

T-3

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona - Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 7/10 i 3/23), na prijedlog Ministarstva za pravosuđe i upravu, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 20. sjednici, održanoj dana 08.03.2024. godine, d o n o s i

ZAKLJUČAK

I.

Prima se na znanje Izvještaj o radu Kantonalnog tužilaštva Zeničko-dobojskog kantona za 2023. godinu.

II.

Izvještaj iz tačke I ovog zaključka upućuje se u dalju skupštinsku proceduru.

III.

Ovaj zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02- 30- 4636 /24
Datum, 08.03.2024. godine
Zenica

DOSTAVLJENO:

1x Ministarstvo za pravosuđe i upravu,
1x Kantonalno tužilaštvo Zeničko-dobojskog kantona,
putem Ministarstva,
1x Stručna služba Skupštine,
1x a/a.



PREMIJER

Nezir Pivić

**KANTONALNO TUŽITELJSTVO
ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA**

**GODIŠNJI IZVJEŠTAJ
O RADU ZA
2023. GODINU**



TRG BIH BB, 72000 ZENICA

Sadržaj Izvještaja

I - UNUTARNJA ORGANIZACIJA I KADROVSKA OSPOSOBLJENOST TUŽITELJSTVA.....	4
II - OSTVARENJE NORME	9
III – OSTVARENI KVALITET RADA TUŽITELJSTVA.....	10
IV – AKTIVNOSTI I RAD TUŽITELJSTVA.....	11
IV-1 Prijave.....	11
IV-2 Istrage.....	15
IV-3 Optuženja.....	17
IV-4 Sporazumi.....	18
IV-5 Pritužbe.....	18
IV-6 Sudske odluke.....	19
V– RIJEŠENOST I PROSJEK TRAJANJA PRIJAVA I ISTRAGA.....	21
VI – MALOLJETNIČKI KRIMINAL	24
VII - PREDMETI KTA	25
VIII – PREDMETI KTN - NEPOZNATI POČINIOCI.....	26
IX - AKTIVNOSTI NA RJEŠAVANJU PREDMETA IZ RANIJIH GODINA.....	26
X - AKTIVNOSTI PO PREDMETIMA IZ OBLASTI RATNIH ZLOČINA	27
XI - AKTIVNOSTI PO PREDMETIMA KORUPCIJE, PRIVREDNOG I ORGANIZIRANOG KRIMINALA	29
XII- ZADUŽENJE TUŽITELJA	30
XIII - OBUSTAVLJENI POSTUPCI ZBOG ZASTARJELOSTI GONJENJA.....	32
XIV – SUDSKE ODLUKE.....	32
XV - ZAKLJUČNA ZAPAŽANJA	34
XVI - INFORMACIJA O PRIMJENI SMJERNICA ZA PREVENCIJU SEKSUALNOG I RODNO ZASNOVANOG UZNEMIRAVANJA.....	36
XVII - INFORMACIJA O IMPLEMENTACIJI STRATEGIJE ZA UNAPREĐENJE RODNE RAVNOPRAVNOSTI U PRAVOSUĐU BIH	37
XVIII - PLANIRANE AKTIVNOSTI ZA NAREDNU GODINU	38

- DRUGI DIO -	39
IZVJEŠTAJ O REALIZACIJI PLANA RADA KANTONALNOG TUŽILAŠTVA.....	39
ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA ZA 2023. GODINU	39
I - Uvod	39
II - Strateški ciljevi definirani Planom rada Tužiteljstva za 2023. godinu su slijedeći:.....	40
III– Pregled godišnje realizacije strateškog okvira tužiteljstva	
IZVJEŠTAJ ZA 2023. GODINU	42
Naziv strateškog cilja i ciljanog rezultata iz strateškog okvira	42
Utvrđeni ciljani rezultat tužilačkog sistema / tužiteljstva za tekuću godinu.....	42
Planirani ciljani rezultat tužiteljstva za tekuću godinu	42
Realizirani ciljani rezultat tužiteljstva za tekuću godinu.....	42
Izvršene mjere za realizaciju ciljanih rezultata.....	42
Strateški cilj 1: Smanjiti broj starih predmeta	42
Strateški cilj 2: Povećati efikasnost i kvalitet rada tužilaštava	43
Strateški cilj 3: Povećati broj riješenih KTK i KTO predmeta	46
IV Pregled realizacije rizika i pretpostavki	49
V Opća ocjena godišnje realizacije ciljanih rezultata iz strateškog okvira.....	49
VI Preporuke za unapređenje efikasnosti rada Tužiteljstva	50

I - UNUTARNJA ORGANIZACIJA I KADROVSKA OSPOSOBLJENOST TUŽITELJSTVA

Kantonalno tužiteljstvo-tužiteljstvo Zeničko-dobojskog kantona (u daljem tekstu: Tužiteljstvo) uspostavljeno je Odlukom Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća Bosne i Hercegovine na sjednici održanoj 28.01.2004. godine, i kao samostalan i neovisan državni organ ima osnovni zadatak na otkrivanju i gonjenju učinitelja krivičnih djela, kao i da vrši i druge Zakonom određene poslove. Poslove iz svoje nadležnosti Tužiteljstvo obavlja sa tužiteljima, državnim službenicima i namještenicima.

U obavljanju poslova i zadataka koji proizilaze iz Zakona o krivičnom postupku, Tužiteljstvo je osiguralo brzo i efikasno provođenje krivičnog postupka, kako bi se osiguralo da se na zakonit i efikasan način donose tužiteljski akti, kako u toku istrage tako i u daljim fazama postupka, koliko su to dozvoljavale objektivne okolnosti u kojima djeluje ovo Tužiteljstvo.

Tužiteljstvo je tijekom 2023. godine, posebnu pažnju posvetilo:

- Zakonitom vršenju poslova i zadataka;
- Kvalitetnom obavljanju istražnih radnji;
- Provođenju Strategije o procesuiranju predmeta ratnih zločina;
- Provođenju Strategije o procesuiranju krivičnih djela organizovanog kriminala i korupcije i krivičnih djela privrednog kriminala;
- Razvijanju saradnje sa policijskim agencijama i ovlaštenim službenim licima,
- Implementaciji Strategije za postupanje sa osobama koje dolaze u kontakt sa tužiteljstvima u BiH;
- Provođenju Strategije za unapređenje rodne ravnopravnosti u pravosuđu BiH;
- Provođenje Smjernica za sprečavanje sukoba interesa u pravosuđu BiH i Etičkog kodeksa za uposlenike;
- Rješavanju strateških ciljeva iz Plana i programa rada za 2023. godinu, i to:
 - Smanjenje broja neriješenih KT predmeta starijih od dvije godine;
 - Smanjenje broja neriješenih KTA predmeta starijih od dvije godine;
 - Zadržavanje ostvarene prosječne dužine trajanja predmeta;
 - Povećanje omjera osuđujućih presuda u odnosu na broj pravosnažnih presuda;
 - Zadržavanje omjera uvaženih u odnosu na riješene pritužbe na negativne odluke;
 - Smanjenje broja neriješenih prijava;
 - Smanjenje broja neriješenih istraga;
 - Povećanje broja riješenih predmeta korupcije;
 - Povećanje broja riješenih predmeta organiziranog kriminala;
 - Povećanje broja riješenih predmeta korupcije i organiziranog kriminala visokog nivoa
 - Povećanje kvaliteta i kvantiteta informacija o radu Tužiteljstva
- Provođenju mjera i aktivnosti predviđenih usvojenim Planom integriteta;
- Jačanju materijalno-tehničkih kapaciteta Tužiteljstva;
- Stručnom usavršavanju nositelja tužiteljske funkcije, državnih službenika i namještenika Tužiteljstva;
- Blagovremenom i objektivnom izvještavanju javnosti o radu i aktivnostima Tužiteljstva;
- Poduzimanju potrebnih aktivnosti u vezi praćenja i realizacije vremenskih rokova za postupanje u predmetima.

U ovom Tužiteljstvu, od osnivanja do danas, rad je organiziran kroz dva Odjela i to: Odjel I (Odjel za ratne zločine, privredni kriminal i korupciju) i Odjel II (Odjel za opći kriminal, imovinske delikte, saobraćaj, krvne i seksualne delikte i maloljetnike).

Odjel I čine tri odjela/odsjeka: (1) Odsjek za ratne zločine, u okviru kojeg, zbog smanjenog broja predmeta ratnih zločina, postupaju jedan tužitelj i (2) Odsjek za privredni kriminal, gdje je postupalo sedam tužitelja, te (3) Odsjek za koruptivna krivična djela, u kojem je također na početku godine bilo raspoređeno sedam tužitelja, s tim da su u mjesecu aprilu i maju otišla dva tužitelja, pa je od 8. maja 2023. godine u istom Odsjeku postupalo samo 5 tužitelja.

Odjel II takođe čine tri odjela/odsjeka: (1) Odsjek za imovinske delikte i saobraćaj, u kojem postupaju šest tužitelja i (2) Odsjek za krvne i seksualne delikte i drogu, u kojem je do mjeseca jula postupalo šest tužitelja, a nakon toga odlaskom 1 tužitelja u istom Odsjeku od 16.07.2023. godine postupalo je 5 tužitelja, te (3) Odsjek za maloljetnički referat u kojem su postupala dva tužitelja, u postupcima u kojima su izvršitelji krivičnih djela maloljetna lica, kao i postupcima u kojima se maloljetnici pojavljuju kao oštećena lica, u skladu sa odredbama Zakona o zaštiti i postupanju sa djecom i maloljetnicima u krivičnom postupku.

Odjelima rukovode Zamjenici glavnog tužitelja, a odsjecima Šefovi odjela/odsjeka.

Ovo Tužiteljstvo postupaju pred šest Općinskih sudova i Kantonalnim sudom u Zenici. Jedan Općinski sud i Kantonalni sud, su smješteni u sjedištu Tužiteljstva, u Zenici, dok se ostalih pet Općinskih sudova, kao i odjeljenje Općinskog suda Zavidovići u Maglaju, nalaze izvan Zenice i to na relaciji do Tešnja (udaljenost oko 100 km od Zenice) do Visokog (udaljenost oko 60 km od Zenice). Svaki od ovih sudova ima po najmanje trojicu sudija na krivičnom referatu, koji uglavnom ročišta i pretrase zakazuju u isto vrijeme, pa svaki dan iz Zenice putuje najmanje polovina radno aktivnih tužitelja, radi urednog postupanja pred sudovima.

Ova organizacija posla postupanja tužitelja na sudovima van sjedišta Tužiteljstva, u velikom utiče na efikasnost i kvalitet rada tužitelja, te znatan gubitak efektivnog radnog vremena. Jedno od kvalitetnijih promjena u organizaciji rada Tužiteljstva po našem mišljenju moglo bi biti izmiještanje krivičnih referata u sjedište Tužiteljstva.

S tim u vezi, a kako i svake godine ističemo u godišnjem izvještaju, prethodnih godina su u više navrata organizovani sastanci sa predstavnicima VSTV-a i Ministarstva pravosuđa na temu Analize utjecaja teritorijalne organizacije tužiteljskog sistema u BiH na korištenje vremena i povezane troškove. Prema detaljnoj analizi prisustva tužitelja na ročištima izvan sjedišta Tužiteljstva u toku 2018. godine, urađenoj za potrebe i pripremu navedenih sastanaka, dobili smo podatke da su tužitelji ovog Tužiteljstva prisustvovali na 3.159 ročišta van sjedišta Tužiteljstva, odnosno 27 radno aktivna tužitelja je ukupno putovalo 1.227 dana na ročišta u druge gradove i to 301 dan u Tešanj, 340 dana u Zavidoviće, 115 dana u Žepče, 287 dana u Visoko i 184 dana u sud u Kakanj. Kada se uzme minimalan prosjek od 4 sata koje tužitelj provede na ročištu, te u putovanju do suda i povratku u ured, dolazi se do podatka da su tužitelji ukupno proveli van sjedišta Tužiteljstva 4.908 sati, što iznosi 70% radnog vremena provedenog izvan ureda na putu

i na ročištima izvan sjedišta Tužiteljstva. Napominjemo da je predmetna analiza i dalje potpuno primjenjiva po pitanju postotka radnog vremena tužitelja provedenog na ročištima izvan sjedišta Tužiteljstva, s tim da se u međuvremenu broj takvih ročišta i povećao, pa su tužitelji u 2023. godini prisustvovali na 3498 ročišta izvan Zenice. Smatramo da su svakako tužitelji, dio navedenog radnog vremena provedenog u putovanju, čekanju između zakazanih ročišta, te čekanju drugih kolega da završe obaveze na ročištima, sigurno mogli iskoristiti mnogo kvalitetnije za rad u samom sjedištu Tužiteljstva, provođenju istraga, pisanju optužnica, žalbi i dugih tužiteljskih odluka i akata, što bi se sigurno odrazilo i na ostvarivanje mnogo boljih individualnih, a onda i kolektivnog rezultata Tužiteljstva.

Analizom postavljenih ciljeva i zadataka, Planom i programom rada Tužiteljstva za 2023. godinu i Planovima i programima Odjela za ratni zločin, privredni kriminal i korupciju, Odjela za opći kriminal, može se reći da smo uspješno realizovali zadato, koliko su nam to dozvoljavale objektivne okolnosti u kojima smo postupali tokom 2023. godine, a što se prije svega odnosi na svakodnevnu organizaciju posla (navedeno postupanje tužitelja pred pet Općinskih sudova van sjedišta Tužiteljstva), odlazak 4 tužitelja i 3 stručna savjetnika, kao i značajnu kadrovsku nepopunjenost glede državnih službenika i namještenika od 35% nedostajućeg kadra.

I pored navedenog, mnogi statistički pokazatelji su poboljšani u odnosu na protekle izvještajne godine, kao što je ostvarena orijentaciona norma, smanjen broj neriješenih istraga, kao i prosječno trajanje rješavanja predmeta.

Na rezultate rada svakako su veliki uticaj imale i činjenice 4 nedostajuća tužitelja i 15 nadostajućih stručnih savjetnika-istražitelja, što nije bilo dovoljno da ostvari puni radni kapacitet u rješavanju predmeta. Uz navedeno, tri tužitelja su bila na višemjesečnom odsustvu zbog privremene spriječenosti za rad (135, 49 i 45 radnih dana), te su i drugi tužitelji su imali značajan broj dana odsustva sa posla, odnosno 479 dana opravdanog odsustva prema Kriterijima za ocjenjivanje rada tužitelja kada ne ostvaruju normu nego se ista preračunava po datoj formuli, od kojih su 337 dana odsustva zbog privremene spriječenosti za rad.

Po prijedlogu ovog Tužiteljstva, a imajući u vidu trend smanjenja zaprimljenih prijava u proteklih pet godina, VSTV je 05.09.2019. godine donio Odluku kojom se broj potrebnih tužitelja smanjuje sa ranije predviđenih 33 tužitelja na potrebnih 31 tužitelja, uključujući Glavnog tužitelja, ali je iz razloga situacije stalne kadrovske nepopunjenosti tužiteljskih pozicija zbog njihovih odlazaka po različitim osnovama, čestog odsustva tužilaca zbog privremene spriječenosti za rad, te objektivne potrebe povećanja broja tužiteljskih pozicija zbog efikasnije organizacije rada naročito na predmetima korupcije i organiziranog kriminala, u toku 2023. godine upućen prijedlog VSTV-u za povećanje broja tužilačkih pozicija na ranijih 33, a koji je i odobren Odlukom VSTV-a od Ova odluka bit će realizovana nakon što se obezbijede potrebna budžetska sredstva u narednoj 2024. godini, što bi svakako trebalo dugoročno osigurati veći kontinuitet rada i poboljšan kvalitet i efikasnost obavljanja tužilačkih poslova u narednom periodu.

Od predviđenih 31 tužitelja, u toku 2023. godine Tužiteljstvo su u prvoj polovini izvještajne godine napustila 4 tužitelja, 3 tužitelja su imala višemjesečno odsustvo, odnosno zajedno su imali 230 dana odsustva zbog privremene spriječenosti za rad, što predstavlja gotovo ukupan godišnji broj radnih dana (260), tako da možemo konstatovati da je Tužiteljstvo u 2023. godini radilo u punom kapacitetu sa 25 tužitelja, ne računajući Glavnog tužitelja, koji ne radi na predmetima (sukladno članku 14. Pravilnika o orijentacionim mjerilima za rad tužitelja u Tužiteljstvima BiH), osim na svim KTP predmetima po uložnim pritužbama na negativne odluke tužitelja.

Međutim, u Tužiteljstvu još uvijek značajno nisu popunjeni kapaciteti u pogledu predviđenih radnih mjesta državnih službenika, ali i veći broj radnih mjesta na poslovima namještenika, tako da procenat kadrovske nepopunjenosti iznosi 35%. Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i poslovanju je predviđeno da se za potrebe ovog Tužiteljstva radno angažuje ukupno 31 stručnih savjetnika/suradnika, odnosno njih 21 na poziciji stručnih savjetnika-istražitelja, uglavnom pravne, te u određenom broju kriminalističke i ekonomske struke, a koji su predviđeni da pružaju neposrednu stručnu pomoć u radu tužiteljima, od čega je do u toku 2023. godine radno angažovano bilo samo 7 stručnih savjetnika-istražitelja. Ovdje takođe ističemo da je od navedenog broja jedna stručna savjetnica veći dio godine odsustvovala zbog privremene spriječenosti za rad (141 dan), dok je 1 stručna savjetnica počela sa radom tek u septembru, a takođe su i drugi savjetnici imali veliki broj odsustva zbog privremene spriječenosti za rad, njih 5 u ukupnom trajanju od 219 dana, tako da se može reći da je u punom kapacitetu radilo samo 5 od predviđenih 21 stručnih savjetnika-istražitelja.

Dakle, ovom Tužiteljstvu je tokom rada u 2023. godini nedostajao angažman 16 sistematizovanih i potrebnih stručnih savjetnika-istražitelja, koji neposredno pomažu tužiteljima u radu, a ukupno je nepopunjenih 15 mjesta svih državnih službenika.

U okviru organizacione strukture ovog Tužiteljstva je i Ured Sekretara koji pored pozicije Sekretara uključuje i Stručnog suradnika za odnose s javnošću-portparola, te Višeg stručnog suradnika za poslove uprave, koje su obje pozicije trenutno popunjene, dok pozicije Višeg stručnog suradnika za javne nabavke i Stručnog suradnika za planiranje, analitiku i izvještavanje nisu popunjene. Takođe, vezano za radna mjesta namještenika, u toku 2023. godine bilo je popunjeno 57 pozicija namještenika, što je nedovoljno prema potrebama ovog Tužiteljstva, obzirom da je važećom sistematizacijom predviđeno da u Tužiteljstvu radi 76 namještenika, a što proizilazi iz objektivno utvrđenih potreba za efikasnim obavljanjem svih poslova iz nadležnosti Tužiteljstva. Posebno ističemo da je sistematizacijom predviđeno ukupno 30 izvršilaca na radnom mjestu Viši referent-daktilograf, koji su neposredno raspoređeni u rad sa tužiocima, od kojih je 25 radnih mjesta bilo popunjeno u 2023. godini, s tim da je na toj poziciji u toku izvještajne godine ukupno bilo 694 dana odsustva zbog privremene spriječenosti za rad (dakle gotovo tri pune godine predviđenih godišnjih 260 radnih dana). Ukupno je bilo 1236 dana odsustva po navedenom osnovu svih namještenika u ovom Tužiteljstvu u toku 2023. godine, što zaključujemo da je izuzetno veliki broj dana u kojima su namještenici odsustvovali sa rada, naročito kada su u pitanju zaposlenici koji neposredno asistiraju u radu sa tužiteljima i direktno utiču na kontinuitet i kapacitet njihovog rada.

