

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona - Prečišćeni tekst ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: 7/10 i 3/23), a u skladu sa članom 14. stav 4. Zakona o Agenciji za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 4/97, 15/97, 6/01, 4/08-autentično tumačenje, 8/10 i 15/17), na prijedlog Nadzornog odbora Agencije za privatizaciju, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 12. sjednici, održanoj dana 24.03.2023. godine, d o n o s i

ZAKLJUČAK

I.

Ne prihvata se Izvještaj o radu Nadzornog odbora Agencije za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona za 2022. godinu.

II.

Izvještaj iz tačke I. ovog zaključka upućuje se u dalju skupštinsku proceduru.

III.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

PREMIJER

Broj: 02-_____/23
Datum, 24.03.2023. godine
Z e n i c a

Amra Mehmedić

DOSTAVLJENO:

1x Agencija za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona,
1x Stručna službe Skupštine,
1x Nadzorni odbor Agencije za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona,
1x a/a.

SADRŽAJ

1. Uvod.....	1
2. Kontrola izvršenja programskih ciljeva Agencije za privatizaciju.....	1
3. Nadzor zakonitosti rada i finansijskog poslovanja.....	2
3.1. Vršenje nadzora zakonitosti rada i finansijskog poslovanja.....	3
4. Kontrola primjene zakonske i podzakonske regulative u postupcima prodaje predmeta “maloj privatizaciji”	4
5. Kontrola obaveza iz kupoprodajnog ugovora.....	4
5.1.Kontrola izvršenja obaveza aktivnih kupoprodajnih ugovor.....	5
6. Aktivnosti po osnovu sudskih postupaka proisteklih iz poslova privatizacije.....	6
6.1. Aktivni predmeti.....	6
6.2. Pasivni predmeti.....	6
7. Zaključno razmatranje.....	7
8. Prilog 1 Tabela 1. Izvršenje Finansijskog plana za 2021. godinu.....	8

1. UVOD

Odredbama člana 14. stav 1. Zakona o Agenciji za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 4/97, 15/97, 6/01, 8/10 i 15/17) i odredbama člana 19. Statuta Agencije za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 9/99), regulisano je da, Nadzorni odbor Agencije za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona (u daljem tekstu: Nadzorni odbor Agencije) provodi nadzor nad zakonitošću rada i finansijskog poslovanja Agencije za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona (u daljem tekstu: Agencija).

Djelatnost Agencije je obavljanje stručnih i drugih poslova u vezi sa privatizacijom. Temeljem odredaba člana 6. navedenog Zakona, Agencija vrši odobravanje, sprovođenje, organizovanje, nadziranje i podsticanje privatizacije preduzeća sa prostora Zeničko-dobojskog kantona u njenoj nadležnosti. U vezi sa privatizacijom preduzeća, odredbama stava 2. istog člana, taksativno su nabrojana ovlaštenja Agencije za privatizaciju, među kojima su, odobravanje programa privatizacije i početnog bilansa stanja, odlučivanje o načinu i sprovođenju postupka privatizacije, utvrđivanje povoljnijih uslova prodaje i plaćanja za preduzeća koja se ne privatiziraju saglasno načinu i uslovima određenim odobrenim programom privatizacije.

Saglasno zakonu i statutu Agencije, Skupština Zeničko-dobojskog kantona svojim odlukama imenuje predsjednika i članove Nadzornog odbora Agencije.

Odlukom Skupštine Zeničko-dobojskog kantona, broj: 01-34-13169/19 od 27.08.2019. godine, koja se primjenjuje od 22.09.2019. godine, imenovan je Nadzorni odbor Agencije za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona, na period od 4 (četiri) godine, u sastavu:

1. Mesud Čamdžić, dipl.iur., predsjednik
2. Elmir Isaković, mr.ecc., član
3. Azra Kaknjo, dipl.ecc. članica

Mesud Čamdžić je u februaru mjesecu 2021. godine, podnio ostavku na funkciju predsjednika Nadzornog odbora Agencije s obzirom da je imenovan na poziciju izvršnog direktora u JP „Šumsko-privredno društvo Zeničko-dobojskog kantona“ doo Zavidovići, koja pozicija je u konfliktu interesa sa angažmanom u Nadzornom odboru Agencije, sukladno odredbama čl. 14. st. 3. Zakona o Agenciji za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona, kojim je propisano da „Za člana Nadzornog odbora ne može biti imenovano lice koje vrši funkciju poslovnog organa u preduzeću u kome ima državnog vlasništva...“.

