

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona - Prečišćeni tekst ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: 7/10) i Zaključka Vlade Kantona broj: 02-25-7743/19 od 07.05.2019. godine, na prijedlog Ministarstva za privredu, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 15. sjednici, održanoj dana 25.07.2019. godine, d o n o s i

ZAKLJUČAK

I.

Prihvata se Informacija o izvršenoj analizi općih eliminatornih uslova za dodjelu koncesija koju je izradilo Ministarstvo za privredu u saradnji sa Ministarstvom za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu i Ministarstvom za prostorno uređenje, promet i komunikacije i zaštitu okoline.

II.

Zadužuju se navedena ministarstva da izvrše konsultacije sa Ministarstvom finansija, u skladu sa diskusijom i predlože akt Vladi Kantona kojim će se regulisati opći eliminatorni uslovi za dodjelu koncesija potencijalnim koncesionarima, u skladu sa Poslovníkom o radu Vlade Zeničko-dobojskog kantona.

III.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-_____ /19
Datum, 25.07.2019. godine
Zenica

PREMIJER

Mirza Ganić

DOSTAVLJENO:

1x Ministarstvo za privredu,
1x Ministarstvo za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu,
1x Ministarstvo za prostorno uređenje, promet i komunikacije i zaštitu okoline,
1x Ministarstvo finansija,
1x a/a.



Broj: 04-25-7743/19

Datum: 12.07.2019. godina

INFORMACIJA **o izvršenoj analizi općih eliminatornih uslova za dodjelu koncesija**

Postupajući po Zaključku Vlade Zeničko-dobojskog kantona, broj: 02-25-7743/19 od 07.05.2019. godine, Ministarstvo za privredu je u saradnji sa Ministarstvom za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu i Ministarstvom za prostorno uređenje, promet i komunikacije i zaštitu okoline sačinilo ovu Informaciju. Analiza je urađena sa aspekta zakonskih odredaba i dosadašnje prakse.

Provedenom analizom utvrđeno je slijedeće:

Zakonom o koncesijama („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 5/03), niti bilo kojim podzakonskim aktom, nisu propisani opći eliminatorni uslovi za dodjelu koncesija, niti je zakonom utvrđena obaveza propisivanja ovih uslova. U dosadašnjoj praksi, opći eliminatorni uslovi, za svaki pojedinačni postupak dodjele koncesije, utvrđivani su odlukom Vlade Kantona o pristupanju provođenja procedure dodjele koncesije, iz člana 4. citiranog Zakona, kao i ostali posebni uslovi.

Prethodno bi Komisija za provođenje postupka dodjele koncesije utvrdila postojanje javnog interesa za dodjelu koncesije, kao i opće eliminatorne i posebne uslove.

Prema dosadašnjoj praksi opći eliminatorni uslovi za izbor najpovoljnije ponude za dodjelu koncesije bili su:

- a) Dokaz o uspješnom poslovanju ponuđača u posljednje tri poslovne godine (bilans stanja i bilansu uspjeha);
- b) Dokaz o uredno izmirenim javnim prihodima (porezima, doprinosima, koncesionim naknadama...);
- c) Studija o ekonomskoj opravdanosti dodjele koncesije;

Konstatovano je da je u dosadašnjoj praksi jedan od eliminatornih uslova bio dokaz o uspješnom poslovanju ponuđača u posljednje tri godine. Analizom je utvrđeno da ovaj uslov treba mijenjati iz razloga što on dovodi potencijalne ponuđače u neravnopravan položaj, a posebno u odnosu na pravna lica koja su tek osnovana. Tek osnovano pravno lice nema mogućnost da dokaže poslovanje u periodu od tri godine, pa ni da sačini bilans stanja i bilans uspjeha u traženom periodu. Na ovaj način postojala je mogućnost stavljanja u nepovoljniji položaj ranije registrovanih pravnih lica u odnosu na tek osnovana.

Mogućnost stavljanja u nepovoljniji položaj imalo je i ono pravno lice po čijem je samoinicijativnom zahtjevu pokrenut postupak dodjele koncesije, a koje je osnovano sa namjerom poslovanja zasnovanog na budućem korištenju prirodnog dobra, te koje je radi određenih nabavki ili prethodnih ulaganja (npr. kupovina zemljišta, nekretnina, tehnologije i sl.) imalo samo troškove u poslovanju, a ne i dobit.

