

Na osnovu člana 16.stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona - Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 7/10.), na prijedlog Ministarstva za boračka pitanja, Vlada Zeničko-dobojskog kantona na 6. sjednici, održanoj dana 24.05.2019. godine, d o n o s i

## ZAKLJUČAK

### I.

Prihvata se Informacija o vanrednoj novčanoj pomoć za potrebe branilaca i članova njihovih porodica u 2018. godini, Ministarstva za boračka pitanja.

### II.

Informacija o vanrednoj novčanoj pomoći za potrebe branilaca i članova njihovih porodica u 2018. godini, čini sastavni dio ovog zaključka.

### III.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-\_\_\_\_\_ /19.  
Datum, 24.05.2019.godine  
Zenica

**PREMIJER**

*Mirza Ganić*

DOSTAVLJENO:  
1x Ministarstvo za boračka pitanja,  
1x a/a.

**Bosna i Hercegovina**  
**Federacija Bosna i Hercegovina**  
**Zeničko-dobojski kanton**  
**MINISTARSTVO ZA BORAČKA PITANJA**

**I N F O R M A C I J A**  
**o vanrednoj novčanoj pomoći za potrebe branilaca i članova njihovih**  
**porodica u 2018.godini**

Zenica, maj 2019.godine

## **I.Uvod**

Teška ekonomska situacija u državi Bosni i Hercegovini odražava se i na stanje na području Zeničko-dobojskog kantona ( u daljem tekstu Kantona).Obzirom na posljedice ovakvog stanja neophodna je i potreba osiguranja osnovnih sredstava za život branilaca i članova njihovih porodica, što je naša i obaveza, jer okruženje ne pruža mogućnosti globalnog rješavanja problema u smislu trajnijeg rješavanja problema osnovnih egzistencijalnih potreba ove populacije stanovništva kroz zapošljavanje i dr. programske aktivnosti. Iz tih razloga potreba za ovim vidom pomoći je realnost i nužda.

Svjedoci smo nedefinisane pozicije branilačke populacije u društvu a naročito u aspektu socijalne politike. Veliki procenat nezaposlenih upravo su pripadnici ove kategorije stanovništva, a isti se moraju nositi sa svim nedaćama življenja u današnjim vremenima kao što su kontinuirani rast cijena, povećani troškovi života, nemogućnost obezbjeđenja osnovnih životnih uslova za prehranjivanje porodice, plaćanje komunalnih usluga, troškovi školovanja djece i kupovine udžbenika, troškovi liječenja i sl. Novinski natpisi i RTV emisije sa apelima za pomoć zbog teške socijalno-ekonomske situacije ovih kategorija na granici ljudskog dostojnstva, opominju i upozoravaju.

Sve navedeno opravdava postojanje vanredne novčane pomoći, koja je na području Kantona utvrđena kao dopunsko pravo, koje branioci i članovi njihovih porodica ostvaruju u slučajevima vanrednih okolnosti, koje uzrokuju tešku ekonomsku situaciju, a pod uvjetima, na način i postupak utvrđen važećim podzakonskim aktima.

