

**Z A K O N
O IZVRŠAVANJU BUDŽETA ZENIČKO-DOBOJSKOG
KANTONA ZA 2016. GODINU**

decembar, 2015. godine

Na osnovu člana 37. stav 1. tačka f) i g) Ustava Zeničko-dobojskog kantona, Skupština Zeničko-dobojskog kantona, na ____sjednici, održanoj dana _____, donosi

Z A K O N
O IZVRŠAVANJU BUDŽETA ZENIČKO-DOBOJSKOG
KANTONA ZA 2016. GODINU

DIO PRVI - OPĆE ODREDBE

Član 1.
(Predmet)

Ovim zakonom se uređuje obim i struktura prihoda i primitaka, te rashoda i izdataka Budžeta Zeničko-dobojskog kantona za 2016. godinu (u daljnjem tekstu: Budžet) i njegovo izvršavanje, prava i obaveze korisnika budžetskih sredstava (u daljnjem tekstu: budžetski korisnik), ovlaštenja Vlade Zeničko-dobojskog Kantona (u daljnjem tekstu: Vlada Kantona), Ministarstva finansija Zeničko-dobojskog kantona (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) i Ministra finansija Zeničko-dobojskog kantona (u daljnjem tekstu: Ministar), u izvršavanju Budžeta za tekuću godinu, postupak zaduživanja, kazne za neispunjenje obaveza, te druga pitanja u izvršavanju Budžeta.

DIO DRUGI - STRUKTURA PRIHODA I PRIMITAKA TE RASHODA I IZDATAKA

Član 2.
(Sadržaj Budžeta)

- (1) Budžet se sastoji od općeg i posebnog dijela i kapitalnog budžeta.
- (2) Opći dio Budžeta čini Račun prihoda i primitaka i rashoda i izdataka, Račun kapitalnih primitaka i Račun finansiranja, a poseban dio Budžeta sastoji se od plana rashoda i izdataka budžetskih korisnika iskazanih po vrstama raspoređenih u tekuće izdatke i kapitalne investicije.
- (3) U Računu prihoda i primitaka i rashoda i izdataka, Računu kapitalnih primitaka i Računu finansiranja iskazuju se porezni i neporezni prihodi i drugi prihodi i primici, primici od nefinansijske imovine, prihodi koje budžetski korisnici ostvaruju obavljanjem osnovne djelatnosti (vlastiti prihodi) i donacije, prikazani pojedinačno i po korisnicima, te rashodi i izdaci utvrđeni za finansiranje javnih izdataka Zeničko-dobojskog kantona (u daljnjem tekstu: Kanton) na osnovu zakonskih i drugih propisa, kao i planirani izdaci iz vlastitih prihoda i donacija.
- (4) Kapitalni budžet čine izdvajanja za kapitalne investicije.

DIO TREĆI - IZVRŠAVANJE BUDŽETA I POSTUPAK ZADUŽIVANJA

Član 3.
(Osiguravanje budžetskih sredstava budžetskim korisnicima)

Budžetska sredstva osiguravaju se budžetskim korisnicima koji su u Posebnom dijelu Budžeta određeni za nosioce sredstava na pojedinim pozicijama.

Član 4.
(Namjena korištenja sredstava)

- (1) Budžetski korisnici koriste budžetska sredstva samo za namjene koje su određene Budžetom, u skladu sa svojim godišnjim finansijskim planom i po dinamici utvrđenoj mjesečnim planovima.

(2) Ukoliko se naknadno utvrdi da je isplata iz budžeta izvršena nezakonito i/ili nenamjenski, budžetski korisnik je dužan odmah zahtijevati povrat budžetskih sredstava na JRT (u daljnjem tekstu: JRT).

(3) Budžetski korisnici odgovorni su za potpunu i pravovremenu naplatu prihoda i primitaka iz svoje nadležnosti, za njihovu uplatu u budžet i za izvršavanje svih rashoda i izdataka u skladu sa namjenama.

(4) Budžetski korisnik je dužan provesti sve zakonom propisane radnje radi naplate potraživanja na osnovu ugovora ili bilo kojeg drugog potraživanja na osnovu javnih prihoda.

(5) Budžetski korisnici odgovorni su za zakonito, namjensko, efikasno i ekonomično raspolaganje budžetskim sredstvima.

Član 5.

(Priprema i podnošenje prijedloga operativnog budžeta)

(1) Na osnovu alokacije budžetskih sredstava, budžetski korisnici pripremaju i podnose prijedloge operativnih budžeta Ministarstvu.

(2) Budžetski korisnici moraju pri ispunjavanju obaveza koje se podmiruju iz Budžeta uzimati u obzir utvrđenu dinamiku priliva i odliva sredstava.

(3) Na osnovu podataka prikupljenih za svrhu planiranja tromjesečnih i mjesečnih planova novčanih tokova, Ministarstvo izrađuje planove novčanih tokova.

(4) Ministarstvo će izvjestiti budžetske korisnike o odobrenom operativnom budžetu.

(5) U skladu sa planom novčanih tokova i raspoloživim novčanim sredstvima vrši se alokacija sredstava budžetskim korisnicima za izmirenje obaveza.

Član 6.

(Način plaćanja i izrada izvještaja)

(1) Ministarstvo vrši plaćanja u ime svih budžetskih korisnika putem automatizovanog sistema JRT.

(2) Budžet se izvršava u skladu sa prilivom sredstava na JRT.

(3) Plaćanje obaveza iz osnova vanjskog i unutrašnjeg duga prioriteta je obaveza Kantona.

(4) Budžetski korisnici dužni su o statusu uplata, te o raspoloživim sredstvima iz Budžeta, izrađivati izvještaje prema uputstvima Ministarstva.

(5) Svaki rashod i izdatak iz budžeta mora se zasnivati na vjerodostojnoj knjigovodstvenoj ispravi kojom se dokazuje obaveza za plaćanje.

(6) Odgovorno lice budžetskog korisnika prije potpisivanja knjigovodstvene isprave mora provjeriti pravni osnov i visinu obaveze koja iz nje proizlazi.

Član 7.