Dakle, kao i u ranijim izvještajnim periodima, takođe i u 2023. godini su bili zastupljeni kadrovski problemi, prije svega zbog kadrovske nepopunjenosti po važećem Pravilniku i organizaciji rada Tužiteljstva, kao i zbog velikog broja odsustava sa posla angažovanih zaposlenika.

U nastavku slijedi tabelarni prikaz predviđenih i popunjenih radnih mjesta po pojedinim pozicijama unutar organizacione strukture Kantonalnog tužiteljstva Zeničko-dobojskog kantona:

POZICIJA	BROJ PREDVIĐENIH RADNIH MJESTA	BROJ POPUNJENIH RADNIH MJESTA	BROJ NEPOPUNJENIH RADNIH MJESTA
TUŽITELJ	31	27	4
DRŽAVNI SLUŽBENIK	31	13	18
NAMJEŠTENIK	76	57	19
UKUPNO	138	97	41

Iz ovih razloga Tužiteljstvo je i tokom 2023. godine nastavilo preduzimati aktivnosti na popunjavanju radnih mjesta predviđenih Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i poslovanju i Odlukom VSTV-a, kako bi se ojačali kadrovski kapaciteti, što bi trebalo rezultirati efikasnijim i kvalitetnijim radom, posebno glede Strategije procesuiranja krivičnih djela korupcije i organiziranog kriminala, kao i ispunjenja svih postavljenih strateških ciljeva prema Planu rada za 2023. godinu. Međutim, imajući u vidu da je i 2023. godina protekla u radu u posebnim uvjetima ishodovanja posebnih saglasnosti za zapošljavanje nedostajućih zaposlenika (uključujući i radna mjesta koja se popunjavaju zbog odlaska u penziju ili privremenog odsustva, gdje ne dolazi do povećanja broja zaposlenika niti dodatnih budžetskih opterećenja), te je Tužiteljstvo je do kraja godine uspjelo samo pribaviti saglasnosti za zapošljavanje minimalnog broja kadrova na upražnjenim radnim mjestima, ali nažalost objektivno nismo mogli obezbijediti neophodno povećanje kadrovskih kapaciteta i popunjavanje većeg broja nedostajućih radnih mjesta.

Dakle, imajući u vidu da je određen broj zaposlenika napustio Tužiteljstvo u toku 2023. godine, zbog odlaska u mirovinu ili drugih razloga, broj angažovanih zaposlenika još uvijek ne predstavlja dovoljan broj u odnosu na broj predviđenih i potrebnih radnih mjesta, s obzirom na postojeći obim poslova, koji objektivno zahtijevaju veći broj angažovanog osoblja. U tom smislu, određene aktivnosti za popunu dijela nedostajućih radnih mjesta nastavit će se i tokom 2024. godine, ukoliko okolnosti i potrebne saglasnosti izvršne vlasti to budu dozvoljavale, te očekujemo da se popuni barem određeni dio potrebnih radnih mjesta državnih službenika i namještenika, koja su upražnjena odlaskom zaposlenika, a trenutno se radi o 7 takvih upražnjenih radnih mjesta, koliko je to predviđeno budžetom za 2024. godinu.

II - OSTVARENJE NORME

Kolektivna norma Tužiteljstva, izračunata na osnovu prosjeka ostvarenih pojedinačnih normi tužitelja, iznosi 110,84%, uz napomenu da su u izračun kolektivne norme Tužiteljstva uzete u obzir ostvarene pojedinačne norme 31 tužitelja, uključujući i četiri tužitelja koja su napustila Tužiteljstvo u prvoj polovini izvještajne godine, od kojih je jedan tužitelj imao 135 dana odsustva zbog privremene spriječenosti za rad, uslijed čega ne podliježe obavezi ocjenjivanja, ali njegova norma koja sa preračunom iznosi ispod 100% ulazi u izračun kolektivne norme Tužiteljstva.

Kolektivna norma Odjela I - Odjela za ratne zločine, privredni kriminal i korupciju iznosi 108,49%, dok su pripadajući Odsjeci ostvarili slijedeću normu: Odsjek za ratne zločine – 117,40%, Odsjek za privredni kriminal – 99,17%, a Odsjek za korupciju – 117,87%.

Kolektivna norma Odjela II – Odjela za opći kriminal, imovinske delikte, saobraćaj, krvne i seksualne delikte i maloljetnike iznosi 113,76%, a pojedinačno po pripadajućim odsjecima ostvarena kolektivna norma iznosi: Odsjek za krvne i seksualne delikte i drogu – 106,76%, Odsjek za imovinske delikte i saobraćaj – 117,26%, te Odsjek za maloljetnički referat – 127,74%.

Tabelarni prikaz kolektivne norme odjela i odsjeka

ODJEL / ODSJEK	BROJ TUŽITELJA U ODJELU / ODSJEKU	KOLEKTIVNA NORMA ODJELA / ODSJEKA
ODJEL I	15	108,49%
ODSJEK – RATNI ZLOČIN	1	117,40%
ODSJEK - PRIVREDNI KRIMINAL	7	99,17%
ODSJEK - KORUPCIJA	7	117,87%
ODJEL II	15	113,76%
ODSJEK- KRVNI I SEKSUALNI DELIKTI	7	106,76%
ODSJEK - PROMET I IMOVINA	6	117,26%
ODSJEK - MALOLJETNICI	2	127,74%

Najveća ostvarena pojedinačna norma iznosi 193,74% i radi se o preračunatoj normi tužitelja koji je imenovan u drugu pravosudnu instituciju u maju 2023. godine, dok najmanja ostvarena pojedinačna norma iznosi 78,36%, s napomenom da se radi o normi tužitelja koji početkom 2024. godine prestaje sa radom zbog odlaska u mirovinu.

Vežano za pojedinačno ostvarene norme po tužiteljima, ističemo da je 26 tužitelja ispunilo punu normu od 100% i više, uključujući Glavnog tužitelja, te uračunavajući i tužitelje koji su u toku 2023. godine napustili Tužiteljstvo, ali njihova norma ulazi u obračun kolektivne norme Tužiteljstva, dok 4 tužitelja nisu ispunila godišnju normu u procentu od 100%. Od navedena 4 tužitelja, 1 tužitelj sa ostvarenom normom 92,04%, uvažavajući činjenicu da se radi o preračunatoj normi, ali da tužitelj nije mogao raditi u punom radnom kapacitetu, jer je imao veći broj dana odsustva zbog privremene spriječenosti za rad koji prelazi polovinu ukupnog broja radnih dana u izvještajnoj godini, zbog čega se isti tužitelj i ne ocjenjuje. Ostali tužitelji sa ostvarenom normom od 92,07%, 83,34% i 78,36% nisu imali razloge koji bi eventualno opravdali njihovo neostvarivanje značajno boljih rezultata u pogledu ostvarene godišnje norme.

Potrebno je istaći da bi pojedinačne norme tužitelja, kao i kolektivna norma Tužiteljstva, zasigurno bile veće kada bi se godišnja norma utvrđivala prema objektivnom broju radnih dana tužitelja, a ne na način da se uzima u obzir 11 radnih mjeseci, kao parametar kod utvrđivanja godišnje norme, obzirom da je analizom utvrđeno da je svaki tužitelj odsutan sa posla, što zbog godišnjeg odmora, državnih i vjerskih praznika, što zbog prisustva raznim seminarima i edukacijama, više od 45 radnih dana u toku izvještajne godine.

III - OSTVARENI KVALITET RADA TUŽITELJSTVA

Ostvareni kvalitet rada Tužiteljstva u izvještajnom periodu, uzimajući u obzir Kriterije za ocjenjivanje rada tužitelja, na visokom je nivou, odnosno kada se uzmu u obzir svi predviđeni elementi pojedinačnih ocjena rada tužitelja, primijenjeni na cjelokupan tužiteljski kolektiv, rad Tužiteljstva se može ocijeniti izuzetno uspješnim.

Tužiteljstvo, po osnovu kvaliteta tužiteljskih odluka koji iznosi visokih **96,52%** (2022. - 97,54%) za optužnice i **98,51%** (2022. - 99,45%) za naredbe o neprovođenju i obustavi istrage, kao i prethodnih godina ostvaruje maksimalan broj bodova, predviđenih Kriterijima za ocjenjivanje rada tužitelja.

Takav rezultat smatramo izuzetno uspješnim, a s obzirom na ranije pomenutu činjenicu je nedostajalo 35% zaposlenika iz kategorije državnih službenika i namještenika, te da smo radili i u uvjetima nepunog radnog tužiteljskog kapaciteta zbog odlaska tužitelja i većeg broja dana odsustava sa posla drugih tužitelja, pa sumirajući sve može se reći da je 5 tužitelja nedostajalo u radu gotovo tokom cijele godine.

IV - AKTIVNOSTI I RAD TUŽITELJSTVA

Svi predmeti protiv punoljetnih, maloljetnih, nepoznatih izvršitelja kao i predmeti vezani za određene događaje, koji su zaprimljeni u toku 2023. godine, kao i neriješeni predmeti iz ranijih godina, predstavljaju predmete koji su se nalazili u radu u Tužiteljstvu, a radi se o ukupno 15.189 (2022. - 13.902) predmeta u radu Tužiteljstva u 2023. godini. Aktivnosti Tužiteljstva u okviru zakonitog i nadležnog postupanja, odvijale su se kroz nekoliko faza, pa ćemo statističke pokazatelje iskazati kroz fazu prijave, fazu istrage, fazu optuženja i fazu glavnog pretresa.

IV-1 Prijave

U toku 2023. godine Tužiteljstvo je zaprimilo, po poznatim počiniocima krivičnih djela, ukupno 3158 prijava protiv punoljetnih lica, zajedno sa prijavama u predmetima ratnih zločina (2022. god. - 2885) i 101 prijava protiv maloljetnih lica (2022. god. - 76), pa je tako ukupno zaprimljeno prijava protiv 3259 lica (2022. god. - 2961), što je znatno veći broj novozaprimljenih prijava u odnosu na prethodnu 2022. godinu i iznosi **povećanje broja zaprimljenih prijava za 10%**.

Ovom broju treba dodati i preneseni broj neriješenih prijava po poznatim počiniocima iz ranijih godina i to prijava protiv ukupno 1119 lica (2022. god. - 947), od čega se na punoljetna lica odnosi 1096 (2022. god. - 932), a na maloljetna lica 23 (2022. god. - 15), što je za 18% više prenesenih prijava u odnosu na prethodnu godinu.




Prikazat ćemo navedene podatke u tabeli:

PERIOD	«KT»	«KTM»	UKUPNO:
Preneseno prijava iz ranijih godina	1096	23	1119
Zaprimljeno prijava u 2023. godini	3158	101	3259
UKUPNO U RADU:	4254	124	4378











Iz tabele se vidi da je u izvještajnoj godini, u radu bilo prijava protiv ukupno 4378 poznatih počinitelja (2022. god. - 3908), od čega se na punoljetne osobe odnosi broj od 4254, a na maloljetne broj od 124, a što je za oko **12% više prijava u radu u odnosu na prethodnu 2022. godinu.**

Analiza strukture kriminaliteta u 2023. godini, pokazuje da je u odnosu na prethodnu 2022. godinu, u pojedinim grupnim zaštitnim objektima Krivičnog zakona, došlo do smanjenja zaprimljenih izvještaja, dok je u drugim došlo do povećanja, posmatrano prema broju podnesenih krivičnih prijava po predmetima, pa je tako:

1. Smanjenje broja podnesenih izvještaja u 2023. godini u odnosu na 2022. godinu prikazano po pojedinim Glavama iz Krivičnog zakona:

Redni broj	Glava krivičnog zakona	Naziv	Broj prijava 2022.	Broj prijava 2023.	Smanjenje u odnosu na 2022.	
1.	XVI	Protiv života i tijela	89	84		5,62 %
2.	XXI	Protiv zdravlja ljudi	486	390		19,75 %
3.	XXIII	Iz oblasti poreza	9	1		88,89 %
4.	XXVI	Protiv okoliša, poljoprivrede i prirodnih dobara	108	87		19,44 %
5.	XXIX	Krivična djela protiv pravosuđa	33	22		33,33 %
6.	XXXII	Protiv sustava elektronske obrade podataka	11	8		27,27 %

2. Povećanje broja podnesenih izvještaja u 2023. godini u odnosu na 2022. godinu prikazano po pojedinim Glavama iz Krivičnog zakona:

Redni broj	Glava krivičnog zakona	Naziv	Broj prijava 2022.	Broj prijava 2023.	Povećanje u odnosu na 2022.	
1.	XVII	Protiv sloboda i prava čovjeka i građanina	138	202		46,38 %
2.	XIX	Protiv spolne slobode i morala	24	25		4,17 %
3.	XX	Protiv braka, porodice i mladeži	268	379		41,42 %
4.	XXII	Protiv privrede, poslovanja i sigurnosti platnog prometa	36	58		61,11 %
5.	XXIV	Krivična djela protiv radnih odnosa	1	2		100,00 %
6.	XXV	Protiv imovine	573	641		11,87 %
7.	XXVII	Protiv opće sigurnosti ljudi i imovine	47	48		2,13 %
8.	XXVIII	Protiv sigurnosti javnog prometa	104	127		23,12 %
9.	XXX	Protiv javnog reda i pravnog prometa	204	268		31,37 %
10.	XXXI	Protiv podmićivanja i protiv službene i druge odgovorne funkcije	98	118		20,41 %

Na kraju 2023. godine ostalo je neriješenih prijava protiv 1656 lica (2022. god. - 1130), od kojih 1616 prijava protiv punoljetnih lica (2022. - 1107) dok je u pogledu maloljetničkog postupka ostalo neriješeno prijava protiv 40 lica (2022. - 23 lica), što je ukupno za oko 46,5% više neriješenih prijava u odnosu na prošlu godinu, što je uzrokovano povećanjem broja prijava u radu u odnosu na prethodnu izvještajnu godinu, kao i navedenim otežanim uvjetima rada sa smanjenim kadrovskim kapacitetima, te imajući u vidu i okolnost svakodnevnih putovanja tužitelja u sudove na području Kantona, kao i većeg broja dana odsustva tužitelja i ostalih zaposlenika u 2023. godini, kao i činjenicu da je u radu Tužiteljstva nedostajalo pet tužitelja tokom cijele izvještajne godine. Uz navedeno, posebnu otežavajuću okolnost koja u znatnoj mjeri doprinosi povećanju broja neriješenih prijava je i činjenica da Ministarstvo unutrašnjih poslova ZDK, već duži vremenski period nema pupunjeno radno mjesto službenika za vještačenje opojnih materija, zbog čega se sva takva vještačenja šalju u Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova, te se dobijanje konačnih rezultata i nalaza vještačenja čeka izuzetno dugo, što sve usporava proces blagovremenog rješavanja prijava.

Ove podatke prikazat ćemo u tabeli:

RIJEŠENE/NERIJEŠENE PRIJAVE U 2023. GODINI - PRIKAZANO PO LICIMA			
Predmeti	U radu	Riješeno	Neriješeno
KT	4254	2638	1616
KTM	124	84	40
UKUPNO	4678	2722	1956

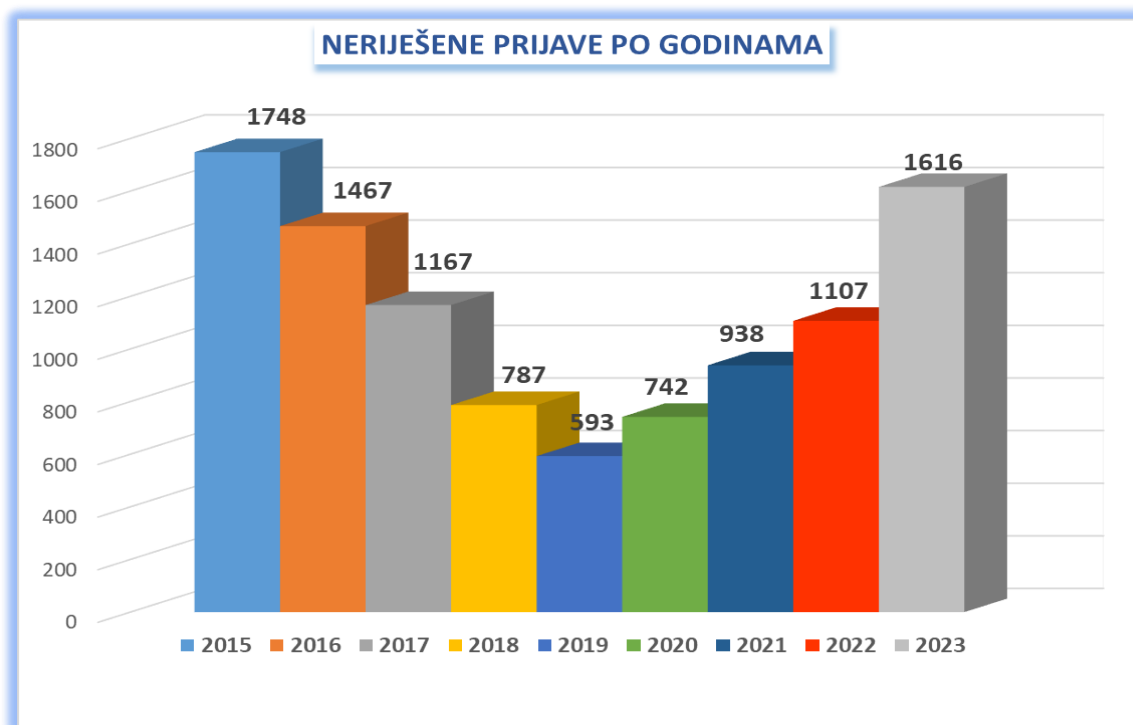
Dakle, u 2023. godini ukupno je u radu bilo prijava protiv 4254 punoljetnih lica (2022. god. - 3817), što je za oko 11,5% više u odnosu na prethodnu godinu. Također, ukupno je riješeno prijava protiv 2638 punoljetnih lica (2022. god. - 2710), što je za oko 3% manje u odnosu na prethodnu godinu, te je ostalo neriješenih prijava protiv 1616 punoljetnih lica (2022. god. - 1107), što je veći broj neriješenih prijava u odnosu na 2022. godinu, sa povećanjem od 46%.

Ostvareni rezultat je u potpunosti posljedica ograničavajućih uvjeta rada uslijed kadrovske podkapacitiranosti i velikog broja odsustava sa rada i tužitelja i ostalih zaposlenika u toku 2023. godine, kao i svakodnevnih putovanja tužitelja na pretrase izvan sjedišta Tužiteljstva, te posebno pomenutog dugoročnog problema u vezi sa vještačenjem opojnih materija za koje se već nekoliko godina ne iznalazi nikakvo optimalno rješenje, a vrlo vjerovatno će isti problem egzistirati i u narednom periodu.

