



Broj: 07-03-01/11-6374-2/20
Zenica, 23.06.2020. godine

**URED PREMIJERA
STRUČNA SLUŽBA VLADE**

PREDMET: Prijedlog Dokumenta okvirnog budžeta Zeničko-dobojskog kantona za period 2021.-2023. godine - dostavlja se

Na osnovu člana 28. Poslovnika o radu Vlade Zeničko-dobojskog kantona ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: 5/11), a vezano za član 16., 18. i 28. Zakona o budžetima u FBiH ("Službene novine FBiH", broj: 102/13, 9/14-isp., 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19 i 99/19), u prilogu Vam dostavljamo Prijedlog Dokumenta okvirnog budžeta Zeničko-dobojskog kantona za period 2021.-2023. godine na razmatranje i usvajanje.

S poštovanjem,

MINISTAR
Josip Lovrić



Prilog:

1x Prijedlog Dokumenta okvirnog budžeta
Zeničko-dobojskog kantona za period 2021.-2023. godine

Dostavljeno:

1x Naslovu

1x a/a

PRIJEDLOG

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona-Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 7/10), a u vezi sa članom 16., 18. i 28. Zakona o budžetima u FBiH ("Službene novine FBiH", broj: 102/13, 9/14-isp., 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19 i 99/19), na prijedlog Ministarstva finansija, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na ___sjednici, održanoj _____ godine, d o n o s i

ZAKLJUČAK

I

Usvaja se Dokument okvirnog budžeta Zeničko-dobojskog kantona za period 2021.-2023. godine.

II

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02- _____ /20
Datum, _____ 2020. godine
Z e n i c a

P R E M I J E R

Mirza Ganić

DOSTAVLJENO:

1x Ministarstvo finansija,
1x Svim ministarstvima i drugim tijelima kantonalne uprave,
1x „Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“,
1x a/a.

All

PRAVNI OSNOV

Pravni osnov se zasniva na članu 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona-Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 7/10) i članu 16., 18. i 28. Zakona o budžetima u FBiH ("Službene novine FBiH", broj: 102/13, 9/14-isp., 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19 i 99/19),

RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Članom 18. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine utvrđena je obaveza Vlade Zeničko-dobojskog kantona da usvoji Dokument okvirnog budžeta Zeničko-dobojskog kantona za period 2021.-2023. godine (DOB).

Ministarstvo finansija Zeničko-dobojskog kantona je u sklopu izrade DOB-a za period 2021.-2023. godine, pravovremeno provelo proceduru srednjoročnog procesa planiranja i izrade budžeta po metodologiji „10 koraka“ u 2020. godini.

Shodno gore navedenom, a imajući u vidu obavezu usvajanja navedenog akta, Ministarstvo finansija Zeničko-dobojskog kantona predlaže Vladi da usvoji Prijedlog Dokumenta okvirnog budžeta Zeničko-dobojskog kantona za period 2021.-2023. godine koji je usklađen sa projekcijama prihoda za navedeni trogodišnji period.

MINISTAR
Josip Lovrić



**Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
ZENIČKO - DOBOJSKI KANTON**

PRIJEDLOG

**DOKUMENT OKVIRNOG BUDŽETA
ZENIČKO - DOBOJSKOG KANTONA ZA PERIOD
2021. - 2023. GODINE**

Zenica, juni 2020. godine

SADRŽAJ

DIO PRVI - UVOD

DIO DRUGI - PRETPOSTAVKE I PROGNOZE

POGLAVLJE I. SREDNJOROČNE MAKROEKONOMSKE PRETPOSTAVKE I PROGNOZE

- Odjeljak A. Događaji iz proteklih godina
- Odjeljak B. Trenutno stanje u Bosni i Hercegovini
- Odjeljak C. Projekcije bruto društvenog proizvoda (BDP)
- Odjeljak D. Realni sektor

DIO TREĆI - FISKALNE PRETPOSTAVKE I PROGNOZE

POGLAVLJE I. FISKALNE PRETPOSTAVKE

- Odjeljak A. Projekcije prihoda od indirektnih poreza na nivou Bosne i Hercegovine
- Odjeljak B. Porez na dodanu vrijednost
- Odjeljak C. Direktni porezi

DIO ČETVRTI - STRUKTURA PRIHODA I POTROŠNJE BUDŽETA ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA

POGLAVLJE I. PRIHODI BUDŽETA ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA

- Odjeljak A. Indirektni porezi
- Odjeljak B. Porez na dobit
- Odjeljak C. Porez na dohodak

POGLAVLJE II. POTROŠNJA U BUDŽETU ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA

- Odjeljak A. Plaće i naknade
- Odjeljak B. Materijalni troškovi
- Odjeljak C. Tekući transferi
- Odjeljak D. Kapitalna potrošnja Zeničko-dobojskog kantona

POGLAVLJE III. KONSOLIDOVANE OKVIRNE TABELE PRIHODA I RASHODA BUDŽETA ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA, OPĆINA/GRADOVA I VANBUDŽETSKIH FONDOVA

DIO PRVI - UVOD

U skladu sa Zakonom o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine FBiH“ broj: 102/13, 9/14-isp., 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19 i 99/19), pripremljen je Dokument okvirnog budžeta (DOB) koji je dio pristupa Srednjoročnog okvira rashoda za 2021.-2023. godine. Ovaj dokument je izlazni rezultat srednjoročnog procesa planiranja i izrade budžeta po metodologiji „10 koraka“, koja je zasnovana na najboljim međunarodnim iskustvima.

Izrada Dokumenta okvirnog budžeta za trogodišnji period postala je uobičajena praksa na svim nivoima vlasti u Bosni i Hercegovini. S obzirom da se temelji na prioritetima i politikama Vlade, Dokument okvirnog budžeta je koristan instrument u stvaranju kvalitetnijeg strateškog osnova za raspodjelu budžetskih sredstava.

Dokument okvirnog budžeta za period 2021. - 2023. godine izlaže fiskalnu strategiju i budžetske planove za slijedeće tri godine i ima za cilj da razvije bolju stratešku osnovu za pripremu budžeta. DOB predstavlja preliminarni okvirni Nacrta budžeta za 2021. godinu, te daje okvirna predviđanja za 2022. - 2023. godinu. Osnova za izradu budžeta zasniva se na procjeni privrednog razvoja, razvoja socijalnog sektora, makroekonomskih pokazatelja, te prognozi prihoda i rashoda za godine koje su obuhvaćene Dokumentom okvirnog budžeta.

Još jedan bitan cilj Dokumenta okvirnog budžeta, je i da osigura sveobuhvatan i konsolidiran okvir planiranja rashoda na nivou kantona, objedinjujući podatke o fiskalnom stanju Kantona, gradova, općina i vanbudžetskih fondova.

Ministarstvo finansija Zeničko-dobojskog kantona je, u narednim tabelama koristilo projekcije prihoda dostavljene od nadležnih institucija, tj. Direkcije za ekonomsko planiranje pri Vijeću Ministara BiH, Odjeljenja za makroekonomsku analizu Uprave za indirektno oporezivanje BiH, te Federalnog ministarstva finansija, a shodno tome sačinjene su i projekcije okvirnih rashoda Zeničko-dobojskog kantona koje će prilikom svake izrade Budžeta za odgovarajuću godinu biti podložne revidiranju i potrebnim korekcijama.

Pri izradi ovog dokumenta korišteni su podaci iz sljedećih publikacija:

- Direkcija za ekonomsko planiranje BiH, „Makroekonomske projekcije 2020-2023. godine – osnovni scenario“, Sarajevo, april 2020. godine;
- Odjeljenje za makroekonomsku analizu pri Upravi za indirektno oporezivanje BiH, „OMA Bilten“ broj: 176 i 177;
- Federalno ministarstvo finansija, Smjernice ekonomske i fiskalne politike FBiH za period 2021.-2023. godine, Sarajevo, maj 2020. godine;
- Vlada Zeničko-dobojskog kantona, Smjernice ekonomske i fiskalne politike ZDK za period 2021.-2023. godine, Zenica, maj 20. godine;
- Federalni zavod za statistiku, „Mjesečni statistički pregled Federacije Bosne i Hercegovine“ broj: 1, 2, 3, 4 i 5;
- Federalni zavod za statistiku, „Mjesečni statistički pregled Federacije Bosne i Hercegovine po kantonima“, broj: 1, 2, 3, 4 i 5;

DIO DRUGI - PRETPOSTAVKE I PROGNOZE

POGLAVLJE I. SREDNJOROČNE MAKROEKONOMSKE PRETPOSTAVKE I PROGNOZE

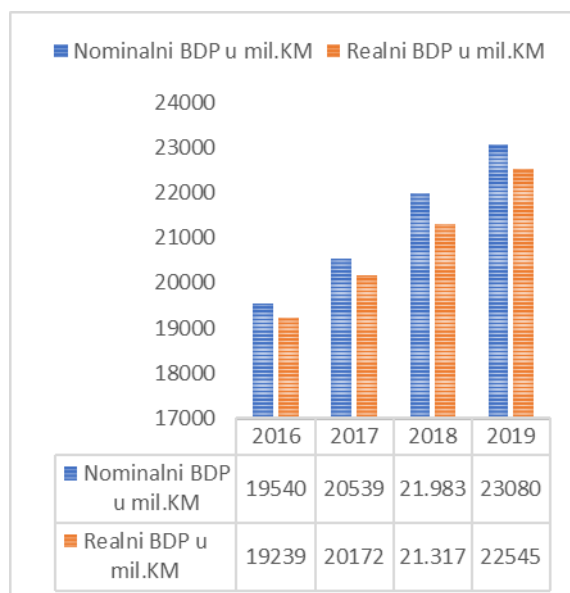
Odjeljak A. Događaji iz proteklih godina

Bosna i Hercegovina je, prema prvim procjenama, za 4 kvartala 2019. godine ostvarila manji rast od rasta prethodne godine i koji iznosi 2,6%. Na ovakav rezultat najveći utjecaj je imao rast privatne potrošnje i investicija, i u manjoj mjeri rast državne potrošnje. Pad izvoza i povećanja uvoza roba i usluga su imali negativni utjecaj na ekonomski rast Bosne i Hercegovine.¹ Usporeni rast okruženje (prema podacima Eurostata za IV kvartal 2019. godine), kao glavnog vanjskotrgovinskog partnera, je utjecao na slabiji rast Bose i Hercegovine.

Prema preliminarnim procjenama Federalnog zavoda za statistiku za četiri kvartala 2019. godine², bruto društveni proizvod - BDP Federacije Bosne i Hercegovine je u 2019. godini iznosio 21.141.057.000 KM i realno je veći za 2,6% u odnosu na prethodnu godinu. Kvartalni rast BDP-a Federacije Bosne i Hercegovine u 2019. godini u odnosu na isti kvartal prethodne godine iznosio je 2,7%, 3,0%, 2,3% i 2,3,% (stope realnog rasta).