(Nabavka roba i usluga)

Postupak nabavke roba i usluga korisnici su dužni obavljati u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH“, broj: 39/14).

Član 8.

(Stvaranje obaveza, odnosno rashoda)

(1) Budžetskim korisnicima nije dozvoljeno da stvaraju obaveze, odnosno rashode ili opterećenja budžetskih pozicija, ako ti rashodi ili opterećenja budžetskih pozicija nisu odobreni u okviru iznosa alociranog za tog budžetskog korisnika.

(2) Rashodi svakog budžetskog korisnika ne mogu prelaziti iznose alociranih budžetskih sredstava odobrenih za svaki mjesec, osim uz saglasnost Ministarstva.

(3) Ministar ima pravo rješenjem obustaviti od izvršenja odluku koja je u suprotnosti sa Zakonom o budžetima u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH“, broj: 102/13, 9/14-isp., 13/14, 8/15 i 91/15) i ovim zakonom.

Član 9.

(Zaduživanje i upravljanje dugom Kantona)

(1) Kanton se može zadužiti u svrhe, u obimu i pod uslovima utvrđenim Budžetom Zeničko-dobojskog kantona za 2016. godinu, u skladu sa procedurom propisanom odredbama Zakona o dugu, zaduživanju i garancijama u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH“, broj: 86/07, 24/09 i 45/10) i Zakona o budžetima u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH“, broj: 102/13, 9/14-isp., 13/14, 8/15 i 91/15).

(2) O visini i svrhi zaduženja Kantona koje može nastati u toku godine odlučuje Skupština Kantona donošenjem Budžeta i Zakona o izvršavanju budžeta. Do propisanog iznosa zaduženja, Vlada Kantona donosi odluku o svakom zaduženju posebno.

(3) Gornji iznos novog zaduživanja Kantona u 2016. godini iznosi 16.900.000,00 KM i pripadajuće kamate.

(4) Obaveze iz osnova tekućih oplata duga Zeničko-dobojskog kantona u 2016. godini po osnovu vanjskog i unutrašnjeg duga utvrđene Budžetom Kantona za 2016. godinu iznose ukupno 12.786.000,00 KM.

(5) U slučaju potrebe za privremenim finansiranjem deficita nastalog iz gotovinskog toka, kratkoročni dug koji nastane za navedenu namjenu otplatit će se na način propisan članom 69. stav 2. Zakona o budžetima u Federaciji BiH i članom 9. Zakona o dugu, zaduživanju i garancijama u Federaciji Bosne i Hercegovine i niti u jednom vremenskom periodu u toku fiskalne godine neće preći 5% ostvarenih prihoda bez primitaka u prethodnoj fiskalnoj godini.

Član 10.

(Način izvršavanja obaveza)

(1) Ministarstvo izvršava obaveze prema dinamici mjesečnih operativnih planova za izvršenje Budžeta po korisnicima i dostavljenim pravilno ovlaštenim transakcijama koje se odnose na zahtjeve za plaćanje, zajedno sa neophodnom dokumentacijom, u skladu sa raspoloživim sredstvima.

(2) Ministarstvo koje u svom razdjelu sadrži potrošačke jedinice, budžetski je nadležno za njih i utvrđuje svoje mjesečne finansijske planove i planove izvršavanja izdataka svojih korisnika u okviru odobrenih sredstava iz stava (1) ovog člana.

Član 11.

(Preuzimanje obaveza od strane budžetskog korisnika)

(1) Budžetski korisnici preuzimaju obaveze za koje su sredstva namjenski iskazana u Posebnom dijelu Budžeta, ako je njihovo plaćanje usklađeno sa mjesečnim operativnim planom za izvršavanje Budžeta.

(2) Izuzetno, u slučajevima neusklađenog priliva sredstava u Budžet Kantona prema mjesečnim operativnim planovima izdataka, Ministarstvo može izmijeniti dinamiku odobravanja sredstava pojedinim budžetskim korisnicima, uz saglasnost Vlade Kantona.

(3) Budžetski korisnici mogu stvarati obaveze do visine sredstava odobrenih operativnim budžetom.

(4) Budžetski korisnici ne smiju stvarati obaveze iznad iznosa odobrenog operativnog budžeta putem operativnih planova za tog budžetskog korisnika.

Član 12.

(Dostavljanje prijedloga mjesečnih operativnih planova)

Budžetski korisnici, odnosno nadležna ministarstva za budžetske korisnike su dužni Ministarstvu dostavljati prijedloge mjesečnih i kvartalnih operativnih planova izvršenja Budžeta najkasnije do 30. u tekućem mjesecu za naredni mjesec.

Član 13.

(Prenos neutrošenih sredstava)

Neutrošena sredstva po pojedinim stavkama izdataka iz mjesečnog operativnog plana izvršavanja Budžeta, Ministarstvo prenosi na iste stavke u plan izvršavanja Budžeta za slijedeće razdoblje u okviru fiskalne godine.

Član 14.

(Podmirenje izdataka koji nisu predviđeni mjesečnim planom)

Izdaci budžetskih korisnika koji nisu odobreni mjesečnim planom izvršavanja Budžeta ili izdaci koji zahtijevaju prekoračenje pojedinih pozicija u mjesečnom planu izvršavanja Budžeta (u daljnjem tekstu: neodobreni izdaci), mogu se podmiriti samo uz saglasnost Ministarstva.

Član 15.

(Donošenje odluke o preraspodjeli sredstava)

(1) Ministarstvo, na prijedlog budžetskog korisnika, može donijeti odluku o preraspodjeli rashoda u okviru ukupnog iznosa odobrenog za budžetskog korisnika, najviše do 10% ukupno odobrenih rashoda za budžetskog korisnika na nivou godine.

(2) U okviru odobrenog Budžeta utvrđuje se obim i vrsta rashoda za preraspodjelu kako slijedi:

a) Plaće i naknade troškova uposlenih do 10% ukupno odobrenih rashoda za plaće i naknade;

b) Izdaci za materijal i usluge do 10% ukupno odobrenih rashoda za materijal i usluge;

c) Tekući transferi do 10% ukupno odobrenih rashoda za tekuće transfere.

