

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona - Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 7/10), na prijedlog Ministarstva za pravosuđe i upravu, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 164. sjednici, održanoj dana 21.07.2022. godine, d o n o s i

## ZAKLJUČAK

### I.

Prima se na znanje Izvještaj o radu Kantonalnog tužilaštva Zeničko-dobojskog kantona za 2021. godinu.

### II.

Izvještaj iz tačke I. ovog zaključka upućuje se u dalju skupštinsku proceduru.

### III.

Ovaj zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-\_\_\_\_\_ /22  
Datum, 21.07.2022. godine  
Z e n i c a

**PREMIJER  
po ovlaštenju**

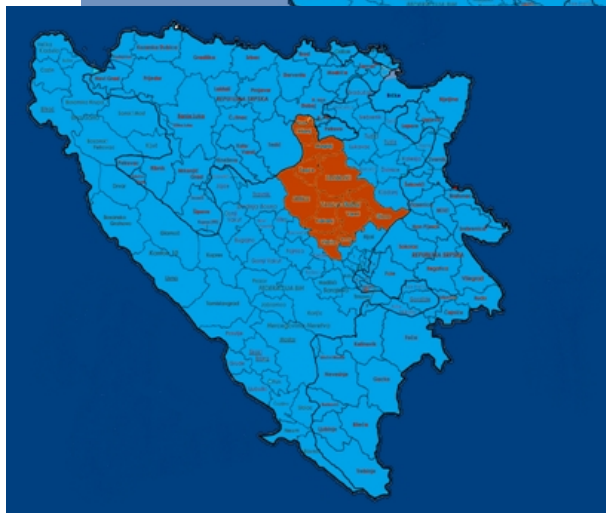
*Spahija Kozlić*

#### DOSTAVLJENO:

1x Ministarstvo za pravosuđe i upravu,  
1x Stručna služba Skupštine,  
1x Kantonalno tužilaštvo Zeničko-dobojskog kantona,  
putem Ministarstva,  
1x a/a.

# KANTONALNO TUŽITELJSTVO ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA

## GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O RADU ZA 2021. GODINU



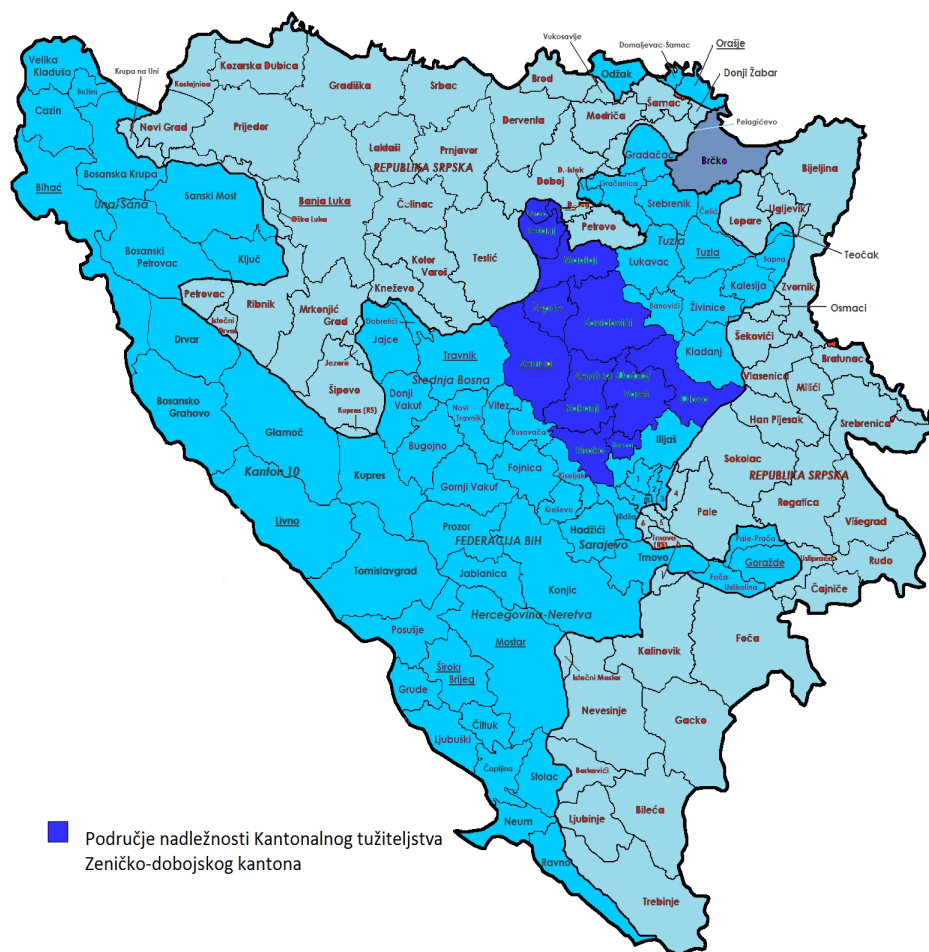
**FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
KANTONALNO TUŽITELJSTVO ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA**

BOSNA I HERCEGOVINA  
**FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
ZENIČKO-DOBOJSKI KANTON  
KANTONALNO TUŽITELJSTVO- TUŽITELJSTVO  
ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA**

**Broj: A-I-1/2016**

**TRG BIH BB, 72000 ZENICA**

**GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O RADU**  
**KANTONALNOG TUŽITELJSTVA ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA**  
**ZA 2021. GODINU**



Zenica, 15.02.2022. godine

## Sadržaj Izvještaja

<a href="#">I - UNUTARNJA ORGANIZACIJA I KADROVSKA OSPOSOBLJENOST TUŽITELJSTVA</a> .....	3
<a href="#">II - OSTVARENJE NORME</a> .....	8
<a href="#">III – OSTVARENI KVALITET RADA TUŽITELJSTVA</a> .....	10
<a href="#">IV – AKTIVNOSTI I RAD TUŽITELJSTVA</a> .....	10
<a href="#">IV-1 Prijave</a> .....	10
<a href="#">IV-2 Istrage</a> .....	14
<a href="#">IV-3 Optuženja</a> .....	15
<a href="#">IV-4 Sporazumi</a> .....	16
<a href="#">IV-5 Pritužbe</a> .....	17
<a href="#">IV-6 Sudske odluke</a> .....	17
<a href="#">V- RIJEŠENOST I PROSJEK TRAJANJA PRIJAVA I ISTRAGA</a> .....	19
<a href="#">VI – MALOLJETNIČKI KRIMINAL</a> .....	22
<a href="#">VII - PREDMETI KTA</a> .....	23
<a href="#">VIII – PREDMETI KTN - NEPOZNATI POČINIOCI</a> .....	24
<a href="#">IX - AKTIVNOSTI NA RJEŠAVANJU PREDMETA IZ RANIJIH GODINA</a> .....	24
<a href="#">X - AKTIVNOSTI PO PREDMETIMA IZ OBLASTI RATNIH ZLOČINA</a> .....	25
<a href="#">XI - AKTIVNOSTI PO PREDMETIMA PRIVREDNOG KRIMINALA I KORUPCIJE</a> .....	27
<a href="#">XII - OBUSTAVLJENI POSTUPCI ZBOG ZASTARJELOSTI GONJENJA</a> .....	28
<a href="#">XIII- ZADUŽENJE TUŽITELJA</a> .....	29
<a href="#">XIV – SUDSKE ODLUKE</a> .....	30
<a href="#">XV - R E Z I M E</a> .....	32
<a href="#">XVI - INFORMACIJA O PRIMJENI SMJERNICA ZA PREVENCIJU SEKSUALNOG I RODNO ZASNOVANOG UZNEMIRAVANJA</a> .....	33
<a href="#">XVII - PLANIRANE AKTIVNOSTI ZA NAREDNU GODINU</a> .....	34
<a href="#">- DRUGI DIO -</a> .....	35
<a href="#">IZVJEŠTAJ O REALIZACIJI PLANA RADA KANTONALNOG TUŽILAŠTVA</a> .....	35
<a href="#">ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA ZA 2021. GODINU</a> .....	35

Kantonalno tužiteljstvo-tužiteljstvo Zeničko-dobojskog kantona (u daljem tekstu: Tužiteljstvo) uspostavljeno je Odlukom Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća Bosne i Hercegovine na sjednici održanoj 28.01.2004. godine, i kao samostalan i neovisan državni organ ima osnovni zadatak na otkrivanju i gonjenju učinitelja krivičnih djela, kao i da vrši i druge Zakonom određene poslove. Poslove iz svoje nadležnosti Tužiteljstvo obavlja sa tužiteljima, državnim službenicima i namještenicima.

U obavljanju poslova i zadataka koji proizilaze iz Zakona o krivičnom postupku, Tužiteljstvo je osiguralo brzo i efikasno provođenje krivičnog postupka, kako bi se osiguralo da se na zakonit i efikasan način donose tužiteljski akti, kako u toku istrage tako i u daljim fazama postupka, koliko su to dozvoljavale objektivne okolnosti u kojima djeluje ovo Tužiteljstvo.

Tužiteljstvo je tijekom 2021. godine, posebnu pažnju posvetilo:

- Zakonitom vršenju poslova i zadataka;
- Kvalitetnom obavljanju istražnih radnji;
- Provođenju Strategije o procesuiranju predmeta ratnih zločina;
- Provođenju Strategije o procesuiranju krivičnih djela organizovanog kriminala i korupcije i krivičnih djela privrednog kriminala;
- Rješavanju strateških ciljeva iz Plana i programa rada za 2020. godinu, i to:
  - Smanjenje broja neriješenih KT predmeta starijih od dvije godine;
  - Smanjenje broja neriješenih KTA predmeta starijih od dvije godine;
  - Skraćenje prosječne dužine trajanja predmeta;
  - Povećanje omjera osuđujućih presuda u odnosu na broj pravosnažnih presuda;
  - Smanjenje omjera uvaženih u odnosu na riješene pritužbe na negativne odluke;
  - Smanjenje broja neriješenih prijava;
  - Smanjenje broja neriješenih istraga;
  - Povećanje broja riješenih KTK predmeta;
  - Povećanje broja riješenih KTO predmeta;
  - Povećanje kvaliteta i kvantiteta informacija o radu Tužiteljstva
- Razvijanju saradnje sa policijskim agencijama i ovlaštenim službenim licima,
- Implementaciji Strategije za postupanje sa osobama koje dolaze u kontakt sa tužiteljstvima u BiH;
- Provođenju mjera i aktivnosti predviđenih usvojenim Planom integriteta;
- Jačanju materijalno-tehničkih kapaciteta Tužiteljstva;
- Stručnom usavršavanju nositelja tužiteljske funkcije, državnih službenika i namještenika Tužiteljstva;
- Blagovremenom i objektivnom izvještavanju javnosti o radu i aktivnostima Tužiteljstva;
- Poduzimanju potrebnih aktivnosti u vezi praćenja i realizacije vremenskih rokova za postupanje u predmetima.

U ovom Tužiteljstvu, od osnivanja do danas, rad je organiziran kroz dva Odjela i to: Odjel I (Odjel za ratne zločine, privredni kriminal i korupciju) i Odjel II (Odjel za opći kriminal, imovinske delikte, saobraćaj, krvne i seksualne delikte i maloljetnike).

Odjel I čine tri odsjeka: (1) Odsjek za ratne zločine, u okviru kojeg, zbog smanjenog broja predmeta ratnih zločina, postupuje jedan tužitelj i (2) Odsjek za privredni kriminal, gdje je postupalo šest tužitelja do 04.10.2021. godine, a nakon tog datuma 7 tužitelja dolaskom novoimenovanog tužitelja, te (3) Odsjek za koruptivna krivična djela, koji je formiran u maju 2017. godine i u kojem je također raspoređeno sedam tužitelja.

Odjel II također čine tri odsjeka: (1) Odsjek za imovinske delikte i saobraćaj, u kojem postupuje šest tužitelja i (2) Odsjek za krvne i seksualne delikte i drogu, u kojem također postupuje šest tužitelja, te (3) Odsjek za maloljetnički referat u kojem su postupala tri tužitelja (do augusta 2021. godine, a nakon tog datuma dva tužitelja zbog odlaska tužiteljice u mirovinu), u postupcima u kojima su izvršitelji krivičnih djela maloljetna lica, kao i postupcima u kojima se maloljetnici pojavljuju kao oštećena lica, u skladu sa odredbama Zakona o zaštiti i postupanju sa djecom i maloljetnicima u krivičnom postupku.

Odjelima rukovode Zamjenici glavnog tužitelja, a odsjecima Šefovi odsjeka.

Ovo Tužiteljstvo postupuje pred šest Općinskih sudova i Kantonalnim sudom u Zenici. Jedan Općinski sud i Kantonalni sud, su smješteni u sjedištu Tužiteljstva, u Zenici, dok se ostalih pet Općinskih sudova, kao i odjeljenje Općinskog suda Zavidovići u Maglaju, nalaze izvan Zenice i to na relaciji do Tešnja (udaljenost oko 100 km od Zenice) do Visokog (udaljenost oko 60 km od Zenice). Svaki od ovih sudova ima po najmanje trojicu sudija na krivičnom referatu, koji uglavnom ročišta i prerese zakazuju u isto vrijeme, pa svaki dan iz Zenice putuje najmanje polovina radno aktivnih tužitelja, radi urednog postupanja pred sudovima.

Ova organizacija posla postupanja tužitelja na sudovima van sjedišta Tužiteljstva, u velikom utiče na efikasnost i kvalitet rada tužitelja, te znatan gubitak efektivnog radnog vremena. Jedno od kvalitetnijih promjena u organizaciji rada Tužiteljstva po našem mišljenju moglo bi biti izmiještanje krivičnih referata u sjedište Tužiteljstva.

S tim u vezi, ranijih godina su u više navrata organizovani sastanci sa predstavnicima VSTV-a i Ministarstva pravosuđa na temu Analize utjecaja teritorijalne organizacije tužiteljskog sistema u BiH na korištenje vremena i povezane troškove. Prema detaljnoj analizi prisustva tužitelja na ročištima izvan sjedišta Tužiteljstva u toku 2018. godine, urađenoj za potrebe i pripremu navedenih sastanaka, dobili smo podatke da su tužitelji ovog Tužiteljstva prisustvovali na 3.159 ročišta van sjedišta Tužiteljstva, odnosno 27 radno aktivna tužitelja je ukupno putovalo 1.227 dana na ročišta u druge gradove i to 301 dan u Tešanj, 340 dana u Zavidoviće, 115 dana u Žepče, 287 dana u Visoko i 184 dana u sud u Kakanj. Kada se uzme minimalan prosjek od 4 sata koje tužitelj provede na ročištu, te u putovanju do suda i povratku u ured, dolazi se do podatka da su tužitelji ukupno proveli van sjedišta Tužiteljstva 4.908 sati, što iznosi 70% radnog vremena provedenog izvan ureda na putu i na ročištima izvan sjedišta Tužiteljstva. Smatramo da su svakako tužitelji, dio navedenog radnog vremena provedenog u putovanju, čekanju između zakazanih ročišta, te čekanju drugih kolega da

završe obaveze na ročištima, sigurno mogli iskoristiti mnogo kvalitetnije za rad u samom sjedištu Tužiteljstva, provođenju istraga, pisanju optužnica, žalbi i dugih tužiteljskih odluka i akata, što bi se sigurno odrazilo i na ostvarivanje mnogo boljih individualnih, a onda i kolektivnog rezultata Tužiteljstva.

Analizom postavljenih ciljeva i zadataka, Planom i programom rada Tužiteljstva za 2021. godinu i Planovima i programima Odjela za ratni zločin, privredni kriminal i korupciju, Odjela za opći kriminal, može se reći da smo uspješno realizovali zadato, koliko su nam to dozvoljavale objektivne okolnosti u kojima smo postupali tokom 2021. godine, a što se prije svega odnosi na specifičnosti rada u okolnostima pandemije, svakodnevnu organizaciju posla (navedeno postupanje tužitelja pred pet Općinskih sudova van sjedišta Tužiteljstva), nepopunjenost tužiteljskih pozicija i značajno odsustvo tužitelja zbog privremene spriječenosti za rad, kao i kadrovsku nepopunjenost glede državnih službenika i namještenika od gotovo 40%.

Okolnosti i uvjeti organizacije rada u okolnostima pandemije svakako su u značajnoj mjeri uzrokovali i doveli do smanjenog obima rada u navedenom periodu, a što se odrazilo i na ukupne rezultate rada ostvarene u 2021. godini, sa kojima ipak možemo biti i više nego zadovoljni, jer se objektivno ne radi o prevelikim odstupanjima u poređenju sa ranijim godinama kada smo radili u normalnim okolnostima. I pored navedenog, mnogi statistički pokazatelji su poboljšani u odnosu na protekle izvještajne godine, kao što je kvalitet optužnica, procenat osuđujućih presuda naročito u predmetima korupcije i privrednog kriminala, broj riješenih predmeta visoke korupcije i organizovanog kriminala, te prosječno trajanje rješavanja predmeta.

Na rezultate rada svakako su veliki uticaj imale i činjenice da je nedostajući tužitelj počeo sa radom tek 04.10.2021. godine što nije dovoljno da ostvari puni radni kapacitet u rješavanju predmeta, niti da ostvari očekivanu normu koja se, iako se tužitelj ne ocjenjuje uračunava u prosjek norme odsjeka, odjela i Tužiteljstva, a koji su prosjeci norme značajno umanjeni obzirom da je norma novoimenovanog tužitelj iznosila 3,34%. Takođe, jedna tužiteljica je u augustu mjesecu prestala sa radom zbog odlaska u mirovinu, dok je druga tužiteljica takođe radila u posljednjoj godini pred istek mandata koje su činjenice očigledno imale uticaj na njihovu radnu motivaciju obzirom da su ostvarile izuzetno nisku normu, koje su je iznosile 40% i 37% i takođe su ulazile u obračun norme odsjeka, odjela i Tužiteljstva. Uz navedeno, jedna tužiteljica je od aprila mjeseca do kraja izvještajne godine bila odsutna zbog privremene spriječenosti za rad, a takođe i već duži niz godina jedan tužitelj kontinuirano ostvaruje nezadovoljavajuće rezultate u radu i ne uspijeva dostići normu od 50%, a koji je i u toku 2021. godine, kao i ranijih godina, zbog neažurnosti u radu prijavljen Uredu disciplinskog tužitelja.

Po prijedlogu ovog Tužiteljstva, a imajući u vidu trend smanjenja zaprimljenih prijava u proteklih pet godina, VSTV je 05.09.2019. godine donio Odluku kojom se broj potrebnih tužitelja smanjuje sa ranije predviđenih 33 tužitelja na potrebnih 31, uključujući Glavnog tužitelja, koji broj nije bio popunjen obzirom da je jedna tužiteljica prestala sa radom u augustu, dok je novoimenovani tužitelj počeo sa radom u oktobru mjesecu. Tako da možemo reći da je u Tužiteljstvu radilo 29 tužitelja, ne računajući Glavnog tužitelja, koji ne radi na predmetima (sukladno članku 14. Pravilnika o orijentacionim mjerilima za rad tužitelja u Tužiteljstvima BiH), osim na svim KTP predmetima po uložnim pritužbama na negativne odluke tužitelja.

