

Na temelju članka 37. stavak 1. točka f) Ustava Zeničko-dobojskog kantona, Skupština Zeničko-dobojskog kantona, na _____. sjednici, održanoj _____.2015. godine, d o n o si

ZAKON O KANTONALNIM MINISTARSTVIMA I DRUGIM TIJELIMA KANTONALNE UPRAVE

DIO PRVI - OPĆE ODREDBE

Članak 1.

(Utemeljenje kantonalnih organa uprave i upravnih organizacija)

Ovim se Zakonom utemeljuju ministarstva, uprave i upravne organizacije Zeničko-dobojskog kantona (u daljem tekstu: Kanton) te se određuje njihov djelokrug i uređuju druga pitanja od značaja za njihovo organiziranje i funkcioniranje.

Članak 2.

(Organi koji vrše poslove uprave)

- (1) Poslove uprave, stručne i s njima povezane upravne poslove iz okvira nadležnosti Kantona vrše kantonalna ministarstva, kantonalne uprave i kantonalne upravne organizacije (u daljem tekstu: tijela uprave), utvrđene ovim zakonom.
- (2) Tijela iz stavka (1) ovog članka, pored poslova iz djelokruga utvrđenog ovim zakonom, obavljaju i druge poslove utvrđene zakonima, sukladno Ustavu Federacije Bosne i Hercegovine i Ustavu Zeničko-dobojskog kantona.

Članak 3.

(Ministarstvo)

- (1) Ministarstvo je organ uprave koji obavlja upravne i stručne poslove iz nadležnosti Zeničko-dobojskog kantona u jednom ili više srodnih područja u kojima kantonalni organ uprave, u cjelini ili djelomično, zakonom odnosno drugim propisom određenom obimu, izravno izvršava ili osigurava primjenu zakona i drugih propisa i odgovara za njihovo izvršavanje.
- (2) Ministarstvo priprema zakone i druge propise i opće akte iz svog djelokruga te obavlja i druge poslove određene posebnim zakonima i drugim propisima.

Članak 4.

(Kantonalna uprava i Kantonalna upravna organizacija)

- (1) Kantonalna uprava i kantonalna upravna organizacija utemeljuje se za obavljanje upravnih i stručnih poslova čija priroda i način izvršavanja zahtijevaju posebnu organiziranost i samostalnost u radu.
- (2) Kantonalna uprava i kantonalna upravna organizacija može se osnovati kao samostalna kantonalna uprava i samostalna kantonalna upravna organizacija i mogu imati svojstvo pravne osobe.
- (3) Kantonalna uprava i kantonalna upravna organizacija može se osnovati u sastavu ministarstva ako je potrebno zbog međusobne povezanosti poslova iz nadležnosti ministarstva i kantonalne uprave, kantonalne upravne organizacije i kada je, pored određenog stupnja samostalnosti u vršenju poslova iz nadležnosti kantonalne uprave i kantonalne upravne organizacije, potrebno osigurati usmjeravanje i nadzor u obavljanju poslova iz nadležnosti tih kantonalnih uprava i kantonalnih upravnih organizacija od strane ministarstva.

Članak 5.

(Odnos ministarstva prema upravi, odnosno upravnoj organizaciji u sastavu ministarstva)

U poslovima iz nadležnosti kantonalne uprave, odnosno kantonalne upravne organizacije koja se nalazi u sastavu kantonalnog ministarstva, ministar donosi podzakonske propise i opće akte za izvršavanje kantonalnih zakona iz tih oblasti i vrši upravni nadzor nad radom te uprave, odnosno upravne organizacije sukladno zakonu.

Članak 6.

(Stručne službe)

- (1) Za obavljanje stručnih, tehničkih i drugih poslova za potrebe Kantona i tijela uprave mogu se utemeljiti određene stručne, tehničke i druge službe, kao zajedničke ili samostalne službe koje mogu imati svojstvo pravne osobe.
- (2) O utemeljenju službe iz stavka (1). ovog članka za potrebe tijela uprave odlučuje Vlada Kantona.

Članak 7.

(Sjedište tijela uprave)

- (1) Sjedište tijela uprave je u Zenici.
- (2) Vlada Kantona može odrediti da neka tijela uprave mogu imati sjedište van Zenice.

Članak 8.

(Zastupljenost)

- (1) U tijelima uprave osigurava se proporcionalna zastupljenost konstitutivnih naroda i grupe Ostalih, sukladno Amandmanu IX Ustava Zeničko-dobojskog kantona, kao i ravnopravna zastupljenost oba spola.
- (2) Gramatička terminologija korištenja muškog roda u ovom zakonu podrazumijeva uključivanje oba spola.

DRUGI DIO – KANTONALNI ORGANI UPRAVE

POGLAVLJE I. KANTONALNA MINISTARSTVA

Članak 9.

(Kantonalna ministarstva)

Kantonalna ministarstva su:

- a) Ministarstvo unutarnjih poslova – Ministarstvo unutrašnjih poslova,
- b) Ministarstvo za pravosuđe i upravu,
- c) Ministarstvo financija –Ministarstvo finansija,
- d) Ministarstvo za gospodarstvo – Ministarstvo za privredu,
- e) Ministarstvo za prostorno uređenje, saobraćaj i komunikacije i zaštitu okoliša,
- f) Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i izbjeglice,
- g) Ministarstvo za braniteljska pitanja – Ministarstvo za boračka pitanja,
- h) Ministarstvo zdravstva,
- i) Ministarstvo za obrazovanje, znanost, kulturu i sport - Ministarstvo za obrazovanje, nauku, kulturu i sport,
- j) Ministarstvo za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu.

Članak 10.

