

DIO TRANSKRPTA 48. SJEDNICE SKUPŠTINE ODRŽANE 03.12.2013. GODINE U
KOJEM JE SADRŽANA RASPRAVA PO T/3
Nacrt Zakona o obrazovanju odraslih

JANJA IVIĆ

Obzirom da je ovaj Nacrt ovog Zakona o obrazovanju odraslih iz oblasti iz koje ja dolazim reći ću par rečenica. Reći ću da je izuzetno značajan dokument, a razlozi zašto je značajan ima razloge imate na strani 2. u obrazloženju pod naslovom "razlozi za donošenje". Istina, imamo ovdje i...i mišljenja ministarstava gdje je Ministarstvo za finansije na kraju kazalo: "imajući u vidu navedeno".... znači, ono što se mišljenje njihovo.... Ministarstva finansija što ste nadam se pročitali... u ovom trenutku, što je podvučeno, ne može dati pozitivno mišljenje za donošenje navedenog zakona. Pošto se navedeni zakon neće finansirati samo iz Ministarstva, a to vam govori član 43. i na strani 42. gdje kaže: značaj i finansiranje, pa kaže:

- Pod 1. obrazovanje odraslih je zajednička odgovornost kantona, jedinica lokalne samouprave, poslodavaca, zaposlenika, privrednih i stručnih asocijacija, udruženja, obrazovnih ustanova i pojedinca,....

- Pod 2. kaže, sredstva za finansiranje obrazovanja odraslih mogu biti obezbijedena iz javnih sredstava, sredstva poslodavaca, polaznika i drugih izvora u skladu sa zakonom i u članu 46. na istoj strani 42. Kaže: "troškovi obrazovanja odraslih nisu pokriveni iz javnih ...koji nisu pokriveni iz javnih sredstava mogu biti finansirani iz sredstava polaznika programa obrazovanja, poslodavaca, zavoda, službi za zapošljavanje, kroz posebne projekte, kao i sredstava drugih zainteresiranih pravnih i fizičkih lica.

Znači osim ministarstva ...odnosno osim Vlade imamo i druge izvore finansiranja. Mislim da je ovo jedan vrlo bitan, ključan i važan dokument i da ga u ovoj formi, u formi Nacrta ova Skupština treba usvojiti.

ZAMJENIK PREDSEDavajućEG IGOR MATANOVIĆ

Zahvaljujem, riječ ima zastupnik Mustafa Spahić.

MUSTAFA SPAHIĆ

Sve vas ponovo srdačno selamim i pozdravljam. Raduje me činjenica da Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture prepoznaje dokumente koje je donijela ova Skupština, a to je Strategija razvoja Zeničko-dobojskog kantona i uvezujući se sa ciljevima i zadacima iz ove Strategije evo predlaže Skupštini donošenje ovog zakona. Nadam se da će i ostala Ministarstva slijediti... Ministarstvo obrazovanja i ono kako je iznio predsjednik Kluba Stranke demokratske akcije, da će Vlada predlagati ovoj Skupštini rješenja koja će Skupština donositi ili korigovati u izvjesnoj mjeri. Kratko ću.... dati osvrt na pojedine članove u Nacrtu Zakona, prije svega, poglavlje 7. "Pravo na obrazovni odmor zaposlenika polaznika".

