

T-9

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko- dobojskog kantona- Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko- dobojskog kantona“, broj: 7/10) na prijedlog Ministarstva za pravosuđe i upravu, Vlada Zeničko- dobojskog kantona, na 112. sjednici , održanoj dana 07.07.2021. godine, donosi

ZAKLJUČAK

I.

Prihvata se Mišljenje Ministarstva za pravosuđe i upravu Zeničko- dobojskog kantona, broj: 06-04/1-02-5666-2/21 od 29.6. 2021. godine a u vezi s Nacrtom Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine.

II.

Zaključak sa Mišljenjem iz tačke I. upućuje se u dalju skupštinsku proceduru.

III.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02- OK-9629 /21
Datum, 07.07.2021. godine
Zenica

DOSTAVLJENO:

1x Ministarstvo za pravosuđe i upravu,
1x Stručna služba Skupštine,
1x a/a.



PREMIJER

Mirnes Bašić



ZENIČKO-DOBOJSKI KANTON
PREMIJER KANTONA
n/ premijera Kantona

STRUČNA SLUŽBA VLADE
n/r sekretara Vlade

Zenica, 29.6.2021. godine

Veza akt. broj:02-1-02-5666-2/21 od 23.04.2021. god.
Naš broj: 06-04/1-02-5666-2/21

PREDMET: Mišljenje o Nacrtu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH, dostavlja se

Stručna služba Skupštine zaprimila je **Zaključak** Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, broj: 02-02-1586/20 od 18.02.2021. godine sa priloženim Nacrtom Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH (u daljem tekstu: Nacrt Zakona), sa priloženim aktom Vlade Federacije BiH, broj: 03-02-917/2020 od 17.09.2020. godine, o dostavi navedenog Nacrta Zakona Predstavničkom domu i Domu naroda Parlamenta Federacije BiH i Mišljenjem Saveza općina i gradova Federacije BiH , broj: 138/20 od 05.05.2020. godine o Prednacrtu navedenog Zakona, u kojem se navodi da se isti dostavi i kantonalnim skupštinama radi davanja mišljenja .

S tim u vezi, Stručna služba Vlade Zeničko- dobojskog kantona, aktom broj: 02-1-02-5666-2/21 od 23.04.2021. godine, dostavila je Ministarstvu za pravosuđe i upravu Zeničko-dobojskog kantona (u daljem tekstu: Ministarstvo) akt – Stručne službe Skupštine Zeničko-dobojskog kantona, broj: 01-02-5666-1/21 od 22.04.2021. godine, kojim se traži mišljenje o Nacrtu Zakona.

S obzirom na to da je Vlada Kantona obvezna, prije zauzimanja i davanja konačnog mišljenja o gore navedenom, obaviti prethodne konsultacije s općinskim organima, Ministarstvo je poslalo svim gradovima i općinama Zeničko- dobojskog kantona akt broj: 06-04/1-02-5666-1/21 od 08.06.2021. godine, kojim se traži mišljenje istih o Nacrtu Zakona a koja do sada nisu dostavljena.

Nakon razmatranja dostavljenog teksta Nacrta Zakona Ministarstvo daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Zakon o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („ Službene novine Federacije BiH “, broj: 49/06 i 51/09)(u daljem tekstu: Zakon) sadrži odredbe koje nisu precizno određene, naročito kada se radi o slučaju nepostizanja jednakog stava na nivou jedinice lokalne samouprave kada je predviđen postupak preispitivanja odluke pred nadležnim organom, pri čemu nadležni organ nije jasno definisan (član 20. Zakona).

Predloženim izmjenama i dopunama Nacrta zakona preciznije se definiše nadležni organ za preispitivanje odluke vijeća, odnosno načelnika/ce (član 20a. Nacrta Zakona).

Član 20b. Nacrta Zakona ne sadrži odredbu kojom se definiše rok u kojem je nadležni organ dužan donijeti odluku o obustavi od primjene odluke koju je preispitivao.

Kada su u pitanju odredbe Nacrta Zakona koje se odnose na mjesne zajednice, Ministarstvo je mišljenja da se predloženim izmjenama postiže veća jednoobraznost na nivou Federacije BiH, preciznije su definisani organi mjesne zajednice i poslovi koje obavljaju te izvori finansijskih sredstva.

Ministarstvo za pravosuđe i upravu Zeničko- dobojskog kantona je mišljenja da tekst nacrta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH koji će poslužiti za utvrđivanje prijedloga, uz uvažavanje prethodno navedene primjedbe, predstavlja dobar polazni osnov za utvrđivanje konačnog teksta prijedloga zakona.

Poštovanje,

Dostaviti:

2x Naslovu

1x Stručna služba Skupštine
n/r sekretara

1x a/a



MINISTAR


Nebojša Nikolić



Broj: 06-04/1 -02-5666-1/21

Datum: 8.6.2021. godine

OPĆINSKI NAČELNIK –svima

-n/r Općinskog načelnika

OPĆINSKO VIJEĆE – svima

n/ predsjedavajućeg i sekretara

GRAD -svima

- n/r gradonačelnika/ice

GRADSKO VIJEĆE – svima

n/r predsjedavajućeg i sekretara

PREDMET: Mišljenje o Nacrtu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH, traži se

Ministarstvo za pravosuđe i upravu Zeničko- dobojskog kantona(u daljem tekstu: Ministarstvo) zaprimilo je akt Stručne službe Vlade, broj: 02-1-02-5666-2/21 od 23.04.2021. godine, kojim se traži mišljenje Ministarstva o Nacrtu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH, a sve u cilju očitovanja Vlade Kantona na navedeni Nacrt Zakona.

Vlada Kantona je obvezna prije zauzimanja i davanja konačnog mišljenja o navedenom obaviti prethodne konzultacije s općinskim organima.

S tim u vezi, a u cilju postupanja po navedenom aktu Stručne službe Vlade Zeničko-dobojskog kantona, u prilogu ovog dopisa, dostavljamo Vam Zaključak Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, broj: 02-02-1586/20 od 18.02.2021. godine s priloženim Nacrtom Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH, sa priloženim aktom Vlade Federacije BiH, broj: 03-02-917/2020 od 17.09.2020. godine, o dostavi navedenog Nacrta Zakona Predstavničkom domu i Domu naroda Parlamenta Federacije BiH i Mišljenjem Saveza općina i gradova Federacije BiH , broj: 138/20 od 05.05.2020. godine, o Prednacrtu navedenog Zakona, te je potrebno da **do 11.6.2021. godine** dostavite Vaše mišljenje, na osnovu kojeg bi Ministarstvo utvrdilo svoje mišljenje o istom.

Vaše mišljenje **dostavite do 11.6.2021 .godine** na e-mail: min.pravosudje@zdk.ba, ili na ili na faks: 032/460 742, a potpisanu verziju dostavite putem pošte na adresu Ministarstva, a za sve eventualne upite možete se obratiti Eni Zubčević, sručnom savjetniku za upravu putem navedenih kontakata.

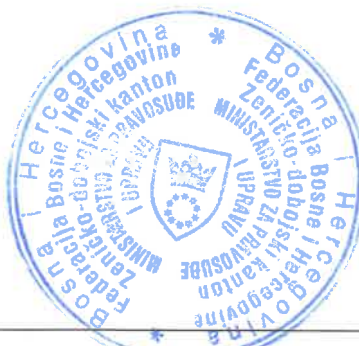
Poštovanje,

Dostaviti: skenirano putem e - maila

1 x Naslovu - svima

1 x Ministarstvo za pravosuđe i upravu

1 x a/a.



