke zbog zastarjelosti krivičnog gonjenja, kako slijedi:

Vrsta predmeta	Obustavljanje postupka-apsolutna zastarjelost gonjenja	Obustavljanje postupka-relativna zastarjelost gonjenja	Ukupno
KT	6	8	14
KTN	71	672	743
KTA	0	1	1
Ukupno	77	681	758

Iz naznačenih podataka se vidi da je u 16 KT predmeta (2021. god. – 16) postupak obustavljen zbog zastarjelosti krivičnog gonjenja, a do zastarjelosti krivičnog postupka je, kao i ranijih godina, u svim predmetima došlo iz razloga što je prijava, odnosno izvještaj o počinjenju krivičnog djela dostavljen Tužiteljstvu nakon proteka roka za relativnu, odnosno apsolutnu zastarjelost krivičnog gonjenja.

Dakle, do zastarjelosti krivičnog gonjenja u KT predmetima je došlo iz objektivnih razloga.

Kod predmeta sa nepoznatim počiniocem, u 69 KTN predmet (2021. god. – 71) je nastupila apsolutna zastarjelost krivičnog gonjenja, dok je u 755 KTN predmeta (2021. god. – 672) obustavljen postupak zbog nastupanja relativne zastarjelosti krivičnog gonjenja, kao i 1 KTA predmet, također sve iz objektivnih razloga.

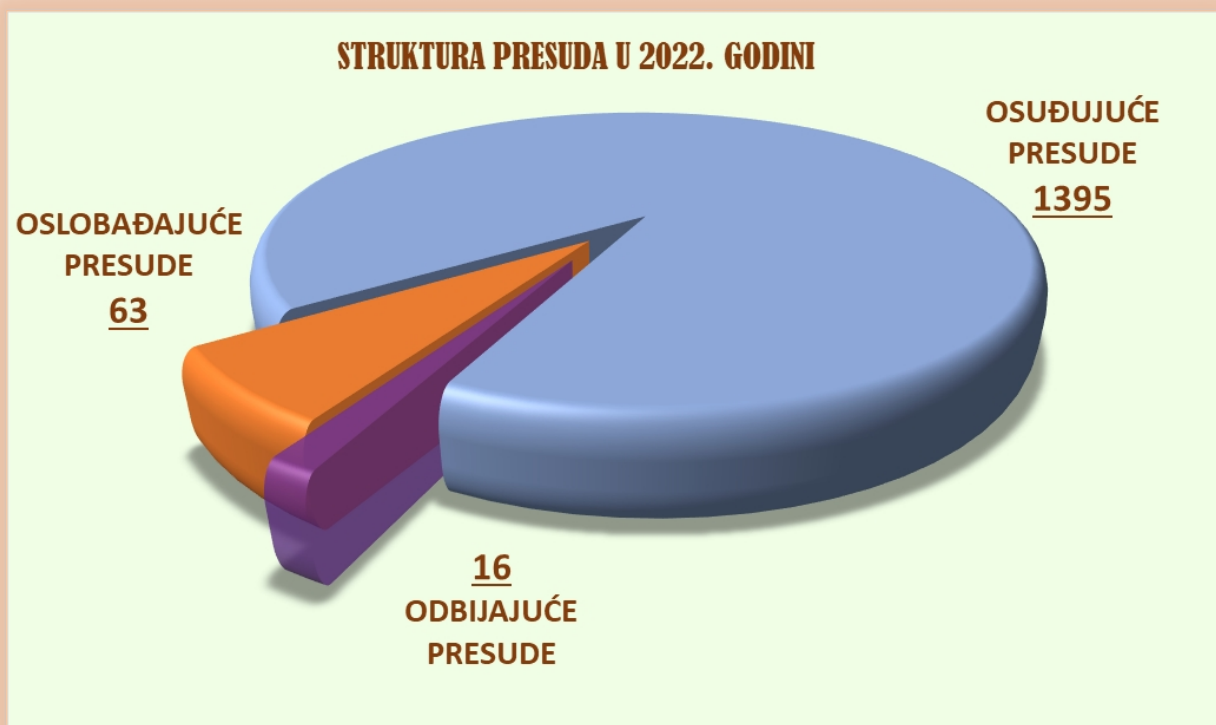
XIV – SUDSKE ODLUKE

Sudovi su, po optužnicama podignutim u izvještajnom periodu te po optužnicama iz ranijih godina u kojima nije bila donesena prvostepena presuda, donijeli presude protiv 1474 punoljetna lica (2021. god. - 1720). Tokom izvještajnog perioda sudovi su donijeli i 29 sudskih odluka koje se odnose na obustavu postupka, te za 12 lica odluke koje se odnose na počinjenje djela u stanju neuračunljivosti, pa je ukupan broj sudskih odluka 1515.

Po vrstama presuda u 2022. godini, sudovi su donijeli ukupno prvostepenih osuđujućih presuda protiv 1395 punoljetna lica (2021. god. - 1612), što je manje presuda za 217 lica u odnosu na prethodnu godinu, dok je oslobađajućih presuda doneseno protiv 63 punoljetna lica (2021. god. - 75), kao i 16 odbijajućih presuda (2021. god. - 17). Udio oslobađajućih i odbijajućih presuda u ukupnom broju donesenih presuda iznosi 5,36%, dok su osuđujuće presude, u odnosu na oslobađajuće i odbijajuće presude, zastupljene sa 94,64% (2021. – 93,41%), što je kod oba parametra bolji rezultat u odnosu na prošlogodišnji.

Pokazatelji	Osuđujuće presude	Oslobađajuće presude	Odbijajuće presude	UKUPNO
Brojčani iznos	1395	63	16	1474
Procentualni iznos	94,64%	4,27%	1,09 %	100%

Struktura osuđujućih presuda u 2022. godini prikazana je na slijedećem grafikonu:



Protiv prvostepenih presuda u izvještajnoj godini od strane Tužiteljstva je **uloženo žalbi u odnosu na 174 lica** (2021. god. - 152), pa je uračunavajući neriješene žalbe protiv 104 lica iz 2021. godine, ukupno u radu drugostepenih sudova u 2022. godini bilo žalbi protiv 278 lica što je za 21% više žalbi u odnosu na 2021. godinu (2021. - 230 lica). Drugostepeni sudovi su riješili ukupno 131 žalbu (2021. god. - 126). Od svih riješenih žalbi, uvaženo je žalbi u odnosu na 73 lica (2021. god. - 65), dakle za 12,3% više uvaženih žalbi u odnosu na proteklu godinu. Žalbe su odbijene u odnosu na 58 lica (2021. god. - 61), odbačenih žalbi nije bilo, dok je kod drugostepenih sudova ostalo neriješenih žalbi u odnosu na 147 lica (2021. - 104). Dakle, od ukupno 131 riješenih žalbi, 55,7% je uvaženo (2021. - 51,6%), dok je 44,3% uložених žalbi odbijeno, što je nešto bolji rezultat nego prethodne godine kada je bilo 48,4 % odbijenih žalbi.

