

05-03/26 07/24 12

Bosna i Hercegovina
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVIN
ZENIČKO-DOBOJSKI KANTON
SKUPŠTINA
Zakonodavno-pravna komisija



Bosnia and Herzegovina
FEDERATION OF BOSNIA AND
HERZEGOVINA
ZENICA-DOBOJ CANTON
CANTON ASSEMBLY

Broj: 01-02-13089-1/24
Zenica, 26.07.2024. godine

Org.jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
01-02-	13089-1/24		

ZENIČKO-DOBOJSKI KANTON
SKUPŠTINA
n/r predsjedavajućeg

PREDMET: Prijedlog Autentičnog tumačenja odredbi člana 54. tačka b) i člana 56. stav (2) tačka d) Zakona o visokom obrazovanju („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj: 12/22) - dostavlja se

Na osnovu člana 157. stav 2. Poslovnika Skupštine Zeničko-dobojskog kantona – Četvrti prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 5/24) u prilogu ovog dopisa, dostavljamo Vam Prijedlog Autentičnog tumačenja odredbi člana 54. tačka b) i člana 56. stav (2) tačka d) Zakona o visokom obrazovanju („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj: 12/22), utvrđenog na 25. sjednici Zakonodavno-pravne komisije održanoj dana 26.07.2024. godine, a povodom podnesenog prijedloga Čazima Huskića, zastupnika u Skupštini Zeničko-dobojskog kantona za davanje autentičnog tumačenja navedenih zakonskih odredbi.

U prilogu Vam, shodno odredbi člana 157. stav 2. Poslovnika Skupštine Zeničko-dobojskog kantona, dostavljamo i Izvještaj sa 25. sjednice Zakonodavno-pravne komisije održane dana 26.07.2024. godine.

S poštovanjem!

PRILOZI: Kao u dopisu

DOSTAVLJENO:

Naslovu,

1x U spis predmeta 25. sjednice Komisije,

1x U spis predmeta 28. sjednice Skupštine ZDK-05-03



PREDSJEDAVAJUĆA

Naida Delibašić-Alagić

Na osnovu člana 158. stav 2. Poslovnika Skupštine Zeničko-dobojskog kantona – Četvrti prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 5/24), Skupština Zeničko-dobojskog kantona na __sjednici, održanoj dana _____2024. godine, donosi:

AUTENTIČNO TUMAČENJE
odredbi člana 54. tačka b) i člana 56. stav (2) tačka d) Zakona o
visokom obrazovanju („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 12/22)

Član 1.
(Predmet autentičnog tumačenja)

Utvrđuje se autentično tumačenje odredbe člana 54. tačka b) i odredbe člana 56. stav (2) tačka d) Zakona o visokom obrazovanju („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 12/22 - u daljem tekstu: Zakon), a kojim se precizira pravilan smisao navedenih odredbi Zakona.

Član 2.
(Pravilan smisao odredbe člana 54. tačka b) Zakona)

Član 54. tačka b) Zakona glasi:

„Upravni odbor obavlja poslove utvrđene zakonom, aktom o osnivanju i statutom visokoškolske ustanove, a naročito:

- b) donosi akt kojim se utvrđuje način obračuna plaća i drugih primanja u javnoj visokoškolskoj ustanovi uz prethodnu saglasnost Vlade Kantona, te donosi opći akt o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, kao i druge opće akte u skladu sa zakonom i statutom visokoškolske ustanove;“

Odredbu člana 54. tačka b) Zakona, u smislu nadležnosti za donošenje pravilnika o radu, treba razumjeti tako da je donošenje pravilnika o radu u nadležnosti upravnog odbora visokoškolske ustanove.

Član 3.
(Pravilan smisao odredbe člana 56. stav (2) tačka d) Zakona)

Član 56. stav (2) tačka d) Zakona glasi:

„Senat visokoškolske ustanove:

- d) donosi opće akte u skladu sa ovim zakonom i statutom visokoškolske ustanove;“

Odredbu člana 56. stav (2) tačka d) Zakona, u smislu nadležnosti za donošenje pravilnika o radu, treba razumjeti da donošenje pravilnika o radu kao općeg akta nije u nadležnosti senata visokoškolske ustanove.

Član 4.
(Primjena autentičnog tumačenja i objavljivanje)

Ovo autentično tumačenje se primjenjuje i važi od dana primjene odredbi Zakona za koje se daje autentično tumačenje i isto će se objaviti u „Službenim novinama Zeničko-dobojskog kantona“.

Broj: _____/24
Datum, _____ 2024. godine
Zenica

PREDSJEDAVALAČI

Ćazim Huskić

OBRAZLOŽENJE

I - PRAVNI OSNOV

Pravni osnov za davanje autentičnih tumačenja sadržan je odredbi člana 158. stav 2. Poslovnika Skupštine Zeničko-dobojskog kantona-Četvrti prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 5/24), prema kojoj ukoliko odluči da je prijedlog osnovan, Skupština donosi autentično tumačenje zakona.

II - RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Ćazim Huskić, zastupnik u Skupštini Zeničko-dobojskog kantona, podnio je 17.07.2024. godine, predsjedavajućem Skupštine Zeničko-dobojskog kantona Prijedlog za davanje autentičnog tumačenja člana 54. tačka b) i člana 56. stav (2) tačka d) Zakona o visokom obrazovanju („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 12/22), koji je dana 17.07.2024. godine, shodno odredbi člana 156. stav 2. Poslovnika Skupštine Zeničko-dobojskog kantona, dostavljen na mišljenje Vladi Kantona i dana 18.07.2024. godine Zakonodavno-pravnoj komisiji Skupštine, povodom čega je Vlada Kantona dana 26.07.2024. godine, dostavila Skupštini Kantona svoj Zaključak, broj: 02-02-13454/24 od 26.07.2024. godine, kojim se prihvata mišljenje Ministarstva za obrazovanje, nauku, kulturu i sport broj: 10-02-12949-1/24 od 24.07.2024. godine, koje je dostavljeno u prilogu istog Zaključka Vlade, zajedno sa prijedlogom teksta autentičnog tumačenja navedenih zakonskih odredbi.

Razmatrajući gore pomenuto mišljenje, Zakonodavno-pravna komisija Skupštine je na svojoj 25. sjednici, održanoj dana 26.07.2024. godine, ocijenila da je navedeni prijedlog osnovan, te je imajući u vidu dato mišljenje Vlade Kantona, odnosno resornog kantonalnog ministarstva, zvanično utvrdila konačan Prijedlog Autentičnog tumačenja, koji je dostavila u skupštinsku proceduru.

III PREDLOŽENO PRAVNO RJEŠENJE

Predloženo tumačenje nedovoljno jasnog termina je dato imajući u vidu da je članom 54. tačka b) Zakona o visokom obrazovanju („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 12/22) propisano sljedeće:

„Upravni odbor obavlja poslove utvrđene zakonom, aktom o osnivanju i statutom visokoškolske ustanove, a naročito:

b) donosi akt kojim se utvrđuje način obračuna plaća i drugih primanja u javnoj visokoškolskoj ustanovi uz prethodnu saglasnost Vlade Kantona, te donosi opći akt o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, kao i druge opće akte u skladu sa zakonom i statutom visokoškolske ustanove;

Odredbom člana 56. stav (2) tačka d) Zakona o visokom obrazovanju („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 12/22) propisano sljedeće:

„Senat visokoškolske ustanove:

d) donosi opće akte u skladu sa ovim zakonom i statutom visokoškolske ustanove“

Naime, odredbom člana 118. stav (1) Zakona o radu („Službene novine Federacije BiH“, broj: 26/16, 89/18, 44/22 i 39/24) propisana je obaveza poslodavca koji zapošljava više od 30 radnika da donese i objavi pravilnik o radu, kojim se uređuju plaće, organizacija rada, sistematizacija radnih mjesta, posebni uvjeti za zasnivanje radnog odnosa i druga pitanja značajna za radnika i poslodavca, u skladu sa zakonom i kolektivnim ugovorom.

Dakle, prema naprijed navedenoj zakonskoj odredbi Zakona o radu, kao i prema članu 94. Kolektivnog ugovora za djelatnost visokog obrazovanja za teritorij Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 2/24), JU Univerzitet u Zenici je obavezan donijeti i objaviti svoj pravilnik o radu.

Imajući u vidu da se niti u članu 54. tačka b), niti u članu 56. stav (2) tačka d) Zakona o visokom obrazovanju („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 12/22) uopšte ne spominje termin pravilnik o radu i da zbog toga nije jasno u čijoj je nadležnosti donošenje pravilnika o radu JU Univerziteta u Zenici, odnosno nije jasno da li je to u nadležnosti Upravnog odbora Univerziteta u Zenici ili je u nadležnosti Senata Univerziteta u Zenici, podnesen je gore pomenuti Prijedlog za davanje autentičnog tumačenja navedenih zakonskih odredbi, a s ciljem jasnog definisanja koji je od navedenih organa JU Univerziteta u Zenici nadležan za donošenje pomenutog pravilnika o radu.

Prema Mišljenju Ministarstva za obrazovanje, nauku, kulturu i sport u Vladi Zeničko-dobojskog kantona, broj: 10-02-12949-1/24 od 23.07.2024. godine, iz naprijed citirane odredbe člana 54. tačka b) proizilazi da je Zakonom o visokom obrazovanju dato u nadležnost Upravnog odbora da donosi akt kojim se utvrđuje način obračuna plaća i drugih primanja u javnoj visokoškolskoj ustanovi uz prethodnu saglasnost Vlade Kantona, te da donosi opći akt o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, kao i druge opće akte u skladu sa zakonom i statutom visokoškolske ustanove.

Kada se navedeni akti, koji su dati u nadležnost Upravnog odbora, kompariraju sa odredbom člana 118. stav (1) Zakona o radu („Službene novine Federacije BiH“, broj: 26/16, 89/18, 44/22 i 39/24), kojom je propisano da „Poslodavac koji zapošljava više od 30 radnika donosi i objavljuje pravilnik o radu, kojim se uređuju plaće, organizacija rada, sistematizacija radnih mjesta, posebni uvjeti za zasnivanje radnog odnosa i druga pitanja značajna za radnika i poslodavca, u skladu sa zakonom i kolektivnim ugovorom“, proizilazi nadležnost Upravnog odbora za donošenje pravilnika o radu.

Također, imajući u vidu naprijed navedeno, kao i utvrđene nadležnosti senata visokoškolske ustanove, također iz odredbe člana 56. stav (2) tačka d) Zakona o visokom obrazovanju („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 12/22), proizilazi da donošenje pravilnika o radu nije u nadležnosti senata.