Pozicija predsjednika Nadzornog odbora Agencije popunjena u drugom pokušaju, donošenjem Odluke Skupštine Zeničko-dobojskog kantona o izmjeni Odluke o imenovanju predsjednika i dva člana Nadzornog odbora Agencije za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona, broj: 01-30-13134/21 od 29.09.2021. godine, kojom je za predsjednika Nadzornog odbora imenovana Harisa Tutmić (rođ. Herceg), dipl. ecc., na period do isteka mandata aktuelnih članova postojećeg Nadzornog odbora Agencije, koji traje do 22.09.2023. godine.

Prema Statutu Agencije za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona, Nadzorni odbor Agencije ima veoma važnu ulogu, koja se ogleda u nadzoru nad kontrolom poslovanja i zakonitošću rada Agencije.

Konstituirajuću sjednicu, Nadzorni odbor Agencije je održao dana 26.09.2019. godine.

U toku 2022. godine, Nadzorni odbor je održao dvanaest (12) redovnih sjednica, u okviru kojih je razmatrao ukupno 40 tački dnevnog reda, te donio 6 zaključaka.

Svi zaključci, koji su doneseni na sjednicama Nadzornog odbora Agencije, su usvojeni jednoglasno.

2. KONTROLA IZVRŠENJA PROGRAMSKIH CILJEVA AGENCIJE ZA PRIVATIZACIJU

Osnovni ciljevi Agencije definisani su Programom rada Agencije za 2022. godinu, i isti predstavljaju nastavak aktivnosti iz ranijeg perioda, odnosno nastavak aktivnosti iz 2021. godine.

Nadzorni odbor Agencije je, u cilju osiguranja zakonitosti rada Agencije ostvarivao uvid i kontrolu akata Agencije, vršio kontrolu provedenih postupaka i procedura privatizacije imovine preduzeća, kao i tekućeg finansijskog poslovanja Agencije.

To se prvenstveno odnosilo na uvid i kontrolu dokumentacije nastale kroz:

- 1) Privatizaciju imovine preduzeća, za koju je Upravni odbor Federalne agencije za privatizaciju, donio Odluku o izmjeni odluke o nepoposrednoj pripremi i provedbi male privatizacije, broj: 02-15-598/21 od 25.10.2021. godine („Sl. novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 88/21), kojom se utvrđuje rok za pripremu i prijavu predmeta u maloj privatizaciji do daljnjeg, odnosno do opoziva iste, za razliku od dosadašnjih odluka, gdje su se rokovi za prodaju predmeta u maloj privatizaciji ograničavali na godinu dana.
- 2) Vođenje sudskih postupaka proisteklih iz poslova privatizacije.
- 3) Status privatiziranih preduzeća, koja će biti predmetom kontrole Agencije za reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine, kao i drugih institucija i organa.

Rad Agencije, kao i privatizacijski procesi i postupci koje je Agencija provela, odnosno u kojim je učestvovala u izvještajnom periodu, u okvirima svojih nadležnosti i zadataka, ostvarivani su u skladu sa zakonskim propisima i odlukama nadležnih organa u Federaciji Bosne i Hercegovine. Nisu registrovana bilo kakva suštinska, kao ni formalna narušavanja propisa, niti radnje koje bi se mogle kvalificirati kao nezakonite.

3. NADZOR ZAKONITOSTI RADA I FINANSIJSKOG POSLOVANJA

Prema odredbama člana 19. Zakona o Agenciji za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona, sredstva za osnivanje i poslovanje Agencije osiguravaju se iz:

- budžeta Kantona,
- dijela novčanih sredstava ostvarenih prodajom preduzeća,
- naknada za usluge i
- drugih izvora.

Iz oblasti finansijskog poslovanja Agencije, na sjednicama Nadzornog odbora Agencije, u izvještajnom periodu razmatrani su slijedeći materijali:

- 1) Izvještaj o izvršenju Finansijskog plana Agencije za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona za period januar-juni 2022. godine,
- 2) Izvodi aktivnih računa Agencije počev od 01.01. do 31.12. 2022. godine

Nadzor zakonitosti rada i finansijskog poslovanja Agencije, Nadzorni odbor Agencije je vršio na slijedeći način:

- Nadzor i kontrola finansijskog poslovanja uvidom u dokumentaciju nastalu finansijskim poslovanjem,
- Posredno - izvještaji, ugovori, odluke, zaključci i drugi dokumenti.

3.1. VRŠENJE NADZORA ZAKONITOSTI RADA I FINANSIJSKOG POSLOVANJA

Kontrolom finansijskih sredstava – Izvoda aktivnih računa Agencije počev od 01.01. do 31.12.2022. godine, u navedenom periodu poslovanja Agencije, nisu uočene nepravilnosti, te je Nadzorni odbor Agencije konstatovao, da je Agencija namjenski utrošila sredstva za kontrolisani period, kao i da nisu uočene neke nepravilnosti, niti trošenje sredstava na ime neke neplanirane stavke.