Međutim, u Tužiteljstvu još uvijek značajno nisu popunjeni kapaciteti u pogledu predviđenih radnih mjesta državnih službenika, ali i veći broj radnih mjesta na poslovima namještenika, tako da procenat kadrovske nepopunjenosti iznosi visokih 40%. Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i poslovanju je predviđeno da se za potrebe ovog Tužiteljstva radno angažuje ukupno 25 stručnih savjetnika/suradnika, odnosno njih 20 na poziciji stručnih savjetnika-istražitelja, uglavnom pravne, te u određenom broju kriminalističke i ekonomske struke, a koji su predviđeni da pružaju neposrednu stručnu pomoć u radu tužiteljima, od čega je do sada radno angažovano samo 9 stručnih savjetnika-istražitelja.

Dakle, ovom Tužiteljstvu je tokom rada u 2021. godini nedostajao angažman 11 potrebnih stručnih savjetnika-istražitelja, koji neposredno pomažu tužiteljima u radu, a ukupno je nepopunjenih 15 mjesta državnih službenika.

Ovo Tužiteljstvo je kontinuirano od jula 2013. godine uključeno u IPA projekt podrške za rad na predmetima ratnih zločina, u okviru kojeg su angažovana dva stručna savjetnika koja pomažu postupajućem tužitelju u radu, dok je na istom Projektu angažovan i jedan daktilograf.

U okviru organizacione strukture ovog Tužiteljstva je i Ured Sekretara koji pored pozicije Sekretara uključuje i Stručnog suradnika za odnose s javnošću-portparola, te Stručnog suradnika za poslove uprave, koje su obje pozicije trenutno popunjene, dok pozicije Višeg stručnog suradnika za javne nabavke i Stručnog suradnika za planiranje, analitiku i izvještavanje nisu popunjene. Takođe, vezano za radna mjesta namještenika, trenutno je popunjeno 50 pozicija namještenika, što je nedovoljno prema potrebama ovog Tužiteljstva, obzirom da je trenutnom sistematizacijom predviđeno da u Tužiteljstvu radi 78 namještenika, a što proizilazi iz objektivno utvrđenih potreba za efikasnim obavljanjem svih poslova iz nadležnosti Tužiteljstva.

Nemogućnost popunjavanja sistematizovanih i potrebnih radnih mjesta svakako je uzrokovana i činjenicom da su svi prostorni kapaciteti Tužiteljstva iskorišteni i popunjeni u potpunosti, obzirom da je prilikom izrade projekta i izgradnje objekta nove zgrade uzet u obzir postojeći broj zaposlenika, te je popunjavanjem određenog broja sistematizovanih radnih mjesta došlo do prostorne podkapacitiranosti, zbog čega imamo situacije da u pojedinim prostorijama, kao što je daktilo-biro gdje su po dvije stolice postavljene za jednim stolom ili da vršimo prenamjenu i korištenje prostorija predviđenih za ostavu. Takođe, za dvije tužiteljske pozicije, čije je popunjavanje u toku, trenutno nemamo optimalno rješenje, izuzev da za njihov smještaj oslobodimo male kancelarije namijenjene za administrativno osoblje, koje su apsolutno neuslovne i neprikladne za obavljanje tužiteljskih poslova koji zahtijevaju veći prostor za smještaj daktilografa, stranaka i branitelja. Istovremeno, efikasna organizacija poslova Tužiteljstva zahtijeva dalje kadrovske popunjavanje sistematizovanih radnih mjesta, zbog čega će Tužiteljstvo pokrenuti inicijativu prema resornom Ministarstvu za pravosuđe i upravu za neophodno proširenje prostornih kapaciteta u narednom periodu.

Dakle, kao i u ranijim izvještajnim periodima, i u 2021. godini su bili zastupljeni kadrovski problemi, prije svega zbog kadrovske nepopunjenosti po važećem Pravilniku i organizaciji rada Tužiteljstva.



U nastavku slijedi tabelarni prikaz predviđenih i popunjenih radnih mjesta po pojedinim pozicijama unutar organizacione strukture Kantonalnog tužiteljstva Zeničko-dobojskog kantona:

<b>POZICIJA</b>	<b>BROJ PREDVIĐENIH RADNIH MJESTA</b>	<b>BROJ POPUNJENIH RADNIH MJESTA</b>	<b>BROJ NEPOPUNJENIH RADNIH MJESTA</b>
<b>TUŽITELJ</b>	31	30	1
<b>DRŽAVNI SLUŽBENIK</b>	29	15	14
<b>NAMJEŠTENIK</b>	78	50	28
<b>UKUPNO</b>	<b>138</b>	<b>95</b>	<b>43</b>

Iz ovih razloga Tužiteljstvo je i tokom 2021. godine nastavilo preduzimati aktivnosti na popunjavanju radnih mjesta predviđenih Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i poslovanju i Odlukom VSTV-a, kako bi se ojačali kadrovski kapaciteti, što bi trebalo rezultirati efikasnijim i kvalitetnijim radom, posebno glede Strategije procesuiranja krivičnih djela privrednog kriminala i koruptivnih krivičnih djela, kao i ispunjenja svih postavljenih strateških ciljeva prema Planu rada za 2021. godinu. Međutim, imajući u vidu da je 2021. godina protekla u radu pod specifičnim i otežanim uvjetima te budžetskim ograničenjima uzrokovanim pandemijom Koronavirusa, uz pomenutu prostornu podkapacitiranost, zbog čega je Tužiteljstvo je do kraja godine pribavilo samo saglasnosti za zapošljavanje minimalnog broja kadrova na upražnjenim radnim mjestima, ali nažalost iz navedenih razloga nismo mogli obezbijediti neophodno povećanje kadrovskih kapaciteta i popunjavanje većeg broja nedostajućih radnih mjesta.

Dakle, imajući u vidu da je određen broj zaposlenika napustio Tužiteljstvo u toku 2021. godine, zbog odlaska u penziju ili drugih razloga, broj angažovanih zaposlenika još uvijek ne predstavlja ni približno dovoljan broj u odnosu na broj predviđenih i potrebnih radnih mjesta, s obzirom na postojeći obim poslova, koji objektivno zahtijevaju veći broj angažovanog osoblja. U tom smislu, određene aktivnosti za popunu dijela nedostajućih radnih mjesta nastavit će se i tokom 2022. godine, koliko prostorni kapaciteti budu dozvoljavali, ali i okolnosti još uvijek prisutne pandemije, obzirom da je na snazi još uvijek odluka o restriktivnom korištenju budžetskih sredstava, te očekujemo da se popuni barem određeni dio potrebnih radnih mjesta državnih službenika i namještenika, za koja planiramo ishoditi potrebne saglasnosti nadležnih Ministarstava i Vlade Kantona.

Naravno, ostaje i da se pribave potrebna sredstva za uređenje okolnog prostora i prilaza novoj zgradi Tužiteljstva, koje je i dalje ostalo neriješeno i nedovršeno, kao i sredstva za opremanje posebne sigurnosne prostorije za pristup tajnim podacima, što

iziskuje veća finansijska ulaganja.

Takođe, kako smo već istakli, neophodno je pokrenuti aktivnosti na proširenju prostornih kapaciteta Tužiteljstva, pri tome napominjući da je u prvobitnom projektu zajedničke izgradnje zgrade Tužiteljstva i Općinskog suda u Zenici bio predviđen veći broj prostorija Tužiteljstva i to četiri veće kancelarije i znatno veći arhivski prostor, za što je Tužiteljstvo ostalo uskraćeno naknadnom promjenom projekta zbog nedostatka sredstava za izgradnju zgrade suda. S tim u vezi, smatramo da nadležno Ministarstvo za pravosuđe i upravu treba iznaći mogućnosti da se neophodno proširenje prostornih kapaciteta Tužiteljstva predvidi kroz osiguranje potrebnih prostorija u novom objektu nadogradnje zgrade Općinskog suda koje je u toku ili nadogradnjom aneksa na parking prostoru Tužiteljstva, odnosno eventualnom rekonstrukcijom i prenamjenom terase u kancelarijski prostor na zadnjem spratu zgrade.

## II - OSTVARENJE NORME

Kolektivna norma Tužiteljstva, izračunata na osnovu prosjeka ostvarenih pojedinačnih normi tužitelja, iznosi 91%, uz napomenu da su u izračun kolektivne norme Tužiteljstva uzete u obzir ostvarene pojedinačne norme svih 31 tužitelja, uključujući i tužitelja koji je počeo raditi u oktobru 2021. godine, tužiteljicu koja je prestala raditi u augustu zbog isteka mandata i tužiteljicu koja je zbog bolesti radila samo do aprila 2021. godine, te su i ostali tužitelji imali značajan broj odsustava zbog bolesti, odnosno ukupno je bilo 425 dana odsustva zbog privremene spriječenosti za rad.

Upravo iz navedenog razloga kolektivne norme Tužiteljstva i Odsjeka za korupciju su ostvarene ispod 100%. Tako, kolektivna norma Odjela I za ratne zločine, privredni kriminal i korupciju iznosi 92,09%, dok su pripadajući Odsjeci su ostvarili slijedeću normu: Odsjek za ratne zločine – 141,53%, Odsjek za privredni kriminal – 92,32%, a Odsjek za korupciju – 94,79%.

Kolektivna norma Odjela II – za opći kriminal, imovinske delikte, saobraćaj, krvne i seksualne delikte i maloljetnike iznosi 88,52%, a pojedinačno po pripadajućim odsjecima ostvarena kolektivna norma iznosi: Odsjek za krvne i seksualne delikte i drogu – 98,91%, Odsjek za imovinske delikte i saobraćaj – 91,67%, te Odsjek za maloljetnički referat – 61,42%.

*Tabelarni prikaz kolektivne norme odjela i odsjeka*

<b>ODJEL / ODSJEK</b>	<b>BROJ TUŽITELJA U ODJELU / ODSJEKU</b>	<b>KOLEKTIVNA NORMA ODJELA / ODSJEKA</b>
<b>ODJEL I</b>	15 (14)	<b>92,09%</b>
<b>ODSJEK – RATNI ZLOČIN</b>	1	<b>141,53%</b>
<b>ODSJEK - PRIVREDNI KRIMINAL</b>	6 (7)	<b>82,32%</b>
<b>ODSJEK - KORUPCIJA</b>	7	<b>94,79%</b>
<b>ODJEL II</b>	15 (14)	<b>88,52%</b>
<b>ODSJEK- KRVNI I SEKSUALNI DELIKTI</b>	6	<b>98,91%</b>
<b>ODSJEK - PROMET I IMOVINA</b>	6	<b>91,67%</b>
<b>ODSJEK - MALOLJETNICI</b>	3 (2)	<b>61,42%</b>

Najveća ostvarena pojedinačna norma iznosi 141,53%, dok najmanja ostvarena pojedinačna norma iznosi 3,34%, s napomenom da se radi o normi novoimenovanog tužitelja koji je počeo sa radom 04.10.2021. godine.

U pogledu pojedinačno ostvarenih normi tužitelja, 17 tužitelja je ispunilo punu normu od 100% i više, uključujući Glavnog tužitelja, dok 14 tužitelja nisu ispunila godišnju normu u procentu od 100%. Od navedenih 14 tužitelja, 1 tužiteljica je radila do aprila mjeseca, dok je 1 tužiteljica radila do augusta, 1 tužitelj je počeo raditi u oktobru, 1 tužiteljica je radila u posljednjoj godini prije isteka mandata u januaru 2022. godine, 1 tužitelj je ostvario manju normu zbog nedovoljnog broja predmeta u radu.

Ostali tužitelji koji nisu ispunili predviđenu godišnju normu od 100%, od kojih je ukupno 9 tužitelja, smatram da isti, izuzev ograničavajućih i otežanih uvjeta rada uslijed pandemije u kojima su podjednako radili svi tužitelji, nisu ni imali druge razloge koji bi eventualno opravdali njihovo neostvarivanje značajno boljih rezultata u pogledu ostvarene norme.

Potrebno je istaći da bi pojedinačne norme tužitelja, kao i kolektivna norma Tužiteljstva, zasigurno bile veće kada bi se godišnja norma utvrđivala prema objektivnom broju radnih dana tužitelja, a ne na način da se uzima u obzir 11 radnih mjeseci, kao parametar kod utvrđivanja godišnje norme, obzirom da je analizom utvrđeno da je svaki tužitelj odsutan sa posla, što zbog godišnjeg odmora, državnih i vjerskih praznika, što zbog prisustva raznim seminarima i edukacijama, više od 45 radnih dana u toku izvještajne godine. Takođe je neobjektivno da se u kolektivnu normu odsjeka, odjela i Tužiteljstva uračunava i norma novoimenovanih tužitelja koji rade manje od 6 mjeseci i ne podliježu obavezi ocjenjivanja, jer nije objektivno da tek imenovani tužitelj, radom na tek zaduženim predmetima i u periodu od samo nekoliko mjeseci rada, ostvari punu radnu efikasnost i očekivanu godišnju normu, čak i kad se radi o preračunatoj normi za vrijeme provedeno na radu. Ista je situacija i sa ostalim tužiteljima koji iz drugih razloga nisu radili duže od 6 mjeseci u toku godine i koji se ne ocjenjuju, ali njihova norma u obračun svih kolektivnih normi.

### III – OSTVARENI KVALITET RADA TUŽITELJSTVA

Ostvareni kvalitet rada Tužiteljstva u izvještajnom periodu, uzimajući u obzir Kriterije za ocjenjivanje rada tužitelja, na visokom je nivou, odnosno kada se uzmu u obzir svi predviđeni elementi pojedinačnih ocjena rada tužitelja, primijenjeni na cjelokupan tužiteljski kolektiv, rad Tužiteljstva se može ocijeniti izuzetno uspješnim.

Tužiteljstvo, po osnovu kvaliteta tužiteljskih odluka koji iznosi visokih **97,10%** (2020. – 94,63%) za optužnice i **99,36%** (2020. - 99,69%) za naredbe o neprovođenju i obustavi istrage, kao i prethodnih godina ostvaruje maksimalan broj bodova, predviđenih Kriterijima za ocjenjivanje rada tužitelja.

Takav rezultat smatramo izuzetno uspješnim, a s obzirom na ranije pomenutu činjenicu da je Tužiteljstvo radilo sa smanjenim kadrovskim kapacitetima, odnosno da je nedostajalo gotovo 40% zaposlenika iz kategorije državnih službenika i namještenika, te da smo radili u restriktivnim i iznimno otežanim uvjetima još uvijek aktualne pandemije Koronavirusa.

### IV – AKTIVNOSTI I RAD TUŽITELJSTVA

Svi predmeti protiv punoljetnih i maloljetnih počinitelja, koji su zaprimljeni u toku 2021. godine, kao i neriješeni predmeti iz ranijih godina, predstavljaju predmete koji su se nalazili u radu u Tužiteljstvu, a radi se o ukupno 13.826 predmeta u radu Tužiteljstva u 2021. godini. Aktivnosti Tužiteljstva u okviru zakonitog i nadležnog postupanja, odvijale su se kroz nekoliko faza, pa ćemo statističke pokazatelje iskazati kroz fazu prijave, fazu istrage, fazu optuženja i fazu glavnog pretresa.

#### IV-1 Prijave

U toku 2021. godine Tužiteljstvo je zaprimilo, po poznatim počiniocima krivičnih djela, ukupno 2898 prijava protiv punoljetnih lica, zajedno sa prijavama u predmetima ratnih zločina (2020. god. - 2577) i 51 prijava protiv maloljetnih lica (2020. god. - 90), pa je tako ukupno zaprimljeno prijava protiv 2949 lica (2020. god. - 2667), što je za oko 11% više prijava u odnosu na prethodnu 2020. godinu.

Ovom broju treba dodati i preneseni broj neriješenih prijava po poznatim počiniocima iz ranijih godina i to prijava protiv ukupno 745 lica (2020. god. - 605), od čega se na punoljetna lica odnosi 740 (2020. god. – 591), a na maloljetna lica 5 (2020. god. – 14), što je za 23% više prenesenih prijava u odnosu na prethodnu godinu.

Prikazat ćemo navedene podatke u tabeli:

PERIOD	«KT»	«KTM»	UKUPNO:
Preneseno prijava iz ranijih godina	740	5	<b>745</b>
Zaprimljeno prijava u 2021. godini	2898	51	<b>2949</b>
<b>UKUPNO U RADU:</b>	<b>3638</b>	<b>56</b>	<b>3694</b>

Iz tabele se vidi da je u izvještajnoj godini, u radu bilo prijava protiv ukupno 3694 poznatih počinitelja (2020. god. - 3272), od čega se na punoljetne osobe odnosi broj od 3638, a na maloljetne broj od 56, a što je za 13% više prijava u radu u odnosu na prethodnu 2020. godinu.