MINISTAR

Nebojša Nikolić





Broj: 02-1-02-5666-2/21
Zenica, 23.04.2021. godine

**MINISTARSTVO ZA PRAVOSUĐE I UPRAVU
N/R MINISTRA**

PREDMET: Mišljenje o Nacrtu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH, traži se

U prilogu Vam dostavljamo akt Stručne službe Skupštine, broj: 01-02-5666-1/21 od 22.04.2021. godine, kojim se traži mišljenje Vlade Kantona o Nacrtu (federalnog) Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH.

Kako bi se Vlada očitovala na navedeni Nacrt Zakona, potrebno je da kao resorno ministarstvo, pripremite akt za sjednicu Vlade Kantona u formi i u obliku u kome će biti donešen, a u skladu sa Poslovníkom o radu Vlade Zeničko-dobojskog kantona ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: 5/11).

S poštovanjem,

Prilog:
- kao u tekstu

Dostavljeno:
1x Naslovu,
1x a/a.



SEKRETAR

Redžad Mulagić

NHG11

Bosna i Hercegovina
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
ZENIČKO-DOBOJSKI KANTON
SKUPŠTINA
- Stručna služba -



2180

Bosnia and Herzegovina
FEDERATION OF BOSNIA AND
HERZEGOVINA
ZENICA-DOBOJ CANTON
CANTON ASSEMBLY

Broj: 01-02-5666-1/21
Zenica, 22.04.2021. godine

06/09

ZENIČKO-DOBOJSKI KANTON
VLADA KANTONA
- n/r premijera
- n/r sekretara

MINISTARSTVO ZA PRAVOSUDE I UPRAVU
n/r ministra

PREDMET: Mišljenje o Nacrtu (federalnog) Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH-traži se

Poštovani,

U prilogu ovog dopisa, dostavljamo Vam Zaključak Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, broj: 02-02-1586/20 od 18.02.2021. godine, (sa priloženim Nacrtom federalnog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH), zaprimljenog u Stručnoj službi Skupštine Zeničko-dobojskog kantona putem e-mail-a dana 21.04.2021. godine, (sa priloženim aktom Vlade Federacije BiH, broj: 03-02-917/2020 od 17.09.2020. godine o dostavi navedenog Nacrta federalnog Zakona Predstavničkom domu i Domu naroda Parlamenta Federacije BiH i Mišljenjem Saveza općina i gradova Federacije BiH, broj: 138/20 od 05.05.2020. godine o Prednacrtu navedenog Zakona) u kojem je navedeno da se isti dostavi kantonalnim skupštinama radi davanja mišljenja u roku od 60 dana.

S tim u vezi, a u cilju postupanja po navedenom Zaključku, molimo vas da nam što prije dostavite traženo mišljenje, koje bi Skupština Kantona imala u vidu prilikom razmatranja Nacrta navedenog Zakona, a na osnovu kojeg bi Skupština Kantona utvrdila svoje Mišljenje po istom, te kako bi se isto moglo proslijediti Domu naroda Parlamenta Federacije BiH.

S poštovanjem,

PRILOZI: Kao u dopisu

DOSTAVLJENO:

- 1 x Naslovu,
- 1 x Komisija za pravosuđe i upravu/04-02
- 1 x Svim poslanicima Skupštine Kantona/05-03
- 1 x U spis predmeta -„R“/05-02



Skupština Zenicko-dobojskog kantona

From: "Parlament Federacije BiH - Dom naroda" <dom.naroda.pfbih@gmail.com>
Date: srijeda, 21. april 2021. 09:12
To: "undisclosed-recipients:"
Attach: 01,02-02-1586_20 - 1586-20 - Pismo- B (1).pdf; 01,02-02-1586_20 - 1586-20 - Pismo- B.pdf; 01,02-02-1586_20 - NACRT ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PRINCIPIMA LOKALNE SAMOUPRAVE U FBIH hr.doc; 01,02-02-1586_20 - 1586-20 - Pismo- H.pdf; 01,02-02-1586_20 - Mišljenje Saveza Općina i Gradova.pdf; 01,02-02-1586_20 - NACRT ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PRINCIPIMA LOKALNE SAMOUPRAVE U FBIH bos_.docx; 01,02-02-1586_20 - NACRT ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PRINCIPIMA LOKALNE SAMOUPRAVE U FBIH sr.doc; 01,02-02-1586_20 - Objavljeni Zakon 51-2009.pdf; Pismo_DN_nacrt_lok-samouprava.pdf; 01,02-02-1586_20 - Objavljeni Zakon 49-2006.pdf
Subject: Zaključak Doma naroda i Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH

Poštovani,

u prilogu Vam dostavljamo:

SKUPŠTINA ZENICKO-DOBOJSKOG KANTONA			
Primijeno: 21. 04. 2021.			
Org. jed.	Broj	Redni broj	Vrijednost
01-02	5666		21

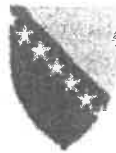
Zaključak Doma naroda Parlamenta Federacije BiH usvojen prilikom prihvatanja Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o principima lokalne samouprave i Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH.

Molimo da mišljenja dostavite u roku od 60 dana



Stručna služba
Hamdije Kreševljakovića 3
web: <https://parlamentfbih.gov.ba/>
Tel. 033/203-246
Tel. centrala 033/219 -190

21.04.2021.



BOSNIA AND HERZEGOVINA
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA
PARLIAMENT OF THE FEDERATION
HOUSE OF PEOPLE
Chairperson

Broj: 02-02-1586/20
Sarajevo, 18.2. 2021. godine

PREDSJEDATELJ
ZASTUPNIČKOG DOMA
Mirsad Zaimović
POTPREDSJEDATELJI
ZASTUPNIČKOG DOMA
Mladen Bošković

**PREDMET: NACRT ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O NAČELIMA
LOKALNE SAMOUPRAVE U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE**

Obavještavam Vas da je Dom naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine na 9. sjednici od 18.2.2021. godine, razmatrao Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o načelima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine i tom prilikom usvojio sljedeći

ZAKLJUČAK

1. Dom naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine prihvaća Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o načelima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine i smatra da može poslužiti kao temelj za izradu Prijedloga zakona.
2. Zadužuje se predlagatelj da organizira i sprovede javnu raspravu u trajanju od 60 dana sukladno procedurama predviđenim u Ustavu Federacije za donošenje zakona iz zajedničke mjerodavnosti federalne vlasti i kantona.
3. Zadužuje se Stručna služba Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine da ovaj Zaključak i Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o načelima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine dostavi kantonalnim skupštinama radi davanja mišljenja u roku od 60 dana.
4. Zadužuje se predlagatelj da, prilikom izrade Prijedloga zakona, ima u vidu primjedbe, prijedloge i sugestije iznesene na sjednici Doma naroda.