Obzirom da je tokom cijele godine s punom radnom aktivnošću radilo 25 a ne 30 tužitelja, te da je nedostajalo 35% državnih službenika i namještenika, to znači da je sa znatno smanjenom kadrovskom popunjenošću Tužiteljstva, velikim zalaganjem kolektiva, priliv prijava u toku ove izvještajne godine riješen je u procentu od 85%.

Dakle, da je u Tužiteljstvu efektivno radilo svih 30 tužitelja, rezultati glede riješenih prijava bi bili znatno bolji obzirom da, iz činjenice da je sa punim radnim kapacitetom 25 tužitelja riješilo ukupno 2772 prijava, odnosno prosječno po tužitelju 109 prijava, osnovano se pretpostavlja da bi nedostajući puni radni kapacitet od 5 tužitelja, da su rješavali prosječno po 109 prijava, riješilo još 545 prijava, što znači da bi riješili još gotovo 30% preostalih neriješenih prijava, odnosno da bi riješenost priliva prijava bila preko 110%.

Navedeni podaci o smanjenju neriješenih prijava prema broju lica i po godinama predstavljeni su u dijagramu na slijedećoj stranici:



U toku izvještajne godine, ukupno je u radu bilo prijava protiv 124 maloljetnog lica (2022. god. - 91), od kojih je 101 prijava zaprimljena u 2023. godini. U izvještajnom periodu riješeno je prijava protiv 84 maloljetna lica, te je na kraju izvještajne godine ostalo neriješenih prijava u odnosu na 40 lica, što predstavlja dobar rezultat, prvenstveno zbog činjenice da je jedna tužiteljica u Odsjeku za maloljetnike prestala sa radom u januaru mjesecu, od kada Odsjek radi sa dva tužitelja u odnosu na dotadašnjih tri tužitelja, kao i zbog činjenice da se radi o kasnije zaprimljenim prijavama koje objektivno nisu mogle biti riješene zbog uključenosti Centra za socijalnu skrb koji je obavezan prethodno sačiniti i dostaviti socijalnu anamnezu na temelju koje Tužiteljstvo poduzima dalje radnje u postupku, a također i kada se uzme u obzir da prema odredbama Zakona o zaštiti i postupanju sa djecom i maloljetnicima u krivičnom postupku, tužitelj ima znatno zahtjevniju ulogu, naročito u provođenju pripremnih postupaka gdje je tužiteljstvo preuzelo raniju ulogu suda.

IV-2 Istrage

U toku 2022. godine bilo je ukupno u radu istraga protiv 2655 lica (2022. god. – 2683), odnosno 2082 istraga naređenih u toku izvještajnog perioda i 573 istraga prenesenih iz ranijih godina, od kojih je riješeno istraga protiv 2213 lica, odnosno 90 istraga više u odnosu na prethodnu godinu (2022. - 2123), dok je na kraju izvještajnog perioda ostalo neriješenih istraga protiv 442 lica, što je za oko 23% manje neriješenih prijava u odnosu na proteklu godinu (2022. – 573), dok prikazano po predmetima taj procenat iznosi 26,7% manje neriješenih istraga (2022.- 367, 2023. – 269). Dakle, riješenost priliva istraga je značajno bolja u ovoj izvještajnoj godini i ista iznosi preko 106% (2022. – 96%).

Prenesene istrage	Naređene istrage	Istrage u radu	Riješene istrage	Neriješene istrage
573	2082	2655	2213	442

U izvještajnoj godini doneseno je naredbi o provođenju istrage protiv 2082 lica (2022. god. - 2205), naredbi o neprovođenju istrage protiv 441 lica (2022. god. - 431), te naredbi o obustavi istrage protiv 407 lica (2022. god. - 383).

Odluke	Neprovođenje istrage	Provođenje istrage	Obustava istrage	Neriješene istrage
Broj	441	2082	407	442

Posebno ističemo da ostvareni kolektivni kvalitet istraga iznosi visokih 98,51%, što zaista predstavlja izuzetan rezultat.

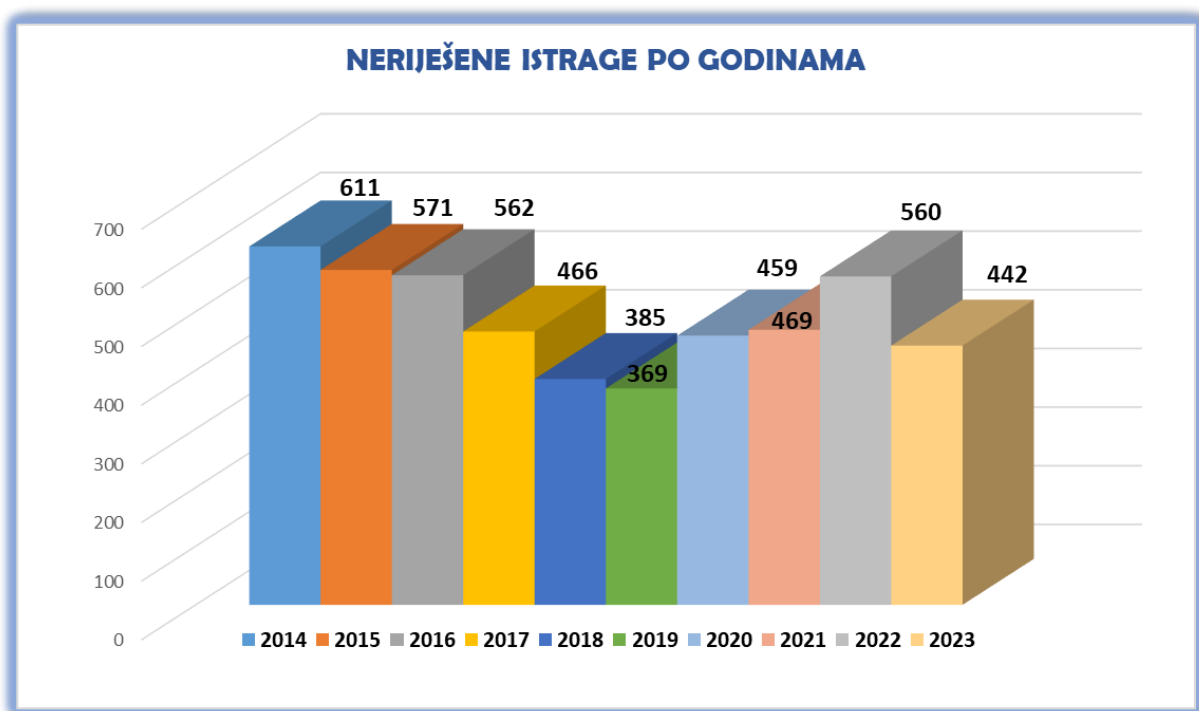
Broj tužiteljskih odluka kojima se predmeti završavaju u fazi prijave i ne dolazi do optuženja, glede naredbi o neprovođenju istrage, rezultat su većeg broja riješenih istraga u odnosu na proteklu godinu, a najveći dio takvih odluka odnosi se na krivične prijave podnesene od strane fizičkih i pravnih lica, iz kojih proizilazi da ne postoji osnov sumnje da je krivično djelo izvršeno, pa ni nakon prikupljanja dokaza od strane tužitelja, i veoma često su u pitanju prijave bez ikakvog smisla, gdje se može jedino utvrditi da se radi o nekim subjektivnim doživljajima pojedinca, koje su često posljedica i psihičkog stanja podnosioca prijave, a jednim dijelom se radi o krivičnim prijavama iz kojih je razvidno da se radi o građansko-pravnom odnosu, gdje pojedinci nastoje da kroz krivični postupak pokušaju izgubljeno povratiti podnošenjem krivične prijave i eventualnim krivičnim postupkom. Ranije urađena analiza negativnih odluka pokazala je da je oko 70% prijave po kojima su donesene negativne tužiteljske odluke naredba o neprovođenju istrage, podneseno od strane fizičkih i pravnih lica, a kod naredbi o obustavi istrage taj procent iznosi 50% po prijavama koje su podnesene od strane fizičkih i pravnih lica.

Također, po osnovu ranije urađenih detaljnih analiza negativnih tužiteljskih odluka koje su dovele do zaključka da i veliki broj prijava, po kojima se donose negativne tužiteljske odluke, podnose nadležne policijske agencije, iz kojeg razloga smo na održanim forumima i podforumima sa policijskim agencijama dogovarali i organizovali brojne edukacije i stručno osposobljavanje i usavršavanje policijskih kadrova od strane tužitelja i međunarodnih projekata, a sve u cilju pripreme što kvalitetnijih izvještaja na osnovu kojih će tužitelji provoditi brže, efikasnije i učinkovitije istrage, a u krajnjem što će rezultirati podizanjem optužnice.

Na kraju izvještajnog perioda ostalo je neriješenih istraga protiv 442 lica (2022. god. - 573), što je za oko 23% manje neriješenih istraga u odnosu na proteklu 2022. godinu, a što je svakako posljedica već navedenih uvjeta rada.

Kao i kod neriješenih prijava, ovi rezultati bi bili značajno bolji da je Tužiteljstvo efektivno radilo u punom kapacitetu sa svih predviđenih 30 tužitelja, rezultati i u pogledu riješenih istraga bi bili znatno bolji obzirom da, iz činjenice da je sa punim radnim kapacitetom 25 tužitelja riješilo ukupno 2213 istraga, odnosno prosječno po tužitelju 89 istraga, osnovano se pretpostavlja da bi nedostajući puni radni kapacitet od 5 tužitelja, da su rješavali prosječno po 89 istraga, riješilo još 445 istraga, što pretpostavlja da bi riješili sve preostale neriješene 442 istrage, odnosno riješenost istraga otvorenih u 2023. godini bi bila 128%.

Navedeni podaci o smanjenju neriješenih istraga po godinama predstavljeni su u dijagramu:



IV - 3 Optuženja

Nakon okončanja istrage, tužitelji su podnosili optužnice kod nadležnih sudova, pa ćemo u slijedećoj tabeli prikazati podatke o istim:

Optuženja	Ukupno okončano istraga	Broj podignutih optužnica	Optužnice sa kaznenim nalogom	Optužnice bez kaznenog naloga	Potvrđene optužnice sa kaznenim nalogom	Potvrđene optužnice bez kaznenog naloga
Broj	2213	1767	244	1523	238	1495

Dakle, po okončanju istrage tužitelji su podigli optužnica protiv 1767 lica (2022. – 1723), odnosno 2,5% više podignutih optužnica nego u prethodnoj godini, od čega je optužnica sa kaznenim nalogom protiv 244 lica, (2022. god - 291), dok je optužnica bez kaznenog naloga podignuto protiv 1523 lica (2022. god - 1432), a što ukazuje da su istrage vođene za složenija krivična djela, koja u konačnici imaju optužnice bez kaznenog naloga, gdje Tužiteljstvo očekuje bezuvjetne kazne.

Od ukupnog broja optužnica podignutih u toku izvještajnog perioda protiv 1767 lica, te uračunavajući u tu brojku i 85 nepotvrđenih optužnica koje su podignute na kraju 2022. godine (ukupno 1852 optužnice), sudovi u Kantonu su potvrdili optužnice protiv ukupno 1733 lica (2022. god - 1724), za 3 optužena lica je odbijeno njihovo potvrđivanje, protiv 3 lica su optužnice riješene na drugi način, dok za optužnice protiv 113 lica koje su podignute u 2023. godini, do kraja izvještajne godine nije donesena odluka suda o potvrđivanju optužnice u smislu člana 243. Zakona o krivičnom postupku.

Takođe, kao i kod neriješenih prijava i istraga, rezultati u pogledu broja podignutih optužnica bi bili znatno bolji da je u Tužiteljstvu efektivno radilo svih 30 tužitelja, bolji obzirom da, iz činjenice da je sa punim radnim kapacitetom 25 tužitelja podiglo ukupno 1767 optužnica, odnosno prosječno po tužitelju 71 optužnica, osnovano se pretpostavlja da bi nedostajući puni radni kapacitet od 5 tužitelja, da su podizali prosječno po 71 optužnicu, podigli još 355 optužnica, što znači da bi imali i veći broj podignutih optužnica za preko 20%.

Cijeneći podatke o broju podignutih optužnica i broju donesenih presuda (osuđujućih, oslobađajućih i odbijajućih), može se reći da je kvalitet podignutih optužnica, kao i ranijih godina, izuzetno dobar i iznosi visokih 96,52%, što je nešto manji procenat u odnosu na 2022. godinu kada je isti iznosio 97,54%.

Na osnovu istaknutih podataka, može se zaključiti da se, kao i prethodne godine, krivične istrage provode brže, u kraćem roku se dolazi do kvalitetnih tužiteljskih odluka, a time su postignuti dobri rezultati. Na ovaj način se ostvaruje efikasnost u provođenju zakona i ostvaruje osnovna uloga Tužiteljstva u otkrivanju i gonjenju počinitelja krivičnih djela. Uslijed ovakvog angažmana tužitelja i svih drugih zaposlenih u Tužiteljstvu, te aktivnosti sudova, brža je krivično-pravna zaštita, što sve u krajnjem odražava efikasniji i ekonomičniji krivični postupak.

Kod tzv. težih krivičnih djela, kao i u ranijem periodu, istrage duže traju, a što je i objektivno, jer je u takvim predmetima potrebno prikupiti veći broj dokaza, provesti različita vještačenja, čak i više vještačenja u okviru jednog predmeta, čime se usporava rad u istrazi i sporije dolazi do tužiteljskih odluka.

IV-4 Sporazumi

U toku ovog izvještajnog perioda predloženo je sporazuma o priznanju krivnje sa 39 lica, što je za 30% manje u odnosu na prethodnu godinu (2022. god - 56). Sudovi su od ukupnog broja podnesenih sporazuma, prihvatili sporazume za 38 lica, dok j za 1 lice predloženi sporazum odbačen.

Od ukupnog broja zaključenih sporazuma o priznanju krivnje, sudovi su donijeli osuđujuće presude protiv svih 38 lica.

IV-5 Pritužbe

U izvještajnoj godini Ured tužitelja je zaprimio ukupno 142 pritužbe (2022. god. – 159) na donesene negativne tužiteljske odluke (naredbe o neprovođenju istrage i naredbe o obustavi istrage), što je za 11% manje uloženi pritužbi u odnosu na prethodnu godinu. Cijeneći broj pritužbi u odnosu na broj donesenih naredbi o neprovođenju istrage i obustavi istrage, ovdje se može konstatirati dobar kvalitet rada tužitelja na ovim odlukama, obzirom da je ukupan broj negativnih odluka bio protiv 848 lica (2022. godine 814), što će reći da je pritužbama pobijano oko 17% negativnih odluka, a što je manji procent pobijanih negativnih odluka u odnosu na proteklu godinu, s obzirom na broj donesenih negativnih odluka (2022. – 19,5%).

Iz ranijeg perioda ostalo je neriješeno 8 pritužbi, tako da je ukupno u radu bilo 150 pritužbi, od kojih je tokom izvještajnog perioda riješeno 134 i to na način da je 19 pritužbi uvaženo kao osnovano (19% uvaženi pritužbi u odnosu na riješeni 134 u 2023. godini, odnosno 3,4% uvaženi pritužbi u odnosu na ukupan broj od 558 donesenih negativnih odluka), dok su 104 pritužbe odbijene kao neosnovane, a 11 pritužbi je odbačeno kao nedopuštene ili neblagovremene, što znači da je odbijeno i odbačeno ukupno 115 pritužbi.

U toku 2023. godine, Federalnom tužiteljstvu je po pravu nadzora, upućeno 78 zahtjeva radi ispitivanja odluke Glavnog tužitelja i Zamjenika glavnog tužitelja o odbijanju pritužbe, od kojih je 71 zahtjev odbijen kao neosnovan, odnosno potvrđene su odluke Glavnog tužitelja i Zamjenika glavnog tužitelja kao zakonite i pravilne, dok je 9 zahtjeva uvaženo kao osnovano.

IV-6 Sudske odluke

Prvostepeni sudovi su, po optužnicama koje su podignute u ranijem periodu kao i po optužnicama podignutim u toku 2023. godine, donijeli ukupno presuda protiv 1766 lica na način da je presuđeno osuđujućom presudom 1635 lica, što iznosi 17,2% više osuđujućih presuda u odnosu na proteklu godinu, oslobađajućom presudom 105 lica, sud je izrekao sudske opomene protiv 9 lica, te je doneseno 26 odbijajućih presuda.

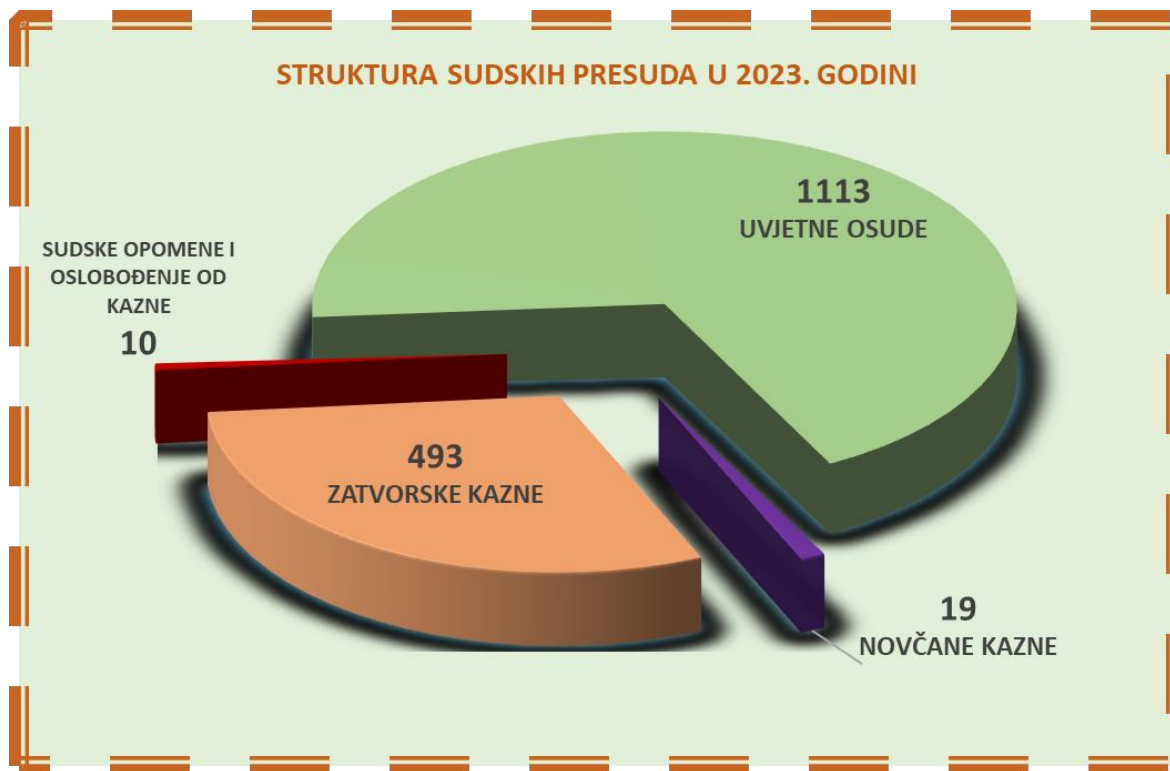
Dakle, procenat osuđujućih presuda u 2023. godini iznosi 92,58%, što je svakako dobar rezultat (2022. – 94,64%; 2021. – 93,72%; 2020. – 93,41%; 2019. - 91,10%; 2018. - 92%). Istovremeno, povećan je procenat oslobađajućih presuda sa 4,3% na 6% u odnosu na proteklu godinu, dok je procenat odbijajućih presuda povećan za 0,4%. Za 33 lica postupak je obustavljen sudskom odlukom, odnosno za 14% više nego prethodne 2022. godine.