Što se tiče žalbi druge strane u postupku, odnosno odbrane i eventualno oštećenog, takvih žalbi je uloženo 223 (2021. - 263 lica), dok je neriješenih iz 2021. godine ostalo 64 žalbi. Od ukupnog broja ove vrste žalbi u radu - 287, uvaženo je 89 žalbi, odnosno 31% (2020. - 79 žalbe - 22,9%), a odbijeno 120, odnosno 41,8% žalbi (2021. - 166 - 48,1%), 4 žalbe su odbačene, za 17 lica je obustavljen postupak zbog smrti, dok je 57 žalbi ostalo neriješeno.

Posebno ističemo da kvalitet optužnica iznosi visokih 97,54%, a prema propisanim parametrima za njegov izračun koji uzimaju u obzir broj i vrstu pravosnažnih sudskih odluka u odnosu na broj podignutih optužnica i prijedloga za izricanje vaspitnih mjera i maloljetničkog zatvora.

U pogledu predmeta u kojima je oduzeta protivpravno stečena imovinska korist, u 2022. godini su poduzete aktivnosti i ostvareni rezultati kako slijedi:

- predložene su 2 mjere osiguranja u kojima vrijednost osigurane imovine iznosi

472.055 KM

- podneseno je 10 prijedloga za trajno oduzimanje protivpravno stečene imovinske koristi, a čija vrijednost iznosi 2.129.231,76 KM
- doneseno je 12 prvostepenih presuda kojom je izrečena mjera trajnog oduzimanja protivpravno stečene imovinske koristi, a čija vrijednost iznosi 116.994,15 KM
- doneseno je 6 drugostepenih presuda kojima je izrečena mjera trajnog oduzimanja protivpravno stečene imovinske koristi, čija vrijednost iznosi 1.580,00 KM

XV - ZAKLJUČNA ZAPAŽANJA

Zahvaljujući angažovanosti tužitelja koji su obavljali svoju funkciju u okviru zakonskih ovlaštenja, izvršavanjem zadataka postavljenih u okviru istraga, optuženja, žalbenog postupka, te preduzimajući mjere i radnje u cilju zakonitog, kvalitetnog, ažurnog i efikasnog rada, kao i doprinosu drugih uposlenika Tužiteljstva, postignuti su izuzetno dobri rezultati. Naročita pažnja poklanjala se brzom i efikasnom provođenju istraga, zakonitom prikupljanju relevantnih dokaza, te kvalitetu optužnica, tako da je zahvaljujući sveukupnom angažmanu cijelog kolektiva postignut prezentirani rezultati.

Na rezultate rada svakako su veliki uticaj imale i činjenice da su dva nedostajuća tužitelja počela sa radom u maju 2022. godine što nije bilo dovoljno da ostvare puni radni kapacitet u rješavanju predmeta, niti da ostvare očekivanu normu koja se uračunava u prosjek norme odsjeka, odjela i Tužiteljstva, a koji su prosjeci norme umanjeni obzirom da je norma jednog novoimenovanog tužitelja iznosila 75%, dok je norma drugog tužitelja iznosila 7% i nije bila uračunata u prosjek kolektivnih normi sukladno novim pravilima o izračunu kolektivne norme Tužiteljstva i tužiteljskih odjela. Uz navedeno, tri tužitelja su bila na višemjesečnom odsustvu zbog privremene spriječenosti za rad (71, 84 i 98 radnih dana), te su i drugi tužitelji su imali značajan broj dana odsustva sa posla, odnosno 614 dana opravdanog odsustva prema Kriterijima za ocjenjivanje rada tužitelja kada ne ostvaruju normu nego se ista preračunava po datoj formuli, od kojih su 470 dana odsustva zbog privremene spriječenosti za rad. Međutim, i pored navedenih otežavajućih okolnosti rada Tužiteljstvo je uspjelo ostvariti kolektivnu normu od 104,25%.

Kao poseban uspjeh treba istaći postignuti kvalitet tužiteljskih odluka i to kvalitet optužnica u procentu od 97,54%, kvalitet istraga u procentu od 99,45%, naročito što se ovakvi rezultati bilježe u kontinuitetu u posljednjih 10 godina, kao i postignutu bolju efikasnost u radu na predmetima iz oblasti ratnih zločina, korupcije, organiziranog i privrednog kriminala, te maloljetničkog kriminala, a što se vidi iz cjelokupnog Izvještaja.

Glede kvaliteta rada Tužiteljstva u izvještajnom periodu, a shodno Kriterijima za ocjenjivanje rada tužitelja, može se reći da je isti bio na visokom nivou, obzirom da je Tužiteljstvo i sa znatno smanjenim kadrovskim kapacitetom namještenika i državnih službenika od preko 30% u odnosu na broj potrebnih radnih mjesta, uspjelo ostvariti izuzetno dobre rezultate.

Tokom izvještajnog perioda od ukupno riješenih predmeta, sukladno Pravilniku o vremenskim okvirima za postupanje u predmetima u sudovima i tužiteljstvima u BiH, od

(2.006) predmeta u predvidivom roku riješeno je 79% (1.592) predmeta, a sa prekoračenjem predvidivog roka riješeno je 21% (414) predmeta, dok je u optimalnom roku riješeno 1.087 predmeta.

Također, u ovom izvještajnom periodu, od ukupnog broja neriješenih predmeta, 39% neriješenih predmeta je sa prekoračenjem predvidivog roka, a 61% (neriješenih predmeta je bez prekoračenja predvidivog roka.

Prioritet u radu su imali: predmeti iz oblasti privrednog kriminala i korupcije, predmeti ratnog zločina, stari predmeti koji su riješeni u procentu od 91,01%, predmeti u kojima su osumnjičeni bili u pritvoru (58 punoljetnih lica), te maloljetnički predmeti.

Iz naprijed navedenog slijedi da bi ovo Tužiteljstvo imalo gotovo u potpunosti ažurno stanje, da su popunjeni predviđeni kadrovski kapaciteti glede tužitelja, te državnih službenika i namještenika, odnosno da nismo u 2022. godini radili u pomenutim otežanim uvjetima kadrovske deficitarnosti.

Ovo Tužiteljstvo je tokom izvještajne godine u potpunosti odgovorilo na sve zahtjeve javnosti u smislu blagovremenog i objektivnog obavještavanja javnosti o aktivnostima Tužiteljstva, te se blagovremeno odgovaralo i na sve podnesene zahtjeve u skladu sa Zakonom o slobodi pristupa informacijama FBiH, kojih je u 2022. godini ukupno bilo 378, dakle gotovo 8% manje zahtjeva u odnosu na proteklu godinu kada je bilo ukupno 412 zahtjeva za pristup informacijama, dok je upućenih poslaničkih pitanja u 2022. godini bilo 13, kao i prethodne godine, što ukazuje na pozitivnu zainteresiranost javnosti i skupštinskih zastupnika za rad Tužiteljstva.

Takođe, u Tužiteljstvu se i dalje uspješno i u potpunosti primjenjuje HRMIS projekt, koji je uveden i implementiran u 2019. godini, odnosno u potpunosti je uveden i primjenjuje se informatički sistem za upravljanje ljudskim resursima, koji omogućava lakše upravljanje kadrovskim podacima, kao i automatsko kreiranje brojnih izvještaja iz oblasti upravljanja kadrovskim resursima.