Kod analize finansijskog poslovanja, Nadzorni odbor Agencije je utvrdio da u prvom polugodištu rada Agencije za privatizaciju index izvršenja planiranih prihoda za 2022. godinu u odnosu na izvršenje za period I-VI 2022. godine, iznosi 45,93 %, da je iz Budžeta Kantona Agenciji transferirano 50 % sredstava i da je prihod od prodaje u maloj privatizaciji u iznosu od 14.680,00 KM s indexom izvršenja od 29,66 %. Finansijsko poslovanje Agencije za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona u prvoj polovini 2022. godine, Nadzorni odbor Agencije je usvojio Zaključkom broj: 15-02-111/22.

4. KONTROLA PRIMJENE ZAKONSKE I PODZAKONSKE REGULATIVE U POSTUPCIMA PRODAJE PREDMETA PUTEM „MALE PRIVATIZACIJE“ (poslovni prostori u vlasništvu preduzeća iz nadležnosti Agencije za privatizaciju)

Nadzorni odbor Agencije je, u okviru svoje nadležnosti, vršio nadzor primjene zakonitosti u postupcima koje je Agencija provodila u pripremi dokumentacije za objavu javnih poziva za prodaju imovine, putem male privatizacije, koji su u vlasništvu preduzeća iz nadležnosti ove Agencije, a shodno Odluci o izmjenama Odluke o neposrednoj pripremi i provedbi male privatizacije („Sl. novine Federacije BiH“, broj: 60/19) i Odluke o izmjeni Odluke o neposrednoj pripremi i provedbi male privatizacije („Sl. novine Federacije BiH, broj: 88/21), kojom rok za pripremu i prijavu predmeta u maloj privatizaciji teče do daljnjeg.

U toku 2022. godine, objavljena su dva javna poziva za prodaju predmeta u maloj privatizaciji u vlasništvu TD „Nova trgovina“ dd Žepče.

4.1. Prodaja predmeta metodom neposredne pogodbe

Na temelju odluke Nadzornog odbora TP „Nova trgovina“ d.d. Žepče, broj: 32/21 i 33/21 od 28.12.2021. godine, sukladno odredbama čl. 3. Pravilnika o postupku prodaje metodom neposredne pogodbe („Sl. novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 75/05), Agencija je dana 07.01.2022. godine, objavila Javni poziv broj: NP-116 za prodaju metodom neposredne pogodbe, kojoj je prethodila neuspješna prodaja metodom aukcije po Javnom pozivu broj: 69.

Radi se o slijedećim predmetima:

1. Nekretnina-Poslovni prostor koji se nalazi u Žepču, u ul. Stjepana Radića, na k.č. broj: 419/15, naziv parcele „dvorište“, koju po načinu korištenja čine „poslovna zgrada u privredi“ površine 118 m², i „dvorište“ površine 2205 m², upisana u p.l. 113 KO Žepče Grad naziv parcele „dvorište“, koju po načinu korištenja čine „poslovna zgrada u privredi“ i „dvorište“
2. Nekretnina-dvorište koje se nalazi u Žepču, u ul. Stjepana Radića, na k.č. broj: 419/17, naziv parcele „dvorište“, način korištenja „dvorište“ površine 60 m², upisana u p.l. 113 KO Žepče Grad.

Okončanim postupkom prodaje navedenih predmeta, TP „Nova trgovina“ d.d. Žepče ostvarila je iznos od 124.970,00 KM a Agencija je oprihodovala iznos od 14.680,00 KM. Kontrolu proceduralne ispravnosti i zakonitosti prodaje predmeta po navedenom javnom pozivu vršena je uvidom u dokumentaciju, na sjednici održanoj dana 30.06.2022. godine, kojom prilikom je Zaključkom broj: 15-02-99/22 konstatovano da su postupci prodaje navedenih predmeta provedeni u skladu sa zakonskom i podzakonskom regulativom.