(3) Izuzetno, preraspodjela sredstava je dozvoljena između budžetskih korisnika u okviru odobrenog Budžeta o čemu odlučuje Vlada Kantona na prijedlog Ministra Ministarstva.

(4) Uz zahtjev za preraspodjelu odobrenih sredstava budžetski korisnik mora priložiti odgovarajuću dokumentaciju na osnovu koje se Ministarstvu finansija daju na uvid razlozi za dodatnim sredstvima na budžetskoj stavci koja se povećava do kraja godine, odnosno razlozi za smanjenje odobrenih budžetskih stavki.

Član 16.

(Sredstva tekuće rezerve)

(1) Sredstva tekuće rezerve planirana Budžetom koriste se za nepredviđene namjene za koje u budžetu nisu planirana sredstva ili za namjene za koje se tokom godine pokaže da za njih nisu utvrđena dovoljna sredstva jer ih pri planiranju budžeta nije bilo moguće predvidjeti.

(2) O korištenju sredstava Tekuće rezerve odlučuje Vlada Kantona na prijedlog Ministarstva finansija, u skladu sa ovim zakonom i Odlukom o kriterijima raspodjele finansijskih sredstava iz “tekuće rezerve” Budžeta Zeničko-dobojskog kantona (“Službene novine Zeničko-dobojskog kantona” broj 9/11).

(3) Sredstva tekuće rezerve mogu iznositi najviše 3% planiranih prihoda bez namjenskih prihoda, vlastitih prihoda i bez primitaka.

(4) Sredstva tekuće rezerve ne mogu se koristiti za pozajmljivanja.

(5) Ministarstvo finansija je obavezno tromjesečno izvještavati Vladu Kantona o korištenju tekuće rezerve.

(6) Vlada Kantona polugodišnje izvještava Skupštinu Kantona o korištenju sredstava tekuće rezerve.

Član 17.

(Prenos neutrošenih sredstava zbog ukidanja ili umanjivanja nadležnosti budžetskog korisnika)

(1) Ako se u toku godine na osnovu propisa smanji nadležnost budžetskog korisnika, zbog čega se smanjuju i sredstva ili ako se ukinе budžetski korisnik, neutrošena sredstva za njegove rashode i izdatke prenose se u tekuću rezervu ili budžetskom korisniku koji preuzima njegove poslove o čemu odluku donosi Vlada Kantona.

(2) Ukoliko se u toku fiskalne godine prenesu određene nadležnosti budžetskog korisnika ili sam budžetski korisnik prestane postojati, Vlada Kantona je dužna formirati komisiju za popis imovine, obaveza i potraživanja.

Član 18.

(Osnovica za obračun plaće, visina toplog obroka i visina regresa)

(1) Osnovicu za obračun plaće, visinu toplog obroka i visinu regresa, za sve korisnike Budžeta, utvrđuje Vlada Kantona, na prijedlog Ministarstva.

(2) Isplata brutoplaća i naknada, te naknada korisnicima prava na osnovu drugih zakona, na osnovu utvrđene osnovice može se vršiti samo do visine planiranih sredstava u Budžetu za te namjene.

Član 19.

(Dnevnicu za službena putovanja i naknada za putne i druge troškove)

Visina dnevnica za službena putovanja i naknada za putne i druge troškove koji nastanu u vezi sa službenim putovanjem, utvrđuju se na osnovu Uredbe o naknadama troškova za službena putovanja ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: 3/05 i 8/12).

Član 20.

(Uplata prikupljenog i naplaćenog javnog prihoda)

Sav prikupljeni i naplaćeni javni prihod koji pripada Budžetu obavezno se uplaćuje na depozitni račun javnih prihoda Budžeta Kantona u skladu sa Zakonom o trezoru u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine" broj 19/03 i 79/07) i važećim Pravilnikom o načinu uplate javnih prihoda budžeta i vanbudžetskih fondova na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine.

Član 21.

(Povrat više ili pogrešno uplaćenih prihoda)

(1) Pogrešno ili više uplaćeni prihodi u Budžet u tekućoj godini, vraćaju se uplatiocima na teret tih prihoda za tekuću godinu sa računa javnih prihoda (depozitnog računa), a pogrešno ili više uplaćeni prihodi iz ranijih godina, vraćaju se uplatiocima iz sredstava planiranih u razdjelu Ministarstva, Pozicija "Naknade za povrat više ili pogrešno uplaćenih sredstava" sa transakcijskog računa.

(2) Povrat više ili pogrešno uplaćenih sredstava vrši se u skladu sa Pravilnikom o procedurama za povrat više ili pogrešno uplaćenih javnih prihoda sa Jedininstvenog računa trezora Zeničko-dobojskog kantona ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: 6/05 i 8/12).

(3) Rješenje o odobravanju povrata sredstava donosi Ministar.

Član 22.

(Transfer Skupštine Kantona)

(1) Sredstva utvrđena u razdjelu 10, budžetska organizacija 01, potrošačka jedinica 0001 – Skupština Kantona, Pozicija "Tekući transfer za finansiranje političkih stranaka, koalicija političkih stranaka i nezavisnih poslanika", rasporedit će se na način da se:

a) 30% sredstava dijeli jednako svim političkim strankama, odnosno koalicijama političkih stranaka, koje su osvojile mandate,

b) 60% sredstava dijeli prema broju poslaničkih mandata, koje svaka politička stranka, koalicija političkih stranaka, odnosno nezavisni kandidat ima u trenutku dodjele mandata, i

c) 10% od ukupnog iznosa raspoređuje parlamentarnim grupama srazmjerno broju poslaničkih mjesta koja pripadaju manje zastupljenom spolu.

(2) Članovi koalicije političkih stranaka učestvuju u raspodjeli sredstava iz stava (1) ovog člana na osnovu sporazuma za raspodjelu novčanih sredstava, koji je deponiran u Centralnoj izbornoj komisiji Bosne i Hercegovini, a ako takav sporazum ne postoji, sredstva se raspoređuju između članica koalicije političkih stranaka prema broju dobivenih mandata.

