

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona - Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj: 7/10) i članu 19. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine (“Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine”, broj: 102/13, 9/14-isp., 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19 i 25a/22), na prijedlog Ministarstva finansija, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 164. sjednici, održanoj dana 21.07.2022. godine, d o n o s i

ZAKLJUČAK

I.

Daje se saglasnost na Instrukciju o načinu i elementima izrade Prijedloga Budžeta Zeničko-dobojskog kantona za 2023. godinu koja čini sastavni dio ovog zaključka.

II.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

**PREMIJER
po ovlaštenju**

Spahija Kozlić

Broj: 02-_____ /22
Datum, 21.07.2022. godine
Z e n i c a

DOSTAVLJENO:

1x Ministarstvo finansija,

1x **Stručna služba Vlade,**

1x Svim kantonalnim organima uprave,
upravnim organizacijama i službama

1x Svim budžetskim korisnicima, putem nadležnih ministarstava,

1x a/a.

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
ZENIČKO DOBOJSKI KANTON
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 07-03-01/11-11179/22
Zenica, 14.07.2022. godine

Na osnovu člana 19. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 102/13, 9/14-isp., 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19 i 25a/22), Ministar Ministarstva finansija, donosi:

I N S T R U K C I J U
o načinu i elementima izrade Prijedloga Budžeta Zeničko-dobojskog kantona za 2023. godinu

I

Ovom Instrukcijom utvrđuje se način i elementi izrade Prijedloga Budžeta Zeničko-dobojskog kantona za 2023. godinu kod budžetskih korisnika.

II

Instrukcija je utvrđena na osnovu sljedećih propisa:

- Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 102/13, 9/14-isp., 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19 i 25a/22),
- Zakona o trezoru u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 26/16 i 3/20), i
- Analitičkog kontnog plana za budžet i budžetske korisnike ("Službene novine Federacije BiH", broj: 60/14).

III

Prijedlozi zahtjeva budžetskih korisnika moraju sadržavati:

- Prihode i primitke, uključujući namjenske prihode i vlastite prihode budžetskih korisnika, rashode i izdatke koji se pokrivaju iz svih izvora prihoda po kategorijama propisanim u Analitičkom kontnom planu za budžet i budžetske korisnike ("Službene novine Federacije BiH", broj: 60/14), za budžetsku 2023. godinu,
- Planirani broj radnih mjesta i strukturu zaposlenih za koje se traže budžetska sredstva na nivou stvarnog broja zaposlenih sa 30.06.2022. godine, bez dodatnog upošljavanja u 2023. godini, izuzev započetih procedura popune radnih mjesta i saglasnosti Komisije za davanje prethodne saglasnosti za popunu upražnjenih radnih mjesta u kantonalnim organima uprave i ostalim organima/ustanovama u kojima se plaće i druge naknade zaposlenih u cjelosti ili djelimično finansiraju iz Budžeta Zeničko-dobojskog kantona, koja će dati ili odbiti davanje saglasnosti za popunu upražnjenog radnog mjesta,
- Detaljno obrazloženje svih budžetskih pozicija finansijskog plana i predviđenih potreba kako bi Ministarstvo finansija moglo izvršiti pregled i analizu,
- Plan nabavke stalnih sredstava uz detaljno obrazloženje,
- Plan izdataka za kapitalne investicije po godinama i izvorima finansiranja utvrđenih DOB-om, posebnim zakonima ili drugim propisima (član 22. i 23. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine),
- Zakonske propise koji omogućavaju provedbu finansijskog plana,
- Rashode i izdatke razvrstane po budžetskim klasifikacijama,
- Izjavu o fiskalnoj odgovornosti iz člana 44. Zakona o budžetima u FBiH.

IV

Prijedlog zahtjeva za 2023. godinu popunjava se na nivou aktivnosti, odnosno nadležnosti koje budžetski korisnik obavlja.

Prioritetni kapitalni programi koje će Vlada Zeničko dobojskog kantona finansirati u 2023. godini opredijelit će Vlada u skladu sa odredbama Zakona o izvršavanju budžeta Zeničko - dobojskog kantona za 2023. godinu.