(Ministarstvo unutarnjih poslova)

- (1) Ministarstvo unutarnjih poslova vrši upravne i stručne poslove utvrđene Ustavom, zakonom i drugim propisima, koji se odnose na ostvarivanje nadležnosti Kantona u oblasti unutarnjih poslova i poslova inspekcijskog nadzora nad radom agencija i unutarnjih službi za zaštitu ljudi i imovine, poslove inspekcijskog nadzora nad provođenjem mjera zaštite od požara i nad provođenjem propisa iz oblasti matičnih knjiga, sukladno zakonu.
- (2) Ministarstvo vrši upravne i druge stručne poslove koji se odnose na prvostupanjski i drugostupanjski upravni postupak po zakonima i aktima o provođenju tih zakona iz nadležnosti Ministarstva, priprema zakone i druge propise iz nadležnosti Ministarstva.
- (3) Ministarstvo obavlja i druge poslove koji su mu stavljeni u nadležnost posebnim zakonom.

Članak 11.

(Ministarstvo za pravosuđe i upravu)

- (1) Ministarstvo za pravosuđe i upravu vrši upravne, stručne i druge poslove utvrđene ustavom, zakonom, i drugim propisom koji se odnosi na ostvarivanje nadležnosti Kantona, u oblasti pravosuđa, pravobraniteljstva, uprave i lokalne samouprave, poslove upravne inspekcije, nadzor rada notara, kao i druge upravne poslove koji ne spadaju u djelokrug drugog tijela uprave Kantona.
- (2) Ministarstvo obavlja poslove davanja stajališta o usklađenosti zakona i drugih propisa koje donosi Skupština Kantona, Vlada Kantona sa propisima o organizaciji organa uprave, propisima iz oblasti prekršaja, sa Europskom konvencijom o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda i drugim instrumentima zaštite ljudskih prava, koji imaju pravnu snagu ustavnih odredaba.
- (3) Ministarstvo obavlja i poslove koji se odnose na registriranje udruga, zaklada, fundacija i drugih evidencija utvrđenih posebnim zakonima za područje Zeničko-dobojskog kantona.
- (4) Ministarstvo za pravosuđe i upravu vrši upravne i druge stručne poslove koji se odnose na prvostupanjski i drugostupanjski upravni postupak po zakonima i aktima o provođenju tih zakona iz nadležnosti Ministarstva, priprema zakone i druge propise iz nadležnosti Ministarstva.
- (5) Ministarstvo obavlja i druge poslove koji su mu stavljeni u nadležnost posebnim zakonom.

Članak 12.

(Ministarstvo financija)

- (1) Ministarstvo financija vrši upravne, stručne i druge poslove utvrđene zakonom i drugim propisima koji se odnose na ostvarivanje nadležnosti Kantona u oblasti financija i to: sustav poreza, pristojbi i drugih javnih prihoda, predlaganje mjera za unapređenje poreskog sustava, sustav raspodjele javnih prihoda, sustav financiranja javne potrošnje, poslovi planiranja i izvršenja Proračuna Kantona, u okviru trezorskog poslovanja vođenje računovodstva i računovodstvenih politika kojim se uređuje planiranje, evidentiranje, analiziranje, nadzor i izvješćavanje o poslovnim događajima proračunskih korisnika i izvanproračunskih fondova, davanje instrukcija proračunskim korisnicima, vođenje jedinstvenog računa trezora, upravljanje novcem, dnevno praćenje novčanih sredstava i utvrđivanje dinamike plaćanja i planiranja nedostajućih sredstava, otplate duga, izdavanje garancija, nova zaduženja, kontrola ostvarivanja Proračuna Kantona, centralizirani obračun i isplata plaća za sve proračunske korisnike, kontonalna proračunska revizija.

- (2) Ministarstvo financija vrši upravne i druge stručne poslove koji se odnose na prvostupanjski i drugostupanjski upravni postupak po zakonima i aktima o provođenju tih zakona iz nadležnosti Ministarstva, priprema zakone i druge propise iz nadležnosti Ministarstva.
- (3) Ministarstvo obavlja i druge poslove koji su mu stavljeni u nadležnost posebnim zakonom.

Članak 13.

(Ministarstvo za gospodarstvo)

- (1) Ministarstvo za gospodarstvo vrši upravne, stručne i druge poslove utvrđene Ustavom, zakonom i drugim propisima, koji se odnose na ostvarivanje nadležnosti Kantona u oblasti gospodarstva i to: prerađivačke industrije, energetike, rudarstva, geološka istraživanja, koncesije, javno-privatno partnerstvo, trgovine, ugostiteljstva, turizma, razvoja, poduzetništva, obrta, osim proizvodnje hrane, pića, prerade duhana i duhanskih proizvoda, oblasti građevinarstva, bankarstva, saobraćaja i komunalnih djelatnosti.
- (2) Ministarstvo za gospodarstvo vrši upravne i druge stručne poslove koji se odnose na prvostupanjski i drugostupanjski upravni postupak po zakonima i aktima o provođenju tih zakona iz nadležnosti Ministarstva, priprema zakone i druge propise iz nadležnosti Ministarstva.
- (3) Ministarstvo obavlja i druge poslove koji su mu stavljeni u nadležnost posebnim zakonom

Članak 14.

(Ministarstvo za prostorno uređenje, promet i komunikacije i zaštitu okoliša)

- (1) Ministarstvo za prostorno uređenje, promet i komunikacije i zaštitu okoliša vrši upravne i stručne poslove utvrđene Ustavom, zakonom i drugim propisima, koji se odnose na ostvarivanje nadležnosti Kantona u oblasti prostornog uređenja, građenja, zaštite okoliša, komunalnih djelatnosti, prometa i komunikacija.
- (2) Ministarstvo za prostorno uređenje, promet i komunikacije i zaštitu okoliša vrši upravne i druge stručne poslove koji se odnose na prvostupanjski i drugostupanjski upravni postupak po zakonima i aktima o provođenju tih zakona iz nadležnosti Ministarstva, priprema zakone i druge propise iz nadležnosti Ministarstva.
- (3) U sastavu Ministarstva za prostorno uređenje, promet i komunikacije i zaštitu okoliša su:
 - a) Kantonalni zavod za urbanizam i prostorno uređenje i
 - b) Kantonalna direkcija za ceste.
- (4) Kantonalni zavod za urbanizam i prostorno uređenje vrši upravne i druge stručne poslove utvrđene zakonom i drugim propisima, koji se odnose na ostvarivanje nadležnosti Kantona u oblasti izrade planskih dokumenata za koje su nadležni Kanton i jedinice lokalne samouprave, planiranja prostornog i društveno-ekonomskog razvoja.
- (5) Kantonalna direkcija za ceste vrši stručne poslove i sa njima povezane upravne poslove utvrđene zakonom i drugim propisima, koji se odnose na nadležnost Kantona u izgradnji, rekonstrukciji, održavanju, zaštiti i upravljanju regionalnim cestama.
- (6) Ministarstvo obavlja i druge poslove koji su mu stavljeni u nadležnost posebnim zakonom

Članak 15.

(Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i izbjeglice)

- (1) Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i izbjeglice vrši upravne i stručne poslove utvrđene zakonom iz nadležnosti Kantona u oblasti socijalne politike, rada, zaštite i povratka raseljenih osoba, i to provođenje:
 - a) politike rada i zapošljavanja, ostvarivanje osnivačkih prava Kantona prema Javnoj ustanovi Služba za zapošljavanje i nadzor nad njenim radom, kreiranje politike od

- značaja za podsticaj zapošljavanja osoba sa invaliditetom i obavljanje drugih poslova od značaja za oblasti rada i zapošljavanja,
- b) socijalne politike kroz socijalnu zaštitu građana u stanju socijalne potrebe i zaštitu obitelji sa djecom te zaštitu civilnih žrtava rata, koordinacija i nadzor nad radom nadležnih općinskih službi i ustanova socijalne zaštite, iniciranje i provođenje mjera od značaja za razvoj socijalnih prava građana i prevenciju u oblastima socijalne i obiteljske zaštite, istraživanja socijalnih pojava i suzbijanje socijalno-patoloških pojava, ostvarivanje utemeljiteljskih prava prema ustanovama iz oblasti socijalne zaštite čiji je osnivač Kanton,
 - c) politike zaštite i povratka raseljenih osoba i povratnika kroz mjere i aktivnosti obnove i rekonstrukcije stambenih objekata u funkciji povratka, koordinacija u radu sa nevladinim organizacijama, rješavanje statusnih pitanja raseljenih osoba i povratnika u prvostupanjskom postupku i nadzor nad provođenjem kantonalnog zakona i podzakonskih akata iz ove oblasti,
 - d) humanitarne djelatnosti kroz izradu projekata i planova od značaja za zapošljavanje i socijalnu sigurnost građana, davanje mišljenja na humanitarne projekte organizacija registriranih na federalnoj razini koje djeluju na području Kantona, iniciranje projekata humanitarnog karaktera, planiranje osnovnih i drugih potreba stanovništva za humanitarnom pomoći, nabavka i distribuiranje humanitarne pomoći, podsticaj rada nevladinih udruga i provođenje drugih aktivnosti od značaja za humanitarnu djelatnost.
- (2) Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i izbjeglice vrši upravne i druge stručne poslove koji se odnose na prvostupanjski i drugostupanjski upravni postupak po zakonima i aktima o provođenju tih zakona iz nadležnosti Ministarstva, priprema zakone i druge propise iz nadležnosti Ministarstva.
- (3) Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i izbjeglice je nadležno i za druge poslove sukladno odredbama posebnih zakona.

Članak 16.

(Ministarstvo za braniteljska pitanja)

- (1) Ministarstvo za braniteljska pitanja vrši upravne i stručne poslove utvrđene Ustavom, zakonom i drugim propisima, koji se odnose na ostvarivanje nadležnosti Kantona u oblasti zaštite branitelja iz domovinskog/obrambeno-oslobodilačkog rata od 18.9.1991. godine do 23.12.1995. godine, pripadnika jedinica Oružanih snaga RBiH i ratnih postrojbi HVO-a i članova njihovih obitelji: članova obitelji šehida, poginulih, umrlih i nestalih branitelja, članova uže obitelji poginulih, umrlih ili nestalih dobitnika ratnog priznanja i odličja, dobitnika ratnih priznanja i odličja i članova njihovih obitelji, ratnih vojnih invalida i članova njihovih obitelji i razvojačenih branitelja i članova njihovih obitelji, kao i druga pitanja iz oblasti zaštite branitelja i članova njihovih obitelji, sa posebnim osvrtom na poslove u svezi sa reguliranjem socijalno-statusnih pitanja branitelja i članova njihovih obitelji: pitanja zdravstvene zaštite, medicinske rehabilitacije, stambenog zbrinjavanja, pomoći u školovanju i upošljavanju, podizanja nadgrobničkih spomenika/nišana i spomen obilježja, novčane pomoći zbog teške ekonomske situacije i drugo.
- (2) Ministarstvo osigurava zaštitu i sudionika narodno-oslobodilačkog rata 1942.-1945.godine i sudionika drugih oslobodilačkih ratova i pokreta, sukladno važećim zakonima i drugim propisima.
- (3) Ministarstvo provodi upravne postupke iz svoje nadležnosti, daje mišljenje pri donošenju sistemskih propisa kojim se reguliraju osnovna pitanja branitelja i članova njihovih obitelji na razini Federacije BiH, priprema zakone i druge propise kojim se reguliraju

socijalno-statusna pitanja branitelja i članova njihovih obitelji na području Kantona, te prati stanje u oblasti braniteljsko-invalidske zaštite.

- (4) Ministarstvo obavlja i druge poslove koji su mu stavljeni u nadležnost posebnim zakonom.

Članak 17.