S obzirom da je odredbom člana 160. Poslovnika Skupštine Zeničko-dobojskog kantona propisano da se autentično tumačenje zakona objavljuje u Službenim novinama Zeničko-dobojskog kantona, isto je predviđeno u članu 4. Prijedloga autentičnog tumačenja.

IV FINANSIJSKA SREDSTVA

U Budžetu Kantona nije potrebno osigurati nova budžetska sredstva kao posljedicu donošenja ovog akta, niti će se sprovođenje istog odraziti na smanjenje budžetskih prihoda.



Broj: 01-02-13089-2/24
Zenica, 26.07.2024. godine

Na osnovu člana 22. i 44. Poslovnika Skupštine Zeničko-dobojskog kantona - Četvrti prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 5/24), Zakonodavno-pravna komisija, na 25. sjednici održanoj dana **26.07.2024. godine**, razmatrala je sljedeći:

DNEVNI RED

1. **Nacrt Zakona o proglašenju Zaštićenog područja planine Zvijezda,**
2. **Prijedlog Zakona o dopunskim pravima branilaca i članova njihovih porodica,**
3. **Prijedlog Odluke o davanju saglasnosti na Izmjene i dopune Finansijskog plana Zavoda zdravstvenog osiguranja Zeničko-dobojskog kantona za 2024. godinu, sa Odlukom o izmjenama i dopunama Odluke o izvršavanju Finansijskog plana Zavoda zdravstvenog osiguranja Zeničko-dobojskog kantona za 2024. godinu**
 - Izmjene i dopune Finansijskog plana Zavoda zdravstvenog osiguranja Zeničko-dobojskog kantona za 2024. godinu
4. **Program obilježavanja Dana Zeničko-dobojskog kantona za 2024. godinu**
 - Prijedlog Odluke o potvrđivanju Programa obilježavanja Dana Zeničko-dobojskog kantona za 2024. godinu
5. **Prijedlozi Odluka o verifikaciji Odluka Odbora za javna priznanja Zeničko-dobojskog kantona o dodjeli javnih priznanja Zeničko-dobojskog kantona:**
 - a) **Prijedlog Odluke o verifikaciji Odluke o dodjeli Plakete Zeničko-dobojskog kantona Bajruzinu Hajri Planjcu,**
 - b) **Prijedlog Odluke o verifikaciji Odluke o dodjeli Plakete Zeničko-dobojskog kantona Elvedini Muzaferiji,**
 - c) **Prijedlog Odluke o verifikaciji Odluke o dodjeli Plakete Zeničko-dobojskog kantona Suadu Kaknji.**
6. **Inicijativa Alena Kapkovića, poslanika u Skupštini Zeničko-dobojskog kantona, za izmjenu i dopunu člana 10. Odluke o organizaciji i načinu obavljanja taksiprijevoza putnika na području Zeničko-dobojskog kantona – Novi prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 10/19)**
7. **Prijedlog Čazima Huskića, zastupnika u Skupštini Zeničko-dobojskog kantona za davanje autentičnog tumačenja člana 54. tačka b) i člana 56. stav (2) tačka d) Zakona o visokom obrazovanju**
 - **Prijedlog Autentičnog tumačenja člana 54. tačka b) i člana 56. stav (2) tačka d) Zakona o visokom obrazovanju („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 12/22)**

o čemu Skupštini Kantona podnosi sljedeći:

IZVJEŠTAJ

T/1

Po završenom razmatranju Nacrta Zakona o proglašenju Zaštićenog područja planine Zvijezda, Zakonodavno-pravna komisija je jednoglasno, sa 5 glasova „za“, bez glasova „protiv“ i bez glasova „uzdržan“ (od 5 prisutnih članova), konstatovala da je navedeni akt u skladu sa Ustavom, pravnim sistemom i Poslovníkom Skupštine Zeničko-dobojskog kantona i da ispunjava uslove za razmatranje na sjednici Skupštine, te da se isti uputi u javnu raspravu.

T/2

Po završenom razmatranju Prijedloga Zakona o dopunskim pravima branilaca i članova njihovih porodica, Zakonodavno-pravna komisija je jednoglasno, sa **5 glasova “za”, bez glasova “protiv” i bez glasova “uzdržan”** (od 5 prisutnih članova), konstatovala da je navedeni akt u skladu sa Ustavom, pravnim sistemom i Poslovníkom Skupštine Zeničko-dobojskog kantona, te da ispunjava propisane uslove za razmatranje na sjednici Skupštine.

T/3

Nakon završenog razmatranja Prijedloga Odluke o davanju saglasnosti na Izmjene i dopune Finansijskog plana Zavoda zdravstvenog osiguranja Zeničko-dobojskog kantona za 2024. godinu, sa Odlukom o izmjenama i dopunama Odluke o izvršavanju Finansijskog plana Zavoda zdravstvenog osiguranja Zeničko-dobojskog kantona za 2024. godinu, Zakonodavno-pravna komisija je jednoglasno, sa **5 glasova “za”, bez glasova “protiv” i bez glasova “uzdržan”** (od 5 prisutnih članova), konstatovala da je navedeni akt, u skladu sa Ustavom, pravnim sistemom i Poslovníkom Skupštine Zeničko-dobojskog kantona, te da ispunjava propisane uslove za razmatranje na sjednici Skupštine Kantona.