Na sljedećoj tabeli ćemo prikazati prvostepene presude po vrstama sankcija:

UKUPAN BROJ DONESENIH PRESUDA	OSUĐUJUĆE PRESUDE					Oslobađajuće presude	Odbijajuće presude
	Sudske opomene	Zatvorske kazne	Novčane kazne	Uvjetne osude	Oslobađanje od kazne		
1766	9	493	19	1113	1	105	26
100%	0,51%	27,92%	1,07%	63,02%	0,06%	5,95%	1,47%
	1635						
	92,58%						

Iz naznačene tabele proizilazi da su sudovi u Kantonu, u izvještajnoj godini, izrekli ukupno osuđujućih presuda protiv 1635 lica (2022. god. - 1395), uključujući 1 osuđujuću presudu gdje je izvršilac oslobođen od kazne, a da su prema vrstama izrečenih sankcija utvrđene sljedeće sankcije: zatvorske kazne protiv 493 lica ili 27,92% (2022. god. – 31,07%), novčane kazne protiv 19 lica ili 1,07% (2022. god. – 1,02%) i uvjetne osude protiv 1113 lica ili 63,02% (2022. god. – 62,01%)

Slijedi grafički prikaz strukture sudskih presuda:



Analizom naprijed navedenog broja i vrste izrečenih kazni iz prethodnog perioda, može se zaključiti da se ukupan broj osuđujućih presuda povećao, kao i ukupan broj svih donesenih presuda u toku 2023. godine, a da se po vrstama sankcija procenti istih kreću u okvirima prethodne godine, što je svakako odličan rezultat.

Tužiteljstvo će i u 2023. godini, nastaviti svoje aktivnosti kako bi došlo do značajnijeg pooštavanja kaznene politike, a prije svega kod povratnika, posebno specijalnih povratnika, zatim za pojedine vrste krivičnih djela, te kod produženih krivičnih djela.

Od ukupno optuženih punoljetnih lica, kako iz ranijih godina, tako i iz 2023. godine, na prvostepenim sudovima je ostalo nepresuđenih 1654 lica, što je blizu broja u protekloj godini (2022. -1642), a čemu je prethodio veliki broj glavnih pretresa kojima su tužitelji prisustvovali, ukupno 5418 ročišta (2022. - 4728), od toga je oko 64,6% ročišta izvan sjedišta Tužiteljstva, odnosno 3498 ročišta pred nadležnim sudovima izvan Zenice (2022. - 61,4%).

V- RIJEŠENOST I PROSJEK TRAJANJA PRIJAVA I ISTRAGA

PRIJAVE

Kod **prijava** koje nisu starije od dvije godine, Tužiteljstvo je riješilo ukupno 2012 prijava starih do dvije godine i to: 1461 prijava sa starošću do jedne godine i 563 prijava starijih od jedne i više godina, dok je sa starošću do dvije godine ostalo neriješenih ukupno 1159 takvih prijava i to: 966 prijava starih do jedne godine i 194 prijave koje su starije od jedne i više godina, **odnosno 52,23 % više neriješenih prijava u odnosu na 2022. godinu** kada je taj broj iznosio 762 neriješene prijave.

RIJEŠENE PRIJAVE U TOKU 2023. GODINE

PERIOD	Do 1 godine	> 1 godine	> 2 godine	> 3 godine	> 4 godine	> 5 i više godina
KT	1367	423	69	8	0	0
KTPO	54	31	6	2	0	0
KTK	32	11	6	1	0	0
KTKV	0	0	0	0	0	0
KTRZ	2	1	0	0	0	0
KTKK	3	3	0	0	0	0
KTF	2	0	0	0	0	0
KTOV	0	0	0	0	0	0
KTO	1	1	0	1	0	0
UKUPNO	1461	470	81	12	0	0

NERIJEŠENE PRIJAVE NA DAN 31.12.2023.

PERIOD	Do 1 godine	>1 godine	>2 godine	>3 godine	>4 godine	>5 i više godina
KT	860	134	25	0	0	0
KTPO	59	15	11	1	0	0
KTK	42	3	2	0	0	0
KTKV	1	1	0	0	0	0
KTRZ	0	0	0	0	0	0
KTKK	2	1	0	0	0	0
KTO	2	1	0	0	0	0
KTOV	0	0	0	0	0	0
UKUPNO	966	155	38	1	0	0

**DUŽINA TRAJANJA PRIJAVA RIJEŠENIH U TOKU 2019. / 2020. / 2021./ 2022. /2023.
GODINE**

PREDMETI	2019	2020	2021	2022	2023
KT	72	57	68	86	106
KTPO	269	217	217	210	87
KTK	182	205	196	277	212
KTKV	-	-	1	114	-
KTO	-	-	0	-	489
KTOV	-	-	-	-	-
KTF	2	151	87	59	16
KTRZ	79	262	62	131	17
UKUPNO	88	67	79	96	113

ISTRAGE

U pogledu **istraga** koje nisu starije od dvije godine, Tužiteljstvo riješilo ukupno 1675 istraga sa starošću do dvije godine i to: 657 istraga koje nisu starije od 6 mjeseci, 421 istraga sa starošću od 6 mjeseci do jedne godine i 686 istraga starijih od jedne i više godina, a neriješeno je ostalo ukupno 266 takvih istraga i to: 187 istraga koje nisu starije od 6 mjeseci, 30 istraga sa starošću od 6 mjeseci do jedne godine i 49 istraga starijih od jedne godine. Dakle, radi se o **smanjenju neriješenih istraga za 26,32 %** u odnosu na proteklu 2022. godinu kada taj broj iznosio 361 neriješenih istraga.

RIJEŠENE ISTRAGE U TOKU 2023. GODINE

PERIOD	Do 6 mjeseci	Do 1 godine	>1 godine	> 2 godine	> 3 godine	> 4 godine	> 5 i više godina
KT	632	401	560	63	17	2	2
KTPO	11	16	22	4	3	0	0
KTK	11	3	5	3	3	1	0
KTKV	0	0	0	0	0	0	0
KTKK	1	0	1	0	0	0	0
KTRZ	0	1	0	0	0	0	0
KTF	2	0	0	0	0	0	0
KTO	0	0	0	0	0	0	0
UKUPNO	657	421	588	70	23	3	2

NERIJEŠENE ISTRAGE NA DAN 31.12.2023.

PERIOD	Do 6 mjeseci	Do 1 godine	>1 godine	> 2 godine	> 3 godine	> 4 godine	> 5 i više godina
KT	178	27	13	6	7	2	9
KTPO	4	2	3	2	1	0	1
KTK	4	0	1	0	0	0	0
KTKV	0	0	0	0	0	0	0
KTKK	1	0	0	0	0	0	0
KTRZ	0	1	1	0	1	1	0
KTF	0	0	1	0	0	0	0
KTO	0	0	0	0	0	0	0
KTOV	0	0	0	0	0	0	0
UKUPNO	187	30	19	8	9	3	10

Treba napomenuti da se kod neriješenih predmeta u fazi istrage koji su stariji od četiri i više godina, ukupno 13 predmeta, sve se radi o tzv. nerješivim predmetima u kojima su raspisane potjernice, odnosno osumnjičeni nisu dostupni, uključujući i 1 predmet ratnog zločina. Istovremeno, isti predmeti iako su nerješivi, ulaze u izračun ukupne prosječne dužine trajanja istraga, što smatramo neobjektivnim pokazateljem, obzirom da se radi o predmetima u kojima se istraga ne može okončati iz objektivnog razloga nedostupnosti osumnjičenih lica. Od 9 neriješenih istraga koje su starije od 3 godine, 4 su nerješivi predmeti, 1 predmet je predmet ratnog zločina, dok su 4 KT predmeta neriješena zbog neažurnosti postupajućeg tužitelja zbog čega je podnesena prijava Uredu disciplinskog tužitelja.

DUŽINA TRAJANJA ISTRAGA RIJEŠENIH U TOKU 2019. / 2020. / 2021./ 2022./2023. GODINE

PREDMETI	2019	2020	2021	2022	2023
KT	53	42	53	60	63
KTPO	75	122	123	240	106
KTK	162	188	202	114	201
KTKV	-	-	233	211	340
KTO	-	-	77	183	-
KTOV	-	-	1422	-	-
KTF	-	396	472	350	1
KTRZ	303	411	339	920	84
UKUPNO	58	48	61	67	67

Iz navedene tabele uočljivo je da se **ukupna dužina trajanja istraga, prema SIPO izvještaju, ostala na razini prethodne godine**, što svakako ukazuje da je zadržana ranije postignuta efikasnost u radu tužitelja kada je u pitanju rješavanje istraga.

VI – MALOLJETNIČKI KRIMINAL

Imajući u vidu značaj i ulogu Tužiteljstva u cilju ostvarivanja svoje funkcije, daje se veliki doprinos na sprečavanju pojave socijalne patologije i kriminaliteta kod maloljetnika. Stoga imamo obavezu da brzo i efikasno rješavamo predmete maloljetničke delinkvencije, te na taj način preventivno djelujemo na sprečavanje i suzbijanje ove vrste kriminala koji je veoma štetan za društvo u cjelini. Imajući u vidu specifičnosti ove vrste kriminala, a prije svega zbog starosne dobi počinitelaca krivičnih djela i njihove ličnosti, kompletan postupak kod ove vrste počinitelaca provodi se sa naročitom oprežnošću i osjetljivošću, a u skladu sa relativno novim Zakonom o zaštiti i postupanju sa djecom i maloljetnicima u krivičnom postupku.

Isti način postupanja je i kod donošenja tužiteljskih odluka tj. kod procjene, koja od mjera se treba poduzeti prema maloljetnim delinkventima, jer je osnovni princip postupanja da se ostvari proces resocijalizacije, odnosno vraćanje maloljetničkih delinkvenata u normalan život, te njihovog odvratanja od vršenja krivičnih djela, a ne represija. Stoga, rijetki su prijedlozi Tužiteljstva da se prema maloljetnim počiniocima krivičnih djela izrekne maloljetnički zatvor, osim kod najtežih oblika krivičnih djela, posebno što je za takve prijedloge potrebno da se ostvari više zakonom propisanih kumulativnih uvjeta.

Kompletna aktivnost Tužiteljstva, u ovoj oblasti, koordinirana je sa predstavnicima Ministarstva unutarnjih poslova, te sa predstavnicima Centara za socijalni rad po općinama u Kantonu, koji imaju specifičnu zakonsku ulogu u ovom postupku, zbog čega je suradnju sa istima potrebno još više unaprijediti, kako bi se postigli još bolji rezultati u ostvarenju predviđenih ciljeva.

Za ova krivična djela je u 2023. godini:

- podneseno zahtjeva za pokretanje pripremnog postupka protiv 32 lica (2022. - 24);
- prenesenih zahtjeva za pokretanje pripremnih postupaka nije bilo (2022. - 1);
- sudovi su donijeli odluku o nepokretanju postupka za prijave podnesene protiv 43 lica (2022. - 41), a od tih malodobnih lica, njih 8 su djeca koja nisu krivično odgovorna (2022. - 12);
- obustava postupka nije bilo u odnosu na malodobna lica (2022. - 1)
- podneseno prijedloga za izricanje zavodske mjere protiv 5 lica (2022. - 2)
- podneseno prijedloga za izricanje vanzavodske mjere protiv 27 lica (2022. - 21)
- nije bilo podnesenih prijedloga za izricanje kazne maloljetničkog zatvora (2022. - 0)
- u skladu sa Zakonom o zaštiti i postupanju sa djecom i maloljetnicima u krivičnom postupku, protiv 7 lica je odobreno izricanje mjere policijskog upozorenja (2022. - 5).

U toku izvještajne godine, sudovi su riješili maloljetničkih postupaka po prijedlozima Tužiteljstva protiv 23 lica, (2022. god. - 17), nije bilo izrečenih kazni maloljetničkog zatvora (2022. god. - 0), dok su za 4 lica izrečene zavodske mjere (2022. - 1), a za 19 lica su izrečene vanzavodske mjere (2022. god. - 16). Istovremeno, nije bilo niti obustavljenih postupaka u odnosu na maloljetna lica u 2023. godini (2022. god. - 1).

Iz iznesenih podataka vidljivo je da se u 2023. godini, u odnosu na prethodnu, povećao broj predloženih i izrečenih zavodskih i vanzavodskih mjera za 35%, kao i broj zahtjeva za pokretanje pripremnih postupaka za 33,3%, dok se broj maloljetničkih postupaka koje su sudovi riješili po prijedlozima Tužiteljstva povećao za 35%.

Istovremeno, uočljivo je da se u odnosu na 2022. godinu u ovoj godini povećao i procenat donesenih odluka suda o nepokretanju postupka za 5%, dok se smanjio broj istih odluka iz razloga jer se radilo o djeci, za 33,3%.

Ovdje je veoma važno istaći da je važećim Zakonom o zaštiti i postupanju sa djecom i maloljetnicima u krivičnom postupku, kojim je predviđena znatno veća uloga tužitelja kod procesuiranja maloljetnih lica i u radu na krivičnim predmetima gdje je dijete ili maloljetnik oštećen krivičnim djelom.

Rezultati rada u 2023. godini pokazuju da je bio znatno veći intenzitet rada u odnosu na prethodnu izvještajnu godinu, što je pokazatelj izuzetnog truda i zalaganja postupajućih tužitelja na maloljetničkom referatu, na kojem ostvarena norma Odsjeka iznosi 127,74%, iako su u istom Odsjeku radila samo 2 tužitelja umjesto ranijih 3 tužitelja.

Činjenica da je ostalo neriješenih prijava u odnosu na 40 maloljetna lica, a kako smo i ranije naveli, uzrokovana je prvenstveno razlozima smanjenog broja tužitelja na tom referatu, kao i činjenicom da se radi o kasnije zaprimljenim prijavama koje objektivno nisu mogle biti riješene zbog uključenosti Centra za socijalnu skrb koji je obavezan prethodno sačiniti i dostaviti socijalnu anamnezu na temelju koje Tužiteljstvo poduzima dalje radnje u postupku, a također i kada se uzme u obzir da prema odredbama novog Zakona o zaštiti i postupanju sa djecom i maloljetnicima u krivičnom postupku, tužitelj ima znatno zahtjevniju ulogu, naročito u provođenju pripremnih postupaka gdje je tužiteljstvo preuzelo raniju ulogu suda.

VII - PREDMETI KTA

Tokom izvještajnog perioda Tužiteljstvo je zaprimilo ukupno 2160 predmeta koji su zavedeni u KTA upisnik (2022. god. - 1946), što je za gotovo 11% više novootvorenih KTA u odnosu na prethodnu izvještajnu godinu.

Od ukupnog broja KTA predmeta koji su se nalazili u radu i to 3509 predmeta (2022. god. - 3404), riješeno je 1837 predmeta, odnosno 11% manje nego 2022. godine (2022. - 2055), a ostalo je neriješeno 1672 predmeta (2022. god. - 1349), dakle oko 24% više prenesenih KTA predmeta, od čega se veći dio KTA predmeta odnosi na predmete vezane za dežurstva tužitelja (prijedloge za izdavanje naredbi sudu i drugim agencijama), kao i predmete koji se prema novom Uputstvu glavnog federalnog tužitelja formiraju odmah po zaprimljenoj obavijesti policijskih agencija za djela sa zapriječenom kaznom do 5 godina zatvora, pa se može zaključiti da su tužitelji kod rješavanja ovih predmeta, koji obuhvataju i anonimne prijave za čije rješavanje se ulaže mnogo truda i vremena, i u ovoj godini pokazali izuzetno dobre i značajno bolje rezultate nego u prethodnoj godini.

VIII - PREDMETI KTN - NEPOZNATI POČINIOCI

U toku 2023. godine zaprimljene su ukupno 1554 prijave za počinjena krivična djela po nepoznatim počiniocima (2022. god. - 815), što je za oko 91% više KTN prijava u odnosu na prethodnu godinu, dok je iz ranijeg perioda ostalo neriješeno ukupno 6434 prijava protiv nepoznatih počinitelja (2022. god. - 6577).

U toku izvještajnog perioda, po ovom osnovu, ukupno je bilo u radu 7988 prijava (2022. - 7392), od kojih je ukupno riješeno 611 prijava (2022. god. - 960), a na kraju izvještajnog perioda ostalo je ukupno 7377 neriješenih prijava (2022. god. - 6434). Analizom rješavanja prijava po nepoznatim izvršiteljima može se zaključiti da je, kao i prethodne godine, i dalje prisutan trend velikog broja krivičnih prijava protiv nepoznatih počinitelja, a razlog tome je i navedeno postupanje po obavijestima policijskih agencija za djela sa zapriječenom kaznom do 5 godina zatvora, po novom Uputstvu glavnog federalnog tužitelja.

Tokom 2023. godine neophodno je, kao i u prethodnoj izvještajnoj godini, nastaviti kontinuirani rad na predmetima protiv nepoznatih počinitelja u cilju smanjenja broja ovih krivičnih prijava, a posebna pažnja će biti usmjerena na teža krivična djela po nepoznatim počiniteljima (ubojstva, razbojništva i sl.).

IX - AKTIVNOSTI NA RJEŠAVANJU PREDMETA IZ RANIJIH GODINA

Kantonalno tužiteljstvo Zeničko-dobojskog kantona je tokom 2023. godine, kao i prethodne godine, veliku pažnju posvetilo rješavanju predmeta iz ranijih godina, što je ujedno bio i jedan od strateških ciljeva iz Plana i programa rada Tužiteljstva za 2023. godinu. Radi ostvarenja navedenog strateškog cilja sačinjeni su posebni Planovi rješavanja starih predmeta i praćena je realizacija istih. Aktivnosti preduzete na ovom planu imale su za posljedicu aktivan rad tužitelja, koliko su dozvoljavale objektivne okolnosti, s tim da će se ove aktivnosti kontinuirano nastaviti i tokom 2024. godine donošenjem novih planova za rješavanje predmeta iz starijih godina i praćenjem realizacije istih.

U skladu sa Planom za rješavanje starih predmeta za 2023. godinu, a koji je revidiran na šestomjesečnom nivou, te uključujući izmjene Plana koje su izvršene u toku izvještajne godine u pogledu predmeta koji su nerješivi, u Planu je ukupno 151 starih predmeta (15% manje nego prethodne godine kada je u Planu bilo 178 starih predmeta), od kojih 90 predmeta sa poznatim počiniteljima i 61 KTA predmet. U KT predmetima bilo je neriješenih 52 predmeta u fazi istrage i to: 38 predmeta starija od dvije godine, 12 predmeta starijih od tri godine i 2 predmeta starija od pet godina. U fazi prijave je ukupno bilo 38 neriješenih KT predmeta i to: 32 predmeta starija od dvije godine, 4 predmeta starija od tri godine i 2 predmeta starija od 4 godine.