4.2. Prodaja predmeta putem javne aukcije

Na temelju Odluke Nadzornog odbora TP „Nova trgovina“ dd Žepče o prodaji predmeta u postupku male privatizacije, broj: 43/22 od 23.11.2022. godine, Agencija za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona, u skladu sa ovlaštenjima propisanim odredbama čl. 11. i 19. Zakona o privatizaciji preduzeća („Sl. novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 27/97 - 4/09) i čl. 15. Pravilnika o postupku prodaje, imovine i dionica ili udjela preduzeća („Sl. novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 28/05, 53/07, 4/09 i 76/09), objavila je Javni poziv broj: 70. za učešće na aukcijskoj prodaji/prodaji putem javne dražbe u maloj privatizaciji, slijedećih predmeta-imovine, kojim raspolaže TD „Nova trgovina“ d.d. Žepče, koji u stvarnosti predstavljaju dio bivšeg platoa između nekadašnjih hangara tog preduzeća;

1. nekretnina-poslovno dvorište koji se nalazi u Žepču, u ul. Stjepana Radića, na k.č. broj: 419/26, naziv parcele „dvorište“, način korištenja „dvorište“ površine 230 m², upisana u p.l. broj 113 KO Žepče Grad,
2. nekretnina-poslovno dvorište koje se nalazi u Žepču, u ul. Stjepana Radića, na k.č. broj: 419/27, naziv parcele „dvorište“, način korištenja „dvorište“ površine 120 m², upisana u p.l. broj 113 KO Žepče Grad,
3. nekretnina-poslovno dvorište koje se nalazi u Žepču, u ul. Stjepana Radića, na k.č. broj: 419/28, naziv parcele „dvorište“, način korištenja „dvorište“ površine 129 m², upisana u p.l. broj 113 KO Žepče Grad,
4. nekretnina-poslovno dvorište koje se nalazi u Žepču, u ul. Stjepana Radića, na k.č. broj: 419/29, naziv parcele „dvorište“, način korištenja „dvorište“ površine 214 m², upisana u p.l. broj 113 KO Žepče Grad,
5. nekretnina-poslovno dvorište koje se nalazi u Žepču, u ul. Stjepana Radića, na k.č. broj: 419/30, naziv parcele „dvorište“, način korištenja „dvorište“ površine 478 m², upisana u p.l. broj 113 KO Žepče Grad,
6. nekretnina-poslovno dvorište koje se nalazi u Žepču, u ul. Stjepana Radića, na k.č. broj: 419/31, naziv parcele „dvorište“, način korištenja „dvorište“ površine 411 m², upisana u p.l. broj 113 KO Žepče Grad,
7. nekretnina-poslovno dvorište koje se nalazi u Žepču, u ul. Stjepana Radića, na k.č. broj: 419/34, naziv parcele „dvorište“, način korištenja „dvorište“ površine 340 m²,

upisana u p.l. broj 113 KO Žepče Grad,

8. nekretnina-poslovno dvorište koje se nalazi u Žepču, u ul. Stjepana Radića, na k.č. broj: 419/35, naziv parcele „dvorište“, način korištenja „dvorište“ površine 130 m², upisana u p.l. broj 113 KO Žepče Grad,

Javni poziv br. 70, objavljen je u dnevnom listu „Oslobođenje“ dana 02.12.2022. godine.

Aukcija za navedene predmete je održana dana 16.12.2022. godine.

Bitno je naglasiti da za istaknute početne cijene svih navedenih predmeta prodaje, nije bilo ponuda. Aukcije po početnim cijenama u smisli odredbi čl. 32. st. 1. navedenog Pravilnika, aukcionar je proglasio neuspješnim, u kom slučaju je obavijestio učesnike aukcije da nemaju pravo na povrat depozita (propisano odredbama čl. 32. st. 2. istog Pravilnika), nakon čega se otvorio postupak tzv. holandske aukcije po sniženim cijenama (propisano odredbama čl. 34. navedenog Pravilnika).

U konačnici svi predmeti su prodani po umanjenoj cijeni. Po okončanju aukcije, istog dana potpisani su ugovori o kupoprodaji. U utvrđenom roku svi kupci predmeta aukcije su uplatili kupoprodajnu cijenu.

Okončanim postupkom prodaje predmeta po Javnom pozivu broj: 70, prodavac je ostvario prihod od 36.540,00 KM, a Agencija ukupan iznos od 15.344,00 KM (po osnovu depozita iznos od 11.284,00 KM i iznos od 4.060,00 KM - ukupan 10 % iznos od kupoprodajne cijene svakog pojedinačnog predmeta).

Nadzorni odbor Agencije je na temelju dokumentacije dostavljene na uvid, Zaključkom broj: 15-02-117/23 od 04.01.2023. godine konstatovao, da je postupak za prodaju navedenih predmeta proveden u skladu sa zakonskim propisima.

5. AKTIVNOSTI PO OSNOVU SUDSKIH POSTUPAKA PROISTEKLIH IZ POSLOVA PRIVATIZACIJE

Informaciju o stanju sudskih sporova proisteklih iz poslova privatizacije u kojim je stranka u postupku Agencija, sa stanjem na dan 30.11.2022. godine, Nadzorni odbor Agencije je verificovao Zaključkom, broj: 15-02-114/22 od 01.12.2022. godine.