T/4

Po završenom razmatranju Prijedloga Odluke o potvrđivanju Programa obilježavanja Dana Zeničko-dobojskog kantona za 2024. godinu, sa Programom obilježavanja Dana Zeničko-dobojskog kantona za 2024. godinu, Komisija je jednoglasno, sa **5 glasova “za”, bez glasova “protiv” i bez glasova “uzdržan”** (od 5 prisutnih članova), konstatovala da je ista u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom, tj. članom 3. stav (3) Zakona o utvrđivanju i obilježavanju dana Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona, broj: 6/13), kojim je regulisano da Program potvrđuje Skupština Zeničko-dobojskog kantona najkasnije do 31.07. tekuće godine, te predlaže Skupštini Kantona da navedenu Odluku donese.

T/5

Nakon završenog razmatranja Prijedloga Odluka o verifikaciji Odluka Odbora za javna priznanja Zeničko-dobojskog kantona o dodjeli Plakete Zeničko-dobojskog kantona Bajruzinu Hajri Pljanac, Elvedini Muzafferija i Suadu Kaknjo, Komisija je jednoglasno, sa **5 glasova “za”, bez glasova “protiv” i bez glasova “uzdržan”** (od 5 prisutnih članova), konstatovala da su navedene Odluke u skladu sa Ustavom, pravnim sistemom i članom 6. Zakona o javnim priznanjima Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj: 6/13, 2/14 i 15/21), koji glasi:

(1) “ O dodjeli javnih priznanja iz člana 2. ovog Zakona odlučuje Odbor koji imenuje Vlada Kantona na osnovu dostavljenih i obrazloženih prijedloga od strane komisija Skupštine Kantona, kao i resornih ministarstava i drugih kantonalnih organa uprave i institucija.

(2) Javno priznanje iz prethodnog stava verifikuje Skupština”,

te da su ispunjeni uslovi za razmatranje istih na Skupštini Kantona.

T/6

Nakon razmatranja Inicijative Alena Kapkovića, poslanika u Skupštini Zeničko-dobojskog kantona, za izmjenu i dopunu člana 10. Odluke o organizaciji i načinu obavljanja taksi prijevoza putnika na području Zeničko-dobojskog kantona – Novi prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 10/19), Zakonodavno-pravna komisija je jednoglasno, sa **5 glasova “za”, bez glasova “protiv” i bez glasova “uzdržan”** (od 5 prisutnih članova), konstatovala da je Inicijativa u skladu sa Ustavom, pravnim sistemom i da je podnesena shodno članu 111. Poslovníka Skupštine Zeničko-dobojskog kantona, te da ispunjava propisane uslove za njeno razmatranje od strane Skupštine Kantona.

T/7

Nakon razmatranja Prijedloga Ćazima Huskića, zastupnika u Skupštini Zeničko-dobojskog kantona za davanje autentičnog tumačenja člana 54. tačka b) i člana 56. stav (2) tačka d) Zakona o visokom obrazovanju („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj: 12/22), Zakonodavno-pravna komisija je shodno članu 157. stav 2. Poslovníka Skupštine Zeničko-dobojskog kantona ocijenila da je

navedeni prijedlog osnovan, te je imajući u vidu Mišljenje Ministarstva za obrazovanje, nauku, kulturu i sport Zeničko-dobojskog kantona broj: 10-02-12949-1/24 od 24.07.2024. godine u pogledu autentičnog tumačenja odredbe člana 54. tačka b) i člana 56. stav (2) tačka d) Zakona o visokom obrazovanju, koje je Vlade Kantona na sjednici održanoj 26.07.2024. godine prihvatila svojim Zaključkom broj: 02-02-13454/24 od 26.07.2024. godine, zvanično utvrdila konačan Prijedlog teksta autentičnog tumačenja navedenih zakonskih odredbi, koji će, zajedno sa svojim izvještajem sa 25. sjednice iste Komisije, biti dostavljen u skupštinsku proceduru, pa predlaže Skupštini Kantona da isto donese.

PREDSJEDAVAJUĆA

Naida Delibašić-Alagić
Naida Delibašić-Alagić

Dostavljeno:

- 1x Poslanicama Skupštine Kantona,
- 1x Vladi Kantona, *n/r sekretara*,
- 1x Ured premijera, *n/r premijera*,
- 1 x Ministarstvo za obrazovanje, nauku, kulturu i sport, *n/r ministra*,
- 1x Ministarstvo za prostorno uređenje,
promet i komunikacije i zaštitu okoline, *n/r ministra*,
- 1x Ministarstvu za boračka pitanja, *n/r ministra*,
- 1x Ministarstvu zdravlja, *n/r ministrice*,
- 1x Zavod zdravstvenog osiguranja Ze-do kantona, ul. Aska Borića br. 28a, Zenica, *n/r direktora*,
- 1x Odbor za javna priznanja, *n/r predsjednika Mirsada Čizmića*,
(Kantonalna uprava za inspekcijske poslove)
- 1x U predmet 25. sjednice Komisije/04-02

Na osnovu člana 16. stav (4) Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona-Prečišćeni tekst ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: 7/10 i 3/23), na prijedlog Ministarstva za obrazovanje, nauku, kulturu i sport, Vlada Zeničko-dobojskog kantona na 37. sjednici, održanoj dana 26.07.2024. godine, d o n o s i :

ZAKLJUČAK

I.