Dostavljeno:

- Uredu predsjedatelja Doma naroda
- Potpredsjedateljima Doma naroda
- Tajniku Doma naroda
- Tajniku Zastupničkog doma
- Predsjedniku i dopredsjednicima Federacije BiH
- Premijeru i zamjenicima premijera Vlade Federacije BiH
- Tajniku Vlade Federacije BiH
- Federalnom ministarstvu pravde
- Službi Zastupničkog doma
- Službi Doma naroda
- Službi za izradu izvornika Zastupničkog doma
- a/a

PREDSJEDATELJ

Tomislav Martinović

Broj: 03-02-917/2020
Sarajevo, 17.09.2020. godine

PARLAMENT FEDERACIJE
BOSNE I HERCEGOVINE

- Predstavnički dom -
gosp. Mirsad Zaimović, predsjedavajući ✓

- Dom naroda -
gosp. Tomislav Martinović, predsjedavajući ✓

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
PARLAMENT FEDERACIJI
SARAJEVO

Prijeto: 17.09.2020			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
01/02	-02-	1586	20

Poštovani,

U skladu sa članom IV.B.3.7.c) (III) Ustava Federacije BiH, a u vezi sa odredbama čl. 163, 164. i 165. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08 i 26/20) i čl. 155, 156. i 157. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09 i 24/20), radi razmatranja i prihvatanja, dostavljam Vam NACRT ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PRINCIPIMA LOKALNE SAMOUPRAVE U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE, koji je utvrdila Vlada Federacije Bosne i Hercegovine na 236. sjednici, održanoj 17.09.2020. godine.

Nacrt zakona se dostavlja na službenim jezicima i pismima Federacije Bosne i Hercegovine u printanoj i elektronskoj formi (CD).

S poštovanjem,



- Prilog: - Nacrt zakona na bosanskom jeziku,
- Tekst odredbi Zakona koje se mijenjaju,
- Mišljenje Saveza općina i gradova Federacije BiH, broj: 138/20 od 05.05.2020. godine i
- Zakon o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 49/06 i 51/09) (CD).

Cc: Federalno ministarstvo pravde
gosp. Mato Jozić, ministar

Sarajevo, 05.05.2020.godine
Broj: 138/20

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE
FEDERALNO MINISTARSTVO PRAVDE
N/r MATO JOZIĆ, ministar
N/r ENVER IŠERIĆ, direktor Zavoda za javnu upravu**

Predmet: mišljenje o Prednacrtu izmjena i dopuna Zakona o principima lokalne samouprave u FBiH,
(veza Vaš dopis broj: 09-49-240/20 od 23.01.2020.godine), dostavlja se

Poštovani,

Nakon usaglašavanja Prednacrtu izmjena i dopuna Zakona o principima lokalne samouprave u FBiH sa jedinicama lokalne samouprave u FBiH, kao sa komisijama Skupštine Saveza općina i gradova FBiH za ustavna i zakonodavna pitanja i razvoj lokalne samouprave, obavještavamo Vas da Savez općina i gradova FBiH :

- Daje pozitivno mišljenje o Prednacrtu izmjena i dopuna Zakona o principima lokalne samouprave u FBiH i smatra da može poslužiti kao dobra osnova za izradu Nacrta zakona.

S poštovanjem,



Prilog: komentari jedinica lokalne samouprave

komentari članova komisija

M. Zalašćina 7/000 Sarajevo

Tel: +387 (0)33 216 502; +387 (0)33 209 024; +387 (0)33 209 130; +387 (0)33 552 811
Fax: +387 (0)33 552 810; +387 (0)33 216 502 / Email: savez@sogfbih.ba / Web: www.sogfbih.ba

Bosna i Hercegovina
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA

NACRT

ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PRINCIPIMA LOKALNE SAMOUPRAVE
U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE

Sarajevo, septembar 2020. godine

Z A K O N
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PRINCIPIMA LOKALNE SAMOUPRAVE
U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE

Član 1.

U Zakonu o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 49/06 i 51/09) iza člana 20. dodaju se novi članovi 20a., 20b. i 20c. koji glase:

„Član 20a.

Nadležni organ za preispitivanje odluke vijeća, odnosno načelnika/ce je organ koji je nadležan za nadzor nad primjenom zakona koji je povrijeđen.

Ukoliko u zakonu koji je povrijeđen nije naznačen organ za nadzor nad primjenom zakona nadležni organ je kantonalno, odnosno federalno ministarstvo nadležno za oblast lokalne samouprave, u zavisnosti od toga da li je povrijeđen kantonalni, odnosno federalni zakon.

Član 20b.

Kada nadležni organ ocijeni da odluka vijeća, odnosno načelnika/ce nije u suprotnosti sa zakonom o tome će bez odlaganja donijeti odluku i o istoj obavijestiti podnosioca zahtjeva za preispitivanje odluke i donosioca odluke koja je predmet ispitivanja.

Kada nadležni organ ocijeni da je odluka vijeća, odnosno načelnika/ce u suprotnosti sa zakonom o tome će bez odlaganja donijeti odluku i dati upute donosiocu odluke da u roku od 15 dana od prijema odluke otkloni uočene nedostatke.

Ukoliko uočeni nedostaci ne budu otklonjeni u ostavljenom roku, organ nadležan za preispitivanje odluke, donijet će odluku o obustavi od primjene odluke koju je preispitivao.

Član 20c.

Vijeće, odnosno načelnik/ca, ukoliko su nezadovoljni odlukom organa iz člana 20b. ovog zakona mogu pokrenuti postupak za ocjenu zakonitosti odluke, pred kantonalnim sudom, odnosno pred Vrhovnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine, u zavisnosti od toga da li je odlukom utvrđeno da je spornom odlukom povrijeđen kantonalni odnosno federalni zakon ili je utvrđeno da sporna odluka nije u suprotnosti sa zakonom.“

Član 2.

Član 24. mijenja se i glasi:

„Član 24.

Mjesna samouprava u jedinici lokalne samouprave ostvaruje se u mjesnoj zajednici.

Odluku o osnivanju mjesne zajednice donosi vijeće jedinice lokalne samouprave.

Odlukom o osnivanju mjesne zajednice utvrđuju se: naziv, sjedište, područje mjesne zajednice, mjesna područja, poslovi iz vlastite nadležnosti lokalne samouprave povjereni mjesnoj zajednici na obavljanje, finansiranje mjesne zajednice, organi mjesne zajednice, postupak donošenja statuta mjesne zajednice i njegovih izmjena i druga pitanja od značaja za rad mjesne zajednice.

Statut mjesne zajednice donosi savjet mjesne zajednice, te ga putem načelnika/ce podnosi vijeću na potvrdu.

Statutom mjesne zajednice utvrđuju se: izbor predsjednika/ce organa mjesne zajednice, odgovornost organa mjesne zajednice, akti mjesne zajednice, postupak njihovog donošenja, informisanje i učešće građana u radu organa mjesne zajednice, edukacija članova organa mjesne zajednice i druga pitanja utvrđena odlukom o osnivanju.“

Član 3.

Član 25. mijenja se i glasi:

„Član 25.

Građani putem organa mjesne zajednice učestvuju u poslovima značajnim za život i rad na području mjesne zajednice, a naročito:

- pokreću i učestvuju u javnoj raspravi kod pripreme i donošenja urbanističkih planova;
- pokreću inicijative, daju mišljenja i učestvuju u izgradnji komunalnih i objekata u općoj upotrebi;
- pokreću i učestvuju u raspravama o inicijativama i aktivnostima za razvoj privrede i društvenih djelatnosti;
- identifikuju lica kojima je potrebna pomoć ili zaštita i u tu svrhu pokreću saradnju sa stručnim institucijama u oblasti socijalne zaštite;
- stvaraju uslove za dostupnost ustanova i objekata kulture i sporta svim građanima;
- preduzimaju mjere za očuvanje i pokreću aktivnosti za unapređenje životne sredine;
- drugim poslovima utvrđenim statutom mjesne zajednice vodeći računa o vrsti i obimu potreba, raspoloživim finansijskim i materijalnim sredstvima i interesima građana u cjelini.“

Član 4.