(Ministarstvo zdravstva)

- (1) Ministarstvo zdravstva vrši upravne i stručne poslove utvrđene Ustavom, zakonom i drugim propisima, koji se odnose na ostvarivanje nadležnosti Kantona u oblasti zdravstva i zdravstvenog osiguranja i to:
- a) koordinira i prati funkcioniranje i razvoj sistema zdravstvene zaštite i zdravstvenog osiguranja radi ostvarivanja prava osiguranih osoba,
 - b) koordinira i prati stručni rad zdravstvenih ustanova, privatnih praksi i drugih oblika obavljanja zdravstvene djelatnosti u vidu nadzora,
 - c) po potrebi utvrđuje mrežu zdravstvene djelatnosti (primarna, specijalističko-konsultativna zdravstvena zaštita i mreže farmaceutske djelatnosti),
 - d) organizira obavljanje mrtvozorstva na području Kantona.
- (2) Ministarstvo zdravstva vrši upravne i druge stručne poslove koji se odnose na prvostupanjski i drugostupanjski upravni postupak po zakonima i aktima o provođenju tih zakona iz nadležnosti Ministarstva, priprema zakone i druge propise iz nadležnosti Ministarstva.
- (3) Ministarstvo obavlja i druge poslove koji su mu stavljeni u nadležnost posebnim zakonom

Članak 18.

(Ministarstvo za obrazovanje, znanost, kulturu i sport)

- (1) Ministarstvo za obrazovanje, znanost, kulturu i sport vrši upravne i stručne poslove utvrđene Ustavom, zakonom i drugim propisima, koji se odnose na ostvarivanje nadležnosti Kantona u oblasti obrazovanja i nauke, kulture i sporta sukladno zakonu.
- (2) U sastavu Ministarstvo za obrazovanje, nauku, kulturu i sport je Pedagoški zavod.
- (3) Pedagoški zavod vrši stručne i s njima povezane upravne poslove utvrđene zakonom i drugim propisima, koji se odnose na ostvarivanje nadležnosti Kantona u oblasti predškolskog, osnovnog i srednjeg obrazovanja.
- (4) Ministarstvo za obrazovanje, nauku, kulturu i sport vrši upravne i druge stručne poslove koji se odnose na prvostupanjski i drugostupanjski upravni postupak po zakonima i aktima o provođenju tih zakona iz nadležnosti Ministarstva, priprema zakone i druge propise iz nadležnosti i Ministarstva.
- (5) Ministarstvo obavlja i druge poslove koji su mu stavljeni u nadležnost posebnim zakonom

Članak 19.

(Ministarstvo za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu)

- (1) Ministarstvo za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu vrši upravne i stručne poslove utvrđene Ustavom, zakonom i drugim propisima, koji se odnose na ostvarivanje nadležnosti Kantona u oblasti poljoprivrede, šumarstva, vodoprivrede, unapređenje stočarstva, pčelarstva, ribarstva, lovstva, oblasti koncesija i javnog-privatnog partnerstva iz nadležnosti Ministarstva.
- (2) U sastavu Ministarstva za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu je Kantonalna uprava za šumarstvo.

- a) Kantonalna uprava za šumarstvo obavlja upravne, stručne i druge poslove utvrđene zakonom i drugim propisima koji se odnose na: osiguranje neposredne zaštite državnih šuma i šumskog zemljišta putem čuvarske službe, vodi bazu podataka o stanju i razvoju svih šuma na području Kantona, zastupa interese vlasnika državnih šuma i šumskog zemljišta u postupcima koji se vode po pitanju prava vlasništva, postupcima uzurpacija, eksproprijacija, arondacija, komasacija i zamjene šume i šumskog zemljišta i ugovorom prenosi navedene poslove korisniku državnih šuma i šumskog zemljišta, vrši nadzor nad prikupljanjem podataka za izradu šumskogospodarskih osnova za državne i privatne šume i realiziranje istih, prati izvršenje svih ugovorenih obveza koji se odnose na državne šume, realiziranje programa zaštite šume i druge poslove propisane zakonom.
- (4) U sastavu Ministarstva za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu su slijedeće upravne organizacije:
 - a) Poljoprivredni zavod
 - b) Zavod za vode
- (6) Poljoprivredni zavod vrši upravne, stručne i druge poslove koji su zakonom i drugim propisom o poljoprivredi, zaštiti bilja i stočarstvu stavljeni u nadležnost Kantona.
- (7) Zavod za vode vrši stručne i druge poslove koji su zakonom i drugim propisom o vodama stavljeni u nadležnost Kantona.
- (8) Ministarstvo za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu vrši upravne i druge stručne poslove koji se odnose na prvostupanjski i drugostupanjski upravni postupak po zakonima i aktima o provođenju tih zakona iz nadležnosti Ministarstva, priprema zakone i druge propise iz nadležnosti Ministarstva.
- (9) Ministarstvo obavlja i druge poslove koji su mu stavljeni u nadležnost posebnim zakonom.

POGLAVLJE II. SAMOSTALNE KANTONALNE UPRAVE

Članak 20.

(Samostalne kantonalne uprave)

- (1) Samostalne kantonalne uprave su:
 - a) Kantonalna uprava za inspekcijske poslove,
 - b) Kantonalna uprava civilne zaštite

Članak 21.

(Kantonalna uprava za inspekcijske poslove)

- (1) Kantonalna uprava za inspekcijske poslove vrši inspekcijski nadzor, odnosno upravno-nadzorne stručne i druge poslove iz nadležnosti Kantona koji se odnose na energetiku, rudarstvo, trgovinu, ugostiteljstvo, turizam, poljoprivredu, šumarstvo, vodoprivredu, veterinarstvo, radne odnose, zaštitu na radu, zdravstvo, sanitarni nadzor, farmaceutski nadzor, ceste i cestovni saobraćaj, građenje i zaštitu životnog okoliša, kao i druge poslove utvrđene zakonom.
- (2) Kantonalna uprava obavlja i druge poslove koji su joj stavljeni u nadležnost posebnim zakonom.

Članak 22.