Tužiteljstvo je na kraju izvještajne godine u realizaciji Plana za rješavanje starih predmeta ostvarilo rezultat od 82,12% (2022. – 91,01%), odnosno riješeno je 124 predmeta od njih 151, što je izuzetno dobar rezultat, s obzirom na sve navedene otežavajuće okolnosti u kojima smo radili.

Tokom 2023. godine riješeno je 50 od 61 starih KTA predmeta, te je riješeno 74 starih KT predmeta, pa je na kraju 2023. godine ostalo neriješenih 16 KT predmeta, od kojih su 5 neriješenih predmeta u fazi prijave, što znači da je riješeno 96,5% prijava u radu KT predmeta, a u fazi istrage je ostalo neriješenih 11 KT predmeta, dakle riješeno je 42 od 52 KT predmeta koji su na dan 01.01.2023. godine bili u fazi istrage, kao i 23 od 24 KT predmeta koja su u toku 2023. godine prešli iz faze prijave u fazu istrage, što znači da su u toku 2023. godine ukupno riješeno 65 istraga u starim KT predmetima iz Plana, što čini preko 123% riješenih istraga u odnosu na inicijalni broj (52) istraga u Planu za 2023. godinu.

STARI PREDMETI U 2023.	KT PREDMETI					KTA PREDMETI	REALIZACIJA PLANA UKUPNO
	UKUPNO KT PREDMETI	KT PRIJAVE	KT ISTRAGE				
			Istrage u na dan 1.1.2023.	Istrage otvorene u toku 2023.	Istrage ukupno		
PLAN	90	38	52	24	76	61	151
REALIZACIJA	74	33	42	23	65	50	124
	82,22%	86,84%	80,77%	91,67%	85,53%	81,97%	82,12%

Svi stari neriješeni predmeti u fazi istrage i u fazi prijave uglavnom nisu okončani iz objektivnih razloga, nedostupnosti osumnjičenih koji nisu ispitani od strane OSL iz kojih razloga nema uvjeta za raspisivanje potjernica za istim, nedostupnost svjedoka kao ključnih dokaza u postupku, sporost u rješavanju naših zahtjeva za pružanje međunarodne pravne pomoći, te neraspolaganje dovoljnim brojem kvalitetnih i ažurnih vještaka ekonomske struke iz kog razloga finansijska vještačenja u KTK predmetima traju izuzetno dugo i često se vraćaju na dopunu, a nekad zahtijevaju i dodatno vještačenje iz druge struke.

X - AKTIVNOSTI PO PREDMETIMA IZ OBLASTI RATNIH ZLOČINA

Shodno utvrđenim obavezama iz Revidirane Državne strategije za rad na predmetima ratnih zločina, i tokom 2023. godine, ovo Tužiteljstvo je nastavilo sa kontinuiranim kvalitetnim radom na predmetima ratnih zločina. Postupanje Tužiteljstva je usklađeno sa postupanjem Tužiteljstva BiH, odnosno propisanim obavezama iz Državne strategije za rad na predmetima ratnih zločina.

Obzirom na smanjeni broj predmeta u radu i u 2023. godini je na referatu ratnih zločina radio samo jedan tužitelj, kojem je u radu, asistenciju i pomoć pružao stručni suradnik, nakon okončanja IPA projekta.

U ovoj izvještajnoj godini iz oblasti krivičnih djela protiv čovječnosti i vrijednosti zaštićenih Međunarodnim pravom, ukupno su u radu bile 3 prijave protiv 4 lica, od kojih je 1 prijava prenesena iz 2022. godine, dok su 2 novozaprimljene u toku 2023. godine.

Tokom izvještajnog perioda riješena su sva 3 predmeta u fazi prijave protiv 4 lica, na način da je u odnosu na 3 lica donesena naredba o provođenju istrage, dok je u odnosu na 1 lice donesena naredba o neprovođenju istrage, tako da na kraju 2023. godine nije ostalo neriješenih prijava u predmetima ratnog zločina.

Dakle, u ovoj izvještajnoj godini u 2 predmeta je donesena naredba o provođenju istrage protiv 3 lica, a iz ranijeg perioda prenesene su 3 istrage protiv 5 lica, tako da je ukupno u radu bilo 5 istraga protiv 8 lica. Po okončanoj istrazi, u odnosu na 1 lice je podignuta optužnica u 2023. godini u predmetima ratnog zločina. Dakle, prema navedenim podacima, na kraju izvještajne 2023. godine u radu su ostale 4 neriješene istrage protiv 7 lica, te je realizacija plana za rješavanje KTRZ predmeta ratnih zločina za 2023. godinu ostvarena u procentu od 100%, KTNRZ predmeta u procentu od 0% i KTARZ predmeta u procentu od 0%.

Kantonalni sud u Zenici je u ovoj godini izrekao 1 oslobađajuću prvostepenu presudu protiv 1 lica.

Osim naznačenog, u okviru ove nadležnosti su se poduzimale aktivnosti i u predmetima ratnog zločina pod oznakom KTARZ i KTNRZ.

Iz ranijih godina preneseno je 43 KTARZ predmeta, dok je tokom godine zaprimljena još 7 novih predmeta, tako da je u radu ukupno bilo 50 KTARZ predmeta. Tokom izvještajnog perioda riješeno je 17 predmeta, a neriješeno je ostalo 33 predmeta i svi predmeti oznake KTARZ isključivo se odnose na ekshumacije i identifikacije i isti se mogu iskazati završenim samo kad se provedu postupci ekshumacije i identifikacije u tim predmetima.

Tokom godine u radu je bilo i 38 predmeta po nepoznatim licima, od kojih je 37 KTNRZ predmeta preneseno iz ranijeg perioda, a tokom izvještajnog perioda je zaprimljen novi 1 predmet, koji je ovom Tužiteljstvu prenesen na nadležno postupanje od Tužiteljstva Bosne i Hercegovine, u skladu sa Revidiranom državnom strategijom za rad na predmetima ratnih zločina. U toku izvještajnog perioda nije bilo riješenih KTNRZ predmeta, tako da je ostalo neriješenih 38 predmeta u kojima se provode istražne radnje u cilju utvrđivanja identiteta počinitelja.

XI - AKTIVNOSTI PO PREDMETIMA KORUPCIJE, PRIVREDNOG I ORGANIZIRANOG KRIMINALA

U toku 2023. godine zaprimljeno je prijava protiv ukupno 403, lica za krivična djela iz oblasti korupcije, privrednog i organizovanog kriminala, uključujući djela korupcije i organizovanog kriminala visokog nivoa (krivično djelo primanje dara i drugih oblika koristi, zloupotreba položaja ili ovlaštenja, nesavjestan rad u službi, porezna utaja, obmana pri dobivanju kredita, nedozvoljena trgovina, krivotvorenje službene isprave, pronevjera u službi, prevara u privrednom poslovanju i druga). U odnosu prethodnu 2022. godinu, broj prijava za ova krivična djela je povećan za 21% (2022. god. – 333 prijava), dok je iz ranijeg perioda preneseno prijava protiv 231 lica, odnosno 15% manje prenesenih prijava u odnosu na 2022. godinu (2022.- 272 lica), Dakle, u radu je ukupno bilo prijava protiv 634 lica, što je za 5% prijava u radu više u odnosu na protekli izvještajni period (2022. god. – 605 prijava).

Tokom 2023. godine otvoreno je istraga protiv 149 lica, što je za 15% manje otvorenih istraga u odnosu na 2022. godinu, kada je otvoreno istraga protiv 176 lica, a iz ranijeg perioda preneseno je istraga protiv 91 lica, tako da se u toku 2023. godine vodilo istraga protiv 240 lica (2022. - 241 lica).

Tokom izvještajnog perioda ukupno je riješeno prijava protiv 360 lica (2022. god. - 375 lica), odnosno 4% manje riješenih prijava, te je riješeno istraga protiv 151 lica, što je gotovo identično u odnosu na 2022. godinu (2022. god. - 150 lica). Na kraju izvještajnog perioda ostalo je neriješeno prijava protiv 274 lica, dakle 19% više prenesenih prijava u odnosu na proteklu godinu (2022. god. - 230 lica) i neriješenih istraga protiv 89 lica odnosno preko 2,2% više nego 2022. godine (2022. god. - 91 lica), te su podignute optužnice protiv 70 lica (2022. god. - 71), što je takođe na razini rezultata u 2022. godini.

Optužnice su podignute protiv 15 lica zbog krivičnog djela Zloupotreba položaja ili ovlaštenja, protiv 6 lica zbog krivičnog djela Pronevjera u službi, protiv 5 lica zbog krivičnog djela Nesavjestan rad u službi, protiv 3 lica zbog krivičnog djela Davanje dara i drugih oblika koristi, protiv 4 lica zbog krivičnog djela Prijevvara u privrednom poslovanju, protiv 18 lica zbog krivičnog djela Obmana pri dobijanju kredita ili drugih pogodnosti, protiv 4 lica zbog krivičnog djela Krivotvorenje službene isprave, protiv 2 lica zbog krivičnog djela Krivotvorenje isprave i dr.

Od ukupnog broja podignutih optužnica protiv 82 lica (2022. – 87), uračunavajući tu i optužnice protiv 12 lica o kojima sud nije donio odluku o potvrđivanju do 01.01.2023. godine, potvrđeno je njih 71 u toku 2023. godine, nije bilo optužnica čije je potvrđivanje sud odbio, dok za 11 lica nisu donesene odluke suda o potvrđivanju optužnica do kraja izvještajnog perioda.

Analizom optuženja u 2023. godini, za krivična djela iz oblasti korupcije, organizovanog i privrednog kriminala, u pogledu posebnog svojstva optuženih lica (službene ili odgovorne osobe), utvrđeno je da je 6 lica optuženo u svojstvu direktora javnih poduzeća i javnih ustanova, 3 lica u svojstvu policijskih službenika MUP-a, 1 lice u svojstvu načelnika općine, 2 lica u svojstvu direktora u privrednom društvu, 2 lica u svojstvu predsjednika udruženja, 8 lica u svojstvu zaposlenika banke i dr.

U toku 2023. godine ovo Tužiteljstvo je, prema kriterijima VSTV-a za kategorizaciju predmeta korupcije visokog nivoa, imalo u radu 5 predmeta navedene kategorije, od kojih su riješena 3 predmeta.

Sudovi su tokom 2023. godine donijeli nepravosnažne osuđujuće presude protiv 89 lica (2022. god. – 80 lica), kojim su izrečene zatvorske kazne protiv 25 lica, uvjetne osude protiv 64 lica, nije bilo izrečenih novčanih kazni, dok su za 38 lica donesene oslobađajuće presude, a za 4 lica odbijajuća presuda, pa se može konstatirati da su osuđujuće presude zastupljene u procentu od 68%, od ukupno donesenih presuda za ova krivična djela.

Prema omjeru podignutih optužnica i pravosnažnih osuđujućih presuda, kvalitet optužnica u predmetima privrednog kriminala iznosi 95,43% (2022. – 97,04%), a u predmetima korupcije 81,33% (2022. – 100%), dok kvalitet istrage u predmetima privrednog kriminala iznosi 96,61% (2022. - 97,10%), a u predmetima korupcije 100% (2022. - 95,65%).

XII- ZADUŽENJE TUŽITELJA

U 2023. godini prosječan broj zaduženih predmeta po tužitelju iznosio je 585 predmeta (2022. – 467), **odnosno 25% više zaduženih predmeta po tužitelju** u odnosu na proteklu godinu, uključujući sve vrste predmeta koji su tužitelji imali u radu, a isključujući predmete Glavnog tužitelja. Tako je u ovoj izvještajnoj godini 11 tužitelja imalo broj zaduženih predmeta veći od prosječnog broja, dok je njih 15 imalo manji broj predmeta od prosječnog zaduženja, a radi se o tužiteljima Odjela I, koji rade na referatu privrednog kriminala i korupcije i koji inače zadužuju manji broj predmeta sa većom orijentacionom vrijednošću, Zamjenicima glavnog tužitelja sa znatno manjom godišnjom normom, te novoimenovanim tužiteljima. Raspodjela i zaduženje tužitelja predmetima vršena je ravnomjerno tokom cijele izveštajne godine, putem TCMS sistema, a postojeća odstupanja su posljedica zaduženja tužitelja predmetima za vrijeme obavljanja dežure, na što se objektivno ne može utjecati, kao i činjenica da su tužitelji Odjela II, u čiju nadležnost spadaju imovinski delikti, zaduženi većim brojem predmeta po nepoznatim počiniteljima. Navedena odstupanja nisu izražena u tolikoj mjeri i nema tužitelja sa značajno manjim ili većim brojem zaduženih predmeta, osim tužitelja koji radi na predmetima ratnog zločina i zadužuje manji broj predmeta te vrste.

Ukupno zaduženje, kao i zaduženje tužitelja po prijavama i istragama prikazano je u slijedećim tabelama:

UKUPNO PROSJEČNO ZADUŽENJE TUŽITELJA SVIM PREDMETIMA u periodu od 01.01.2023. do 31.12.2023. godine		
Prosječan broj ukupno zaduženih predmeta na nivou Tužiteljstva	Broj tužitelja sa većim zaduženjem od prosječnog	Broj tužitelja sa manjim zaduženjem od prosječnog
585	11	15
Prosječan broj ukupno zaduženih KT predmeta na nivou Tužiteljstva	Broj tužitelja sa većim zaduženjem KT predmeta od prosječnog	Broj tužitelja sa manjim zaduženjem KT predmeta od prosječnog
143	11	15

Analizirano po prijavama i istragama podaci su prikazani tabelarno:

PROSJEČNO ZADUŽENJE TUŽITELJA - PRIJAVE u periodu od 01.01.2023. do 31.12.2023. godine		
Prosječan broj svih zaduženih predmeta u fazi prijave na nivou Tužiteljstva	Broj tužitelja sa većim zaduženjem od prosječnog	Broj tužitelja sa manjim zaduženjem od prosječnog
402	11	15
Prosječan broj zaduženih KT predmeta u fazi prijave na nivou Tužiteljstva	Broj tužitelja sa većim zaduženjem od prosječnog	Broj tužitelja sa manjim zaduženjem od prosječnog
129	12	14

PROSJEČNO ZADUŽENJE TUŽITELJA - ISTRAGE u periodu od 01.01.2023. do 31.12.2023. godine		
Prosječan broj svih zaduženih predmeta u fazi istrage na nivou Tužiteljstva	Broj tužitelja sa većim zaduženjem od prosječnog	Broj tužitelja sa manjim zaduženjem od prosječnog
120	12	14
Prosječan broj zaduženih KT predmeta u fazi istrage na nivou Tužiteljstva	Broj tužitelja sa većim zaduženjem od prosječnog	Broj tužitelja sa manjim zaduženjem od prosječnog
79	11	15

XIII - OBUSTAVLJENI POSTUPCI ZBOG ZASTARJELOSTI GONJENJA

U skladu sa uputama Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća BiH, u izvještaju ćemo posebno brojučano pokazati obustavljene postupke zbog zastarjelosti krivičnog gonjenja, kako slijedi:

Vrsta predmeta	Obustavljanje postupka-apsolutna zastarjelost gonjenja	Obustavljanje postupka-relativna zastarjelost gonjenja	Ukupno
KT	0	4	4
KTAPO	1	0	1
KTN	27	392	419
KTNK	0	1	1
Ukupno	28	397	425

Iz naznačenih podataka se vidi da je u 4 KT predmeta (2022. god. – 16) postupak obustavljen zbog relativne zastarjelosti krivičnog gonjenja, a do zastarjelosti krivičnog postupka je, kao i ranijih godina, u svim predmetima došlo iz razloga što je prijava, odnosno izvještaj o počinjenju krivičnog djela dostavljen Tužiteljstvu nakon proteka roka za relativnu zastarjelost krivičnog gonjenja.

Dakle, do zastarjelosti krivičnog gonjenja u KT predmetima je došlo iz objektivnih razloga.

Kod predmeta sa nepoznatim počiniocem, u 27 KTN predmet (2022. god. – 69) je nastupila apsolutna zastarjelost krivičnog gonjenja, dok je u 392 KTN predmeta (2022. god. – 755) obustavljen postupak zbog nastupanja relativne zastarjelosti krivičnog gonjenja. Uz naprijed navedeno, takođe je u TCMS sistemu i 1 KTAPO predmet iskazan završenim zbog zastarjelosti krivičnog gonjenja, ali se radi o tehničkoj grešci u pogledu vrste predmeta, koji je trebao biti preveden u KT fazu po poznatom počinitelju i djelu, što je uočeno nakon roka za dozvoljene korekcije u TCMS-u.

Tokom 2023. godine, u Tužiteljstvu je redovno izvršavana obaveza pravilnog evidentiranja u Sistemu za automatsko upravljanje predmetima i izvještavanja Visokog sudskog i tužiteljskog vijeća BiH, putem Glavnog tužitelja, o donošenju tužilačke odluke kojom se rad na predmetu završava zbog proteka rokova za nastupanje zastarjelosti krivičnog gonjenja u skladu sa instrukcijama Visokog sudskog i tužiteljskog vijeća BiH.

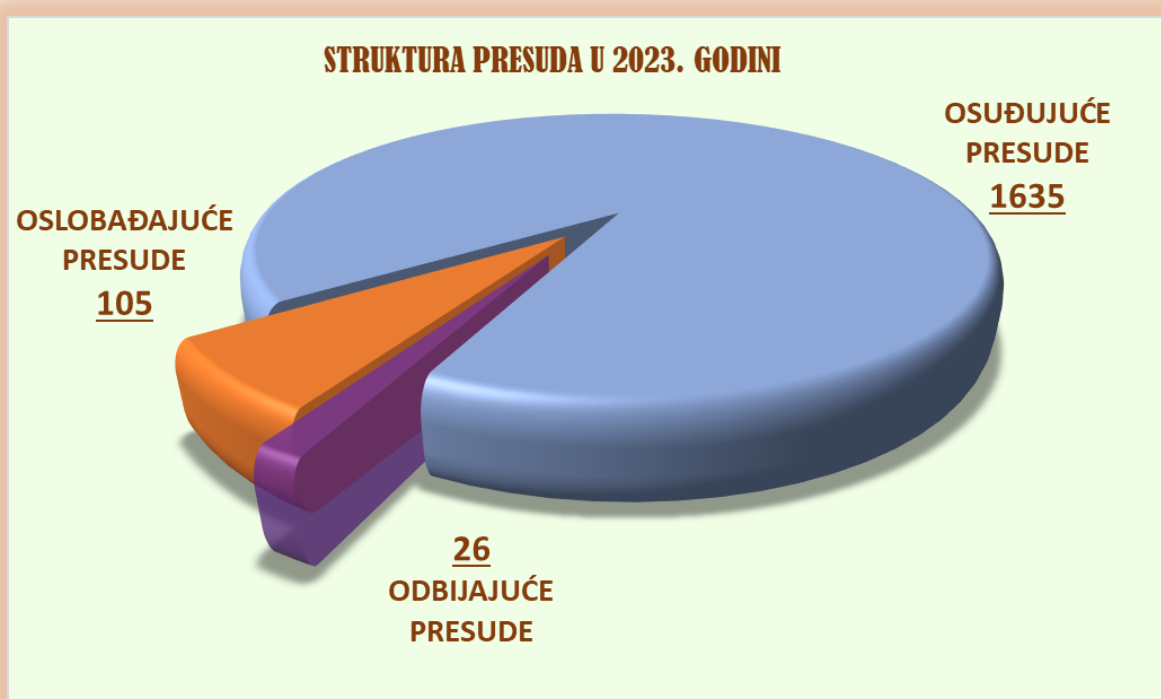
XIV – SUDSKE ODLUKE

Sudovi su, po optužnicama podignutim u izvještajnom periodu te po optužnicama iz ranijih godina u kojima nije bila donesena prvostepena presuda, donijeli presude protiv 1766 punoljetnih lica (2022. god. - 1474). Tokom izvještajnog perioda sudovi su donijeli i 33 sudske odluke koje se odnose na obustavu postupka, te za 4 lica odluke koje se odnose na počinjenje djela u stanju neuračunljivosti, pa je ukupan broj sudskih odluka 1803.