Predložio bi predagaču da ovu odredbu razmotri jer pravo na odmor zaposlenika je ovdje bi već mislim da bi došli u koliziju sa odredbama i to su dodatne obaveze za poslodavce koji su potpisali kolektivne ugovore na osnovu Zakona o radu. To je već ulaženje u materiju koja reguliše oblast Zakona o radu i malo, da vidite, da se ovdje konsultuje, da vidite onaj... je li ovo poglavlje baš potrebno da stoji u ovom zakonu jer se predviđa da zaposlenici koji su u radnom odnosu, da one osobe koje se školuju i koje su u radnom odnosu imaju pravo na neki odmor, sada plaćeni ili neplaćeni to je u nekom dogovoru sa poslodavcima ali ponovo naglašavam odmor i odsustva zaposlenika su regulisani kolektivnim ugovorima i Zakonom o radu, pa da ne bi došli u koliziju dva zakona, malo da se ovo vidi. Slijedeća stvar koju želim da..onaj.. naglasim je član 53. U članu 53. doslovno piše "danom stupanja na snagu ovog zakona prestaju da se primjenjuju odredbe Zakona o osnovnoj školi Zeničko-dobojskog kantona i Zakona o srednjoj školi u dijelu koji se odnosi na obrazovanje odraslih", a u prethodnim članovima imamo prelazni period u kojem su obrazovne institucije dužne donijeti.. onaj, uskladiti svoje poslovanje po ovom zakonu, kao i ministarstvo da donese podzakonske akte. Imamo...nastaće nam pravni vakum u procesima koji su započeti po starom zakonu, ako stupanjem na snagu ovog zakona prestaju da važe odredbe, znači da se samo predvidi mogućnost da se završe započeti procesi po odredbama zakona koji su na snazi u vrijeme kada je započet proces obrazovanja. I još jednu stvar, žao mi je što nema ministra Ćurića, kolega Handžić je to na

početku sjednice rekao....ja ću još jednom podcrtati to... onaj, ova govornica je za iznošenje stavova zastupnika. Ako neko smatra da je ova govornica za fotografisanje i slikanje to je njegov stav, zastupnici imaju pravo iznositi svoje stavove za ovom govornicom. Prošli put nisam htio reagovati zbog toga što bi kršio ja Poslovnik o radu jer je rasprava bila zaključena i poštujući integritet ministra, nisam htio da repliciram na njegove navode, evo ovaj put to govorim znači i poslanici imaju pravo da iziđu i da iznesu svoj stav svidalo se to nekom ili ne svidalo, smatrao to neko slikanjem ili neslikanjem ali to je, to je naše pravo. I evo, ja ću ponovo reći da smo mi pomno pročitali i ovaj Nacrt Zakona i ponovo se u Zakonu pojavljuju tehničke greške, koje evo prošli put niste uvažili kao amandmane, evo sugerišem da pregledate ponovo zakon, pročitate evo u članu 11. imate grešaka, u članu 51. nisu navedeni svi podzakonski akti koji se trebaju donijeti, evo član 16. stav 2. ... to su samo stvari koje napominjemo, pošto sam poučen iskustvom da neće prolaziti amandmani ove prirode evo sugerišem još jednom iz najboljih namjera da donosimo zakone koji su jasni, precizni i provodivi, da prije predlaganja prijedloga ovog zakona prečistite tekst i pregledate još jednom. Zahvaljujem.

ZAMJENIK PREDSEDavajućEG

Hvala, za riječ se javio zastupnik Nermin Kadrić.