Analiza strukture kriminaliteta u 2021. godini, pokazuje da je u odnosu na prethodnu 2020. godinu, u pojedinim grupnim zaštitnim objektima Krivičnog zakona, došlo do smanjenja zaprimljenih izvještaja, dok je u drugim došlo do povećanja, posmatrano prema broju podnesenih krivičnih prijava, pa je tako:

1. Smanjenje broja podnesenih izvještaja u 2021. godini u odnosu na 2020. godinu prikazano po pojedinim Glavama iz Krivičnog zakona:

Redni broj	Glava krivičnog zakona	Naziv	Broj prijava 2020.	Broj prijava 2021.	Smanjenje u odnosu na 2020.
1.	XVI	Protiv života i tijela	79	76	<b>3,80%</b>
2.	XXI	Protiv zdravlja ljudi	561	433	<b>22,82%</b>
3.	XXIV	Krivična djela protiv radnih odnosa	3	2	<b>33,33%</b>
4.	XXVI	Protiv okoliša, poljoprivrede i prirodnih dobara	93	76	<b>18,28%</b>
5.	XXIX	Krivična djela protiv pravosuđa	31	28	<b>9,68%</b>

2. Povećanje broja podnesenih izvještaja u 2021. godini u odnosu na 2020. godinu prikazano po pojedinim Glavama iz Krivičnog zakona:

Redni broj	Glava krivičnog zakona	Naziv	Broj prijava 2020.	Broj prijava 2021.	Povećanje u odnosu na 2020.
1.	XVII	Protiv sloboda i prava čovjeka i građanina	103	125	21,36%
2.	XIX	Protiv spolne slobode i morala	19	27	42,11%
3.	XX	Protiv braka, porodice i mladeži	215	279	29,77%
4.	XXIII	Iz oblasti poreza	2	6	200,00%
5.	XXV	Protiv imovine	438	501	14,38%
6.	XXII	Protiv privrede, poslovanja i sigurnosti platnog prometa	43	49	13,95%
7.	XXVII	Protiv opće sigurnosti ljudi i imovine	45	56	24,44%
8.	XXVIII	Protiv sigurnosti javnog prometa	84	98	16,67%
9.	XXX	Protiv javnog reda i pravnog prometa	167	209	25,15%
10.	XXXI	Protiv podmićivanja i protiv službene i druge odgovorne funkcije	93	104	11,83%
11.	XXXII	Protiv sustava elektronske obrade podataka	12	24	100,00%

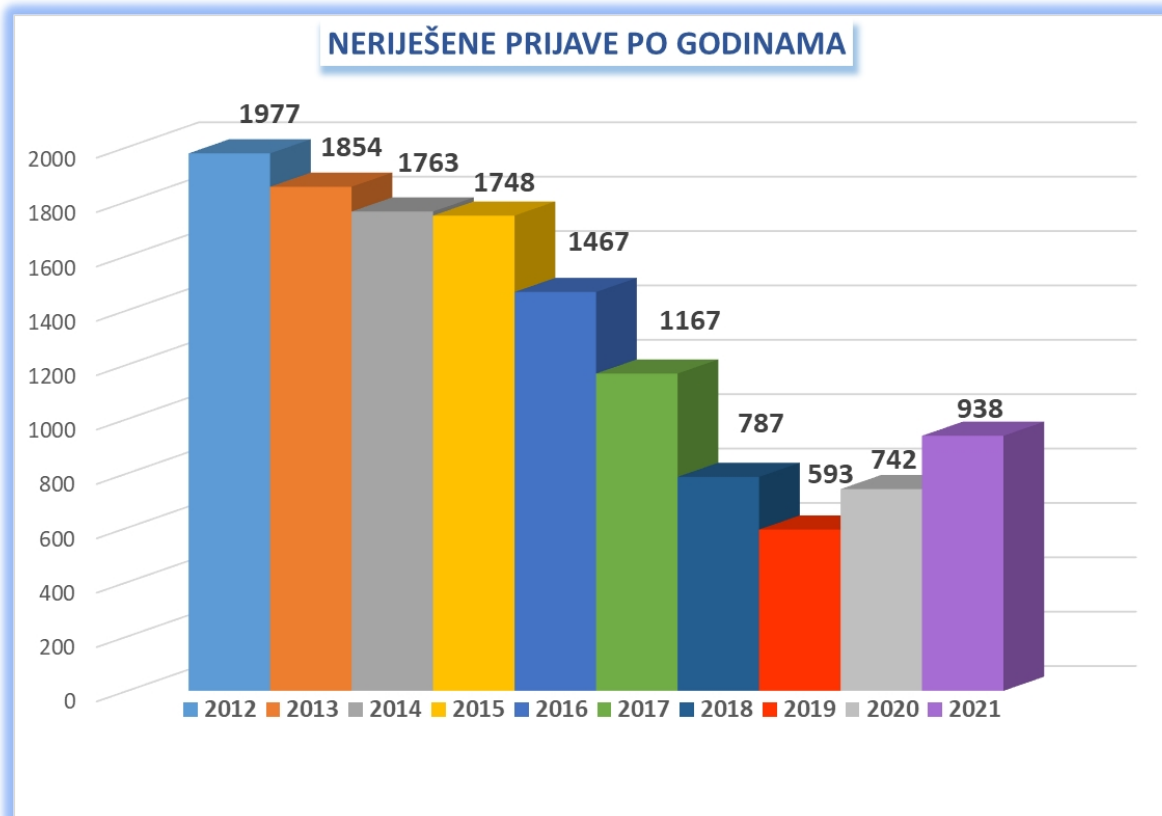
Na kraju 2021. godine ostalo je neriješenih prijava protiv 954 lica (2020. god. - 747), od kojih 938 prijava protiv punoljetnih lica (2020. - 742), dok je u pogledu maloljetničkog postupka ostalo neriješeno prijava protiv 16 lica (2020. - 5 lica), što je ukupno za oko 28% više neriješenih prijava u odnosu na prošlu godinu, a što se može smatrati dobrim rezultatom, obzirom na ukupan broj prijava u radu i postignute rezultate u prethodnom izvještajnom periodu, a naročito imajući u vidu otežane uvjete rad u okolnostima pandemije i odsustva tužitelja. Ove podatke prikazat ćemo u tabeli:

RIJEŠENE/NERIJEŠENE PRIJAVE U 2020. GODINI - PRIKAZANO PO LICIMA			
Predmeti	U radu	Riješeno	Neriješeno
KT	3638	2700	938
KTM	56	40	16

<b>UKUPNO</b>	<b>3694</b>	<b>2740</b>	<b>954</b>
---------------	-------------	-------------	------------

Dakle, u 2021. godini ukupno je u radu bilo prijava protiv 3638 punoljetnih lica (2020. god. - 3272), što je za oko 11,2% više u odnosu na prethodnu godinu. Također, ukupno je riješeno prijava protiv 2700 punoljetnih lica (2020. god. - 2426), što je za oko 11,3% više u odnosu na prethodnu godinu, te je ostalo neriješenih prijava protiv 938 punoljetna lica (2020. god. - 742), što je veći broj neriješenih prijava u odnosu na 2020. godinu, sa povećanjem od 26,4%. Prikazano po broju predmeta u fazi prijave, procenat povećanja neriješenih prijava u odnosu na proteklu godinu iznosi 24,6% (2020.- 471, 2021.- 587). Ostvareni rezultat je u potpunosti posljedica ograničavajućih uvjeta rada u okolnostima COVID-19 pandemije, u kojem je i pored navedenih otegotnih okolnosti, velikim zalaganjem tužitelja i drugog osoblja Tužiteljstva, odnosno predanim i posvećenim radom cjelokupnog kolektiva, priliv prijava iskazan po predmetima i poznatim počiniteljima u toku ove izvještajne godine riješen u procentu od 95%.

Navedeni podaci o smanjenju neriješenih prijava prema broju lica i po godinama predstavljeni su u dijagramu na slijedećoj stranici:



U toku izvještajne godine, ukupno je u radu bilo prijava protiv 56 maloljetnih lica (2020. god. - 104), od kojih je 51 prijava zaprimljena u 2021. godini. U izvještajnom periodu riješeno je prijava protiv 40 maloljetnih lica, te je na kraju izvještajne godine ostalo neriješenih 16 prijava, što predstavlja dobar rezultat, prvenstveno zbog činjenice da je jedna tužiteljica u Odsjeku za maloljetnike prestala sa radom u augustu mjesecu, dok je druga tužiteljica radila u posljednjoj godini mandata, kao i zbog činjenice da se radi o kasnije zaprimljenim prijavama koje objektivno nisu mogle biti riješene zbog uključenosti Centra za socijalnu skrb koji je obavezan prethodno sačiniti i dostaviti socijalnu anamnezu na temelju koje Tužiteljstvo poduzima dalje radnje u postupku, a također i kada se uzme u obzir da prema odredbama novog Zakona o zaštiti i postupanju

sa djecom i maloljetnicima u krivičnom postupku, tužitelj ima znatno zahtjevniju ulogu, naročito u provođenju pripremnih postupaka gdje je tužiteljstvo preuzelo raniju ulogu suda.

## IV-2 Istrage

U toku 2021. godine bilo je ukupno u radu istraga protiv 2629 lica (2020. god. – 2453), odnosno 2162 istraga naređenih u toku izvještajnog perioda i 467 istraga prenesenih iz ranijih godina, od kojih je riješeno istraga protiv 2160 lica, dok je na kraju izvještajnog perioda ostalo neriješenih istraga protiv 469 lica, što je za oko 2% više u odnosu na proteklu godinu (2020. – 459), dok prikazano po predmetima taj procent iznosi 6,8% više neriješenih istraga (2020.- 279, 2021. – 298). Takođe, kao i kod riješenosti priliva prijava, riješenost istraga u ovoj izvještajnoj godini iznosi visokih 99%, što je iznad razine procenta riješenosti istraga u protekloj godini kada je isti procent iznosio 97%.

<b>Prenesene istrage</b>	<b>Naređene istrage</b>	<b>Istrage u radu</b>	<b>Riješene istrage</b>	<b>Neriješene istrage</b>
<b>467</b>	<b>2162</b>	<b>2629</b>	<b>2160</b>	<b>469</b>

U izvještajnoj godini doneseno je naredbi o provođenju istrage protiv 2162 lica (2020. god. - 2084), naredbi o neprovođenju istrage protiv 429 lica (2020. god. - 281), te naredbi o obustavi istrage protiv 451 lica (20120. god. - 344).

<b>Odluke</b>	<b>Neprovođenje istrage</b>	<b>Provođenje istrage</b>	<b>Obustava istrage</b>	<b>Neriješene istrage</b>
<b>Broj</b>	<b>429</b>	<b>2162</b>	<b>451</b>	<b>469</b>

Posebno ističemo da ostvareni kolektivni kvalitet istraga iznosi visokih 99,36%, što zaista predstavlja izuzetan rezultat i u razini ostvarenog u prethodnoj godini kada je taj procent iznosio 99,69%.

Broj tužiteljskih odluka kojima se predmeti završavaju u fazi prijave i ne dolazi do optuženja, glede naredbi o neprovođenju istrage, a čiji je broj povećan za gotovo 53% u odnosu na proteklu 2020. godinu, rezultat su većeg broja riješenih istraga u odnosu na proteklu godinu, a najveći dio takvih odluka odnosi se na krivične prijave podnesene od strane fizičkih i pravnih lica, iz kojih proizilazi da ne postoji osnov sumnje da je krivično djelo izvršeno, pa ni nakon prikupljanja dokaza od strane tužitelja, i veoma često su u pitanju prijave bez ikakvog smisla, gdje se može jedino utvrditi da se radi o nekim subjektivnim doživljajima pojedinca, koje su često posljedica i psihičkog stanja podnosioca prijava, a jednim dijelom se radi o krivičnim prijavama iz kojih je razvidno da se radi o građansko-pravnom odnosu, gdje pojedinci nastoje da kroz krivični postupak pokušaju izgubljeno povratiti podnošenjem krivične prijave i eventualnim krivičnim postupkom. Ranije urađena analiza negativnih odluka pokazala je da je oko 70% prijava po kojima su donesene negativne tužiteljske odluke naredba o neprovođenju istrage, podneseno od strane fizičkih i pravnih lica, a kod naredbi o

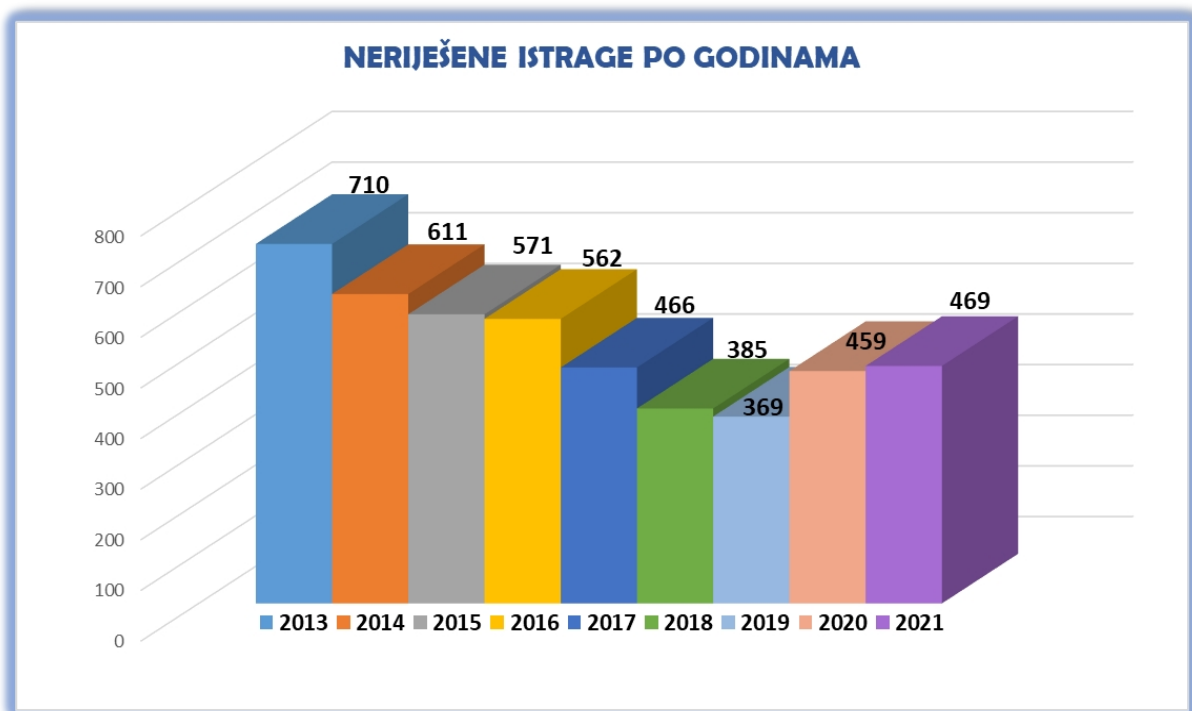


obustavi istrage taj procent iznosi 50% po prijavama koje su podnesene od strane fizičkih i pravnih lica.

Takođe, po osnovu ranije urađenih detaljnih analiza negativnih tužiteljskih odluka koje su dovele do zaključka da veliki broj prijava po kojima se donose negativne tužiteljske odluke podnose nadležne policijske agencije, na održanim forumima i podforumima su dogovorene, osmišljene i organizovane brojne edukacije i stručno osposobljavanje i usavršavanje policijskih kadrova od strane tužitelja, a sve u cilju pripreme što kvalitetnijih izvještaja na osnovu kojih će tužitelji provoditi brže, efikasnije i učinkovitije istrage, a u krajnjem što će rezultirati podizanjem optužnice.

Na kraju izvještajnog perioda ostalo je neriješenih istraga protiv 469 lica, zajedno sa licima za krivična djela ratnog zločina kojih je 8 (2020. god. - 459), što je za oko 2% više neriješenih istraga u odnosu na proteklu 2020. godinu, a što je svakako posljedica već navedenih uvjeta rada.

Navedeni podaci o smanjenju neriješenih istraga po godinama predstavljeni su u dijagramu:



### IV - 3 Optuženja

Nakon okončanja istrage, tužitelji su podnosili optužnice kod nadležnih sudova, pa ćemo u slijedećoj tabeli prikazati podatke o istim:

Optuženja	Ukupno okončano istraga	Broj podignutih optužnica	Optužnice sa kaznenim nalogom	Optužnice bez kaznenog naloga	Potvrđene optužnice sa kaznenim nalogom	Potvrđene optužnice bez kaznenog naloga

Broj	2160	1642	352	1290	349	1277
------	------	------	-----	------	-----	------

Dakle, po okončanju istrage tužitelji su podigli optužnica protiv 1642 lica (2020. – 1635), od čega je optužnica sa kaznenim nalogom protiv 352 lica, (2020. god - 468), dok je optužnica bez kaznenog naloga podignuto protiv 1277 lica (2020. god - 1167), a što ukazuje da su istrage vođene za složenija krivična djela, koja u konačnici imaju optužnice bez kaznenog naloga, gdje Tužiteljstvo očekuje bezuvjetne kazne.

Od ukupnog broja optužnica podignutih u toku izvještajnog perioda protiv 1642 lica, te uračunavajući u tu brojku i 79 nepotvrđenih optužnica koje su podignute na kraju 2020. godine (ukupno optužnica protiv 1721 lica), sudovi u Kantonu su potvrdili optužnice protiv ukupno 1626 lica (2020. god - 1646), nije bilo odluka o odbijanju potvrđivanja optužnice, protiv 2 lica su optužnice riješene na drugi način (ustupanje), protiv 3 lica su optužnice povučene, dok za optužnice protiv 90 lica koje su podignute u 2021. godini, nije donesena odluka suda o potvrđivanju optužnice u smislu člana 243. Zakona o krivičnom postupku.

Cijeneći podatke o broju podignutih optužnica i broju donesenih presuda (osuđujućih, oslobađajućih i odbijajućih), može se reći da je kvalitet podignutih optužnica, kao i ranijih godina, izuzetno dobar i iznosi visokih 97,10%, što je znatno veći procenat u odnosu na 2020. godinu kada je isti iznosio 94,63%.

Na osnovu istaknutih podataka, može se zaključiti da se, kao i prethodne godine, krivične istrage provode brže, u kraćem roku se dolazi do kvalitetnih tužiteljskih odluka, a time su postignuti dobri rezultati. Na ovaj način se ostvaruje efikasnost u provođenju zakona i ostvaruje osnovna uloga Tužiteljstva u otkrivanju i gonjenju počinitelja krivičnih djela. Uslijed ovakvog angažmana tužitelja i svih drugih zaposlenih u Tužiteljstvu, te aktivnosti sudova, brža je krivično-pravna zaštita, što sve u krajnjem odražava efikasniji i ekonomičniji krivični postupak.

Kod tzv. težih krivičnih djela, kao i u ranijem periodu, istrage duže traju, a što je i objektivno, jer je u takvim predmetima potrebno prikupiti veći broj dokaza, provesti različita vještačenja, čak i više vještačenja u okviru jednog predmeta, čime se usporava rad u istrazi i sporije dolazi do tužiteljskih odluka.

#### **IV-4 Sporazumi**

U toku ovog izvještajnog perioda predloženo je sporazuma o priznanju krivnje sa 91 licem, što je za 49,2% više u odnosu na prethodnu godinu (2020. god - 61). Sudovi su od ukupnog broja podnesenih sporazuma, prihvatili sporazume za 79 lica, dok niti jedan predloženi sporazum nije odbačen.

Od ukupnog broja zaključenih sporazuma, sudovi su donijeli osuđujuće presude protiv 79 lica, dok za 12 lica nije donesena sudska odluka za predložene sporazume u toku 2021. godine.

## **IV-5 Pritužbe**

U izvještajnoj godini Ured tužitelja je zaprimio ukupno 108 pritužbi (2020. god. – 126) na donesene negativne tužiteljske odluke (naredbe o neprovođenju istrage i naredbe o obustavi istrage), što je za 14% manje uloženi pritužbi u odnosu na prethodnu godinu. Cijeneći broj pritužbi u odnosu na broj donesenih naredbi o neprovođenju istrage i obustavi istrage, ovdje se može konstatirati dobar kvalitet rada tužitelja na ovim odlukama, obzirom da je ukupan broj negativnih odluka bio protiv 880 lica (2020. godine 625), što će reći da je pritužbama pobijano 12,3% negativnih odluka, a što je manji procent pobijanih negativnih odluka u odnosu na proteklu godinu, s obzirom na broj donesenih negativnih odluka (2020. – 20%).

Iz ranijeg perioda ostalo je neriješeno 16 pritužbi, tako da su ukupno u radu bile 124 pritužbe, od kojih je tokom izvještajnog perioda riješeno 114 i to na način da je 12 pritužbi uvaženo kao osnovane (10,53% uvaženi pritužbi u odnosu na riješeni 114 u 2021. godini), dok je 97 pritužbi odbijeno kao neosnovane, a 5 pritužbi je odbačeno kao nedopuštene ili neblagovremene, što znači da su odbijene i odbačene ukupno 102 pritužbe.

