

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona - Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj 7/10), a u vezi sa članom 112. stav 1. Poslovnika Skupštine Zeničko-dobojskog kantona - Novi prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj 7/12 i 12/13), razmatrajući Inicijativu udruženja taksista sa područja Zeničko-dobojskog kantona za izmjene i dopune Odluke o organizaciji i načinu obavljanja taksiprijevoza putnika na području Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj 6/10 i 5/16), na prijedlog Ministarstva za prostorno uređenje, promet i komunikacije i zaštitu okoline Zeničko-dobojskog kantona, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 115. sjednici, održanoj 20.10.2017. godine, d o n o s i

ZAKLJUČAK

I.

Prihvata se mišljenje Ministarstva za prostorno uređenje, promet i komunikacije i zaštitu okoline o Inicijativi udruženja taksista sa područja Zeničko-dobojskog kantona za izmjene i dopune Odluke o organizaciji i načinu obavljanja taksiprijevoza putnika na području Zeničko-dobojskog kantona.

II.

Zaključak sa Mišljenjem iz tačke I. ovog zaključka upućuje se Skupštini Zeničko-dobojskog kantona.

III.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-_____ /17.

Datum, 20.10.2017. godine

Z e n i c a

PREMIJER

Miralem Galijašević

DOSTAVLJENO:

1x Ministarstvo za prostorno uređenje,
promet i komunikacije i zaštitu okoline,
1x Stručna služba Skupštine Zeničko-dobojskog kantona,
1x a/a.

Broj: 12-27-12162-1/17
Zenica, 26.09.2017. godine

Na osnovu odredbi člana 112. stav 1. Poslovnika Skupštine Zeničko-dobojskog kantona - Novi prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj 7/12 i 12/13), Ministarstvo za prostorno uređenje, promet i komunikacije i zaštitu okoline Zeničko-dobojskog kantona daje

M I Š L J E N J E

o Inicijativi udruženja taksista sa područja Zeničko-dobojskog kantona i to: Udruženja taksista Breza, Visočkog udruženja taksista iz Visokog, Udruženja taksista “Zeleni val” iz Kaknja, Udruženja taksista Tešanj i Udruženja taksista “Zenica-taksi” iz Zenice za izmjene i dopune Odluke o organizaciji i načinu obavljanja taksiprijevoza putnika na području Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj 6/10 i 5/16), koja glasi:

“Inicijativa udruženja taksista sa područja Zeničko-dobojskog kantona za izmjene i dopune Odluke o organizaciji i načinu obavljanja taksiprijevoza putnika na području Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj 6/10 i 5/16), kako slijedi:

1. Član 9. dodati:

(1) kao i mišljenja udruženja taksi prijevoznika koja su bila registrovana na području Zeničko dobojskog kantona do donošenja ove Odluke.

Obrazloženje:

Obzirom da je ovim članom općinskim službama omogućeno da bez ozbiljne analize, bez stručnog mišljenja, na osnovu paušalni ocijena utvrđuju ukupan broj taksiprijevoznika, smatramo da je potrebno ovim izmjenama omogućiti barem mišljenja taksista (udruženja) o potrebnom broju taksista. Najbolji primjer je prilikom zadnjih izmjena Odluke o taksi prijevozu kada su pojedine Općine bez ikakve analize i bez potrebe povećali broj taksista i na taj način ugrozili opstanak ostalih taksista. Pošto će se ova praksa nastaviti, potrebno je kroz ove izmjene omogućiti barem da se na ovaj način čuje mišljenje taksista. U Odlukama o taksiprijevozu u Sarajevskom, Srednjobosanskom, Tuzlanskom i Bosansko-podrinjskom kantonu, propisano je da ukupan broj taksiprijevoznika utvrđuje kantonalna Skupština i nigdje ne prelazi 700 stanovnika na 1 taksi vozilo.