## **II.Normativno regulisanje**

1. U članu 5. alineja e) Zakona o dopunskim pravima branilaca i članova njihovih porodica ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona 1/14) predviđa se kao jedno od dopunskih prava i pravo na vanrednu noćanu pomoć i isto je definisano u članu 18. i 19. pomenutog Zakona . U članu 18. je navedeno "braniocima i članovima njihovih porodica u slučaju vanrednih okolnosti, kao što su elementarne nepogode i nesreće, smrt i bolest člana kućnog domaćinstva i u drugim slučajevima koji uzrokuju tešku ekonomsku situaciju, može se odobriti vanredna novčana pomoć u svrhu osiguranja sredstava za osnovne potrebe, a članom, 19. istog Zakona utvrđeno je „ Vlada Kantona će posebnim propisom utvrditi visinu novčanih sredstava koja mogu biti odobrena u svrhu vanredne novčane pomoći, uvjete, način i postupak dodjele istih, kao i ostala pitanja od značaja za ostvarivanje ovog prava“.
2. Dana 28.08.2014. godine u „Službenim novinama Zeničko-dobojskog kantona“ broj: 4/14, objavljena je Uredba o vanrednoj novčanoj pomoći braniocima i članovima njihovih porodica i ista petrpjela izmjene i dopune u Uredbi o izmjenama i dopunama Uredbe prema Zaključku Vlade ZDK br. 02-02-986/18 od 18.01.2018. godine (u daljem tekstu Uredba). Uredbom o vanrednoj novčanoj pomoći, kao podzakonskim aktom , utvrđeni su uvjeti, način i postupak ostvarivanja prava na novčanu pomoć za osnovne potrebe branilaca i članova njihovih porodica, koji imaju prebivalište na području Kantona, kao i povratnika u Republiku Srpsku koji ostvaruju osnovna prava iz branilačko- invalidske zaštite u općinama Kantona i koji su na evidenciji nadležnog orgna za vojne evidencije u općinama Kantona.
3. Programom utroška sredstava Budžeta Zeničko-dobojskog kantona za 2018.godinu planiranih na pozicijama Ministarstva za boračka pitanja „Tekući transferi pojedincima“, usvojenog Zaključkom Vlade Kantona broj: 02-14-3075/18 od 22.02.2018.godine; razdjel 24, budžetska organizacija 01, potrošačka jedinica 0001, ekonomski kod 614200, subanalitika OAD 213 je „Vanredna novčana pomoć“. Za navedenu namjenu prvobitno su planirana sredstva u iznosu od 850.000,00 KM. Tokom 2018. vršeno je prestruktuiranje rashoda sredstva planiranih za ovu namjenu prema Odluci Ministarstva finansija o prestruktuiranju rashoda broj: 07-03-01/14-7582-5-1/18 od 25.09.2018.god., a na prijedlog ovog Ministarstva o izmjenama i dopunama Budžeta Zeničko-dobojskog kantona za 2018.godinu, te opredjeljenje sredstava na razdjelu Ministarstva, za ovaj vid pomoći iznosio je 935.000,00 KM.

### III. Realizacija prava u 2017. godini sa tabelarnim pregledima

Postupak i način ostvarivanja prava na novčanu pomoć realizovan je u skladu sa procedurom utvrđenom odredbama Uredbe, kao podzakonskim aktom, kojom je definisan predmet Uredbe, korisnici prava, posebni uvjeti, pojmovi, dokazivanje statusa, postupak dodjele pomoći (podnošenje zahtjeva, potrebna dokumentacija, općinska komisija, postupak po zahtjevu, Komisija Ministarstva, posebni slučajevi, odobravanje sredstava, izdavanje rješenja).

Uredba obezbjeđuje dvostепенost postupka i to u smislu da se zahtjev za vanrednu novčanu pomoć aplicira kod nadležne općinske službe koja formira svoju komisiju, a ista postupa u skladu sa članom 9. stav 2. Uredbe. Drugostепенi organ dostavljene prijedloge prvostепене komisije razmatra i to od strane tročlane komisije koju imenuje Ministar. O prijedlozima Komisije o dodjeli sredstava koja po pojedinačnim zahtjevima ne prelaze 1.000,00 KM odlučuje Ministar. U slučaju da Komisija ocijeni da se određenom korisniku trebaju odobriti sredstva u iznosu većem od 1.000,00 KM, u tom slučaju na obrazloženi prijedlog Ministra, zaključak o odobravanju sredstava donosi Vlada Kantona. Uredbom je utvrđeno i da o žalbi na rješenje općinske službe rješava Ministarstvo-član 15. Uredbe, obaveza vođenja elektronske evidencije o podnesenim zahtjevima i korisnicima prava po Uredbi od strane općinske službe i Ministarstva čl. 18. Uredbe, kao i nadzor nad provođenjem ove Uredbe ima Ministarstvo, što je utvrđeno članom 19. Stav (2).

Posebni uvjeti decidno su definisani članom 4. Uredbe, kao i Uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe prema Zaključku Vlade ZDK br. 02-02-986/18 od 18.01.2018. godine, a koji kaže da novčanu pomoć branioci i članovi njihovih porodica mogu ostvariti pod uvjetom :

1. da imaju prebivalište na području kantona u trajanju od najmanje 2 godine neprekidno, osim povratnika u RS;
2. da prava iz oblasti branilačko-invalidske zaštite ostvaruju u općinama Kantona,
3. da nisu u radnom odnosu,
4. da oni i članovi njihovog porodičnog domaćinstva nisu vlasnici ili suvlasnici subjekta koji obavlja privrednu ili drugu djelatnost, registriranog kao privredno društvo;
5. da sredstva za naznačene potrebe nisu ostvarili po nekom drugom pravnom osnovu,
6. da ukupna primanja porodičnog domaćinstva (uključivo i primanja iz oblasti branilačko-invalidske zaštite) ne prelaze iznos od 50% prosječne neto plate isplaćene u FBiH u prethodnoj kalendarskoj godini, prema podacima Zavoda za statistiku FBiH, što je za 2018. godinu bio iznos od 430,00 KM , imajući u vidu prosjek neto plaće isplaćene u FBiH u 2017. godini.