Intenzivne aktivnosti i mjere poduzete su i u okviru realizacije Strategije za postupanje sa osobama koje dolaze u kontakt sa tužiteljstvima, koja predviđa donošenje velikog broja akata, pravilnika, uputstava, procedura, anketa, projekata, foruma i slično, a u cilju poboljšanja kvaliteta i pojednostavljenja pristupa svim osobama koje dolaze u kontakt sa tužiteljstvima. Ovo Tužiteljstvo ima najveći procent provedenih mjera po pomenutoj Strategiji od 95%, te i dalje radi na kontinuiranom provođenju novih, kao i unapređenju ranijih aktivnosti. U 2022. godini intenzivno se radilo i na provođenju mjera i poduzimanju aktivnosti predviđenih usvojenim Planom integriteta Tužiteljstva, u okviru kojih je također pripremljen veći broj relevantnih propisa i akata, Strategiji za unapređenje rodne ravnopravnosti u pravosuđu BiH, kao i provođenju Smjernica za sprečavanje sukoba interesa u pravosuđu BiH i Etičkog kodeksa za uposlenike.

Radi sveukupne i objektivne informiranosti javnosti, na web stranicu Tužiteljstva redovno se objavljuju sve aktualnosti o radu Tužiteljstva, a broj posjeta web stranici od 161 121 (što je za 25% više u odnosu na prethodnu godinu – 129 266), svakako govori o kvalitetnom, blagovremenom i objektivnom informiranju javnosti.

XVI - INFORMACIJA O PRIMJENI SMJERNICA ZA PREVENCIJU SEKSUALNOG I RODNO ZASNOVANOG UZNEMIRAVANJA

U toku 2022. godine, poduzete su aktivnosti u cilju kontinuiranog upoznavanja, podsjećanja i podizanja svijesti zaposlenih o procedurama i primjeni Smjernica za prevenciju seksualnog i rodno zasnovanog uznemiravanja.

U zajedničkim prostorijama Tužiteljstva, na svim etažama i na vidnim mjestima, postavljeni su edukativno-promotivni materijali, s ciljem podizanja svijesti zaposlenih o Smjernicama, internoj proceduri i potrebi prevencije seksualnog i rodno zasnovanog uznemiravanja. Takođe, cjelokupni promotivni materijali, Smjernice, kao i edukativni video, dostupni su svim zaposlenicima u posebno formiranoj datoteci na zajedničkom serveru Tužiteljstva.

Savjetnik i zamjenik savjetnika su u mjesecu decembru 2021. godine prisustvovali specijalističkoj obuci pod nazivom „Napredna obuka namijenjena savjetnicima za prevenciju seksualnog i rodno zasnovanog uznemiravanja u pravosudnim institucijama BiH“, a koja je organizirana od strane VSTV-a u saradnji sa Atlantskom inicijativom iz Sarajeva, nakon čega je na održanom zajedničkom kolegiju otvoreno i proaktivno komunicirano o važnosti ove tematike, pravilima interne procedure prema Smjernicama, te je prikazan edukativni video na temu prevencije seksualnog i rodno zasnovanog uznemiravanja.

U toku 2022. godine nije bilo prijavljenih slučajeva izloženosti nepoželjnom ponašanju u smislu seksualnog ili rodno zasnovanog uznemiravanja, a u narednom periodu Tužiteljstvo će aktivno poduzimati kontinuirane aktivnosti u cilju podizanja svijesti zaposlenih o procedurama i primjeni Smjernica za prevenciju seksualnog i rodno zasnovanog uznemiravanja.

XVII - PLANIRANE AKTIVNOSTI ZA NAREDNU GODINU

Da bi se ostvarili dobri rezultati i u 2023. godini, bit će potrebno svakodnevno i kontinuirano poduzimati mjere i aktivnosti koje će dovesti do postizanja tog cilja i to:

- Ostvariti planiranu realizaciju Plana i programa rada za 2023. godinu, po postavljenim pojedinačnim strateškim ciljevima:
 - Smanjenje broja neriješenih KT predmeta starijih od dvije godine;
 - Smanjenje broja neriješenih KTA predmeta starijih od dvije godine;
 - Zadržavanje ostvarene prosječne dužine trajanja predmeta;
 - Povećanje omjera osuđujućih presuda u odnosu na broj pravosnažnih presuda;
 - Zadržavanje omjera uvaženih u odnosu na riješene pritužbe na negativne odluke;
 - Smanjenje broja neriješenih prijava;
 - Smanjenje broja neriješenih istraga;
 - Povećanje broja riješenih predmeta korupcije, privrednog i organiziranog kriminala;;
 - Povećanje broja riješenih predmeta korupcije i organiziranog kriminala visokog nivoa
 - Povećanje kvaliteta i kvantiteta informacija o radu Tužiteljstva

- Rad na povećanju efikasnosti i kvaliteta u radu, posebno u rješavanju predmeta privrednog kriminala i koruptivnih krivičnih djela, sa akcentom na krivična djela visoke korupcije, te predmeta ratnog zločina i predmeta iz ranijih godina,
- Sudjelovanje u planiranim aktivnostima u okviru aktualnih USAID i EU4JUSTICE projekata u koje je Tužiteljstvo aktivno uključeno,
- Popunjavanje radnih mjesta državnih službenika i namještenika prema odobrenom Pravilniku, prije svega stručnih savjetnika-istražitelja,
- Donošenje novih pravilnika i drugih potrebnih internih pravila i procedura, te ažuriranje postojećih,
- Redovno praćenje i kontrola tačnosti unosa u TCMS, te efikasnijem vođenju svih evidencija,
- Kontinuirano stručno, te informatičko usavršavanje tužitelja i drugog osoblja,
- Praćenje i rad u skladu sa Pravilnikom o orijentacionim mjerilima za rad tužitelja u tužiteljstvima u Bosni i Hercegovini,
- Provođenje mjera iz Strategije za postupanje sa osobama koje dolaze u kontakt sa Tužiteljstvima i Strategije za unapređenje rodne ravnopravnosti u pravosuđu BiH,
- Provođenje mjera i aktivnosti u okviru implementacije Smjernica za prevenciju seksualnog i rodno zasnovanog uznemiravanja u pravosudnim institucijama u BiH,
- Ažurno i aktivno provođenje mjera iz usvojenog Plana integriteta,
- Priprema i provođenje akcionog plana za realizaciju Strategije za unapređenje rodne ravnopravnosti u pravosuđu BiH
- Praćenje i rad u skladu sa Pravilnikom o vremenskim okvirima za postupanje u predmetima u sudovima i tužiteljstvima u BiH i Odlukom o predvidivim rokovima,
- Praćenje i rad u skladu sa Kriterijima za ocjenjivanje tužitelja u BiH.

- DRUGI DIO -

IZVJEŠTAJ O REALIZACIJI PLANA RADA KANTONALNOG TUŽILAŠTVA ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA ZA 2022. GODINU

I - Uvod

Strateškim okvirom tužiteljskog sistema Federacije Bosne i Hercegovine za period 2021.-2023. godina su definirana ključna pitanja i izazovi sa kojima se tužiteljstva suočavaju u Federaciji Bosne i Hercegovine i opredijeljeni strateški ciljevi u cilju zajedničkog sagledavanja i rješavanja istih. Sa ciljem prevazilaženja ključnih izazova i pitanja u radu kantonalnih tužiteljstava i tužiteljskog sistema u cjelini, na Kolegiju glavnih tužitelja Federacije Bosne i Hercegovine održanog u februaru 2022. godine definirani su sljedeći strateški ciljevi koji predstavljaju prioritet u radu.