(Kantonalna uprava civilne zaštite)

- (1) Kantonalna uprava civilne zaštite vrši upravne i stručne poslove utvrđene zakonom i drugim propisima, koji se odnose na ostvarivanje nadležnosti Kantona u oblasti zaštite i

spašavanja od prirodnih i drugih nesreća, zaštite od požara, vatrogastva i organizira centar civilne zaštite 121.

- (2) Kantonalna uprava civilne zaštite vrši i poslove inspekcije civilne zaštite, inspekcije za zaštitu od požara i inspekcije za vatrogastvo, u skladu sa zakonom.
- (3) Kantonalna uprava civilne zaštite obavlja i druge poslove koji su joj stavljeni u nadležnost posebnim zakonom.

POGLAVLJE III. SAMOSTALNE UPRAVNE ORGANIZACIJA

Članak 23.

(Samostalna kantonalna upravna organizacija)

- (1) Samostalna kantonalna upravna organizacija je:
 - a) Kantonalna direkcija robnih rezervi
 - b) Kantonalni zavod za pravnu pomoć
- (2) Posebnim zakonom mogu se osnivati i druge samostalne upravne organizacije iz nadležnosti Kantona.

Članak 24.

(Kantonalna direkcija robnih rezervi)

- (1) Kantonalna direkcija robnih rezervi vrši stručne i druge poslove koji se odnose na nabavku, razmještaj zadržavanje, čuvanje i korištenje robnih rezervi Kantona, provođenje mjera radi intervencija na tržištu, balansiranje roba za potrebe rezervi Kantona, suradnja sa drugim organima za robne rezerve u općinama i društvima.
- (2) Kantonalna direkcija robnih rezervi obavlja i druge poslove koji su joj stavljeni u nadležnost posebnim zakonom

Članak 25.

(Kantonalni zavod za pravnu pomoć)

- (1) Kantonalni zavod za pravnu pomoć vrši upravne i stručne poslove koji se odnose na pružanje besplatne pravne pomoći građanima slabog imovnog stanja, na način i pod uvjetom utvrđenim zakonom kojim se regulira pružanje besplatne pravne pomoći.
- (2) Kantonalni zavod za pravnu pomoć obavlja i druge poslove koji su mu stavljeni u nadležnost posebnim zakonom

DIO TREĆI-RUKOVOĐENJE KANTONALNIM MINISTARSTVIMA, KANTONALNIM UPRAVAMA I KANTONALNIM UPRAVNIM ORGANIZACIJAMA I UNUTARNJA ORGANIZACIJA

Članak 26.

(Rukovođenje tijelom uprave)

Rukovođenje tijelima uprave, prava, obaveze, odgovornost, postavljenje i razrješenje rukovoditelja i rukovodećeg radnika vrši se na način predviđen propisima o Vladi Kantona, propisima o organizaciji organa uprave, propisima o državnoj službi važećim i za Kanton, posebnim zakonima i propisima kojima se osnivaju tijela uprave.

Članak 27.
(Rukovođenje ministarstvom)

- (1) Ministarstvom rukovodi ministar.
- (2) Ministar je za svoj rad i stanje u područjima koja su u djelokrugu rada ministarstva odgovoran Vladi Kantona.

Članak 28.
(Rukovođenje pojedinim područjem)

- (1) U rukovođenju pojedinim područjem rada ministru pomaže rukovodeći državni službenik i to:
 - a) tajnik ministarstva,
 - b) rukovoditelj uprave i upravne organizacije koje se nalaze u sastavu ministarstva,
 - c) pomoćnik ministra,
 - d) glavni inspektor.
- (2) U Ministarstvu unutarnjih poslova Kantona Upravom policije rukovodi policijski komesar kao rukovodni policijski službenik.

Članak 29.
(Zamjena ministra u slučaju spriječenosti obavljanja funkcije)

U slučaju privremene spriječenosti ministra u obavljanju njegovih ovlaštenja i obveza, mijenja ga rukovodeći državni službenik koga pismenim aktom odredi ministar, sa pravima rukovoditelja organa državne službe osim ako posebnim zakonom nije drugačije određeno.

Članak 30.
(Rukovođenje upravom i upravnom organizacijom)

- (3) Samostalnom kantonalnom upravom i samostalnom kantonalnom upravnom organizacijom rukovodi ravnatelj, odnosno rukovoditelj čiji je naziv određen zakonom ili odlukom o osnivanju uprave i upravne organizacije.
- (4) Rukovoditelj samostalne kantonalne uprave i samostalne kantonalne upravne organizacije odgovoran je za svoj rad i stanje u području koje je u djelokrugu uprave ili upravne organizacije tijelu koje ga imenuje na tu dužnost.
- (5) Rukovoditelj kantonalne uprave i kantonalne upravne organizacije koja je u sastavu ministarstava za svoj rad odgovara i ministru koji rukovodi ministarstvom u čijem je sastavu kantonalna uprava i kantonalna upravna organizacija

Članak 31.
(Zamjena rukovoditelja samostalne kantonalne uprave i samostalne kantonalne upravne organizacije)

U slučaju privremene spriječenosti ravnatelja u obavljanju njegovih ovlaštenja i obveza mijenja ga rukovodeći državni službenik koga pismenim aktom odredi ravnatelj.

DIO ČETVRTI – ORGANIZACIJA, PROGRAM RADA I IZVJEŠĆE O RADU
MINISTARSTVA, KANTONALNIH UPRAVA I KANTONALNIH
UPRAVNIH ORGANIZACIJA

Članak 32.
(Unutarnja organizacija tijela uprave)

- (1) Unutarnja organizacija tijela uprave, utvrđuje se pravilnikom o unutarnjoj organizaciji.