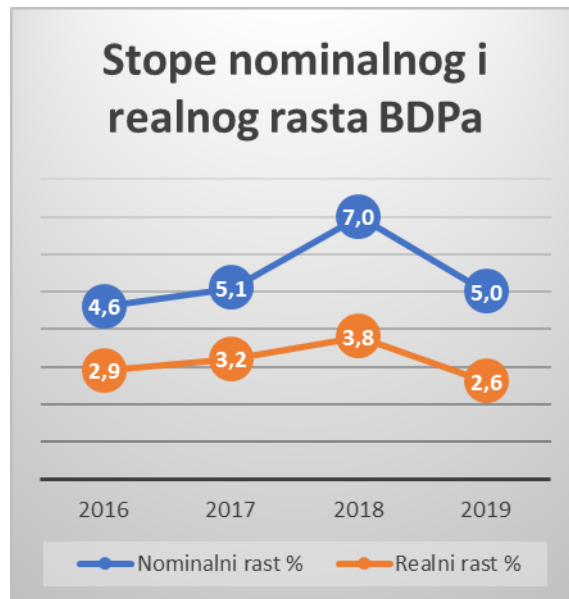
Grafikoni u nastavku prikazuju apsolutne iznose nominalnog i realnog BDP-a Federacije Bosne i Hercegovine i stope rasta istih za prethodni trogodišnji period, kao i procijenjene stope rasta BDP-a Federacije Bosne i Hercegovine za 2019. godinu.

Grafikoni 1. i 2. BDP Federacije Bosne i Hercegovine za period 2016-2018. godina (zvanični podaci) i procjena BDP-a Federacije Bosne i Hercegovine za 2019. godinu (iznosi i stope rasta)



¹BHAS: Bruto domaći proizvod-rashodni pristup-prvi rezultatai, IV kvartal 2019., 01.04.2020. god. , Tromjesečni bruto domaći proizvod, prema rashodnom pristupu, lančano povezane vrijednosti u cijenama 2015 (stope realnog rasta Q/Q-4)

² FZS: Tromjesečni bruto domaći proizvod, IV tromjesečje 2019., 27.03.2020.god.



Bruto društveni proizvod Federacije Bosne i Hercegovine je u periodu od 2016-2019. bilježio konstantan rast po prosječnoj stopi od 3,4%.

Posmatrano po područjima klasifikacije djelatnosti za 2019 godinu, procijenjeni najveći realni rast bruto dodane vrijednosti zabilježen je u trgovini, prijevozu i uslužnim djelatnostima, dok je pad zabilježen u poljoprivredi, rudarstvu i prerađivačkoj industriji.

U odnosu na prethodnu godinu, Indeks obima industrijske proizvodnje u 2019. godini se smanjio za 2,8%³ (godišnje stope promjena izračunate iz kalendarski prilagođenih indeksa obima industrijske proizvodnje), od čega rast je ostvaren samo u oblasti Trajni proizvodi za široku potrošnju od 6,1% i Netrajni proizvodi za široku potrošnju od 0,3%, dok su sve ostale oblasti zabilježile pad obima proizvodnje i to najviše u oblasti električne energije.

Pokrivenost uvoza izvozom u 2019. godini se smanjila i iznosi 55%, dok je u 2018. godini iznosila 59,6%, najviše zahvaljujući smanjenju izvoza od -3,7% i povećanju uvoza od za 4,3% u odnosu na prethodnu godinu.

Odjeljak B. Trenutno stanje u Bosni i Hercegovini

Pojava pandemije virusa COVID-19 u prvom kvartalu 2020. godine je dovela do zdravstvene i ekonomske krize, koja će imati negativni utjecaj, kratkoročno i srednjoročno, na svjetsku i lokalnu ekonomiju. Međunarodni monetarni fond je u aprilu 2020. godine projicirao pad svjetske ekonomije za -3,0% u 2020. godini, te ekonomski pad Bosne i Hercegovine za -5,0% (World economic outlook, april 2020). Svjetska banka je projicirala pad ekonomije Bosne i Hercegovine od -3,2% (Dokument, Ekonomski i socijalni uticaj COVID-19, Zapadni Balkan, Redovni ekonomski izvještaj broj:17, proljeće 2020). Direkcija za ekonomsko planiranje Bosne i Hercegovine je projicirala pad ekonomije Bosne i Hercegovine za 2020. godinu od -2,9%, pod pretpostavkom da će se pandemija završiti u drugoj polovini 2020. godine, a nakon toga u naredne tri godine oporavak ekonomije što će uveliko zavisiti od razvoja situacije sa pandemijom virusa COVID-19. Na ekonomske prilike u Bosni i Hercegovini u 2020. godini i dalje će imati najveći utjecaj pad potrošnje, usljed pada broja zaposlenih osoba, ličnih primanja i doznaka iz inozemstva, i investicija kao ključnih odrednice ekonomskog rasta

³ FZS, Mjesečni statistički pregled FBiH, februar/veljača 2020. god, PROIZVODNJE (Agregati glavnih industrijskih grupa (GIG) - proizvodi se grupišu prema i pretežnoj upotrebi proizvoda unutar oblasti i grane djelatnosti iz klasifikacije KD BiH 2010 (EU NACE Rev.2).

Odjeljak C. Projekcije bruto društvenog proizvoda (BDP)

U 2020. godini je projiciran pad i uvoza i izvoza, uzrokovan slabijim ekonomskim rastom glavnih vanjskotrgovinskih partnera i slabijom izvoznom tražnjom, dok se u srednjoročnom periodu, usljed ekonomskog opravaka i u zemlji i u okruženju, očekuje rast stopa uvoza i izvoza.

Kriza uzrokovana virusom COVID-19 je već dovela do smanjenja broja zaposlenih posebno u uslužnim djelatnostima. U narednom srednjoročnom periodu, uz pretpostavku završetka pandemije, očekuje se povećanje broja zaposlenih osoba, kao posljedica oživljavanja turizma, ugostiteljstva, kulture ali prerađivačke industrije i trgovine koje zapošljavaju najveći broj osoba uz povećanje neto plaća.

Direkcija za ekonomsko planiranje - DEP je projicirala pad cijena od -0,5% za 2020. godinu u odnosu na prethodnu godinu, usljed pada cijena nafte i eventualnog povećanje cijena hrane, ali uz veliku neizvjesnost zbog pandemije. Za period 2021-2023. godine projiciran je rast od 1,2 do 1,4%. Na cijene u Bosni i Hercegovini najviše utječu cijena sirove nafte i hrane, akcize na cigarete i duhan, te cijene komunalija na domaćem tržištu.

Dok se u 2019. godini projicira realni rast ekonomije Federacije Bosne i Hercegovine kao i u prethodnoj godini, u 2020. godini pojavom pandemije doći će do pada ekonomije odnosno pada svih indikatora koji utječu na rast ekonomije.

Ukupan promet industrije je u trećem mjesecu 2020. godine manji za -7,6% u odnosu na prethodni mjesec, i manji za -12,4% u odnosu na isti mjesec prethodne godine, odnosno najveći pad prometa je ostvaren za kapitalne proizvode i trajne proizvode za široku potrošnju, dok je najveći rast prometa ostvaren za netrajne proizvode za široku potrošnju⁴.

Federacija Bosne i Hercegovine je u trećem mjesecu 2020. godine ostvarila manji izvoz za -9,3% u odnosu na prethodni mjesec, i manji za -15,3% u odnosu na isti mjesec prethodne godine, i manji uvoz za -6,1% u odnosu na prethodni mjesec i manji za -17,4% u odnosu na isti mjesec prethodne godine. U periodu januar – mart 2020. izvoz je prosječno padao svaki mjesec za 2,4%, a uvoz je prosječno rastao za 7,9%.

Procenat pokrivenosti uvoza izvozom je 53,4% što je manje za - 1,9% u odnosu na prethodni mjesec 2020. godine. Trgovinski deficit Federacije Bosne i Hercegovine za mart 2020. iznosi 481.162.000 KM.⁵

U cilju ublažavanja posljedica nastalih usljed pojave pandemije COVID-19, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je uvela kontrolu i ograničenje cijena osnovnih životnih namirnica i osnovnih higijenskih potrepština i cijene nafte. Potrošačke cijene u martu 2020. godine, u prosjeku su niže za 0,1% u odnosu na prethodni mjesec, a najviše su porasle cijene hrane i bezalkoholnih pića za 0,6%, dok su se najviše smanjile cijene prijevoza za 2,0%.⁶

U februaru 2020. godine ukupan broj zaposlenih osoba u Federaciji Bosne i Hercegovine iznosio je 530463, i isti je manji za -0,1% u odnosu na prethodni mjesec, a broj nezaposlenih je manji za 0,3% u odnosu na prethodni mjesec, Stopa registrirane nezaposlenosti u prvom i drugom mjesecu 2020. godine iznosila je 36,8%, a za žene 44,4%.⁷

Prosječna mjesečna isplaćena neto-plaća po zaposlenom za februar 2020. godine u Federaciji Bosne i Hercegovine iznosi 934 KM i niža je za -2,5% u odnosu na prethodni mjesec, dok je nominalno viša za 4,4% i realno za 3,8% u odnosu na isti mjesec prethodne godine. Prosječna mjesečna isplaćena bruto plaća po zaposlenom za februar 2020. godine u

⁴ FZS: Indeks prometa industrije, mart/ožujak 2020. Prvi rezultati, broj:9.1.3., od 30.04.2020.god. (Mjesečni pokazatelji: „Indeks za Ukupni promet industrije je kompozitni indeks koji se izvodi iz indeksa prometa industrije ostvarenog na domaćem i stranom tržištu i njihovog učešća (strukture) u ukupnom prometu industrije u baznoj godini“)

⁵ FZS: Saopćenje: Robna razmjena sa inozemstvom, br.6.1.3., od 20.04.2020.god.

⁶ FZS, Saopćenje: Index potrošačkih cijena mart/ožujak 2020, br.7.1.3. od 20.4.2020. godine

⁷ FZS, Saopćenje: Zaposleni po područjima KD 2010, februar/veljača 2020 (prvi rezultati), br.8.2.2. od 15.4.2020. god.

Federaciji Bosne i Hercegovine iznosi 1.436 KM i nominalno i realno je niža za -2,8% u odnosu na prethodni mjesec, dok je nominalno viša za 4,7% a realno za 4,1%.⁸

Projekcije nominalnog i realnog BDP-a Federacije Bosne i Hercegovine, sa pripadajućim stopama rasta i očekivane inflacije prikazane su u tabeli 1.

