

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona - Prečišćeni tekst ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj 7/10), a u skladu sa članom 13. Zakona o Agenciji za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj 4/97, 15/97, 6/01, 8/10 i 15/17), na prijedlog Upravnog odbora Agencije za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 139. sjednici, održanoj, dana 05.04.2018. godine, d o n o s i

ZAKLJUČAK

I.

Prihvata se Izvještaj o radu i poslovanju, toku i rezultatima procesa privatizacije Agencije za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona za 2017. godinu.

II.

Izvještaj iz tačke I. sastavni je dio ovog Zaključka.

III.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-_____ /18.

Datum, 05.04.2018. godine

Z e n i c a

PREMIJER

Miralem Galijašević

DOSTAVLJENO:

1x Agencija za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona,
- Upravni odbor,

1x Agencija za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona,
- direktor

1x a/a.



PRIJEDLOG

IZVJEŠTAJ O RADU

**I POSLOVANJU, TOKU I REZULTATIMA PROCESA PRIVATIZACIJE
AGENCIJE ZA PRIVATIZACIJU ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA
ZA 2017. GODINU**

Zenica, mart 2018. godine

SADRŽAJ

I- UVOD.....	3
II- IZVRŠENJE CILJEVA	4
2.1. Mala privatizacija (privatizaciju imovine),	4
2.2. Mala privatizacija (privatizacija državnog kapitala)	4
2.3. Privatizacija javnih komunalnih preduzeća	4
2.4. Velika privatizacija (kapital preduzeća)	5
3. Aktivnosti po osnovu sudskih postupaka proisteklih iz poslova privatizacije	5
4. Kontrola obaveza iz kupoprodajnih ugovora	6
4.1. Kontrola ispunjavanja obaveza aktivnih kupoprodajnih ugovora	6
4.2. Izdavanje uvjerenja o izvršenju obaveza iz ugovora	6
4.3. Zabrana prometa dionicama	7
4.4. Ugovori o otkupu stanova	7
5. Odnosi s javnošću i promotivne aktivnosti	7
III-NORMATIVNE AKTIVNOSTI.....	8
IV- STUDIJSKO-ANALITIČKI DIO.....	8
V- OSTALI POSLOVI I ZADACI.....	8
5.1. Prvostepeno upravno rješavanje	8
VI- OCJENA STANJA, POSTIGNUTIH REZULTATA I PROGRAMSKA ORIJENTACIJA.....	9
6.1. Ocjena izvršenja i postignutih rezultata	9
6.2. Aktivnosti iz domena odnosa sa javnošću.....	10
6.3. Otežavajuće okolnosti koje su uticale na proces privatizacije.....	10
6.4. Prijedlog mjera za unapređenje rezultata programske orijentacije.....	10
VII. UTROŠENA FINANSIJSKA SREDSTVA.....	11

PRILOG 1. - Tabela 1. Izvršenje Finansijskog plana za 2017. godinu, u odnosu na planirane iznose

I - UVOD

Agencija za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona (u daljem tekstu: Agencija) osnovana je Zakonom o Agenciji za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 4/97, 15/97, 6/01, 8/10 i 15/17). Shodno odredbama člana 2. navedenog Zakona, Agencija ima status pravnog lica i predstavlja specijaliziranu organizaciju Zeničko-dobojskog kantona.

Djelatnost Agencije je obavljanje stručnih i drugih poslova u vezi sa privatizacijom. Temeljem odredaba člana 6. navedenog Zakona, Agencija vrši odobravanje, sprovođenje, organizovanje, nadziranje i podsticanje privatizacije preduzeća sa prostora Zeničko-dobojskog kantona u njenoj nadležnosti.

U vezi sa privatizacijom preduzeća, odredbama stava 2. istog člana, taksativno su nabrojana ovlaštenja Agencije, među kojima su, odobravanje programa privatizacije i početnog bilansa stanja, odlučivanje o načinu i sprovođenju postupka privatizacije, utvrđivanje povoljnijih uslova prodaje i plaćanja za preduzeća koja se ne privatiziraju saglasno načinu i uslovima određenim odobrenim programom privatizacije.

Izveštaj o radu i poslovanju, toku i rezultatima procesa privatizacije Agencije za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona za 2017. godinu, sačinjen je na bazi Programa rada Agencije za 2017. godinu, na koji je Vlada Zeničko-dobojskog kantona dala saglasnost svojim Zaključkom, broj: 02-34-5340/17 dana 04.04.2017. godine i Finansijskog plana Agencije za 2017. godinu, na koji je Vlada ZDK dala saglasnost Zaključkom, broj: 02-14-5339/17 dana 04.04.2017. godine.

