

N A C R T

Na osnovu člana 37., stav 1., tačka f), Ustava Zeničko-dobojskog kantona, Skupština Zeničko-dobojskog kantona, na __. sjednici, održanoj dana __. __. 2014. godine, d o n o s i

Zakon o dopunama Zakona o osnovnoj školi

Član 1.

(Dopuna člana 7.)

U članu 7., Zakona o osnovnoj školi („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 5/04, 20/07, i 9/11), dodaje se novi stav 3., koji glasi:

„Za vrijeme trajanja povjerenog mandata, imenovanim direktorima i pomoćnicima direktora, zabranjuje se svaki oblik političkog angažovanja u tijelima i organima političkih stranaka.“

Član 2.

(Dopuna člana 85.)

U članu 85., Zakona, dodaje novi stav 3., koji glasi:

„Prilikom prijave na konkurs za izbor i imenovanje direktora škole, odnosno prilikom imenovanja pomoćnika direktora, kandidati su dužni dostaviti ovjerenu i potpisanu Izjavu da nisu članovi tijela ili organa niti jedne političke stranke, te da za sve vrijeme obnašanja povjerenih javnih dužnosti neće politički djelovati u smislu postupanja po datim političkim uputama ili preporukama, smjernicama i komentarima političkih stranaka, javnog angažovanja u radu stranačkih tijela ili organa, učešća u organizovanju javnih političkih istupa uključujući i prisustvo na javnim političkim skupovima stranaka ili njihovih organa i tijela, kao i svim drugim oblicima javnog podržavanja iznesenih stavova političkih stranaka, a na osnovu kojih bi se u javnosti ili školi, mogla dovesti u pitanje njihova opredjeljena politička nepristrasnost.“

Član 3.

(Stupanje na snagu)

Zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Zeničko-dobojskog kantona“.

Broj: 01-_____/14.

Datum, __. __. 2014. godine

Z e n i c a

PREDSJEDAVAJUĆI

Sretko Radišić

DOSTAVLJENO:

1x Stručna služba Skupštine,

1x Ministarstvo za obrazovanje, nauku, kulturu i sport,

1x Službene novine Zeničko-dobojskog kantona,

1x a/a.

OBRAZLOŽENJE

Pravni osnov:

Pravni osnov za donošenje ovog zakona temelji se na članu 37., stav 1., tačka f), Ustava Zeničko-dobojskog kantona.

Razlozi za donošenje:

Nakon donošenja reformskih obrazovnih zakona, (tokom školske 2004/2005. godine), odnosno provedbenih propisa-pravilnika na području ZDK-a, uslijedila su nastojanja resornog ministarstva da izmjeni stanje u našim školama koje je od strane Misije „OSCE“-a u BiH-Odjela za obrazovanje, bilo ocijenjeno u posebnom izvještaju, kao jedno od najlošijih u F BiH u smislu utjecaja politike u procesima i procedurama donošenja odluka i upravljanja u našim školama. Imajući u vidu takvo stanje u izvještaju, zatim preuzetih obaveza iz pet javnih obećanja ministara obrazovanja u BiH, kao i tadašnju strukturu i način izbora organa upravljanja u kojem je sve članove organa upravljanja imenovala Vlada Kantona, pri čemu je bila narušena proporcija u zastupljenosti članova iz reda kolektiva i osnivača, pristupilo se postepenim izmjenama obrazovne legislative. Kao što Vam je poznato iz naših prethodno datih mišljenja po pokrenutim inicijativama imenovanih zastupnika, ove izmjene su bile usmjerene ka osiguranju većeg utjecaja roditelja učenika i kolektiva prilikom formiranja školskih odbora, ali i dosljednom poštivanju svih naknadno donesenih provedbenih-podzakonskih akata, (primjerice: Pravilnika o prihvatljivim školskim nazivima i simbolima-prihvatljiva imena škola u datim sredinama po osobama nevezanim ra ratne prošlosti, tabranju izvođenja učenika na organizirane političke skupove i slično), te pojačanog nadzora nad primjenom principa i načela depolitizacije u školama, u smislu zabrtane djelovanja političkih stranaka i njihovih podmladaka u našim školama. Podsjećamo da su svi navedeni procesi vođeni uz superviziju Odjela za obrazovanje pri Misiji „OSCE“-a u BiH, uključujući i neposredne praktične obuke novoimenovanih članova školskih odbora i školskog menadžmenta na području naše nadležnosti. Dakle, učinjeni su značajni naponi, zajedno sa predstavnicima Međunarodne zajednice, na demokratizaciji i decentralizaciji u procesima odlučivanja u školama, a što je ukupno gledajući, rezultiralo značajnim reformskim iskorakom na području F BiH, na kojem se naša zakonska rješenja smatraju kao primjerom dobre obrazovne prakse. Naglašavamo da se pri tome primjenjuje više zakona, (poput preuzetog Zakona o javnim ustanovama SRBIH, Zakona o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima u F BiH), a ne samo zakoni o osnovnoj/srednjoj školi.