Tabela 1. Makroekonomski pokazatelji za period 2021.-2023. godine

Indikator	Zvanični podaci	Projekcije				
	2018.	2019.	2020.	2021.	2022.	2023.
Nominalni BDP u mil KM	34.023	35.365	34.846	36.340	38.077	39.826
Nominalni rast u %	5,2	3,9	-1,5	4,3	4,8	4,6
BDP deflator (prethodna godina = 100)	101,9	100,7	100,9	101,4	101,7	101,4
Realni BDP u mil KM (prethodna godina = 100)	33.399	35.116	34.551	35.826	37.449	39.286
Realni rast u %	3,3	3,2	-2,3	2,8	3,1	3,2
Inflacija mjerena indeksom potrošačkih cijena u %	1,4	0,6	0,2	1,2	1,3	1,4
Potrošnja u mil KM	32.048	32.931	32.736	33.670	34.830	36.055
Realni rast u %	2,0	1,8	-1,0	1,4	1,7	1,7
Vladina potrošnja u mil KM	6.611	6.776	6.959	7.098	7.325	7.545
Realni rast u %	0,9	1,0	1,9	0,5	0,7	0,5
Privatna potrošnja u mil KM	25.437	26.155	25.777	26.572	27.505	28.510
Realni rast u %	2,3	2,0	-1,7	1,7	1,9	2,1
Investicije (bruto) u stalna sredstva u mil KM	6.310	6.857	6.215	6.735	7.397	8.077
Realni rast u %	9,2	8,3	-10,5	7,1	8,1	7,7
Vladine investicije u mil KM	859	954	920	1.042	1.176	1.307
Realni rast u %	15,4	9,4	-5,0	11,6	10,0	8,5
Privatne investicije u mil KM	5.451	5.903	5.295	5.692	6.222	6.769
Realni rast u %	8,3	8,1	-11,4	6,3	7,8	7,5
Uvoz u mil KM	19.097	19.955	18.549	19.478	20.828	22.520
Nominalni rast u %	6,7	4,5	-7,0	5,0	6,9	8,1
Realni rast u %	3,7	2,5	-6,1	3,2	4,5	5,1
Izvoz u mil KM	14.087	14.850	13.821	14.726	15.976	17.471
Nominalni rast u %	10,0	5,4	-6,9	6,5	8,5	9,4
Realni rast u %	6,1	3,4	-6,4	4,3	5,8	6,7
Nacionalna bruto štednja u % BDP-a	16,9	18,4	16,8	17,7	18,4	18,8
Bilanca tekućeg računa u mil KM	-1.236	-1.022	-975	-990	-1.084	-1.320
Rast u %	-9,1	-17,4	-4,5	1,5	9,4	21,8
Bilanca tekućeg računa u % BDP-a	-3,6	-2,9	-2,8	-2,7	-2,8	-3,3

U 2020. godini se očekuje pad ekonomije općenito u svijetu, pa tako i u Federaciji Bosne i Hercegovine, uzrokovan pandemijom virusa COVID-19, a isto će ovisiti od inteziteta i dužine trajanja pandemije što se u ovom trenutku ne može predvidjeti, pa će se u skladu s situacijom sa pandemijom mijenjati i projekcije rasta, odnosno pada ekonomije.

U periodu od 2021-2023. godine se očekuje opravak ekonomije u Federaciji Bosne i Hercegovine, na što će utjecati prvenstveno poboljšanje eksternog okruženja. Implementacija strukturalnih reformi bi trebala dovesti do poboljšanja poslovnog ambijenta, što bi dalje dovelo do povećanja investicija, a posebno se očekuje rast javnih investicija kao i rast stranih ulaganja.

Ključni faktor rasta i dalje će biti domaća tražnja. Standard stanovništva će se poboljšati povećanjem broja zaposlenih u industriji i građevinarstvu, čime će se povećati privatna potrošnja, a smanjenjem javnih rashoda će se ograničiti rast javne potrošnje.

Na razvoj industrije utječe poboljšanje poslovnog ambijenta i ekonomski rast glavnih vanjskotrgovinskih partnera, kao i potražnja za našim proizvodima i uslugama.

⁸ FZS, Saopćenje: Prosječna bruto i neto plaća zaposlenih po područjima KD 2010 za februar 2020, br.8.1.2. od 15.4.2020. godine

Realizacija započetih projekata u izgradnji autocesta i planirani energetske projekti će imati veliki utjecaj na smanjenje nezaposlenosti.

Na rast cijena najveći utjecaj će imati eventualni blagi rast cijena energenata na svjetskom tržištu, te rast cijena hrane, komunalija i akciza na domaćem tržištu.

Navedene projekcije su preliminarne i biti će predmet revidiranja nakon objave i prikupljanja novijih podataka o kretanju makroekonomskih parametara u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Odjeljak D. Realni sektor

Statistički podaci BHAS-a za 2019. godinu ukazuju na to da je Bosna i Hercegovina nakon dugo godina, zabilježila izrazito nepovoljan rezultat kretanja fizičkog obima industrijske proizvodnje. Naime, prema preliminarnim podacima BHAS-a za 2019. godinu, Bosna i Hercegovina je zabilježila pad fizičkog obima industrijske proizvodnje od 5,5% u odnosu na prethodnu godinu.⁹ Ovo smanjenje fizičkog obima industrijske proizvodnje predstavlja najznačajniji pad proizvodnje još od vremena svjetske ekonomske krize. Ključne razloge za ovakva kretanja u okviru industrijske proizvodnje u Bosni i Hercegovini, predstavljaju usporavanje privredne aktivnosti u glavnim trgovinskim partnerima, kao i izazovi sa kojima se susreću domaće kompanije u pojedinim privrednim granama. Naime, prema podacima EUROSTATA-a u 2019. godini došlo je do smanjenja fizičkog obima industrijske proizvodnje u zemljama EU28 od 0,8%. Posmatrano po zemljama, najznačajnija smanjenja fizičkog obima industrijske proizvodnje su zabilježena u Njemačkoj 4,7%, Italiji 1,2%, kao i zemljama regiona Crna Gora 7,6%, Turska 1,5% i Srbija 0,2%.¹⁰ Pregled kretanja industrijske proizvodnje po sektorima u Bosni i Hercegovini se značajnije ne razlikuje od kretanja ukupne industrijske proizvodnje u Bosni i Hercegovini, pošto je pad proizvodnje zabilježen u okviru svih sektora. Tako je najviša stopa pada proizvodnje zabilježena u okviru sektora za proizvodnju električne energije, i iznosila je 8,2% u odnosu na prethodnu godinu.

Pad proizvodnje električne energije je posljedica podjednakog smanjenja proizvodnje kako u hidroelektranama, tako i u termoelektranama. Pored pada u proizvodnji električne energije, tokom 2019. godine registrirano je i smanjenje proizvodnje u okviru sektora rudarstva od 3,7%, što je ponajviše posljedica smanjenja proizvodnje u rudnicima uglja i lignita od oko 7,3% u odnosu na isti period prethodne godine. S druge strane, u okviru izvozno orijentirane prerađivačke industrije tokom 2019. godine, došlo je do smanjenja proizvodnje od 5% u odnosu na prethodnu godinu. Ovaj pad proizvodnje u okviru prerađivačke industrije uzrokovan je usporavanjem ekonomske aktivnosti u glavnim trgovinskim partnerima, odnosno slabljenjem izvozne tražnje za proizvodima iz Bosne i Hercegovine. Detaljnijim uvidom u strukturu prerađivačke industrije, vidljivo je da su tokom 2019. godine najznačajnija smanjenja proizvodnje zabilježena u okviru izvozno orijentiranih grana kao što su: naftni derivati i koks, proizvodnje tekstila i duhanske proizvodnje gdje su registrirane dvocifrene stope pada proizvodnje. Pored ovih industrijskih grana, smanjenja proizvodnje su zabilježena i u okviru proizvodnje hemikalija i hemijskih proizvoda, drvoprerade (osim namještaja), kože, te proizvodnje baznih metala od oko 10% u odnosu na isti period prethodne godine. S druge strane, povećanja proizvodnje u okviru prehambene industrije i građevinskog materijala od oko 4,7%, kao i drugih industrijskih grana, nisu bili dovoljni da bi se spriječio pad proizvodnje u okviru prerađivačke industrije, odnosno ukupne industrijske proizvodnje u odnosu na prethodnu godinu.

⁹Agencija za statistiku Bosne i Hercegovine, Saopštenje, „Indeks obima industrijske proizvodnje u Bosni i Hercegovini za decembar 2019. godine- prethodni podaci“, 28.01.2020. godine.

¹⁰ EUROSTAT, Production in industry January -December 2019 /January-December 2018 (seasonally & calendar adjusted data)

Projekcije kretanja industrijske proizvodnje u Bosni i Hercegovini u 2020. godini trenutno je vrlo teško predvidjeti, obzirom da je ista i tokom prethodne godine pokazala vidljive slabosti koje su se manifestovale padom fizičkog obima proizvodnje. Pored ovoga, neizvjesnost uzrokovana novonastalim okolnostima - pojavom epidemije virusa Covid-2019, dodatno usložnjava izradu projekcija kretanja fizičkog obima industrijske proizvodnje u Bosni i Hercegovini. Tehnološka struktura proizvodne baze, kao i njena visoka ovisnost o kretanjima na tržištima glavnih trgovinskih partnera, u prethodnom periodu pokazala je sve ranjivosti industrije, a naročito prerađivačke industrije u Bosni i Hercegovini. Stoga će privredna kretanja u okviru glavnih trgovinskih partnera u 2020. godini, u najvećoj mjeri odrediti kretanje fizičkog obima proizvodnje, broja zaposlenih i nivo investicionih ulaganja u okviru industrijskog sektora u Bosni i Hercegovini. Podatak BHAS-a o stagnaciji fizičkog obima industrijske proizvodnje u Bosni i Hercegovini u periodu januar-februar 2020. godine od -0,5% u odnosu na isti mjesec prethodne godine, nije dovoljan da bi se odredio dalji trend kretanja proizvodnje do kraja godine. Vrijedi istaći između ostalog, da je tokom ovog perioda zabilježen pad proizvodnje u okviru prerađivačke industrije od preko 3%.¹¹ S druge strane, treba također imati u vidu, da je ova stopa rasta djelimično i posljedica izraženog baznog efekta iz prošle godine kada je u Bosni i Hercegovini zabilježen pad fizičkog obima industrijske proizvodnje. Imajući u vidu navedena međunarodna kretanja i strukturalnu kompoziciju industrijske proizvodnje u Bosni i Hercegovini, na kraju 2020. godine se može očekivati pad fizičkog obima industrijske proizvodnje. Kretanje fizičkog obima industrijske proizvodnje u srednjem roku, uglavnom će zavisti od privrednih kretanja na tržištima glavnih trgovinskih partnera, kao što je to bio slučaj i u dosadašnjem periodu. Ukoliko posljedice novonastalih okolnosti (pandemija Covid-19), budu sanirane u kraćem roku, tokom ovog perioda u Bosni i Hercegovini se može očekivati osjetniji ekonomski napredak u okviru kojeg bi dešavanja u industrijskoj proizvodnji trebala imati centralnu ulogu. Pored povoljnih eksternih prilika, u ovom srednjoročnom vremenskom okviru se očekuje i značajniji utjecaj internih dinamika u funkciji jačanja industrijske proizvodnje u Bosni i Hercegovini. Naime, tokom ovog perioda očekuje se da bi reformske mjere na unaprijeđenju poslovnog ambijenta koje provode nadležne institucije u Bosni i Hercegovini, trebale polučiti mjerljive rezultate. Poboljšanje poslovnog ambijenta trebalo bi rezultirati povećanjem investicionih ulaganja (domaćih i inostranih), veću iskorištenost postojećih i pokretanje novih kapaciteta, povećanje broja zaposlenih i jačanje konkurentne pozicije proizvođača, kako na domaćem tako i na inostranim tržištima. Imajući u vidu sve navedene okolnosti, tokom ovog perioda očekuje se da bi Bosna i Hercegovina u periodu 2021.-2023. godina trebala ostvarivati nešto više stope rasta fizičkog obima industrijske proizvodnje.