- (2) Pravilnik o unutarnjoj organizaciji izrađuje se i donosi na način predviđen propisima o upravi, organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine i propisima koji se odnose na izradu i donošenje tih pravilnika.
- (3) Pravilnik o unutarnjoj organizaciji ministarstava donosi ministar, a samostalne kantonalne uprave i samostalne kantonalne upravne organizacije rukovoditelj samostalne kantonalne uprave i samostalne kantonalne upravne organizacije, uz suglasnost Vlade Kantona.
- (4) Prije donošenja Pravilnika o unutarnjoj organizaciji rukovoditelj tijela uprave dužan je pribaviti mišljenje Tajništva za zakonodavstvo, Ministarstva za pravosuđe i upravu i Ministarstva financija.
- (5) Tijelo uprave koje mijenja nadležnost i organizaciju dužno je donijeti, odnosno uskladiti pravilnik o unutarnjoj organizaciji, prema odredbama zakona kojim je propisana promjena, u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu zakona

Članak 33.

(Program rada)

- (1) Tijelo uprave je dužno za svaku kalendarsku godinu donijeti program rada.
- (2) Program rada mora sadržavati aktivnosti prema politikama koje utvrde Vlada Kantona u skladu sa propisima Vlade Kantona.
- (3) Program rada dostavlja se na potvrđivanje Vladi Kantona.

Članak 34.

(Izvještavanje)

- (1) Tijelo uprave je dužno o svom radu i stanju u upravnim područjima iz svog djelokruga rada za svaku kalendarsku godinu podnijeti izvještaj o radu.
- (2) Izvještaj se podnosi Vladi Kantona, zaključno s veljačom tekuće godine za prethodnu godinu.

DIO PETI – PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 35.

(Nastavak rada)

Danom stupanja na snagu ovog zakona već utemeljena ministarstva:

- a) Ministarstvo unutarnjih poslova – Ministarstvo unutrašnjih poslova,
 - b) Ministarstvo za pravosuđe i upravu,
 - c) Ministarstvo finansija,
 - d) Ministarstvo za privredu,
 - e) Ministarstvo za prostorno uređenje, saobraćaj i komunikacije i zaštitu okoliša,
 - f) Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i izbjeglice,
 - g) Ministarstvo za boračka pitanja,
 - h) Ministarstvo zdravstva,
 - i) Ministarstvo za obrazovanje, znanost, kulturu i sport,
 - j) Ministarstvo za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu,
- nastavljaju rad pod nazivom i djelokrugom utvrđenim ovim zakonom.

Članak 36.

(Prestanak s radom i preuzimanje poslova)

Danom stupanja na snagu ovog Zakona, Vetrinarski zavod kao upravna organizacija u sastavu Ministarstva za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu prestaje s radom, a njegove poslove preuzima javna ustanova Institut za zdravlje i sigurnost hrane Zenica.

Članak 37.

(Preuzimanje poslova)

- (1) Tijelo uprave koje ili čija organizaciona jedinica prestaju s radom, mijenja ustrojstvo ili djelokrug, nastavlja s radom u sastavu tijela uprave ili drugog pravnog subjekta koji preuzima njegove poslove.
- (2) Službenika i namještenika, opremu, pismohranu i drugu dokumentaciju, sredstva za rad, finansijska sredstva, prava i obveze, organizacione jedinice tijela uprave koje prestaje s radom, preuzima tijelo uprave ili drugi pravni subjekti koji preuzima poslove tijela uprave koje prestaje s radom na temelju ovoga Zakona razmjerno preuzetim poslovima, ako drugim zakonom nije drugačije propisano.
- (3) Do donošenja Proračuna za narednu godinu tijelo uprave koje nastavlja s radom financirat će se na temelju usvojenog Proračuna.
- (4) Sredstva osigurana Proračunom Kantona za tekuću godinu, za rad tijela uprave koje prestaje s radom preraspodijelit će se na novoosnovano tijelo uprave ili tijelo uprave ili drugi pravni subjekt koji preuzima poslove ukinutog tijela uprave, razmjerno preuzetim poslovima.
- (5) Ovlašćuje se Vlada Kantona da uredbama/odlukom izvrši preraspodjelu sredstava sukladno stavku (4). ovoga članka.

Članak 38.

(Usklađivanje pravilnika o unutarnjem ustrojstvu)

Rukovoditelj tijela uprave koje mijenja nadležnost, dužno je donijeti, odnosno uskladiti pravilnik o unutarnjem ustrojstvu prema odredbama ovoga Zakona u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 39.

(Prestanak važenja zakona)

Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje važiti Zakon o kantonalnim ministarstvima i drugim tijelima kantonalne uprave ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: 15/04, 6/07, 2/08, 13/08- pročišćeni tekst, 3/10 i 6/12)

Članak 40.

(Stupanje na snagu zakona)

Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Zeničko-dobojskog kantona“.

Broj: 01- 02 /15
Datum, __.08.2015. godine
Zenica

PREDSJEDATELJ
Draženka Subašić

OBRAZLOŽENJE

PRAVNI OSNOV

Pravni osnov za donošenje zakona sadržan je u članku 37. točka h) Ustava Zenicko-dobojskog kantona kojim je propisana nadležnost Skupštine Zenicko-dobojskog kantona da donosi zakone i ostale propise za izvršavanje kantonalnih nadležnosti.

RAZLOG DONOŠENJA

Programom rada ministarstva, Vlade i Skupštine Zenicko-dobojskog kantona planirana je izrada Zakona o kantonalnim ministarstvima i drugim tijelima s obzirom da je od dana donošenja Zakon o kantonalnim ministarstvima i drugim tijelima kantonalne uprave iz 2014. godine ("Službene novine Zenicko-dobojskog kantona", broj: 15/04, 6/07, 2/08, 13/08-pročišćeni tekst, 3/10 i 6/12), bilo 5 izmjena i pročišćeni tekst a analizom, primjenjujući metodologiju prikupljanja stajališta od drugih tijela uprave, Ministarstvo za pravosuđe i upravu je došlo do spoznaja da su već izmijenjene neke od nadležnosti i u Ministarstvu za obrazovanje, nauku, kulturu i sport, Ministarstvu rada, socijalne politike i zbjeglica, Ministarstvu za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu, Ministarstvu unutarnjih poslova koji su planirali za 2015. godinu, izradu novog Zakona o unutarnjim poslovima, a što bi značilo i nove nadležnosti za Ministarstvo unutarnjih poslova.

