

Izvod iz transkripta sa 16. sjednice Skupštine od 01.10.2015. godine, koji sadrži raspravu
po T/1 NACRT ZAKONA O KANTONALNIM MINISTARSTVIMA I DRUGIM TIJELIMA
KANTONALNE UPRAVE

PREDSJEDAVAJUĆA DRAŽENKA SUBAŠIĆ:

Sada prelazimo na prvu tačku dnevnog reda. Nacrt Zakona o kantonalnim ministarstvima i drugim tijelima kantonalne uprave. Nacrt Zakona utvrdila je Vlada Kantona na 24. sjednici održanoj dana 27.08.2015. godine i uputila ga u dalju skupštinsku proceduru 01.09.2015. godine. U okviru svojih nadležnosti, Nacrt Zakona razmatrale su Komisija za pravosuđe i upravu i Zakonodavno – pravna komisija, na sjednicama održanim 28.09.2015. godina i stavovi komisija sadržani su u njihovima izvještajima koje ste dobili pred današnju sjednicu, a isti su dostavljeni i Vladi Kantona. Prije nego otvorim raspravu po ovoj tački dnevnog reda pitam predstavnika Vlade ima li potrebe da daje dodatno obrazloženje poslanicima? Gospodin Mirnes Bašić ministar Ministarstva za pravosuđe i upravu. Izvolite.

MINISTAR MINISTARSTVA ZA PRAVOSUĐE I UPRAVU MIRNES BAŠIĆ:

Ja pozdravljam i selamim sve prisutne. Znači Programom rada ministarstva, Vlade i Skupštine Zeničko – dobojskog kantona za 2015. godinu planirana je izrada Zakona o kantonalnim ministarstvima i drugim tijelima, s obzirom da je od dana donošenja navedenog zakona iz 2004. godine bilo pet izmjena i jedan prečišćen tekst. Analizirajući donesene izmjene Ministarstvo za pravosuđe i upravu je došlo do spoznaje da su već posebnim zakonima izmjenjene nadležnosti u Ministarstvu za obrazovanje, u Ministarstvu rad, socijalne politike izbjeglica, Ministarstvu za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu, Ministarstvu unutrašnjih poslova i Ministarstvu za pravosuđe i upravu. Također Ministarstvo unutrašnjih poslova je u svom Programu rada za 2015. godinu planiralo izradu novog Zakona o unutrašnjim poslovima, a što bi značilo i nove nadležnosti za Ministarstvo unutrašnjih poslova. Također Kantonalna uprava civilne zaštite je nakon poplava koje su zadesile i Zeničko – dobojski kanton tražila izmjene odnosno dopune nadležnosti za sva tijela uprave i za ministarstva uprave i upravne organizacije kojima bi pored dosad utvrđene nadležnosti trebalo obavezno dodati nadležnosti utvrđene drugim zakonima, kao što je na prijeme Zakon o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća. Također donošenjem Zakona o osnivanju Javne ustanove Institut zdravlja i sigurnost hrane Zenica pojavila se potreba za regulisanjem odnosno iznalaženjem pravnog rješenja preuzimanja poslova i zaposlenika od tijela uprave na drugi pravni subjekt koji nije tijelo uprave. To je ovo u tom pravcu predloženo rješenjem kao u članu 37. Ministarstvo za pravosuđe i upravu je prije