II - IZVRŠENJE CILJEVA

Generalni ciljevi, koji su definisani Programom rada Agencije za 2017. godinu, odnose se na slijedeće cjeline:

2.1. Mala privatizacija (privatizacija imovine), odnosno prodaja imovine preduzeća, metodom aukcije, tendera i neposredne pogodbe

U toku 2017. godine, objavljena su četiri (4) javna poziva za prodaju osam (8) predmeta, u maloj privatizaciji, a potpisano je 5 kupoprodajnih ugovora, što je navedeno u tekstu koji slijedi:

- 1) JP A-58 objavljen 02.02.2017. godine za učešće na aukcijskoj prodaji dva (2) predmeta u vlasništvu TP „Nova trgovina“ dd Žepče.
 - Početna cijena predmeta „Samostojeća zgrada“ u Zavidovićima iznosila je 240.000,00 KM. Za isti nije bilo prijava, te je prodaja proglašena neuspješnom.
 - Početna cijena predmeta „Privredna zgrada i dio dvorišta“ u Begovom Hanu iznosila je 32.000,00 KM. Za isti nije bilo prijava, te je prodaja proglašena neuspješnom.
- 2) JP A-59 objavljen 09.06.2017. godine za učešće na aukcijskoj prodaji tri (3) predmeta u vlasništvu TP „Nova trgovina“ dd Žepče.
 - Početna cijena predmeta „Samostojeća zgrada“ u Zavidovićima iznosila je 110.000,00 KM. Nakon provedenog postupka, predmet je prodat po cijeni od 209.000,00 KM.
 - Početna cijena predmeta „Poslovni prostor i dvorište u Žepču iznosila je 63.000,00 KM. Nakon provedenog postupka, predmet je prodat po cijeni od 44.100,00 KM.
 - Početna cijena predmeta „Poslovni prostor i dvorište“ u Žepču iznosila je 71.000,00 KM. Nakon provedenog postupka, predmet je prodat po cijeni od 71.000,00 KM.
- 3) JP A-60 objavljen 13.09.2017. godine za učešće na aukcijskoj prodaji tri (3) predmeta u vlasništvu TP „Nova trgovina“ dd Žepče.
 - Početna cijena predmeta „Poslovni prostor i dvorište“ u Žepču iznosila je 113.000,00 KM. Nakon provedenog postupka, predmet je prodat po cijeni 79.100,00 KM.
 - Početna cijena predmeta „Poslovni prostor i dvorište“ u Žepču iznosila je 109.000,00 KM. Nakon provedenog postupka, predmet je prodat po cijeni od 76.300,00 KM.
 - Početna cijena „Samostojeća zgrada“ u Novom Šeheru, Maglaj iznosila je 61.000,00 KM. Za isti nije bilo prijava, te je prodaja proglašena neuspješnom.
- 4) JP A-61 objavljen 15.11.2017. godine za učešće na aukcijskoj prodaji jednog (1) predmeta u vlasništvu „Natron“ dd Maglaj.
 - Početna cijena predmeta „Zemljište“ u Maglaju iznosila je 95.000,00 KM. Za isti nije bilo prijava, te je prodaja proglašena neuspješnom.

Ukupna početna cijena prodatih predmeta iznosila je 466.000,00 KM, dok postignuta cijena iznosi 479.500,00 KM.

Nastavljen je proces privatizacije imovine preduzeća u maloj privatizaciji.

Indikator izvršenih aktivnosti: planirano 8, izvršeno 5.
izvršeno 5

$$I = \frac{\text{izvršeno}}{\text{planirano}} = 62,50\%$$

Planirano 8

Faktori koji su uticali: ograničen interes kupaca.

2.2. Mala privatizacija (privatizacija državnog kapitala)

Agencija, u 2017. godini, nije objavila niti jedan javni poziv za prodaju državnog kapitala. Sva tzv. mala komercijalna preduzeća (50 zaposlenih, imovina iskazana u PBS manje od 500.000,00 KM) su privatizirana u prethodnom periodu, osim onih koja se bave veterinarskom i komunalnom djelatnošću.

Indikator izvršenih aktivnosti: planirano 1, izvršeno 0.

$$I = \frac{\text{izvršeno } 0}{\text{planirano } 1} = 0\%$$

2.3. Privatizacija javnih komunalnih preduzeća

2.3.1. Proces privatizacije javnih komunalnih preduzeća iz Registra Agencije

Indikator izvršenih aktivnosti: proces obustavljen.

$$I = \frac{\text{izvršeno } 0}{\text{planirano } 0} = 0\% \text{ (proces obustavljen)}$$

Faktori koji su uticali: nepostojanje zakonskog definisanja javnog dobra i dobra u opštoj upotrebi, kao i Zaključka Vlade ZDK, broj: 02-34-14290/07 od 31.05.2007. godine, kojim je sugerisano Agenciji da obustavi aktivnosti na privatizaciji komunalnih preduzeća, dok se ne steknu zakonski uslovi, te otpor Udruženja poslodavaca komunalne privrede Federacije BiH.