Također, Ministarstvo za pravosuđe i upravu je imalo potrebu usaglasiti neke tehničke nejasnoći i utvrditi neke nove nadležnosti i za Ministarstvo za pravosuđe i upravu u okviru zakona kojima se regulira oblast uprave, pravosuđa i lokalne samouprave.

Kantonalna uprava civilne zaštite je već tražila izmjenu odnosno dopunu nadležnosti i za sva tijela uprave kojima bi pored dosada utvrđene nadležnosti trebalo obvezno, dodati i nadležnost utvrđenu drugim zakonima, kao što je npr. Zakon o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća („Službene novine Federacije BiH, broj: 39/03, 22/06 i 43/10). Temeljem dopune nadležnosti i za svako kantonalno tijelo, tijelo uprave bi bilo u obvezi utvrditi mjere i postupke poduzimanja u cilju ublažavanja i otklanjanja – saniranja posljedica od prirodnih i drugih nesreća.

Temeljem naprijed navedenog Ministarstvo za pravosuđe i upravu je kao razlog za donošenje novog Zakona o kantonalnim ministarstvima i drugim tijelima kantonalne uprave i stavilo pokazatelje provedene analize metodologijom prikupljanja podataka kao razlog za donošenje Zakona, jer je došlo do promjena u nadležnosti kod tijela uprave. Navedene razloge za donošenje predloženog zakona u Programu rada Ministarstva za 2015. godinu je prihvatila i Vlada i Skupština Zenicko-dobojskog kantona donošenjem Programa rada Vlade i Programa rada Skupštine Zenicko-dobojskog kantona za 2015. godinu na način uvrštavanja u planirane zadaće Programa i donošenje novog Zakona o kantonalnim ministarstvima i drugim tijelima kantonalne uprave.

Ministarstvo za pravosuđe i upravu je prije pristupanja izradi navedenog teksta Zakona, aktom, broj: 06/02-02-10813/15 od 11.5.2015. godine, zatražilo stajališta, prijedloge i sugestije od svih kantonalnih organa i organizacija vezano za nadležnosti kantonalnih organa i organizacija u cilju usaglašavanja stajališta pristupa izradi teksta Zakona.

Također, Ministarstvo za pravosuđe i upravu je 20.7.2015. godine dostavilo prednacrt, odnosno radnu verziju teksta Zakona o kantonalnim ministarstvima i drugim tijelima kantonalne uprave na usaglašavanje oko nadležnosti koju kantonalna ministarstva i tijela uprave imaju sukladno ustavu, zakonu i drugim propisom.

Ministarstvo za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu je dostavilo prijedloge i sugestije na izradu novog teksta Zakona akt: broj:05-02-14778-1/15 od 27.7.2015. godine, koje su u cijelosti prihvaćene i ugrađene u Nacrt Zakona. Donošenjem predloženog Zakona veterinarski zavod kao upravna organizacija u sastavu Ministarstva za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu prestaje s radom, a njegove poslove preuzima javna ustanove Institut za zdravlje i sigurnost hrane Zenica.

Ministarstvo za zdravstvo je putem e-maila, 23.7.2015. godine, dostavilo stajalište o nadležnosti Ministarstva za zdravstvo te nakon usmenog usaglašavanja definirana je nadležnost Ministarstva za zdravstvo kao u tekstu Zakona.

Ministarstvo za boračka pitanja putem e-maila, 22.7.2015. godine, je dostavilo stajalište o nadležnosti Ministarstva za braniteljska pitanja Zeničko-dobojskog kantona te nakon usmenog usaglašavanja definirana je nadležnost Ministarstva kao u tekstu. Prilikom definiranja nadležnosti i naziva Ministarstva vodilo se računa o harmoniziranju i terminološkom usaglašavanju u nazivu Ministarstva na hrvatskoj i bosanskoj jezičkoj varijanti i sa propisima na razini Zeničko-dobojskog kantona, kao nap. Zakon o dopunskim pravima branitelja i članova njihovih obitelji:(„ Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj:1/14) i propisima na razini Federacije Bosne i Hercegovine kao što je Zakon o dopunskim pravima branitelja i članova njihovih obitelji: („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj:1/80)

Ministarstvo unutarnjih poslova aktom, broj: 08-02/1-02-1-3749-1/15 od 15.7.2015. godine se izasnilo da je u tijeku izrada novog Zakona o unutarnjim poslovima Zeničko-dobojskog kantona kojim će oblast unutarnjih poslova iz nadležnosti Kantona biti detaljno regulirana. Novim Zakonom o unutarnjim poslovima Zeničko-dobojskog kantona, pored ranije propisanih poslova iz nadležnosti ovog ministarstva, bit će obuhvaćeni i poslovi inspeksijskog nadzora koji su propisani drugim zakonima a u nadležnosti su Ministarstva unutarnjih poslova. S obzirom na navedeno predlažu da u buduću tekst Zakona o kantonalnim ministarstvima i drugim tijelima kantonalne uprave, u dijelu koji se odnosi na nadležnost Ministarstva unutarnjih poslova Zeničko-dobojskog kantona, bude ugrađena upućujuća odredba na Zakon o unutarnjim poslovima Zeničko-dobojskog kantona i druge propise koji reguliraju unutarnje poslove iz mjerodavnosti Kantona i inspeksijski nadzor sukladno zakonima.