2. Član 10. stav 2. mijenja se: Nadležna općinska služba obavezna je u septembru tekuće godine raspisati javni poziv za raspored taksivozila na slobodna taksistajališta za narednu godinu.

Taksiprijevoznik koji ne želi mijenjati taksistajalište nije dužan da izlazi na javni poziv.

Obrazloženje:

Ovim izmjenama se vraća stečeno pravo na taksi stajalište i omogućava da taksiprijevoznici koji imaju taksi stajalište ne moraju izlaziti na javni poziv svake godine a ujedno se zadovoljava i mišljenje konkurencijskog Vijeća. Napominjemo da je svaki taksiprevoznik prilikom ispunjavanja svih uslova za početak rada morao imati i taksistajalište. Ovim izmjenama bi se stečeno pravo na taksistajalište zadržalo i

omogućilo da taksiprijevoznik zadrži svoja prava. Ovo se pravilo primjenjuje u svim kantonima F.BiH.

3. Član 27. dodati pod tačku:

- (3) Taksiprijevoznik koji dolazi sa drugog Kantona, ne može obavljati taksiprijevoz na području Zeničko dobojskog kantona.
- (4) Izuzetno od odredbi stava (3) ovog člana, taksiprijevoznik koji dolazi sa drugog Kantona, na području Zeničko dobojskog kantona može obaviti uslugu taksiprijevoza samo ako:
 - a) tranzitira Zeničko dobojskim kantonom
 - b) završava vožnju putnika započetu izvan Zeničko dobojskog kantona.
- (5) U slučaju iz stava (4) tačka b) ovog člana, taksiprijevoznik je dužan putniku predhodno izdati voznu kartu.
- (6) U slučaju prijevoza iz stava (4) ovog člana, na taksi vozilu ne smije biti postavljena krovna oznaka (TAXI).

Obrazloženje:

Prilikom prelaska u drugi kanton (Sarajvski, Srednjo bosanski, Tuzlanski) taksisti sa ZE-DO kantona moraju skidati taksi oznaku sa krova vozila pošto je u navedenim kantonima Zakonom (odlukom) zabranjeno da istu ističu na krovu. Da bi se doveli u ravnopravan položaj potrebno je uvesti recipročnu mjeru i onemogućiti da taksisti sa drugih kantona primaju putnike na našem kantonu a samim time ćemo izvršiti pritisak na iste da izmjene svoje Zakone (Odluke) i omoguće našim taksistima da se kreću sa istaknutom taksi oznakom po cijeloj Federaciji BiH.

4. Član 17. dodati pod tačku:

- (1) Samostalni taksiprijevoznik-fizičko lice, Općinska služba će Rješenjem odobriti prenos važeće dopunske taksi oznake u slučaju smrti ili prestanka bavljenja taksi djelatnošću ili odjave djelatnosti taksi prevoznika-fizičko lice u bilo kojem periodu na:
 - a) član uže porodice koji ispunjava uslove za obavljanje taksi prevoza, odnosno za sticanje oznake, a pod istim se u smislu ove Odluke podrazumjevaju: bračni drug, djeca rođena u braku i van braka, usvojena i pastorci, bračni drug djece, roditelji bračni drugova, otac, majka, očuh, maćeha i usvojilac, braća, sestre i unučad.
 - b) drugo fizičko lice koje ispunjava uslove za obavljanje taksi prevoza, potrebno je izvršiti prenos postojeće taksi oznake ugovorom zaključenim kod notara između lica koja prenose oznaku i lica koja preuzimaju oznaku. Ugovor je valjan kad Općinska služba da saglasnost na isti.
 - (2) Zahtjev za prenos dopunske taksi oznake, osobe navedene u stavu (1) ovog člana mogu podnijeti u roku od 90 dana od nastanka slučajeva navedeni u stavu (1).
 - (3) Rok za rješavanje zaprimljenog zahtjeva sa potpunom dokumentacijom je 30 dana.
- Obrazloženje:**

Ovom dopunom Odluke bi se omogućilo da i taksiprijevoznici na našem Kantonu mogu izvršiti prijenos taksi oznake u pojedinim slučajevima i na taj način sačuvati radno mjesto i egzistenciju svojim porodicama. Ovo se već primjenjuje u Sarajevskom i Bosansko-podrinjskom kantonu i pokazalo se kao dobro rješenje u gore navedenim slučajevima.”