Ministarstva koja su budžetski nadležna za svoje potrošačke jedinice dostavljaju odvojen zahtjev za potrošačke jedinice, te su obavezna dostavljene budžetske zahtjeve pregledati, obraditi u skladu sa Instrukcijom, konsolidovati po nivoima i proslijediti Ministarstvu finansija u propisanom roku.

Podnosioci zahtjeva su kantonalna ministarstva, uprave, upravne organizacije i službe.

V

Ministarstvo finansija, uzimajući u obzir ostvarenje prihoda za period I - VI 2022. godine, kao i projekcije Odjeljenja za makroekonomsku analizu pri Upravi za indirektno oporezivanje, Direkcije za ekonomsko planiranje pri Vijeću ministara Bosne i Hercegovine i Federalnog ministarstva finansija koje su bile osnov za izradu Dokumenta okvirnog budžeta Zeničko-dobojskog kantona za period 2023.-2025. godine, daje slijedeće ograničenje za izradu budžetskog zahtjeva za 2023. godinu:

1.	Ukupni rashodi za budžetskog korisnika (materijalni troškovi, transferi, kapitalna ulaganja, nabavka stalnih sredstava i dr.)	Okvirna gornja granica rashoda iz Dokumenta okvirnog budžeta Zeničko-dobojskog kantona za period 2023. – 2025. godine (navedena okvirna gornja granica rashoda će biti podložna revidiranju u skladu sa dostavljenim projekcijama prihoda od strane Federalnog ministarstva finansija).
2.	Izvršne sudske presude planirane na razdjelu Ministarstva finansija	U skladu sa članom 138. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršnom postupku („Službene novine FBiH“ broj: 46/16) (0,3% od ukupnog budžeta)
3.	Plaće i naknade	-Visina osnovice za obračun plaća policijskih službenika Zeničko-dobojskog kantona za budžetsku 2023. godinu, u skladu sa članom 8. stav (1) i (2) Zakona o plaćama i naknadama policijskih službenika Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 13/17) u iznosu od 330,00 KM, -Visina osnovice za obračun plaća za budžetsku 2023. godinu, za zaposlenike zaposlene u osnovnom, srednjem i visokom obrazovanju u iznosu od 478,39 KM, -Visina osnovice za obračun plaća za zaposlenike zaposlene u kantonalnim organima državne službe i drugim budžetskim korisnicima Zeničko-dobojskog kantona, na koje se primjenjuje Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 1/18, 10/19 i 11/19-isp), za budžetsku 2023. godinu u iznosu od 330,00 KM, -Gore navedene osnovice ne odnose se na sudije, tužioce i stručne saradnike iz člana 4. Zakona o plaćama i drugim naknadama sudija i tužilaca u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 72/05, 22/09 i 55/13), -Visinu regresa za sve korisnike Budžeta u iznosu od

		50% prosječne plaće u FBiH, koja će se utvrditi Odlukom Vlade Kantona, -Visina toplog obroka za sve korisnike Budžeta u iznosu od 10,50 KM po radnom dana, koja će se utvrditi odlukom Vlade Kantona.
--	--	--

VI

Rashode i izdatke u Budžetu za 2023. godinu planirati u skladu sa Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u Federaciji BiH ("Službene novine Federacije BiH", broj: 60/14), Analitičkim kontnim planom za budžet i budžetske korisnike ("Službene novine Federacije BiH", broj: 60/14) kao i Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u Federaciji BiH ("Službene novine Federacije BiH", broj: 69/14, 14/15, 4/16, 19/18 i 3/21).

U skladu sa gore navedenim, rashodi i izdaci po osnovu ugovora o djelu i po osnovu ugovora za privremene i povremene poslove moraju se planirati u okviru ugovorenih usluga uz planiranje poreza i doprinosa, u skladu sa Zakonom o porezu na dohodak u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine FBiH", broj: 10/08, 9/10, 44/11, 7/13 i 65/13), Pravilnikom o primjeni Zakona o porezu na dohodak ("Službene novine FBiH", broj: 48/21, 77/21 i 20/22) i Zakonom o doprinosima ("Službene novine FBiH", broj: 35/98, 54/00, 16/01, 37/01, 1/02, 17/06, 14/08, 91/15, 104/16, 34/18, 99/19 i 4/21).