pristupanja izrade navedenog teksta zakona prikupilo mišljenje, prijedloge i sugestije od svih kantonalnih organa i organizacija vezano za nadležnosti kantonalnih organa i organizacija u cilju usaglašavanja pristupa jedinstvenoj metodologiji i načinu izrade teksta zakona. Prije konačne izrade nacrt zakona u Ministarstvu za pravosuđe i upravu je dostavilo prednacrt odnosno radnu verziju teksta zakona svim kantonalnim tijelima čija nadležnost rukovođenja, organizacija i programiranje i izvještavanje se obrađuje u predloženom nacrtu. U obrazloženju teksta zakona naveli smo pojedinačno pismeno očitovanje kratka sadržaj, broj i datum akta svakog tijela uprave o nadležnostima i djelokrugu rada konkretnog tijela. Sa svakim organom i organizacijom pored pismene korespondencije obavljena su i usmena usaglašavanja kada je u pitanju sama nadležnost organa ili organizacije o kojoj se radi i sa svakim pojedinačno usaglašen tekst iz nacrt zakona. Zakon je rađen u jednini shodno jedinstvenim pravilima za izradu propisa Zeničko – dobojskog kantona. Ministarstvo za pravosuđe i upravi pribavilo je mišljenje na Nacrt Zakona koja su dostavljena u prilogu od Sekretarijata za zakonodavstvo i Ministarstvo finansija koje nisu imali primjedbi na dostavljeni tekst nacrt zakona. Također ni jedna skupštinska komisija nije imala primjedbi na teksta nacrt zakona, ni Komisija za pravosuđe, ni Zakonodavno – pravna komisija. Također ističem da za realizaciju ovog zakona nisu predviđena dodatna izdvajanja iz Budžeta. Pravni osnov za donošenje zakona sadržanog u članu 37. tačka h Ustava Zeničko – dobojskog kantona kojim je propisana nadležnost Skupštini Zeničko – dobojskog kantona da donosi zakone i ostale propise za izvršavanje kantonalnih nadležnosti. Imajući u vidu da je u pitanju zakon koji se odnosi na nadležnosti tijela uprave Kantona predlažem da se isti razmatra i usvoji u predloženoj formi. Zahvaljujem.

PREDSJEDAVAJUĆA DRAŽENKA SUBAŠIĆ:

Zahvaljujem ministre Bašiću. Pitam predstavnike nadležnih komisija koje su razmatrale nacrt ovog zakona da li žele obrazložiti stavove komisija sa njihovih sjednica. Otvaram raspravu po ovoj tački dnevnog reda ko želi učestvovati u raspravi? **Gospodin Lemeš.**

SAMIR LEMEŠ:

Član 29. je otprilike prepisan član 23. Iz prethodnog zakona sa dodatom jednom rečenicom:“ Osim ako posebnim zakonom nije drugačije određeno.“ Ja bih volio da, onaj, da se u nastavku s obzirom da je ovo nacrt da se u toku javne rasprave u toku izrade prijedloga samo ovaj član dopuni kada se vrši to određivanje pisanim aktom osobe koja je ovlašten da vrši poslove umjesto ministra kad ministar nije u situaciji da to radi. Da se ne desi recimo, imamo problem nema ministra. Ovdje ministar zadužen da ovlasti osobu, a on to, ako to nije ranije uradio onda to nema ko da uradi. Pa samo da bi

se to izbjeglo možda recimo da se doda još jedan stav da se kaže „imenovanje odnosno ovlaštenje tog rukovodećeg državnog službenika vrši se odmah nakon postavljanja ministra.“ Tako da, mislim da bi to pojasnilo, malo eliminisalo bi eventualne nedoumice i probleme u radu. A suštinski ne utiče, ne mijenja nikakav, onaj, ne donosi nikakve suštinske razlike. U članu 18., ovdje samo ja pretpostavljam da je to greška, obrazovanje znanost, kulturu i sport pa je dalje Ministarstvo za obrazovanje i nauku, kulturu i sport, pa eto da se to malo uskladi. Vjerovatno ići će dvije varijante, onaj, u službenom listu pa samo da se, biće i jedna i druga al nije uredu da bude pomješano u jednom tekstu zakona. I ovdje samo vezano za član 14. Ministarstvo za prostorno uređenje, gledajući malo mi imamo Zakon o prenosu dijela ovlaštenja ministarstva ovog za prostorno uređenje, promet i komunikacije i zaštitu okoliša na Metalurški institutu „Kemal Kapetanović“ koji je u sastavu Univerziteta i koji je onda pod ingerencijom Ministarstva obrazovanja, nauke i kulture. Možda da se razmisli, pošto nema, nema drugih sličnih slučajeva da ministarstvo jedno dodjeljuje dio svojih ovlaštenja nekom drugom pravnom licu. Možda ne bi bilo loše da se to ovdje malo preciznije definiše da se ta, da ne budu u koliziji ta dva zakona. Znači imamo zakon o prenošenju dijela ovlasti, a ovdje se uopšte ne spominje ni mogućnost prenošenja dijela ovlasti jer doći će u situaciju da se ne zna ko je odgovoran za to. Sad već imamo situaciju jednu, onaj, u kojoj ne znamo je li odgovorno Ministarstvo za promet i komunikacije, je li Ministarstvo finansija, je li Ministarstvo obrazovanja.... zato što jedan posao oko formiranja centra nije završen nije zaklopljen finansijski i onda se sad prebacuje odgovornost između ministarstava, pa ne bi bilo loše da se to ovdje do kraja definiše da izbjegnemo u buduće takve situacije. Eto, hvala vam.