Po vrstama presuda u 2023. godini, sudovi su donijeli ukupno prvostepenih osuđujućih presuda protiv 1635 punoljetna lica (2022. god. - 1395), što je više presuda za 240 lica u odnosu na prethodnu godinu, dok je oslobađajućih presuda doneseno protiv 105 punoljetnih lica (2022. god. - 63), kao i 26 odbijajućih presuda (2022. god. - 16). Udio oslobađajućih i odbijajućih presuda u ukupnom broju donesenih presuda iznosi 7,42%, dok su osuđujuće presude, u odnosu na oslobađajuće i odbijajuće presude, zastupljene sa 92,58% (2022. - 94,64%), što je kod oba parametra bolji rezultat u odnosu na prošlogodišnji.

Pokazatelji	Osuđujuće presude	Oslobađajuće presude	Odbijajuće presude	UKUPNO
Brojčani iznos	1635	105	26	1766
Procentualni iznos	92,58%	5,95%	1,47 %	100%

Struktura osuđujućih presuda u 2023. godini prikazana je na slijedećem grafikonu:



Protiv prvostepenih presuda u izvještajnoj godini od strane Tužiteljstva je **uloženo žalbi u odnosu na 178 lica** (2022. god. - 174), pa je uračunavajući neriješene žalbe protiv 147 lica iz 2022. godine, ukupno u radu drugostepenih sudova u 2023. godini bilo žalbi protiv 325 lica što je za 17% više žalbi u odnosu na 2022. godinu (2022. - 278 lica). Drugostepeni sudovi su riješili ukupno 205 žalbi (2022. god. - 131). Od svih riješenih žalbi, uvaženo je žalbi u odnosu na 111 lica (2022. god. - 73), dakle za 52% više uvaženih žalbi u odnosu na proteklu godinu. Žalbe su odbijene u odnosu na 94 lica (2022. god. - 58), odbačenih žalbi nije bilo, dok je kod drugostepenih sudova ostalo neriješenih žalbi u odnosu na 120 lica (2022. - 147). Dakle, od ukupno 205 riješenih žalbi, 54,15% je uvaženo (2022. - 55,7%), dok je 45,9% uložениh žalbi odbijeno, što je malo veći procenat odbijenih žalbi u odnosu na prethodnu godinu kada je taj procenat iznosio 44,3 %.

Što se tiče žalbi druge strane u postupku, odnosno odbrane i eventualno oštećenog, takvih žalbi je uloženo 233 (2022. - 223 lica), dok je neriješenih iz 2022. godine ostalo 57 žalbi. Od ukupnog broja ove vrste žalbi u radu - 233, uvaženo je 92 žalbi, odnosno 39,5% (2022. - 89 žalbi - 31%), a odbijeno 120, odnosno 51,5% žalbi (2022. - 141 - 41,8%), odbačenih žalbi nije bilo, za 16 lica je obustavljen postupak zbog smrti, dok je 41 žalba ostala neriješena.

Posebno ističemo da kvalitet optužnica iznosi visokih 97,54%, a prema propisanim parametrima za njegov izračun koji uzimaju u obzir broj i vrstu pravosnažnih sudskih odluka u odnosu na broj podignutih optužnica i prijedloga za izricanje vaspitnih mjera i maloljetničkog zatvora.

U pogledu predmeta u kojima je oduzeta protivpravno stečena imovinska korist, u 2023. godini su poduzete aktivnosti i ostvareni rezultati kako slijedi:

- predložene su 2 mjere osiguranja:
- a/ Oduzimanje gotovog novca, te predaja istog Agenciji, u kojima vrijednost osigurane imovine iznosi 12.959,62 KM i 450 Eura;
- b/ zabranom osumnjičenom da otuđi, sakrije, optereti ili raspolaže pokretnom imovinom, oduzimanjem i povjeravanjem tih stvari na čuvanje Agenciji, vrijednost oduzetih 5 (pet) putničkih motornih vozila (Novčana vrijednost nije definirana);
- podneseno je 11 prijedloga za trajno oduzimanje protivpravno stečene imovinske koristi, a čija vrijednost iznosi 875.323,59 KM;
- doneseno je 10 prvostepenih presuda kojom je izrečena mjera trajnog oduzimanja protivpravno stečene imovinske koristi, a čija vrijednost iznosi 5.671,00 KM;
- donesene su 3 drugostepene presude kojima je izrečena mjera trajnog oduzimanja protivpravno stečene imovinske koristi, čija vrijednost iznosi 2.200,00 KM;
- vrijednost imovine vraćene na drugi način (dobrovoljno) iznosi 1.947,60 KM.

XV - ZAKLJUČNA ZAPAŽANJA

Zahvaljujući angažovanosti tužitelja koji su obavljali svoju funkciju u okviru zakonskih ovlaštenja, izvršavanjem zadataka postavljenih u okviru istraga, optuženja, žalbenog postupka, te preduzimajući mjere i radnje u cilju zakonitog, kvalitetnog, ažurnog i efikasnog rada, kao i doprinosu drugih uposlenika Tužiteljstva, postignuti su izuzetno dobri rezultati. Naročita pažnja poklanjala se brzom i efikasnom provođenju istraga, zakonitom prikupljanju relevantnih dokaza, te kvalitetu optužnica, tako da je zahvaljujući sveukupnom angažmanu cijelog kolektiva postignut prezentirani rezultati.

Na rezultate rada svakako su veliki uticaj imale i činjenice 4 nedostajuća tužitelja i 15 nadostajućih stručnih savjetnika-istražitelja, što nije bilo dovoljno da ostvari puni radni kapacitet u rješavanju predmeta. Uz navedeno, tri tužitelja su bila na višemjesečnom odsustvu zbog privremene spriječenosti za rad (135, 49 i 45 radnih dana), te su i drugi tužitelji su imali značajan broj dana odsustva sa posla, odnosno 479 dana opravdanog odsustva prema Kriterijima za ocjenjivanje rada tužitelja kada ne ostvaruju normu nego se ista preračunava po datoj formuli, od kojih su 337 dana odsustva zbog privremene spriječenosti za rad.

Međutim, i pored navedenih otežavajućih okolnosti rada Tužiteljstvo je uspješno ostvariti kolektivnu normu od 110,84%.

Kao poseban uspjeh treba istaći održani kvalitet tužiteljskih odluka i to kvalitet optužnica u procentu od 96,52%, kvalitet istraga u procentu od 98,51%, naročito što se ovakvi rezultati bilježe u kontinuitetu u posljednjih 10 godina, kao i postignutu bolju efikasnost u radu na predmetima iz oblasti ratnih zločina, korupcije, organiziranog i privrednog kriminala, te maloljetničkog kriminala, a što se vidi iz cjelokupnog Izvještaja.

Glede kvaliteta rada Tužiteljstva u izvještajnom periodu, a shodno Kriterijima za ocjenjivanje rada tužitelja, može se reći da je isti bio na visokom nivou, obzirom da je Tužiteljstvo i sa znatno smanjenim kadrovskim kapacitetom namještenika i državnih službenika od preko 35% u odnosu na broj potrebnih radnih mjesta, uspješno ostvariti izuzetno dobre rezultate.

Prioritet u radu su imali: predmeti iz oblasti privrednog kriminala i korupcije, predmeti ratnog zločina, stari predmeti koji su riješeni u procentu od 82,12%, predmeti u kojima su osumnjičeni bili u pritvoru (64 punoljetna i 1 maloljetno lice), te maloljetnički predmeti.

Iz naprijed navedenog slijedi da bi ovo Tužiteljstvo imalo gotovo u potpunosti ažurno stanje, da su popunjeni predviđeni kadrovski kapaciteti glede tužitelja, te državnih službenika i namještenika, odnosno da nismo u 2023. godini radili u pomenutim otežanim uvjetima kadrovske deficitarnosti.

Ovo Tužiteljstvo je tokom izvještajne godine u potpunosti odgovorilo na sve zahtjeve javnosti u smislu blagovremenog i objektivnog obavještanja javnosti o aktivnostima Tužiteljstva, te se blagovremeno odgovaralo i na sve podnesene zahtjeve u skladu sa Zakonom o slobodi pristupa informacijama FBiH, kojih je u 2022. godini ukupno bilo 432, dakle gotovo 14% više zahtjeva u odnosu na proteklu godinu kada je bilo ukupno 378 zahtjeva za pristup informacijama, dok je upućenih poslaničkih pitanja u 2023. godini bilo 9, što ukazuje na pozitivnu zainteresiranost javnosti i skupštinskih zastupnika za rad Tužiteljstva.

Takođe, u Tužiteljstvu se i dalje uspješno i u potpunosti primjenjuje HRMIS projekt, koji je uveden i implementiran još u 2019. godini, odnosno u potpunosti je uveden i primjenjuje se informatički sistem za upravljanje ljudskim resursima, koji omogućava lakše upravljanje kadrovskim podacima, kao i automatsko kreiranje brojnih izvještaja iz oblasti upravljanja kadrovskim resursima.

Intenzivne aktivnosti i mjere poduzete su i u okviru realizacije Strategije za postupanje sa osobama koje dolaze u kontakt sa tužiteljstvima, koja predviđa donošenje velikog broja akata, pravilnika, uputstava, procedura, anketa, projekata, foruma i slično, a u cilju poboljšanja kvaliteta i pojednostavljenja pristupa svim osobama koje dolaze u kontakt sa tužiteljstvima. Ovo Tužiteljstvo ima najveći procent provedenih mjera po pomenutoj Strategiji od 95%, te i dalje radi na kontinuiranom provođenju novih, kao i unapređenju ranijih aktivnosti. U 2023. godini intenzivno se radilo i na provođenju mjera i poduzimanju aktivnosti predviđenih usvojenim Planom integriteta Tužiteljstva, u okviru kojih je također pripremljen veći broj relevantnih propisa i akata, Strategiji za unapređenje rodne ravnopravnosti u pravosuđu BiH, kao i provođenju Smjernica za sprečavanje sukoba interesa u pravosuđu BiH i Etičkog kodeksa za uposlenike.

Radi sveukupne i objektivne informiranosti javnosti, na web stranicu Tužiteljstva redovno se objavljuju sve aktualnosti o radu Tužiteljstva, a broj posjeta web stranici od 219.062 (što je za 36% više u odnosu na prethodnu godinu – 161 121), svakako govori o kvalitetnom, blagovremenom i objektivnom informiranju javnosti.

XVI - INFORMACIJA O PRIMJENI SMJERNICA ZA PREVENCIJU SEKSUALNOG I RODNO ZASNOVANOG UZNEMIRAVANJA

U toku 2023. godine, poduzete su aktivnosti u cilju kontinuiranog upoznavanja, podsjećanja i podizanja svijesti zaposlenih o procedurama i primjeni Smjernica za prevenciju seksualnog i rodno zasnovanog uznemiravanja.

U zajedničkim prostorijama Tužiteljstva, na svim etažama i na vidnim mjestima, postavljeni su edukativno-promotivni materijali, s ciljem podizanja svijesti zaposlenih o Smjernicama, internoj proceduri i potrebi prevencije seksualnog i rodno zasnovanog uznemiravanja. Takođe, cjelokupni promotivni materijali, Smjernice, kao i edukativni video, dostupni su svim zaposlenicima u posebno formiranoj datoteci na zajedničkom serveru Tužiteljstva.

Savjetnik i zamjenik savjetnika su u mjesecu decembru 2021. godine prisustvovali specijalističkoj obuci pod nazivom „Napredna obuka namijenjena savjetnicima za prevenciju seksualnog i rodno zasnovanog uznemiravanja u pravosudnim institucijama BiH“, a koja je organizirana od strane VSTV-a u saradnji sa Atlantskom inicijativom iz Sarajeva, nakon čega je na održanom zajedničkom kolegiju otvoreno i proaktivno komunicirano o važnosti ove tematike, pravilima interne procedure prema Smjernicama, te je prikazan edukativni video na temu prevencije seksualnog i rodno zasnovanog uznemiravanja.

U toku 2023. godine nije bilo prijavljenih slučajeva izloženosti nepoželjnom ponašanju u smislu seksualnog ili rodno zasnovanog uznemiravanja, a u narednom periodu Tužiteljstvo će aktivno poduzimati kontinuirane aktivnosti u cilju podizanja svijesti zaposlenih o procedurama i primjeni Smjernica za prevenciju seksualnog i rodno zasnovanog uznemiravanja.

XVII - INFORMACIJA O IMPLEMENTACIJI STRATEGIJE ZA UNAPREĐENJE RODNE RAVNOPRAVNOSTI U PRAVOSUĐU BIH

U aprilu 2022. godine uz saglasnost Kolegija, donesena je Odluka o formiranju Radne grupe za izradu Akcionog plana za implementaciju Strategije za unapređenje rodne ravnopravnosti u pravosuđu BiH za 2023. godinu, koja je u toku 2023. godine održala niz sastanaka, te izradila tekst predmetnog Akcionog plana kantonalnog tužiteljstva Zeničko-dobojskog kantona za 2023. godinu.

U Tužiteljstvu je, prema zadnjim podacima u decembru mjesecu 2023. godine bilo 101 zaposlenih, od čega oko 72,5% (73) čine zaposlenice ženskog spola i 27,5 % muških zaposlenika (njih 28). Od navedenog broja, nosioci pravosudne funkcije čine 27 zaposlenih, od čega je 59% tužitelja i 41% tužiteljica, dok kod državnih službenika imamo 68% pripadnica ženskog spola i 32% muškog spola. Među namještenicima imamo 88% ženskih zaposlenica i 12% muških zaposlenika.

U pravcu realizacije Strategije donesen je plan aktivnosti, kojeg saglasno samoj Strategiji čine opći ciljevi i to edukacija i podizanje svijesti o pitanju rodne ravnopravnosti, te podizanje stepena rodne ravnopravnosti u organizacionoj strukturi.

Tijekom 2023. godine realizirane su slijedeće aktivnosti:

- promovisanje i uvođenje korištenja rodno senzitivnog jezika u svakodnevnim razgovorima kako među zaposlenima, tako i sa strankama tokom cijele godine (podizanje svijesti o korištenju rodno-senzitivnog jezika);
- u sklopu redovnih sastanaka vodile su se diskusije na temu rodne ravnopravnosti, kao i kroz individualne razgovore (preporuka da je nakon godinu dana od prve analize potrebno uraditi ponovnu procjenu stanja svijesti o rodnoj ravnopravnosti, da se uvidi da li je došlo do promjena u rezultatima, odnosno da li je svijest o rodnoj ravnopravnosti izmijenjena);
- organizovani su sistematski zdravstveni pregledi za sve zaposlenike;

U vezi sa implementacijom Akcionog plana za implementaciju Strategije za unapređenje rodne ravnopravnosti u pravosuđu BiH za 2023. godinu, od planiranih 26 aktivnosti, tokom 2023. godine realizirano je 11 aktivnosti, odnosno 42%.

U toku 2023. godine nije bilo zaprimljenih pritužbi od strane stranka na osnovu rodne neravnopravnosti, kao ni od strane zaposlenih

Za potpuniju realizaciju Akcionog plana za implementaciju Strategije za unapređenje rodne ravnopravnosti u pravosuđu BiH, potrebno je u 2024. godini obezbijediti odgovarajuća finansijska sredstva, stoga će se težiti da se aktivnosti koje su potrebne za implementaciju Akcionog plana sufinansiraju kroz različite projekte odgovornih i partnerskih institucija.

Posebno će se pažnja posvetiti i ravnopravnosti i jednakosti spolova stranaka gdje će se na vidljivija i dostupnija mjesta postaviti informacije i kontakt osoba u slučaju nejednakosti postupanja i sve ostalo što je neophodno za primjenu Akcionog plana za implementaciju Strategije za unapređenje rodne ravnopravnosti u pravosuđu BiH.

XVIII - PLANIRANE AKTIVNOSTI ZA NAREDNU GODINU

Da bi se ostvarili dobri rezultati i u 2024. godini, bit će potrebno svakodnevno i kontinuirano poduzimati mjere i aktivnosti koje će dovesti do postizanja tog cilja i to:

- Ostvariti planiranu realizaciju Plana i programa rada za 2024. godinu, po postavljenim pojedinačnim strateškim ciljevima:
 - Smanjenje broja neriješenih KT predmeta starijih od dvije godine;
 - Smanjenje broja neriješenih KTA predmeta starijih od dvije godine;
 - Zadržavanje ostvarene prosječne dužine trajanja predmeta;
 - Povećanje omjera osuđujućih presuda u odnosu na broj pravosnažnih presuda;
 - Zadržavanje omjera uvaženih u odnosu na riješene pritužbe na negativne odluke;
 - Smanjenje broja neriješenih prijava;
 - Smanjenje broja neriješenih istraga;
 - Povećanje broja riješenih predmeta korupcije, privrednog i organiziranog kriminala;;
 - Povećanje broja riješenih predmeta korupcije i organiziranog kriminala visokog nivoa
 - Povećanje kvaliteta i kvantiteta informacija o radu Tužiteljstva
- Rad na povećanju efikasnosti i kvaliteta u radu, posebno u rješavanju predmeta privrednog kriminala i koruptivnih krivičnih djela, sa akcentom na krivična djela visoke korupcije, te predmeta ratnog zločina i predmeta iz ranijih godina,
- Sudjelovanje u planiranim aktivnostima u okviru aktualnih USAID i EU4JUSTICE projekata u koje je Tužiteljstvo aktivno uključeno,
- Popunjavanje radnih mjesta državnih službenika i namještenika prema odobrenom Pravilniku, prije svega stručnih savjetnika-istražitelja,
- Donošenje novih pravilnika i drugih potrebnih internih pravila i procedura, te ažuriranje postojećih,
- Redovno praćenje i kontrola tačnosti unosa u TCMS, te efikasnijem vođenje svih evidencija,
- Kontinuirano stručno, te informatičko usavršavanje tužitelja i drugog osoblja,
- Praćenje i rad u skladu sa Pravilnikom o orijentacionim mjerilima za rad tužitelja u tužiteljstvima u Bosni i Hercegovini,
- Provođenje mjera iz Strategije za postupanje sa osobama koje dolaze u kontakt sa Tužiteljstvima i Strategije za unapređenje rodne ravnopravnosti u pravosuđu BiH,
- Provođenje mjera i aktivnosti u okviru implementacije Smjernica za prevenciju seksualnog i rodno zasnovanog uznemiravanja u pravosudnim institucijama u BiH,
- Ažurno i aktivno provođenje mjera iz usvojenog Plana integriteta,
- Ažurno i aktivno provođenje mjera iz usvojenog Plana unapređenja kvaliteta,
- Priprema i provođenje akcionog plana za realizaciju Strategije za unapređenje rodne ravnopravnosti u pravosuđu BiH
- Praćenje i rad u skladu sa Pravilnikom o vremenskim okvirima za postupanje u predmetima u sudovima i tužiteljstvima u BiH i Odlukom o predvidivim rokovima,
- Praćenje i rad u skladu sa Kriterijima za ocjenjivanje tužitelja u BiH.