- Strateški cilj 1: Smanjiti broj starih predmeta
- Strateški cilj 2: Povećati efikasnost i kvalitet rada tužilaštava
- Strateški cilj 3: Povećati broj riješenih KTK i KTO predmeta
- Strateški cilj 4: Povećati transparentnost i povjerenje građana u rad tužilaštava

Usvojeni strateški ciljevi su razrađeni kroz ciljne rezultate za cjelokupan tužiteljski sistem Federacije Bosne i Hercegovine, dok je Kantonalno tužilaštvo Zenica u skladu sa općim ciljanim rezultatima kroz individualni godišnji Plan rada za 2022. godinu dodatno uspostavilo i definiralo ciljne rezultate za svoju pravosudnu instituciju čijim ostvarenjem se direktno doprinosi ispunjenju strateških ciljeva i ciljanih rezultata cjelokupnog tužilačkog sistema. Za svaki ciljani rezultat Kantonalno tužilaštvo Zenica je definiralo mjere i aktivnosti koje će doprinijeti realizaciji zadanih ciljanih rezultata, ali i definiralo neophodne pretpostavke odnosno rizike koje mogu direktno uticati na ispunjenje ili neispunjene zadanih ciljanih rezultata. Dalje su u tabelarnom prikazu iskazani planirani i ostvareni ciljani rezultati javnog tužiteljstva kao i mjere koje su poduzimane na njihovom ostvarenju.

II - Strateški ciljevi definirani Planom rada Tužiteljstva za 2022. godinu su sljedeći:

Strateški cilj 1: Smanjiti broj starih predmeta	
Ciljani rezultat 1.1 Smanjiti broj neriješenih KT predmeta starijih od dvije godine	
1.1.1.	Smanjiti broj starih neriješenih KT predmeta za 60% u odnosu na broj predmeta na dan 31.12.2021. godine
1.1.2.	Smanjiti ukupan broj starih neriješenih KT predmeta za 10%
Ciljani rezultat 1.2 Smanjiti broj neriješenih KTA predmeta starijih od dvije godine	
1.1.1.	Smanjiti broj starih neriješenih KTA predmeta za 60% u odnosu na broj predmeta na dan 31.12.2021. godine
1.1.2.	Smanjiti ukupan broj starih neriješenih KTA predmeta za 10%
Strateški cilj 2: Povećati efikasnost i kvalitet rada tužilaštava	
Ciljani rezultat 2.1 Skratiti prosječnu dužinu rješavanja predmeta	
Za 2022. godinu zadržati omjer prosječne dužine trajanja predmeta ispod 180 dana	
Ciljani rezultat 2.2 Povećati omjer osuđujućih presuda u odnosu na ukupan broj presuda	

2.2.1 U predmetima općeg kriminala osigurati da učešće osuđujućih pravosnažnih presuda po licima i predmetima bude 90% u odnosu na ukupan broj presuda
2.2.2 U predmetima privrednog kriminala (KTPO) osigurati da učešće osuđujućih pravosnažnih presuda po licima i predmetima bude iznad 80% u odnosu na ukupan broj presuda
2.2.3. U predmetima korupcije (KTK) osigurati da učešće osuđujućih pravosnažnih presuda po licima i predmetima bude iznad 80% u odnosu na ukupan broj presuda
Ciljani rezultat 2.3 Smanjiti omjer uvažanih pritužbi u odnosu na broj riješenih pritužbi na odluke o neprovođenju i obustavi istraga
Omjer usvojenih pritužbi ne prelazi omjer od 10% u odnosu na riješene pritužbe na odluke o neprovođenju i obustavi istraga
Ciljani rezultat 2.4 Smanjiti broj neriješenih prijava
Za 2022. godinu smanjiti broj neriješenih prijava za 10% u odnosu na broj zabilježen 31.12.2021. godine
Ciljani rezultat 2.5 Smanjiti broj neriješenih istraga
Za 2022. godinu smanjiti broj neriješenih istraga za 10% u odnosu na broj zabilježen 31.12.2021. godine
Strateški cilj 3: Povećati broj riješenih KTK i KTO predmeta i predmeta korupcije i organizovanog kriminala visokog nivoa
Ciljani rezultat 3.1 Povećati broj riješenih KTK predmeta
Za 2022. godinu će se povećati broj riješenih KTK predmeta za 5% u odnosu na 2021. godinu
Ciljani rezultat 3.2 Povećati broj riješenih KTO predmeta
Za 2022. godinu će se povećati broj riješenih KTO predmeta za 5% u odnosu na 2021. godinu
Ciljani rezultat 3.3 Povećati broj riješenih predmeta korupcije i organizovanog kriminala na visokom nivou
Broj riješenih predmeta korupcije i organizovanog kriminala na visokom nivou u periodu 2020.-2022. godina povećati za 5% u odnosu na broj predmeta ove vrste zabilježen u periodu 2019.-2021. godina
Strateški cilj 4: Povećati transparentnost i povjerenje građana u rad tužilaštava
Ciljani rezultat 4.1 Povećati kvalitet informacija u skladu sa planom praćenja i evaluacije PR u tužilaštvima
Povećati za 5% u odnosu na ocjenu u 2021. godini
Ciljani rezultat 4.2 Povećati kvantitet informacija u skladu sa planom praćenja i evaluacije PR u tužilaštvima
Povećati za 5% u odnosu na ocjenu u 2021. godini