PREDSJEDAVAJUĆA DRAŽENKA SUBAŠIĆ:

Zahvaljujem gospodine Lemeš, da li se još neko javlja za diskusiju? **Gospodin Hašim Mujanović.**

HAŠIM MUJANOVIĆ:

Kada je u pitanju Nacrt Zakona o kantonalnim ministarstvima i drugim tijelima kantonalne uprave, znači apsolutno podržavam inicijativu, inicijativu predlagatelja da se donese ovakav jedan zakon, a posebno obzirom da je na tragu predložene inicijative zastupnika Stranke za Bosnu i Hercegovinu koja je bila usmjerena u cilju spajanja određenih ministarstava koje imaju određene, znači, zajedničke elemente. Podsjetit ću vas da smo mi inicirali, podnesenom inicijativom da se spoji Ministarstvo privrede i Ministarstvo finansija i Ministarstvo zdravlja i Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i izbjeglice. Na takav način napravili bi se značajne uštede, a svakako evo sada je prilika da se kroz tih oblasti evo na ovaj način održi to. Neću govoriti o kakvim uštedama, samo mogu kazat da su uštede na nivou najmanje jednog miliona i naš mandat od četiri

godine, evo toliko bi podrazumijevao, a te novce svakako možemo usmjeriti u neke druge značajnije stvari. Ono što mi nije bilo jasno u samom ovom Nacrtu Zakona nisam prepoznao osnovni ili suštinski razlog zbog čega se ide u ovu izmjenu ili donošenje, a kasnije u samo predlaganje novog Zakona o kantonalnim ministarstvima. Nisam to vidio osim jednog, znači restriktivnog upisa članova zakona predloženog zakona koji u nacrtu u odnosu na onaj prethodni nisam vidio zaista nikakve druge elemente. Možda nisam dovoljno pažljivo isčitavao, u svakom slučaju tražio bih ovo od predlagatelja da to pojasni. Ono što mi se dopalo svakako jeste sadržano u članu 37. stav 1. gdje je predlagatelj zakona predvidio mogućnost, znači da zaposlenici koji su zaposleni u okviru jednog organa ili tijela ministarstva, evo da neće ostati bez posla, znači svakako oni ostaju dalje raditi ali da li će raditi u tom organu ili ne. U svakom slučaju tu su. Dakle, fali pojašnjenje. Takođe ovdje je sad sugestija, ja sam je iznio ministru za pravosuđe i upravu. Materijal, radni materijal koji dobijam iz njegovog ministarstva uvažavajući, znači, svakako pravo konstitutivnih naroda da govore i da čitaju i pišu jezikom konstitutivnog naroda zamolio bih da mi se materijal dostavlja u formi ili verziji naroda kojem ja pripadam, odnosno u Bošnjačkoj verziji. Evo toliko. Dakle podržavam ovaj nacrt svakako.

PREDSJEDAVAJUĆA DRAŽENKA SUBAŠIĆ:

Zahvaljujem. **Gospodin Rifat Delić.**

RIFAT DELIĆ:

Zahvaljujem predsjedavajuća. Ja dobro razumijem i Bosanski i Hrvatski ali mislim da bi bilo dobro da se lektoriše ovaj tekst jer ima, zbilja miješanja jedne i druge varijante. Ali ono što sam ja želio reći jesu dva člana u ovom zakonu. Član 16. „učesnici Narodno – oslobodilačkog rata 1942.“ Narodno- oslobodilački rat 1941. – 1945. i nosioci ratnih priznanja nosioci nekadašnje i sadašnje, koje još žive, partizanske spomenice, ona se veže za 1941. I želim tu ispravku da se izvrši na član 16. I član 31. vraćamo se na, mislim da je zastupnik Lemeš pričao o onima koji mjenjaju rukovodioce organa uprave, imaju li sve naše uprave i upravne organizacije rukovodeće državne službenike? Na primjer Kantonalna uprava civilne zaštite. A po ovom zakonu rukovodećeg te uprave mijenja rukovodeći državni službenik, neki drugi. U toj upravi toga nema ovo. Ne znam da li ima Kantonalna uprava za šumarstvo i tako dalje, neke druge. Znači obratiti pažnju i na član 31. jer sve naše uprave i upravne organizacije nemaju osobe koje po ovom zakonu mogu mijenjati rukovodioce. Zahvaljujem.