Vlada Federacije BiH, na prijedlog Upravnog odbora Agencije za privatizaciju u F BiH, nije usvojila novu Odluku o metodama, rokovima i nadležnoj agenciji za privatizaciju preduzeća iz oblasti veterinarske i komunalnih djelatnosti. Članom 3. Zakona o privatizaciji preduzeća ("Službene novine F BiH", broj: 27/97, 8/99, 32/00, 45/00, 54/00, 61/01, 27/02, 33/02, 28/04, 44/04, 42/06 i 4/09) definisano je da odluku o metodama, rokovima i nadležnoj agenciji za privatizaciju preduzeća iz oblasti elektroprivrede, eksploatacije ruda i šuma, javnog informisanja, igara na sreću i industrije naoružanja, vojne opreme, **veterinarske i komunalne djelatnosti** donosi Vlada Federacije Bosne i Hercegovine. Vlada Federacije BiH donijela je odluku kojom je definisano da će privatizaciju komunalne djelatnosti vršiti kantonalne agencije za privatizaciju. Nije definisano šta čini javno dobro u oblasti komunalne djelatnosti, odnosno šta je predmet privatizacije kod komunalnih preduzeća. Do danas javni komunalni sektor nije predmetom privatizacije, izuzev što su u javnom upisu dionica 2000. godine kantonalne agencije privatizovale jedan dio ovih preduzeća. Privatizacija javnog komunalnog sektora je jako kompleksan zadatak koji u proces privatizacije uvodi i posebnu dimenziju javnih interesa. Pojedine Vlade kantona su se izjasnile da postojeći zakonski propisi nisu dovoljna osnova za privatizaciju i da je neophodno donošenje zakonskih propisa na nivou Federacije kojima se reguliše rad komunalnih djelatnosti, koncesija, javnih usluga, definiranje javnog dobra itd. Uslov za privatizaciju javnih komunalnih preduzeća je rješavanje naprijed navedenih pitanja.

2.4. Velika privatizacija (kapital preduzeća)

2.4.1. Nastavak procesa privatizacije državnog kapitala preduzeća

Indikator izvršenih aktivnosti: planirano 2, izvršeno 0

$$I = \frac{\text{izvršeno } 0}{\text{planirano } 2} = 0\%$$

Faktori koji su uticali: preduzeća nisu dostavila početni bilans stanja i program privatizacije, kao osnove za otpočinjanje procesa privatizacije državnog kapitala.

3. Aktivnosti po osnovu sudskih postupaka proisteklih iz poslova privatizacije

Ukupan broj aktivnih sudskih sporova u 2017. godini, u kojim Agencija za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona ima svojstvo tužitelja je četiri od čega se:

- jedan predmet odnosi na raskid kupoprodajnog ugovora zbog neizvršenja ugovorom preuzetih obaveza od strane kupca preduzeća „Poljopromet“ dd Zenica. Tužba za raskid Ugovora o kupoprodaji 60% ukupnog kapitala preduzeća podnesena je Općinskom sudu u Zenici dana 31.08.2008.godine, ali ročište još nije zakazano.
- jedan spor se odnosi na prodaju predmeta u tzv. maloj privatizaciji, protiv RMU „Breza“ doo Breza i H. Zaimović, radi utvrđivanja ništavosti Ugovora o kupoprodaji i brisanja uknjižbe. Općinski i Kantonalni sud su usvojili tužbeni zahtjev Agencije, a na uloženu reviziju Vrhovnom sudu Federacije BiH još nema odluke.
- jedan spor se temelji na naplati ugovorne kazne, proistekle u postupku privatizacije preduzeća JP „Autoprijevoz“ dd Tešanj, koji je u fazi izvršenja, te

- jedan spor koji se vodio protiv privatiziranog TD „Progres“ doo Zenica, radi regresnog potraživanja. Potraživanje je naplaćeno u iznosu od 99.412,82 KM.

Tokom 2017. godine, evidentirano je ukupno sedamnaest predmeta, u kojim je Agencija tužena strana. Od navedenog broja predmeta:

- petnaest se odnosi na pojedinačne postupke-tužbe koje su pokrenuli bivši radnici „Bosnafurnir“ dd Visoko, a pored Agencije tužili su i Zeničko-dobojski kanton, radi poništenja rješenja o prestanku radnog odnosa, isplate neisplaćenih plaća i uplate doprinosa. Općinski i Kantonalni sud je donio presude o odbijanju tužbi, a tužitelji su podnijeli reviziju Vrhovnom sudu Federacije BiH koje se redom odbijaju, kao što je odbačena i prva apelacija po navedenim predmetima podnesena Ustavnom sudu BiH.
- jedan spor je u vezi sa privatizacijom imovine bivše vlasništvo preduzeća „Velepromet-Maloprodaja“ dd Visoko, radi utvrđivanja vlasništva na prostoru koji je, posredstvom Agencije, tužitelj kupio u postupku male privatizacije. Rješenjem Općinskog suda Visoko postupak je prekinut do okončanja stečajnog postupka nad vlasnikom prostora, odnosno „Velepromet-Maloprodaja“ dd Visoko. *Vodi se i*
- jedan spor proistekao iz postupka privatizacije preduzeća JP „Autoprijevoz“ dd Tešanj. Kupac 67% državnog kapitala navedenog preduzeća je tužio Agenciju radi naknade štete/stjecanje bez osnova. Postupak je u toku.

3.1. Nastavak aktivnosti po osnovu sudskih postupaka proisteklih iz poslova privatizacije

Indikator izvršenih aktivnosti: izvršen.

izvršeno 21

$$I = \frac{\text{izvršeno}}{\text{planirano}} = 100\%$$

planirano 21

Faktori koji su uticali: blagovremeno su poduzete sve aktivnosti u skladu vođenim sudskim postupcima i sa zakonskom regulativom.