U članu 26. stav 2. mijenja se i glasi:

„Inicijativu za osnivanje mjesne zajednice može pokrenuti najmanje 20 % građana sa područja za koje se predlaže osnivanje mjesne zajednice, udruženja građana sa područja

naseljenog mjesta za koje se predlaže osnivanje mjesne zajednice, 1/5 vijećnika i načelnik/ca jedinice lokalne samouprave.“

Član 5.

U članu 27. riječ „statutom“ zamjenjuje se riječima „ovim zakonom“.

Član 6.

Član 28. mijenja se i glasi:

„Član 28.

Organi mjesne zajednice su savjet i zbor građana. Statutom jedinice lokalne samouprave mogu se predvidjeti i drugi organi mjesne zajednice.

Savjet mjesne zajednice obavlja poslove mjesne zajednice. Savjet ima od tri do 11 članova, što se utvrđuje statutom jedinice lokalne samouprave.

Vijeće donosi odluku kojom utvrđuje pravila za neposredne izbore savjeta mjesnih zajednica koji se održavaju šest mjeseci nakon lokalnih izbora.

Zbor građana je konsultativni vid učešća građana u djelovanju mjesne zajednice, a čine ga sva lica sa područja mjesne zajednice upisana u birački spisak. Zbor građana se može organizovati po pojedinim mjesnim područjima.

Stručne i administrativno-tehničke poslove za potrebe savjeta i zbora građana obavlja sekretar mjesne zajednice. Sekretar može obavljati navedene poslove za jednu ili više mjesnih zajednica.“

Član 7.

Iza člana 28. dodaje se član 28a. koji glasi:

„Član 28a.

Kolegij mjesnih zajednica se sastoji od predsjednika/ca savjeta u jedinici lokalne samouprave. Sastaje se najmanje dva puta godišnje i učestvuje u konsultativnim procesima u jedinici lokalne samouprave. Članovi Kolegija mjesnih zajednica mogu podnositi inicijative i postavljati pitanja u rangu vijećničkog pitanja. Statutom jedinice lokalne samouprave se detaljnije regulišu pitanja organizacije i funkcionisanja Kolegija mjesnih zajednica.“

Član 8.

U članu 30. riječi: „izvornog djelokruga“ zamjenjuju se riječima: „vlastitih nadležnosti jedinice“.

Član 9.

Član 31. mijenja se i glasi:

„Član 31.

Sredstva mjesne zajednice se osiguravaju:

- u budžetu jedinice lokalne samouprave;
- iz sredstava za usluge koje svojim aktivnostima ostvaruje mjesna zajednica;
- ličnim učešćem građana;
- donacijom;
- izvorima određenim drugim zakonom ili odlukom vijeća jedinice lokalne samouprave.“

Član 10.

Iza člana 31. dodaje se član 31a. koji glasi:

„Član 31a.

Jedinice lokalne samouprave su dužne voditi računa o ravnomjernom razvoju mjesnih zajednica.

U cilju ravnomjernog razvoja mjesnih zajednica vijeća donose odluke o utvrđivanju kriterija i formula za raspodjelu budžetskih sredstava namijenjenih za tekuće finansiranje rada organa mjesne zajednice, kao i finansiranje projekata od interesa za građane, a koji su kandidirani od strane organa mjesnih zajednica.

Član 11.

U članu 32. dodaje se stav 2. koji glasi:

„U slučaju povjeravanja poslova iz člana 30. ovog zakona nadzor nad njihovim obavljanjem vrši načelnik/ca putem službe jedinstvenog općinskog organa uprave nadležne za te poslove.“

Član 12.

Kantoni su dužni uskladiti svoje zakone sa ovim Zakonom u roku od šest mjeseci od dana njegovog stupanja na snagu.

Jedinice lokalne samouprave su dužne uskladiti svoje akte sa ovim Zakonom u roku od 12 mjeseci od dana njegovog stupanja na snagu.

Član 13.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije BiH“.

OBRAZLOŽENJE
ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PRINCIPIIMA LOKALNE
SAMOUPRAVE U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE

I – USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje Zakona je sadržan u članu IV. A. 20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine koji, u okviru nadležnosti Parlamenta, predviđa donošenje zakona o vršenju funkcija federalne vlasti.

II – RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Postojeći Zakon predviđa uzajamnu mogućnost organa jedinice lokalne samouprave usmjerenu ka zahtjevu za preispitivanjem odluke odnosno akta za koji se smatra da je neustavan odnosno nezakonit. U slučaju nepostizanja istovjetnog stava na nivou jedinice lokalne samouprave predviđen je postupak preispitivanja pred nadležnim organom. Pri tome, nadležni organ nije preciziran čime je nastala pravna praznina koja je stvarala teškoće u dosadašnjoj primjeni Zakona. Stoga, razlog za donošenje ovog Zakona je u popuni te pravne praznine i stvaranju uslova za otklanjanje eventualnih blokada u radu organa jedinice lokalne samouprave.

Nadalje, razlog za donošenje Zakona je izmjena odredbi koje se odnose na mjesne zajednice u cilju postizanja neophodnog minimuma jednoobraznosti na nivou Federacije Bosne i Hercegovine, te preciznijeg definisanja organa mjesne zajednice, poslova koje obavljaju, ovlaštenih podnosilaca inicijative za osnivanje mjesne zajednice, sadržine akata koji se odnose na rad mjesne zajednice kao i izvora finansijskih sredstava. Ovdje je i potreba uvođenja veće povezanosti mjesnih zajednica sa jedinicom lokalne samouprave što se želi postići formiranjem Kolegija mjesnih zajednica.

Naposlijetku, razlog za donošenje je i u terminološkom usaglašavanju na mjestu gdje je neusaglašenost uočena.

III - KONSULTACIJE

Tokom priprema za izradu ovog Zakona su održani sastanci neposredno sa građanima u mjesnim zajednicama na kojima je sagledano trenutno stanje u organizaciji i funkcionisanju mjesne samouprave. Tom prilikom, građani su iznosili svoje viđenje, te iskazali potrebe i očekivanja koja imaju od svoje mjesne zajednice. Spoznaje dobivene na ovaj način definišu mjesnu zajednicu kao mjesto okupljanja građana sa višenamjenskim funkcijama, a za ostvarenje ovakve vizije su neophodne i zakonske izmjene.

Osim toga, partnerskim jedinicama lokalne samouprave je upućen anketni upitnik kako bi se pribavila njihova mišljenja o kvalitetu zakonskih rješenja koja se odnose na mjesnu

samoupravu. Presjek dobijenih odgovora na pitanja ankete pokazao je potrebu izmjene Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine u dva pravca:

1. redefinisanje u cilju preciznijeg definisanja odredbi koje se odnose na mjesnu samoupravu,
2. postizanje neophodnog minimuma jednoobraznosti na nivou Federacije Bosne i Hercegovine.

Konkretni prijedlozi dobijeni na naprijed opisane načine su ugrađeni u Zakon.

Zakon je prezentiran na četiri radionice u saradnji i organizaciji Saveza općina i gradova FBiH na kojima su predstavnici jedinica lokalne samouprave upoznati sa pojedinim odredbama, te im je pružena mogućnost postavljanja pitanja, davanja komentara, primjedbi i sugestija. Većina njih je usvojena, a odbijeno je, primjerice, da se u članu 3. riječ „očuvanje“ zamijeni riječju „zaštita“ sa stanovišta da to ne donosi suštinsko poboljšanje. Isto tako, primjedba da se prelazna odredba preciznije definiše nije usvojena, obzirom da smo stava kako je dana formulacija dovoljno precizna.