U toku 2021. godine, Federalnom tužiteljstvu je po pravu nadzora, upućeno 37 zahtjeva radi ispitivanja odluke Glavnog tužitelja o odbijanju pritužbe, od kojih je 36 odbijeno kao neosnovano, odnosno potvrđene su odluke Glavnog tužitelja kao zakonite i pravilne, dok je po 1 zahtjevu za preispitivanje odluke Glavnog tužitelja, Federalno tužiteljstvo ocijenilo da je tužiteljska odluka preuranjena i da treba poduzeti dodatne radnje, te su po preduzimanju naloženih dodatnih radnji, prvobitne odluke postupajućeg tužitelja i Glavnog tužitelja također bile potvrđene kao pravilne i zakonite.

## **IV-6 Sudske odluke**

Prvostepeni sudovi su, po optužnicama koje su podignute u ranijem periodu kao i po optužnicama podignutim u toku 2021. godine, donijeli ukupno presuda protiv 1720 lica na način da je presuđeno osuđujućom presudom 1612 lica, što iznosi 17,3% više osuđujućih presuda u odnosu na proteklu godinu, oslobađajućom presudom 91 lice, sud je izrekao sudske opomene protiv 3 lica, te je doneseno 17 odbijajućih presuda.

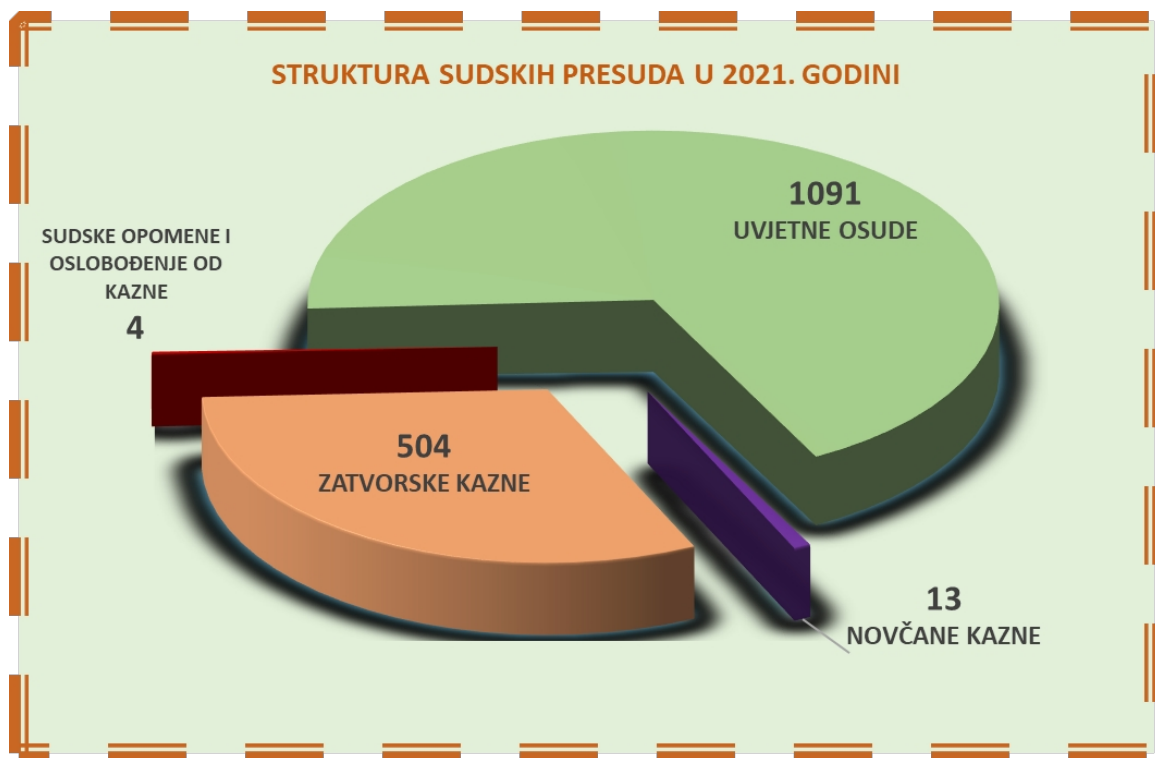
Dakle, procenat osuđujućih presuda u 2020. godini iznosi 93,72%, što je najbolji rezultat u proteklih četiri godine (2020. – 93,41%; 2019. - 91,10%; 2018. - 92%, 2017. – 90,50%). Istovremeno, povećan je broj oslobađajućih presuda za 21% u odnosu na proteklu godinu, dok je broj odbijajućih presuda smanjen za 23%. Za 48 lica postupak je obustavljen sudskom odlukom, odnosno za 55% više nego prethodne 2020. godine.

Na sljedećoj tabeli ćemo prikazati prvostepene presude po vrstama sankcija:

UKUPAN BROJ DONESENIH PRESUDA	OSUĐUJUĆE PRESUDE					Oslo bađaj uće pres ude	Odbij ajuće pres ude
	Sud ske opo men e	Zatv orsk e kazn e	Novč ane kazn e	Uvjet ne osud e	Oslo bađa nje od kazn e		
1720	3	504	13	1091	1	91	17
100%	0,17%	29,30%	0,76%	63,43%	0,06%	5,29%	0,99%
<b>1612</b>							
<b>93,72%</b>							

Iz naznačene tabele proizilazi da su sudovi u Kantonu, u izvještajnoj godini, izrekli ukupno osuđujućih presuda protiv 1612 lica (2020. god. - 1374), uključujući 1 osuđujuću presudu gdje je izvršilac oslobođen od kazne, a da su prema vrstama izrečenih sankcija utvrđene slijedeće sankcije: zatvorske kazne protiv 504 lica ili 29,30% (2020. god. - 370 lica), novčane kazne protiv 13 lica ili 0,76% (2020. god. - 11 lica) i uvjetne osude protiv 1091 lica ili 63,43% (2020. god. - 990 lica)

Slijedi grafički prikaz strukture sudskih presuda:



Analizom naprijed navedenog broja i vrste izrečenih kazni iz prethodnog perioda, može se zaključiti da se ukupan broj i procenat osuđujućih presuda povećao, u okviru kojih se znatno povećao broj i procenat zatvorskih kazni, dok se istovremeno broj uvjetnih osuda povećao, ali se procenat, odnosno udio istih u ukupnom broju osuđujućih presuda smanjio u odnosu na 2020. godinu (67,30%), što je svakako odličan rezultat.

Tužiteljstvo će i u 2021. godini, nastaviti svoje aktivnosti kako bi došlo do značajnijeg pooštavanja kaznene politike, a prije svega kod povratnika, posebno specijalnih povratnika, zatim za pojedine vrste krivičnih djela, te kod produženih krivičnih djela.

Od ukupno optuženih punoljetnih lica, kako iz ranijih godina, tako i iz 2021. godine, na prvostepenim sudovima je ostalo nepresuđenih 1428 lica, što je manje nego u protekloj godini (2020. -1542), a čemu je prethodio veliki broj glavnih pretresa kojima su tužitelji prisustvovali, ukupno 4788 ročišta, od toga je oko 57,3% ročišta izvan sjedišta Tužiteljstva, odnosno 2742 ročišta pred nadležnim sudovima izvan Zenice.

## V- RIJEŠENOST I PROSJEK TRAJANJA PRIJAVA I ISTRAGA

### PRIJAVE

Kod **prijava** koje nisu starije od dvije godine, Tužiteljstvo je riješilo ukupno 2011 prijava starih do dvije godine i to: 1641 prijavu sa starošću do jedne godine i 370 prijava

starijih od jedne godine, dok je sa starošću do dvije godine ostalo neriješenih ukupno 575 takvih prijava i to: 476 prijava starih do jedne godine i 99 prijava koje su starije od jedne godine, odnosno **26% više neriješenih prijava u odnosu na 2020. godinu** kada je taj broj iznosio 456 neriješenih prijava.

**RIJEŠENE PRIJAVE U TOKU 2021. GODINE**

PERIOD	Do 1 godine	> 1 godine	> 2 godine	> 3 godine	> 4 godine	> 5 i više godina
KT	1544	270	23	8	0	2
KTPO	61	33	7	4	0	0
KTK	27	17	5	0	0	0
KTKV	4	0	0	1	0	0
KTRZ	1	2	0	0	0	0
KTF	3	0	0	0	0	0
KTO	0	0	0	0	0	0
KTOV	1	0	0	0	0	0
<b>UKUPNO</b>	<b>1641</b>	<b>322</b>	<b>35</b>	<b>13</b>	<b>0</b>	<b>2</b>

**NERIJEŠENE PRIJAVE NA DAN 31.12.2021.**

PERIOD	Do 1 godine	>1 godine	>2 godine	>3 godine	>4 godine	>5 i više godina
KT	403	55	17	1	0	0
KTPO	44	19	2	0	0	0
KTK	25	4	0	0	0	0
KTKV	2	0	0	0	0	0
KTRZ	1	0	0	0	0	0
KTF	1	0	0	0	0	0
KTO	0	0	0	0	0	0
KTOV	0	0	0	0	0	0
<b>UKUPNO</b>	<b>476</b>	<b>79</b>	<b>19</b>	<b>1</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

**DUŽINA TRAJANJA PRIJAVA RIJEŠENIH U TOKU 2017. / 2018. / 2019. / 2020. / 2021. GODINE**

PREDMETI	2017	2018	2019	2020	2021
KT	119	109	72	57	68
KTPO	280	259	269	217	217
KTK	498	267	182	205	196
KTKV	-	-	-	-	1
KTO	-	-	-	-	0
KTOV	-	-	-	-	-
KTF	-	65	2	151	87

KTRZ	66	51	79	262	62
UKUPNO	151	130	88	67	79

## ISTRAGE

U pogledu **istraga** koje nisu starije od dvije godine, Tužiteljstvo riješilo ukupno 1624 istraga sa starošću do dvije godine i to: 782 istraga koje nisu starije od 6 mjeseci, 440 istraga sa starošću od 6 mjeseci do jedne godine i 457 istraga starijih od jedne godine, a neriješeno je ostalo ukupno 298 takvih istraga i to: 214 istrage koje nisu starije od 6 mjeseci, 34 istraga sa starošću od 6 mjeseci do jedne godine i 50 istraga starijih od jedne godine. Dakle, radi se o **povećanju neriješenih istraga za 25%** u odnosu na proteklu 2020. godinu kada taj broj iznosio 238 neriješenih istraga.

### RIJEŠENE ISTRAGE U TOKU 2021. GODINE

PERIOD	Do 6 mjeseci	Do 1 godine	>1 godine	> 2 godine	> 3 godine	> 4 godine	> 5 i više godina
KT	744	428	350	30	11	1	3
KTPO	26	11	16	7	3	2	1
KTK	8	1	14	4	1	2	0
KTKV	2	0	3	1	1	0	0
KTRZ	0	0	2	2	0	0	0
KTF	1	0	2	0	0	0	0
KTO	0	0	0	0	0	0	0
KTOV	1	0	0	0	1	0	0
UKUPNO	782	440	387	44	17	5	4

### NERIJEŠENE ISTRAGE NA DAN 31.12.2021.

PERIOD	Do 6 mjeseci	Do 1 godine	>1 godine	> 2 godine	> 3 godine	> 4 godine	> 5 i više godina
KT	204	27	14	11	5	1	8
KTPO	2	4	2	0	1	0	3
KTK	5	2	1	0	0	0	0
KTKV	2	0	1	0	0	0	0
KTRZ	1	0	1	1	0	1	0
KTF	0	1	0	0	0	0	0
KTO	0	0	0	0	0	0	0
KTOV	0	0	0	0	0	0	0
UKUPNO	214	34	19	12	6	2	11

Treba napomenuti da se kod neriješenih predmeta u fazi istrage koji su stariji od tri i više godina, ukupno 19 predmeta, radi o tzv. nerješivim predmetima u kojima su raspisane potjernice, odnosno osumnjičeni nisu dostupni. Istovremeno, isti predmeti iako su nerješivi, ulaze u izračun ukupne prosječne dužine trajanja istraga, što smatramo neobjektivnim pokazateljem, obzirom da se radi o predmetima u kojima se istraga ne

može okončati iz objektivnog razloga nedostupnosti osumnjičenih lica.

#### DUŽINA TRAJANJA ISTRAGA RIJEŠENIH U TOKU 2017. / 2018. / 2019. / 2020. / 2021. G.

PREDMETI	2017	2018	2019	2020	2021
KT	83	91	53	42	53
KTPO	192	173	75	122	123
KTK	212	242	162	188	202
KTKV	-	-	-	-	233
KTO	-	-	-	-	77
KTOV	-	-	-	-	1422
KTF	-	-	-	396	472
KTRZ	-	500	303	411	339
UKUPNO	88	101	58	48	61

Iz navedene tabele uočljivo je da se **ukupna dužina trajanja istraga, prema SIPO izvještaju, povećala u odnosu na proteklu godinu i to za 13 dana**, što svakako ukazuje da je zadržana ranije postignuta efikasnost u radu tužitelja kada je u pitanju rješavanje istraga.

## VI - MALOLJETNIČKI KRIMINAL

Imajući u vidu značaj i ulogu Tužiteljstva u cilju ostvarivanja svoje funkcije, daje se veliki doprinos na sprečavanju pojave socijalne patologije i kriminaliteta kod maloljetnika. Stoga imamo obavezu da brzo i efikasno rješavamo predmete maloljetničke delinkvencije, te na taj način preventivno djelujemo na sprečavanje i suzbijanje ove vrste kriminala koji je veoma štetan za društvo u cjelini. Imajući u vidu specifičnosti ove vrste kriminala, a prije svega zbog starosne dobi počinitelja krivičnih djela i njihove ličnosti, kompletan postupak kod ove vrste počinitelja provodi se sa naročitom oprežnošću i osjetljivošću, a u skladu sa relativno novim Zakonom o zaštiti i postupanju sa djecom i maloljetnicima u krivičnom postupku.

Isti način postupanja je i kod donošenja tužiteljskih odluka tj. kod procjene, koja od mjera se treba poduzeti prema maloljetnim delinkventima, jer je osnovni princip postupanja da se ostvari proces resocijalizacije, odnosno vraćanje maloljetničkih delinkvenata u normalan život, te njihovog odvraćanja od vršenja krivičnih djela, a ne represija. Stoga, rijetki su prijedlozi Tužiteljstva da se prema maloljetnim počiniocima krivičnih djela izrekne maloljetnički zatvor, osim kod najtežih oblika krivičnih djela, posebno što je za takve prijedloge potrebno da se ostvari više zakonom propisanih kumulativnih uvjeta.

Kompletna aktivnost Tužiteljstva, u ovoj oblasti, koordinirana je sa predstavnicima Ministarstva unutarnjih poslova, te sa predstavnicima Centara za socijalni rad po općinama u Kantonu, koji imaju specifičnu zakonsku ulogu u ovom postupku, zbog čega je suradnju sa istima potrebno još više unaprijediti, kako bi se



postigli još bolji rezultati u ostvarenju predviđenih ciljeva.

Za ova krivična djela je u 2021. godini:

- podneseno zahtjeva za pokretanje pripremnog postupka protiv 6 lica (2020. - 15);
- prenesenih zahtjeva za pokretanje pripremnih postupaka je bilo za 2 lica (2020. - 0);
- sudovi su donijeli odluku o nepokretanju postupka za prijave podnesene protiv 28 lica (2020. - 63), a od tih malodobnih lica, njih 4 su djeca koja nisu krivično odgovorna (2020. - 8);
- obustava postupka je bilo u odnosu na 1 malodobno lice (2020. - 0)
- podneseno prijedloga za izricanje vanzavodske mjere protiv 6 lica (2020. - 12)
- nije bilo podnesenih prijedloga za izricanje kazne maloljetničkog zatvora (2020. - 0) kao ni prijedloga za izricanje zavodske mjere
- u skladu sa Zakonom o zaštiti i postupanju sa djecom i maloljetnicima u krivičnom postupku, protiv 7 lica je odobreno izricanje mjere policijskog upozorenja (2020. - 6).

U toku izvještajne godine, sudovi su riješili maloljetničkih postupaka po prijedlozima Tužiteljstva protiv 10 lica, (2020. god. - 12), a od toga nije bilo izrečenih kazni maloljetničkog zatvora (2020. god. - 0), dok su za 9 lica izrečene vanzavodske mjere (2020. god. - 12), a za 1 lice je izrečena zavodska mjera. Istovremeno, obustavljen je postupak u odnosu na 1 lice nije bilo (2020. god. - 0).

Iz iznesenih podataka vidljivo je da se u 2021. godini, u odnosu na prethodnu, smanjio broj zahtjeva za pokretanje pripremnih postupaka za 60%, broj izrečenih vanzavodskih mjera se smanjio za 25%, do se broj odluka suda o nepokretanju postupka protiv maloljetnih izvršilaca krivičnih djela smanjio za 56%.

Istovremeno, uočljivo je da se u odnosu na 2020. godinu u ovoj godini smanjio i procent donesenih odluka o nepokretanju postupka iz razloga jer se radilo o djeci, za 50%.

Ovdje je veoma važno istaći da je važećim Zakonom o zaštiti i postupanju sa djecom i maloljetnicima u krivičnom postupku, kojim je predviđena znatno veća uloga tužitelja kod procesuiranja maloljetnih lica i u radu na krivičnim predmetima gdje je dijete ili maloljetnik oštećen krivičnim djelom.

Rezultati rada u 2021. godini pretežito su opredijeljeni činjenicom da je Šef odsjeka za maloljetnike prestala sa radom u augustu mjesecu po isteku mandata, zbog čega je već u prvom kvartalu izvještajne godine obustavljena dalja dodjela predmeta tužiteljici, a takođe i druga od tri postupajuće tužiteljice u istom odsjeku je radila smanjenim kapacitetom obzirom da je radila u posljednjoj godini mandata pred odlazak u penziju u januaru 2022. godine.

## **VII - PREDMETI KTA**

Tokom izvještajnog perioda Tužiteljstvo je zaprimilo ukupno 1777 predmeta koji

su zavedeni u KTA upisnik (2020. god. - 1660), što je za 7% više novootvorenih KTA u odnosu na prethodnu izvještajnu godinu.

Od ukupnog broja KTA predmeta koji su se nalazili u radu i to 3198 predmeta (2020. god. - 3181), riješeno je 1740 predmeta, odnosno 3,7% manje nego 2020. godine (2020. - 1804), a ostalo je neriješeno 1458 predmeta (2020. god. - 1373), dakle oko 6% više prenesenih KTA predmeta, od čega se veći dio KTA predmeta odnosi na predmete vezane za dežurstva tužitelja (prijedloge za izdavanje naredbi sudu i drugim agencijama), pa se može zaključiti da su tužitelji kod rješavanja ovih predmeta, koji obuhvataju i anonimne prijave za čije rješavanje se ulaže mnogo truda i vremena, i u ovoj godini pokazali izuzetno dobre rezultate.