NERMIN KADRIĆ

Zahvaljujem predsjedavajući. ja ću vrlo kratko s obzirom da su ovi prethodnici već jednim dijelom iznijeli... ovaj... nešto to sam imao namjeru da i sam iznesem, no u svakom slučaju želim čestitati ministru i Ministarstvu na ovom..na donošenju ovog zakona za kojim je postojala nužna potreba. Kao što je prethodnik i.. ovaj, i naveo, znači uklapa se u Strategiju razvoja Zeničko-dobojskog kantona za period 2010-2020. godine. Kada se radi o obrazovanju odraslih želio bi napomenuti jednu bitnu stvar, iznio bi podatak da, znači zadnji podaci iz oktobra govore da je..a.... vidjećete zbog čega to govorim, znači nezaposlenost 70.668 lica. U okviru tih 70.668 lica... znači, nestručna lica čine skupinu od 23.514. To je značajan broj lica koja nemaju čak ni završenu osnovnu školu, niti bilo kakvu kvalifikaciju. Pa i u ovom dijelu stručnih lica u ovih 47.000 ima vjerovatno mnogo, mnogo zanimanja za koje ne postoje danas potreba na tržištu ili oni treba da imaju dodatne kvalifikacije, dodatna znanja kako bi se zaposlili i zauzeli svoju poziciju na..na..na ovaj..tržištu rada. Naravno u okviru toga je i negdje oko 12.532 demobilisana lica, koja naravno sada u ovom trenutku ne mogu, ne mogu reći. Želim ovdje napomenuti da tu postoji veliki broj visoko obrazovanih.. obrazovanih kadrova koji danas nemaju svoje mjesto, ne nalaze, ne nalaze na tržištu rada, a kroz ovaj program mogu steći dodatna znanja. Navest ću jedan primjer koji je vrlo indikativan i koji se danas primjenjuje. ne znam koliko je to na području Zeničko-dobojskog kantona, ali recimo imam kroz primjer u Tuzlanskom kantonu odlazi veliki broj medicinskih sestara na rad u Njemačku, u Austriju ali im je potrebno recimo dodatno znanje Njemačkog jezika u određenoj kategoriji koji se zahtijeva za tu vrstu zanimanja. Želim napomenuti, kada smo mi razmatrali Informaciju o stanju zaposlenosti... o stanju, ovaj, visoko obrazovanih kadrova kada smo tamo imali skupinu od 2000 kadrova, visoko obrazovanih kadrova da preko 100 i nešto imamo tamo profesora, što Engleskog, što Njemačkog jezika ili i drugih stranih jezika, evo recimo to je jedan fini primjer kako smo u ovoj korelaciji korištenjem ovog Zakona o obrazovanju odraslih osoba mogu u isto vrijeme postići dva cilja za određenu grupaciju obezbijediti zanimanje i istovremeno određena skupina stekne dopunska znanja i da pronade posao jer objektivno postoji potreba, potreba za takvim kadrom. Na ovom... mišljenje ministra Ministarstva finansija zaista mislim da je ono u ovom trenutku možda ishitreno s obzirom, na evo, na tekuću evo recimo da se to odnosi na tekuću 2013. godinu, međutim moram spomenuti znači da će se kroz javnu raspravu, evo tu je gospođa Janja već tokom ovog kolegica iznijela ovaj član 43. značaj finansiranja i ko sve finansira ja ću ovdje podcrtati i član 44., a to govorim i zbog Nacrta i zbog Prijedloga.. ovaj Budžeta, sredstva koja osigurava u članu 40. stoji sredstva koja osigurava Budžet Kantona. U Budžetu Kantona u članu 1. obavezno se osiguravaju sredstva za troškove i izvođenje programa osnovnog obrazovanja odraslih i troškove praćenja unapređivanja i razvoja obrazovanja odraslih. Ovo govorim preventivno, odnosno pravovremena da u Prijedlogu oni nađu svoje mjesto jer, s obzirom da smo mi na komisiji isto predložili da se javna rasprava zbog ovih novogodišnjih i drugih praznika koji nam se približavaju u narednom period, bude minimalno 90 ..znači, bude 90 dana. Ovaj će Prijedlog Zakona ugledati svoje svjetlo dana u tekućoj 2014. godini i s te strane moraju biti obezbjeđena i ovaj dio minimalnih budžetskih sredstava, budžetskih sredstava koji

predviđa ovaj član 44. No, vjerujem da kroz javnu raspravu, kroz opštine, kroz sva strukovna udruženja kojima treba ovo uputiti, udruženje poslodavaca će se ovo zatvoriti i da će ovaj Zakon omogućiti stvaranje preduslova da mnoga današnja lica koja nemaju određenu kvalifikaciju steknu potrebnu kvalifikaciju koju treba, koju treba i koju traži tržište rada. Navest ću evo, primjer da je "Natron" za pokretanje ovog novog kotla nije imao lica koja imaju kvalifikaciju..ovaj, ložača za te parne kotlove. Radi se o trenutno najvećoj investiciji u Natronu od nekih 10 miliona eura koja se u ovom trenutku realizuje. Evo toliko i hvala.

ZAMJENIK PREDSJEDAVAJUĆEG

Riječ ima zastupnica Indira Mundžić.