(3) Parlamentarne grupe, odnosno klubovi poslanika i nezavisni kandidati u Skupštini Zeničko-dobojskog kantona učestvuju u raspodjeli sredstava iz stava (1) ovog člana prema broju poslaničkih mandata u Skupštini Zeničko-dobojskog kantona.

(4) Nadležno radno tijelo Skupštine Zeničko-dobojskog kantona će svojim aktima detaljnije regulirati raspodjelu sredstava iz ovog člana, kontrolu trošenja i druga finansijska pitanja u vezi s provođenjem ovog zakona.

(5) Raspodjela sredstava za finansiranje političkih stranaka, koalicija političkih stranaka i nezavisnih poslanika zastupljenih u Skupštini Kantona, vršit će se u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka ("Službeni glasnik BiH" broj: 95/12), u jednakim mjesečnim obrocima, a na osnovu Odluke o raspodjeli sredstava koju donosi Vlada Kantona, na prijedlog Stručne službe Skupštine Kantona, mjesečno početkom svakog narednog mjeseca za protekli mjesec.

(6) Sredstva utvrđena u razdjelu 10, budžetska organizacija 01, potrošačka jedinica 0001-Skupština Kantona, pozicija "Tekući transferi pojedincima" i pozicija "Tekući transferi neprofitnim organizacijama", koristit će se prema programima utroška koje donosi Predsjedavajući Skupštine Kantona, uz saglasnost zamjenika Predsjedavajućeg Skupštine Kantona.

Član 23.

(Transfer Ureda Premijera)

Sredstva utvrđena u razdjelu 11, budžetska organizacija 01, potrošačka jedinica 0001 Budžeta – Ured Premijera - Pozicija "Tekući transferi i drugi tekući rashodi", koristit će se prema programu utroška koje donosi Vlada Kantona.

Član 24.

(Kreditno-garancijski fond)

Sredstva utvrđena u razdjelu 12, budžetska organizacija 03, potrošačka jedinica 0001 Budžeta – Stručna služba za razvoj i međunarodne projekte - Pozicija "Kreditno-garancijski fond", koristit će se prema aktima koje donosi Vlada Kantona.

Član 25.

(Sredstva Službe za zajedničke poslove)

Sredstva utvrđena u razdjelu 13, budžetska organizacija 01, potrošačka jedinica 0001 Budžeta – Služba za zajedničke poslove - Pozicija "Nabavka opreme", koristit će se prema programima utroška koje donosi Vlada Kantona.

Član 26.

(Sredstva Ministarstva unutrašnjih poslova)

(1) Sredstva utvrđena u razdjelu 15, budžetska organizacija 01, potrošačka jedinica 0001 Budžeta – Ministarstvo unutrašnjih poslova – Pozicije: "Nabavka građevina", "Nabavka

opreme" i "Rekonstrukcija i investiciono održavanje" – budžetska sredstva, koristit će se prema programima utroška koje donosi Vlada Kantona.

(2) Sredstva utvrđena u razdjelu 15, budžetska organizacija 01, potrošačka jedinica 0001 Budžeta – Ministarstvo unutrašnjih poslova – Pozicije: "Nabavka građevina", "Nabavka opreme" i "Rekonstrukcija i investiciono održavanje" – namjenska sredstva, koristit će se prema programima utroška, odnosno aktima koje donosi Vlada Kantona.

Član 27.

(Sredstva Ministarstva za pravosuđe i upravu)

Sredstva utvrđena u razdjelu 16, budžetska organizacija 01, potrošačka jedinica 0001 Budžeta – Ministarstvo za pravosuđe i upravu – Pozicije: "Nabavka građevina", "Nabavka opreme" i "Rekonstrukcija i investiciono održavanje", koristit će se prema programima utroška koje donosi Vlada Kantona.

Član 28.

(Transfer Ministarstva za privredu Agenciji za privatizaciju)

Sredstva utvrđena u razdjelu 18, budžetska organizacija 01, potrošačka jedinica 0001 Budžeta – Ministarstvo za privredu - Pozicija "Tekući transferi za Agenciju za privatizaciju", koristit će se prema aktima koje donosi Vlada Kantona.

Član 29.

(Transfer Ministarstva za privredu)

Sredstva utvrđena u razdjelu 18, budžetska organizacija 01, potrošačka jedinica 0001 Budžeta – Ministarstvo za privredu - Pozicija "Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima", koristit će se u skladu sa važećim zakonskim propisima, prema programu utroška, odnosno prema aktima koje donosi Vlada Kantona, na osnovu raspisanog javnog poziva koji može biti otvoren do utroška sredstava namijenjenih za te svrhe, a najkasnije do 31.12.2016. godine.

Član 30.

(Ministarstvo za privredu – Učešće u zajedničkim ulaganjima)

Sredstva utvrđena u razdjelu 18, budžetska organizacija 01, potrošačka jedinica 0001 Budžeta – Ministarstvo za privredu - Pozicija "Učešće u zajedničkim ulaganjima", koristit će se u skladu sa važećim zakonskim propisima, a prema programu utroška, odnosno prema aktima koje donosi Vlada Kantona.

Član 31.

(Sredstva Ministarstva za prostorno uređenje, promet i komunikacije i zaštitu okoline)

Namjenska sredstva utvrđena u razdjelu 19, budžetska organizacija 01, potrošačka jedinica 0001 – Ministarstvo za prostorno uređenje, promet i komunikacije i zaštitu okoline, koristit će se u skladu sa programom utroška koji donosi Vlada Kantona.

Član 32.

(Sredstva Kantonalne direkcije za ceste)

Sredstva utvrđena u razdjelu 19, budžetska organizacija 03, potrošačka jedinica 0001 Budžeta – Kantonalna direkcija za ceste – Pozicije: "Tekuće održavanje puteva" i "Rekonstrukcija i investiciono održavanje", koristit će se prema programima utroška koji donosi Vlada Kantona.

Član 33.

(Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i izbjeglice - tekući transferi)

(1) Sredstva utvrđena u razdjelu 20, budžetska organizacija 01, potrošačka jedinica 0001 Budžeta – Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i izbjeglice, Pozicije: "Tekući transferi pojedincima" i "Tekući transferi neprofitnim organizacijama", koristit će se prema programima utroška koje donosi Vlada Kantona.