5.1. AKTIVNI PREDMETI

Stanje aktivnih sudskih sporova u 2022. godini, u kojim Agencija za privatizaciju ima svojstvo tužitelja, odnosno tražitelja izvršenja je slijedeće:

- jedan predmet odnosi se na raskid kupoprodajnog ugovora zbog neizvršenja ugovorom preuzetih obaveza od strane kupca preduzeća „Poljopromet“ dd Zenica, koji je trenutno na rješavanju kod Kantonalnog suda u Zenici, po žalbi Agencije.
- jedan spor se temelji na naplati ugovorne kazne, proistekle u postupku privatizacije preduzeća JP „Autoprijevoz“ dd Tešanj, koji je u fazi izvršenja pred Općinskim sudom u Sarajevu.

5.2. PASIVNI PREDMETI

Tokom 2022. godine, evidentirana su tri (3) predmeta, u kojim je Agencija za privatizaciju tužena strana.

- jedan spor je u vezi sa privatizacijom imovine-poslovni prostor, bivše vlasništvo

preduzeća „Velepromet-Maloprodaja“ dd Visoko (sada u stečaju), radi utvrđivanja ništavosti ugovora i vraćanja primljenog i naknade štete. Sličan parnični postupak vođen je pred Općinskim sudom u Visokom, gdje je pored Agencije tuženi bio i „Velepromet-Maloprodaja“ dd Visoko, koji je predmet za tužitelja okončan neuspješno, Odlukom Ustavnog suda Bosne i Hercegovine, broj: AP 838/20 od 05.10.2021. godine.

- Dva spora protiv Agencije za naknadu štete je pokrenuo „Brovis“ dd Visoko, čiji je pravni prednik „Tvornica stočne hrane & Farma“ doo Visoko, bio predmetom privatizacije, okončane 2008. godine. U oba predmeta na zahtjev navedenog tužitelja, nadležni sud je odredio prekid postupka do okončanja postupaka koji se vode po vanrednim pravnim lijekovima a koji su u direktnoj vezi sa navedenim predmetima.

6. ZAKLJUČNO RAZMATRANJE

Rad i finansijsko poslovanje Agencije za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona u 2022. godini, odvijali su se u skladu sa zakonskim propisima, općim aktima Agencije, stavovima Vlade Zeničko-dobojskog kantona, te zaključcima Nadzornog odbora Agencije za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona.

- Finansijski izvještaji su istinito i objektivno prikazali finansijski položaj i rezultate Agencije.
- Direktor Agencije se pridržavao preporuka, zaključaka i odluka Nadzornog odbora Agencije.
- Umanjeni rezultati privatizacije nisu posljedica rada Agencije, nego uticaja niza faktora, počev od nepovoljnog poslovnog ambijenta, nedefinisane ponude i zahtjeva za privatizaciju, a posebno zbog toga što Vlada Federacije Bosne i Hercegovine nije donijela odluku o metodi, načinu, nadležnoj agenciji i rokovima za privatizaciju veterinarskih stanica i komunalnih preduzeća (5 veterinarskih stanica i 25 komunalnih preduzeća).

U Zenici, 02.03.2023. godine

**Predsjednica Nadzornog odbora
Agencije za privatizaciju
Zeničko-dobojskog kantona**

Harisa Tutmić

7. PRILOG 1.

Tabela 1. - Izvršenje Finansijskog plana za 2022. godinu, u odnosu na planirane iznose

Ekonomski kod	OPIS	Plan 2022	Izvršenje I-XII 2022	INDEX (4:3)
1	2	3	4	5
700000	I PRIHODI	250.000	230.490	92,2
	I.1. Prihodi Kantona	200.000	200.000	100
732114	Budžet Kantona	200.000	200.000	100
7321140	ESCROW sredstva-troškovi evikcije	-	-	-
	I.2. Prihodi koje ostvari Agencija	50.000	30.490	60,1
721600	Prihodi od privatizacije	50.000	30.024	60
722600	Ostali prihodi	0	466	0
610000	II TEKUĆI RASHODI	309.450	303.117	97,6
611000	Plaće i naknade troškova zaposlenih i naknade za članove UO i NO	251.000	249.824	99,5
612000	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	22.700	22.385	98,6
613000	Izdaci za materijal i usluge	35.750	30.908	86,5
	Kapitalna ulaganja	3.000	0	0
	Višak rashoda nad prihodima	59.450	72.627	122,2