IV – OBRAZLOŽENJE PRAVNIH RJEŠENJA

Član 1.

Član 20. postojećeg Zakona predviđa uzajamnu mogućnost organa jedinice lokalne samouprave usmjerenu ka zahtjevu za preispitivanjem odluke odnosno akta za koji se smatra da je neustavan ili nezakonit. U slučaju nepostizanja istovjetnog stava na nivou jedinice lokalne samouprave predviđen je postupak preispitivanja pred nadležnim organom. Pri tome, nadležni organ nije definisan što je u dosadašnjoj primjeni Zakona stvaralo nedoumice. U cilju definisanja dodaje se član 20a. sa predviđenim načinom postupanja (član 20b.) uz mogućnost, u krajnjoj instanci, sudske kontrole (član 20c.).

Član 2.

Član 24. mijenja se u pravcu uvođenja mjesne zajednice kao jedinog organizacionog oblika mjesne samouprave. Precizira se osnivanje mjesne zajednice odlukom vijeća jedinice lokalne samouprave. Proširen je krug zakonskih elemenata koje odluka o osnivanju mora sadržavati, uključujući postupak donošenja statuta mjesne zajednice, za koji su takođe određeni zakonski elementi.

Član 3.

Svrha izmjene člana 25. postojećeg Zakona je preciziranje poslova u kojima organi mjesne zajednice učestvuju, a ne odlučuju, pošto ni u jednom navedenom slučaju ne donose meritorne odluke. U tom pravcu su u cilju preglednosti u dvije alineje razdvojeni urbanistički planovi i objekti u komunalnoj i općoj upotrebi. Nadalje, učinjena je razlika između pomoći i zaštite koje mogu biti potrebne različitim kategorijama lica. U istom smislu se pravi razlika između preduzimanja mjera za očuvanje postojećeg nivoa zaštićene životne sredine i pokretanja aktivnosti ka njenom unapređenju. Sve u svemu,

za očekivati je da će na ovakav način definisani poslovi olakšati organima mjesne zajednice njihovo sprovođenje.

Član 4.

U članu 26. stav 2. postojećeg Zakona, a koji se odnosi na određenje nosioca inicijative za osnivanje mjesne zajednice se precizira postotak od najmanje 20 % građana sa područja za koje se predlaže osnivanje mjesne zajednice, odnosno 1/5 vijećnika i načelnik/ca jedinice lokalne samouprave.

Član 5.

Dosadašnji član 27. je predvidio utvrđivanje prava i dužnosti mjesne zajednice statutom jedinice lokalne samouprave. U cilju postizanja potrebne unifikacije ta prava i dužnosti se sada okvirno utvrđuju Zakonom.

Član 6.

Izmjena člana 28. odnosi se na preciziranje organa mjesne zajednice: obavezno savjet i zbor građana uz mogućnost jedinice lokalne samouprave da uvede i druge organe svojim statutom, određuju se njihova uloga i sastav, pitanje izbora Savjeta, te poslovi koje obavlja sekretar mjesne zajednice.

Član 7.

Članom 28a. uvodi se Kolegij mjesnih zajednica kao konsultativno tijelo koje predstavlja sponu između jedinice lokalne samouprave i pripadajućih joj mjesnih zajednica. Sastoji se od predsjednika/ce savjeta, uz obavezu sazivanja najmanje dva puta godišnje i sa mogućnošću podnošenja inicijativa i postavljanja pitanja u rangu vijećničkog pitanja.

Član 8.

U cjelini teksta postojećeg Zakona koristi se termin „vlastite nadležnosti jedinice lokalne samouprave“. Samo, u članu 30. postoji odstupanje upotrebom termina „izvorni djelokrug“. Da bi se postigla leksička jednoobraznost predviđena je navedena izmjena.

Član 9.

Član 31. se mijenja u cilju preciznog definisanja izvora finansiranja brisanjem uopštenih formulacija (na primjer, stav 1. i 2. postojećeg Zakona), te taksativnim nabrojanjem osnova po kojima mjesne zajednice stiču sredstva.

Član 10.

Član 31a. naglašava dužnost jedinica lokalne samouprave da vode računa o ravnomjernom razvoju mjesnih zajednica, te u tom smislu uvodi obavezu njihovih vijeća na donošenje odluke o utvrđivanju kriterija i formula za raspodjelu budžetskih sredstava.

Član 11.

U članu 32. dodaje se stav 2. koji reguliše pitanje nadzora nad obavljanjem poslova koji

su od strane jedinice lokalne samouprave povjereni mjesnoj zajednici.

Član 12.

Član utvrđuje obavezu kantona i jedinica lokalne samouprave na usaglašavanje svojih propisa sa ovim Zakonom.

Član 13.

Član određuje stupanje na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine.

V - FINANSIJSKA SREDSTVA

Za realizaciju ovog Zakona nisu potrebna dodatna finansijska sredstva. Jedino je potrebno da jedinice lokalne samouprave u svojim budžetima sredstva namijenjena za rad mjesnih zajednica ravnomjerno rasporede za sve postojeće na svom području. U pogledu sredstava za naknade članovima organa mjesnih zajednica ona, tamo gdje su predviđena, ostaju u istom iznosu. Kolegij mjesnih zajednica jeste novi organ, ali u njegovom sastavu su predsjednici savjeta koji, po tom osnovu, eventualno primaju naknadu.

ODREDBE ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU
Zakon o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine
(„Službene novine Federacije BiH“, br. 49/06 i 51/09)

Član 20.

Vijeće, odnosno načelnik/ca može u roku od tri dana nakon donošenja odluke zatražiti da vijeće, odnosno načelnik/ca preispita odluku ili akt koji smatra neustavnim ili nezakonitim. U slučaju iz prethodnog stava nadležni organ dužan je preispitati svoju odluku, odnosno akt u roku od 30 dana i obavijestiti vijeće, odnosno načelnika o svojoj odluci do kada se taj akt neće izvršiti.

Kada vijeće, odnosno načelnik/ca potvrdi svoju odluku, odnosno akt, vijeće, odnosno načelnik/ca može u roku od 15 dana pokrenuti postupak preispitivanja odluke, odnosno akta pred nadležnim organom u skladu sa ustavom i zakonom.

Član 24.

Mjesna samouprava u jedinici lokalne samouprave ostvaruje se u mjesnoj zajednici kao obaveznom obliku mjesne samouprave koju osniva vijeće, te u gradskim četvrtima i drugim oblicima mjesne samouprave u skladu sa statutom jedinice lokalne samouprave.

Odlukom o osnivanju mjesne zajednice utvrđuju se: naziv, sjedište, područje mjesne zajednice, mjesna područja, odnosno drugi dijelovi mjesne zajednice, kao i druga pitanja u vezi sa ostvarivanjem mjesne samouprave.

Član 25.

Građani u mjesnoj zajednici putem organa mjesne zajednice odlučuju o poslovima značajnim za život i rad na području mjesne zajednice, a naročito:

- pokreću i učestvuju u javnoj raspravi kod pripreme i donošenja urbanističkih planova na području mjesne zajednice, pokreću inicijative, daju mišljenja i učestvuju u izgradnji komunalnih objekata i objekata u opštoj upotrebi;
- pokreću i učestvuju u raspravama o inicijativama i aktivnostima za razvoj privrede i društvenih djelatnosti;
- brinu o zaštiti lica kojima je potrebna pomoć i u tom cilju pokreću saradnju sa stručnim organima u oblasti socijalne zaštite;
- staraju se o razvoju kulture i sporta i stvaraju uslove za dostupnost ustanova i objekata kulture i sporta svim građanima, a pogotovo mladim;
- stvaraju uslove i preduzimaju mjere za očuvanje i zaštitu prirodnih i radom ostvarenih vrijednosti čovjekove sredine;
- drugim poslovima utvrđenim statutom i pravilima mjesnih zajednica vodeći računa o vrsti i obimu potreba, raspoloživim sredstvima i interesima građana u cjelini.