4. Kontrola obaveza iz kupoprodajnih ugovora

4.1. Kontrola ispunjavanja obaveza aktivnih kupoprodajnih ugovora

U Registru aktivnih kupoprodajnih ugovora u Agenciji, preostao je jedan ugovor, koji se odnosi na „Velepromet-Zenica“ dd Zenica. Agencija je, u 2017. godini, izvršila dvije posredne kontrole (analiza tražene, odnosno zaprimljene dokumentacije), u skladu sa ugovorenim obavezama i odredbama Pravilnika o obavljanju kontrole izvršenja obaveza iz kupoprodajnih ugovora u postupku privatizacije u Federaciji BiH.

4.1.1. Nastavak kontrole obaveza iz kupoprodajnih ugovora.

Indikator izvršenih aktivnosti: planirano 2 izvršeno 2.

izvršeno 2

$$I = \frac{\text{izvršeno}}{\text{planirano}} = 100\%$$

planirano 2

Faktori koji su uticali: za aktivan ugovor, u skladu sa Pravilnikom o obavljanju kontrole, izvršene su dvije posredne kontrole zatražene i zaprimljene dokumentacije.

4.2. Izdavanje uvjerenja o izvršenju obaveza iz ugovora

Agencija je, u toku 2017. godine, izdala 5 (pet) uvjerenje o izvršenju ugovorenih obaveza iz ugovora u maloj privatizaciji (privatizacija imovine).

4.2.1. Nastavak izdavanja uvjerenja

Indikator izvršenih aktivnosti: planirano 5 izvršeno 5.

izvršeno 5

$$I = \frac{\text{izvršeno}}{\text{planirano}} = 100\%$$

planirano 5

Faktori koji su uticali: nastavak prodaje imovine u tzv. maloj privatizaciji i ograničen interes kupaca, po ovom osnovu.

4.3. Zabrana prometa dionicama

Postupak upisa zabrane prometa dionicama privatiziranih preduzeća, tender ili neposredna pogodba*, vodi se od polovine avgusta 2003. godine, a po Uputstvu Agencije za privatizaciju u Federaciji BiH.

U skladu sa dogovorom i postupkom provedbe ove aktivnosti utvrđene od strane Registra vrijednosnih papira Federacije BiH, na adrese dioničkih društava upućen je dopis za dostavu dokaza o registraciji društva kod Suda, kao i kod Komisije za vrijednosne papire u Federaciji BiH i Registra vrijednosnih papira Federacije BiH.

Za kupce državnog kapitala koji su dobili uvjerenje o izvršenju ugovorenih obaveza vrši se brisanje naloga za zabranu prometa dionicama u Registru vrijednosnih papira.

Tokom 2017. godine nije izvršeno brisanje naloga za zabranu prometa dionicama u Registru vrijednosnih papira Federacije BiH.

4.3.1. Nastavak aktivnosti na zabrani prometa dionicama.

Indikator izvršenih aktivnosti: planirano 0 izvršeno 0.

$$I = \frac{\text{izvršeno } 0}{\text{planirano } 0} = 0\%$$

Faktori koji su uticali: Odmah nakon potpisivanja kupoprodajnog ugovora (prodaja državnog kapitala preduzeća) vrši se postupak zabrane prometa dionicama, u skladu sa odredbama čl. 19. alineja 3. Pravilnika o obavljanju kontrole izvršenja obaveza iz kupoprodajnih ugovora u postupku privatizacije u Federaciji BiH. U toku 2017. godine, nisu izdata uvjerenja, tako da nije bilo ni upisane zabrane prometa dionicama.

4.4. Ugovori o otkupu stanova

Agencija za privatizaciju vodi evidenciju o ugovorima o otkupu stanova na kojim postoji stanarsko pravo. Po tom osnovu, od 2000. godine pa do kraja 2017. godine, zaprimljeno je ukupno 9.823 ugovora, od čega 19 u 2017. godini.

Indikator izvršenih aktivnosti: izvršeno 19.

$$I = \frac{\text{izvršeno } 19}{\text{zaprimljeno } 19} = 100\%$$

Faktori koji su uticali: u odnosu na raniji period, evidentan je nešto veći priliv ugovora o otkupu stanova, na kojim postoji stanarsko pravo.

5. Odnosi s javnošću i promotivne aktivnosti

Agencija tokom 2017. godine, u odnosu na raniji period, imala je ograničene zahtjeve od strane medijskih kuća za davanje informacija o aktuelnostima u njenom radu i pojedinim privatizacijskim predmetima. Sa druge strane, dati su odgovori na sve pismene upite od strane državnih institucija, privrednih subjekata i sl. Obavljeni su razgovori sa svim fizičkim licima koji su iskazali interes za određene privatizacijske predmete.

5.1. Nastavak informacijsko-komunikacijskih aktivnosti iz domena odnosa sa javnošću

Indikator izvršenih aktivnosti: izvršen.

$$I = \frac{\text{Izvršeno } 6 \text{ zahtjeva}}{\text{Planirano } 6 \text{ zahtjeva}} = 100\%$$

Faktori koji su uticali: smanjen intenzitet ukupnih aktivnosti Agencije.

* Promet dionicama stečenim JUD i / ili temeljem Zakona o pretvorbi društvene svojine ("Sl. list SFRJ", broj 33/94) nije pod zabranom.