Prosječan rast ukupnog nivoa cijena u Bosni i Hercegovini u 2019. godini bio je znatno sporiji u odnosu na prethodnu godinu.¹² U periodu I-XII 2019/I-XII 2018 prosječna inflacija mjerena indeksom potrošačkih cijena je iznosila 0,6%. Niskoj stopi inflacije doprinijelo je smanjenje kao i skroman rast cijena u pojedinim odjeljcima indeksa potrošačkih cijena. U periodu I-XII 2019/I-XII 2018 najbrži rast cijena bio je u odjeljku alkoholnih pića i duhana (5,1%). Rast cijena duhana i cigareta u 2019. godini podstaknut je povećanjem akciza na duvan i cigarete odnosno usklađivanjem sa zakonodavstvom Evropske unije.¹³ U odjeljku stanovanja, vode, električne energije, plina i dr. energenata cijene su u posmatranom periodu uvećane za 2,4% g/g zbog povećanja cijena tečnih i čvrstih goriva,

¹¹ Agencija za statistiku Bosne i Hercegovine, Saopštenje, „Indeks obima industrijske proizvodnje u Bosni i Hercegovini za februar 2020. godine“, 30.03.2020.godine.

¹² Inflacija u Bosni i Hercegovini u periodu I-XII 2018. godine je iznosila 1,4% g/g.

¹³ Minimalna akciza za pakovanje cigareta od 20 komada iznosi 2,86 KM, a specifična akciza 1,65 KM za isto pakovanje. Akciza na duvan za pušenje utvrđuje se u visini od 80% minimalne akcize na cigarete utvrđene u članu 3. stav (3) ove odluke iskazane za 1000 komada cigareta i iznosi 114,40 KM po kilogramu. Izvor: Odluka o utvrđivanju specifične i minimalne akcize na cigarete i iznos akcize na duvan za pušenje za 2019. godinu. Pored provođenja akcizne politike na cigarete i duvan u julu 2019. godine takode je došlo do poskupljenja cijena cigareta pojedinih proizvođača, što je dodatno uticalo na rast cijena ovog proizvoda.

vodosnabdijevanja, plina i najamnina za stanovanje. U odjeljku hrane i bezalkoholnih pića cijene su uvećane za 1,1% u posmatranom periodu, što je posljedica povećanja cijena hrane jer su cijene bezalkoholnih pića smanjene. Cijene u odjeljku prevoza bile su veće za 1% u odnosu na 2018. godinu.

U periodu I-II 2020. godine u Bosni i Hercegovini je registrovana inflacija od 0,5% u poređenju sa istim periodom 2019. godine. Smanjenje cijena u odjeljcima odjeće i obuće, namještaja, kućnih uređaja i redovnog održavanje kuće, te ostalih dobara i usluga doprinijelo je niskoj stopi inflacije u Bosni i Hercegovini. Pored toga, skroman rast cijena u pojedinim odjeljcima takođe je imao doprinos niskoj stopi inflacije. Tako su u odjeljku prevoza, cijene u periodu I-II 2020/I-II 2018. skromno uvećane 0,3% g/g. Kretanje cijene sirove nafte uticalo je na stopu rasta cijena ovog odjeljka. U odjeljku hrane i bezalkoholnih pića cijene su uvećane za 1,2% u periodu III 2020/I-II 2019. Istovremeno, u odjeljku stanovanja, vode, električne energije, plina i dr. energenata cijene su uvećane za 0,9% g/g uglavnom usljed promjene cijena tečnih goriva, vodosnabdijevanja, plina i najamnina za stanovanje. Najbrži rast cijena u posmatranom periodu bio je u odjeljku alkoholnih pića i duvana (5,4% g/g). Od 1. januara 2020. godine nastavljena je harmonizacija akcizne politike u Bosni i Hercegovini sa politikom akciza na cigarete u Evropskoj uniji.¹⁴

Na osnovu raspoloživih podataka, može se pretpostaviti da kretanje inflacije u Bosni Hercegovini značajno određuje nivo cijena energenata, odnosno nafte, hrane, akciza, cijena komunalija i sl. Buduća kretanja cijena takođe u 2020. godini podliježu velikoj neizvjesnosti koja proizlazi iz epidemije COVID-19. Prema analizi¹⁵ Banke Slovenije, zbog manje potražnje povezane sa izbijanjem COVID-19, kao i porasta ponude nafte, globalne cijene nafte padaju. U analizi se takođe navodi da bi prekidi uvoza zajedno sa padom ekonomske aktivnosti, mogli u kratkom roku dovesti do većih cijena specifičnih proizvoda, dok bi cijene hrane mogle porasti u slučaju uvoznih barijera. Pored toga, u posljednjim raspoloživim projekcijama¹⁶, ECB takođe se očekuju niže cijene sirove nafte u 2020. godini u odnosu na 2019. godinu. Ukupna inflacija u eurozoni bi mogla iznositi oko 1,1%, jer bi pritisci na smanjenje ukupne inflacije u 2020. godini, zbog smanjenja cijena nafte, uglavnom bili neutralisani pretpostavkama o višim cijenama hrane. S druge strane, Institut za ekonomska istraživanja (u daljem tekstu IFO¹⁷) predviđa znatno skromniji rast cijena kako za EU 27 tako i za eurozonu u 2020. godini, što je vjerovatno posljedica različitih polaznih pretpostavki (veći pad cijena sirove nafte). Uzimajući u obzir sva navedena dešavanja u svijetu ali i domaće faktore, u Bosni i Hercegovini u 2020. godini se može takođe očekivati sporiji rast cijena od 0,2% u odnosu na prošlu godinu. Međutim, projekcije inflacije će zavisti od navedenih rizika i preduzetih mjera od strane svih nivoa vlasti koje bi mogle uticati na nivo cijena u Bosni i Hercegovini.

Prosječan broj zaposlenih lica u I-XII 2019. godine uvećan je za 2,6% u odnosu na 2018. godinu i iznosi 823,1 hiljada.¹⁸ Najveći doprinos rastu broja zaposlenih lica bio je u oblasti trgovine, hotelijerstva i ugostiteljstva, te prerađivačke industrije. Međutim, stopa rasta broja zaposlenih u prerađivačkoj industriji bila je sporija u poređenju sa 2018. godinom, što može biti posljedica smanjenja obima proizvodnje. U oblasti usluga značajan rast broja zaposlenih lica bio je i u djelatnosti pružanja smještaja, te pripreme i usluživanja hrane uz povećanje posjeta i noćenja u Bosni i Hercegovini. Prosječan broj registrovanih nezaposlenih

¹⁴ Upravni odbor Uprave za indirektno oporezivanje donio je Odluku o utvrđivanju specifične i minimalne akcize na cigarete i iznos akcize na duhan za pušenje za 2020. godinu. Minimalna akciza za pakovanje cigareta od 20 komada iznosi 3,04 KM, a specifična akciza iznosi 1,65 KM za pakovanje cigareta od 20 komada. Akciza na duhan za pušenje utvrđuje se u visini od 80% minimalne akcize na cigarete utvrđene u članu 3. stav (3) ove odluke iznosi 121,6 KM po kilogramu. Izvor: Odluka o utvrđivanju specifične i minimalne akcize na cigarete i iznos akcize na duhan za pušenje za 2020. godinu.

¹⁵ Izvor: <http://bankaslovenije.blob.core.windows.net/publication-files/prikazi-in-analize-marec-2020.pdf>

¹⁶ Izvor: https://www.ecb.europa.eu/pub/projections/html/ecb.projections202003_ecbstaff-dfa19e18c4.en.html

¹⁷ IFO- Institut za ekonomska istraživanja u Minhenu. Izvor: <https://www.ifo.de/en/node/54372>

¹⁸ Privremeni podatak. Izvor: BHAS

lica je iznosio 411,2 hiljada što je za 9% manje u odnosu na 2018. godinu. Intenzitet smanjenja broja registrovanih nezaposlenih lica bio je veći u poređenju sa 2018. godinom.¹⁹ Anketna stopa nezaposlenosti u Bosni i Hercegovini u 2019. godini je smanjena i iznosi 15,7%. Prosječna neto plata u Bosni i Hercegovini u 2019. godini iznosila je 921 KM uz nominalni rast od 4,8% u odnosu na 2018. godinu.

Iako u periodu pripreme projekcija nisu raspoloživi podaci za prvi kvartal 2020. godine, novonastala pandemije virusa COVID-19 zasigurno će imati veliki uticaj i na tržište rada. Preliminarni podaci o broju zaposlenih lica u Bosni i Hercegovini u januaru 2020. godine, ukazuju na rast broja zaposlenih lica od 2,5% g/g, uz smanjenje broja registrovanih nezaposlenih lica od 6,3% g/g. Prosječna neto plata u januaru 2020. godine iznosila je 945 KM i veća je nominalno za 3,5% g/g. Međutim, od marta 2020. godine mogu se očekivati naznake uticaja pandemije na tržište rada. Trenutno raspoloživi podaci Porezne uprave Federacije Bosne i Hercegovine pokazuju prve znake uticaja pandemije na tržište rada.

Prema službenim evidencijama iz Jedinstvenog sistema registracije, kontrole i naplate doprinosa, broj zaposlenih u Federaciji Bosne i Hercegovine prema prebivalištu zaposlenika na dan 31.03.2020. godine iznosio je 528476 i isti je manji u odnosu na broj od 29.02.2020. godine za 3474 zaposlenih (-0,7%).²⁰ U istom obavještenju se takođe navodi da je broj zaposlenih lica već početkom aprila na dan 03.04.2020. godine ponovo smanjen, i iznosio je 520641 (što je -1,5% u odnosu kraj marta 2020). Zasigurno da će prve znake krize osjetiti zaposleni u uslužnim djelatnostima. Zbog očekivanog smanjenja obima poslovne aktivnosti koji proizilazi iz krize izazvane COVID-19 u oblastima turizma (smanjenje broja posjeta i noćenja), a potom ugostiteljstva, hotelijerstva, zabave, rekreacije i kulture može se očekivati da broj zaposlenih lica u pomenutim djelatnostima, bude niži u odnosu na prethodnu godinu. Pored ovih djelatnosti, u izradi projekcija za tržište rada značajan uticaj će imati kretanje obima investicija, trgovine i uopšte ekonomski rast (pogledati poglavlje o ekonomskom rastu). Zbog toga su u izradi projekcija, uzeta u obzir prethodno opisana dešavanja u oblastima prerađivačke industrije i trgovine u 2020. godini koje zapošljavaju najveći broj lica u Bosni i Hercegovini (oko 39%). Sve navedene promjene bi se negativno odrazile na ukupan broj zaposlenih lica u Bosni i Hercegovini, koji bi u 2020. godini mogao biti manji oko 1% g/g što bi uticalo na rast stope nezaposlenosti.²¹ Istovremeno, pomenuta ekonomska kretanja i lošija poslovna klima, mogla bi nepovoljno uticati na zarade radnika u Bosni i Hercegovini, odnosno smanjiti godišnju stopu rasta neto plata u odnosu na prethodnu godinu oko 1% g/g.²² Međutim, projekcije na tržištu rada će zavisti od navedenih rizika, kao i planiranih/implementiranih mjera od strane entitetskih vlada i Vijeća ministara Bosne i Hercegovine u cilju minorizacije posljedica krize izazvane pandemijom COVID-19, kako na ekonomiju tako i na tržište rada.