Ministarstvo za prostorno uređenje, promet i komunikacije i zaštitu okoline Zeničko-dobojskog kantona izjašnjava se o navedenoj inicijativi udruženja taksista sa područja Zeničko-dobojskog kantona za izmjene i dopune Odluke o organizaciji i načinu obavljanja taksiprijevoza putnika na području Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj 6/10 i 5/16), kako slijedi:

Protiv Odluke o organizaciji i načinu obavljanja taksiprijevoza putnika na području Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj 6/10) kod Konkurencijskog vijeća BiH pokrenut je postupak za ocjenu njene usklađenosti sa odredbama Zakona o konkurenciji („Službeni glasnik BiH”, broj 48/05, 76/07 i 80/09). Aktom Konkurencijskog vijeća BiH, broj: 01-26-10-317-I/13 od 14.11.2013. godine, naloženo je Ministarstvu za prostorno uređenje, promet i komunikacije i zaštitu okoline da odredbe Odluke o organizaciji i načinu obavljanja taksiprijevoza putnika na području Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj 6/10) koje nisu u skladu sa odredbama Zakona o konkurenciji („Službeni glasnik BiH”, broj 48/05, 76/07 i 80/09) uskladi, u što kraćem roku, uz napomenu da je nepostupanje po navedenim preporukama povreda odredbe člana 48. istog Zakona. U skladu sa preporukama Konkurencijskog vijeća BiH, Ministarstvo za prostorno uređenje, promet i komunikacije i zaštitu okoline je izradilo Prijedlog Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o organizaciji i načinu obavljanja taksiprijevoza putnika na području Zeničko-dobojskog kantona na koji je aktom, broj: 01-26-10-317-13-I/13 od 10.04.2014. godine, dobilo mišljenje Konkurencijskog vijeća BiH o usaglašenosti tog Prijedloga Odluke sa Zakonom o konkurenciji („Službeni glasnik BiH”, broj 48/05, 76/07 i 80/09). Vlada Zeničko-dobojskog kantona 24.06.2014. godine je utvrdila Prijedlog Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o organizaciji i načinu obavljanja taksiprijevoza putnika na području Zeničko-dobojskog kantona koji je upućen u dalju skupštinsku proceduru, a Skupština Zeničko-dobojskog kantona navedenu odluku donijela je na 28. sjednici održanoj dana 31.05.2016. godine. Odredbe koje se odnose na izmjene i dopune Odluke o organizaciji i načinu obavljanja taksiprijevoza putnika na području Zeničko-dobojskog kantona odnose se na uvođenje obaveze poštivanja tržišne konkurencije u oblasti pružanja taksiusluga.

Zbog navedenog Ministarstvo za prostorno uređenje, promet i komunikacije i zaštitu okoline Inicijativu udruženja taksista sa područja Zeničko-dobojskog kantona kojom se predlaže izmjena člana 9. Odluke o organizaciji i načinu obavljanja taksiprijevoza putnika na području Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj 6/10 i 5/16) smatra neprihvatljivom iz sljedećeg razloga:

Zakonom o cestovnom prijevozu Federacije Bosne i Hercegovine utvrđen je omjer na osnovu kojeg se utvrđuje broj taksivozila tako da se zavisno od potreba lokalne zajednice taj broj kreće u granicama od jedno taksivozilo na 500-1.000 stanovnika što je utvrđeno i u stavu 2. člana 9. Odluke. Na ovaj način data je mogućnost svim lokalnim zajednicama na području Zeničko-dobojskog kantona da nakon sagledavanja svih parametara koji utiču na obavljanje djelatnosti taksiprijevoza, uvažavajući specifičnosti i potrebe svake lokalne zajednice kao i mišljenja svih zainteresovanih sudionika u ostvarivanju ove usluge što podrazumijeva i mišljenje udruženja i građana, utvrde predmetni omjer. Izmjena Odluke kako bi se u odredbe člana 9. stav 1. ugradila Inicijativa udruženja taksista sa područja Zeničko-dobojskog kantona da se naglasi da se uvažava „i mišljenje udruženja taksi prijevoznika“ je bespredmetna s obzirom da u ovom stavu nije isključeno pravo i mogućnost da i udruženje taksiprijevoznika dostavi i svoje mišljenje.

Inicijativa koja se odnosi na izmjenu člana 10. stav 2. Odluke o organizaciji i načinu obavljanja taksiprijevoza putnika na području Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj 6/10 i 5/16) je neprihvatljiva iz razloga što bi došlo do poremećaja konkurencije na tržištu, a što je u suprotnosti sa stavom Konkurencijskog vijeća BiH zbog čega se i pristupilo izmjenama Odluke o organizaciji i načinu obavljanja taksiprijevoza putnika na području Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj 6/10).

Inicijativa koja se odnosi na dopunu člana 17. Odluke o organizaciji i načinu obavljanja taksiprijevoza putnika na području Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj 6/10 i 5/16) je neprihvatljiva iz sljedećeg razloga:

Taksiprijevoznik može započeti sa radom nakon što dobije odgovarajuću licencu za obavljanje taksiprijevoza. U postupku dobijanja licence dužan je pribaviti niz dokumenata koji se izdaju na ime podnosioca zahtjeva među kojima je i dopunska taksioznaka što znači da se ne može prihvatiti Inicijativa da se član 17. dopuni odredbama kojima bi se omogućilo da općinska služba rješenjem odobri prijenos važeće dopunske taksioznake u slučajevima smrti ili prestanka bavljenja taksidjelatnosti na članove uže porodice ili druga lica. Smrću ili prestankom rada prestaje i važenje licence kao ličnog prava tako da je nemoguće izvršiti prijenos prava koje je prestalo činjenicom smrti ili prestankom rada osobe na čije ime je glasila licenca. Pored navedenog dopuna člana 17. kako se navodi u Inicijativi bila bi u suprotnosti i sa odredbama člana 10. stav 2. Odluke kojima je propisana obaveza raspisivanja javnog poziva za raspored taksivozila na taksistajalištima.

Inicijativa za dopunu člana 27. Odluke o organizaciji i načinu obavljanja taksiprijevoza putnika na području Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj 6/10 i 5/16) kojom se traži da taksivozilo koje dolazi sa drugog kantona ne može biti označeno krovnom oznakom je neprihvatljiva iz razloga što se na ovaj način ograničava sloboda kretanja i jedinstveno tržište. Prema našim saznanjima samo u Sarajevskom kantonu je uvedena ta mjera koja je u suprotnosti kako sa domaćim tako i sa evropskim zakonodavstvom i prema našem mišljenju potrebno je pokrenuti inicijativu da se navedene odredbe i u Sarajevskom kantonu brišu i stave van primjene.

Imajući u vidu navedeno Ministarstvo za prostorno uređenje, promet i komunikacije i zaštitu okoline predlaže Vladi Zeničko-dobojskog kantona da prihvati mišljenje o Inicijativi udruženja taksista sa područja Zeničko-dobojskog kantona za izmjene i dopune Odluke o organizaciji i načinu obavljanja taksiprijevoza putnika na području Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj 6/10 i 5/16).

MINISTAR

Fahrudin Brkić

Dostavljeno:

- 1 x Stručna služba Vlade Zeničko-dobojskog kantona,
- 1 x Premijer Zeničko-dobojskog kantona,
- 1 x a/a.