Prihvata se Mišljenje Ministarstva za obrazovanje, nauku, kulturu i sport u Vladi Zeničko-dobojskog kantona, broj: 10-02-12949-1/24 od 24.07.2024. godine, u pogledu autentičnog tumačenja člana 54. tačka b) i člana 56. stav (2) tačka d) Zakona o visokom obrazovanju („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj: 12/22).

II.

Utvrđuje se prijedlog Autentičnog tumačenja odredbe člana 54. tačka b) i člana 56. stav (2) tačka d) Zakona o visokom obrazovanju („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj: 12/22).

III.

Prijedlog Autentičnog tumačenja odredbe člana 54. tačka b) i člana 56. stav (2) tačka d) Zakona o visokom obrazovanju („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj: 12/22) upućuje se u dalju skupštinsku proceduru.

IV.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-02-13454 /24.
Datum, 26.07.2024. godine
Zenica

DOSTAVLJENO:

1x Ministarstvo za obrazovanje, nauku, kulturu i sport,
1x JU Univerzitet u Zenici (putem Ministarstva),
1x Stručna služba Skupštine,
1x 1x a/a.



Na osnovu člana 158. stav 2 Poslovnika Skupštine Zeničko-dobojskog kantona – Četvrti prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 5/24), na prijedlog Ministarstva za obrazovanje, nauku, kulturu i sport, Skupština Zeničko-dobojskog kantona, na _____ sjednici, održanoj dana _____ 2024. godine, d o n o s i :

AUTENTIČNO TUMAČENJE

odredbe člana 54. tačka b) i člana 56. stav (2) tačka d) Zakona o visokom obrazovanju („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 12/22)

Član 1.

(Predmet autentičnog tumačenja)

Utvrdjuje se autentično tumačenje odredbe člana 54. tačka b) i odredbe člana 56. stav (2) tačka d) Zakona o visokom obrazovanju („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 12/22 – u daljem tekstu Zakon), a kojom se precizira pravilan smisao navedenih odredbi Zakona.

Član 2.

(Pravilan smisao odredbe člana 54. tačka b) Zakona)

Član 54. tačka b) Zakona glasi:

“Upravni odbor obavlja poslove utvrđene zakonom, aktom o osnivanju i statutom visokoškolske ustanove, a naročito:

b) donosi akt kojim se utvrđuje način obračuna plaća i drugih primanja u javnoj visokoškolskoj ustanovi uz prethodnu saglasnost Vlade Kantona, te donosi opći akt o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, kao i druge opće akte u skladu sa zakonom i statutom visokoškolske ustanove;“

Odredbu člana 54. tačka b) Zakona, u smislu nadležnosti za donošenje pravilnika o radu, treba razumjeti tako da je donošenje pravilnika o radu u nadležnosti upravnog odbora visokoškolske ustanove.

Član 3.

(Pravilan smisao odredbe člana 56. stav (2) tačka d) Zakona)

Član 56. stav (2) tačka d) Zakona glasi:

“Senat visokoškolske ustanove:

d) donosi opće akte u skladu sa ovim zakonom i statutom visokoškolske ustanove;“

Odredbu člana 56. stav (2) tačka d), u smislu nadležnosti za donošenje pravilnika o radu, treba razumjeti tako da donošenje pravilnika o radu kao općeg akta nije u nadležnosti senata visokoškolske ustanove.

Član 4.

(Primjena autentičnog tumačenja)

Ovo autentično tumačenje se primjenjuje i važi od dana primjene odredbi Zakona za koje se daje autentično tumačenje.

Broj: 02-_____/24.
Zenica, dana _____, 2024. godine
Z e n i c a

PREDSJEDAVAJUĆI

Ćazim Huskić

Dostavljeno:

1x Ministarstvu za obrazovanje, nauku, kulturu i sport,

1x „Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“

1x 1x a/a.

Obrazloženje

Pravni osnov:

Pravni osnov za donošenje autentičnog tumačenja je član 158. stav 2 Poslovnika Skupštine Zeničko-dobojskog kantona – Četvrti prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 5/24).

Razlozi za donošenje:

Članom 155. stav 2 Poslovnika Skupštine Zeničko-dobojskog kantona – Četvrti prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 5/24) je propisano da prijedloga za davanje autentičnog tumačenja zakona može podnijeti svaki poslanik Skupštine, radno tijelo Skupštine, Vlada, te Kantonalni sud i općinski sudovi.

Ćazim Huskić zastupnik u Skupštini Zeničko-dobojskog kantona uputio je Prijedlog za davanje autentičnog tumačenja člana 54. tačka b) i člana 56. stav (2) tačka d) Zakona o visokom obrazovanju („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 12/22).