PREDSJEDAVAJUĆA DRAŽENKA SUBAŠIĆ:

Zahvaljujem. Da li se još neko javlja za raspravu? **Gospodin Zaimović.**

ĆAMIL ZAIMOVIĆ:

Zahvaljujem predsjedavajuća, neću dugo ovdje diskutovati iz razloga što je dosta stvari o ovome svemu reko' gospodin Hašim Mujanović i ima jedna inicijativa koja je bila u šestom mjesecu, a i prije toga posebno Savez za bolju budućnost imao je primjedbi i na, na inertnost rada Kantona, administrativne uprave, uprave i tako dalje, birokratičnost puno birokratije, puno službi, podslužbi, puno uprava i osim toga samih ministarstava, što je maloprije rečeno. Bilo je inicijativa da se i ministarstva objedine, posebno dva ministarstva Ministarstvo finansija i privrede i još jedno ministarstvo, sad ne znam koje jeste. Isto kantonalne uprave treba analizirati isto tako, međutim mi smo u svom radu, moram reći samo otvorili nova dva, nove dvije institucije. Ja neću da kažem da ne treba Institut za hranu ili ne znam ni ja šta sve ostalo još..., jedan dio koje smo otvorili. Znači povećali smo broj radnih mjesta, povećali ovako složen birokratski aparat, samim tim namet novi na vilajet i isto tako, onaj, moramo se osvrnt na prošlogodišnji mandat prethodne Skupštine., odnosno saziva ministarstva gdje su imali strahovito problema kao i mi svi od buntova, februara mjeseca i tako dalje gdje su ljudi iskazali svoje nezadovoljstvo. Uglavnom nezadovoljstvo je bilo, morate znat... na inertnost ovu koju smo pomenuli, na složen birokratski aparat i na vrlo, onaj, malu pomoć koju su pružili odnosno i mi koji pružamo privrednicima i onim koji su, čiji su oči uprte u Kanton. Znači, i mi u Savezu za bolju budućnost ne slažemo se sa ovim Nacrtom Zakona i tražimo ako bude išao da ide, da se da veći rok po organizacionim jedinicama odnosno po općinama da ljudi doista daju svoje primjedbe. I mi moramo slušat ljude odnosno, ne samo naše birače nego i obične građane, privrednike koji moramo se složiti, a vidjet ćemo i pod zadnjom tačkom ovjde, nisu baš neke koristi od nas imali u ovom periodu. Govorim samo za nas, pogotovo iz prethodnog saziva Vlade i Skupštine. Tolko, hvala vam.

PREDSJEDAVAJUĆA DRAŽENKA SUBAŠIĆ:

Zahvaljujem. **Gospodin Husejnagić.**

MUNIB HUSEJNAGIĆ:

Ja bih repliku na izlaganje uvaženog kolege Ćamila. Mislim da je pogrešno protumačio osnivanje Instituta za hranu iz razloga što su baš urađene uštede i smanjen broj izvršilaca i smanjena izdvajanja sredstava za laboratorijsku opremu, a ne povećanje broja izvršilaca i jer su do sada radile određene pretrage i, ovaj, i Kantonalna uprava za veterinarstvo i Javno preduzeće za zdravlje stanovništva Ze – do kantona. Tako da je sada

objedinjavanjem, jednu opremu imamo na jednom mjestu, jednu laboratoriju i imamo ljude koje mogu pružati cijelom stanovništvu usluge, a posebno privrednicima i ogromnu uštedu imamo po osnovu formiranja tog, te Agencije, Instituta imamo po osnovu pomoći privredi u smislu da su oni sve uzorke nosili u Banja Luku, Bihać i Mostar i mliječne proizvode i meso i sve ostalo nisu mogli ovdje analizirati. To je omogućeno, to radi ovdje da ne idu i da brže dobiju i jeftinije i tako dalje. Evo to je moje, moja replika.