Uvažavajući ustavne nadležnosti nad obrazovanjem, a u smislu analize stanja u ovom segmentu u našem okruženju, možemo konstatovati da je resorno ministarstvo, (naravno uz podršku Vlade i Skupštine), uspjelo u namjeri da, pored značajne decentralizuje procesa odlučivanja u našim školama, (na način da se poveća neposredna odgovornost škola za realizaciju osnovnog cilja, nesmetane realizacije nastavnog procesa, uz aktivno učešće učenika, njihovih roditelja i nastavnika škole), postepeno pojačaju i drugi segmenti depolitizacije, a posebno kada je riječ o direktorima škola kao organima rukovođenja. S tim u vezi naglašavamo da je svaka dodatna inicijativa koja doprinosi daljnjoj depolitizaciji u našem obrazovanju, korisna, odnosno potrebna, jer dostignuti nivo sociološkog i demokratskog razvoja našeg društva, pa i u odnosu na aktuelno okruženje, nesporno zahtijeva i dodatne napore usmjerene ka jačanju pokrenutih reformskih procesa u obrazovanju. S obzirom da je predmetna inicijativa zastupnika Begić Senaida i Jupić Adnana, bila predmetom prethodnih razmatranja od strane Vlade i Skupštine, a koja je svojim Zaključkom broj: 01/02--21333/13., od 10.10.2013. godine, naložila Vladi Kantona, odnosno resornom ministarstvu, da u roku od 30 dana, pripreme i dostave Nacrt Zakona o dopunama Zakona o osnovnoj školi, tako je i postupljeno. Predloženim dopunama Zakona, uvjereni smo da bi se na ovaj način, dodatno zaštitio potrebni stručni dignitet u organu rukovođenja, a koji ne bi narušio utvrđena načela, principe i strukturu iz Okvirnog zakona, s tim da bi se izbjegle situacije u kojima je bilo moguće da direktori škola, (barem i putem posrednog političkog djelovanja), utiču na neprovođenje potrebnih reformskih procesa ili na drugi način omogućavaju uticaj političkih stranaka na iste. Pri tome smo

se, (pored smjernica sa kvalitetene Skupštinske rasprave po podnesenoj inicijativi), vodili i analogijon u odnosu na aktuelna rješenja u Zakonu o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima F BiH, a u kojem je također predviđeno da zainteresirani kandidati za pozicije u reguliranim tijelima, u trenutku kandidovanja, odnosno imenovanja, ne mogu biti članovi tijela političkih stranaka.

Finansijski pokazatelji:

S obzirom da je riječ o dopunama, odnosno poboljšanjima i preciziranjima teksta postojećeg Zakona, njegovim usvajanjem neće biti dodatnih zahvatanja ili izdvajanja u Budžetu kantona za 2013. godinu,

Imajući u vidu činjenicu da nije riječ o obimnim ili složenim izmjenama Zakona, predlažemo i mogućnost da se razmatranje i usvajanje Zakona realizira u skraćenom postupku.

MINISTAR

Mirko Trifunović