Izrada srednjoročne projekcije 2021-2023. godine u oblasti tržišta rada bazirana je na očekivanom ekonomskom rastu i njegovim osnovnim komponentama u posmatranom periodu od strane DEP-a, odnosno na nivou potražnje, trgovine i investicija. Evropska centralna banka (u daljem tekstu ECB) u svojim projekcijama (12. mart 2020), predviđa u 2021. godini rast broja zaposlenih lica u eurozoni od 0,3% g/g odnosno 0,4% g/g u 2022. godini. U 2021. godini se očekuje jednaka stopa nezaposlenosti u eurozoni od 7,6% u odnosu na prethodnu godinu, koja bi se u 2022. godini počela postepeno smanjivati.

¹⁹U 2018. godini prosječan broj registrovanih nezaposlenih lica smanjen je za 7,7% g/g.

²⁰ Izvor podataka: <http://www.pufbih.ba/v1/novosti/1774/porezni-obveznici-federacije-bih-u-periodu-januar-mart-2020-uplatili-1280859055-KM-direktnih-poreza-doprinosi-taksi-i-naknada>

²¹ Poređenja radi, kao posljedica ekonomske krize u 2009. godini, broj zaposlenih lica u Bosni i Hercegovini prvi put je smanjen 2010. godine (-0,8% g/g), odnosno u prosjeku perioda 2010-2012. godine je smanjen oko-0,7%.

²² Poređenja radi, kao posljedica ekonomske krize u 2009. godini, realni rast prosječne neto plate u Bosni i Hercegovini prvi put je smanjen 2010. godine (-1,1%), zbog nešto više inflacije. Nominalni rast prosječne neto plate bio je pozitivan u posmatranoj godini.

Tabela 2. – Indeks industrijske proizvodnje u FBiH i Zeničko-dobojskom kantonu

Indeksi g/g	III 2020. 2019.	III 2020. III 2019.	I-III 2020. I - III 2019.
Federacija BiH	92,5	88,5	96,2

Indeksi g/g	III 2020. 2019.	III 2020. II 2020.	III 2020. III 2019.	I-III 2020. I-III 2019.
Zeničko-dobojski kanton	93,6	87,5	92,4	100,4

Tabela 3. – Izvoz Federacije BiH po područjima klasifikacije djelatnosti

u 000 KM

	III 2020.	III 2020. II 2020.	III 2020. III 2019.	I – III 2020.	I - III 2020. I - III 2019.
Ukupno	551.298	90,7	84,7	1.735.427	94,9
Poljoprivreda, šumarstvo i ribarstvo	3.801	108,4	84,2	10.924	79,9
Vađenje ruda i kamena	2.885	121,9	78,4	7.786	85,1
Prerađivačka industrija	497.886	92,1	84,6	1.553.826	93,4
Proizvodnja i snabdijevanje (el. gnergija, gas, klimatizacija)	27.926	74,7	101,5	99.346	119,7
Ostalo	18.800	82,7	70,6	63.545	102,9

Tabela 4. – Izvoz Zeničko-dobojskog kantona po područjima klasifikacije djelatnosti

u 000 KM

	II 2020.	III 2020.	III 2020. II 2020.	I-III 2019.	I-III 2020.	I - III 2020. I - III 2019.
Ukupno	123.077	105.384	85,62	352.397	344.937	97,88
Poljoprivreda, šumarstvo i ribarstvo	147	189	128,90	653	521	79,80
Vađenje ruda i kamena	198	158	79,70	604	557	82,30
Prerađivačka industrija	119.682	102.683	85,80	343.505	336.160	97,90
Proizvodnja i snabdijevanje (el. gnergija, gas, klimatizacija)	0	0				
Ostalo	3.050	2.354	77,20	7.635	7.699	100,80

Tabela 5. – Uvoz Federacije BiH po područjima klasifikacije djelatnosti

u 000 KM

	III 2020.	III 2020. II 2020.	III 2020. III 2019.	I – III 2020.	I - III 2020. I - III 2019.
Ukupno	1.032.442	93,9	82,6	3.012.904	91,6
Poljoprivreda, šumarstvo i ribarstvo	47.285	111	113,8	128.025	111,4
Vađenje ruda i kamena	56.089	106,2	86,9	146.395	72,8
Prerađivačka industrija	916.419	92,4	81,8	2.711.409	93,5
Proizvodnja i snabdijevanje (el. gnergija, gas, klimatizacija)	6.470	216,7	35,5	11.626	16,8
Ostalo	6.179	114,8	119,6	15.449	134,5

Tabela 6. – Uvoz Zeničko-dobojskog kantona po područjima klasifikacije djelatnosti

u 000 KM

	II 2020.	III 2020.	III 2020. II 2020.	I-III 2019.	I-III 2020.	I - III 2020. I - III 2019.
Ukupno	139.462	139.240	99,84	450.190	379.384	84,27
Poljoprivreda, šumarstvo i ribarstvo	5.859	6.976	119,10	22.854	18.159	79,50
Vađenje ruda i kamena	16.475	21.487	130,40	63.590	41.904	65,90
Prerađivačka industrija	116.848	110.556	94,60	362.768	318.619	87,80
Proizvodnja i snabdijevanje (el. energija, gas, klimatizacija)	0	0			0	
Ostalo	280	221	79,00	978	702	71,70

Tabela 7. – Uporedna tabela zaposlenih/nezaposlenih u Federaciji BiH

	2015.	2016.	2017.	2018.	2019.	III 2020.	IV 2020.
Broj zaposlenih u FBiH	450121	457974	505201	519800	531483	530463	528102
Broj nezaposlenih u FBiH	389865	372207	350217	329907	315570	307197	325989

Tabela 8. – Uporedna tabela neto plaća u Federaciji BiH i Zeničko-dobojskom kantonu

	2015.	2016.	2017.	2018.	2019.	II 2020.	III 2020.
Prosječna neto plaća u FBiH	830,00	839,00	860,00	889,00	928,00	934,00	947,00
Prosječna neto plaća u ZDK	718,00	730,00	737,00	763,00	793,00	800,00	818,00

DIO TREĆI – FISKALNE PRETPOSTAVKE I PROGNOZE

POGLAVLJE I. FISKALNE PRETPOSTAVKE

Glavna karakteristika fiskalne politike Federacije Bosne i Hercegovine za period 2021-2022. godine prvenstveno se ogleda u provedbi mjera oporavka ekonomije nakon pandemije virusa COVID-19, i nastavku prethodno poduzetih aktivnosti na suzbijanju „sive ekonomije“, stvaranju povoljnijeg i stabilnijeg poslovnog okruženja, povećanju priliva domaćih i stranih investicija, a u cilju poticaja ekonomskog rasta, povećanja fiskalnog prostora i u konačnici pružanja podrške dugoročnoj makroekonomskoj stabilnosti zemlje. Kao i ranijih godina, svi reformski procesi u ovoj oblasti prvenstveno su fokusirani na približavanje standardima Evropske Unije.

U oblasti politika direktnog oporezivanja fokus je na izmjenama oporezivanja dohotka i obračuna obaveznih doprinosa, u pravcu smanjenja poreznog opterećenja, kao i težnji za smanjenjem ukupnog fiskalnog opterećenja rada, mjereno OECD metodologijom, kao suma poreza i doprinosa u odnosu na ukupan trošak poslodavca po osnovu rada. Predloženi zakonski propisi, smanjenjem zbirne stope doprinosa sa 41,5% na 32,5%, uz proširenje porezne osnovice, smanjuju ukupno fiskalno opterećenje rada sa trenutnih 36,42% na 35,22%.

U narednom periodu, u cilju predlaganja kvalitetnijih zakonskih rješenja na nivou Federacije Bosne i Hercegovine, planirano je razmatranje stanja u oblasti oporezivanja imovine, koje je trenutno regulirano sa ukupno 20 zakonskih akata na nivou kantona.

Za što adekvatnije praćenje efekata planiranih mjera porezne politike na fiskalni sistem, planirane su kontinuirane aktivnosti na uspostavi što kvalitetnijeg izvještavanja prema OECD metodologiji i nadalje, pripremi uporedivih analiza.

Interaktivni Registar naknada i taksi u Federaciji Bosne i Hercegovine, koji pruža transparentnost i dostupnost svim relevantnim informacijama iz oblasti naknada i taksi na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine, kako za obveznike plaćanja (postojeće poslovne subjekte, potencijalne investitore i fizička lica), tako i obrađivače, predlagače i donosiocce javnih politika u ovoj oblasti, na svakom nivou vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine, u narednom periodu će dobiti format web aplikacije, a kako bi se istom pružio pravni osnov, kao i podrška njegovoj održivosti i redovitom ažuriranju, predložen je Zakon o jedinstvenom registru taksi i naknada u Federaciji Bosne i Hercegovine koji je u parlamentarnoj proceduri.

Radi unapređenja poslovnog okruženja, fokus će biti stavljen na nastavak aktivnosti usmjerenih na uspostavi jednošalterskog sistema poslovanja, što će značajno ovisiti od usvajanja Zakona o elektronskom potpisu u Federaciji Bosne i Hercegovine i njegovoj primjeni.

Siva ekonomija prepoznata je kao vodeći faktor negativnog uticaja na fiskalnu politiku i cjelokupnu ekonomsku sliku. Kako je njena glavna uloga i razlog djelovanja utaja

poreza, takva pojava implicira zadržavanje određenog nivoa prihoda skrivenih izvan zvanične statistike, što lančano utiče i na samo iskazivanje visine bruto domaćeg proizvoda, odnosno stvara iskrivljenu sliku stvarnog ekonomskog stanja. Nadalje, posljedično tome, vodeći se pogrešnim pokazateljima, postoji opasnost od donošenja pogrešnih odluka, predlaganja pogrešnih politika, a u cilju obezbjeđenja dodatnih izvora nedostajućih javnih prihoda, može doći i do povećanja poreznog tereta za one obveznike, koji poštuju zakonske propise u potpunosti. Stoga, u narednom periodu poseban fokus će biti stavljen na mjere suzbijanja neformalne ekonomije.

Izazovi sprječavanja sive ekonomije i porezne utaje, te uspostave veće porezne discipline od strane poreznih obveznika, nameću obavezu jačanja inspekcija i unapređenja njihove uzajamne koordinacije i komunikacije, posebno u smislu većeg obuhvata relevantnih informacija koje bi se razmjenjivale između mjerodavnih tijela.