III- NORMATIVNE AKTIVNOSTI

3.1. Naziv propisa: Finansijski plan Agencije za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona za 2017. g.

Nosilac izrade/predlagač: Agencija za privatizaciju ZDK/ Upravni odbor Agencije,

Pravni osnov: sadržan u članu 13. stav 1. alineja 1. tačka d), Zakona o Agenciji za privatizaciju ZDK-a (“Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj: 4/97, 15/97, 6/01, 8/10 i 15/17),

Organ koji donosi propis: Vlada Zeničko-dobojskog kantona,

Razlozi za donošenje: Radi ostvarivanja djelatnosti Agencije za privatizaciju ZDK-a iz članova 4.-6. Zakona o Agenciji za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona,

Postupak donošenja: Na prijedlog Upravnog odbora Agencije za privatizaciju ZDK, Vlada Zeničko-dobojskog kantona daje saglasnost na Finansijski plan Agencije,

Očekivani efekti: Funkcionisanje Agencije za privatizaciju ZDK u skladu sa Programom rada Agencije za privatizaciju ZDK-a,

Programirani propis: DA

IV- STUDIJSKO-ANALITIČKI DIO

4.1. Naziv materijala: Program rada Agencije za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona za 2018. g.

Nosilac izrade/predlagač: Agencija za privatizaciju ZDK/Upravni odbor Agencije,

Pravni osnov: sadržan u članu 13. stav 1. alineja 1. tačka d), Zakona o Agenciji za privatizaciju ZDK-a (“Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj: 4/97, 15/97, 6/01, 8/10 i 15/17)

Organ koji razmatra ili usvaja materijal: Vlada Zeničko-dobojskog kantona

Razlozi za razmatranje: Izvršenje zakonske obaveze,

Postupak donošenja: Na prijedlog Upravnog odbora Agencije za privatizaciju ZDK-a, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, daje saglasnost na Program rada Agencije,

Programirani propis: DA

4.2. Naziv materijala: Izvještaj o radu i poslovanju, toku i rezultatima procesa privatizacije Agencije za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona za 2016. godinu.

Nosilac izrade: Agencija za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona, Upravni odbor Agencije

Pravni osnov: sadržan u članu 13. stav 1. alineja 2. Zakona o Agenciji za privatizaciju ZDK-a (“Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj: 4/97, 15/97, 6/01, 8/10 i 15/17)

Organ koji razmatra ili usvaja materijal: Vlada Zeničko-dobojskog kantona

Razlozi za razmatranje: izvršenje zakonske obaveze

Postupak donošenja: Na prijedlog Upravnog odbora Agencije, Vlada ZDK-a razmatra Izvještaj

Programirani propis: DA

V- OSTALI POSLOVI I ZADACI

5.1. Prvostepeno upravno rješavanje

Odredbama člana 7. Zakona o Agenciji za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona propisano je da “...Agencija u okviru svoje nadležnosti ima javna ovlaštenja za donošenje pojedinačnih upravnih akata, u skladu s propisom o općem upravnom postupku”.

Na osnovu prednjeg, u toku 2017. godine, u okviru svoje redovne djelatnosti i vršenja povjerenih javnih ovlaštenja, Agencija nije donijela pojedinačne upravne akte u prvom stepenu.

5.2. Izvještaj o ostvarenim prihodima i izdacima AP ZDK za period januar-mart 2017. godine,

Nosilac izrade/predlagač: Agencija za privatizaciju ZDK

Pravni osnov: sadržan u članu 5. alineja 4. Zakona o Agenciji za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 4/97, 15/97, 6/01, 8/10 i 15/17)

Postupak donošenja: Na prijedlog Agencije za privatizaciju ZDK, Upravni odbor razmatra Izvještaj.

Rok: april 2017. godine

5.3. Izvještaj o izvršenju Finansijskog plana AP ZDK za period januar-juni 2017. godine i obrasci za izradu periodičnog izvještaja

Nosilac izrade/predlagač: Agencija za privatizaciju ZDK

Pravni osnov: sadržan u članu 13. stav 1. alineja 2. Zakona o Agenciji za privatizaciju ZDK („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 4/97, 15/97, 6/01, 8/10 i 15/17) i čl. 44. stav 6. Zakona o računovodstvu i reviziji u F BiH („Službene novine F BiH“, broj: 83/09)

Postupak donošenja: Na prijedlog Agencije za privatizaciju ZDK, Upravni odbor razmatra Izvještaj.

Rok: 31.07. 2017. godine

5.4. Izvještaj o izvršenju Finansijskog plana Agencije za privatizaciju ZDK za period januar-septembar 2017. godine

Nosilac izrade/predlagač: Agencija za privatizaciju ZDK

Pravni osnov: sadržan u čl. 13. stav 1. alineja 2. Zakona o Agenciji za privatizaciju ZDK („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 4/97, 15/97, 6/01, 8/10 i 15/17),

Postupak donošenja: Na prijedlog Agencije za privatizaciju ZDK, Upravni odbor razmatra Izvještaj.