(2) Za tekuće transfere neprofitnim organizacijama: "Tekući transferi udruženjima" i "Tekući transferi iz prihoda za obilježavanje dječije nedelje", nadležno ministarstvo je dužno raspisati javni poziv koji ne može biti otvoren duže od 60 dana.

Član 34.

(Ministarstvo zdravstva – tekući i kapitalni transferi)

(1) Sredstva utvrđena u razdjelu 21, budžetska organizacija 01, potrošačka jedinica 0001 Budžeta – Ministarstvo zdravstva - Pozicija "Tekući transferi neprofitnim organizacijama", koristit će se prema programu utroška koji donosi Vlada Kantona.

(2) Sredstva utvrđena u razdjelu 21, budžetska organizacija 01, potrošačka jedinica 0001 Budžeta – Ministarstvo zdravstva - Pozicija "Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti – za zdravstvo", koristit će se prema programu utroška, odnosno prema aktima koje donosi Vlada Kantona.

Član 35.

(Ministarstvo za obrazovanje, nauku, kulturu i sport - ustanove)

Sredstva utvrđena u razdjelu 22, budžetska organizacija 01, potrošačka jedinica 0001 Budžeta – Ministarstvo za obrazovanje, nauku, kulturu i sport - Pozicija "Tekući transferi za ustanove kulture", koristit će se prema programu utroška i aktima koje donosi Vlada Kantona.

Član 36.

(Ministarstvo za obrazovanje, nauku, kulturu i sport – tekući transferi)

(1) Sredstva utvrđena u razdjelu 22, budžetska organizacija 01, potrošačka jedinica 0001 Budžeta – Ministarstvo za obrazovanje, nauku, kulturu i sport – Pozicije: "Tekući transferi pojedincima" i "Tekući transferi neprofitnim organizacijama", koristit će se prema programima utroška i aktima koje donosi Vlada Kantona.

(2) Za tekuće transfere pojedincima: "Tekući transfer za naučno-istraživačku djelatnost" nadležno ministarstvo je dužno raspisati javni poziv koji može biti otvoren do utroška budžetskih sredstava namijenjenih za te svrhe, a najkasnije do 31.12.2016. godine.

(3) Za tekuće transfere neprofitnim organizacijama: "Tekući transfer za sport", "Tekući transfer za kulturne manifestacije i izdavačku djelatnost", "Tekući transfer za zaštitu kulturno-historijskih spomenika" i "Tekući transfer za omladinske projektne aktivnosti" nadležno ministarstvo je dužno raspisati javni poziv koji ne može biti otvoren duže od 60 dana.

Član 37.

(Sredstva Ministarstva za obrazovanje, nauku, kulturu i sport)

Sredstva utvrđena u razdjelu 22, budžetska organizacija 01, potrošačka jedinica 0001 Budžeta – Ministarstvo za obrazovanje, nauku, kulturu i sport – Pozicije: "Nabavka opreme" i "Rekonstrukcija i investiciono održavanje", koristit će se prema programima utroška koje donosi Vlada Kantona.

Član 38.

(Sredstva Univerziteta u Zenici)

Sredstva utvrđena u razdjelu 22, budžetska organizacija 04, potrošačka jedinica 0010 Budžeta – Univerzitet u Zenici – Pozicije: "Nabavka opreme" i "Nabavka stalnih sredstava u

obliku prava” i “Rekonstrukcija i investiciono održavanje”, koristit će se prema programima utroška koji donosi Vlada Kantona.

Član 39.

(Sredstva Islamskog pedagoškog fakulteta)

Sredstva utvrđena u razdjelu 22, budžetska organizacija 04, potrošačka jedinica 0004 Budžeta – Islamski pedagoški fakultet – Pozicija: ”Nabavka opreme”, koristit će se prema programu utroška koje donosi Vlada Kantona.

Član 40.

(Sredstva Ministarstva za poljoprivredu, vodoprivredu i šumarstvo, Veterinarskog zavoda i Kantonalne uprave za šumarstvo)

(1) Sredstva utvrđena u razdjelu 23, budžetska organizacija 01, potrošačka jedinica 0001 Budžeta – Ministarstvo za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu – Pozicije: ”Tekući transferi i drugi tekući rashodi – budžetska sredstva”, “Realizacija projekata Vlade koji se finansiraju iz prihoda od koncesija” i “Tekući transferi i drugi tekući rashodi – namjenska sredstva”, koristit će se prema programima utroška koje donosi Vlada Kantona.

(2) Za tekući transfer “Subvencije za podsticaj razvoja u poljoprivrednoj proizvodnji”, nadležno ministarstvo je dužno raspisati javni poziv koji može biti otvoren do utroška sredstava namijenjenih za te svrhe, a najkasnije do 31.12.2016. godine.

(3) Za tekući transfer – namjenska sredstva “Finansiranje projekata iz sredstava za pretvaranje poljoprivrednog u nepoljoprivredno zemljište”, nadležno ministarstvo je dužno raspisati javni poziv, koji može biti otvoren do utroška sredstava namijenjenih za te svrhe, a najkasnije do 31.12.2016. godine.

(4) Sredstva utvrđena na poziciji Tekući transferi i drugi tekući rashodi – namjenska sredstva - “Namjenska sredstva za finansiranje projekata iz posebnih vodnih naknada”, koristit će se prema programu utroška koji donosi Vlada Kantona.

(5) Sredstva utvrđena u razdjelu 23, budžetska organizacija 02, potrošačka jedinica 0001 – Veterinarski zavod - Pozicija “Nabavka opreme” i “Rekonstrukcija i investiciono održavanje”, koristit će se prema programima utroška koje donosi Vlada Kantona.

(6) Namjenska sredstva utvrđena u razdjelu 23, budžetska organizacija 03, potrošačka jedinica 0001 Budžeta - Kantonalna uprava za šumarstvo, koristit će se u skladu sa važećim propisima.

Član 41.

(Ministarstvo za boračka pitanja – tekući transferi)

(1) Sredstva utvrđena u razdjelu 24, budžetska organizacija 01, potrošačka jedinica 0001 – Ministarstvo za boračka pitanja – Pozicije: “Tekući transferi pojedincima” i “Tekući transferi neprofitnim organizacijama”, koristit će se prema programima utroška koje donosi Vlada Kantona.