Član 26.

Mjesna zajednica može biti osnovana za jedno naseljeno mjesto, više međusobno uvezanih manje naseljenih mjesta, ili za veći dio naselja koji u odnosu na ostale dijelove naselja čini cjelinu.

Inicijativu za osnivanje mjesne zajednice mogu pokrenuti građani, udruženja građana sa područja naseljenog mjesta za čije se područje predlaže osnivanje nove mjesne zajednice, vijeće ili načelnik/ca jedinice lokalne samouprave.

Mjesna zajednica osniva se na način i po postupku utvrđenom statutom jedinice lokalne samouprave u kojoj se osniva mjesna zajednica.

Član 27.

Mjesna zajednica ima svojstvo pravnog lica u okviru prava i dužnosti utvrđenih statutom i odlukom o osnivanju.

Član 28.

Statutom mjesne zajednice, u skladu sa statutom jedinice lokalne samouprave i aktom o osnivanju, utvrđuju se poslovi koje obavlja mjesna zajednica, organi, kao i postupak izbora, organizacija i rad organa, način odlučivanja i druga pitanja od značaja za rad mjesne zajednice.

Član 30.

Odlukom vijeća jedinice lokalne samouprave može se svim ili pojedinim mjesnim zajednicama povjeriti obavljanje određenih poslova iz izvornog djelokruga lokalne samouprave, uz osiguranje za to potrebnih sredstava.

Član 31.

Sredstva za rad mjesne zajednice, odnosno drugog oblika mjesne samouprave su:

- 1) mjesne zajednice imat će prihode srazmjerne ovlaštenjima predviđenim zakonom i statutom;
- 2) sistem finansiranja mjesnih zajednica mora biti dovoljno raznovrstan i evolutan kako bi mogao slijediti, koliko je praktički moguće, promjene stvarnih troškova obavljanja poslova iz ovlaštenja mjesne zajednice;
- 3) sredstva osigurana iz sredstava samodoprinosu;
- 4) sredstva za usluge koja svojim aktivnostima ostvaruje mjesna zajednica;
- 5) pokloni i druga sredstva.

Mjesna zajednica koristi sredstva u skladu sa svojim programima i planovima.

Član 32.

Nadzor nad radom organa mjesne zajednice vrši vijeće jedinice lokalne samouprave na način utvrđen statutom.

Izuzetno od uvjeta iz st. 1. i 2. ovog člana, gradom se može proglasiti općina od posebnog historijskog i kulturnog značaja.

Član 6.

Jedinica lokalne samouprave ima svojstvo pravnog lica.

Član 7.

Jedinica lokalne samouprave ima pravo slobodnog i samostalnog raspolaganja svojom imovinom u skladu sa zakonom.

Jedinica lokalne samouprave samostalno raspolože finansijskim sredstvima u skladu sa zakonom.

III. SAMOUPRAVNI DJELOKRUG JEDINICE LOKALNE SAMOUPRAVE

Član 8.

Jedinica lokalne samouprave ima vlastite nadležnosti ustanovljene ustavom i zakonom i ima pravo baviti se svim pitanjima od lokalnog značaja koja nisu isključena iz njene nadležnosti, niti dodijeljena u nadležnost neke druge vlasti na osnovu ustava i zakona.

Ona će biti samostalna u odlučivanju o pitanjima iz vlastitih nadležnosti, koje ne mogu biti ograničene ili uskraćene od federalnih ili kantonalnih vlasti, osim u slučajevima i u okvirima utvrđenim ustavom i zakonom.

U vlastite nadležnosti jedinice lokalne samouprave posebno spadaju:

- osiguranje i zaštita ljudskih prava i osnovnih sloboda u skladu sa Ustavom;
- donošenje budžeta jedinice lokalne samouprave;
- donošenje programa i planova razvoja jedinice lokalne samouprave i stvaranje uvjeta za privredni razvoj i zapošljavanje;
- utvrđivanje i provođenje politike uređenja prostora i zaštite čovjekove okoline;
- donošenje prostornih, urbanističkih i provedbenih planova, uključujući zoniranje;
- utvrđivanje i provođenje stambene politike i donošenje programa stambene i druge izgradnje;
- utvrđivanje politike korištenja i utvrđivanje visine naknada za korištenje javnih dobara;
- utvrđivanje i vođenje politike raspolaganja, korištenja i upravljanja građevinskim zemljištem;
- utvrđivanje politike upravljanja i raspolaganja imovinom jedinice lokalne samouprave;
- utvrđivanje politike upravljanja prirodnim resursima jedinice lokalne samouprave i raspodjele sredstava ostvarenih na osnovu njihovog korištenja;
- upravljanje, finansiranje i unapređenje djelatnosti i objekata lokalne komunalne infrastrukture:
 - vodosnabdijevanje, odvođenje i prerada otpadnih voda,
 - prikupljanje i odlaganje čvrstog otpada,
 - održavanje javne čistoće,
 - gradska groblja,
 - lokalni putevi i mostovi,
 - ulična rasvjeta,
 - javna parkirališta,
 - parkovi;
- organiziranje i unapređenje lokalnog javnog prijevoza;
- utvrđivanje politike predškolskog obrazovanja, unapređenje mreže ustanova, te upravljanje i finansiranje javnih ustanova predškolskog obrazovanja;
- osnivanje, upravljanje, finansiranje i unapređenje ustanova osnovnog obrazovanja;
- osnivanje, upravljanje, unapređenje i finansiranje ustanova i izgradnja objekata za zadovoljavanje potreba stanovništva u oblasti kulture i sporta;
- ocjenjivanje rada ustanova i kvaliteta usluga u djelatnosti zdravstva, socijalne zaštite, obrazovanja, kulture i sporta, te osiguranje finansijskih sredstava za unapređenje njihovog rada i kvaliteta usluga u skladu sa potrebama stanovništva i mogućnostima jedinice lokalne samouprave;

- analiza stanja javnog reda i mira, sigurnosti ljudi i imovine, te predlaganje mjera prema nadležnim organima za ova pitanja;
- organiziranje, provođenje i odgovornost za mjere zaštite i spasavanja ljudi i materijalnih dobara od elementarnih nepogoda i prirodnih katastrofa;
- uspostavljanje i vršenje inspekcijuskog nadzora nad izvršavanjem propisa iz vlastitih nadležnosti jedinice lokalne samouprave;
- donošenje propisa o porezima, naknadama, doprinosima i taksama iz nadležnosti jedinice lokalne samouprave;
- raspisivanje referenduma za područje jedinice lokalne samouprave;
- raspisivanje javnog zajma i odlučivanje o zaduženju jedinica lokalne samouprave;
- preduzimanje mjera za osiguranje higijene i zdravlja;
- osiguravanje uvjeta rada lokalnih radio i TV stanica u skladu sa zakonom;
- osiguravanje i vođenje evidencija o ličnim stanjima građana i biračkih spiskova;
- poslovi iz oblasti premjera i katastra zemljišta i evidencija o nekretninama;
- organiziranje efikasne lokalne uprave prilagođene lokalnim potrebama;
- uspostavljanje organizacije mjesne samouprave;
- zaštita životinja.