Rok: 30.09.2017. godine

5.5. Izvještaj o izvršenju Finansijskog plana za period januar-decembar 2017. godine i obrasci godišnjeg obračuna

Nosilac izrade/predlagač: Agencija za privatizaciju ZDK

Pravni osnov: sadržan u članu 13. stav 1. alineja 2. Zakona o Agenciji za privatizaciju ZDK („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 4/97, 15/97, 6/01, 8/10 i 15/17) i član 44. stav 6. Zakona o računovodstvu i reviziji u F BiH („Službene novine F BiH“, broj: 83/09)

Postupak donošenja: Na prijedlog Agencije za privatizaciju ZDK, Upravni odbor razmatra Izvještaj.

Rok: 28.02. 2018. godine

VI - OCJENA STANJA, POSTIGNutih REZULTATA I PROGRAMSKA ORIJENTACIJA

6.1. Ocjena izvršenja i postignutih rezultata

Posmatramo li u cjelini uzroke postignutih rezultata, ponovo moramo naglasiti specifična ograničenja privatizacijskog procesa, koji su, najvećim dijelom, objektivne prirode. Na bazi ovih činjenica, može se konstatovati, polazeći od ocjene postignutih rezultata kroz programske ciljeve za 2017. godinu, da su rezultati, generalno, na nivou prethodnih godina. Ovakav trend u praćenju postignutih rezultata, jedna je od posljedica određenog zastoja u procesu privatizacije od 2006. godine, jer je većina preduzeća iz Registra preduzeća za privatizaciju privatizirana čime je, osim velike privatizacije (privatizacija državnog kapitala) usporena i privatizacija imovine preduzeća (mala privatizacija).

I pored prisustva nepovoljnih procesa, od ukupnog broja programskih ciljeva, značajan dio je realiziran u planiranim rokovima.

Od početka privatizacije do kraja 2017. godine, privatizirano je 90% preduzeća iz Registra ove Agencije, preostalih 10% je uslovljeno donošenjem određene zakonske regulative, jasnijih i konkretnijih stavova osnivača i titulara kapitala, na što Agencija direktno nema uticaja. Ukoliko se takav odnos ne promijeni, kao direktna posljedica ovakvog pristupa, ne samo da se pomenuta preduzeća/dionice neće privatizirati, nego će se značajno ograničiti njihov dalji razvoj kroz potencijalna ulaganja kupaca.

Zbog navedenog razloga, Agencija u 2017. godini, dio planiranih aktivnosti nije realizirala, a tiču se otpočinjanja privatizacije preostalih preduzeća sa državnim kapitalom u Registru Agencije (javna komunalna preduzeća i veterinarske stanice).

Programski cilj pripreme preduzeća za prodaju u velikoj privatizaciji nije realiziran, jer preduzeća iz Registra Agencije, koja još nisu privatizirana, nisu dostavila početni bilans stanja i program privatizacije, kao preduslov za pripremu preduzeća za privatizaciju. Kao što je poznato, Agencija za privatizaciju ZDK nema mogućnosti da utiče na dostavljanje ovih dokumenata neophodnih za proces privatizacije

Prodaja predmeta putem male privatizacije je nastavljena i u toku 2017. godine, a ostvareni efekti se mogu komparirati sa trenutnom ekonomskom situacijom u okruženju. U Registru predmeta za prodaju putem male privatizacije, značajan dio ima neriješene imovinsko-pravne odnose, što je osnovni preduslov za objavu predmeta za prodaju, a čime bi se, osim prihoda ostvarenih prodajom, koja pripadaju vlasniku-preduzeću, otvorila mogućnost da Agencija ostvari sopstvene prihode, koji bi bili dostatni za pokriće troškove objave javnih poziva i dijela tekućeg poslovanja (od ostvarene kupoprodajne cijene Agenciji pripada 10% sredstava). Zato Agencija, u cilju bržeg rješavanja pomenutih neriješenih imovinsko-pravnih odnosa, aktivno učestvuje u poduzimanju radnji kod nadležnih organa za rješavanje tih pitanja.

Uz činjenicu da su predmetom privatizacije bila preduzeća sa područja Zeničko-dobojskog kantona, kao i poslovni prostori, koji čine dijelove imovine preduzeća, Agencija raspolaže sa značajnom dokumentacijom, koja ima karakter arhivskog čuvanja „trajno“, te s tim u vezi, zaprimi veliki broj zahtjeva fizičkih i pravnih lica za dostavu informacija/izvještaja ili samih dokumenata. Također, značajan dio privatizacija je predmetom kontrole MUP-a, Finansijske policije, Kantonalnog tužilaštva i Agencije za reviziju privatizacije FBiH, koje često zahtijevaju ustupanje kompletne dokumentacije određenog privatizacijskog predmeta. Treba naglasiti, da Agencija, neovisno o smanjenom obimu poslova vezanih za osnovnu djelatnost-priprema preduzeća za privatizaciju i prodaja preduzeća, obavlja i druge poslove koji su proistekli iz privatizacije. S tim u vezi, sem relevantnih subjekata koji se obraćaju Agenciji sa konkretnim zahtjevima, i tokom 2017. godine, Agencija je nastavila sa izdavanjem uvjerenja fizičkim

licima, kojim se prema stanju službene evidencije, potvrđuje da isti nisu koristili certifikate iz osnova stare devizne štednje za kupovinu imovine ili dijelova preduzeća u nadležnosti Agencije, u periodu dok su certifikati iz osnova stare devizne štednje, imali zakonski karakter gotovog novca u maloj privatizaciji (koje su svojstvo stekli počev od 03.11.2000. godine, to jest, stupanjem na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o privatizaciji preduzeća, koji je objavljen u „Službenim novinama FBiH“, broj:45/00, pa do donošenja Presude Ustavnog suda FBiH, broj: U-10/00 od 08.01.2001. godine).