U predmetnom prijedlogu je navedeno da je **članom 54. tačka b) Zakona o visokom obrazovanju („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 12/22) propisano je sljedeće:**

“Upravni odbor obavlja poslove utvrđene zakonom, aktom o osnivanju i statutom visokoškolske ustanove, a naročito:

b) donosi akt kojim se utvrđuje način obračuna plaća i drugih primanja u javnoj visokoškolskoj ustanovi uz prethodnu saglasnost Vlade Kantona, te donosi opći akt o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, kao i druge opće akte u skladu sa zakonom i statutom visokoškolske ustanove;

Odredbom člana člana 56. stav (2) tačka d) Zakona o visokom obrazovanju („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 12/22) propisano je sljedeće:

“Senat visokoškolske ustanove:

d) donosi opće akte u skladu sa ovim zakonom i statutom visokoškolske ustanove;”

Dalje se u obrazloženju predmetnog prijedloga navodi da je odredbom člana 118. stav (1) Zakona o radu (“Službene novine Federacije BiH”, broj: 26/16, 89/18, 44/22 i 39/24) propisana obaveza poslodavca koji zapošljava više od 30 radnika da donese i objavi pravilnik o radu, kojim se uređuju plaće, organizacija rada, sistematizacija radnih mjesta, posebni uvjeti za zasnivanje radnog odnosa i druga pitanja značajna za radnika i poslodavca, u skladu sa zakonom i kolektivnim ugovorom.

Dakle, prema naprijed navedenoj odredbi Zakona o radu, kao i prema članu 94. Kolektivnog ugovora za djelatnost visokog obrazovanja za teritorij Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 2/24), JU Univerzitet u Zenici je obavezan donijeti i objaviti svoj pravilnik o radu.

Imajući u vidu da se niti u članu 54. tačka b), niti u članu 56. stav (2) tačka d) Zakona o visokom obrazovanju („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 12/22), uopšte ne spominje termin pravilnik o radu i da zbog toga nije jasno u čijoj nadležnosti donošenje pravilnika o radu JU Univerziteta u Zenici, odnosno nije jasno da li je to u nadležnosti Upravnog odbora Univerziteta u Zenici ili je u nadležnosti Senata Univerziteta u Zenici, podnosi se ovaj prijedlog za davanje autentičnog tumačenja navedenih zakonskih odredbi, a s ciljem jasnog definisanja koji je od navedenih organa JU Univerzitet u Zenici nadležan za donošenje pomenutog pravilnika o radu.

Prijedlog Ćazima Huskića za davanje autentičnog tumačenja člana 54. tačka b) i člana 56. stav (2) tačka d) Zakona o visokom obrazovanju („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 12/22), upućen je Aktom Vlade Zeničko-dobojskog kantona broj: 02-1-02-12949-2/24 od 18.07.2024. godine prema Ministarstvu za obrazovanje nauku, kulturu i sport.

Prema Mišljenju Ministarstva za obrazovanje, nauku, kulturu i sport u Vladi Zeničko-dobojskog kantona, broj: 10-02-12949-1/24 od 24.07.2024. godine iz naprijed citirane odredbe člana 54. tačka b) proizilazi da je Zakonom o visokom obrazovanju dato u nadležnost Upravnog odbora da donosi akt kojim se utvrđuje način obračuna plaća i drugih primanja u javnoj visokoškolskoj ustanovi uz prethodnu saglasnost Vlade Kantona, te da donosi opći akt o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, kao i druge opće akte u skladu sa zakonom i statutom visokoškolske ustanove. Kada se navedeni akti, koji su dati u nadležnost Upravnog odbora, kompariraju sa odredbom člana 118. stav (1) Zakona o radu („Službene novine Federacije BiH“, broj: 26/16, 89/18, 49/21 – dr. Zakon, 103/21 – dr. Zakon, 44/22 i 39/24), kojom je propisano da “Poslodavac koji zapošljava više od 30 radnika donosi i objavljuje pravilnik o radu, kojim se uređuju plaće, organizacija rada, sistematizacija radnih mjesta, posebni uvjeti za zasnivanje radnog odnosa i druga pitanja značajna za radnika i poslodavca, u skladu sa zakonom i kolektivnim ugovorom.”, proizilazi nadležnost Upravnog odbora za donošenje pravilnika o radu. Također imajući u vidu naprijed navedeno, kao i utvrđene nadležnosti senata visokoškolske ustanove, također iz odredbe člana 56. stav (2) tačka d) Zakona o visokom obrazovanju („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj: 12/22), proizilazi da donošenje pravilnika o radu nije u nadležnosti senata.

Finansijski pokazatelji:

Ovo autentično tumačenje neće zahtijevati dodatna sredstva u odnosu na planirana i odobrena Budžetom Zeničko-dobojskog kantona za 2024. godinu („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj: 21/23).

Stoga smo mišljenja smo da postoje opravdani razlozi za donošenje ovog autentičnog tumačenja.



Broj: 10-02-12949-1/24
Zenica, 24.07.2024. godine

STRUČNA SLUŽBA VLADE

Na osnovu Prijedloga Ćazima Huskića, zastupnika u Skupštini Zeničko-dobojskog kantona za davanje autentičnog tumačenja člana 54. tačka b) i člana 56. stav (2) tačka d) Zakona o visokom obrazovanju („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj: 12/22), a u vezi sa članom 156. stav 2 i članom 157. stav 1 - Poslovnika Skupštine Zeničko-dobojskog kantona – Četvrti prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 5/24), dostavljamo Vam sljedeće:

MIŠLJENJE

Ćazim Huskić zastupnik u Skupštini Zeničko-dobojskog kantona uputio je Prijedlog za davanje autentičnog tumačenja člana 54. tačka b) i člana 56. stav (2) tačka d) Zakona o visokom obrazovanju („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj: 12/22).