Stav (2) istog člana propisuje da vanredna novčana pomoć može biti odobrena jednom u toku kalendarske godine.

U tom smislu tročlana Komisija Ministarstva-član 11. Uredbe, koju je posebnim rješenjem imenovao ministar Ministarstva zaprimila je i obradila:

- Ukupno 4222 prijedloga za odobravanje vanredne novčane pomoći obrađeno, od čega je odobrena pomoć za 4.157 (četiri hiljadestopedesetsedam) korisnika, za šta je utrošeno 935.000,00 KM ili 100% raspoloživih sredstava.
- Odbijeno je 65 zahtjeva zbog neispunjavanja uvjeta propisanih Uredbom, a njih 115 vraćeno na dopunu kao nekompletna dokumentacija ili iz formalno pravnih razloga, čak i kao nepotpisani zahtjevi ili zbog utrošenosti sredstava po pojedinim općinama prema Programu utroška sredstava za 2018. godinu.
- Shodno članu 11. stav 2. Uredbe kao nadležni drugostепенi organ obrađeno je i riješeno 49 (četrdesetdevet) žalbi. U skladu sa čl. 10. tačka a) Uredbe nadležne općinske službe su donosile rješenja o priznavanju prava na novčanu naknadu u iznosu do 300,00 KM ili rješenja o odbijanju zahtjeva .

Dio predmeta je na zahtjev proslijeđen od općinske službe i na obrazložen prijedlog Komisije Ministarstva odobren od strane ministra Ministarstva, a isti se odnosi na posebne slučajeve, koji nisu definirani ovom Uredbom, a po svemu su specifični i zahtijevaju hitno rješavanje, a što je propisano članom 12. (Posebni slučajevi) Uredbe, koje nije bilo moguće riješiti na neki drugi način, a isti su uzrokovali tešku ekonomsku situaciju i potrebu osiguranja neophodnih sredstava. To su pored ostalih slučajevi velikih kreditnih, komunalnih i ostalih zaduženja, žiranata kada su pojedinci-branioci i članovi njihovih porodica dovedeni u bezizlaznu situaciju, troškovi neophodnih dodatnih sredstava za školovanje, smrtni slučajevi u porodici, nedostatna sredstva za završne radove i uređenje stambenih prostora u svrhu neodložnog useljenja u stamb. jedinice ili priključci na elektro energetska ili vodovodnu mrežu u cilju stvaranja minimum uslova, kao i nedostatna potrebna sredstva za bavljenje poljoprivrednom proizvodnjom i obezbjeđenje uslova za življenje od vlastitog rada i sl.

Imajući u vidu da su u strukturi korisnika ovog vida prava nezaposlena lica, već starije životne dobi i često sa već izraženim zdravstvenim problemima (kojima je objektivno i teže doći do bilo kakvog zaposlenja), tročlane, četveročlane i višečlane porodice bez zaposlenja, bez uslova za bavljenje poljoprivredom i drugim oblicima dodatnih djelatnosti, to nije bilo moguće zanemariti slučajeve klasičnih primjera porodica u stanju socijalne potrebe, kojima je ovaj vid pomoći realna potreba i nužda.

Treba istaći da su nastojanja Ministarstva u realizaciji ovog vida dopunskog prava za branioce i članove njihovih porodica u 2018. godini, bila uz primarni akcenat na odobravanju sredstava u slučajevima vanrednih okolnosti, podrška i pomoć po svakom zahtjevu u kome je iskazana i iznesena ideja, a u cilju osiguranja neophodnih sredstava za egzistenciju porodice. U tom smislu veći dio tih ideja na preporuku i prijedlog ove Komisije, realizovan je i sa „Transfera za podsticaj zapošljavanja branilaca i članova njihovih porodica“ prema Programu utroška sredstava Budžeta Zeničko dobojskog kantona za 2018.god, tačnije njih 4 je riješeno u 2018 godini, a što je naišlo na pozitivan odjek kod korisnika, kao efikasan način osiguranja neophodnih sredstava za daljnje djelovanje.