6.2. Aktivnosti iz domena odnosa sa javnošću

Kada govorimo o aktivnostima iz domena odnosa sa javnošću, u 2017. godini, na njihov obim i intenzitet uticala je kompletna situacija u oblasti privatizacije i same Agencije.

U izvještajnom periodu realizovane su slijedeće aktivnosti:

- priprema i distribucija 4 (četiri) saopštenja za javnost (obavještenje o javnom pozivu). Pomenuta saopštenja distribuirana su svim elektronskim medijima na prostoru Zeničko-dobojskog kantona, odnosno RTV stanicama.
- Realizacija 2 (dvije) izjave na zahtjev elektronskih i štampanih medija.

6.3. Otežavajuće okolnosti koje su uticale na proces privatizacije

Agencija je, u 2017. godini, bila opterećena, između ostalog, problemima koji godinama u kontinuitetu onemogućavaju realizaciju postavljenih ciljeva, te značajno utiču na njenu efikasnost i status, kao i realizaciju planiranih aktivnosti. Prvenstveno tu se misli na preostala preduzeća sa državnim kapitalom, koja se nalaze u Registru Agencije, čija privatizacija čeka zakonska rješenja, rješavanje imovinsko-pravnih odnosa, kao i otpor osnivača i određenih interesnih grupa da se otpočne sa privatizacijom tih preduzeća. Ovdje se konkretno misli na preduzeća komunalne i veterinarske djelatnosti.

Što se tiče prodaje dijelova imovine putem male privatizacije, Agencija je i u 2017. godini objavljivala javne pozive, a ostvarenim efektima možemo biti relativno zadovoljni, iako ostaje činjenica da je i dalje prisutan slab odziv potencijalnih kupaca.

U izvještajnoj godini, nije provedena niti jedna prodaja putem velike privatizacije zbog pasivnosti menadžmenta preduzeća po zahtjevima Agencije za dostavu početnog bilansa stanja, programa privatizacije i ostale dokumentacione osnove potrebne za pripremu preduzeća za privatizaciju. Mišljenja smo da bismo u saradnji sa Vladom Federacije BiH i Agencijom za privatizaciju u Federaciji BiH, odnosno njenim Upravnim odborom, morali riješiti ovaj problem, tokom naredne godine, na način njegovog konačnog definisanja, kao i otklanjanju ostalih limitirajućih faktora.

Agencija je, počev od 2010. godine, suočena sa sudskim postupcima proisteklim iz privatizacije, a koji su direktno uticali na redovan rad i finansijsko poslovanje Agencije. Sudski sporovi u kojima je Agencija tužitelj i tužena, ne mogu se prejudicirati što se tiče roka i ishoda. Ovi sporovi, bez obzira na ishod, za posljedicu imaju sudske troškove, troškove parničnog postupka i troškove kamata. Agencija, zbog nemogućnosti pravovremenog izmirenja izvršnih presuda i troškova koji prate sudske sporove, dodatno opterećena zateznim kamatama, što stvara veće troškove.

6.4. Prijedlog mjera za unapređenje rezultata programske orijentacije

6.4.1. Privatizacija preduzeća iz javne komunalne djelatnosti

Prijedlog za rješavanje problema u privatizaciji preduzeća iz javne komunalne djelatnosti:

- Vlada Federacije Bosne i Hercegovine treba donijeti novu odluku o metodama, rokovima i nadležnoj agenciji za privatizaciju preduzeća iz oblasti veterinarske i komunalnih djelatnosti,
- Donošenje odluke Vlade Federacije Bosne i Hercegovine uključuje neophodnost izmjene Zaključka Vlade Zeničko-dobojskog kantona, broj: 02-34-14290/07 od 31.05.2007. godine,
- Obezbjediti izjašnjenje Udruženja poslodavaca komunalne privrede Federacije BiH po novoj eventualno donesenoj odluci Vlade FBiH;

Prijedlog mjera: Potrebno je uputiti inicijativu prema Agenciji za privatizaciju u Federaciji Bosne i Hercegovine jer Agencija za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona nije nadležna za donošenje predmetne odluke.

6.4.2. Privatizacija preduzeća iz veterinarske djelatnosti

Prijedlog za rješavanje problema u privatizaciji preduzeća iz veterinarske djelatnosti:

- Vlada Federacije Bosne i Hercegovine treba donijeti novu odluku o metodama, rokovima i nadležnoj agenciji za privatizaciju preduzeća iz oblasti veterinarske i komunalnih djelatnosti,
- Donošenjem nove odluke Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, Agencija za privatizaciju će ubrzati aktivnosti na privatizaciji preduzeća iz veterinarske djelatnosti;

Prijedlog mjera: Potrebno je uputiti inicijativu prema Agenciji za privatizaciju u Federaciji Bosne i Hercegovine jer Agencija za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona nije nadležna za donošenje predmetne odluke.