Osim ukoliko zakon ne odredi da neku nadležnost treba smatrati povjerenom, nadležnost, ustanovljena ili predviđena zakonom, smatra se vlastitom nadležnosti jedinice lokalne samouprave.

Član 9.

Poslove iz okvira vlastitih nadležnosti, kao i poslove iz okvira povjerenih poslova jedinice lokalne samouprave mogu obavljati i putem zajedničkih organa, službi, organizacija i institucija s javnim ovlaštenjima i putem drugih vidova saradnje jedinice lokalne samouprave.

Član 10.

Poslovi federalnih i kantonalnih vlasti mogu biti povjereni jedinici lokalne samouprave zakonom nakon konsultovanja organa lokalnih vlasti kojima se navedeni poslovi povjeravaju, uzimajući u obzir princip supsidijarnosti i sposobnosti lokalnih vlasti i njihove administracije da te poslove efikasno obavljaju.

Član 11.

Prijenos i povjeravanje novih poslova jedinicama lokalne samouprave bit će praćeni dodjelom sredstava potrebnih za njihovo efikasno obavljanje.

IV. ORGANI JEDINICE LOKALNE SAMOUPRAVE

Član 12.

Organi jedinice lokalne samouprave su vijeće i načelnik/ca.

Član 13.

Organ odlučivanja jedinice lokalne samouprave je općinsko vijeće u općini, a gradsko vijeće u gradu (u daljnjem tekstu: vijeće).

Vijeće u okviru svojih nadležnosti:

- priprema i dvotrećinskom većinom glasova usvaja statut jedinice lokalne samouprave;
- usvaja budžet i izvještaj o izvršenju budžeta jedinice lokalne samouprave;
- donosi razvojne, prostorne i urbanističke planove i programe, te provedbene planove, uključujući zoniranje;
- donosi propise o porezima, taksama, naknadama i doprinosima jedinice lokalne samouprave u skladu sa zakonom;
- donosi odluke o upravljanju i raspolaganju imovinom jedinice lokalne samouprave;
- donosi odluke o zaduživanju;
- donosi programe uređenja građevinskog zemljišta;
- donosi plan korištenja javnih površina;
- donosi odluke o organizaciji mjesne samouprave i nazivima ulica, trgova i dijelova naseljenih mjesta;

- staraju se o razvoju kulture i sporta i stvaraju uvjete za dostupnost ustanova i objekata kulture i sporta svim građanima, a pogotovo mladim;
- stvaraju uvjete i preduzimaju mjere za očuvanje i zaštitu prirodnih i radom ostvarenih vrijednosti čovjekove sredine;
- drugim poslovima utvrđenim statutom i pravilima mjesnih zajednica vodeći računa o vrsti i obimu potreba, raspoloživim sredstvima, kao i interesima građana u cjelini.

Član 26.

Mjesna zajednica može biti osnovana za jedno naseljeno mjesto, više međusobno uvezanih manje naseljenih mjesta, ili za veći dio naselja koji u odnosu na ostale dijelove naselja čini cjelinu.

Inicijativu za osnivanje mjesne zajednice mogu pokrenuti građani, udruženja građana sa područja naseljenog mjesta za čije se područje predlaže osnivanje nove mjesne zajednice, vijeće ili načelnik/ca jedinice lokalne samouprave.

Mjesna zajednica osniva se na način i po postupku utvrđenom statutom jedinice lokalne samouprave u kojoj se osniva mjesna zajednica.

Član 27.

Mjesna zajednica ima svojstvo pravnog lica u okviru prava i dužnosti utvrđenih statutom i odlukom o osnivanju.

Član 28.

Statutom mjesne zajednice, u skladu sa statutom jedinice lokalne samouprave i aktom o osnivanju, utvrđuju se poslovi koje obavlja mjesna zajednica, organi, kao i postupak izbora, organizacija i rad organa, način odlučivanja i druga pitanja od značaja za rad mjesne zajednice.

Član 29.

Organi mjesnih zajednica bit će obavezno konsultovani o pitanjima o kojima vijeće jedinice lokalne samouprave odlučuje dvotrećinskom većinom i u postupku donošenja planova jedinice lokalne samouprave, kao i o drugim pitanjima o kojima je zatražena konsultacija od vijeća ili načelnika/ce jedinice lokalne samouprave.

Organi mjesnih zajednica mogu davati inicijative o pitanjima iz nadležnosti mjesne zajednice, jedinice lokalne samouprave i institucija koje vrše javne ovlasti.

Član 30.

Odlukom vijeća jedinice lokalne samouprave može se svim ili pojedinim mjesnim zajednicama povjeriti obavljanje određenih poslova iz izvornog djelokruga lokalne samouprave, uz osiguranje za to potrebnih sredstava.

Član 31.

Sredstva za rad mjesne zajednice, odnosno drugog oblika mjesne samouprave su:

- 1) mjesne zajednice imat će prihode srazmjerne ovlaštenjima predviđenim zakonom i statutom;
- 2) sistem finansiranja mjesnih zajednica mora biti dovoljno raznovrstan i evolutan kako bi mogao slijediti, koliko je praktički moguće, promjene stvarnih troškova obavljanja poslova iz ovlaštenja mjesne zajednice;
- 3) sredstva osigurana iz sredstava samodoprinosu;
- 4) sredstva za usluge koja svojim aktivnostima ostvaruje mjesna zajednica;
- 5) pokloni i druga sredstva.

Mjesna zajednica koristi sredstva u skladu sa svojim programima i planovima.

Član 32.

Nadzor nad radom organa mjesne zajednice vrši vijeće jedinice lokalne samouprave na način utvrđen statutom.

VII. FINANSIRANJE I IMOVINA JEDINICE LOKALNE SAMOUPRAVE

Član 33.

Jedinice lokalne samouprave imaju pravo na pokretnu i nepokretnu imovinu i na odgovarajuće izvore finansiranja

kojima slobodno raspoložu u okviru svojih ovlasti, kao i na sredstva za obavljanje delegiranih ili prenesenih poslova iz okvira prava i dužnosti viših tijela vlasti.

Član 34.

Jedinice lokalne samouprave imaju pravo na odgovarajuće sopstvene finansijske izvore kojima lokalni organi mogu slobodno raspolagati u okviru svoje nadležnosti u skladu sa zakonom.

Jedan dio finansijskih izvora jedinica lokalne samouprave ostvarivat će se od lokalnih taksi i naknada čiju stopu jedinica lokalne samouprave utvrđuje u okviru zakona.

Finansijska sredstva jedinica lokalne samouprave bit će srazmjerna njihovim nadležnostima koje su im dodijeljene zakonom. Svaki prijenos novih funkcija bit će praćen finansijskim sredstvima potrebnim za njihovo efikasno izvršavanje.

Zakonodavac je dužan pribaviti mišljenje od Saveza općina i gradova o svim pitanjima koja se odnose na dodjelu sredstava, kao i o svim promjenama zakona koje mogu utjecati na finansijske obaveze jedinica lokalne samouprave.

U skladu sa utvrđenom fiskalnom politikom, zakonom se utvrđuju vrste poreza, naknada, doprinosa i taksi koji u cijelosti ili djelimično pripadaju jedinicama lokalne samouprave kao izvorni prihodi.

Član 35.

Imovinom u vlasništvu općine mora se upravljati u skladu sa zakonom i drugim propisima, te u interesu lokalnog stanovništva i s pažnjom dobrog domaćina.