U predmetnom prijedlogu je navedeno da je **članom 54. tačka b) Zakona o visokom obrazovanju („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj: 12/22) propisano je sljedeće:**

“Upravni odbor obavlja poslove utvrđene zakonom, aktom o osnivanju i statutom visokoškolske ustanove, a naročito:

b) donosi akt kojim se utvrđuje način obračuna plaća i drugih primanja u javnoj visokoškolskoj ustanovi uz prethodnu saglasnost Vlade Kantona, te donosi opći akt o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, kao i druge opće akte u skladu sa zakonom i statutom visokoškolske ustanove;

Odredbom člana 56. stav (2) tačka d) Zakona o visokom obrazovanju („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj: 12/22) propisano je sljedeće:

“Senat visokoškolske ustanove:

d) donosi opće akte u skladu sa ovim zakonom i statutom visokoškolske ustanove;”

Dalje se u obrazloženju predmetnog prijedloga navodi da je odredbom člana 118. stav (1) Zakona o radu (“Službene novine Federacije BiH”, broj: 26/16, 89/18, 44/22 i 39/24) propisana obaveza poslodavca koji zapošljava više od 30 radnika da donese i objavi pravilnik o radu, kojim se uređuju plaće, organizacija rada, sistematizacija radnih mjesta, posebni uvjeti za zasnivanje radnog odnosa i druga pitanja značajna za radnika i poslodavca, u skladu sa zakonom i kolektivnim ugovorom. Dakle, prema naprijed navedenoj odredbi Zakona o radu, kao i prema članu 94. Kolektivnog ugovora za djelatnost visokog obrazovanja za teritorij Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj: 2/24), JU Univerzitet u Zenici je obavezan donijeti i objaviti svoj pravilnik o radu. Imajući u vidu da se niti u članu 54. tačka b), niti u članu 56. stav (2) tačka d) Zakona o visokom obrazovanju („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj: 12/22), uopšte ne spominje termin pravilnik o radu i da zbog toga nije jasno u čijoj nadležnosti donošenje pravilnika o radu JU Univerziteta u Zenici, odnosno nije jasno da li je to u nadležnosti Upravnog odbora Univerziteta u Zenici ili je u nadležnosti Senata Univerziteta u Zenici, podnosi se ovaj prijedlog za

davanje autentičnog tumačenja navedenih zakonskih odredbi, a s ciljem jasnog definisanja koji je od navedenih organa JU Univerzitet u Zenici nadležan za donošenje pomenutog pravilnika o radu.

Iz naprijed citirane odredbe člana 54. tačka b) proizilazi da je Zakonom o visokom obrazovanju dato u nadležnost Upravnog odbora da donosi akt kojim se utvrđuje način obračuna plaća i drugih primanja u javnoj visokoškolskoj ustanovi uz prethodnu saglasnost Vlade Kantona, te da donosi opći akt o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, kao i druge opće akte u skladu sa zakonom i statutom visokoškolske ustanove. Kada se navedeni akti, koji su dati u nadležnost Upravnog odbora, kompariraju sa odredbom člana 118. stav (1) Zakona o radu („Službene novine Federacije BiH“, broj: 26/16, 89/18, 49/21 – dr. Zakon, 103/21 – dr. Zakon, 44/22 i 39/24), kojom je propisano da “Poslodavac koji zapošljava više od 30 radnika donosi i objavljuje pravilnik o radu, kojim se uređuju plaće, organizacija rada, sistematizacija radnih mjesta, posebni uvjeti za zasnivanje radnog odnosa i druga pitanja značajna za radnika i poslodavca, u skladu sa zakonom i kolektivnim ugovorom.”, proizilazi nadležnost Upravnog odbora za donošenje pravilnika o radu.

Također imajući u vidu naprijed navedeno, kao i utvrđene nadležnosti senata visokoškolske ustanove, iz odredbe člana 56. stav (2) tačka d) Zakona o visokom obrazovanju („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj: 12/22), proizilazi da donošenje pravilnika o radu kao općeg akta nije u nadležnosti senata.

DOSTAVLJENO:

1x Naslovu,

1x a/a. (04).



MINISTAR

Mirza Mušija



Bosna i Hercegovina, Zenica, Kučukovići br. 2
Tel: 032/460-840, fax: 460-842
e-mail min.obrazovanje@zdk.ba



Broj: 01-02-12949-1/24
Zenica, 17.07.2024. godine

17. 7. 2024

02-2 6/3

- ZAKONODAVNO-PРАВNA KOMISIЈА SKUPŠTINE ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA – svim članovima / putem Odjeljenja za poslove radnih i drugih tijela Skupštine i radno-pravne poslove-04
- VLADA ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA
 - n/r premijera Kantona
 - n/r sekretara Vlade

PREDMET: Prijedlog Čazima Huskića, zastupnika u Skupštini Zeničko-dobojskog kantona za davanje autentičnog tumačenja člana 54. tačka b) i člana 56. stav (2) tačka d) Zakona o visokom obrazovanju, *dostavlja se*

Čazim Huskić, zastupnik u Skupštini Zeničko-dobojskog kantona Skupštine, podnio je 17.07.2024. godine predsjedavajućem Skupštine Zeničko-dobojskog kantona u pisanoj formi Prijedlog za davanje autentičnog tumačenja člana 54. tačka b) i člana 56. stav (2) tačka d) Zakona o visokom obrazovanju („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona” broj: 12/22) iz razloga detaljnije navedenih u obrazloženju Prijedloga od 17.07.2024. godine, a isti je zaprimljen u Stručnoj službi Skupštine Kantona putem Protokola Ze-do kantona dana 17.07.2024. godine.