## **VIII - PREDMETI KTN - NEPOZNATI POČINIOCI**

U toku 2021. godine zaprimljene su ukupno 832 prijave za počinjena krivična djela po nepoznatim počiniocima (2020. god. - 719), što je za oko 16% više KTN prijava u odnosu na prethodnu godinu, dok je iz ranijeg perioda ostalo neriješeno ukupno 6665 prijava protiv nepoznatih počinitelja.

U toku izvještajnog perioda, po ovom osnovu, ukupno je bilo u radu 7497 prijava, od kojih je ukupno riješeno 919 prijava (2020. god. - 724), a na kraju izvještajnog perioda ostalo je ukupno 6578 neriješenih prijava (2020. god. - 6624). Analizom rješavanja prijava po nepoznatim izvršiteljima može se zaključiti da je, kao i prethodne godine, uprkos povećanja broja riješenih prijava za 27%, i dalje prisutan trend velikog broja krivičnih prijava protiv nepoznatih počinitelja.

Tokom 2021. godine neophodno je, kao i u prethodnoj izvještajnoj godini, nastaviti kontinuirani rad na predmetima protiv nepoznatih počinitelja u cilju smanjenja broja ovih krivičnih prijava, a posebna pažnja će biti usmjerena na teža krivična djela po nepoznatim počiniteljima (ubojstva, razbojništva i sl.).

## **IX - AKTIVNOSTI NA RJEŠAVANJU PREDMETA IZ RANIJIH GODINA**

Kantonalno tužiteljstvo Zeničko-dobojskog kantona je tokom 2021. godine, kao i prethodne godine, veliku pažnju posvetilo rješavanju predmeta iz ranijih godina, što je ujedno bio i jedan od strateških ciljeva iz Plana i programa rada Tužiteljstva za 2021. godinu. Radi ostvarenja navedenog strateškog cilja sačinjeni su posebni Planovi rješavanja starih predmeta i praćena je realizacija istih. Aktivnosti preduzete na ovom planu imale su za posljedicu aktivan rad tužitelja, koliko su dozvoljavale objektivne okolnosti, s tim da će se ove aktivnosti kontinuirano nastaviti i tokom 2022. godine donošenjem novih planova za rješavanje predmeta iz starijih godina i praćenjem

realizacije istih.

U skladu sa Planom za rješavanje starih predmeta za 2021. godinu, a koji je revidiran na šestomjesečnom nivou, te uključujući izmjene Plana koje su izvršene u toku izvještajne godine u pogledu predmeta koji su nerješivi, u Planu je ukupno 169 starih predmeta (45% više nego prethodne godine kada je u Planu bilo 115 starih predmeta), od kojih 81 predmet sa poznatim počiniteljima i 88 KTA predmeta. U KT predmetima bilo je neriješenih 34 predmeta u fazi istrage i to: 25 predmeta starija od dvije godine, 10 predmeta starija od tri godine i 2 predmeta starija od četiri godine. U fazi prijave je ukupno bilo 44 neriješenih KT predmeta i to: 31 predmet stariji od dvije godine, 11 predmeta starijih od tri godine, 1 predmet stariji od četiri godine i 1 predmet stariji od pet godina.

Tužiteljstvo je na kraju izvještajne godine u realizaciji Plana za rješavanje starih predmeta ostvarilo rezultat od 91,12% (2020. - 82,61%), odnosno riješeno je 154 predmeta od njih 169, što je izuzetno dobar rezultat, s obzirom na sve navedene otežavajuće okolnosti u kojima smo radili.

Tokom 2021. godine riješeno je 79 od 88 starih KTA predmeta, te je riješeno 75 starih KT predmeta, pa je na kraju 2021. godine ostalo neriješenih 2 KT predmeta u fazi prijave, što znači da je riješeno 95,45% prijave u radu, a u fazi istrage je ostalo neriješenih 4 KT predmeta, dakle riješeno je 33 predmeta koji su na dan 01.01.2021. godine bili u fazi istrage, kao i 29 predmeta koja su u toku 2021. godine prešla iz faze prijave u fazu istrage, što znači da je u toku 2021. godine ukupno riješeno 66 istraga u starim predmetima iz Plana, što čini preko 178% riješenih istraga u odnosu na inicijalni broj (37) istraga u Planu za 2020. godinu.

STARI PREDMETI U 2019.	KT PREDMETI					KTA PREDMETI	REALIZACIJA PLANA UKUPNO
	UKUPNO KT PREDMETI	KT PRIJAVE	KT ISTRAGE				
			Istrage u na dan 1.1.2021.	Istrage otvorene u toku 2021.	Istrage ukupno		
PLAN	81	44	37	29	66	88	169
REALIZACIJA	75	42	33	29	62	79	154
	92,59%	95,45%	89,19%	100%	93,94%	89,77%	91,12%

Svi stari neriješeni predmeti u fazi istrage i u fazi prijave nisu okončani iz objektivnih razloga, nedostupnosti osumnjičenih koji nisu ispitani od strane OSL iz kojih razloga nema uvjeta za raspisivanje potjernica za istim, nedostupnost svjedoka kao ključnih dokaza u postupku, sporost u rješavanju naših zahtjeva za pružanje međunarodne pravne pomoći, te neraspolaganje dovoljnim brojem kvalitetnih i ažurnih vještaka ekonomske struke iz kog razloga finansijska vještačenja u KTK i KTPO predmetima traju izuzetno dugo i često se vraćaju na dopunu, a nekad zahtijevaju i dodatno vještačenje iz druge struke.

## X - AKTIVNOSTI PO PREDMETIMA IZ OBLASTI RATNIH ZLOČINA

Shodno utvrđenim obavezama iz Revidirane Državne strategije za rad na predmetima ratnih zločina, i tokom 2021. godine, ovo Tužiteljstvo je nastavilo sa kontinuiranim kvalitetnim radom na predmetima ratnih zločina. Postupanje Tužiteljstva je usklađeno sa postupanjem Tužiteljstva BiH, odnosno propisanim obavezama iz Državne strategije za rad na predmetima ratnih zločina.

Obzirom na smanjeni broj predmeta u radu i u 2021. godini je na referatu ratnih zločina radio samo jedan tužitelj, kojem su u radu, u većem dijelu izvještajne godine) asistenciju i pomoć pružala dva stručna suradnika i jedan daktilograf, a koji su angažovani putem IPA projekta.

U ovoj izvještajnoj godini iz oblasti krivičnih djela protiv čovječnosti i vrijednosti zaštićenih Međunarodnim pravom, ukupno je u radu bilo 4 prijave protiv 7 lica, od kojih su 2 prijave prenesene iz 2020. godine, dok ih je 2 novozaprimljenih u toku 2021. godine.

Tokom izvještajnog perioda riješena su 3 predmeta u fazi prijave protiv 6 lica, na način da je za svih 6 lica donesena naredba o provođenju istrage, tako da je na kraju 2021. godine ostala 1 neriješena prijava protiv 1 lica u predmetima ratnog zločina.

U ovoj izvještajnoj godini u 3 predmeta je donesena naredba o provođenju istrage protiv 6 lica, a iz ranijeg perioda preneseno je 5 istraga protiv 8 lica, tako da je ukupno u radu bilo 8 istraga protiv 14 lica. Po okončanim istragama, protiv 3 lica je donesena naredba o obustavi istrage, te su podignute 2 optužnice protiv 3 lica. Dakle, prema navedenim podacima, na kraju izvještajne 2021. godine u radu su ostale 4 neriješene istrage protiv 8 lica, te je realizacija plana za rješavanje KTRZ predmeta ratnih zločina za 2021. godinu ostvarena u procentu od 100%, KTNRZ predmeta u procentu od 15%, a KTARZ predmeta u procentu od 14%.

Kantonalni sud u Zenici je u ovoj godini izrekao 2 osuđujuće prvostepene presude protiv 3 lica.

U toku cijele godine tužitelj koji postupa u predmetima ratnih zločina zastupao je 2 podignute optužnice na glavnom pretresu pred Kantonalnim sudom u Zenici, pred kojim je održano ukupno 21 ročište.

Osim naznačenog, u okviru ove nadležnosti su se poduzimale aktivnosti i u predmetima ratnog zločina pod oznakom KTARZ i KTNRZ.

Iz ranijih godina preneseno je 47 KTARZ predmeta, dok su tokom godine zaprimljena još 6 novih predmeta, tako da je u radu ukupno bilo 53 KTARZ predmeta. Tokom izvještajnog perioda riješeno je 7 predmeta, a neriješeno je ostalo 46 predmeta i svi predmeti oznake KTARZ isključivo se odnose na ekshumacije i identifikacije i isti se mogu iskazati završenim samo kad se provedu postupci ekshumacije i identifikacije u

tim predmetima.

Tokom godine u radu je bilo i 44 predmeta po nepoznatim licima, od kojih je 30 predmeta preneseno iz ranijeg perioda, a tokom izvještajnog perioda je zaprimljeno novih 14 predmeta, koji su ovom Tužiteljstvu preneseni na nadležno postupanje od Tužiteljstva Bosne i Hercegovine, u skladu sa Revidiranom državnom strategijom za rad na predmetima ratnih zločina. U toku izvještajnog perioda riješena su 3 predmeta protiv nepoznatih lica, te je ostao neriješen 41 predmet u kojima se provode istražne radnje.

## **XI - AKTIVNOSTI PO PREDMETIMA PRIVREDNOG KRIMINALA I KORUPCIJE**

U toku 2021. godine zaprimljeno je prijava protiv ukupno 400 lica za krivična djela iz oblasti privrednog kriminala i korupcije (krivično djelo primanje dara i drugih oblika koristi, zloupotreba položaja ili ovlaštenja, nesavjestan rad u službi, porezna utaja, obmana pri dobivanju kredita, nedozvoljena trgovina, krivotvorenje službene isprave, pronevjera u službi, prevara u privrednom poslovanju i druga). U odnosu prethodnu 2020. godinu, broj prijava za ova krivična djela je smanjen za 29,87% (2020. god. – 308 prijava), dok je iz ranijeg perioda preneseno prijava protiv 220, odnosno 20% više prenesenih prijava u odnosu na 2020. godinu (2020.- 183 lica), Dakle, u radu je ukupno bilo prijava protiv 620 lica, što je za 26,27% prijava u radu više u odnosu na protekli izvještajni period (2020. god. – 491 prijava).

Tokom 2021. godine otvoreno je istraga protiv 164 lica, što je za gotovo 9% manje otvorenih istraga u odnosu na 2020. godinu, kada je otvoreno istraga protiv 176 lica, a iz ranijeg perioda preneseno je istraga protiv 148 lica, tako da se u toku 2021. godine vodilo istraga protiv 312 lica (2020. - 266 lica).

Tokom izvještajnog perioda ukupno je riješeno prijava protiv 343 lica (2020. god. - 276 lica), odnosno **24,28% više riješenih prijava**, te je riješeno istraga protiv 255 lica, što je **107,32% više riješenih istraga u odnosu na 2020. godinu** (2020. god. - 123 lica). Na kraju izvještajnog perioda ostalo je neriješeno prijava protiv 277 lica, dakle 29% više prenesenih prijava u odnosu na proteklu godinu (2020. god. - 215 lica) i neriješenih istraga protiv 57 lica odnosno preko 60% manje (2020. god. - 143 lica), te su podignute optužnice protiv 135 lica (2020. god. - 67), što je **povećanje broja optuženih lica za ovu vrstu krivičnih djela za 101,5%**.

Optužnice su podignute protiv 60 lica zbog krivičnog djela zloupotrebe položaja ili ovlaštenja, protiv 17 lica zbog krivičnog djela pronevjera u službi, protiv 7 lica zbog krivičnog djela nesavjestan rad u službi, protiv 8 lica zbog krivičnog djela prijevara u privrednom poslovanju, protiv 6 lica zbog krivičnog djela organizirani kriminal, protiv 20 lica zbog krivičnog djela obmana pri dobijanju kredita ili drugih pogodnosti, protiv 3 lica zbog krivičnog djela organizirana trgovina ljudima i dr.

Od ukupnog broja podignutih optužnica protiv 144 lica (2020. – 84), uključujući tu i optužnice protiv 9 lica o kojima sud nije donio odluku o potvrđivanju do 01.01.2021. godine, potvrđeno je njih 127 u toku 2020. godine, nema optužnica čije je potvrđivanje

sud odbio, dok za 17 lica nisu donesene odluke suda o potvrđivanju optužnica do kraja izvještajnog perioda.

Analizom optuženja u 2021. godini, za krivična djela iz oblasti privrednog kriminala i korupcije, u pogledu posebnog svojstva optuženih lica (službene ili odgovorne osobe), utvrđeno je da je 5 lica optuženo u svojstvu direktora javnih poduzeća i javnih ustanova, 5 lica u svojstvu članova nadzornih i upravnih odbora javnih poduzeća i ustanova, 11 lica u svojstvu zaposlenika javnih poduzeća, 4 lica u svojstvu rukovodilaca poslovnih jedinica javnih poduzeća, 10 lica u svojstvu članova komisije za prijem kandidata u javnom poduzeću, 10 lica u svojstvu direktora pravnih lica, 2 lica u svojstvu zamjenika direktora pravnih lica, 1 lice u svojstvu rektora univerziteta, 1 lice u svojstvu predsjedavajućeg senata univerziteta, 2 lica u svojstvu dekana, 1 lice u svojstvu načelnika općine, 6 lica u svojstvu zaposlenika u državnoj službi, 1 lice u svojstvu policijskog službenika, 1 lice u svojstvu kantonalnog inspektora, 1 lice u svojstvu federalnog poreznog inspektora, te dr.

U toku 2021. godine ovo Tužiteljstvo je, prema kriterijima VSTV-a za kategorizaciju **predmeta korupcije i organizovanog kriminala visokog nivoa, imalo u radu 14 predmeta navedene kategorije, od kojih je riješeno 9 predmeta.**

Sudovi su tokom 2021. godine donijeli osuđujuće presude protiv 77 lica (2020. god. – 69 lica), kojim su izrečene zatvorske kazne protiv 23 lica, uvjetne osude protiv 54 lica, nije bilo izrečenih novčanih kazni, dok su za 18 lica donesene oslobađajuće presude, nije bilo odbijajućih presuda kao posljedica rada tužitelja odnosno sadržaja optužnice, pa se može konstatirati da su osuđujuće presude zastupljene u procentu od 81%, od ukupno donesenih presuda za ova krivična djela.

Kvalitet optužnica u predmetima privrednog kriminala iznosi 99,17% (2020. - 88,11%), a u predmetima korupcije 95,45% (2020. - 78,57%), dok kvalitet istrage u predmetima privrednog kriminala iznosi 95,45%, a u predmetima korupcije 97,22%.

## XII - OBUSTAVLJENI POSTUPCI ZBOG ZASTARJELOSTI GONJENJA

U skladu sa uputama Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća BiH, u izvještaju ćemo posebno brojučano pokazati obustavljene postupke zbog zastarjelosti krivičnog gonjenja, kako slijedi:

Vrsta predmeta	Obustavljanje postupka-apsolutna zastarjelost gonjenja	Obustavljanje postupka-relativna zastarjelost gonjenja	Ukupno
KT	6	10	16
KTN	71	672	743
<b>Ukupno</b>	<b>77</b>	<b>682</b>	<b>759</b>

Iz naznačenih podataka se vidi da je u 16 KT predmeta (2020. god. – 8) postupak obustavljen zbog zastarjelosti krivičnog gonjenja, a do zastarjelosti krivičnog postupka je, kao i ranijih godina, u svim predmetima došlo iz razloga što je prijava, odnosno izvještaj o počinjenju krivičnog djela dostavljen Tužiteljstvu nakon proteka roka za relativnu, odnosno apsolutnu zastarjelost krivičnog gonjenja.

Dakle, do zastarjelosti krivičnog gonjenja u KT predmetima je došlo iz objektivnih razloga.

Kod predmeta sa nepoznatim počiniocem, u 71 KTN predmet (2020. god. – 15) je nastupila apsolutna zastarjelost krivičnog gonjenja, dok je u 672 KTN predmeta (2020. god. – 570) obustavljen postupak zbog nastupanja relativne zastarjelosti krivičnog gonjenja, također sve iz objektivnih razloga.

### **XIII- ZADUŽENJE TUŽITELJA**

U 2021. godini prosječan broj zaduženih predmeta po tužitelju iznosio je 480 predmeta (2020. – 456), uključujući sve vrste predmeta koji su tužitelji imali u radu, a isključujući predmete Glavnog tužitelja. Tako je u ovoj izvještajnoj godini 12 tužitelja imalo broj zaduženih predmeta veći od prosječnog broja, dok je njih 17 imalo manji broj predmeta od prosječnog zaduženja, a radi se o tužiteljima Odjela I, koji rade na referatu privrednog kriminala i korupcije i koji inače zadužuju manji broj predmeta sa većom orijentacionom vrijednošću. Raspodjela i zaduženje tužitelja predmetima vršena je ravnomjerno tokom cijele izveštajne godine, putem TCMS sistema, a postojeća odstupanja su posljedica zaduženja tužitelja predmetima za vrijeme obavljanja dežure, na što se objektivno ne može utjecati, kao i činjenica da su tužitelji Odjela II, u čiju nadležnost spadaju imovinski delikti, zaduženi većim brojem predmeta po nepoznatim počiniteljima. Navedena odstupanja nisu izražena u tolikoj mjeri i nema tužitelja sa značajno manjim ili većim brojem zaduženih predmeta, osim tužitelja koji radi na predmetima ratnog zločina i zadužuje manji broj predmeta te vrste.

