

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona - Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 7/10), na prijedlog Ministarstva za prostorno uređenje, promet i komunikacije i zaštitu okoline, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 162. sjednici, održanoj dana 07.07.2022. godine, d o n o s i

ZAKLJUČAK

I.

Prihvata se Mišljenje Ministarstva za prostorno uređenje, promet i komunikacije i zaštitu okoline dato na Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti prirode Federacije BiH, na osnovu akta Stručne službe Skupštine broj: 01-02-8563-1/22 od 27.05.2022. godine, a u vezi sa Zaključkom Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine broj: 02-02-1402/21 od 26.05.2022. godine, koje je sastavni dio ovog zaključka.

II.

Zaključak sa Mišljenjem Ministarstva za prostorno uređenje, promet i komunikacije i zaštitu okoline broj: 12-19-8563-2/22 od 27.06.2022. godine upućuje se u skupštinsku proceduru.

III.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

PREMIJER

Mirnes Bašić

Broj: 02-_____ /22
Datum, 07.07.2022. godine
Zenica

DOSTAVLJENO:

1x Ministarstvo za prostorno uređenje,
promet i komunikacije i zaštitu okoline,
1x Stručna služba Skupštine,
1x a/a



Broj: 12-19-8563-2/22
Zenica, 27.06. 2022.godine

U skladu sa odredbama Poslovnika o radu Vlade Zeničko-dobojskog kantona («Službene novine Zeničko-dobojskog kantona», broj: 5/11), i aktom Skupštine Zeničko-dobojskog kantona broj: 01-02-8563-1/22 od 27.05.2022. godine Ministarstvo za prostorno uređenje, promet i komunikacije i zaštitu okoline daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Aktom Stručne službe Skupštine broj: 01-02-8563-1/22 od 27.05.2022. ovom Ministarstvu je dostavljen Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti prirode Federacije BiH radi davanja mišljenja, a u vezi sa Zaključkom Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine broj: 02-02-1402/21 od 26.05.2022. godine

Nakon provedene analize Nacrta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti prirode Federacije BiH, Ministarstvo za prostorno uređenje, promet i komunikacije i zaštitu okoline daje sljedeće mišljenje:

Odredbe postojećeg pravnog okvira koji se odnosi na oblast zaštite prirode u Federaciji BiH zasnovane su na relevantnim zakonskim propisima EU.

Zakon o zaštiti prirode („Službene novine Federacije BiH“, broj 66/13) donešen je s ciljem institucionalnog uređenja oblasti zaštite prirode i izrade podzakonskih propisa te njihovog usklađivanja sa legislativom Evropske unije.

Potreba za izradom Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti prirode Federacije BiH ukazala se zbog toga što su se u toku implementacije važećeg Zakona o zaštiti prirode („Službene novine Federacije BiH“, broj 66/13) pojavile brojne prepreke u njegovoj provedbi na terenu u smislu njegovih nepreciznih i nedorečenih odredbi, te je ocijenjeno da je potrebno izvršiti odgovarajuće izmjene i dopune Zakona.

Predložene Izmjene i dopune Zakona se odnose na odredbe u kojima postoje nejasnoće u smislu pravilne primjene Zakona u praksi, čijim bi se usvajanjem stvorile pravne pretpostavke za pravilnu i potpunu primjenu Zakona u praksi.

Ovim Izmjenama i dopunama Zakona nije se vršilo usklađivanje sa propisima EU, niti su se izmjene i dopune Zakona odnosile na odredbe kojima su preuzete odredbe direktiva, te se nije smanjivao niti povećavao obim usklađenosti sa propisima EU.

Pored navedenog dostavljamo nekoliko prijedloga, sugestija i primjedbi:

- Primjedba se odnosi na član 47 Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti prirode, odnosno na dio sadržaja novog Člana 158b stav (1) i stav (2).
Glavna primjedba na novi Član 158b stav 1 i stav 2 se odnosi na pobrojane stručne spreme na mjesto glavnog nadzornika i na mjesto nadzornika javnog preduzeća ili javne ustanove.

U konkretnom Članu 158b stav (1) stoji da se na mjesto glavnog nadzornika može zaposliti lice koje ima najmanje visoku stručnu spremu ili visoko obrazovanje prvog ciklusa iz prirodnih, biotehničkih, biomedicinskih, tehničkih ili društvenih područja. To je izuzetno širok dijapazon stručnih zvanja koji nemaju osnovne kompetencije vezano za ovako osjetljivu i specifičnu oblast upravljanja.