U narednom periodu, fokus porezne politike bit će usmjeren i na prilagođavanje legislative i procesa, obzirom da je Bosna i Hercegovina postala članica Globalnog foruma za transparentnost i razmjenu informacija u porezne svrhe u 2018. godini, te je u 2019. godini postala članicom u Inkluzivnom okviru za provedbu i praćenje mjera razvijenih u okviru Projekta OECD-a/G20 sprečavanja erozije porezne osnovice i premještanja dobiti (Inkluzivni okvir o BEPS-u), te je potpisala Multilateralnu konvenciju o uzajamnoj administrativnoj pomoći u poreznim pitanjima (MAC) i Multilateralnu konvenciju o provedbi mjera za sprečavanje erozije porezne osnovice i premještanja dobiti koje se odnose na porezni ugovor (MLI).

Primjenom izmijenjenih i dopunjenih odredbi Zakona o fiskalnim sistemima u Federaciji Bosne i Hercegovine, čije je usvajanje planirano 2020. godine, stvara se pretpostavka jačoj poreznoj disciplini, smanjenju neloyalne konkurencije i boljem uređenju tržišta u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Nadalje, pod uticajem globalne ekonomije, usljed razvoja i širenja novih, prvenstveno digitalnih načina poslovanja, otvara se dodatni prostor za razvoj sive ekonomije. U pravcu preventivnog djelovanja, planirano je i jasno definisanje mjera, aktivnosti, rokova i plana dinamike za tehničko-tehnološko unapređenje sistema fiskalizacije, na čijoj provedbi će se aktivno raditi u narednom periodu.

Provedbom svih prednje navedenih mjera doprinijet će se osiguranju dodatnog i stabilnog izvora poreznih prihoda, a time otvoriti prostor za smanjenje parafiskalnog pritiska za pravne subjekte, koji već posluju unutar formalne ekonomije.

U oblasti pripadnosti i raspodjele javnih prihoda provode se kontinuirane aktivnosti analize efekata postojećih zakonskih rješenja i analize inicijativa korisnika prihoda za izmjene istih, sa ciljem davanja prijedloga za poboljšanje vertikalne i horizontalne raspodjele prihoda od indirektnih poreza i sistema izjednačavanja, a koji će pružiti osnov za pripremu novog Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine. Uzimajući u obzir da navedeni Zakon ima direktni finansijski uticaj na preko 80 korisnika, različitih nivoa vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine, počev od federalnog nivoa, do jedinica lokalne samouprave, njegovo donošenje će prvenstveno ovisiti o spremnosti svih aktera na prihvatanje kompromisa i zajednički dogovor.

U konačnici, realizacija svih prezentiranih mjera zavisit će prije svega od političke stabilnosti i institucionalne spremnosti nosilaca aktivnosti, kao i drugih nepredviđenih događaja koji bi eventualno usporili i/ili odgodili procese.

Odjeljak A. Projekcije prihoda od indirektnih poreza na nivou Bosne i Hercegovine

U plan ukupnih budžetskih prihoda većine korisnika najvećim udjelom ulaze prihodi po osnovu indirektnih poreza. Projekcije ove kategorije prihoda za Budžet Federacije BiH za 2020. godinu odražavaju značajno usporavanje ekonomskih kretanja izazvano trenutnom pandemijom, prvenstveno u segmentu pada privatne potrošnje, do koje je ista dovela. Tako, za 2020. godinu planirani nivo ukupnih prihoda od indirektnih poreza, sa uključenim sredstvima namjerenim otplati vanjskog duga, odražava pad od 12% u odnosu na zabilježeno izvršenje u 2019. godini, dok je raspoloživi dio za budžetsku potrošnju, nakon izmirenja obaveza vanjskog duga, manji za nešto više od 14%.

U periodu 2021-2023. godina, pod pretpostavkom da će dolaziti do postepenog oporavka ekonomije, planiran je prosječni godišnji rast ukupnih prihoda od indirektnih poreza za 3,9% u svakoj godini. Raspoloživi dio navedene kategorije prihoda za budžetsku potrošnju određen je planiranim nivoom otplate vanjskog duga, što bi za 2021. godinu pretpostavljalo njegov rast od 4,4%, za 2022. godinu u kojoj je otplata vanjskog duga planirana na najnižem nivou rasta za 5,8%, dok bi raspoloživi prihodi u 2023. godini uvjetovani povećanjem nivoa otplate vanjskog duga ostvarili rast od 1,24%. Baza za iskazani rast u svakoj od godina je prethodna godina.

Odjeljak B. Direktni porezi

Oslabljena ekonomija, pad izvoza, turbulencije kako na domaćem tako i na međunarodnom tržištu, poseban negativni utjecaj će ostaviti na poslovanje privrednih subjekata, a time se u konačnici odraziti i na uplate prihoda po osnovu poreza na dobit.

Vodeći se prednjim pretpostavkama, kao i procijenjenim efektima Zakona o ublažavanju negativnih ekonomskih posljedica donesenim u Federaciji Bosne i Hercegovine, prema kojem su privredni subjekti pogođeni negativnim ekonomskim posljedicama pandemije, oslobođeni plaćanja akontacija za porez na dobit u 2020. godini, projekcije ove kategorije prihoda su urađene krajnje konzervativno i pretpostavljaju naplatu od ispod 50% ostvarenja zabilježenog u 2019. godini.

U periodu 2021-2023. godine trend rasta ove kategorije Prihoda, prati pretpostavljeni privredni oporavak i pozitivna makroekonomska kretanja.

Iako su u zadnje tri godine prihodi po osnovu poreza na dohodak, iz godine u godinu, prateći pozitivna kretanja na tržištu rada, ostvarivali značajan rast, trenutna pandemija je narušila trend povećanja broja zaposlenih i rasta prosječnog dohotka. Uzimajući u obzir smanjenje broja zaposlenih, zabilježeno već u drugoj polovini marta u djelatnostima koje su bile prinuđene privremeno obustaviti svoj rad, te smanjen nivo dohotka, a sa druge strane se istovremeno vodeći pozitivnim mjerama poduzetim od strane Vlade Federaciji Bosne i Hercegovine na očuvanju radnih mjesta, projekcija prihoda od poreza na dohodak u 2020. godini pretpostavlja pad od 30,5%.

Prateći pozitivne makroekonomske pretpostavke, ova kategorija prihoda bi u 2021, 2022. i 2023. godini trebala ostvariti rast od 2,8%; 3,1% i 3,2% respektivno.

DIO ČETVRTI - STRUKTURA PRIHODA I POTROŠNJE BUDŽETA ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA

POGLAVLJE I. PRIHODI BUDŽETA ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA

Ukupni poreski i neporeski prihodi i primici bez kreditnog zaduženja u Budžetu Zeničko-dobojskog kantona u 2020. godini planirani su u iznosu od 393,8 miliona KM, što u odnosu na prihode ostvarene za 2019. godinu predstavlja uvećanje od 13,5%. U ovoj tabeli navedene su projekcije prihoda za Budžet Zeničko-dobojskog kantona za period 2021. - 2023. godine u ukupnom iznosu (budžetska sredstva, prihodi od sopstvene djelatnosti, namjenska sredstava i sredstva donacija) koje su date od strane Direkcije za ekonomsko planiranje BiH i Federalnog ministarstva finansija i Ministarstva finansija Zeničko-dobojskog kantona u dijelu neporeznih prihoda.

Tabela 9. Projekcija prihoda za Zeničko-dobojski kanton za period 2021.-2023. godinu

	PRIHODI	Ostvareno	Budžet	Projekcije		
		2019.	2020.	2021.	2022.	2023.
I	POREZI	286,2	283,5	224,3	236,2	240,0
1	Indirektni porezi sa Jedinственог računa	210,1	210,1	187,1	198,0	200,5
2	Porez na dohodak	34,7	36,2	25,5	26,2	27,1
3	Porez na dobit	41,1	37,1	11,6	11,9	12,3
4	Porezi građana	0,3	0,1	0,1	0,1	0,1
5	Ostali porezi	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
II	NAKNADE I TAKSE	7,6	5,4	5,6	5,7	5,9
1	Naknade i takse	7,6	5,4	5,6	5,7	5,9
III	NOVČANE KAZNE	5,2	7,4	7,8	7,5	7,7
1	Novčane kazne	5,1	7,4	7,8	7,5	7,7
2	Ostali prihodi	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0
IV	OSTALI NEPORESKI PRIHODI (sa namjenskim i vlastitim prihodima)	28,4	61,8	60,0	62,0	64,0
	Ostali neporeski prihodi	28,4	61,8	60,0	62,0	64,0
V	FINANSIRANJE I TRANSFERI	3,4	4,1	3,0	3,1	3,2
1	Transferi	3,4	4,1	3,0	3,1	3,2
2	Finansiranje i privatizacija, prodaja imovine	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
VI	KAPITALNI PRIMICI	16,1	31,6	30,0	19,6	16,4
	UKUPNO (I+II+III+IV+V+VI)	346,9	393,8	330,7	334,1	337,2

Odjeljak A. Indirektni porezi

Prihodi prikupljeni po osnovu indirektnih poreza (PDV-a, carinskih i akciznih dažbina) se uplaćuju na Jedinствени račun Uprave za indirektno oporezivanje nakon čega se raspodjeljuju kako slijedi:

1. Raspodjela na račun rezervi,
2. Raspodjela sredstava za potrebno finansiranje institucija Bosne i Hercegovine,
3. Otplata vanjskog duga,

4. Raspodjela prihoda između entiteta i Brčko Distrikta.

Nakon raspodjele sredstava za otplatu vanjskog duga, preostalo se raspodjeljuje između entiteta i nižih nivoa vlasti.

U skladu sa Zakonom o pripadnosti javnih prihoda u FBiH („Službene novine FBiH“ broj: 22/06, 43/08, 22/09, 35/14 i 94/15) prihodi sa Jedinstvenog računa se dijele kako slijedi:

- | | |
|--|---------|
| 1. Finansiranje funkcija Federacije | 36,20 % |
| 2. Finansiranje funkcija kantona | 51,23 % |
| 3. Finansiranje funkcija jedinica lokalne samouprave | 8,42 % |
| 4. Finansiranje funkcija grada Sarajeva | 0,25% |
| 5. Direkcije za ceste | 3,90 % |

Raspodjela prihoda od indirektnih poreza s jedinstvenog računa ukupno za Zeničko-dobojski kanton (Kanton i općine/gradovi Kantona) očekuje se u iznosu od 213,7 miliona KM u 2020. godini što predstavlja pad od 14,7 % u odnosu na 2019. godinu po revidiranim projekcijama Sektora za poreznu politiku i javne prihode Federalnog ministarstva finansija, i 223,1 miliona u 2021. godini što predstavlja rast od 4,4 % u odnosu na 2020. godinu. U dvije naredne fiskalne godine, ovi iznosi su projicirani na 236,1 miliona KM u 2022. godini, te 239 miliona KM u 2023. godini.

U tabeli 10. dat je detaljan prikaz Izvršenja prihoda od indirektnih poreza Kantona i općina/gradova Kantona pojedinačno s Jedinstvenog računa za 2019. godinu, te revidirane projekcije za 2020. godinu i projekcije prihoda za razdoblje 2021. - 2023. godina²³.