Važno je istaći da su se stranke sa životnim problemima,, a zbog nemogućnosti obezbjeđenja sredstava za prehranjivanje porodice, zapošljavanje i sl., obraćale direktno Ministarstvu, kao i višim nivoima vlasti i članovima Predsjedništva BiH, Federalnom ministarstvu za pitanja boraca i invalida odbrambeno oslobodilačkog rata i sl.). Nastojalo se blagovremeno obrađivati zahtjeve, dati upute o načinu i postupku rješavanja, a o podnesenim mjerama i radnjama povratne informacije su dostavljane višim nivoima vlasti.

U nastavku je dat tabelarni pregled podnesenih zahtjeva i odobrenih pomoći po općinama i kategorijama- tabele 1. i 2.

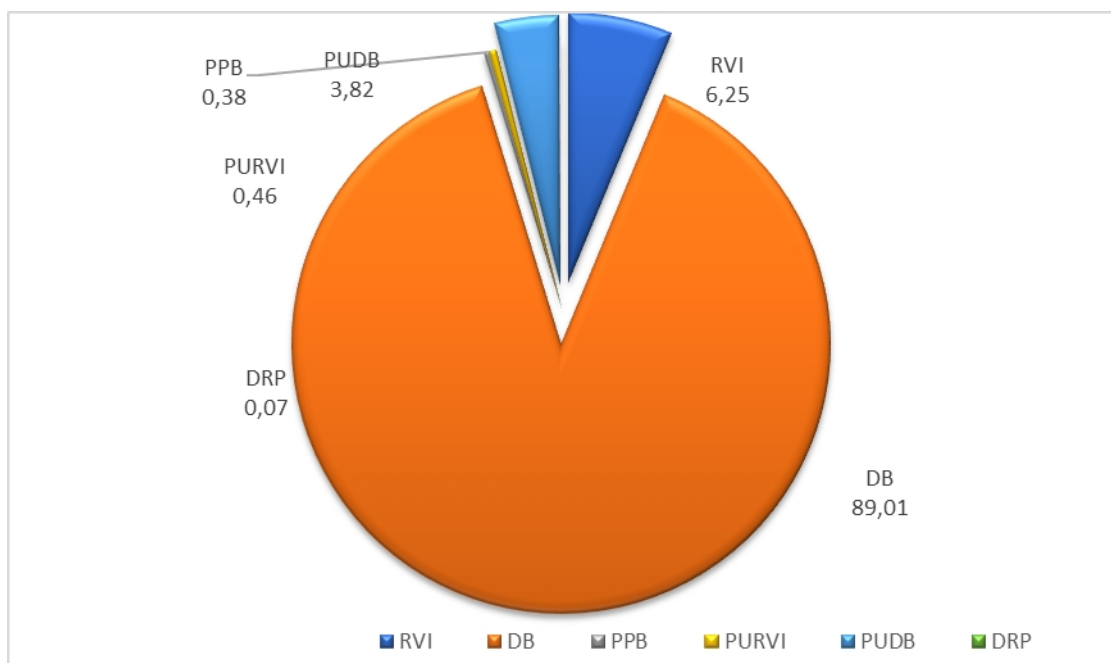
**Tabela br. 1-Pregled podnesenih zahtjeva i odobrenih pomoći po općinama**

R.br.	Općina	Podnešeno zahtjeva	Odobreni zahtjevi	Odbijeni zahtjevi	Iznos sredstava
1	Breza	121	114	7	30.900,00
2	Doboj-jug	162	161	1	26.500,00
3	Kakanj	231	228	3	64.650,00
4	Maglaj	453	452	1	112.250,00
5	Olovo	180	176	4	51.600,00
6	Tešanj	302	297	5	86.800,00
7	Usora	82	81	1	17.425,00
8	Vareš	163	162	1	29.300,00
9	Visoko	291	287	4	73.550,00
10	Zavidovići	644	643	1	99.800,00
11	Zenica	1120	1090	30	240.525,00
12	Žepče	473	466	7	101.700,00
<b>Ukupno:</b>		<b>4222</b>	<b>4157</b>	<b>65</b>	<b>935.000,00</b>