III– Pregled godišnje realizacije strateškog okvira tužiteljstva

IZVJEŠTAJ ZA 2022. GODINU				
Naziv strateškog cilja i ciljanog rezultata iz strateškog okvira	Utvrđeni ciljani rezultat tužilačkog sistema / tužiteljstva za tekuću godinu	Planirani ciljani rezultat tužiteljstva za tekuću godinu	Realizirani ciljani rezultat tužiteljstva za tekuću godinu	Izvršene mjere za realizaciju ciljanih rezultata
Strateški cilj 1: Smanjiti broj starih predmeta				
Ciljani rezultat 1.1. Smanjiti broj neriješenih KT predmeta starijih od dvije godine	Smanjiti broj starih neriješenih KT predmeta za 50% u odnosu na broj predmeta na dan 31.12.2021. godine Smanjiti ukupan broj starih neriješenih KT predmeta za 10%	Smanjiti broj starih neriješenih KT predmeta za 60% u odnosu na broj predmeta na dan 31.12.2021. godine Smanjiti ukupan broj starih neriješenih KT predmeta za 10%	KT Zenica je smanjilo za 83 % KT starih predmeta u odnosu na broj 31.12.2021. godine (riješeno 60 od 72 KT predmeta) <u>Ciljani rezultat u potpunosti ostvaren</u> Za 29 % povećan ukupan broj starih KT predmeta (sa 72 na 93 na dan 31.12.2022.) <u>Ciljani rezultat nije ostvaren</u> <u>Ciljani rezultat djelimično ostvaren</u>	Ciljani rezultat koji postavljen za cjelokupni tužilački sistem FBiH je djelimično ostvaren. Kako bi se ostvario ciljani rezultat svi tužioci su bili u obavezi da rješavaju predmete po starosti inicijalnog akta predmeta sa liste predmeta kojima su bili zaduženi Planom za rješavanje starih predmeta, te je osiguran stalni nadzor nad radom tužitelja, kroz mjesečnu kontrolu realizacije Plana koju su tužitelji podnosili Šefovima odsjeka i Zamjenicima glavnog tužitelja, a koji su o dostavljenom upoznavali Glavnog tužitelja, nakon čega su održavani konsultativni sastanci sa postupajućim tužiteljima u cilju efikasnijeg postupanja, te bržeg rješavanja predmeta starijih od dvije godine. Fokus u radu na rješavanju starih predmeta u budućem periodu će biti na starim predmetima korupcije, privrednog i organiziranog kriminala. Kao najizraženiji rizik za rješavanje predmeta iz ranijih godina, a posebno KTK i KTPO predmeta, predstavljaju kapaciteti stručnih, raspoloživih i efikasnih vještaka financijske i ekonomske struke, budući da ne raspolažemo sa dovoljnim brojem ažurnih i kvalitetnih vještaka ekonomske struke, pa se na nalaz i mišljenje vještaka čeka duže vremena, a nerijetko se nalazi vraćaju na dopunu ili se nakon dostavljenog nalaza ukazuje potreba za vještačenjem po vještacima druge struke. Kod rješavanja KT predmeta iz ranijih godina najizraženiji rizici su predstavljeni nedostupnošću svjedoka i osumnjičenih koji nisu ispitani od strane OSL, pa nema uvjeta za raspisivanje potjernice, kao i sporost u postupanju za pružanje međunarodne pravne pomoći koja se čeka i više godina. Ograničavajući faktor je svakako bio nepotpun radni kapacitet

				tužitelja, kao i veliki broj odsustava tužitelja u toku 2022. godine
Ciljani rezultat 1.2. Smanjiti broj neriješenih KTA predmeta starijih od dvije godine	Smanjiti broj starih neriješenih KTA predmeta za 50% u odnosu na broj predmeta na dan 31.12.2021. godine	Smanjiti broj starih neriješenih KTA predmeta za 60% u odnosu na broj predmeta na dan 31.12.2021. godine Smanjiti ukupan broj starih neriješenih KTA predmeta za 10%	KT Zenica je smanjilo za 96% KTA stare predmeta u odnosu na broj 31.12.2021. godine (riješeno 102 od 106 KTA starih predmeta) <u>Ciljani rezultat je ostvaren</u> Za 41 % smanjen ukupan broj starih KTA predmeta u odnosu na broj 31.12.2021. godine (sa 106 na 63) <u>Ciljani rezultat je ostvaren</u> <u>Ciljani rezultat u potpunosti ostvaren</u>	Riješena je većina KTA starih predmeta iz Plana za rješavanje starih predmeta. Provođene su aktivnosti na prevođenju KTA predmeta u KT predmete, kad su za to postojali opravdani i objektivni uvjeti. U potpunosti je primjenjivano Uputstvo o postupanju s KTA predmetima sa posebnim fokusom na KTA predmete starije od dvije godine.
Strateški cilj 2: Povećati efikasnost i kvalitet rada tužilaštava				
Ciljani rezultat 2.1. Skratiti prosječnu dužinu rješavanja predmeta	Za 2022. godinu osigurati da prosječna dužina trajanja predmeta bude ispod 200 dana	Smanjiti prosječnu dužinu trajanja predmeta ispod 180 dana	Prosječna dužina trajanja predmeta sa 31.12.2022. godine iznosila je 152 dana <u>Ciljani rezultat u potpunosti ostvaren</u>	Tužiteljstvo je i tokom 2022. godine nastavilo praksu određivanja preciznih rokova za postupanje po zahtjevima i naredbama Tužiteljstva, u cilju postizanja većeg stepena efikasnosti postupanja po predmetima. Svaka istraga koja je starija od 6 mjeseci iznosi se i razmatra na sastancima kolegija, donose se odluke o produženju roka za provođenje istrage sa određenom zadacima koji se trebaju poduzeti, a po potrebi i po zahtjevu postupajućeg tužitelja održavaju se konsultativni sastanci sa Glavnim tužiteljem i Zamjenikom, te Šefom odsjeka, kako bi se što kvalitetnije i efikasnije riješila istraga. Krajnju odluku o produženju istrage i potrebnim mjerama donosi Glavni tužitelj, koji određuje vrijeme na koje se istraga produžava.

Ciljani rezultat 2.2. Povećati omjer osuđujućih presuda u odnosu na ukupan broj pravosnažnih presuda	U predmetima općeg kriminala osigurati da učešće osuđujućih pravosnažnih presuda po licima i predmetima bude 95% u odnosu na ukupan broj presuda	U predmetima općeg kriminala osigurati da učešće osuđujućih pravosnažnih presuda po licima i predmetima bude 90% u odnosu na ukupan broj presuda	Tokom 2022. godine je doneseno <u>po predmetima</u> ukupno 1159 pravosnažnih presuda od čega su 1122 ili 97 % osuđujućih. U <u>odnosu na lica</u> doneseno je ukupno 1271 presuda od čega je 1227 ili 97 % osuđujućih <u>Ciljani rezultat u potpunosti ostvaren</u>	Ostvareni procent osuđujućih presuda je rezultat provedene kvalitetne istrage i podignute optužnice. Činjenica je da predmetni omjer ne ovisi samo o tužiteljima, nego i od neujednačenosti sudske prakse i od visoko postavljenih standarda sudova. Ostvarenje većeg omjera osuđujućih presuda u odnosu na podignute optužnice postiže se kontinuiranom obukom tužitelja, razmjenom mišljenja i iskustava, te praćenjem sudske prakse Vrhovnog i Kantonalnog suda.
Ciljani rezultat 2.2. Povećati omjer osuđujućih presuda u odnosu na ukupan broj pravosnažnih presuda	U predmetima privrednog kriminala (KTPO) osigurati da učešće osuđujućih pravosnažnih presuda po licima i predmetima bude 80% u odnosu na ukupan broj presuda	U predmetima privrednog kriminala (KTPO) osigurati da učešće osuđujućih pravosnažnih presuda po licima i predmetima bude iznad 80% u odnosu na ukupan broj presuda	Tokom 2022. godine je doneseno <u>po predmetima</u> ukupno 27 pravosnažnih presuda od čega su 25 ili 92 % osuđujuće. U <u>odnosu na lica</u> doneseno je ukupno 42 presuda od čega je 33 ili 79 % osuđujućih <u>Ciljani rezultat ostvaren</u>	Također, navedeni omjer zavisi i od dinamike rada sudova (broj optužnica o kojima sud nije donio odluku na dan 31.12.2022. godine je iznosio 1642 (2020.- 1105) i zasigurno bi bio veći da sudovi ažurnije rješavaju predmete, prije svega povećanjem dinamike zakazivanja pretresa, što bi omogućilo znatno brže rješavanje predmeta, kao i veći broj donesenih odluka, pa samim tim i veći procent osuđujućih presuda. KT Zenica je nastavio sa primjenom Uputstava OSL i tužitelja kroz rad operativnih foruma, održavani su redovni sastanci i sa drugima agencijama za provođenje zakona (Porezna uprava, Uprava za indirektno oporezivanje, Kantonalna uprava za inspekcijske poslove. Formirani su posebni timovi tužitelja i ovlaštenih službenih lica, vezano za privredni kriminal i korupciju, te se nastavilo utjecati na kaznenu politiku podnošenjem žalbi i opozivima uvjetnih presuda uz nadzor zamjenika glavnog tužitelja i glavnog tužitelja
Ciljani rezultat 2.2 Povećati omjer osuđujućih presuda u odnosu na ukupan broj pravosnažnih presuda	U predmetima korupcije (KTK) osigurati da učešće osuđujućih pravosnažnih presuda po licima i predmetima bude 80% u odnosu na ukupan broj presuda	U predmetima korupcije (KTK) osigurati da učešće osuđujućih pravosnažnih presuda po licima i predmetima bude iznad 80% u odnosu na ukupan broj presuda	Tokom 2022. godine je doneseno <u>po predmetima</u> ukupno 20 pravosnažnih presuda od čega je 20 presuda ili 100 % osuđujućih. U odnosu na lica doneseno je ukupno 22 presuda od čega su 22 presude ili 100 % osuđujuće <u>Ciljani rezultat u potpunosti ostvaren</u>	Ograničavajući uvjeti rada zbog nepunog radnog kapaciteta tužitelja, gdje je Tužilaštvo radilo sa 27 tužitelja u punom kapacitetu umjesto predviđenih 30 tužitelja, te kadrovske nepopunjenosti državnih službenika i namještenika, su direktno doprinijeli neostvarenju ovog ciljanog rezultata u potpunosti. Rezultati bi zasigurno bili i bolji kada bi se poboljšali uvjeti u pogledu poboljšanja kapaciteta stručnih vještaka ekonomske struke, kao i poboljšanja u otežanoj proceduri izuzimanja dokumentacije za potrebe vještačenja.