(2) Za tekuće transfere pojedincima: “Stipendiranje studenata-branilaca i članova njihovih porodica”, “Pomoć pri rješavanju stambenog pitanja” i “Pomoć za nabavku udžbenika za redovno obrazovanje”, nadležno ministarstvo je dužno raspisati javni poziv koji ne može biti otvoren duže od 60 dana.

(3) Izuzetno, od odredbi stava (2) ovog člana tekući transfer “Pomoć pri rješavanju stambenog pitanja”, može se realizovati bez raspisivanja javnog poziva, ali samo za slučajeve propisane odredbama člana 20. Uredbe o pomoći u rješavanju stambenog pitanja branilaca i članova njihovih porodica (“Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj: 4/14).

Član 42.

(Kapitalni transfer Ministarstva za boračka pitanja)

Sredstva utvrđena u razdjelu 24, budžetska organizacija 01, potrošačka jedinica 0001 – Ministarstvo za boračka pitanja - Pozicija “Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti”, koristit će se prema programu utroška koji donosi Vlada Kantona.

Član 43.

(Sredstva Direkcije za robne rezerve)

Sredstva utvrđena u razdjelu 25, budžetska organizacija 01, potrošačka jedinica 0001 – Kantonalna direkcija za robne rezerve – Pozicija “Nabavka ostalih sredstava”, koristit će se prema programu utroška koji donosi Vlada Kantona.

Član 44.

(Namjenska sredstva Kantonalne uprave za inspekcijske poslove)

Sredstva utvrđena u razdjelu 26, budžetska organizacija 01, potrošačka jedinica 0001 – Kantonalna uprava za inspekcijske poslove - Pozicija “Nabavka opreme”, koristit će se prema programu utroška koji donosi Vlada Kantona.

Član 45.

(Korištenje prihoda po osnovu naknada za koncesije)

Prihodi ostvareni po osnovu naknada za koncesije koristit će se prema programu utroška koji donosi Vlada Kantona.

Član 46.

(Korištenje sredstava za zaštitu čovjekove okoline)

Sredstva za zaštitu čovjekove okoline koristit će se prema programu utroška koji donosi Vlada Kantona.

Član 47.

(Privremeno raspolaganje namjenskih sredstava)

„Izuzetno, Vlada Zeničko-dobojskog kantona na osnovu prethodne saglasnosti resornih kantonalnih ministarstava i uprava, donosi akte o privremenom raspolaganju namjenskih sredstava iz člana 26. stav (2), člana 31., 32., 40. stav (1), (3), (4) i (6), člana 44., 45., 46. i 48. ovog zakona.

Član 48.

(Korištenje namjenskih sredstava ostvarenih po osnovu posebne naknade za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća)

Namjenska sredstva ostvarena po osnovu posebne naknade za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća, koristit će se u skladu sa Zakonom o spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća (“Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine”, broj: 39/03, 22/06 i 43/10) i Odlukom o uslovima i načinu korištenja sredstava ostvarenih po osnovu posebne naknade za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća (“Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine”, broj 4/12), a prema programu utroška koji donosi Vlada Kantona.

Član 49.

(Program utroška sredstava)

(1) Nadležni organi uprave i upravne organizacije predlažu Vladi Kantona program utroška sredstava iz člana 23., 25., 26., 27., 29., 30., 31., 32., 33., 35., 36., 37., 38., 39., 40., 41., 42., 43., 44., 45., 46. i 48. ovog zakona.

(2) Predsjedavajući Skupštine Kantona uz saglasnost zamjenika Predsjedavajućeg Skupštine Kantona donose programe utroška sredstava iz člana 22. stav (6) ovog zakona.

(3) Bitni elementi programa jesu: naziv programa, svrha programa, visina sredstava, izvori iz kojih će se finansirati, kriteriji i naziv pravnog ili fizičkog lica koje prima transfer.

(4) O utrošenim sredstvima po programima iz stava (1) ovog člana, nadležni organ uprave, odnosno upravna organizacija polugodišnje izvještava Vladu Kantona.

(5) O utrošenim sredstvima po programima iz stava (2) ovog člana, Predsjedavajući Skupštine Kantona uz saglasnost zamjenika Predsjedavajućeg Skupštine polugodišnje izvještavaju Kolegij Skupštine.

Član 50.

(Obavljanje platnih transakcija)

(1) Obavljanje platnih transakcija vrši se preko transakcijskih računa, koji su sastavni dio JRT.

(2) JRT može imati više podračuna.

(3) Uputstvo za otvaranje podračuna, donosi Ministar uz saglasnost Vlade Kantona.

(4) Potpisnici naloga platnih transakcija putem računa iz stava (1) i (2) ovog člana su lica koja odredi Vlada Kantona.

(5) Sa JRT se ne može isplatiti nijedan izdatak ukoliko nije odobren Budžetom.

(6) Naredbodavci za finansijske planove Budžeta po odobrenim budžetskim pozicijama su Premijer Kantona, sekretar Vlade, ministri i rukovodioci drugih budžetskih korisnika.

Član 51.

(Uplaćivanje vlastitih prihoda)

(1) Vlastiti prihodi koje ostvare budžetski korisnici moraju se uplaćivati na depozitni račun Budžeta Kantona koji je sastavni dio JRT.

(2) Budžetski korisnici su obavezni da prilikom izrade svog dijela budžeta planiraju rashode i izdatke korisnika iz svoje nadležnosti koji će biti pokriveni iz vlastitih prihoda.

(3) Uplate po osnovu ostvarenih prihoda iz stava (1) ovog člana evidentirat će se kao vlastiti prihod svakog budžetskog korisnika u Glavnoj knjizi trezora.

(4) Budžetski korisnici će vlastite prihode koristiti u skladu sa Uredbom o vrsti vlastitih prihoda i načinu i rokovima njihove raspodjele ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: 15/08, 3/09 i 8/09).

Član 52.