6.4.3. Privatizacija preduzeća sa državnim kapitalom koja se nalaze u Registru Agencije

U Registru Agencije evidentirana su 4 preduzeća sa državnim kapitalom, kod kojih Agencija vodi aktivnosti u cilju otklanjanja zapreka za privatizaciju istih i to:

- rješavanje imovinsko-pravnih odnosa na nekretninama preduzeća (TP „Nova Trgovina“ d.d. Žepče, „ŽGP-Zenica“ dd Zenica, „rmk promet“ Zenica d.d. i „Natron“ dd Maglaj),
- izjašnjenje osnivača-vlasnika o metodu prodaje,
- obezbjeđenje odluka organa preduzeća po revizorskim nalazima o vrijednosti kapitala u istim,
- usklađivanje preduzeća sa Zakonom o privrednim društvima, te
- utvrđivanje korigovanih PBS i PP, kod preduzeća kod kojih je privatizacija okončana raskidom ugovora.

Prijedlog za rješavanje problema u privatizaciji preduzeća sa državnim kapitalom koja se nalaze u Registru Agencije:

- poduzimanje aktivnosti u saradnji sa resornim ministarstvima u Vladi Zeničko-dobojskog kantona u cilju obezbjeđenja odluka/zaključaka nadležnih organa u preduzećima, čime bi se stekli uvjeti za privatizaciju istih.

6.4.4. Prodaja imovine putem male privatizacije, shodno Odluci o izmjenama Odluke o neposrednoj pripremi i provedbi male privatizacije („Sl. novine Federacije BiH“, br. 95/15) čiji je rok za okončanje do 31.12.2018. godine

Prijedlog za rješavanje problema u prodaji imovine putem male privatizacije:

- poduzimanje aktivnosti u saradnji sa resornim ministarstvima u Vladi Zeničko-dobojskog kantona u cilju obezbjeđenja bržeg dostavljanja odluka nadzornog odbora društva u kojim će biti specificirani prostori/imovina, koji imaju valjane imovinsko-pravne dokaze, kako bi Agencija za privatizaciju napravila plan prodaja istih.
- pokretanje inicijative u saradnji sa resornim ministarstvom prema nadležnim organima u preduzećima, čija se imovina prodaje, da angažuju ovlaštene vještake u cilju dobijanja realne tržišne cijene pojedinih predmeta prodaje, čime bi se stvorili uvjeti da naredne prodaje okončaju uspješno.

6.4.5. Poslovi kontrole ugovora

Prijedlog za rješavanje problema u kontroli ispunjavanja obaveza iz kupoprodajnih ugovora:

- Uputiti inicijativu prema Upravnom odboru Agencije za privatizaciju u Federaciji Bosne i Hercegovine za izmjene i dopune Pravilnika o obavljanju kontrole izvršenja obaveza iz kupoprodajnih ugovora u postupku privatizacije u Federaciji BiH („Sl. novine Federacije BiH“, broj: 52/09 i 5/11) ili za donošenje podzakonskog akta kojim bi se regulisalo vraćanje vlasništva nad dionicama, nakon raskida kupoprodajnih ugovora, kao i
- donošenje zakonskih rješenja kojim bi bila jasno definisana nadležnost Agencije na zaštiti državnog kapitala u preduzećima kod kojih se vode sudski postupci proistekli iz privatizacije;

6.4.6. Sudski sporovi u kojim je Agencija za privatizaciju ZDK-a tužitelj i tužena

Agencija, u ovom segmentu obavljanja djelatnosti, nema uticaja da ubrza okončanje navedenih sudskih sporova, koji se vode pred nadležnim sudovima.

VII – UTROŠENA FINANSIJSKA SREDSTVA

U periodu januar - decembar 2017. godine, Agencija za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona je ostvarila ukupne prihode u iznosu od 588.373 KM i ukupne rashode u iznosu od 500.288 KM, te je ostvaren višak prihoda nad rashodima u iznosu od 88.085 KM.

DIREKTOR

Ahmet Begagić

PRILOG 1.

Tabela 1. - Izvršenje Finansijskog plana za 2017. godinu, u odnosu na planirane iznose

Ekonomski kod	O P I S	Plan 2017.	Izvršenje 01.01.-31.12.2017.	INDEX (4:3)
1	2	3	4	5
700000	I PRIHODI	844.782	588.373	69,65
	I.1. Prihodi od Kantona	771.782	382.500	49,56
732114	Budžet Kantona	450.000	382.500	85,00
7321140	ESCROW sredstva- troškovi evikcije	321.782	0	-
	I.2. Prihodi koje ostvari Agencija	73.000	205.873	282,03
721600	Prihodi od privatizacije	60.000	106.460	177,43
722600	Ostali prihodi	13.000	99.413	764,71
610000	II TEKUĆI RASHODI	619.000	500.288	44,80
611000	Plaće i naknade troškova zaposleni naknade za članove UO i NO	331.000	286.964	86,70
612000	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	31.000	26.667	86,02
613000	Izdaci za materijal i usluge	247.000	186.657	75,57
	Kapitalna ulaganja	10.000	0	-
	Pokriće viška rashoda nad prihodima iz 2014. godine	225.782	88.085	39,01