PREDSJEDAVAJUĆA DRAŽENKA SUBAŠIĆ:

Zahvaljujem gospodine Husejnagić. Replika na repliku **gospodin Zaimović**.

ĆAMIL ZAIMOVIĆ:

Kolega Munib, neću, mislim možda ste me pogrešno shvatili, ili niste.... Pričat ćemo o Institutu ako treba. Da nije pravilno postavljen Institut treba. Moramo imat takvu, mi smo moderna država evropska, na pravu Evropske unije i tako dalje, bićemo nekad i to je to. Ali evo uzet ćemo primjer, evo jedan, gospodina Jasmina Duvnjaka njegove se sjećam inicijative, jer ja i pitanja koje se, slažem neko ko potvrdi vezano za jednu instituciju ovdje, onaj u Kantonu. Kad je pitao šta radi, koliko radi, koliko plaća ima tamo u izvještaju, čime se bavi? A čini mi se da je bilo u pitanju ovaj Biro za investicije i tako dalje, saradnju sa međunarodnu saradnju i tako dalje. Ovaj, i tako nekih drugih stvari. Ako ćemo o Institutu, Institut je isto tako... treba Institut posebno nama ovdje. Ali ako ćemo imati Institut u Travniku, sljedećem Kantonu, Sarajevu Institut imaćemo tamo, a onda dođe neko pa kaže vrijedi nam samo Institut u Banja Luci ili Mostaru zato što ne zadovoljavate, nemate kadra, nemate opreme, nemate svega, ne pratite trendove, košto' nama u rudarstvu se dešava. Ko što se nama u rudarstvu, mi smo sad u rudarstvu trebali da certificiramo opremu, novu opremu koju smo došli i, onaj Institut u Opavi smo našli. Institut u Opavi smo našli. A onaj nemojte me sad za neke stvari eto, i to možemo diskutovat al imamo mi sijaset tih..., onaj zavoda i svega ostalog gdje se..., gdje birokratija izražena... što kaže do maksimuma, gdje ljudi dođu u sredinama završi telefonom ili složenim opštinama. Tolko' moj Munibe.

PREDSJEDAVAJUĆA DRAŽENKA SUBAŠIĆ:

Zahvaljujem gospodine Zaimović. Zaključujem raspravu, a imajući u vidu vrstu materije, odnosno oblasti koja se uređuje navedenim zakonom, smatram da nema potrebe da se javna rasprava provodi po svim općinama na području Kantona i u Gradu Zenica, te shodno tome, predlažem Skupštini slijedeći:

Z A K L J U Č A K

1. Skupština Zeničko-dobojskog kantona prihvata Nacrt Zakona o kantonalnim ministarstvima i drugim tijelima kantonalne uprave.
2. Kantonalna ministarstva i druga tijela kantonalne uprave, kao i ostali zainteresovani subjekti primjedbe, prijedloge i sugestije na Nacrt ovog zakona mogu dostaviti Ministarstvu za pravosuđe i upravu u roku od 15 dana, od dana održavanja 16. sjednice Skupštine.
3. Nacrt Zakona bit će objavljen na web stranici Kantona i dostupan u Ministarstvu za pravosuđe i upravu Zeničko-dobojskog kantona.
4. Skupština zadužuje Vladu Kantona da prilikom izrade Prijedloga Zakona o kantonalnim ministarstvima i drugim tijelima kantonalne uprave uzme u obzir mišljenja, prijedloge, primjedbe i sugestije poslanika iznesene u raspravi na sjednici Skupštine, kao i one podnesene od stalnih radnih tijela Skupštine i svih kantonalnih ministarstava i drugih tijela kantonalne uprave, kao i svih ostalih zainteresovanih subjekata i da o tome podnese izvještaj Skupštini.

Otvaram raspravu po predloženom Zaključku. Da li se neko javlja za riječ? Zaključujem raspravu i dajem na izjašnjavanje predloženi zaključak. Ko je za ovakav Zaključak? Da li neko ima protiv, suzdržanih?

Konstatujem da je Skupština Zeničko-dobojskog kantona većinom glasova, sa 22 glasa „za“, sa „bez“ glasova „protiv“ i sa 7 „suzdržanih“ glasova donijela Zaključak u predloženom tekstu.