Smatramo da osobe koje imaju obrazovanje iz tehničkih, biotehničkih, biomedicinskih i društvenih područja nemaju osnovno, a da ne govorimo o stručnom znanju iz oblasti zaštite biodiverziteta, zaštite genske, genomske raznolikosti, zaštite biljnih i životinjskih vrsta sa posebnim osvrtom na ugrožene, kritično ugrožene i endemične vrste, te zaštite reliktnih i refungijalnih i drugih ekosistema koji su od važnosti za očuvanje cjelokupnog biodiverziteta BiH. Mišljenja smo da se na mjesto glavnog nadzornika treba birati osoba koja ima visoku stručnu spremu isključivo iz područja prirodnih nauka (smjer biologija PMF, Šumarski fakultet i Poljoprivredni fakultet). Ova tri fakulteta prirodnih nauka školuju kadar koji ima sve stručne i neophodne kompetencije iz gore pobrojanih oblasti.

Stoga se predlaže izmjena dijela teksta Člana 158b stav (1) gdje kandidat za poziciju glavnog nadzornika javne ustanove ili javnog preduzeća mora imati najmanje VII stepen visoke stručne spremlje ili visoko obrazovanje prvog, drugog ili trećeg ciklusa Bolonjskog sistema studiranja koji se vrednuje sa najmanje 240 ECTS bodova, iz područja prirodnih nauka (Prirodno-matematički fakultet, Šumarski fakultet i Poljoprivredni fakultet).

Primjedba na Član 158b stav (2) se također odnosi na posebne uslove koje kandidat mora ispunjavati za mjesto nadzornika javnog preduzeća ili javne ustanove. Smatramo da kandidat za tu poziciju morati imati najmanje VII stepen stručne spremlje, odnosno visokog obrazovanja prvog, drugog ili trećeg cilusa Bolonjskog sistema studiranja koji se vrednuje sa najmanje 180 ECTS bodova, iz područja prirodnih nauka sa najmanje jednom godinom radnog iskustva isključivo u struci.

- U članu 35. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti prirode, a koji se odnosi na osnovni člana 144. Zakona o zaštiti prirode, predlaže se da se u stavu (2) osnovnog Zakona briše tačka i dodaju riječi “ili Odlukom kantonalna Vlada”.

- Iza stava (3) člana 144. osnovnog Zakona dodaje se novi stav (4) koji glasi:

“Zaštićene prirodne vrijednosti iz člana 134.stava (1) alineja 3.,4.,5., i 6. može Odlukom proglasiti gradsko ili općinsko vijeće ako se područje prirodne vrijednosti prostire na području jedne općine odnosno grada uz saglasnost Vlade i Skupštine kantona”.

Dosadašnji stavovi (4), (5) i (6) postaju stavovi (5), (6) i (7).

- U istom kontekstu predlaže se izmjena člana 44. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona, koji je vezan za član 155. Stav (2) Zakona o zaštiti prirode Federacije BiH na način da se u članu 155. Stav (2) osnovnog Zakona iza riječi “kantona” dodaje riječ: “ ili općinski načelnik” i na kraju teksta tačka se zamjenjuje zarezom i dodaju riječi : “ili općinske službe za upravu nadležne za zaštitu prirode”.

Smatramo da bi predložene izmjene i dopune članova 35. i 44 Zakona o izmjenama i dopunama Zakona, a koje se odnose na izmjene i dopune članova 144. i 155. osnovnog Zakona doprinijele pojednostavljenju cjelokupne zaštite određenih područja i time omogućilo da se ingerencija spomenute zaštite spusti i na nivo jedinica lokalne samouprave, ukoliko postoji interes lokalne zajednice i ako se dobije saglasnost Vlade i Skupštine kantona, što bi u konačnici ubrzalo i pojednostavilo sam postupak proglašenja zaštićenog područja.

- U vezi sa prijedlogom koji se odnosi na proglašenje zaštićenih područja od strane općinskih i gradskih organa potrebno je iznaći odgovarajuće rješenje za upravljanje zaštićenim područjima od

strane lokalne zajednice.

Dostavljeno:
2 x Stručna služba Vlade kantona
n/r premijera, n/r sekretara
1 x a/a

MINISTAR

Arnel Isak