Iz prethodnog proizilazi da je neophodno kao eliminatorni uslov utvrditi „dokaz da je ponuđač solventan u posljednjih 6 mjeseci i to za sve aktivne račune, a posebno za glavni račun“.

Istovremeno, imajući u vidu da se postupak dodjele koncesije zasniva na javnom interesu, bitno je onemogućiti izbor koncesionara koji je u postupku stečaja ili likvidacije, te je neophodno utvrditi kao eliminatorni uslov „dokaz da ponuđač nije u postupku stečaja ili likvidacije“.

Pored navedenog, u nekim postupcima dodjele koncesija, bilo je potrebno zaštititi stečena prava koncesionara (npr. proširenje predmeta koncesije ili stečeno pravo korištenja predmeta koncesije po posebnim zakonima). Komisija za provođenje postupka dodjele koncesije i resorna ministarstva su pribjegavala utvrđivanju dodatnog kriterija radi zaštite stečenih prava, te je neophodno utvrditi kao eliminatorni uslov „dokaz o ranije stečenim pravima za korištenje predmeta koncesije“ (npr. rješenje -

dozvola za eksploataciju mineralnih sirovina, vlasništvo nad zemljištem ili objektima na kojima se nalazi predmet koncesije).

Jedan od osnovnih dokumenata za utvrđivanje javnog interesa za dodjelu koncesije je prethodna saglasnost za dodjelu koncesije koju donosi općinsko vijeće, općine na čijoj teritoriji se realizuje koncesijski projekt. Vrlo često, dobivene saglasnosti bile su uslovljene nizom zahtjeva koji iziskuju posebno utvrđivanje prava i obaveza između budućeg koncesionara i općine, na koje ministarstva koja provode postupak dodjele koncesije nemaju nadležnost niti uticaj. Stoga je bitno utvrditi kao eliminatorni uslov „dokaz o prihvatanju eventualnih uslova iz prethodne saglasnosti za dodjelu koncesije općinskog vijeća, općine na čijoj teritoriji se realizuje koncesijski projekt“ (npr. Izjava ponuđača).

Također je analizom utvrđeno da postoji potreba jednakog pristupa kod dodjele koncesija za sva dobra koja se daju na korištenje putem koncesija svih resornih ministarstava, a posebno u pogledu utvrđivanja općih eliminatornih uslova.

Ministarstva koja su učestvovala u analizi, saglasna su da opći eliminatorni uslovi trebaju biti jedinstveni za sve predmete koncesije, a s obzirom da nisu propisani nikakvim aktom, ocijenjeno je da isti trebaju biti utvrđeni od strane Vlade Kantona.

Imajući u vidu naprijed navedeno zaključeno je da bi opći eliminatorni uslovi trebali biti:

- a) Dokaz da je ponuđač solventan u posljednjih 6 mjeseci i to za sve aktivne račune, a posebno za glavni račun;
- b) Dokaz da ponuđač nije u postupku stečaja ili likvidacije;
- c) Dokaz o uredno izmirenim javnim prihodima (porezima, doprinosima, koncesionim naknadama);
- d) Studija o ekonomskoj opravdanosti dodjele koncesije;

Za slučajeve postojanja stečenih prava dodatni uslov je:

- a) Dokaz o ranije stečenim pravima korištenja predmeta koncesije po osnovu vlasništva nad zemljištem i objektima ili odobrenja drugih organa dobivena na osnovu posebnih zakona;

Iz navedenih razloga, predloženo je da Ministarstvo za privredu Vladi Kantona predloži usvajanje ove Informacije i istovremeno predloži da Vlada Kantona utvrdi kriterije, koji će biti obavezujući za sva ministarstva u postupku pripremanja prijedloga odluke o pristupanju provođenja procedure dodjele pojedine koncesije.

Obrađivači Informacije:

Ministarstvo za privredu,

Ljiljana Anđelić _____

Amir Abazović _____

Ministarstvo za poljoprivredu,
šumarstvo i vodoprivredu,

Senada Dizdar _____

Ministarstvo za prostorno uređenje,

promet i komunikacije i zaštitu okoline,

Nađa Mišić _____