Ukupno zaduženje, kao i zaduženje tužitelja po prijavama i istragama prikazano je u slijedećim tabelama:

<b>UKUPNO PROSJEČNO ZADUŽENJE TUŽITELJA SVIM PREDMETIMA u periodu od 01.01.2021. do 31.12.2021. godine</b>		
Prosječan broj ukupno zaduženih predmeta na nivou Tužiteljstva	Broj tužitelja sa većim zaduženjem od prosječnog	Broj tužitelja sa manjim zaduženjem od prosječnog
<b>480</b>	<b>12</b>	<b>17</b>
Prosječan broj ukupno zaduženih <b>KT</b> predmeta na nivou Tužiteljstva	Broj tužitelja sa većim zaduženjem <b>KT</b> predmeta od prosječnog	Broj tužitelja sa manjim zaduženjem <b>KT</b> predmeta od prosječnog
<b>101</b>	<b>12</b>	<b>17</b>

Analizirano po prijavama i istragama podaci su prikazani tabelarno:

#### **PROSJEČNO ZADUŽENJE TUŽITELJA - PRIJAVE u periodu od 01.01.2021. do 31.12.2021. godine**

Prosječan broj svih zaduženih predmeta u fazi prijave na nivou Tužiteljstva	Broj tužitelja sa većim zaduženjem od prosječnog	Broj tužitelja sa manjim zaduženjem od prosječnog
<b>327</b>	<b>12</b>	<b>17</b>
Prosječan broj zaduženih <b>KT</b> predmeta u fazi prijave na nivou Tužiteljstva	Broj tužitelja sa većim zaduženjem od prosječnog	Broj tužitelja sa manjim zaduženjem od prosječnog
<b>91</b>	<b>12</b>	<b>17</b>

<b>PROSJEČNO ZADUŽENJE TUŽITELJA - ISTRAGE u periodu od 01.01.2021. do 31.12.2021. godine</b>		
Prosječan broj svih zaduženih predmeta u fazi istrage na nivou Tužiteljstva	Broj tužitelja sa većim zaduženjem od prosječnog	Broj tužitelja sa manjim zaduženjem od prosječnog
<b>97</b>	<b>12</b>	<b>17</b>
Prosječan broj zaduženih <b>KT</b> predmeta u fazi istrage na nivou Tužiteljstva	Broj tužitelja sa većim zaduženjem od prosječnog	Broj tužitelja sa manjim zaduženjem od prosječnog
<b>68</b>	<b>11</b>	<b>18</b>

#### **XIV – SUDSKE ODLUKE**

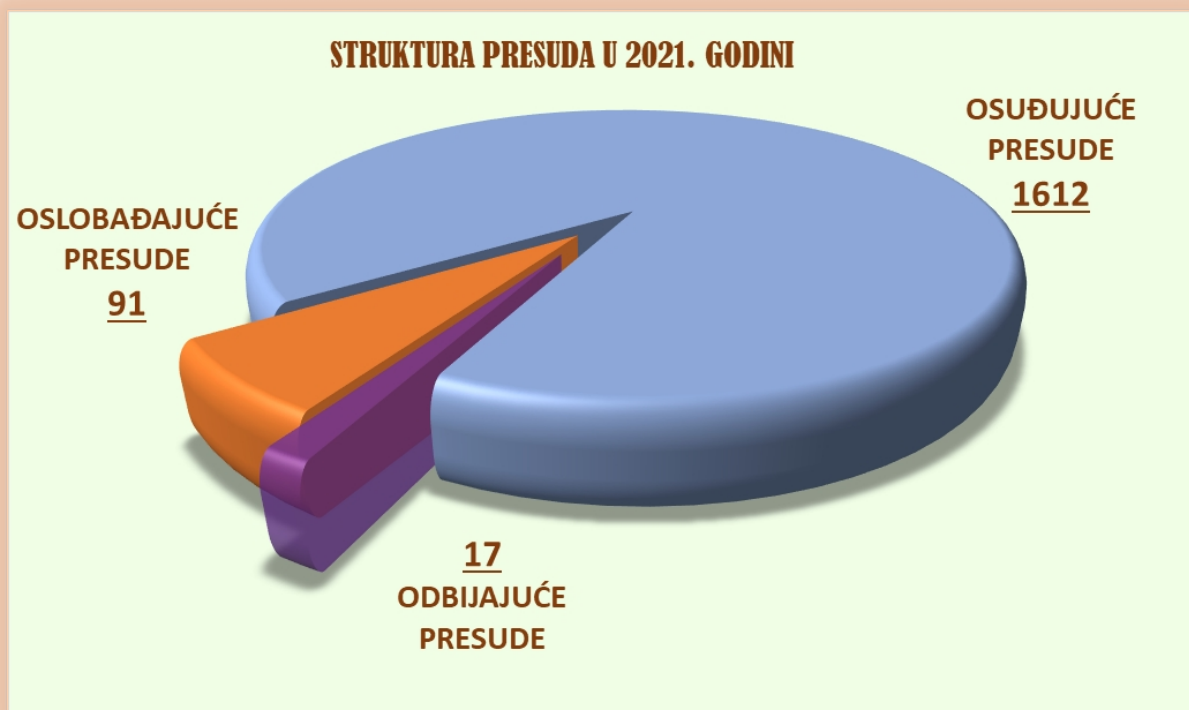
Sudovi su, po optužnicama podignutim u izvještajnom periodu te po optužnicama iz ranijih godina u kojima nije bila donesena prvostepena presuda, donijeli presude protiv 1720 punoljetnih lica (2020. god. - 1471). Tokom izvještajnog perioda sudovi su donijeli i 48 sudskih odluka koje se odnose na obustavu postupka, te za 4 lica odluke koje se odnose na počinjenje djela u stanju neuračunljivosti, pa je ukupan broj sudskih odluka 1772.

Po vrstama presuda u 2021. godini, sudovi su donijeli ukupno prvostepenih osuđujućih presuda protiv 1612 punoljetna lica (2020. god. - 1374), što je više za 238 lica u odnosu na prethodnu godinu, dok je oslobađajućih presuda doneseno protiv 75 punoljetna lica (2019. god. - 120), kao i 22 odbijajuće presude (2019. god. - 13). Udio oslobađajućih i odbijajućih presuda u ukupnom broju donesenih presuda iznosi oko 6,60%, dok su osuđujuće presude, u odnosu na oslobađajuće i odbijajuće presude, zastupljene sa 93,41% (2019. - 92,07%), što je kod oba parametra bolji rezultat u odnosu na prošlogodišnji.

<b>Pokazatelji</b>	<b>Osudjujuće presude</b>	<b>Oslobađajuće presude</b>	<b>Odbijajuće presude</b>	<b>UKUPNO</b>
Brojčani iznos	1612	91	17	1720
Procentualni iznos	93,72%	5,29%	0,99 %	100%



Struktura osuđujućih presuda u 2021. godini prikazana je na slijedećem grafikonu:



Protiv prvostepenih presuda u izvještajnoj godini od strane Tužiteljstva je uloženo žalbi u odnosu na 152 lica (2020. god. - 132), pa je uračunavajući neriješene žalbe protiv 78 lica iz 2020. godine, ukupno u radu drugostepenih sudova u 2021. godini bilo žalbi protiv 230 lica. Drugostepeni sudovi su riješili ukupno 126 žalbi (2020. god. - 193). Od svih riješenih žalbi, uvaženo je žalbi u odnosu na 65 lica (2020. god. - 75). Žalbe su odbijene u odnosu na 61 lice, dakle za 48,3% manje odbijenih žalbi u odnosu na proteklu godinu (2020. god. - 118), odbačenih žalbi nije bilo, dok je kod drugostepenih sudova ostalo neriješenih žalbi u odnosu na 104 lica. Dakle, od ukupno riješenih 126 žalbi, 51,6% je uvaženo (2020. - 38,9%), dok je 48,4% uložениh žalbi odbijeno, što je znatno bolji rezultat nego prethodne godine kada je bilo 61,14 % odbijenih žalbi.

Što se tiče žalbi druge strane u postupku, odnosno odbrane i eventualno oštećenog, takvih žalbi je uloženo 263 (2020. - 198 lica), dok je neriješenih iz 2020. godine ostalo 82 žalbe. Od ukupnog broja ove vrste žalbi u radu - 345, uvaženo je 79 žalbi, odnosno 22,9% (2020. - 53 žalbe - 18,03%), a odbijeno 166, odnosno 48,1% žalbi (2020. - 166 - 49,32%), 1 žalba je odbačena, za 25 lica je obustavljen postupak zbog smrti, dok su 64 žalbe ostale neriješene.

Posebno ističemo da kvalitet optužnica iznosi visokih 97,10%, a prema propisanim parametrima za njegov izračun koji uzimaju u obzir broj i vrstu pravosnažnih sudskih odluka u odnosu na broj podignutih optužnica i prijedloga za izricanje vaspitnih mjera i maloljetničkog zatvora.

## XV - REZIME

Zahvaljujući angažovanosti tužitelja koji su obavljali svoju funkciju u okviru zakonskih ovlaštenja, izvršavanjem zadataka postavljenih u okviru istraga, optuženja, žalbenog postupka, te preduzimajući mjere i radnje u cilju zakonitog, kvalitetnog, ažurnog i efikasnog rada, kao i doprinosu drugih uposlenika Tužiteljstva, postignuti su izuzetno dobri rezultati. Naročita pažnja poklanjala se brzom i efikasnom provođenju istraga, zakonitom prikupljanju relevantnih dokaza, te kvalitetu optužnica, tako da je zahvaljujući sveukupnom angažmanu postignut rezultat koji je očekivan. Naravno, ostvarena norma od 90,61% je posljedica činjenice da je jedna tužiteljica prestala sa radom u mjesecu augustu te objektivno nije mogla postići puni radni učinak i maksimalnu godišnju normu, kao ni tužiteljica koja je radila u posljednjoj godini pred istek mandata, obzirom na neophodno smanjenje broj predmeta u radu tužiteljice, a nadalje i činjenica da je novoimenovani tužitelj počeo sa radom u mjesecu oktobru i isti se ne ocjenjuje, ali njegova ostvarena norma od 3,34% ulazi u obračun kolektivnih normi odsjeka, odjela i ukupne norme tužilaštva.

Kao poseban uspjeh treba istaći postignuti kvalitet tužiteljskih odluka i to kvalitet optužnica u procentu od 97,10%, kvalitet istraga u procentu od 99,36%, naročito što se ovakvi rezultati bilježe u kontinuitetu u posljednjih 10 godina, kao i postignutu bolju efikasnost u radu na predmetima iz oblasti ratnih zločina, privrednog kriminala i maloljetničkog kriminala, predmeta iz ranijih godina, što se vidi iz Izvještaja.

Glede kvaliteta rada Tužiteljstva u izvještajnom periodu, a shodno Kriterijima za ocjenjivanje rada tužitelja, može se reći da je isti bio na visokom nivou, obzirom da je Tužiteljstvo i sa smanjenim kadrovskim kapacitetom u pogledu nepopunjenosti tužiteljskih pozicija, kao i velikog broja dana odsustva tužitelja zbog privremene spriječenosti za rad, te nepopunjenosti od 40% u odnosu na broj potrebnih radnih mjesta državnih službenika i namještenika, uspjelo ostvariti izuzetno dobre rezultate.

Tokom izvještajnog perioda od ukupno riješenih predmeta, sukladno Pravilniku o vremenskim okvirima za postupanje u predmetima u sudovima i tužiteljstvima u BiH, od (1.963) predmeta u predvidivom roku riješeno je 79% (1.561) predmeta, a sa prekoračenjem predvidivog roka riješeno je 21% (403) predmeta, dok je u optimalnom roku riješeno 1.098 predmeta.

Također, u ovom izvještajnom periodu, od ukupnog broja neriješenih predmeta (906), 39% (358) neriješenih predmeta je sa prekoračenjem predvidivog roka, a 61% (548) neriješenih predmeta je bez prekoračenja predvidivog roka.

Prioritet u radu su imali: predmeti iz oblasti privrednog kriminala i korupcije, predmeti ratnog zločina, stari predmeti koji su riješeni u procentu od 91,12%, predmeti

u kojima su osumnjičeni bili u pritvoru (57 punoljetnih lica), te maloljetnički predmeti.

Iz naprijed navedenog slijedi da bi ovo Tužiteljstvo imalo gotovo u potpunosti ažurno stanje, da su popunjeni predviđeni kadrovski kapaciteti glede tužitelja, te državnih službenika i namještenika, kao i da nismo i u 2021. godini radili u pomenutim uvjetima pandemije.

Ovo Tužiteljstvo je tokom izvještajne godine u potpunosti odgovorilo na sve zahtjeve javnosti u smislu blagovremenog i objektivnog obavještanja javnosti o aktivnostima Tužiteljstva, te se blagovremeno odgovaralo i na sve podnesene zahtjeve u skladu sa Zakonom o slobodi pristupa informacijama FBiH, kojih je u 2021. godini ukupno bilo 412, dakle gotovo 23% više zahtjeva u odnosu na proteklu godinu kada je bilo ukupno 336 zahtjeva za pristup informacijama, što ukazuje na znatno veću zainteresiranost javnosti za rad Tužiteljstva.

Takođe, u Tužiteljstvu se i dalje uspješno i u potpunosti primjenjuje HRMIS projekt, koji je uveden i implementiran u 2019. godini, odnosno u potpunosti je uveden i primjenjuje se informatički sistem za upravljanje ljudskim resursima, koji omogućava lakše upravljanje kadrovskim podacima, kao i automatsko kreiranje brojnih izvještaja iz oblasti upravljanja kadrovskim resursima.

Intenzivne aktivnosti i mjere poduzete su i u okviru realizacije Strategije za postupanje sa osobama koje dolaze u kontakt sa tužiteljstvima, koja predviđa donošenje velikog broja akata, pravilnika, uputstava, procedura, anketa, projekata, foruma i slično, a u cilju poboljšanja kvaliteta i pojednostavljenja pristupa svim osobama koje dolaze u kontakt sa tužiteljstvima. Ovo Tužiteljstvo ima najveći procent provedenih mjera po pomenutoj Strategiji od 95%, te i dalje radi na kontinuiranom provođenju novih, kao i unapređenju ranijih aktivnosti. U 2021. godini intenzivno se radilo i na provođenju mjera i poduzimanju aktivnosti predviđenih usvojenim Planom integriteta Tužiteljstva, u okviru kojih je također pripremljen veći broj relevantnih propisa i akata.

Radi sveukupne i objektivne informiranosti javnosti, na web stranicu Tužiteljstva redovno se objavljuju sve aktualnosti o radu Tužiteljstva, a broj posjeta web stranici od 129.266 (što je za 66% više u odnosu na prethodnu godinu - 77 732), svakako govori o kvalitetnom, blagovremenom i objektivnom informiranju javnosti.

## **XVI - INFORMACIJA O PRIMJENI SMJERNICA ZA PREVENCIJU SEKSUALNOG I RODNO ZASNOVANOG UZNEMIRAVANJA**

U toku 2021. godine, poduzete su aktivnosti u cilju kontinuiranog upoznavanja, podsjećanja i podizanja svijesti zaposlenih o procedurama i primjeni Smjernica za prevenciju seksualnog i rodno zasnovanog uznemiravanja.

U zajedničkim prostorijama Tužiteljstva, na svim etažama i na vidnim mjestima, postavljeni su edukativno-promotivni materijali, s ciljem podizanja svijesti zaposlenih o Smjernicama, internoj proceduri i potrebi prevencije seksualnog i rodno zasnovanog uznemiravanja. Takođe, cjelokupni promotivni materijali, Smjernice, kao i edukativni video, dostupni su svim zaposlenicima u posebno formiranoj datoteci na zajedničkom serveru Tužiteljstva.

Savjetnik i zamjenik savjetnika su u mjesecu decembru prisustvovali specijalističkoj obuci pod nazivom „Napredna obuka namijenjena savjetnicima za prevenciju seksualnog i rodno zasnovanog uznemiravanja u pravosudnim institucijama BiH“, a koja je organizirana od strane VSTV-a u saradnji sa Atlantskom inicijativom iz Sarajeva, nakon čega je na održanom zajedničkom kolegiju otvoreno i proaktivno komunicirano o važnosti ove tematike, pravilima interne procedure prema Smjernicama, te je prikazan edukativni video na temu prevencije seksualnog i rodno zasnovanog uznemiravanja.

U toku 2021. godine nije bilo prijavljenih slučajeva izloženosti nepoželjnom ponašanju u smislu seksualnog ili rodno zasnovanog uznemiravanja, a u narednom periodu Tužiteljstvo će aktivno poduzimati kontinuirane aktivnosti u cilju podizanja svijesti zaposlenih o procedurama i primjeni Smjernica za prevenciju seksualnog i rodno zasnovanog uznemiravanja.

## **XVII - PLANIRANE AKTIVNOSTI ZA NAREDNU GODINU**

Da bi se ostvarili dobri rezultati i u 2022. godini, bit će potrebno svakodnevno i kontinuirano poduzimati mjere i aktivnosti koje će dovesti do postizanja tog cilja i to:

- Ostvariti planiranu realizaciju Plana i programa rada za 2022. godinu, po postavljenim pojedinačnim strateškim ciljevima:
  - Smanjenje broja neriješenih KT predmeta starijih od dvije godine;
  - Smanjenje broja neriješenih KTA predmeta starijih od dvije godine;
  - Skraćenje prosječne dužine trajanja predmeta;
  - Povećanje procenta osuđujućih presuda;
  - Zadržavanje omjera uvaženih u odnosu na riješene pritužbe na negativne odluke;
  - Smanjenje broja neriješenih prijavi;
  - Smanjenje broja neriješenih istraga;
  - Povećanje broja riješenih KTK i KTO predmeta;
  - Povećanje broja riješenih predmeta korupcije i organizovanog kriminala na visokom nivou;
  - Povećanje kvaliteta i kvantiteta informacija o radu Tužiteljstva;
- Rad na povećanju efikasnosti i kvaliteta u radu, posebno u rješavanju predmeta privrednog kriminala i koruptivnih krivičnih djela, sa akcentom na krivična djela visoke korupcije, te predmeta ratnog zločina i predmeta iz ranijih godina,
- Sudjelovanje u planiranim aktivnostima u okviru aktualnih USAID i EU4JUSTICE projekata u koje je Tužiteljstvo aktivno uključeno,

- Pokretanje inicijative i poduzimanje aktivnosti na neophodnom proširenju prostornih kapaciteta Tužiteljstva,
- Popunjavanje radnih mjesta državnih službenika i namještenika prema odobrenom Pravilniku, prije svega stručnih savjetnika-istražitelja,
- Donošenje novih pravilnika i drugih potrebnih internih pravila i procedura, te ažuriranje postojećih,
- Redovno praćenje i kontrola tačnosti unosa u TCMS, te efikasnijem vođenju svih evidencija,
- Kontinuirano stručno, te informatičko usavršavanje tužitelja i drugog osoblja,
- Praćenje i rad u skladu sa Pravilnikom o orijentacionim mjerilima za rad tužitelja u tužiteljstvima u Bosni i Hercegovini,
- Provođenje mjera iz Strategije za postupanje sa osobama koje dolaze u kontakt sa Tužiteljstvima,
- Provođenje mjera i aktivnosti u okviru implementacije Smjernica za prevenciju seksualnog i rodno zasnovanog uznemiravanja u pravosudnim institucijama u BiH,
- Ažurno i aktivno provođenje mjera iz usvojenog Plana integriteta,
- Priprema i provođenje akcionog plana za realizaciju Strategije za unapređenje rodne ravnopravnosti u pravosuđu BiH
- Praćenje i rad u skladu sa Pravilnikom o vremenskim okvirima za postupanje u predmetima u sudovima i tužiteljstvima u BiH i Odlukom o predvidivim rokovima,
- Praćenje i rad u skladu sa Kriterijima za ocjenjivanje tužitelja u BiH.