Tabela br. 2-Pregled odobrenih pomoći po općinama i kategorijama

R.br	Općina	Ukupno odobreno zahtjeva	Odobreno po kategorijama					
			RVI	DB	PPB	PURVI	PUDB	DRP
1	Breza	114	15	96		1	2	
2	Doboj-jug	161	11	150				
3	Kakanj	228	20	200	1		7	
4	Maglaj	452	11	425	4		12	
5	Olovo	176	13	160	1		2	
6	Tešanj	297	16	257	2	1	21	
7	Usora	81	1	75			5	
8	Vareš	162	15	145		1	1	
9	Visoko	287	17	224	3	8	34	1
10	Zavidovići	643	14	621	1		6	1
11	Zenica	1090	91	940	4	2	53	
12	Žepče	466	36	407		6	16	1
<b>Ukupno:</b>		<b>4157</b>	<b>260</b>	<b>3700</b>	<b>16</b>	<b>19</b>	<b>159</b>	<b>3</b>
<b>%</b>		<b>100</b>	<b>6,25</b>	<b>89,01</b>	<b>0,38</b>	<b>0,46</b>	<b>3,82</b>	<b>0,07</b>

Dijagram 1. – Raspodjela odobrenih sredstava prema kategorijama korisnika



**RVI-** ratni vojni invalidi

**PPB-** porodica poginulih branilaca

**DB-** demobilisani branioci

**PURVI-** porodica umrlog RVI

**PUDB-** porodica umrlog DB

## **.Zaključna razmatranja**

Činjenica da branioци i članovi njihovih porodica, koji su podnijeli breme rata i na koju je četvorogodišnja borba za lični i opstanak države Bosne i Hercegovine, ostavila trajne posljedice u svakom pogledu, počev od trajno narušenog zdravlja ( izraženih zdravstvenih smetnji, kako fizičkih tako i psihičkih, gubitka dijelova tijela i sl.), gubitka članova porodice, a danas žive u uslovima i na način da od postojećih mjesečnih primanja ili nikakvih mj. primanja ne mogu osigurati neophodna sredstva za preživljavanje sebe i članova porodičnog domaćinstva. Kako su to mahom sada već i stariji radnosposobni pojedinci na pragu ulaska u treću životnu dob, istina je i puno teže doći do bilo kakvog zaposlenja ili su već radili u firmama koje su propale ili su u stečaju, pa su bez posla i sl., a u obavezi su izdržavati porodicu.

Iz tih razloga, potreba za ovim vidom pomoći je prije svega obaveza države, a kao odgovor na postojeće stanje. Imajući u vidu navedeno s punim opravdanjem, a kao proizvod potrebe branilaca i članova njihovih porodica na području Kantona ovo pravo je i utvrđeno postojećim propisima.

Uz zakonsku ne treba zaboraviti i treba istaći iznad svega i moralnu obavezu države prema ovoj populaciji, te je prilikom odlučivanja o svakom pojedinačnom slučaju ovo Ministarstvo vodilo računa o priloženim dokazima, obrazloženju zahtjeva i navodima podnosioca kako i na koji način je moguće riješiti, odnosno ublažiti postojeće teško socijalno-ekonomsko stanje, te su po potrebi vršeni i uviđaji u stvarima iz zahtjeva na terenu, a takvih je bilo dvadesetak u tekućoj godini, a bit će praksa i ubuduće.

Pravci i smjernice za ublažavanje postojeće teške ekonomske situacije ove populacije, podrazumjevaju donošenje i provođenje globalnih reformskih mjera na nivou države Bosne i Hercegovine u svim oblastima, a posebno u oblasti zapošljavanja, a koje bi se direktno odrazile na položaj ove populacije. Pored ranije isticanih i predlaganih mjera, opredjeljenje Ministarstva u okviru svakodnevnih aktivnosti je podrška i podsticaj zapošljavanju, odnosno samozapošljavanju. U tom dijelu posebnu ulogu i značaj zauzima stvaranje uslova i klime za samozapošljavanje.

Neosporno je da u okviru Ustavnih nadležnosti Kantona, Ministarstvo kao nadležni organ u okviru prava i dužnosti, realizuje pravo na ovaj vid novčane pomoći te na taj način i uz predlaganje drugih odgovarajućih mjera nastoji poboljšati tešku ekonomsku situaciju branilaca i članova njihovih porodica. U segmentu organizacije i strukturi vlasti, Ministarstvo ne može i ne smije ostati usamljeno, jer briga i poboljšanje položaja branilaca i članova njihovih porodica je dužnost i obaveza cijele društvene zajednice.

**MINISTAR**

*Fahrudin Čolaković*

Zenica, maj 2019.godine

Naš znak:13/03-2-4-14- 8061/19.