VII

Pri planiranju rashoda i izdataka za 2023. godinu koristiti podatke iz bruto bilansa odgovarajuće budžetske organizacije, uz napomenu da su u bruto bilansu iskazani zbirni podaci za troškove koji se finansiraju iz budžeta i troškove koji se finansiraju iz vlastitih prihoda. Prilikom planiranja rashoda i izdataka uzeti u obzir dinamiku njihove realizacije.

Budžetske zahtjeve korisnici izvršavaju popunjavanjem priloženih tabela i pismenim obrazloženjem.

Sve rashode i izdatke treba iskazati po izvorima finansiranja: iz budžeta, iz vlastitih prihoda shodno Uredbi o vrsti vlastitih prihoda i načinu i rokovima raspodjele ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: 15/08, 3/09 i 18/09), te iz donacija u skladu sa Uputstvom o uplatama i korištenju primljenih tekućih transfera i donacija za budžetske korisnike ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: 6/12 i 7/12).

Namjenski prihodi i primici (uključujući primljene donacije) koji nisu iskorišteni u prethodnoj godini prenose se u budžet za tekuću budžetsku godinu, u skladu sa članom 48. Zakona o budžetima u FBiH.

VIII

Sastavni dio Instrukcije čine tabele koje će omogućiti pravilno popunjavanje i potpuni uvid u transparentnost pri izradi projekcije Prijedloga Budžeta za 2023. godinu.

Shodno odredbama člana 57. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine izdaci se mogu izvršavati samo ako su u skladu sa odobrenim operativnim budžetom, a prema odredbama člana 23. stav 1. i 2. Zakona o Trezoru u Federaciji Bosne i Hercegovine:

- 1) „Budžetski korisnici i vanbudžetski fondovi odgovorni su za potpuno i pravovremeno uplaćivanje svih prihoda i primitaka na JRT.
- 2) Sa JRT se ne može isplatiti nijedan izdatak ukoliko nije odobren budžetom, odnosno finansijskim planom“.

U tabelama je obavezno i popunjavanje Sintetičke klasifikacije funkcija vlade u skladu sa objavljenom klasifikacijom („Službene novine Federacije BiH", broj: 60/14).

IX

Krajnji rok za popunjavanje i dostavljanje budžetskih zahtjeva od strane budžetskih korisnika je 31.08.2022. godine.

X

Shodno članu 33. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine prije dostavljanja Nacrta Budžeta za 2023. godinu Vladi Kantona, Ministarstvo finansija Zeničko-dobojskog kantona je obavezno pribaviti mišljenje Federalnog ministarstva finansija u vezi sa planiranim prihodima i primicima i primjenom fiskalnog pravila iz člana 43. Zakona kojim u stavu 1. i 2. utvrđeno da:

„Planirani tekući bilans budžeta mora biti pozitivan ili jednak nuli, izuzev u slučajevima elementarne nepogode ili stanja prirodne katastrofe koje proglašuje zakonodavno tijelo, i to u slučaju kada visina utvrđenih šteta dosegne ili premaši 20% ostvarenih rashoda u prethodnoj fiskalnoj godini.

Ostvareni deficit iz prethodnih godina Vlada je dužna pokriti planiranjem sredstava u budžetu za pokriće ostvarenog deficita u narednih pet fiskalnih godina“.

XI

Sastavni dio ove Instrukcije o načinu i elementima izrade Prijedloga Budžeta Zeničko-dobojskog kantona za 2023. godinu su Smjernice ekonomske i fiskalne politike Zeničko-dobojskog kantona za period 2023.-2025. godine, Dokument okvirnog budžeta Zeničko-dobojskog kantona za period 2023.-2025.godine i tabele u excel formi koje će biti dostavljene putem e-maila.

R

MINISTA

Josip Lovrić