## - DRUGI DIO -

### IZVJEŠTAJ O REALIZACIJI PLANA RADA KANTONALNOG TUŽILAŠTVA ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA ZA 2021. GODINU

#### I - Uvod

Strateškim okvirom tužilačkog sistema Federacije Bosne i Hercegovine za period 2021.-2023. godina su definisana ključna pitanja i izazovi sa kojima se tužiteljstva suočavaju u Federaciji Bosne u Hercegovine i opredjeljeni strateški ciljevi u cilju zajedničkog sagledavanja i rješavanja istih. Sa ciljem prevazilaženja ključnih izazova i pitanja u radu kantonalnih tužiteljstava i tužiteljskog sistema u cjelini, na Kolegiju glavnih tužitelja Federacije Bosne i Hercegovine održanog u februaru 2021. godine definisani su sljedeći strateški ciljevi koji predstavljaju prioritet u radu.

- Strateški cilj 1: Smanjiti broj starih predmeta
- Strateški cilj 2: Povećati efikasnost i kvalitet rada tužilaštava
- Strateški cilj 3: Povećati broj riješenih KTK i KTO predmeta
- Strateški cilj 4: Povećati transparentnost i povjerenje građana u rad tužilaštava

Usvojeni strateški ciljevi su razrađeni kroz ciljane rezultate za cjelokupan tužilački sistem Federacije Bosne i Hercegovine, dok je Kantonalno tužilaštvo Zenica u skladu sa općim ciljanim rezultatima kroz individualni godišnji Plan rada za 2021. godinu dodatno uspostavilo i definiralo ciljane rezultate za svoju pravosudnu instituciju čijim ostvarenjem se direktno doprinosi ispunjenju strateških ciljeva i ciljanih rezultata cjelokupnog tužilačkog sistema. Za

svaki ciljani rezultat Kantonalno tužilaštvo Zenica je definiralo mjere i aktivnosti koje će doprinijeti realizaciji zadanih ciljanih rezultata, ali i definiralo neophodne pretpostavke odnosno rizike koje mogu direktno uticati na ispunjenje ili neispunjene zadanih ciljanih rezultata. Dalje su u tabelarnom prikazu iskazani planirani i ostvareni ciljani rezultati javnog tužiteljstva kao i mjere koje su poduzimane na njihovom ostvarenju.

## II - Strateški ciljevi definirani Planom rada Tužiteljstva za 2021. godinu su slijedeći:

<b>Strateški cilj 1: Smanjiti broj starih predmeta</b>
<b>Ciljani rezultat 1.1 Smanjiti broj neriješenih KT predmeta starijih od dvije godine</b>
<b>1.1.1.</b> Smanjiti broj starih neriješenih <b>KT</b> predmeta za <b>50%</b> u odnosu na broj predmeta na dan 31.12.2020. godine
<b>1.1.2.</b> Smanjiti <b>ukupan broj</b> starih neriješenih <b>KT</b> predmeta za <b>10%</b>
<b>Ciljani rezultat 1.2 Smanjiti broj neriješenih KTA predmeta starijih od dvije godine</b>
<b>1.1.1.</b> Smanjiti broj starih neriješenih <b>KTA</b> predmeta za <b>50%</b> u odnosu na broj predmeta na dan 31.12.2020. godine
<b>1.1.2.</b> Smanjiti <b>ukupan broj</b> starih neriješenih <b>KTA</b> predmeta za <b>10%</b>
<b>Strateški cilj 2: Povećati efikasnost i kvalitet rada tužilaštava</b>
<b>Ciljani rezultat 2.1 Skratiti prosječnu dužinu rješavanja predmeta</b>
Za 2021. godinu zadržati omjer prosječne dužine trajanja predmeta ispod <b>180</b> dana
<b>Ciljani rezultat 2.2 Povećati omjer osuđujućih presuda u odnosu na ukupan broj presuda</b>
<b>2.2.1</b> U <b>predmetima općeg kriminala</b> osigurati da učešće osuđujućih pravosnažnih presuda po licima i predmetima bude <b>95%</b> u odnosu na ukupan broj presuda
<b>2.2.2</b> U predmetima <b>privrednog kriminala (KTPO)</b> osigurati da učešće osuđujućih pravosnažnih presuda po licima i predmetima bude iznad <b>80%</b> u odnosu na ukupan broj presuda
<b>2.2.3.</b> U predmetima <b>korupcije (KTK)</b> osigurati da učešće osuđujućih pravosnažnih presuda po licima i predmetima bude <b>iznad 80%</b> u odnosu na ukupan broj presuda
<b>Ciljani rezultat 2.3 Smanjiti omjer uvaženih pritužbi u odnosu na broj riješenih pritužbi na odluke o neprovođenju i obustavi istraga</b>
Omjer usvojenih pritužbi ne prelazi omjer od <b>10%</b> u odnosu na riješene pritužbe na odluke o neprovođenju i obustavi istraga
<b>Ciljani rezultat 2.4 Smanjiti broj neriješenih prijava</b>
Za 2021. godinu smanjiti broj neriješenih prijava za <b>10%</b> u odnosu na broj zabilježen 31.12.2020. godine
<b>Ciljani rezultat 2.5 Smanjiti broj neriješenih istraga</b>

Za 2021. godinu smanjiti broj neriješenih istraga za **10%** u odnosu na broj zabilježen 31.12.2020. godine

**Strateški cilj 3: Povećati broj riješenih KTK i KTO predmeta i predmeta korupcije i organizovanog kriminala visokog nivoa**

**Ciljani rezultat 3.1 Povećati broj riješenih KTK predmeta**

Za 2021. godinu će se povećati broj riješenih KTK predmeta za 5% u odnosu na 2020. godinu

**Ciljani rezultat 3.2 Povećati broj riješenih KTO predmeta**

Za 2021. godinu će se povećati broj riješenih KTO predmeta za 5% u odnosu na 2020. godinu

**Ciljani rezultat 3.3 Povećati broj riješenih predmeta korupcije i organizovanog kriminala na visokom nivou**

Broj riješenih predmeta korupcije i organizovanog kriminala na visokom nivou u periodu 2019.-2021. godina povećati za 5% u odnosu na broj predmeta ove vrste zabilježen u periodu 2018.-2020. godina

**Strateški cilj 4: Povećati transparentnost i povjerenje građana u rad tužilaštava**

**Ciljani rezultat 4.1 Povećati kvalitet informacija u skladu sa planom praćenja i evaluacije PR u tužilaštvima**

Povećati za 5% u odnosu na ocjenu datu u 2020. godini

**Ciljani rezultat 4.2 Povećati kvantitet informacija u skladu sa planom praćenja i evaluacije PR u tužilaštvima**

Povećati za 5% u odnosu na ocjenu datu u 2020. godini

### III– Pregled godišnje realizacije strateškog okvira tužiteljstva

#### IZVJEŠTAJ ZA 2021. GODINU

Naziv strateškog cilja i ciljanog rezultata iz strateškog okvira	Utvrđeni ciljani rezultat tužilačkog sistema / tužiteljstva za tekuću godinu	Planirani ciljani rezultat tužiteljstva za tekuću godinu	Realizirani ciljani rezultat tužiteljstva za tekuću godinu	Izvršene mjere za realizaciju ciljanih rezultata
<b>Strateški cilj 1: Smanjiti broj starih predmeta</b>				
<p><b>Ciljani rezultat 1.1.</b></p> <p><b>Smanjiti broj neriješenih KT predmeta starijih od dvije godine</b></p>	<p>Smanjiti broj starih neriješenih KT predmeta za 50% u odnosu na broj predmeta na dan 31.12.2020. godine</p> <p>Smanjiti ukupan broj starih neriješenih KT predmeta za 10%</p>	<p><b>Smanjiti broj starih neriješenih KT predmeta za 50%</b> u odnosu na broj predmeta na dan 31.12.2020. godine</p> <p><b>Smanjiti ukupan broj starih neriješenih KT predmeta za 10%</b></p>	<p>KT Zenica je smanjilo za 93 % KT starih predmeta u odnosu na broj 31.12.2020. godine (riješeno 75 od 81 KT predmeta)</p> <p><u>Ciljani rezultat u potpunosti ostvaren</u></p> <p>Za 6 % povećan ukupan broj starih KT predmeta (sa 70 na 74 na dan 31.12.2021.)</p> <p><u>Ciljani rezultat nije ostvaren</u></p> <p><b><u>Ciljani rezultat djelimično ostvaren</u></b></p>	<p>Ciljani rezultat koji postavljen za cjelokupni tužilački sistem FBiH je djelimično ostvaren. Kako bi se ostvario ciljani rezultat svi tužioci su bili u obavezi da rješavaju predmete po starosti inicijalnog akta predmeta sa liste predmeta kojima su bili zaduženi Planom za rješavanje starih predmeta, te je osiguran stalni nadzor nad radom tužitelja, kroz mjesečnu kontrolu realizacije Plana koju su tužitelji podnosili Šefovima odsjeka i Zamjenicima glavnog tužitelja, a koji su o dostavljenom upoznavali Glavnog tužitelja, nakon čega su održavani konsultativni sastanci sa postupajućim tužiteljima u cilju efikasnijeg postupanja, te bržeg rješavanja predmeta starijih od dvije godine. Fokus u radu na rješavanju starih predmeta u budućem periodu će biti na starim KTPO i KTK predmetima.</p> <p>Kao najizraženiji rizik za rješavanje predmeta iz ranijih godina, a posebno KTPO predmeta, predstavljaju kapaciteti stručnih, raspoloživih i efikasnih vještaka financijske i ekonomske struke, budući da ne raspoložemo sa dovoljnim brojem ažurnih i kvalitetnih vještaka ekonomske struke, pa se na nalaz i mišljenje vještaka čeka duže vremena, a nerijetko se nalazi vraćaju na dopunu ili se nakon dostavljenog nalaza ukazuje potreba za vještačenjem po vještacima druge struke.</p> <p>Kod rješavanja KT predmeta iz ranijih godina najizraženiji rizici su predstavljeni nedostupnošću svjedoka i osumnjičenih koji nisu ispitani od strane OSL, pa nema uvjeta za raspisivanje potjernice, kao i sporost u postupanju za pružanje međunarodne pravne pomoći koja se čeka i više godina.</p> <p>Ograničavajući uvjeti rada zbog pandemije COVID 19 su direktno doprinijeli djelimičnom ostvarenju ovog ciljanog rezultata.</p>



<p><b>Ciljani rezultat 1.2.</b></p> <p><b>Smanjiti broj neriješenih KTA predmeta starijih od dvije godine</b></p>	<p>Smanjiti broj starih neriješenih KTA predmeta za 50% u odnosu na broj predmeta na dan 31.12.2020. godine</p>	<p><b>Smanjiti broj starih neriješenih KTA predmeta za 50% u odnosu na broj predmeta na dan 31.12.2020. godine</b></p> <p><b>Smanjiti ukupan broj starih neriješenih KTA predmeta za 10%</b></p>	<p>KT Zenica je smanjilo za 90% KTA stare predmeta u odnosu na broj 31.12.2020. godine (riješeno 79 od 88 KTA starih predmeta)</p> <p><u>Ciljani rezultat je ostvaren</u></p> <p>Za 23 % povećan ukupan broj starih KTA predmeta u odnosu na broj 31.12.2020. godine (sa 88 na 108)</p> <p><u>Ciljani rezultat nije ostvaren</u></p> <p><b><u>Ciljani rezultat djelimično ostvaren</u></b></p>	<p>Riješena je većina KTA starih predmeta iz Plana za rješavanje starih predmeta. Provođene su aktivnosti na prevođenju KTA predmeta u KT predmete, kad su za to postojali opravdani i objektivni uvjeti.</p> <p>U potpunosti je primjenjivano Uputstvo o postupanju s KTA predmetima sa posebnim fokusom na KTA predmete starije od dvije godine.</p> <p>Ograničavajući uvjeti rada zbog pandemije COVID 19 su direktno doprinijeli neostvarenju ovog ciljanog rezultata u potpunosti.</p>
<p><b>Strateški cilj 2: Povećati efikasnost i kvalitet rada tužilaštava</b></p>				
<p><b>Ciljani rezultat 2.1.</b></p> <p><b>Skratiti prosječnu dužinu rješavanja predmeta</b></p>	<p>Za 2021. godinu osigurati da prosječna dužina trajanja predmeta bude ispod 200 dana</p>	<p>Smanjiti prosječnu dužinu trajanja predmeta <b>ispod 180 dana</b></p>	<p>Prosječna dužina trajanja predmeta sa 31.12.2021. godine iznosila je <b>134 dana</b></p> <p><b><u>Ciljani rezultat u potpunosti ostvaren</u></b></p>	<p>Tužiteljstvo je i tokom 2021. godine nastavilo praksu određivanja preciznih rokova za postupanje po zahtjevima i naredbama Tužiteljstva, u cilju postizanja većeg stepena efikasnosti postupanja po predmetima. Svaka istraga koja je starija od 6 mjeseci iznosi se i razmatra na sastancima kolegija, donose se odluke o produženju roka za provođenje istrage sa određenom zadacima koji se trebaju poduzeti, a po potrebi i po zahtjevu postupajućeg tužitelja održavaju se konsultativni sastanci sa Glavnim tužiteljem i Zamjenikom, te Šefom odsjeka, kako bi se što kvalitetnije i efikasnije riješila istraga.</p> <p>Krajnju odluku o produženju istrage i potrebnim mjerama donosi Glavni tužitelj, koji određuje vrijeme na koje se istraga produžava.</p>
<p><b>Ciljani rezultat 2.2.</b></p> <p><b>Povećati omjer osuđujućih presuda u odnosu na ukupan broj pravosnažnih presuda</b></p>	<p>U predmetima općeg kriminala osigurati da učešće osuđujućih pravosnažnih presuda po licima i predmetima bude 95% u odnosu na ukupan broj presuda</p>	<p><b>U predmetima općeg kriminala osigurati da učešće osuđujućih pravosnažnih presuda po licima i predmetima bude 95% u odnosu na ukupan broj presuda</b></p>	<p>Tokom 2021. godine je doneseno <u>po predmetima</u> ukupno 1358 pravosnažnih presuda od čega su 1308 ili <b>96 % osuđujućih.</b></p> <p>U <u>odnosu na lica</u> doneseno je ukupno 1527 presuda od čega je 1467 ili <b>96 % osuđujućih</b></p> <p><b><u>Ciljani rezultat u potpunosti ostvaren</u></b></p>	<p>Ostvareni procent osuđujućih presuda je rezultat provedene kvalitetne istrage i podignute optužnice. Činjenica je da predmetni omjer ne ovisi samo o tužiteljima, nego i od neujednačenosti sudske prakse i od visoko postavljenih standarda sudova. Ostvarenje većeg omjera osuđujućih presuda u odnosu na podignute optužnice postiže se kontinuiranom obukom tužitelja, razmjenom mišljenja i iskustava, te praćenjem sudske prakse Vrhovnog i Kantonalnog suda.</p>

<p><b>Ciljani rezultat 2.2.</b></p> <p><b>Povećati omjer osuđujućih presuda u odnosu na ukupan broj pravosnažnih presuda</b></p>	<p>U predmetima privrednog kriminala (KTPO) osigurati da učešće osuđujućih pravosnažnih presuda po licima i predmetima bude 80% u odnosu na ukupan broj presuda</p>	<p><b>U predmetima privrednog kriminala (KTPO) osigurati da učešće osuđujućih pravosnažnih presuda po licima i predmetima bude iznad 80% u odnosu na ukupan broj presuda</b></p>	<p>Tokom 2021. godine je doneseno <u>po predmetima</u> ukupno 43 pravosnažnih presuda od čega su 40 ili <b>93 % osuđujućih</b>. U <u>odnosu na lica</u> doneseno je ukupno 53 presuda od čega je 49 ili <b>92,5 % osuđujućih</b> <b>Ciljani rezultat u potpunosti ostvaren</b></p>	<p>Također, navedeni omjer zavisi i od dinamike rada sudova (broj optužnica o kojima sud nije donio odluku na dan 31.12.2021. godine je iznosio 1105 (2020.- 1211) i zasigurno bi bio veći da sudovi ažurnije rješavaju predmete, prije svega povećanjem dinamike zakazivanja pretresa, što bi omogućilo znatno brže rješavanje predmeta, kao i veći broj donesenih odluka, pa samim tim i veći procent osuđujućih presuda.</p> <p>KT Zenica je nastavio sa primjenom Uputstava OSL i tužitelja kroz rad operativnih foruma, održavani su redovni sastanci i sa drugima agencijama za provođenje zakona (Porezna uprava, Uprava za indirektno oporezivanje, Kantonalna uprava za inspeksijske poslove. Formirani su posebni timovi tužitelja i ovlaštenih službenih lica, vezano za privredni kriminal i korupciju, te se nastavilo utjecati na kaznenu politiku podnošenjem žalbi i opozivima uvjetnih presuda uz nadzor zamjenika glavnog tužitelja i glavnog tužitelja</p> <p>Rezultati bi zasigurno bili i bolji kada bi se poboljšali uvjeti u pogledu poboljšanja kapaciteta stručnih vještaka ekonomske struke, kao i poboljšanja u otežanoj proceduri izuzimanja dokumentacije za potrebe vještačenja.</p>
<p><b>Ciljani rezultat 2.2</b></p> <p><b>Povećati omjer osuđujućih presuda u odnosu na ukupan broj pravosnažnih presuda</b></p>	<p>U predmetima korupcije (KTK) osigurati da učešće osuđujućih pravosnažnih presuda po licima i predmetima bude 80% u odnosu na ukupan broj presuda</p>	<p><b>U predmetima korupcije (KTK) osigurati da učešće osuđujućih pravosnažnih presuda po licima i predmetima bude iznad 80% u odnosu na ukupan broj presuda</b></p>	<p>Tokom 2021. godine je doneseno <u>po predmetima</u> ukupno 19 pravosnažnih presuda od čega su 18 presuda ili <b>95 % osuđujućih</b>. U odnosu na lica doneseno je ukupno 23 presuda od čega su 22 presude ili <b>96 % osuđujuće</b> <b>Ciljani rezultat u potpunosti ostvaren</b></p>	<p>Rezultati bi zasigurno bili i bolji kada bi se poboljšali uvjeti u pogledu poboljšanja kapaciteta stručnih vještaka ekonomske struke, kao i poboljšanja u otežanoj proceduri izuzimanja dokumentacije za potrebe vještačenja.</p>
<p><b>Ciljani rezultat 2.3.</b></p> <p><b>Smanjiti omjer uvažanih pritužbi u odnosu na broj riješenih pritužbi na odluke neprovođenju i obustavi istraga</b></p>	<p>Omjer usvojenih pritužbi ne prelazi omjer od 10% u odnosu na uložene pritužbe na odluke o neprovođenju i o obustavi istraga</p>	<p><b>Omjer usvojenih pritužbi ne prelazi omjer od 10% u odnosu na riješene pritužbe na odluke o neprovođenju i o obustavi istraga</b></p>	<p>Tokom 2021. godine uvažena je 12 pritužbi od ukupno 114 riješenih, tako da omjer uvažanih pritužbi u odnosu na riješene predstavlja <b>procent od 10,53 % ( + 0,53% )</b> <b>Ciljani rezultat u manjem omjeru nije ostvaren</b></p>	<p>U KT Zenica su se redovno na kolegijima iznosile sve odluke o neprovođenju istraga i odluke o obustavi istraga na kolegije i sastavljati zapisnike vezano za stavove oko odluka. Inicirani su bilateralni sastanci kako bi se raspravilo o konkretnim problemima kada je u pitanju uzrok velikog broja negativnih tužiteljskih odluka. Pored toga je u potpunosti primjenjivan Obaveznu instrukciju Federalnog GT o pritužbama tako što se pritužbe rješavaju u roku od 3 mjeseca.</p>