Ciljani rezultat 2.3. Smanjiti omjer uvažanih pritužbi u odnosu na broj riješenih pritužbi na odluke neprovođenju i obustavi istraga	Omjer usvojenih pritužbi ne prelazi omjer od 10% u odnosu na uložene pritužbe na odluke o neprovođenju i o obustavi istraga	Omjer usvojenih pritužbi ne prelazi omjer od 10% u odnosu na riješene pritužbe na odluke o neprovođenju i o obustavi istraga	Tokom 2022. godine uvažena je 12 pritužbi od ukupno 160 riješenih, tako da omjer uvažanih pritužbi u odnosu na riješene predstavlja procenat od 7,5 % <u>Ciljani rezultat u potpunosti ostvaren</u>	U KT Zenica su se redovno na kolegijima iznosile sve odluke o neprovođenju istraga i odluke o obustavi istraga na kolegije i sastavljati zapisnike vezano za stavove oko odluka. Inicirani su bilateralni sastanci kako bi se raspravilo o konkretnim problemima kada je u pitanju uzrok velikog broja negativnih tužiteljskih odluka. Pored toga je u potpunosti primjenjivan Obaveznu instrukciju Federalnog GT o pritužbama tako što se pritužbe rješavaju u roku od 3 mjeseca.
Ciljani rezultat 2.4. Smanjiti broj neriješenih prijava	Za 2022. smanjiti broj neriješenih prijava za 10% u odnosu na broj zabilježen 31.12.2021. godine za cjelokupni Tužilački sistem u Federaciji BiH.	Za 2022. godinu smanjiti broj neriješenih prijava za 10% u odnosu na broj zabilježen 31.12.2020. godine	Na dan 31.12.2022. godine bilo je neriješenih 761 prijava što predstavlja povećanje za 32 % u odnosu na broj neriješenih prijava na dan 31.12.2021. godine koji iznosi 577 neriješenih prijava. <u>Ciljani rezultat nije ostvaren</u>	U tijeku 2022. godine redovno su vršene kontrole neriješenih prijava s ciljem smanjenja broja istih, a po Obaveznom uputstvu Glavnog tužitelja, postupajući tužitelji su bili u obavezi da vrše redovnu kontrolu zajedno sa šefovima odsjeka, te da na zajedničkim sastancima osiguraju utvrđivanje mjera za pravovremeno i zakonito okončanje neriješenih prijava i sprečavanja nastupanja zastarjelosti krivičnog gonjenja. Kontrole su obavljane od strane Šefova odsjeka, te Zamjenika glavnog tužitelja. Tužioci su kontinuirano sarađivali sa policijskim službenicima te su istima u kontinuitetu izdavali precizne rokove za postupanje po podnesenim zahtjevima. Ograničavajući uvjeti rada zbog nepunog radnog kapaciteta tužitelja, gdje je Tužilaštvo radilo sa 27 tužitelja u punom kapacitetu umjesto predviđenih 30 tužitelja, te kadrovske nepopunjenosti državnih službenika i namještenika, su direktno doprinijeli neostvarenju ovog ciljanog rezultata u potpunosti.

Ciljani rezultat 2.5. Smanjiti broj neriješenih istraga	Za 2022. godinu smanjiti broj neriješenih istraga za 10% u odnosu na broj zabilježen 31.12.2021. godine za cjelokupni tužilački sistem u Federaciji	Za 2022. godinu smanjiti broj neriješenih istraga za 10% u odnosu na broj zabilježen 31.12.2021. godine	Na dan 31.12.2022. godine bilo je neriješenih 358 istraga što predstavlja povećanje za 21 % odnosu na stanje od 31.12.2021. godine, kada je zabilježeno 296 neriješenih istraga <u>Ciljani rezultat nije ostvaren</u>	Tužiteljstvo je u zahtjevima za prikupljanje izjava i dokaza policijskim agencijama i drugim nadležnim organima, kao i prilikom poduzimanja ostalih radnji po naredbi Tužiteljstva ovim organima određivalo precizne rokove za postupanje po zahtjevima i naredbama Tužiteljstva u cilju postizanja većeg stepena efikasnosti postupanja po ovim predmetima. U tijeku 2022. godine redovno je vršena i kontrola neriješenih istraga, te su se poduzimale mjere za što brže donošenje tužiteljskih odluka. Svaka istraga koja je starija od 6 mjeseci, iznosi se i razmatra na sastancima kolegija, donose se odluke o produženju roka za provođenje istrage sa određenim zadacima koji se trebaju poduzeti, a po potrebi i po zahtjevu postupajućeg tužitelja održavaju se konsultativni sastanci sa Glavnim tužiteljem, Zamjenikom i Šefom odsjeka kako bi se što kvalitetnije i efikasnije riješila istraga. Krajnju odluku o produženju istrage i potrebnim mjerama donosi Glavni tužitelj, koji određuje vrijeme na koje se istraga produžava. Pored toga provedene su obuke za ovlaštena službena lica, posebno u predmetima u kojima ovlaštena službena lica rade pod manjim nadzorom postupajućeg tužitelja, s ciljem podnošenja što kvalitetnijih izvještaja o izvršenju krivičnog djela, kako tužitelj ne bi imao potrebu tražiti dopunu i prikupljanje novih dokaza. Ograničavajući uvjeti rada zbog nepunog radnog kapaciteta tužitelja, gdje je Tužilaštvo radilo sa 27 tužitelja u punom kapacitetu umjesto predviđenih 30 tužitelja, te kadrovske nepopunjenosti državnih službenika i namještenika, su direktno doprinijeli neostvarenju ovog ciljanog rezultata u potpunosti.
---	--	---	--	--