Tabela 10. Projekcija prihoda od indirektnih poreza (bez namjenskih prihoda Direkcije za ceste) za Zeničko-dobojski kanton i općine/gradove Zeničko-dobojskog kantona za 2021. - 2023. godinu

VRSTA PRIHODA	IZVRŠENJE	PROJEKCIJA			
	2019.	2020.	2021.	2022.	2023.
1. Prihodi od indirektnih poreza iz raspodjele sa Jedinstvenog računa	250.747.871	213.710.147	223.111.734	236.118.026	239.053.675
1.1. Kantonalni budžet	210.135.441	179.219.716	187.103.990	198.011.210	200.473.081
1.2. Općinski/gradski budžeti	40.612.430	34.490.431	36.007.744	38.106.816	38.580.594
1.2.1. Breza	1.517.437	1.287.241	1.343.870	1.422.211	1.439.893
1.2.2. Doboje Jug	395.835	335.064	349.805	370.197	374.799
1.2.3. Kakanj	4.306.351	3.672.985	3.834.568	4.058.104	4.108.558
1.2.4. Maglaj	2.585.338	2.213.970	2.311.368	2.446.109	2.476.521
1.2.5. Olovo	1.225.687	1.032.762	1.078.195	1.141.049	1.155.235
1.2.6. Tešani	5.000.998	4.205.271	4.390.270	4.646.201	4.703.967
1.2.7. Usora	660.195	519.562	542.419	574.039	581.176
1.2.8. Vareš	1.021.782	860.988	898.865	951.265	963.092
1.2.9. Visoko	3.955.857	3.378.213	3.526.828	3.732.425	3.778.830
1.2.10. Zavidovići	4.219.072	3.583.917	3.741.582	3.959.697	4.008.928
1.2.11. Zenica	12.313.195	10.495.152	10.956.857	11.595.587	11.739.754
1.2.11. Žepče	3.410.683	2.905.306	3.033.117	3.209.932	3.249.841

²³Raspodjela prihoda za kantone i općine pojedinačno za 2020. godinu i razdoblje 2021-2023. godina urađena je u skladu s metodologijom propisanom Zakonom o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji BiH ("Službene novine Federacije BiH", broj: 22/06, 43/08, 22/09, 35/14 i 94/15), prema primjenjivanim koeficijentima raspodjele za 2020. godinu, utvrđenom Uputstvom o određivanju učešća kantona, jedinica lokalne samouprave i nadležnih kantonalnih ustanova za ceste u prihodima od indirektnih poreza i načinu raspoređivanja tih prihoda za 2020. godinu („Službene novine Federacije BiH“, broj: 84/19).

Odjeljak B. Porez na dobit

Porez na dobit preduzeća, izuzev banaka i drugih finansijskih organizacija, predstavlja u cijelosti prihod kantona. Sektor za poreznu politiku i javne prihode Federalnog ministarstva finansija projicirao je drastični pad prihoda od poreza na dobit od 72,3 % u 2020. godini. Projekcija je rađena konzervativnijim pristupom zbog neizvjesnosti dužine i intenziteta trajanja negativnih posljedica izazvanih pandemijom koronavirusa. Procjena prihoda za Zeničko-dobojski kanton po osnovu ovog poreza za 2021. godinu iznosi 11,5 miliona KM, što predstavlja povećanje prihoda od 2,0 % u odnosu na 11,3 miliona KM, koliko je po ovom osnovu predviđeno za 2020. godinu.

Očekivani prihod poreza na dobit u 2022. godini iznosi 11,9 miliona KM (rast od 3,1 % u odnosu na projekciju za 2021. godinu) i 12,3 miliona KM u 2023. godini (rast od 3,2 % u odnosu na projicirani iznos za 2022.godinu).

Tabela 10. Projekcija prihoda od poreza na dobit za Zeničko-dobojski kanton za 2021.-2023. godinu

VRSTA PRIHODA	IZVRŠENJE	PROJEKCIJA			
	2019.	2020.	2021.	2022.	2023.
Porez na dobit	41.067.334	11.357.256	11.588.762	11.948.014	12.330.350

Odjeljak C. Porez na dohodak

Zakonom o pripadnosti javnih prihoda Federacije Bosne i Hercegovine propisano je da kantonu pripada najviše 65,54% od poreza na dohodak uplaćenog u kantonu, a jedinici lokalne samouprave najmanje 34,46% od poreza na dohodak uplaćenog u svakoj jedinici lokalne samouprave.

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o pripadnosti javnih prihoda na području Zeničko-dobojskog kantona ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona" broj: 12/13) svim općinama/gradovima Zeničko-dobojskog kantona je ustupljen dio uplaćenog prihoda od poreza na dohodak u iznosu od 34,46%, dok je općini Žepče ustupljen u iznosu od 44,46%.

U 2017. godini Parlament Federacije Bosne i Hercegovine je usvojio Nacrt Zakona o porezu na dohodak kojim se proširuje osnovica dohotka na sve izvore, a posebno naknade iz radnog odnosa koje su do sada imale karakter neoporezivosti, i Nacrt Zakona o doprinosima kojim se smanjuju ukupni doprinosi na plaću sa sadašnjih 41,5 % na 33,5 %. Ukoliko se zakoni usvoje u ovoj godini, očekuje se primjena od 01. 01. 2021. godine, čime se stvaraju pravne pretpostavke koje omogućavaju suzbijanje sive ekonomije, i implementaciju aktivnosti na smanjenju administrativnih prepreka u cilju povećanja zaposlenosti.

Očekivani nivo prihoda po osnovu poreza na dohodak u 2020. godini za Kanton iznosi 24,7 miliona KM, što predstavlja smanjenje prihoda od 28,7 % u odnosu na 34,7 miliona KM prikupljenih u 2019. godini.

U 2021. godini projiciran je ukupan iznos prihoda po osnovu poreza na dohodak od 25,4 miliona KM, što predstavlja daljnje povećanje od 2,8% u odnosu na očekivani nivo ovih prihoda u 2020. godini, porast ovih prihoda projiciran je i u narednim godinama, 3,1% u 2022. i 3,2 % u 2023. godini, što iznosi 26,2 miliona KM u 2022., te 27,0 miliona u 2023. godini.

Tabela 12. Projekcija prihoda od poreza na dohodak za Zeničko-dobojski kanton i općine /gradove Zeničko-dobojskog kantona za 2021. – 2023. godinu

VRSTA PRIHODA	IZVRŠENJE	PROJEKCIJA			
	2019.	2020.	2021.	2022.	2023.
1. Porez na dohodak	53.368.485	37.787.847	38.845.906	40.050.130	41.331.735
1.1. Kantonalni budžet	34.732.024	24.766.155	25.459.607	26.248.855	27.088.819
1.2. Općinski/gradski	18.636.461	13.021.692	13.386.299	13.801.275	14.242.916

POGLAVLJE II. POTROŠNJA U BUDŽETU ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA

U ovom poglavlju su sažeta glavna pitanja iz oblasti upravljanja javnim sredstvima. Ovakva analiza predstavlja važan elemenat u srednjoročnom planiranju budžeta i pruža pregled strukture budžeta po ekonomskoj klasifikaciji, a koristi se za određivanje svih strukturalnih neravnoteža, koje se trebaju razmotriti u procesu razmatranja prioriternih rashoda i definisanja gornjih granica rashoda budžetskih korisnika. U ovom dijelu se analiziraju i daju preporuke o strukturi budžeta s osvrtom na plaće i naknade, materijalne troškove, grantove i kapitalne izdatke.

Na osnovu ove analize i prognoze prihoda, te preuzetih podataka od općina/gradova Zeničko-dobojskog kantona i vanbudžetskih fondova, urađene su projekcije budžetske potrošnje po ekonomskoj klasifikaciji za period 2021. – 2023. godina.

Postojeća struktura potrošnje nije optimalna, uslijed alociranja velikog iznosa budžetskih sredstava na plaće i naknade, socijalne transfere, te nedovoljne alokacije na materijalne troškove i kapitalne investicije, pa je imperativ na Vladi Zeničko-dobojskog kantona da se odupre povećanju potrošnje van okvira onoga što je fiskalno održivo.

U sljedećoj tabeli daju se okvirni ukupni troškovi po osnovu rashoda iz budžeta i troškova po osnovu prihoda od sopstvene djelatnosti, namjenskih sredstava, donacija i primljenih tekućih transfera.

Tabela 13. Projekcija rashoda i izdataka za Zeničko-dobojski kanton za 2021. – 2023. godinu

RASHODI	Ostvareno 2019.	Budžet 2020.	Projekcije		
			2021.	2022.	2023.
UKUPNO PLAĆE	196,4	204,5	175,6	180,9	185,8
Bruto plaće i doprinosi	172,5	180,0	150,0	155,0	160,0
Naknade troškova zaposlenih	23,9	24,5	25,6	25,9	25,8
MATERIJALNI TROŠKOVI	36,3	39,8	33,4	34,4	35,5
TEKUĆI TRANSFERI	73,0	90,3	75,5	77,8	82,3
Subvencije	8,6	15,5	10,0	10,3	10,6
Transferi pojedincima	42,8	44,4	39,0	40,2	41,5
Transferi drugim nivoima vlasti	13,2	13,8	10,5	10,8	13,2
Ostali tekući transferi	8,4	16,6	16,0	16,5	17,0
Kapitalni grantovi	2,3	17,9	15,0	15,5	16,0
Otplate kamate	2,3	1,9	1,6	0,8	0,4
Nabavka stalnih sredstava	8,0	20,9	10,0	10,9	11,0
Otplata duga	16,4	18,4	19,6	13,8	6,2
Pozajmice	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Ostalo	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
UKUPNO	334,7	393,7	330,7	334,1	337,2

Odjeljak A. Plaće i naknade

U narednom periodu ne predviđa se značajnije povećanje broja zaposlenih, osim ukoliko budžetski korisnik ne posjeduje izričito saglasnost Komisije Vlade Kantona za novo upošljavanje.

Odjeljak B. Materijalni troškovi

Potrošnja na materijal i usluge, prema okvirnom budžetu, se procjenjuje na 33,4 mil. KM u 2021. godini, što predstavlja 10,09% ukupnog Budžeta Kantona. Za izdatke za materijal i usluge u projekcijama za 2022. i 2023. godinu predviđa se povećanje 2,9% i 3,2% u odnosu na prethodnu godinu.

Odjeljak C. Tekući transferi

Ukupno projicirani tekući transferi u 2021. godini, prema okvirnom budžetu, iznose 75,5 mil. KM i u odnosu na izvršenje 2019. godine su manj za 3,4%.

U strukturi planiranih tekućih transfera za 2021. godinu, najveći dio se odnosi na transfere iz oblasti socijalne zaštite, pitanja povratka izbjeglih i raseljenih lica, transfere iz oblasti obrazovanja, nauke, kulture i sporta, transfere iz oblasti rješavanja pitanja prava pripadnika boračke populacije i ostale tekuće transfere.

Odjeljak D. Kapitalna potrošnja Zeničko-dobojskog kantona

Ukupni kapitalni izdaci, prema okvirnom budžetu, se projiciraju na 25,0 mil. KM u 2021. godini. Opređeljenje Vlade Zeničko-dobojskog kantona za održivi budžet, usljed efekata svjetske ekonomske krize utrokovane pandemijom, uticala je na provođenje odgovarajućih mjera štednje u svim segmentima što se odrazilo i na projekciju izdataka za kapitalne projekte u narednom periodu.