- DRUGI DIO -
IZVJEŠTAJ O REALIZACIJI PLANA RADA KANTONALNOG TUŽILAŠTVA
ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA ZA 2023. GODINU

I - Uvod

Strateškim okvirom tužiteljskog sistema Federacije Bosne i Hercegovine za period 2023.-2025. godina su definirana ključna pitanja i izazovi sa kojima se tužiteljstva suočavaju u Federaciji Bosne u Hercegovine i opredijeljeni strateški ciljevi u cilju zajedničkog sagledavanja i rješavanja istih. Sa ciljem prevazilaženja ključnih izazova i pitanja u radu kantonalnih tužiteljstava i tužiteljskog sistema u cjelini, na Kolegiju glavnih tužitelja Federacije Bosne i Hercegovine održanog u februaru 2023. godine definirani su sljedeći strateški ciljevi koji predstavljaju prioritet u radu.

- Strateški cilj 1: Smanjiti broj starih predmeta
- Strateški cilj 2: Povećati efikasnost i kvalitet rada tužilaštva
- Strateški cilj 3: Povećati broj riješenih KTK i KTO predmeta, te povećati broj riješenih predmeta korupcije i organizovanog kriminala na visokom nivou
- Strateški cilj 4: Povećati transparentnost i povjerenje građana u rad tužilaštava

Usvojeni strateški ciljevi su razrađeni kroz ciljane rezultate za cjelokupan tužiteljski sistem Federacije Bosne i Hercegovine, dok je Kantonalno tužilaštvo Zenica u skladu sa općim ciljanim rezultatima kroz individualni godišnji Plan rada za 2023. godinu dodatno uspostavilo i definiralo ciljane rezultate za svoju pravosudnu instituciju čijim ostvarenjem se direktno doprinosi ispunjenju strateških ciljeva i ciljanih rezultata cjelokupnog tužilačkog sistema. Za svaki ciljani rezultat Kantonalno tužilaštvo Zenica je definiralo mjere i aktivnosti koje će doprinijeti realizaciji zadanih ciljanih rezultata, ali i definiralo neophodne pretpostavke odnosno rizike koje mogu direktno uticati na ispunjenje ili neispunjene zadanih ciljanih rezultata. Dalje su u tabelarnom prikazu iskazani planirani i ostvareni ciljani rezultati javnog tužiteljstva kao i mjere koje su poduzimane na njihovom ostvarenju.

II - Strateški ciljevi definirani Planom rada Tužiteljstva za 2023. godinu su slijedeći:

Strateški cilj 1: Smanjiti broj starih predmeta
Ciljani rezultat 1.1 Smanjiti broj neriješenih KT predmeta starijih od dvije godine
1.1.1. Smanjiti broj starih neriješenih KT predmeta za 60% u odnosu na broj predmeta na dan 31.12.2022. godine
1.1.2. Smanjiti ukupan broj starih neriješenih KT predmeta za 10%
Ciljani rezultat 1.2 Smanjiti broj neriješenih KTA predmeta starijih od dvije godine
1.1.1. Smanjiti broj starih neriješenih KTA predmeta za 60% u odnosu na broj predmeta na dan 31.12.2022. godine
1.1.2. Smanjiti ukupan broj starih neriješenih KTA predmeta za 10%
Strateški cilj 2: Povećati efikasnost i kvalitet rada tužilaštva
Ciljani rezultat 2.1 Skratiti prosječnu dužinu rješavanja predmeta
Za 2023. godinu zadržati omjer prosječne dužine trajanja predmeta ispod 180 dana
Ciljani rezultat 2.2 Povećati omjer osuđujućih presuda u odnosu na ukupan broj presuda
2.2.1 U predmetima općeg kriminala osigurati da učešće osuđujućih pravosnažnih presuda po licima i predmetima bude 90% u odnosu na ukupan broj presuda
2.2.2 U predmetima privrednog kriminala (KTPO) osigurati da učešće osuđujućih pravosnažnih presuda po licima i predmetima bude iznad 80% u odnosu na ukupan broj presuda
2.2.3. U predmetima korupcije (KTK) osigurati da učešće osuđujućih pravosnažnih presuda po licima i predmetima bude iznad 80% u odnosu na ukupan broj presuda
Ciljani rezultat 2.3 Smanjiti omjer uvaženih pritužbi u odnosu na ukupan broj negativnih tužilačkih odluka
Omjer usvojenih pritužbi ne prelazi omjer od 3% u odnosu na riješene pritužbe na broj odluka o neprovođenju i obustavi istraga
Ciljani rezultat 2.4 Smanjiti broj neriješenih prijava
Za 2023. godinu smanjiti broj neriješenih prijava za 10% u odnosu na broj zabilježen 31.12.2022. godine
Ciljani rezultat 2.5 Smanjiti broj neriješenih istraga
Za 2023. godinu smanjiti broj neriješenih istraga za 10% u odnosu na broj zabilježen 31.12.2022. godine

Strateški cilj 3: Povećati broj riješenih KTK i KTO predmeta i predmeta korupcije i organizovanog kriminala visokog nivoa

Ciljani rezultat 3.1 Povećati broj riješenih KTK predmeta

Za 2023. godinu će se povećati broj riješenih KTK predmeta za 5% u odnosu na 2022. godinu

Ciljani rezultat 3.2 Povećati broj riješenih KTO predmeta

Za 2023. godinu će se povećati broj riješenih KTO predmeta za 5% u odnosu na 2022. godinu

Ciljani rezultat 3.3 Povećati broj riješenih predmeta korupcije i organizovanog kriminala na visokom nivou

Broj riješenih predmeta korupcije i organizovanog kriminala na visokom nivou u periodu 2021.-2023. godina povećati za 5% u odnosu na broj predmeta ove vrste zabilježen u periodu 2020.-2022. godina

Strateški cilj 4: Povećati transparentnost i povjerenje građana u rad tužilaštava

Ciljani rezultat 4.1 Povećati kvalitet informacija u skladu sa planom praćenja i evaluacije PR u tužilaštvima

Povećati za 5% u odnosu na ocjenu u 2022. godini

Ciljani rezultat 4.2 Povećati kvantitet informacija u skladu sa planom praćenja i evaluacije PR u tužilaštvima

Povećati za 5% u odnosu na ocjenu u 2022. godini

III– Pregled godišnje realizacije strateškog okvira tužiteljstva

IZVJEŠTAJ ZA 2023. GODINU

Naziv strateškog cilja i ciljanog rezultata iz strateškog okvira	Utvrđeni ciljani rezultat tužilačkog sistema / tužiteljstva za tekuću godinu	Planirani ciljani rezultat tužiteljstva za tekuću godinu	Realizirani ciljani rezultat tužiteljstva za tekuću godinu	Izvršene mjere za realizaciju ciljanih rezultata
Strateški cilj 1: Smanjiti broj starih predmeta				
<p>Ciljani rezultat 1.1.</p> <p>Smanjiti broj neriješenih KT predmeta starijih od dvije godine</p>	<p>Smanjiti broj starih neriješenih KT predmeta za 60% u odnosu na broj predmeta na dan 31.12.2022. godine</p> <p>Smanjiti ukupan broj starih neriješenih KT predmeta za 10%</p>	<p>Smanjiti broj starih neriješenih KT predmeta za 60% u odnosu na broj predmeta na dan 31.12.2022. godine</p> <p>Smanjiti ukupan broj starih neriješenih KT predmeta za 10%</p>	<p>KT Zenica je smanjilo za 82 % KT starih predmeta u odnosu na broj 31.12.2022. godine (riješeno 74 od 90 KT predmeta)</p> <p><u>Ciljani rezultat u potpunosti ostvaren</u></p> <p>Za 22 % povećan ukupan broj starih KT predmeta (sa 90 na 110 na dan 31.12.2022.)</p> <p><u>Ciljani rezultat nije ostvaren</u></p> <p>Ciljani rezultat nije ostvaren</p>	<p>Ciljani rezultat koji postavljen za cjelokupni tužilački sistem FBiH je djelimično ostvaren. Kako bi se ostvario ciljani rezultat svi tužiocu su bili u obavezi da rješavaju predmete po starosti inicijalnog akta predmeta sa liste predmeta kojima su bili zaduženi Planom za rješavanje starih predmeta, te je osiguran stalni nadzor nad radom tužitelja, kroz mjesečnu kontrolu realizacije Plana koju su tužitelji podnosili šefovima odsjeka i Zamjenicima glavnog tužitelja, a koji su o dostavljenom upoznavali Glavnog tužitelja, nakon čega su održavani konsultativni sastanci sa postupajućim tužiteljima u cilju efikasnijeg postupanja, te bržeg rješavanja predmeta starijih od dvije godine. Fokus u radu na rješavanju starih predmeta u budućem periodu će biti na starim predmetima korupcije, privrednog i organiziranog kriminala.</p> <p>Kao najizraženiji rizik za rješavanje predmeta iz ranijih godina, a posebno KTK i KTPO predmeta, predstavljaju kapaciteti stručnih, raspoloživih i efikasnih vještaka financijske i ekonomske struke, budući da ne raspolažemo sa dovoljnim brojem ažurnih i kvalitetnih vještaka ekonomske struke, pa se na nalaz i mišljenje vještaka čeka duže vremena, a nerijetko se nalazi vraćaju na dopunu ili se nakon dostavljenog nalaza ukazuje potreba za vještačenjem po vještacima druge struke.</p> <p>Kod rješavanja KT predmeta iz ranijih godina najizraženiji rizici su predstavljeni nedostupnošću svjedoka i osumnjičenih koji nisu ispitani od strane OSL, pa nema uvjeta za raspisivanje potjernice, kao i sporost u postupanju za pružanje međunarodne pravne pomoći koja se čeka i više godina.</p> <p>Ograničavajući faktor je svakako bio nepotpun radni kapacitet, kao i veliki broj odsustava tužitelja i zaposlenika u toku 2023. god.</p>

<p>Ciljani rezultat 1.2.</p> <p>Smanjiti broj neriješenih KTA predmeta starijih od dvije godine</p>	<p>Smanjiti broj starih neriješenih KTA predmeta za 60% u odnosu na broj predmeta na dan 31.12.2022. godine</p>	<p>Smanjiti broj starih neriješenih KTA predmeta za 60% u odnosu na broj predmeta na dan 31.12.2022. godine</p> <p>Smanjiti ukupan broj starih neriješenih KTA predmeta za 10%</p>	<p>KT Zenica je smanjilo za 82% KTA stare predmeta u odnosu na broj 31.12.2022. godine (riješeno 50 od 61 KTA starih predmeta)</p> <p><u>Ciljani rezultat je ostvaren</u></p> <p>Za 38 % povećan ukupan broj starih KTA predmeta u odnosu na broj 31.12.2022. godine (sa 61 na 84)</p> <p><u>Ciljani rezultat nije ostvaren</u></p> <p><u>Ciljani rezultat nije ostvaren</u></p>	<p>Riješena je većina KTA starih predmeta iz Plana za rješavanje starih predmeta. Provođene su aktivnosti na prevođenju KTA predmeta u KT predmete, kad su za to postojali opravdani i objektivni uvjeti.</p> <p>U potpunosti je primjenjivano Uputstvo o postupanju s KTA predmetima sa posebnim fokusom na KTA predmete starije od dvije godine.</p> <p>Ograničavajući faktor je svakako bio nepotpun radni kapacitet (nedostajućih 5 tužitelja i 35% državnih službenika i namještenika), kao i veliki broj odsustava tužitelja i zaposlenika u toku 2023. god.</p>
-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Strateški cilj 2: Povećati efikasnost i kvalitet rada tužilaštava

<p>Ciljani rezultat 2.1.</p> <p>Skratiti prosječnu dužinu rješavanja predmeta</p>	<p>Za 2023. godinu osigurati da prosječna dužina trajanja predmeta bude ispod 180 dana</p>	<p>Smanjiti prosječnu dužinu trajanja predmeta ispod 180 dana</p>	<p>Prosječna dužina trajanja predmeta sa 31.12.2023. godine iznosila je 168 dana</p> <p><u>Ciljani rezultat u potpunosti ostvaren</u></p>	<p>Tužiteljstvo je i tokom 2023. godine nastavilo praksu određivanja preciznih rokova za postupanje po zahtjevima i naredbama Tužiteljstva, u cilju postizanja većeg stepena efikasnosti postupanja po predmetima. Svaka istraga koja je starija od 6 mjeseci iznosi se i razmatra na sastancima kolegija, donose se odluke o produženju roka za provođenje istrage sa određenom zadacima koji se trebaju poduzeti, a po potrebi i po zahtjevu postupajućeg tužitelja održavaju se konsultativni sastanci sa Glavnim tužiteljem i Zamjenikom, te Šefom odsjeka, kako bi se što kvalitetnije i efikasnije riješila istraga.</p> <p>Krajnju odluku o produženju istrage i potrebnim mjerama donosi Glavni tužitelj, koji određuje vrijeme na koje se istraga produžava.</p>
-------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

<p>Ciljani rezultat 2.2.1</p> <p>Povećati omjer osuđujućih presuda u odnosu na ukupan broj pravosnažnih presuda</p>	<p>U predmetima općeg kriminala osigurati da učešće osuđujućih pravosnažnih presuda po licima i predmetima bude 90% u odnosu na ukupan broj presuda</p>	<p>U predmetima općeg kriminala osigurati da učešće osuđujućih pravosnažnih presuda po licima i predmetima bude 90% u odnosu na ukupan broj presuda</p>	<p>Tokom 2023. godine je doneseno <u>po predmetima</u> ukupno 1424 pravosnažnih presuda od čega su 1379 ili 97 % osuđujućih.</p> <p>U <u>odnosu na lica</u> doneseno je ukupno 1673 presuda od čega je 1617 ili 97 % osuđujućih</p> <p>Ciljani rezultat u potpunosti ostvaren</p>	<p>Ostvareni procent osuđujućih presuda je rezultat provedene kvalitetne istrage i podignute optužnice. Činjenica je da predmetni omjer ne ovisi samo o tužiteljima, nego i od neujednačenosti sudske prakse i od visoko postavljenih standarda sudova. Ostvarenje većeg omjera osuđujućih presuda u odnosu na podignute optužnice postiže se kontinuiranom obukom tužitelja, razmjenom mišljenja i iskustava, te praćenjem sudske prakse Vrhovnog i Kantonalnog suda.</p> <p>Također, navedeni omjer zavisi i od dinamike rada sudova (broj optužnica o kojima sud nije donio odluku na dan 31.12.2022. godine je iznosio 1654 (2020.- 1642) i zasigurno bi bio veći da sudovi ažurnije rješavaju predmete, prije svega povećanjem dinamike zakazivanja pretresa, što bi omogućilo znatno brže rješavanje predmeta, kao i veći broj donesenih odluka, pa samim tim i veći procent osuđujućih presuda.</p>
<p>Ciljani rezultat 2.2.2</p> <p>Povećati omjer osuđujućih presuda u odnosu na ukupan broj pravosnažnih presuda</p>	<p>U predmetima privrednog kriminala (KTPO) osigurati da učešće osuđujućih pravosnažnih presuda po licima i predmetima bude 80% u odnosu na ukupan broj presuda</p>	<p>U predmetima privrednog kriminala (KTPO) osigurati da učešće osuđujućih pravosnažnih presuda po licima i predmetima bude iznad 80% u odnosu na ukupan broj presuda</p>	<p>Tokom 2023. godine je doneseno <u>po predmetima</u> ukupno 52 pravosnažnih presuda od čega su 48 ili 92 % osuđujuće.</p> <p>U <u>odnosu na lica</u> doneseno je ukupno 68 presuda od čega je 61 ili 90 % osuđujućih</p> <p>Ciljani rezultat u potpunosti ostvaren</p>	<p>KT Zenica je nastavio sa primjenom Uputstava OSL i tužitelja kroz rad operativnih foruma, održavani su redovni sastanci i sa drugima agencijama za provođenje zakona (Porezna uprava, Uprava za indirektno oporezivanje, Kantonalna uprava za inspekcijske poslove. Formirani su posebni timovi tužitelja i ovlaštenih službenih lica, vezano za privredni kriminal i korupciju, te se nastavilo utjecati na kaznenu politiku podnošenjem žalbi i opozivima uvjetnih presuda uz nadzor zamjenika glavnog tužitelja i glavnog tužitelja</p>
<p>Ciljani rezultat 2.2.3</p> <p>Povećati omjer osuđujućih presuda u odnosu na ukupan broj pravosnažnih presuda</p>	<p>U predmetima korupcije (KTK) osigurati da učešće osuđujućih pravosnažnih presuda po licima i predmetima bude 80% u odnosu na ukupan broj presuda</p>	<p>U predmetima korupcije (KTK) osigurati da učešće osuđujućih pravosnažnih presuda po licima i predmetima bude iznad 80% u odnosu na ukupan broj presuda</p>	<p>Tokom 2023. godine je doneseno <u>po predmetima</u> ukupno 15 pravosnažnih presuda od čega je 12 presuda ili 80 % osuđujućih.</p> <p>U odnosu na lica doneseno je ukupno 20 presuda od čega su 15 presuda ili 75 % osuđujuće</p> <p>Ciljani rezultat nije u potpunosti ostvaren</p>	<p>Ograničavajući uvjeti rada zbog nepunog radnog kapaciteta tužitelja, gdje je Tužilaštvo radilo sa 25 tužitelja u punom kapacitetu umjesto predviđenih 30 tužitelja, te kadrovske nepopunjenosti državnih službenika i namještenika, su direktno doprinijeli neostvarenju ovog ciljanog rezultata u potpunosti.</p> <p>Rezultati bi zasigurno bili i bolji kada bi se poboljšali uvjeti u pogledu poboljšanja kapaciteta stručnih vještaka ekonomske struke, kao i poboljšanja u otežanoj proceduri izuzimanja dokumentacije za potrebe vještačenja.</p>