Strateški cilj 3: Povećati broj riješenih KTK i KTO predmeta

Ciljani rezultat 3.1. Povećati broj riješenih KTK predmeta	Za 2022. godinu će se povećati broj riješenih KTK predmeta za 5% u odnosu na 2021. godinu	Za 2022. godinu će se povećati broj riješenih KTK predmeta za 5% u odnosu na 2021. godinu	Na dan 31.12.2022. godine bilo je 34 riješena KTK predmeta što je smanjenje riješenih KTK predmeta za 35 % u odnosu na stanje na dan 31.12.2021. godine kada je riješeno 52 KTK predmeta <u>Ciljani rezultat nije ostvaren</u>	Tužiteljstvo je i tokom 2022. godine nastavilo aktivan rad na predmetima korupcije u okviru posebnog Odsjeka za korupciju. Takođe, nastavljena je i praksa određivanja i praćenja preciznih rokova za postupanje po zahtjevima i naredbama Tužiteljstva, u cilju postizanja većeg stepena efikasnosti postupanja po predmetima. Ograničavajući uvjeti rada zbog nepunog radnog kapaciteta tužitelja, gdje je Tužilaštvo radilo sa 27 tužitelja u punom kapacitetu umjesto predviđenih 30 tužitelja, te kadrovske nepopunjenosti državnih službenika i namještenika, su direktno doprinijeli neostvarenju ovog ciljanog rezultata u potpunosti.
--	--	--	---	--

Ciljani rezultat 3.2. Povećati broj riješenih KTO predmeta	Za 2022. godinu će se povećati broj riješenih KTO predmeta za 5% u odnosu na 2021. godinu	Za 2022. godinu će se povećati broj riješenih KTO predmeta za 5% u odnosu na 2021. godinu	Na dan 31.12.2022. godine bio je riješen 1 KTO predmet, što predstavlja povećanje riješenih KTO predmeta za 100 % u odnosu na stanje na dan 31.12.2021. godine kada nije bilo riješenih KTO predmeta <u>Ciljani rezultat je u potpunosti ostvaren</u>	Tužiteljstvo je i tokom 2022. godine nastavilo aktivan rad na predmetima organiziranog kriminala. Takođe, nastavljena je i praksa određivanja i praćenja preciznih rokova za postupanje po zahtjevima i naredbama Tužiteljstva, u cilju postizanja većeg stepena efikasnosti postupanja po predmetima.
Ciljani rezultat 3.3 Povećati broj riješenih predmeta korupcije i organizovanog kriminala na visokom nivou	Broj riješenih predmeta korupcije i organizovanog kriminala na visokom nivou u periodu 2020.-2022. godina povećati za 5% u odnosu na broj predmeta ove vrste zabilježen u periodu 2019.-2021. godina	Broj riješenih predmeta korupcije i organizovanog kriminala na visokom nivou u periodu 2020.-2022. godina povećati za 5% u odnosu na broj predmeta ove vrste zabilježen u periodu 2019.-2021. godina	U periodu 2019. – 2021. godine riješeno je 11 KTKV i KTOV predmeta dok je u periodu 2020. – 2022. godine riješeno 16 KTKV i KTOV predmeta što iznosi povećanje za 45% riješenih KTKV i KTOV predmeta <u>Ciljani rezultat u potpunosti ostvaren</u>	Tužiteljstvo je tokom 2022. godine nastavilo praksu određivanja i praćenja preciznih rokova za postupanje po zahtjevima i naredbama Tužiteljstva, u cilju postizanja većeg stepena efikasnosti postupanja po ovim predmetima. Tužitelji su predanim radom i ulaganjem dodatnih napora, uspješno provodili zahtjevne istrage u ovim predmetima, uz organiziran rad u timovima sa drugim tužiteljima, stručnim savjetnicima – istražiteljima i policijskim agencijama, što je rezultiralo značajnom poboljšanju rezultata u ovoj kategoriji predmeta.

Strateški cilj 4: Povećati transparentnost i povjerenje građana u rad tužiteljstva

Ciljani rezultat 4.1. Povećati kvalitet informacija u skladu sa Planom praćenja i evaluacije PR u tužiteljstvima	Povećati kvalitet informacija u skladu sa planom praćenja i evaluacije PR u tužiteljstvima za 5% u odnosu na ocjenu u 2021. godini	Povećati kvalitet informacija u skladu sa planom praćenja i evaluacije PR u tužiteljstvima za 5% u odnosu na ocjenu u 2021. godini	Ciljani rezultat je u potpunosti ostvaren	Poduzet je veliki broj mjera i aktivnosti, kao i donesen značajan broj akata radi povećanja kvaliteta informacija i poboljšanja komunikacije sa javnošću. Također su osmišljene i provedene ankete čija se evaluacija i analiza provodi kontinuirano. U okviru Strategije za postupanje sa osobama koje dolaze u kontakt sa Tužiteljstvima, ovo Tužiteljstvo je u tijeku 2022. godine intenzivno poduzimalo mjere i aktivnosti i ostvarilo 95% predviđenih mjera za implementaciju Strategije. Povećanje kvaliteta informacija potvrđuje i podatak da je Tužiteljstvo tokom 2022. godine imalo 161.121 zabilježenih posjeta na službenoj web stranici, što u odnosu na prošlogodišnjih 129.266 posjeta čini povećan broj posjeta službenoj web stranici Tužiteljstva za čak 65%.
Ciljani rezultat 4.2. Povećati kvantitet informacija u skladu sa Planom praćenja i evaluacije PR u tužiteljstvima	Povećati kvantitet informacija u skladu sa planom praćenja i evaluacije PR u tužiteljstvima za 5% u odnosu na ocjenu u 2021. godini	Povećati kvantitet informacija u skladu sa planom praćenja i evaluacije PR u tužiteljstvima za 5% u odnosu na ocjenu u 2021. godini	Ciljani rezultat je u potpunosti ostvaren	U tijeku 2021. godine Tužiteljstvo je značajno povećalo dinamiku postupanja po zahtjevima temeljem Zakona o slobodi pristupa informacijama u F BiH. Tako je odgovoreno na 378 zahtjeva po istom Zakonu, te 13 odgovora na poslanička pitanja. Omogućena je kontinuirana edukacija osoba zaduženih za poslove odnosa sa javnošću, sa posebnim osvrtom na krivično-pravnu terminologiju, te je nastavljena praksa uredovnih dana srijedom. Povećanje kvantiteta informacija potvrđuje i podatak da je Tužiteljstvo tokom 2022. godine imalo 129.266 zabilježenih posjeta na službenoj web stranici, što u odnosu na prošlogodišnjih 161.121 posjeta čini povećan broj posjeta službenoj web stranici Tužiteljstva za čak 25%.