INDIRA MUNDŽIĆ

Ja ću vrlo kratko samo reći da se radi o vrlo značajnom dokumentu koji u formi Nacrta danas u sazivu ovom Skupštine donosimo, a vrlo značajnom za cjeloživotno učenje odraslih, odnosno za smanjenje i rješavanje problematike velikog broja nezaposlenih. Sve što su i prethodnici rekli, slažem se u potpunosti. Dakle, ovaj Zakon predstavlja jedan vrlo značajan dokument koji će uticati na smanjenje broja nezaposlenih na području našeg Kantona. Eto toliko, hvala.

ZAMJENIK PREDSJEDAVAJUĆEG

Zahvaljujem, za riječ se javio zastupnik Hasan Handžić, izvolite.

HASAN HANDŽIĆ

Drago mi je da je ovaj zakon u formi Nacrta vidio svjetlo dana, odnosno svjetlo noći, već je noć uveliko. Obzirom da izuzetno cijenim i respektujem, ovaj ministra kao znalca u oblasti prosvjete i sve njegove saradnike koji su ovo uradili, ipak ću obzirom da sam sjedio nekoliko sati sa takođe stručnjacima iz oblasti školstva i dali su mi određene upute i oko određenih stvari smo se usaglasili, ja ću ih ovdje pokušati ukratko iznijeti i onda ću ovaj dokument u pismenoj formi dati ministru, pa ako... biće mi drago... ako bar dio ovoga posluži mu u realizaciji ovog akta u formi Prijedloga. Znači, prijedlozi u vezi Nacrta Zakona o obrazovanju odraslih, razvoj Strategije obrazovanja odraslih nedostaju strateška dokumenta. Gospodine Ministre pod ABCD da nabrajam ovdje pišu, ovaj, ja ću vam ih dati u pisanoj formi da ...otićemo onda duboko i probiću ono vrijeme koje mi je dozvoljeno. Nisu izvršena istraživanja u svezi sa gore navedenim, nemamo nikakve informacije sa tržišta rada, te neadekvatan pristup u izradi zakona. Mislim da su ovi prateći dokumenti trebali pratiti i zakon ili pak to misle, evo stručnjaci. Član 7., nisu odvojene nadležnosti formalnog i neformalnog obrazovanja.

Osnovne i srednje škole treba da budu javno priznati organizatori ako ispunjavaju propisane uslove. Druga organizacija može steći status javno priznatog organizatora za obrazovanje odraslih ako je registrovana za obrazovne djelatnosti. Član 9. nije definisano pod stavkom 9. koja je ovlaštena ustanova za javno, važeće obrazovanje. Provjera znanja se vrši od strane ispitne komisije koje će imenovati predstavnike od strane privrednih subjekata i ministarstva koji posjeduju stručne kompetencije iz pojedinih oblasti, odgovarajuće licence.

Član 19. Programi obrazovanja odraslih.

Program formalnog obrazovanja treba donijeti u skladu sa zakonom, a program neformalnog obrazovanja odraslih da se donosi u postupku odobrenja radi fleksibilnije primjene istih, novih programa na zahtjev tržišta rada.

Član 29. način izvođenja programa obrazovanja odraslih.

Da se briše stav 4., umjesto toga predlažem da piše u skladu sa standardima obuke i takođe i stav 24. i 28. Mislim da su član 35. i 36. viška.

Član 38. dopuniti sa članom 6. radi efikasnijeg praćenja i ostvarivanja obrazovanja odraslih formirati lokalne savjete koji čine prestavnici lokalne vlasti i poslodavaca i različitih interesnih grupa. Imenovanje vijeća za obrazovanje odraslih da se na osnovu predloženih struktura zastupljenosti radi u skladu sa javnim pozivom i član 4. Nadzor rada...nad stručnim radom obrazovanja odraslih. Predlaže se umjesto Pedagoškog zavoda da bude Odjel za obrazovanje odraslih pri ministarsvu koji će pratite razvoj obrazovanja odraslih i vršiti nadzor nad stručnim radom. Ovaj dokument ima još određene sadržine ali ja se iskreno nadam da će poslužiti ministru za donošenje najboljeg prijedloga u ovoj oblasti.