<p>Ciljani rezultat 2.3.</p> <p>Smanjiti omjer uvažanih pritužbi u odnosu na broj riješenih pritužbi na odluke neprovođenju i obustavi istraga</p>	<p>Omjer usvojenih pritužbi ne prelazi omjer od 3 % u odnosu na broj odluka o neprovođenju i obustavi istraga</p>	<p>Omjer usvojenih pritužbi ne prelazi omjer od 3 % u odnosu na broj odluka o neprovođenju i obustavi istraga</p>	<p>Tokom 2023. godine usvojeno je 19 pritužbi od ukupno 554 donesene odluke o neprovođenju i obustavi istrage, tako da omjer usvojenih pritužbi u odnosu na broj donesenih odluka o neprovođenju i obustavi istrage predstavlja procenat od 3,4 %</p> <p><u>Ciljani rezultat je ostvaren</u></p>	<p>U KT Zenica su se redovno na kolegijima iznosile sve odluke o neprovođenju istraga i odluke o obustavi istraga na kolegije i sastavljati zapisnike vezano za stavove oko odluka. Inicirani su bilateralni sastanci kako bi se raspravilo o konkretnim problemima kada je u pitanju uzrok velikog broja negativnih tužiteljskih odluka. Pored toga je u potpunosti primjenjivan Obaveznu instrukciju Federalnog GT o pritužbama tako što se pritužbe rješavaju u roku od 3 mjeseca.</p>
<p>Ciljani rezultat 2.4.</p> <p>Smanjiti broj neriješenih prijava</p>	<p>Za 2023. smanjiti broj neriješenih prijava za 10% u odnosu na broj zabilježen 31.12.2022. godine za cjelokupni Tužilački sistem u Federaciji BiH.</p>	<p>Za 2023. godinu smanjiti broj neriješenih prijava za 10% u odnosu na broj zabilježen 31.12.2022. godine</p>	<p>Na dan 31.12.2023. godine bilo je neriješenih 1203 prijava što predstavlja povećanje za 58 % u odnosu na broj neriješenih prijava na dan 31.12.2022. godine koji iznosi 761 neriješenih prijava.</p> <p><u>Ciljani rezultat nije ostvaren</u></p>	<p>U tijeku 2023. godine redovno su vršene kontrole neriješenih prijava s ciljem smanjenja broja istih, a po Obaveznom uputstvu Glavnog tužitelja, postupajući tužitelji su bili u obavezi da vrše redovnu kontrolu zajedno sa šefovima odsjeka, te da na zajedničkim sastancima osiguraju utvrđivanje mjera za pravovremeno i zakonito okončanje neriješenih prijava i sprečavanja nastupanja zastarjelosti krivičnog gonjenja. Kontrole su obavljane od strane Šefova odsjeka, te Zamjenika glavnog tužitelja. Tužiocima su kontinuirano saradivali sa policijskim službenicima te su istima u kontinuitetu izdavali precizne rokove za postupanje po podnesenim zahtjevima. Ograničavajući uvjeti rada zbog nepunog radnog kapaciteta tužitelja, gdje je Tužilaštvo radilo sa 25 tužitelja u punom kapacitetu umjesto predviđenih 30 tužitelja, te kadrovske nepopunjenosti državnih službenika i namještenika od 35%, su direktno doprinijeli neostvarenju ovog ciljanog rezultata u potpunosti.</p>

<p>Ciljani rezultat 2.5. Smanjiti broj neriješenih istraga</p>	<p>Za 2023. godinu smanjiti broj neriješenih istraga za 10% u odnosu na broj zabilježen 31.12.2022. godine za cjelokupni tužilački sistem u Federaciji</p>	<p>Za 2023. godinu smanjiti broj neriješenih istraga za 10% u odnosu na broj zabilježen 31.12.2022. godine</p>	<p>Na dan 31.12.2023. godine bilo je neriješenih 269 istraga što predstavlja smanjenje za 25 % odnosu na stanje od 31.12.2022. godine, kada je zabilježeno 358 neriješenih istraga</p> <p><u>Ciljani rezultat u potpunosti ostvaren</u></p>	<p>Tužiteljstvo je u zahtjevima za prikupljanje izjava i dokaza policijskim agencijama i drugim nadležnim organima, kao i prilikom poduzimanja ostalih radnji po naredbi Tužiteljstva ovim organima određivalo precizne rokove za postupanje po zahtjevima i naredbama Tužiteljstva u cilju postizanja većeg stepena efikasnosti postupanja po ovim predmetima. U tijeku 2023. godine redovno je vršena i kontrola neriješenih istraga, te su se poduzimale mjere za što brže donošenje tužiteljskih odluka. Svaka istraga koja je starija od 6 mjeseci, iznosi se i razmatra na sastancima kolegija, donose se odluke o produženju roka za provođenje istrage sa određenim zadacima koji se trebaju poduzeti, a po potrebi i po zahtjevu postupajućeg tužitelja održavaju se konsultativni sastanci sa Glavnim tužiteljem, Zamjenikom i Šefom odsjeka kako bi se što kvalitetnije i efikasnije riješila istraga. Krajnju odluku o produženju istrage i potrebnim mjerama donosi Glavni tužitelj, koji određuje vrijeme na koje se istraga produžava. Pored toga provedene su obuke za ovlaštena službena lica, posebno u predmetima u kojima ovlaštena službena lica rade pod manjim nadzorom postupajućeg tužitelja, s ciljem podnošenja što kvalitetnijih izvještaja o izvršenju krivičnog djela, kako tužitelj ne bi imao potrebu tražiti dopunu i prikupljanje novih dokaza.</p>
----------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Strateški cilj 3: Povećati broj riješenih KTK i KTO predmeta

<p>Ciljani rezultat 3.1. Povećati broj riješenih KTK predmeta</p>	<p>Za 2023. godinu će se povećati broj riješenih KTK predmeta za 5% u odnosu na 2022. godinu</p>	<p>Za 2023. godinu će se povećati broj riješenih KTK predmeta za 5% u odnosu na 2022. godinu</p>	<p>Na dan 31.12.2023. godine bilo je 53 riješena KTK predmeta što je povećanje riješenih KTK predmeta za 56 % u odnosu na stanje na dan 31.12.2022. godine kada je riješeno 34 KTK predmeta</p> <p><u>Ciljani rezultat u potpunosti ostvaren</u></p>	<p>Tužiteljstvo je i tokom 2023. godine nastavilo aktivan rad na predmetima korupcije u okviru posebnog Odsjeka za korupciju. Takođe, nastavljena je i praksa određivanja i praćenja preciznih rokova za postupanje po zahtjevima i naredbama Tužiteljstva, u cilju postizanja većeg stepena efikasnosti postupanja po predmetima.</p>
-------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

<p>Ciljani rezultat 3.2. Povećati broj riješenih KTO predmeta</p>	<p>Za 2023. godinu će se povećati broj riješenih KTO predmeta za 5% u odnosu na 2022. godinu</p>	<p>Za 2023. godinu će se povećati broj riješenih KTO predmeta za 5% u odnosu na 2022. godinu</p>	<p>Na dan 31.12.2023. godine bila su riješena 3 KTO predmet, što predstavlja povećanje riješenih KTO predmeta za 200 % u odnosu na stanje na dan 31.12.2022. godine kada je bio riješen 1 KTO predmeta</p> <p><u>Ciljani rezultat je u potpunosti ostvaren</u></p>	<p>Tužiteljstvo je i tokom 2023. godine nastavilo aktivan rad na predmetima organiziranog kriminala. Takođe, nastavljena je i praksa određivanja i praćenja preciznih rokova za postupanje po zahtjevima i naredbama Tužiteljstva, u cilju postizanja većeg stepena efikasnosti postupanja po predmetima.</p>
<p>Ciljani rezultat 3.3 Povećati broj riješenih predmeta korupcije i organizovanog kriminala na visokom nivou</p>	<p>Broj riješenih predmeta korupcije i organizovanog kriminala na visokom nivou u periodu 2021.-2023. godina povećati za 5% u odnosu na broj predmeta ove vrste zabilježen u periodu 2020.-2022. godina</p>	<p>Broj riješenih predmeta korupcije i organizovanog kriminala na visokom nivou u periodu 2021.-2023. godina povećati za 5% u odnosu na broj predmeta ove vrste zabilježen u periodu 2020.-2022. godina</p>	<p>U periodu 2020. – 2022. godine riješeno je 16 KTKV i KTOV predmeta dok je u periodu 2021. – 2023. godine riješeno 18 KTKV I KTOV predmeta što iznosi povećanje za 12,50 % riješenih KTKV I KTOV predmeta</p> <p><u>Ciljani rezultat u potpunosti ostvaren</u></p>	<p>Tužiteljstvo je tokom 2022. godine nastavilo praksu određivanja i praćenja preciznih rokova za postupanje po zahtjevima i naredbama Tužiteljstva, u cilju postizanja većeg stepena efikasnosti postupanja po ovim predmetima.</p> <p>Tužitelji su predanim radom i ulaganjem dodatnih napora, uspješno provodili zahtjevne istrage u ovim predmetima, uz organiziran rad u timovima sa drugim tužiteljima, stručnim savjetnicima – istražiteljima i policijskim agencijama, što je rezultiralo značajnom poboljšanju rezultata u ovoj kategoriji predmeta.</p>

Strateški cilj 4: Povećati transparentnost i povjerenje građana u rad tužiteljstva

<p>Ciljani rezultat 4.1.</p> <p>Povećati kvalitet informacija u skladu sa Planom praćenja i evaluacije PR u tužiteljstvima</p>	<p>Povećati kvalitet informacija u skladu sa planom praćenja i evaluacije PR u tužiteljstvima za 5% u odnosu na ocjenu u 2022. godini</p>	<p>Povećati kvalitet informacija u skladu sa planom praćenja i evaluacije PR u tužiteljstvima za 5% u odnosu na ocjenu u 2022. godini</p>	<p>Ciljani rezultat je u potpunosti ostvaren</p>	<p>Poduzet je veliki broj mjera i aktivnosti, kao i donesen značajan broj akata radi povećanja kvaliteta informacija i poboljšanja komunikacije sa javnošću. Također su osmišljene i provedene ankete čija se evaluacija i analiza provodi kontinuirano. U okviru Strategije za postupanje sa osobama koje dolaze u kontakt sa Tužiteljstvima, ovo Tužiteljstvo je u tijeku 2023. godine intenzivno poduzimalo mjere i aktivnosti i ostvarilo 95% predviđenih mjera za implementaciju Strategije. Povećanje kvaliteta informacija potvrđuje i podatak da je Tužiteljstvo tokom 2023. godine imalo 219.062 zabilježenih posjeta na službenoj web stranici, što u odnosu na prošlogodišnjih 161.121 posjeta čini povećan broj posjeta službenoj web stranici Tužiteljstva za čak 36%.</p>
<p>Ciljani rezultat 4.2.</p> <p>Povećati kvantitet informacija u skladu sa Planom praćenja i evaluacije PR u tužiteljstvima</p>	<p>Povećati kvantitet informacija u skladu sa planom praćenja i evaluacije PR u tužiteljstvima za 5% u odnosu na ocjenu u 2022. godini</p>	<p>Povećati kvantitet informacija u skladu sa planom praćenja i evaluacije PR u tužiteljstvima za 5% u odnosu na ocjenu u 2022. godini</p>	<p>Ciljani rezultat je u potpunosti ostvaren</p>	<p>U tijeku 2023. godine Tužiteljstvo je značajno povećalo dinamiku postupanja po zahtjevima temeljem Zakona o slobodi pristupa informacijama u F BiH. Tako je odgovoreno na 423 zahtjeva po istom Zakonu, te 9 odgovora na poslanička pitanja. Omogućena je kontinuirana edukacija osoba zaduženih za poslove odnosa sa javnošću, sa posebnim osvrtom na krivično-pravnu terminologiju, te je nastavljena praksa uredovnih dana srijedom. Povećanje kvantiteta informacija potvrđuje i podatak da je Tužiteljstvo tokom 2023. godine imalo 219.062 zabilježenih posjeta na službenoj web stranici, što u odnosu na prošlogodišnjih 161.121 posjeta čini povećan broj posjeta službenoj web stranici Tužiteljstva za čak 36%.</p>

IV Pregled realizacije rizika i pretpostavki

Kod rješavanja predmeta iz ranijih godina najizraženiji rizici su predstavljeni nedostupnošću svjedoka i osumnjičenih koji nisu ispitani od strane OSL, pa nema uvjeta za raspisivanje potjernice, dugotrajna vještačenja, kao i sporost u postupanju za pružanje međunarodne pravne pomoći koja se čeka i više godina.

Također kao rizik za ispunjenje strateškog cilja u pogledu rješavanja predmeta korupcije i privrednog kriminala predstavlja težina i sporost u pribavljanju materijalnih dokaza, skromni kapaciteti stručnih, efikasnih i raspoloživih vještaka, te dugotrajna vještačenja.

Otežavajuću okolnost u toku 2023. godine predstavljali su specifični i ograničeni uvjeti rada u okolnostima nepotpunog radnog kapaciteta tužitelja sa nedostatkom punog radnog kapaciteta od 5 tužitelja, kadrovske nepopunjenosti državnih službenika i namještenika od preko 35%, velikog broja odsustava tužitelja i ostalih zaposlenika po osnovu privremene spriječenosti za rad, kao i odsustvo tužitelja temeljem svakodnevnih putovanja na ročišta izvan sjedišta Tužiteljstva.

V Opća ocjena godišnje realizacije ciljanih rezultata iz strateškog okvira

Kantonalno tužiteljstvo Zeničko-dobojskog kantona je, uprkos pomenutim i značajno ograničavajućim uvjetima rada, uspjelo da veći broj ciljeva ostvari u cijelosti, dok ostali ciljevi nisu ostvarenih zbog naprijed navedenih ograničavajućih uvjeta rada.

Najveći izazov kada je u pitanju realizacija ciljanih rezultata predstavljali su ciljani rezultati koji se odnose na smanjenje broja starih predmeta. Tužiteljstvo je provodilo mjere i aktivnosti iz Plana za rješavanje starih predmeta za 2023. godinu, te se vršio redovni nadzor nad provedbom Plana provođenjem mjesečnih kontrola kroz Izvještaje koje su tužitelji podnosili Šefovima odsjeka i Zamjenicima Glavnog tužitelja, da bi potom Komisija od tri člana, vršila ocjenu objektivnih i subjektivnih razloga za nepostupanja po Planu, sa čim se upoznao Glavni tužitelj kako bi se odredile adekvatne mjere za što efikasnije, kvalitetnije i brže rješavanje starih predmeta, što je za rezultat imalo ispunjenje Plana rješavanja starih predmeta u procentu od 82,12%.

Kao najizraženiji rizik za rješavanja starih predmeta, a posebno predmeta korupcije, privrednog i organiziranog kriminala predstavljaju kapaciteti stručnih, efikasnih i raspoloživih vještaka financijske i ekonomske struke, budući da nalazi vrlo često kasne, kao i da Tužiteljstvo nalaze vještaka vrlo često mora vratiti na dopunu. Kod rješavanja starih predmeta, najizraženiji rizik također predstavlja nedostupnost svjedoka i osumnjičenih koji nisu ispitani od strane ovlaštenih službenih lica pa nema uvjeta za raspisivanje potjernice, kao i sporost u postupanju po zahtjevima za pružanje međunarodne pravne pomoći, koja se čeka više godina, te nedovoljan broj stručnih suradnika na radu u Tužiteljstvu.

Što se tiče ciljanih rezultata koji nisu u cijelosti ispunjeni, kao što smo ranije više puta istakli, otežavajuću okolnost predstavljali su ograničeni uvjeti rada u okolnostima nepotpunog radnog kapaciteta tužitelja sa nedostatkom punog radnog kapaciteta od 5 tužitelja, kadrovske nepopunjenosti državnih službenika i namještenika od preko 35%, velikog broja odsustava tužitelja, državnih službenika i namještenika po osnovu privremene spriječenosti za rad, kao i odsustvo tužitelja temeljem svakodnevnih putovanja na ročišta izvan sjedišta Tužiteljstva.

Tužiteljstvo je opredijeljeno da ispita svaku opravdanu primjedbu iznesenu u pritužbama po kojima postupa Glavni tužitelj, glede nepotpuno ispitanog činjeničnog stanja ili zakonitosti dokaza, kako bi konačna odluka bila zakonita i pravilna, čime se sigurno jača i povjerenje građana u rad Tužiteljstva, što je također jedan od strateških ciljeva koji nastojimo ispuniti u potpunosti, s napomenom da se sve podnesene pritužbe, čiji se broj svake godine kontinuirano uvećava, uz velike napore i predan rad, rješavaju ažurno i u propisanim rokovima.

Može se zaključiti da je Kantonalno tužiteljstvo Zenica i pored svih izazova sa kojima se susretalo tokom 2023. godine u značajnoj mjeri ispunilo većinu postavljenih ciljanih rezultata i da je ostvarilo zadovoljavajuće rezultate.

VI Preporuke za unapređenje efikasnosti rada Tužiteljstva

U cilju unapređenja efikasnosti rada Tužiteljstva poduzimat će se, kao i u proteklom periodu kontinuirane systemske mjere i aktivnosti kako bi se povećao kvalitet rada i rezultata rada Tužiteljstva, a istovremeno skratili rokovi rješavanja predmeta, naročito privrednog i organiziranog kriminala i korupcije, a kroz slijedeće:

- Popunjavanje radnih mjesta državnih službenika i namještenika prema odobrenom Pravilniku, prije svega stručnih savjetnika-istražitelja,
- Donošenje novih pravilnika i drugih potrebnih internih pravila, akata i procedura, te ažuriranje postojećih, u cilju postizanja bolje organizacije rada i veće radne učinkovitosti svih uposlenika,
- Usavršavanje TCMS-a i prilagođavanje stvarnim potrebama rada u Tužiteljstvu, te efikasnijem vođenju svih evidencija, što će omogućiti kvalitetne analize kao polazište za planiranje i provođenje ciljanih aktivnosti za poboljšanje rada,
- Kontinuirano stručno, te informatičko usavršavanje tužitelja i drugog osoblja,

- Osmišljavanje, organiziranje i provođenje internih obuka i radionica po oblastima rada i radnim pozicijama,
- Redovno praćenje rada tužitelja u skladu sa Planom rada, Planom rješavanja starih predmeta i Planom rješavanja predmeta korupcije, privrednog i organiziranog kriminala za 2024. godinu, te Pravilnikom o orijentacionim mjerilima za rad tužitelja u tužiteljstvima u Bosni i Hercegovini, kao i redovno praćenje i analiza ostvarenih rezultata u skladu sa navedenim,
- Provođenje aktivnosti i mjera iz važećih Strategija i Plana integriteta,
- Provođenje mjera iz Plana unapređenja kvaliteta za 2024. godinu
- Provođenje aktivnosti u okviru USAID i EU4JUSTICE projekata u koje je Tužiteljstvo involvirano,
- Praćenje i rad u skladu sa Pravilnikom o vremenskim okvirima za postupanje u predmetima u sudovima i tužiteljstvima u BiH i Odlukom o predvidivim rokovima,
- Kontinuirano praćenje rada i analitičko ocjenjivanje tužitelja u skladu sa važećim Kriterijima za ocjenjivanje tužitelja u BiH.

Zenica, 14. februar 2024. godine
 Broj: 06/01-06-7-60-1/2023