IV Pregled realizacije rizika i pretpostavki

Kod rješavanja predmeta iz ranijih godina najizraženiji rizici su predstavljeni nedostupnošću svjedoka i osumnjičenih koji nisu ispitani od strane OSL, pa nema uvjeta za raspisivanje potjernice, dugotrajna vještačenja, kao i sporost u postupanju za pružanje međunarodne pravne pomoći koja se čeka i više godina.

Također kao rizik za ispunjenje strateškog cilja u pogledu rješavanja predmeta korupcije i privrednog kriminala predstavlja težina i sporost u pribavljanju materijalnih dokaza, skromni kapaciteti stručnih, efikasnih i raspoloživih vještaka, te dugotrajna vještačenja.

Otežavajuću okolnost u toku 2022. godine predstavljali su specifični i ograničeni uvjeti rada u okolnostima nepotpunog radnog kapaciteta tužitelja sa nedostatkom radnog kapaciteta od 3 tužitelja, kadrovske nepopunjenosti državnih službenika i namještenika od preko 30%, velikog broja odsustava tužitelja po osnovu privremene spriječenosti za rad, kao i odsustvo tužitelja temeljem svakodnevnih putovanja na ročišta izvan sjedišta Tužiteljstva.

V Opća ocjena godišnje realizacije ciljanih rezultata iz strateškog okvira

Kantonalno tužiteljstvo Zeničko-dobojskog kantona je, uprkos pomenutim i značajno ograničavajućim uvjetima rada, uspjelo da veći broj ciljeva ostvari u cijelosti, dok ostali ciljevi nisu ostvarenih zbog naprijed navedenih ograničavajućih uvjeta rada.

Najveći izazov kada je u pitanju realizacija ciljanih rezultata predstavljali su ciljani rezultati koji se odnose na smanjenje broja starih predmeta. Tužiteljstvo je provodilo mjere i aktivnosti iz Plana za rješavanje starih predmeta za 2022. godinu, te se vršio redovni nadzor nad provedbom Plana provođenjem mjesečnih kontrola kroz Izvještaje koje su tužitelji podnosili Šefovima odsjeka i Zamjenicima Glavnog tužitelja, da bi potom Komisija od tri člana, vršila ocjenu objektivnih i subjektivnih razloga za nepostupanja po Planu, sa čim se upoznao Glavni tužitelj kako bi se odredile adekvatne mjere za što efikasnije, kvalitetnije i brže rješavanje starih predmeta, što je za rezultat imalo ispunjenje Plana rješavanja starih predmeta u procentu od 91,01%.

Kao najizraženiji rizik za rješavanja starih predmeta, a posebno predmeta korupcije, privrednog i organiziranog kriminala predstavljaju kapaciteti stručnih, efikasnih i raspoloživih vještaka financijske i ekonomske struke, budući da nalazi vrlo često kasne, kao i da Tužiteljstvo nalaze vještaka vrlo često mora vratiti na dopunu. Kod rješavanja starih predmeta, najizraženiji rizik također predstavlja nedostupnost svjedoka i osumnjičenih koji nisu ispitani od strane ovlaštenih službenih lica pa nema uvjeta za raspisivanje potjernice, kao i sporost u postupanju po zahtjevima za pružanje međunarodne pravne pomoći, koja se čeka više godina, te nedovoljan broj stručnih suradnika na radu u Tužiteljstvu.

Što se tiče ciljanih rezultata koji nisu u cijelosti ispunjeni, kao što smo ranije više puta istakli, otežavajuću okolnost predstavljali su ograničeni uvjeti rada u okolnostima nepotpunog radnog kapaciteta tužitelja sa nedostatkom radnog kapaciteta od 3 tužitelja, kadrovske nepopunjenosti državnih službenika i namještenika od preko 30%, velikog broja odsustava tužitelja po osnovu privremene spriječenosti za rad, kao i odsustvo tužitelja temeljem svakodnevnih putovanja na ročišta izvan sjedišta Tužiteljstva.

Tužiteljstvo je opredijeljeno da ispita svaku opravdanu primjedbu iznesenu u pritužbama po kojima postupaju Glavni tužitelj, glede nepotpuno ispitanog činjeničnog stanja ili zakonitosti dokaza, kako bi konačna odluka bila zakonita i pravilna, čime se sigurno jača i povjerenje građana u rad Tužiteljstva, što je također jedan od strateških ciljeva koji nastojimo ispuniti u potpunosti, s napomenom da se sve podnesene pritužbe, čiji se broj svake godine kontinuirano uvećava, uz velike napore i predan rad, rješavaju ažurno i u propisanim rokovima.

Može se zaključiti da je Kantonalno tužiteljstvo Zenica i pored svih izazova sa kojima se susretalo tokom 2022. godine u značajnoj mjeri ispunilo većinu postavljenih ciljanih rezultata i da je ostvarilo zadovoljavajuće rezultate.

VI Preporuke za unapređenje efikasnosti rada Tužiteljstva

U cilju unapređenja efikasnosti rada Tužiteljstva poduzimat će se, kao i u proteklom periodu kontinuirane systemske mjere i aktivnosti kako bi se povećao kvalitet rada i rezultata rada Tužiteljstva, a istovremeno skratili rokovi rješavanja predmeta, naročito privrednog i organiziranog kriminala i korupcije, a kroz slijedeće:

- Popunjavanje radnih mjesta državnih službenika i namještenika prema odobrenom Pravilniku, prije svega stručnih savjetnika-istražitelja,
- Donošenje novih pravilnika i drugih potrebnih internih pravila, akata i procedura, te ažuriranje postojećih, u cilju postizanja bolje organizacije rada i veće radne učinkovitosti svih uposlenika,
- Usavršavanje TCMS-a i prilagođavanje stvarnim potrebama rada u Tužiteljstvu, te efikasnijem vođenju svih evidencija, što će omogućiti kvalitetne analize kao polazište za planiranje i provođenje ciljanih aktivnosti za poboljšanje rada,
- Kontinuirano stručno, te informatičko usavršavanje tužitelja i drugog osoblja,
- Osmišljavanje, organiziranje i provođenje internih obuka i radionica po oblastima

rada i radnim pozicijama,

- Redovno praćenje rada tužitelja u skladu sa Planom rada, Planom rješavanja starih predmeta i Planom rješavanja predmeta korupcije, privrednog i organiziranog kriminala za 2023. godinu, te Pravilnikom o orijentacionim mjerilima za rad tužitelja u tužiteljstvima u Bosni i Hercegovini, kao i redovno praćenje i analiza ostvarenih rezultata u skladu sa navedenim,
- Provođenje aktivnosti i mjera iz važećih Strategija i Plana integriteta,
- Provođenje aktivnosti u okviru USAID i EU4JUSTICE projekata u koje je Tužiteljstvo involvirano,
- Praćenje i rad u skladu sa Pravilnikom o vremenskim okvirima za postupanje u predmetima u sudovima i tužiteljstvima u BiH i Odlukom o predvidivim rokovima,
- Kontinuirano praćenje rada i analitičko ocjenjivanje tužitelja u skladu sa važećim Kriterijima za ocjenjivanje tužitelja u BiH.

Zenica, 15. februar 2023. godine

Broj: 06-01-07-104-1/2023