Predviđeni kapitalni projekti bi trebali uključivati:

- Kapitalne projekte iz cestovne infrastrukture
- Kapitalne projekte iz oblasti vodoprivrede
- Kapitalne projekte iz oblasti obrazovanja
- Kapitalne projekte Ministarstva zdravstva
- Nabavku opreme budžetskim korisnicima
- Nabavku građevina

Njihova pojedinačna visina i raspored po nadležnim korisnicima biće utvrđena budžetima svake projicirane godine.

POGLAVLJE III. KONSOLIDOVANE OKVIRNE TABELE PRIHODA I RASHODA BUDŽETA ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA, OPĆINA I VANBUDŽETSKIH FONDOVA

Budžet je glavni instrument za određivanje politika vlada. On je sredstvo putem kojeg se strateški ciljevi Vlade prevode u usluge, programe i aktivnosti koje su usmjerene ka ispunjavanju socijalnih i ekonomskih potreba građana.

Suočena sa prioritetima i zahtjevima budžetskih korisnika koji prevazilaze nivo raspoloživih resursa, Vlada je obavezna da donese odluke o tome koje su njene prioritetne politike. Budžetski korisnici Zeničko - dobojskog kantona su imali obavezu pripremiti i dostaviti Ministarstvu finansija svoje Tabele pregleda prioriteta budžetskih korisnika. Cilj ovih tabela je, da budžetskim korisnicima pruže mogućnost da doprinesu izradi Dokumenta okvirnog budžeta za period 2021. - 2023. godine, tako što će odrediti svoje ključne prioritete za raspodjelu budžeta za 2021. godinu i za naredne godine, a u skladu sa ciljevima ekonomskih i društvenih politika. Korisnici su utvrdili svoje prijedloge visoko prioritetne potrošnje (za postojeće i nove programe/aktivnosti), kao i moguće uštede/opcije smanjenja za programe nižeg prioriteta, kako bi se ti resursi preusmjerili na inicijative višeg prioriteta, te putem nadležnih ministarstava dostavili Ministarstvu finansija, koje je izvršilo usaglašavanje prijedloga sa projiciranim prihodima

U prilogu su date konsolidovane tabele prihoda i potrošnje budžeta Zeničko-dobojskog kantona, općina/gradova i vanbudžetskih fondova Zeničko-dobojskog kantona, koje predstavljaju okvirne veličine poslovanja u narednom trogodišnjem periodu.

KONSOLIDOVANA OKVIRNA PROJEKCIJA PRIHODA ZA PERIOD 2021.- 2023.GODINE

KM 00000

		Ostvareno 2019.				Plan Budžeta 2020.				Projekcija 2021.				Projekcija 2022.				Projekcija 2023.			
		Kanton	Općine	VBF	Ukupno	Kanton	Općine	VBF	Ukupno	Kanton	Općine	VBF	Ukupno	Kanton	Općine	VBF	Ukupno	Kanton	Općine	VBF	Ukupno
I	POREZI	286,2	75,7	214,6	576,5	283,5	76,1	219,3	578,9	224,3	76,5	221,9	522,7	236,2	80,7	224,2	541,1	240,0	84,1	226,6	550,7
1	Indirektni porezi sa Jedinstvenog računa	210,1	46,3	0,0	256,4	210,1	47,1	0,0	257,2	187,1	47,7	0,0	234,8	198,0	50,1	0,0	248,1	200,5	52,1	0,0	252,6
0,7	Porez na dohodak	34,7	18,5	0,0	53,2	36,2	18,7	0,0	54,9	25,5	18,9	0,0	44,4	26,2	19,9	0,0	46,1	27,1	20,8	0,0	47,9
3	Porez na dobit	41,1	0,3	0,0	41,4	37,1	0,0	0,0	37,1	11,6	0,0	0,0	11,6	11,9	0,0	0,0	11,9	12,3	0,0	0,0	12,3
4	Porezi građana	0,3	9,6	0,0	9,9	0,1	10,3	0,0	10,4	0,1	9,9	0,0	10,0	0,1	10,7	0,0	10,8	0,1	11,2	0,0	11,3
5	Ostali porezi	0,0	1,0	214,6	215,6	0,0	0,0	219,3	219,3	0,0	0,0	221,9	221,9	0,0	0,0	224,2	224,2	0,0	0,0	226,6	226,6
II	NAKNADE I TAKSE	7,6	35,1	0,0	42,7	5,4	40,1	0,0	45,5	5,6	40,4	0,0	46,0	5,7	42,1	0,0	47,8	5,9	43,5	0,0	49,4
1	Naknade i takse	7,6	35,1	0,0	42,7	5,4	40,1	0,0	45,5	5,6	40,4	0,0	46,0	5,7	42,1	0,0	47,8	5,9	43,5	0,0	49,4
III	NOVČANE KAZNE	5,2	2,9	0,0	8,1	7,1	0,5	0,2	7,8	7,8	0,5	0,2	8,5	7,5	0,5	0,2	8,2	7,7	0,5	0,2	8,4
1	Novčane kazne	5,1	2,2	0,0	7,3	7,1	0,2	0,0	7,3	7,8	0,2	0,0	8,0	7,5	0,2	0,0	7,7	7,7	0,2	0,0	7,9
2	Ostali prihodi	0,1	0,7	0,0	0,8	0,0	0,3	0,2	0,5	0,0	0,3	0,2	0,5	0,0	0,3	0,2	0,5	0,0	0,3	0,2	0,5
IV	OSTALI NEPORESKI PRIHODI(sa namjenskim i vlastitim prihodima)	28,4	4,4	1,9	34,7	58,2	8,6	1,9	68,7	60,0	9,3	1,9	71,2	62,0	9,3	2,0	73,3	64,0	9,5	2,0	75,5
	Ostali neporeski prihodi	28,4	4,4	1,9	34,7	58,2	8,6	1,9	68,7	60,0	9,3	1,9	71,2	62,0	9,3	2,0	73,3	64,0	9,5	2,0	75,5
V	FINANSIRANJE I TRANSFERI	3,4	32,0	1,7	37,1	2,9	44,4	6,7	54,0	3,0	43,9	6,0	52,9	3,1	46,0	6,1	55,2	3,2	47,0	6,2	56,4
1	Transferi	3,4	32,0	1,7	37,1	2,9	44,4	6,7	54,0	3,0	43,9	6,0	52,9	3,1	46,0	6,1	55,2	3,2	47,0	6,2	56,4
2	Finansiranje i privatizacija, prodaja imovine	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
VI	KAPITALNI PRIMICI	16,1	2,7	0,0	18,8	31,6	9,8	0,0	41,4	30,0	7,9	0,0	37,9	19,6	7,2	0,0	26,8	16,4	5,8	0,0	22,2
	UKUPNO (I+II+III+IV+V+VI)	346,9	152,8	218,2	717,9	388,7	179,5	228,1	796,3	330,7	178,5	230,0	739,2	334,1	185,8	232,5	752,4	337,2	190,4	235,0	762,6

KONSOLIDOVANA OKVIRNA PROJEKCIJA RASHODA PO EKONOMSKOJ KLASIFIKACIJI 2021.- 2023.

KM 000 000

	Ostvareno 2019.				Plan Budžeta 2020.				Projekcije											
	Kanton	Općine	VBF	Ukupno	Kanton	Općine	VBF	Ukupno	2021.				2022.				2023.			
									Kanton	Općine	VBF	Ukupno	Kanton	Općine	VBF	Ukupno	Kanton	Općine	VBF	Ukupno
UKUPNO PLAĆE	196,4	33,6	6,2	236,2	207,8	38,0	7,7	253,5	175,6	38,6	7,9	222,1	180,9	39,5	8,0	228,4	185,8	40,7	8,3	234,8
Bruto plaće i doprinosi	172,5	29,6	5,5	207,6	183,0	32,9	6,7	222,6	150,0	33,5	6,9	190,4	155,0	34,2	7,0	196,2	160,0	35,3	7,2	202,5
Naknade troškova zaposlenih	23,9	4,0	0,7	28,6	24,8	5,1	1,0	30,9	25,6	5,1	1,0	31,7	25,9	5,3	1,0	32,2	25,8	5,4	1,1	32,3
MATERIJALNI TROŠKOVI	36,3	31,1	180,4	247,8	40,0	37,9	185,8	263,7	33,4	37,6	191,4	262,4	34,4	39,0	193,3	266,7	35,5	39,7	195,0	270,2
TEKUĆI TRANSFERI	73,0	47,0	30,3	150,3	86,5	55,2	31,7	173,4	75,5	53,0	30,4	158,9	77,8	54,9	30,9	163,6	82,3	57,4	31,4	171,1
Subvencije	8,6	6,2	0,9	15,7	11,2	7,9	0,4	19,5	10,0	7,8	0,1	17,9	10,3	8,0	0,1	18,4	10,6	8,4	0,1	19,1
Transferi pojedincima	42,8	22,0	26,8	91,6	45,5	24,8	28,2	98,5	39,0	23,4	27,2	89,6	40,2	24,0	27,6	91,8	41,5	24,9	28,1	94,5
Transferi drugim nivoima vlasti	13,2	3,0	0,0	16,2	13,2	4,0	0,0	17,2	10,5	4,0	0,0	14,5	10,8	4,3	0,0	15,1	13,2	4,5	0,0	17,7
Ostali tekući transferi	8,4	15,8	2,6	26,8	16,6	18,5	3,1	38,2	16,0	17,8	3,1	36,9	16,5	18,6	3,2	38,3	17,0	19,6	3,2	39,8
Kapitalni grantovi	2,3	12,7	0,0	15,0	13,0	13,1	0,0	26,1	15,0	13,2	0,0	28,2	15,5	14,2	0,0	29,7	16,0	15,0	0,0	31,0
Otplate kamate	2,3	2,4	0,0	4,7	1,9	1,8	0,0	3,7	1,6	1,8	0,0	3,4	0,8	1,7	0,0	2,5	0,4	1,6	0,0	2,0
Nabavka stalnih sredstava	8,0	23,5	0,3	31,8	21,1	33,3	2,7	57,1	10,0	30,1	0,1	40,2	10,9	32,1	0,1	43,1	11,0	31,6	0,1	42,7
Otplata duga	16,4	1,1	0,0	17,5	18,4	1,5	0,0	19,9	19,6	3,8	0,0	23,4	13,8	3,9	0,0	17,7	6,2	3,9	0,0	10,1
Pozajmice	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Ostalo	0,0	0,3	0,0	0,3	0,0	0,8	0,2	1,0	0,0	0,4	0,2	0,6	0,0	0,5	0,2	0,7	0,0	0,5	0,2	0,7
UKUPNO	334,7	151,7	217,2	703,6	388,7	181,6	228,1	798,4	330,7	178,5	230,0	739,2	334,1	185,8	232,5	752,4	337,2	190,4	235,0	762,6

Broj:
Datum,
Zenica

P R E M I J E R

Mirza Ganić

Dostavljeno:

1x Ministarstvo finansija
1x Svim ministarstvima i drugim rijelima kantonalne uprave
1x a/a