(Usmjeravanje tekućih transfera/donacija i namjenskih prihoda i primitaka)

(1) Tekući transferi, pomoći i donacije koje nisu planirane u Budžetu, a ostvare se u toku godine, namjenski će se usmjeravati, u skladu sa odlukom Vlade Kantona.

(2) Ministarstvo će na osnovu pismenog dokaza o uplaćenom tekućem transferu/donaciji i drugoj odgovarajućoj dokumentaciji budžetskog korisnika izvršiti povećanje Budžeta na prihodovnoj i rashodovnoj strani odnosno budžetskog korisnika, a u skladu sa Uputstvom o načinu uplate i korištenja primljenih tekućih transfera i donacija za budžetske korisnike ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona" broj: 6/12 i 17/12).

(3) Pomoći i donacije koje nisu iskorišteni u prethodnoj godini prenose se u budžet za tekuću budžetsku godinu.

(4) Ako su namjenski prihodi i primici, pomoći i donacije uplaćeni u iznosu manjem od planiranog u budžetu, korisnik može preuzeti i plaćati obaveze samo u visini stvarno uplaćenih, odnosno raspoloživih sredstava.

(5) Uplaćene i/ili prenesene, a manje planirane pomoći, donacije i prihodi za posebne namjene, kao i transferi za posebne namjene između korisnika javnih sredstava, mogu se

izvršavati iznad iznosa planiranih u budžetu, a do visine uplaćenih, odnosno prenesenih sredstava, prema odlukama Vlade Kantona na prijedlog budžetskog korisnika.

Član 53.

(Izvršenje na teret sredstava Budžeta)

Izvršenje na teret sredstava Budžeta Kantona, u skladu sa članom 138. stav (3) Zakona o izvršnom postupku ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj: 32/03, 52/03, 33/06, 39/06-isp., 39/09, 74/11-ous. i 35/12), provest će se u visini predviđenoj na određenoj poziciji Budžeta.

Član 54.

(Obaveza navođenja broja budžetske organizacije, potrošačke jedinice i naziva pozicije Budžeta)

Za svako korištenje sredstava Budžeta, nosioci potrošnje budžetskih sredstava dužni su u svojim aktima navesti broj budžetske organizacije i potrošačke jedinice Budžeta, kao i odgovarajući ekonomski kod i naziv pozicije Budžeta.

Član 55.

(Vođenje evidencije obaveznih pomoćnih knjiga)

Svi budžetski korisnici dužni su voditi evidencije obaveznih pomoćnih knjiga, i to: knjiga ulaznih faktura, knjiga izlaznih faktura, knjiga skladišta, knjiga inventara, knjiga kapitalne imovine, knjiga blagajne, registar plaća i duga.

Član 56.

(Dostavljanje izvještaja o namjenskoj upotrebi budžetskih sredstava)

(1) Budžetski korisnici su dužni najmanje jednom polugodišnje dostaviti izvještaj o namjenskoj upotrebi budžetskih sredstava nadležnom ministarstvu.

(2) Korisnici doznačenih transfera ili zajmova dužni su dostaviti budžetskom korisniku izvještaj o namjenskom utrošku sredstava.

(3) U slučaju da korisnici iz stava (2) ovog člana ne dostave izvještaj o namjenskom utrošku sredstava neće imati pravo aplicirati za dodjelu sredstava u narednoj fiskalnoj godini.

Član 57.

(Izvještaj o korištenju sredstava namijenjenih za transfere)

(1) Korisnici transfera iz sredstava Budžeta dužni su najmanje jednom polugodišnje dostaviti izvještaj o namjenskoj upotrebi odobrenih sredstava, kao i o postignutim rezultatima iz aktivnosti koje su tim sredstvima finansirane, resornom ministarstvu - nosiocu potrošnje tih sredstava.

(2) Resorna ministarstva dužna su jednom godišnje dostaviti Ministarstvu izvještaj o namjenskoj upotrebi odobrenih sredstava i postignutim efektima iz aktivnosti koje su tim sredstvima finansirane, zbirno po transferima iz svoje nadležnosti.

Član 58.

(Rok donošenja programa utroška budžetskih sredstava)

Svi programi utroška budžetskih sredstava navedeni u ovom zakonu donijet će se u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu Budžeta.

DIO ČETVRTI - TRANSPARENTNOST I JAVNOST BUDŽETA

Član 59.

(Prikazivanje i objavljivanje Budžeta)

(1) Budžet prikazuje ukupno i po budžetskim korisnicima analitički sve javne prihode i javne izdatke po računima kontnog plana.

(2) Budžet Kantona objavit će se ukupno i po budžetskim korisnicima u “Službenim novinama Zeničko-dobojskog kantona”.

DIO PETI - REVIZIJA I KONTROLA BUDŽETA

Član 60.

(Odgovornost za planiranje i stvaranje obaveza u okviru Budžeta)

(1) Odgovornost za planiranje i stvaranje obaveza u okviru propisanog budžeta je isključivo na rukovodiocu budžetskog korisnika. Originalna dokumentacija na osnovu koje je stvorena obaveza ostaje kod nadležnih ministarstava i pojedinačnih budžetskih korisnika i predmetom je prethodne interne kontrole transakcijama nastalih obaveza.

(2) Ministri i rukovodioci budžetskih organa i tijela odgovorni su za računovodstvo, internu kontrolu i nadzor svojih ministarstava uključujući budžetske korisnike i potrošačke jedinice, odnosno budžetske organe i tijela koja spadaju u njihovu nadležnost.

(3) Nadzor i reviziju nad korištenjem budžetskih sredstava od strane budžetskih korisnika i javnih ustanova čiji je osnivač Kanton, te sredstava izvanbudžetskog fonda, obavlja Ministarstvo – Stručni savjetnici za unutrašnju reviziju.

(4) Reviziju Budžeta Kantona vrši Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine, u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine (“Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine”, broj 22/06).

DIO ŠESTI - KAZNENE ODREDBE

Član 61.