Polazeći od odredbe člana 155. stav 2. Poslovnika Skupštine Zeničko-dobojskog kantona – Četvrti prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 5/24), koji propisuje da prijedlog za davanje autentičnog tumačenja zakona može podnijeti svaki poslanik Skupštine, radno tijelo Skupštine, Vlada, te Kantonalni sud i općinski sudovi, te shodno članu 156. stav 2. Poslovnika Skupštine koji propisuje da inicijativu za davanje autentičnog tumačenja zakona predsjedavajući Skupštine upućuje Zakonodavno-pravnoj komisiji i Vladi, a prijedlog im obavezno dostavlja ako oni nisu podnosioci prijedloga, u prilogu vam dostavljamo na mišljenje predmetni prijedlog imenovanog zastupnika, radi daljeg postupanja Skupštine po istom u skladu s Poslovníkom Skupštine.

S poštovanjem!

PRILOG: Kao u tekstu

Dostavljeno:

3x) Naslovu

1x Poslasticima Skupštine ZDK/(skenirano na e-mail adrese)/ 05-03

1x Ministarstvu za obrazovanje, nauku, kulturu i sport ZDK, n/r ministra na znanje

1x Univerzitetu u Zenici, n/r rektora, ul. Fakultetska 3, 72000 Zenica-na znanje

1x Univerzitetu u Zenici, Upravni odbor n/r predsjednika prof.dr.sc. Suvada Isakovića, ul. Fakultetska 3, 72000 Zenica-na znanje

1x U predmet – „R“/05-02



PRIJAVLJENO: 1.7.-07-2024

Broj jedinice	Broj	Redni broj	Broj priloga
01	02	129	49

05-01/17.07.24/16

05-02/17.07.24/8

24

ČAZIM HUSKIĆ
zastupnik u Skupštini Zeničko-dobojskog kantona

Zenica, dana 17.07.2024.godine

ZENIČKO- DOBOJSKI KANTON
SKUPŠTINA ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA
n/r predsjedavajućeg Skupštine

PREDMET: Prijedlog za davanje autentičnog tumačenja člana 54. tačka b) i člana 56. stav (2) tačka d) Zakona o visokom obrazovanju („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona” broj: 12/22)

Na osnovu člana 155. stav 2. i člana 156. stav 1. Poslovnika Skupštine Zeničko-dobojskog kantona - Četvrti prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 5/24), podnosim prijedlog za davanje autentičnog tumačenja člana 54. tačka b) i člana 56. stav (2) tačka d) Zakona o visokom obrazovanju („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona” broj: 12/22).

Naime, odredbom člana 54. tačka b) Zakona o visokom obrazovanju („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona” broj: 12/22) propisano je slijedeće:

„Upravni odbor obavlja poslove utvrđene zakonom, aktom o osnivanju i statutom visokoškolske ustanove, a naročito:

- b) donosi akt kojim se utvrđuje način obračuna plaća i drugih primanja u javnoj visokoškolskoj ustanovi uz prethodnu saglasnost Vlade Kantona, te donosi opći akt o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, kao i druge opće akte u skladu sa zakonom i statutom visokoškolske ustanove“

Odredbom člana 56. stav (2) tačka d) Zakona o visokom obrazovanju („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona” broj: 12/22) propisano je slijedeće:

„Senat visokoškolske ustanove:

- d) donosi opće akte u skladu sa ovim zakonom i statutom visokoškolske ustanove“

Obrazloženje

Odredbom člana 118. stav (1) Zakona o radu („Službene novine Federacije BiH” broj: 26/16, 89/18, 44/22 i 39/24), propisana je obaveza poslodavca koji zapošljava više od 30 radnika da donese i objavi pravilnik o radu, kojim se uređuju plaće, organizacija rada, sistematizacija radnih mjesta, posebni uvjeti za zasnivanje radnog odnosa i druga pitanja značajna za radnika i poslodavca, u skladu sa zakonom i kolektivnim ugovorom.

Dakle, prema naprijed navedenoj odredbi Zakona o radu, kao i prema članu 94. Kolektivnog ugovora za djelatnost visokog obrazovanja za teritorij Zeničko-dobojskog kantona, („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona” broj: 2/24), JU Univerzitet u Zenici je obavezan donijeti i objaviti svoj pravilnik o radu.

Imajući u vidu da se niti u članu 54. tačka b), niti u članu 56. stav (2) tačka d) Zakona o visokom obrazovanju („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona” broj: 12/22), uopšte ne spominje termin „pravilnik o radu” i da zbog toga nije jasno u čijoj je nadležnosti donošenje Pravilnika o radu JU Univerzitet u Zenici, odnosno da nije jasno da li je to u nadležnosti Upravnog odbora Univerziteta u Zenici ili je to u nadležnosti Senata Univerziteta u Zenici, podnosim ovaj prijedlog za davanje autentičnog tumačenja navedenih zakonskih odredbi, a s ciljem jasnog definisanja koji je od navedenih organa JU Univerzitet u Zenici nadležan za donošenje pomenutog pravilnika o radu.

PODNOŠILAC PRIJEDLOGA:

Cazim Huskić, zastupnik u Skupštini
Zeničko-dobojskog kantona

Dostavljeno:

Naslovu