<p><b>Ciljani rezultat 2.4.</b></p> <p><b>Smanjiti broj neriješenih prijava</b></p>	<p>Za 2021. smanjiti broj neriješenih prijava za 10% u odnosu na broj zabilježen 31.12.2020. godine za cjelokupni Tužilački sistem u Federaciji BiH.</p>	<p><b>Za 2021. godinu smanjiti broj neriješenih prijava za 15%</b> u odnosu na broj zabilježen 31.12.2020. godine</p>	<p>Na dan 31.12.2020. godine bilo je neriješenih 474 prijave što predstavlja povećanje za 19 % u odnosu na broj neriješenih prijava na dan 31.12.2021. koji iznosi 563.</p> <p><b><u>Ciljani rezultat nije ostvaren</u></b></p>	<p>U tijeku 2021. godine redovno su vršene kontrole neriješenih prijava s ciljem smanjenja broja istih, a po Obaveznom uputstvu Glavnog tužitelja, postupajući tužitelji su bili u obavezi da vrše redovnu kontrolu zajedno sa šefovima odsjeka, te da na zajedničkim sastancima osiguraju utvrđivanje mjera za pravovremeno i zakonito okončanje neriješenih prijava i sprečavanja nastupanja zastarjelosti krivičnog gonjenja. Kontrole su obavljane od strane šefova odsjeka, te Zamjenika glavnog tužitelja. Tužiocima su kontinuirano saradivali sa policijskim službenicima te su istima u kontinuitetu izdavali precizne rokove za postupanje po podnesenim zahtjevima. Ograničavajući uvjeti rada zbog kadrovske nepopunjenosti tužitelja, državnih službenika i namještenika, te pandemije su direktno doprinijeli neostvarenju ovog ciljanog rezultata u potpunosti.</p>
<p><b>Ciljani rezultat 2.5.</b></p> <p><b>Smanjiti broj neriješenih istraga</b></p>	<p>Za 2021. godinu smanjiti broj neriješenih istraga za 10% u odnosu na broj zabilježen 31.12.2020. godine za cjelokupni tužilački sistem u Federaciji</p>	<p><b>Za 2021. godinu smanjiti broj neriješenih istraga za 10%</b> u odnosu na broj zabilježen 31.12.2020. godine</p>	<p>Na dan 31.12.2020. godine bilo je neriješenih <b>227</b> istraga što predstavlja povećanje za 30 % u odnosu na broj neriješenih istraga na dan 31.12.2021. kada ih je zabilježeno <b>296</b></p> <p><b><u>Ciljani rezultat nije ostvaren</u></b></p>	<p>Tužiteljstvo je u zahtjevima za prikupljanje izvjava i dokaza policijskim agencijama i drugim nadležnim organima, kao i prilikom poduzimanja ostalih radnji po naredbi Tužiteljstva ovim organima određivalo precizne rokove za postupanje po zahtjevima i naredbama Tužiteljstva u cilju postizanja većeg stepena efikasnosti postupanja po ovim predmetima.</p> <p>U tijeku 2021. godine redovno je vršena i kontrola neriješenih istraga, te su se poduzimale mjere za što brže donošenje tužiteljskih odluka. Svaka istraga koja je starija od 6 mjeseci, iznosi se i razmatra na sastancima kolegija, donose se odluke o produženju roka za provođenje istrage sa određenim zadacima koji se trebaju poduzeti, a po potrebi i po zahtjevu postupajućeg tužitelja održavaju se konsultativni sastanci sa Glavnim tužiteljem i Zamjenikom, Šefom odsjeka kako bi se što kvalitetnije i efikasnije riješila istraga. Krajnju odluku o produženju istrage i potrebnim mjerama donosi Glavni tužitelj, koji određuje vrijeme na koje se istraga produžava. Pored toga provedene su obuke za ovlaštena službena lica, posebno u predmetima u kojima ovlaštena službena lica rade pod manjim nadzorom postupajućeg tužitelja, s ciljem podnošenja što kvalitetnijih izvještaja o izvršenju krivičnog djela, kako tužitelj ne bi imao potrebu tražiti dopunu i prikupljanje novih dokaza. Ograničavajući uvjeti rada zbog kadrovske nepopunjenosti tužitelja, državnih službenika i namještenika, te pandemije su direktno doprinijeli neostvarenju ovog ciljanog rezultata u potpunosti</p>

**Strateški cilj 3: Povećati broj riješenih KTK i KTO predmeta**

<p><b>Ciljani rezultat 3.1.</b> <b>Povećati broj riješenih KTK predmeta</b></p>	<p>Za 2021. godinu će se povećati broj riješenih KTK predmeta za 5% u odnosu na 2019. godinu</p>	<p>Za 2021. godinu će se <b>povećati broj riješenih KTK predmeta za 5%</b> u odnosu na 2019. godinu</p>	<p>Na dan 31.12.2019. godine bilo je 73 riješenih KTK predmeta što je <b> smanjenje riješenih KTK predmeta za 29 %</b> u odnosu na stanje na dan 31.12.2021. kada je riješeno 52 KTK predmeta</p> <p><b><u>Ciljani rezultat nije ostvaren</u></b></p>	<p>Tužiteljstvo je i tokom 2021. godine nastavilo aktivan rad na predmetima korupcije u okviru posebnog Odsjeka za korupciju. Takođe, nastavljena je i praksa određivanja i praćenja preciznih rokova za postupanje po zahtjevima i naredbama Tužiteljstva, u cilju postizanja većeg stepena efikasnosti postupanja po predmetima.</p> <p>Ograničavajući uvjeti rada zbog kadrovske nepopunjenosti tužitelja, državnih službenika i namještenika, te pandemije su direktno doprinijeli neostvarenju ovog ciljanog rezultata u potpunosti</p>
<p><b>Ciljani rezultat 3.2.</b> <b>Povećati broj riješenih KTO predmeta</b></p>	<p>Za 2021. godinu će se povećati broj riješenih KTO predmeta za 5% u odnosu na 2020. godinu</p>	<p>Za 2021. godinu će se <b>povećati broj riješenih KTO predmeta za 5%</b> u odnosu na 2020. godinu</p>	<p>Na dan 31.12.2020. godine riješen je 1 KTO predmet, što je <b> smanjenje riješenih KTO predmeta za 100 %</b> u odnosu na stanje na dan 31.12.2021. kada nije bilo riješenih KTO predmeta</p> <p><b><u>Ciljani rezultat nije ostvaren</u></b></p>	<p>U toku izvještajne godine, 1 KTO otvoreni predmet preveden je u fazu KTOV, zbog čega u toku 2021. godine nije bilo KTO predmeta u radu</p>
<p><b>Ciljani rezultat 3.3</b> <b>Povećati broj riješenih predmeta korupcije i organizovanog kriminala na visokom nivou</b></p>	<p>Broj riješenih predmeta korupcije i organizovanog kriminala na visokom nivou u periodu 2019.-2021. godina povećati za 5% u odnosu na broj predmeta ove vrste zabilježen u periodu 2018.-2020. godina</p>	<p>Broj riješenih predmeta korupcije i organizovanog kriminala na visokom nivou u periodu 2019.-2021. godina povećati za 5% u odnosu na broj predmeta ove vrste zabilježen u periodu 2018.-2020. godina</p>	<p>U periodu 2018. – 2020. godine riješena su 2 KTKV I KTOV predmeta dok je u periodu 2019. – 2021. godine riješeno 11 KTKV I KTOV predmeta što iznosi <b> povećanje za 450% riješenih KTKV I KTOV predmeta</b></p> <p><b><u>Ciljani rezultat u potpunosti ostvaren sa izvanrednim rezultatom</u></b></p>	<p>Tužiteljstvo je tokom 2021. godine nastavilo praksu određivanja i praćenja preciznih rokova za postupanje po zahtjevima i naredbama Tužiteljstva, u cilju postizanja većeg stepena efikasnosti postupanja po ovim predmetima.</p> <p>Tužitelji su predanim radom i ulaganjem dodatnih napora, uspješno provodili zahtjevne istrage u ovim predmetima, uz organiziran rad u timovima sa drugim tužiteljima, stručnim savjetnicima – istražiteljima i policijskim agencijama, što je rezultiralo značajnom poboljšanju rezultata u ovoj kategoriji predmeta.</p>

**Strateški cilj 4: Povećati transparentnost i povjerenje građana u rad tužiteljstva**

<p><b>Ciljani rezultat 4.1.</b></p> <p><b>Povećati kvalitet informacija u skladu sa Planom praćenja i evaluacije PR u tužiteljstvima</b></p>	<p>Povećati kvalitet informacija u skladu sa planom praćenja i evaluacije PR u tužiteljstvima za 5% u odnosu na ocjenu datu u 2020. godini</p>	<p><b>Povećati kvalitet informacija</b> u skladu sa planom praćenja i evaluacije PR u tužiteljstvima <b>za 5%</b> u odnosu na ocjenu datu u 2020. godini</p>	<p><b>Ciljani rezultat je u potpunosti ostvaren</b></p>	<p>Poduzet je veliki broj mjera i aktivnosti, kao i donesen značajan broj akata radi povećanja kvaliteta informacija i poboljšanja komunikacije sa javnošću. Također su osmišljene i provedene ankete čija se evaluacija i analiza provodi kontinuirano. U okviru Strategije za postupanje sa osobama koje dolaze u kontakt sa Tužiteljstvima, ovo Tužiteljstvo je u tijeku 2021. godine intenzivno poduzimalo mjere i aktivnosti i ostvarilo 95% predviđenih mjera za implementaciju Strategije. Povećanje kvaliteta informacija potvrđuje i podatak da je Tužiteljstvo tokom 2021. godine imalo 129.266 zabilježenih posjeta na službenoj web stranici, što u odnosu na prošlogodišnjih 77.732 posjeta čini povećan broj posjeta službenoj web stranici Tužiteljstva za čak 66%.</p>
<p><b>Ciljani rezultat 4.2.</b></p> <p><b>Povećati kvantitet informacija u skladu sa Planom praćenja i evaluacije PR u tužiteljstvima</b></p>	<p>Povećati kvantitet informacija u skladu sa planom praćenja i evaluacije PR u tužiteljstvima za 5% u odnosu na ocjenu datu u 2020. godini</p>	<p><b>Povećati kvantitet informacija</b> u skladu sa planom praćenja i evaluacije PR u tužiteljstvima <b>za 5%</b> u odnosu na ocjenu datu u 2020. godini</p>	<p><b>Ciljani rezultat je u potpunosti ostvaren</b></p>	<p>U tijeku 2021. godine Tužiteljstvo je značajno povećalo dinamiku postupanja po zahtjevima temeljem Zakona o slobodi pristupa informacijama u F BiH. Tako je odgovoreno na 412 zahtjeva po istom Zakonu, što je za 23% više nego prethodne godine. Omogućena je kontinuirana edukacija osoba zaduženih za poslove odnosa sa javnošću, sa posebnim osvrtom na krivično-pravnu terminologiju, te je nastavljena praksa uredovnih dana srijedom. Povećanje kvantiteta informacija potvrđuje i podatak da je Tužiteljstvo tokom 2021. godine imalo 129.266 zabilježenih posjeta na službenoj web stranici, što u odnosu na prošlogodišnjih 77.732 posjeta čini povećan broj posjeta službenoj web stranici Tužiteljstva za čak 66%.</p>

#### **IV Pregled realizacije rizika i pretpostavki**

Kod rješavanja predmeta iz ranijih godina najizraženiji rizici su predstavljeni nedostupnošću svjedoka i osumnjičenih koji nisu ispitani od strane OSL, pa nema uvjeta za raspisivanje potjernice, dugotrajna vještačenja, kao i sporost u postupanju za pružanje međunarodne pravne pomoći koja se čeka i više godina.

Također kao rizik za ispunjenje strateškog cilja u pogledu rješavanja predmeta korupcije i privrednog kriminala predstavlja težina i sporost u pribavljanju materijalnih dokaza, skromni kapaciteti stručnih, efikasnih i raspoloživih vještaka, te dugotrajna vještačenja.

Otežavajuću okolnost u toku 2021. godine predstavljali su specifični i ograničeni uvjeti rada u okolnostima kadrovske nepopunjenosti, velikog broja odsustava tužitelja po osnovu privremene spriječenosti za rad, smanjeni kapacitet radnog učinka 2 tužiteljice kojima je istekao mandat, te još uvijek aktualne pandemije, što su primarni uzroci neispunjenja pojedinih strateških ciljeva u potpunosti.

#### **V Opća ocjena godišnje realizacije ciljanih rezultata iz strateškog okvira**

Kantonalno tužiteljstvo Zeničko-dobojskog kantona je, uprkos pomenutim i značajno ograničavajućim uvjetima rada, uspjelo da veći broj ciljeva ostvari u cjelosti, dok su ostali ciljevi ostvareni u pretežnoj mjeri, te se ne radi o prevelikim odstupanjima od krajnje postavljenih ciljanih rezultata.

Najveći izazov kada je u pitanju realizacija ciljanih rezultata predstavljali su ciljani rezultati koji se odnose na smanjenje broja starih predmeta. Tužiteljstvo je provodilo mjere i aktivnosti iz Plana za rješavanje starih predmeta za 2021. godinu, te se vršio redovni nadzor nad provedbom Plana provođenjem mjesečnih kontrola kroz Izvještaje koje su tužitelji podnosili Šefovima odsjeka i Zamjenicima Glavnog tužitelja, da bi potom Komisija od tri člana, vršila ocjenu objektivnih i subjektivnih razloga za nepostupanja po Planu, sa čim se upoznao Glavni tužitelj kako bi se odredile adekvatne mjere za što efikasnije, kvalitetnije i brže rješavanje starih predmeta, što je za rezultat imalo ispunjenje Plana rješavanja starih predmeta u procentu od 91,12%.

Kao najizraženiji rizik za rješavanja starih predmeta, a posebno KTPO predmeta predstavljaju kapaciteti stručnih, efikasnih i raspoloživih vještaka finansijske i ekonomske struke, budući da nalazi vrlo često kasne, kao i da Tužiteljstvo nalaze vještaka vrlo često mora vratiti na dopunu. Kod rješavanja starih predmeta, najizraženiji rizik također predstavlja nedostupnost svjedoka i osumnjičenih koji nisu ispitani od strane ovlaštenih službenih lica pa nema uvjeta za raspisivanje potjernice, kao i sporost u postupanju po zahtjevima za pružanje međunarodne pravne pomoći, koja se čeka više godina, te nedovoljan broj stručnih suradnika na radu u Tužiteljstvu.

Što se tiče ciljanih rezultata koji nisu u cijelosti ispunjeni, kao što smo ranije više puta istakli, otežavajuću okolnost predstavljali su ograničeni uvjeti rada u okolnostima kadrovske nepopunjenosti, velikog broja odsustava tužitelja po osnovu privremene spriječenosti za rad, smanjeni kapacitet radnog učinka 2 tužiteljice kojima je istekao mandat, te još uvijek aktualne pandemije. Uprkos navedenom, veći broj ciljeva je ostvaren u cijelosti, dok su ostali ciljevi ostvareni u pretežnoj mjeri, čime možemo biti zadovoljni.

Tužiteljstvo je opredijeljeno da ispita svaku opravdanu primjedbu iznesenu u pritužbama po kojima postupa Glavni tužitelj, glede nepotpuno ispitanog činjeničnog stanja ili zakonitosti dokaza, kako bi konačna odluka bila zakonita i pravilna, čime se sigurno jača i povjerenje građana u rad Tužiteljstva, što je također jedan od strateških ciljeva koji nastojimo ispuniti u potpunosti, s napomenom da se sve podnesene pritužbe, čiji se broj svake godine kontinuirano uvećava, uz velike napore i predan rad, rješavaju ažurno i u propisanim rokovima.

Može se zaključiti da je Kantonalno tužiteljstvo Zenica i pored svih izazova sa kojima se susretalo tokom 2021. godine u značajnoj mjeri ispunilo većinu postavljenih ciljanih rezultata i da je ostvarilo zadovoljavajuće rezultate.

## **VI Preporuke za unapređenje efikasnosti rada Tužiteljstva**

U cilju unapređenja efikasnosti rada Tužiteljstva poduzimat će se, kao i u proteklom periodu kontinuirane systemske mjere i aktivnosti kako bi se povećao kvalitet rada i rezultata rada Tužiteljstva, a istovremeno skratili rokovi rješavanja predmeta, naročito privrednog i organiziranog kriminala i korupcije, a kroz slijedeće:

- Popunjavanje radnih mjesta državnih službenika i namještenika prema odobrenom Pravilniku, prije svega stručnih savjetnika-istražitelja,
  - Donošenje novih pravilnika i drugih potrebnih internih pravila, akata i procedura, te ažuriranje postojećih, u cilju postizanja bolje organizacije rada i veće radne učinkovitosti svih uposlenika,
  - Usavršavanje TCMS-a i prilagođavanje stvarnim potrebama rada u Tužiteljstvu, te efikasnijem vođenju svih evidencija, što će omogućiti kvalitetne analize kao polazište za planiranje i provođenje ciljanih aktivnosti za poboljšanje rada,
  - Kontinuirano stručno, te informatičko usavršavanje tužitelja i drugog osoblja,
  - Osmišljavanje, organiziranje i provođenje internih obuka i radionica po oblastima rada i radnim pozicijama,
- 
- Redovno praćenje rada tužitelja u skladu sa Planom rada i Planom rješavanja

starih predmeta za 2022. godinu, te Pravilnikom o orijentacionim mjerilima za rad tužitelja u tužiteljstvima u Bosni i Hercegovini, kao i redovno praćenje i analiza ostvarenih rezultata u skladu sa navedenim,

- Provođenje aktivnosti i mjera iz važećih Strategija i Plana integriteta,
- Provođenje aktivnosti u okviru USAID i EU4JUSTICE projekata u koje je Tužiteljstvo involvirano;
- Praćenje i rad u skladu sa Pravilnikom o vremenskim okvirima za postupanje u predmetima u sudovima i tužiteljstvima u BiH i Odlukom o predvidivim rokovima,
- Kontinuirano praćenje rada i analitičko ocjenjivanje tužitelja u skladu sa važećim Kriterijima za ocjenjivanje tužitelja u BiH.

Zenica, 15. februar 2022. godine

Broj: 06-01-07-135-1/2022