(Kaznene odredbe)

Novčanom kaznom od 5.000,00 do 20.000,00 KM kaznit će se za prekršaj odgovorna osoba korisnika Budžeta ako:

- a) sredstva Budžeta ne upotrebljava za one namjene za koje su sredstva utvrđena i preuzme obavezu iznad utvrđene u Budžetu (član 4.);
- b) stvara obaveze, odnosno rashode ili opterećenja budžetskih pozicija, ako ti rashodi ili opterećenja budžetskih pozicija nisu odobreni u okviru iznosa alociranog za tog budžetskog korisnika (član 8.);
- c) Ministarstvu ne dostavi prijedlog mjesečnog operativnog plana u propisanom roku (član 12.);
- d) postupe suprotno članu 49. ovog zakona;
- e) postupe suprotno članu 51. ovog zakona;
- f) ne vode evidencije obaveznih pomoćnih knjiga (član 55.).

DIO SEDMI - ZAVRŠNE ODREDBE

Član 62.

(Ovlašćenje za donošenje podzakonskih akata)

Ovlašćuje se Ministar da donosi pravilnike, uputstva, naredbe i druge podzakonske akte o provedbi ovog zakona.

Član 63.

(Ravnopravnost spolova)

Gramatička terminologija u ovom zakonu podrazumjeva uključivanje oba spola.

Član 64.

(Stupanje na snagu)

Zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u “Službenim novinama Zeničko-dobojskog kantona”.

Broj:
Datum,
Z e n i c a

PREDSJEDAVAJUĆA

Draženka Subašić

O B R A Z L O Ž E N J E

I USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 37. stav 1. tačka f) i g) Ustava Zeničko-dobojskog kantona.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Zakonom o budžetima u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH“, broj: 102/13, 9/14-isp., 13/14, 8/15 i 91/15), uređuje se način izrade, donošenje i izvršavanje budžeta Federacije Bosne i Hercegovine, budžeta kantona, gradova i općina i finansijskih planova izvanbudžetskih fondova, računovodstvo, nadzor budžeta, itd.

Zbog potrebe bližeg uređivanja načina izvršavanja Budžeta za tekuću fiskalnu godinu, u skladu sa članom 7. stav 2. Zakonom o budžetima u Federaciji BiH, donosi se Zakon o izvršavanju budžeta Zeničko-dobojskog kantona kojim se definiše struktura prihoda, primitaka, te rashoda i izdataka budžeta i njegovo izvršavanje, prava i obaveze korisnika budžetskih sredstava, ovlaštenja vlade, ministarstva finansija i ministra finansija u izvršavanju budžeta za tekuću godinu i ostala pitanja bitna za izvršenje Budžeta.

III OBRAZLOŽENJE POJEDINIH ODREDBI

Nacrt Zakona o izvršavanju Budžeta Zeničko-dobojskog kantona sastoji se od sedam dijelova, kako slijedi:

DIO PRVI – OPĆE ODREDBE

U ovom dijelu (član 1.) ovog zakona propisane su opće odredbe vezane za Budžet Zeničko-dobojskog kantona za 2015. godinu.

DIO DRUGI – STRUKTURA PRIHODA I PRIMITAKA, RASHODA I IZDATAKA

U ovom dijelu (članu 2.) navedeno je od čega se sastoji Budžet (opći i posebni dio i kapitalni budžet), te šta čini opći dio Budžeta (Račun prihoda i primitaka i rashoda i izdataka, Račun kapitalnih primitaka te Račun finansiranja), a šta posebni dio Budžeta (plan rashoda i izdataka budžetskih korisnika iskazanih po vrstama raspoređenih u tekuće izdatke i kapitalne investicije).

DIO TREĆI – IZVRŠAVANJE BUDŽETA I POSTUPAK ZADUŽIVANJA

U članovima 3. - 58. utvrđen je postupak izvršenja Budžeta i postupak zaduživanja. U okviru tih članova, utvrđeno je da budžetski korisnici koriste budžetska sredstva samo za namjene koje su određene Budžetom, u skladu sa svojim godišnjim finansijskim planom i po dinamici utvrđenoj mjesečnim i tromjesečnim planovima, te način preraspodjela rashoda u okviru ukupnog iznosa odobrenog za budžetskog korisnika. Osim toga, regulisan je način podmirivanja nepredviđenih izdataka korisnika Budžeta, plaće i naknade uposlenih, kao i troškova za službena putovanja.

Utvrđena je obaveza budžetskih korisnika za donošenje programa trošenja transfera, kao i obaveza obavljanja platnih transakcija preko transakcijskih računa, koji su sastavni dio Jedinstvenog računa Trezora i utvrđen je naredbodavac za finansijske planove Budžeta po odobrenim budžetskim pozicijama.

Također se u ovom dijelu reguliše uplata vlastitih prihoda koja ostvare budžetski korisnici ostvarenih obavljanjem osnovne djelatnosti na depozitni račun Kantona i obaveza planiranja rashoda iz tih prihoda, navođenja broja budžetske organizacije i potrošačke jedinice Budžeta, kao ekonomskog koda i naziva pozicije Budžeta, vođenja evidencije pomoćnih knjiga, kao i obaveza korisnika o polugodišnjem dostavljanju izvještaja Ministarstvu o namjenskoj upotrebi budžetskih sredstava i upotrebi sredstava Budžeta iz sredstava za transfere.

Program utroška sredstava donosi se u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu Budžeta.

DIO ČETVRTI – TRANSPARENTNOST I JAVNOST BUDŽETA

Transparentnost i javnost Budžeta i izvršenje Budžeta se obezbjeđuje objavljivanjem u “Službenim novinama Zeničko-dobojskog kanton”.

DIO PETI – REVIZIJA I KONTROLA

Utvrđena su lica odgovorna za planiranje i stvaranje obaveza (rukovodilac budžetskog korisnika), te za internu kontrolu i reviziju Budžeta Kantona (Ured za reviziju institucija F BiH).

DIO ŠESTI – KAZNENE ODREDBE

U ovom dijelu (članom 61.) propisani su prekršaji i visina novčane kazne za odgovorna lica.

DIO SEDMI – ZAVRŠENE ODREDBE

U Završnim odredbama utvrđeno je ovlaštenje Ministru finansija da donosi podzakonske akte ovog zakona, te dan stupanja na snagu ovog zakona.

MINISTAR

Andrej Kajić