Ministarstvo za obrazovanje nauku, kulturu i sport je aktom broj: 10-02-10813-1715 od 27.5.2015. godine, sugeriralo je da se u tekst Zakona unese da je Ministarstvo za obrazovanje, nauku, kulturu i sport mjerodavno i za obrazovanje odraslih, kao i visoko obrazovanje, obrazovanje djece i mladih sa poteškoćama u radu, što je u cijelosti i prihvaćeno kao i sugestija koja se odnosila na Pedagoški zavod, na taj način što je utvrđeno Ministarstvo za obrazovanje, nauku, kulturu i sport vrši upravne i stručne poslove utvrđene ustavom, zakonom i drugim propisima, koji se odnose na ostvarivanje nadležnosti Kantona u oblasti obrazovanja i nauke, kulture i sporta sukladno zakonu, znači bez pojedinačnog, taksativnog nabrojavanja nadležnost koja donošenjem novih propisa bilo od strane Federacije BiH ili države BiH se često mijenja, odnosno proširuje.

Prijedlog Ministarstva za obrazovanje nauku, kulturu i sport da se predloženim Zakonom utvrdi nova nadležnost Službe za zajedničke poslove nije posebno obrađen u predloženom tekstu iz razloga što je Služba za zajedničke poslove formirana podzakonskim aktom Vlade Kantona (Uredba o službi za zajedničke poslove“, Službene novine ZDK, broj: 42/05) i Vlada Kantona predložene nadležnost i za Službu od strane Ministarstva za obrazovanje, nauku,

kulturu i sport može razmotriti neovisno od Zakona o kantonalnim ministarstvima i drugim tijelima kantonalne uprave.

Nakon ponovnog usaglašavanja teksta prednacrtu Zakona sa Ministarstvom za obrazovanje, nauku, kulturu i sport i Ministarstvom za pravosuđe i upravu, konstatirano je da Ministarstvo za obrazovanje, nauku, kulturu i sport nije imalo daljnjih sugestija.

Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i izbjeglice je u usmenoj i pismenoj korespondenciji putem e-maila (23.7.2015. godine) s Ministarstvom za pravosuđe usaglasilo nadležnost Ministarstva za rad, socijalnu politiku i izbjeglice kao u prijedlogu teksta.

Ministarstvo za prostorno uređenje, promet i komunikacije i zaštitu okoline je putem-emaila 22.6.2015. godine, dostavilo Ministarstva za pravosuđe i upravu prijedlog i sugestije na nadležnost Ministarstvo za prostorno uređenje, promet i komunikacije i zaštitu okoliša koje su u cjelosti ugrađene u predloženi tekst Zakona.

Ministarstvo za gospodarstvo je aktom, broj: 04-02-10813-2/15 od 28.5.2015. i aktom broj: 04-02-10813-2/15 od 14.7.2015. godine, dostavilo stajalište o traženom iz akta Ministarstva za pravosuđe i upravu Zeničko-dobojskog kantona, broj: 06/02-02-10813/15 od 11.5.2015. godine, te je nakon i usmenih konsultacija s Ministarstvom utrđen tekst koji se odnosi na nadležnost i Ministarstva za gospodarstvo.

Stručna služba za razvoj i međunarodne projekte je aktom, broj: 19-02-10813-1/15 od 22. 5. 2015. godine (u kojem su navedene nadležnosti Stručne službe za razvoj i međunarodne projekte) dostavila svoje sugetije u pravcu izrade Zakona o kantonalnim ministarstvima i drugim tijelima kantonalne uprave o čemu je Ministarstvo za pravosuđe i upravu vodilo računa prilikom izrade predloženog zakona te nadležnost Službe za razvoj i međunarodne projekte nije osporavana, odnosno pridodavana drugim tijelima.

Kantonalna uprava civilne zaštite, aktom broj: 16-02-10813/15 od 18.5.2015. godine je dostavila traženo stajalište i sugestije koje su uobzirene na već opisani način u ovom obrazloženju.

Kantonalna uprava za inspekcije se izjasnila putem e-maila i ista nije imala primjedbi niti sugestija na dostavljeni tekst prednacrtu, odnosno radne verzije Zakona.

S Kantonalnim zavodom za pravnu pomoć je organiziran sastanak radi razmatranja prednacrtu teksta Zakona o ministarstvima i drugim tijelima kantonalne uprave i isti nisu imali primjedbi na tekst u cjelini.

Tajništvo za zakonodavstvo je aktom, broj: 03-02-10813-1/15 od 25.5.2015. godine. dostavilo obavijest i konkretne prijedloge o samoj metodologiji, pristupu i načinu izrade teksta Zakona o ministarstvima i drugim tijelima kantonalne uprave kojih se Ministarstvo pridržavalo tijekom cijele izrade prikupljanja podataka za anliziranje, prikupljanje sugestija, mišljenja i primjedbi od tijela, na prednacrt Zakona o ministarstvima i drugim tijelima kantonalne uprave koji je dostavljen svim tijelima putem e-maila od Ministarstva 20.7.2015. godine. S Tajništvom je obavljeno više konsultacija u pravcu poboljšanja u izradi teksta Zakona i iznalaženju najboljih rješenja predloženih Nacrtom Zakona.

Zakon je rađen u jednini sukladno Jedinstvenim pravilima za izradu propisa Zeničko-dobojskog kantona

Imajući u vidu da je u pitanju zakon koji se odnosi na nadležnost i tijela uprave Kantona, predlažemo da se isti razmatra i usvoji u predloženoj formi.

Ministarstvo za pravosuđe i upravu pribavilo je stajalište na Nacrt Zakona, koja se dostavljaju u prilogu, od:

- Tajništva za zakonodavstvo, broj: 03-02-02-11813-3/15 od 7.8.2015. godine, u kojem je istaknuto da je Nacrt Zakona urađen sukladno Ustavu i pravnom sustavu i sa Jedinstvenim pravilima za izradu pravnih propisa u Zeničko-dobojskom kantonu.
- Ministarstva financija, broj: 07/02-02-10813-31/15 od 6.8.2015. godine, u kojem je istaknuto da nemaju primjedbi i z svoje nadležnosti na dostavljeni tekst Nacrta Zakona.

Financijski efekti

Za realiziranje ovog zakona nisu potrebna dodatna izdvajanja iz Proračuna.

Ministarstvo za pravosuđe i upravu