Postupak utvrđivanja i prijenosa vlasništva i rješavanje međusobnih potraživanja u vezi s prijenosom vlasništva, kao i druga imovinska potraživanja uređuju se zakonom.

Vijeće odlučuje o pribavljanju, korištenju, upravljanju i raspolaganju imovinom jedinice lokalne samouprave.

Član 36.

U zakonom propisanim okvirima jedinice lokalne samouprave donose propise o naknadama i taksama, kao i provedbene propise o oporezivanju.

Član 37.

Jedinicama lokalne samouprave pripadaju prihodi:

a) vlastiti prihodi:

- porezi za koje jedinice lokalne samouprave samostalno određuju stopu u skladu sa zakonom,
- lokalne takse i naknade čije iznose utvrđuje vijeće u skladu sa zakonom,
- kazne i kamate u skladu sa zakonom,
- prihod od upotrebe i prodaje imovine,
- prihod od preduzeća i drugih pravnih lica u vlasništvu jedinice lokalne samouprave, kao i prihod od koncesija u skladu sa zakonskim propisima,
- darovi, nasljedstva, pomoći i donacije,
- prihodi od samodoprinosu,
- prihodi od budžetskih korisnika,
- drugi prihodi utvrđeni zakonom ili odlukom vijeća;

b) drugi prihodi:

- prihodi od dijeljenih poreza, definirani zakonom,
- transferi i grantovi od viših nivoa vlasti,
- dug u skladu sa zakonom.

Član 38.

Raspodjela sredstava jedinicama lokalne samouprave vršit će se na osnovu kriterija i formula za dodjelu koji će biti utvrđeni posebnim zakonom, uvažavajući princip solidarnosti i fiskalnog izjednačavanja.

VIII. JAVNOST RADA ORGANA LOKALNE SAMOUPRAVE

Član 39.

Jedinica lokalne samouprave dužna je, na način utvrđen ovim Zakonom, kao i preduzimanjem drugih mjera i aktivnosti, osigurati, razvijati i jačati javnost rada kao preduvjet efektivnog političkog nadzora i garancije da će organi jedinice lokalne samouprave provoditi svoje dužnosti u interesu lokalne zajednice.

XII. ODNOS I SARADNJA FEDERALNIH I KANTONALNIH VLASTI I JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE

Član 52.

U vršenju vlasti i ostvarivanju prava i dužnosti građana kantonalne i vlasti jedinica lokalne samouprave djeluju zajednički na partnerskim osnovama, izuzev u oblasti administrativnog nadzora koji veže federalne i kantonalne vlasti u pogledu rada vlasti jedinica lokalne samouprave.

Član 53.

Federalne, odnosno kantonalne vlasti dužne su razmotriti inicijative, prijedloge i sugestije jedinica lokalne samouprave i o svom stavu i preduzetim aktivnostima obavijestiti jedinice lokalne samouprave u roku od 30 dana od dana prijema inicijative, prijedloga ili sugestije.

Član 54.

U vršenju povjerenih ovlasti jedinice lokalne samouprave primjenjuju sva uputstva i smjernice koje dobiju od federalnih i kantonalnih vlasti.

Član 55.

Jedinica lokalne samouprave ima pravo da izvršenje prenesenih nadležnosti prilagodi lokalnim uvjetima kada to predviđa zakon, ili kada ih za to ovlaste nadležne federalne ili kantonalne vlasti.

Član 56.

Federalne, odnosno kantonalne vlasti dužne su u najvećoj mogućoj mjeri konsultovati jedinice lokalne samouprave u postupku donošenja propisa koji ih se direktno tiču.

Konsultovanje, u smislu iz prethodnog stava ovog člana, federalne, odnosno kantonalne vlasti vrše putem saveza općina i gradova.

XIII. NADZOR NAD PRIMJENOM ZAKONA

Član 57.

Nadzor nad primjenom ovog Zakona vrši Federalno ministarstvo pravde i Federalno ministarstvo finansija, svako u okviru svojih nadležnosti.

XIV. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 58.

Danom stupanja na snagu ovog Zakona prestaje da važi Zakon o osnovama lokalne samouprave ("Službene novine Federacije BiH", br. 6/95).

Federacija BiH i kantoni dužni su uskladiti svoje zakone sa ovim Zakonom, te izvršiti prijenos poslova i nadležnosti, kao i odgovornosti dodijeljenih jedinicama lokalne samouprave ovim Zakonom u roku od šest mjeseci od dana njegovog stupanja na snagu.

Jedinice lokalne samouprave dužne su uskladiti svoje statute sa ovim Zakonom u roku od 12 mjeseci od dana njegovog stupanja na snagu.

Stupanjem na snagu ovog Zakona prestaju da važe odredbe kantonalnih zakona o lokalnoj samoupravi i odredbe statuta jedinica lokalne samouprave koje su u suprotnosti sa odredbama ovog Zakona.

Član 59.

Prijenos poslova i nadležnosti dodijeljenih ovim Zakonom, kao i odgovornost jedinica lokalne samouprave za njihovo vršenje, počet će istovremeno s prijenosom sredstava potrebnih za njihovo obavljanje.

Član 60.

Odredbe ovog Zakona primjenjivat će se i na Grad Sarajevo i na Grad Mostar, osim onih koje su u suprotnosti sa odredbama Ustava Federacije BiH koje su regulirale status Grada Sarajeva i Grada Mostara.

U Kantonu Sarajevo, ustavom, zakonom i statutom, uredit će se pitanja nadležnosti i teritorijalne organizacije Grada Sarajeva, općina u sastavu Grada Sarajeva, kao i općina koje nisu u sastavu Grada Sarajeva, njihovi međusobni odnosi i način finansiranja, s

obzirom na specifičnosti organizacije Sarajeva, u roku od 12 mjeseci od dana donošenja ovog Zakona.

Član 61.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Federacije BiH".

Predsjedavajući Doma naroda Parlamenta Federacije BiH Slavko Matić, s. r.	Predsjedavajući Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH Muhamed Ibrahimović, s. r.
--	---

Temeljem članka IV.B.7. a) (IV) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, donosim

UKAZ

O PROGLAŠENJU ZAKONA O NAČELIMA LOKALNE SAMOUPRAVE U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE

Proglašava se Zakon o načelima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine koji je donio Parlament Federacije BiH na sjednici Zastupničkog doma od 19. srpnja 2006. godine i na sjednici Doma naroda od 12. srpnja 2006. godine.

Broj 01-02-609/06
24. kolovoza 2006. godine
Sarajevo

Predsjednik
Niko Lozančić, v. r.

ZAKON

O NAČELIMA LOKALNE SAMOUPRAVE U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE

I. TEMELJNA ODREDBA

Članak 1.

Ovim se Zakonom uređuju: definicija lokalne samouprave, samoupravni djelokrug, tijela jedinica lokalne samouprave, međusobni odnosi vijeća i načelnika/ca jedinica lokalne samouprave, mjesna samouprava, financiranje i vlasništvo, javnost rada, izravno sudjelovanje građana u odlučivanju, upravni nadzor, suradnja jedinica lokalne samouprave i viših tijela vlasti, odnos i suradnja federalnih i kantonalnih vlasti i jedinica lokalne samouprave, nadzor nad primjenom zakona, kao i druga pitanja.

II. DEFINICIJA LOKALNE SAMOUPRAVE

Članak 2.

Lokalna samouprava podrazumijeva pravo i osposobljenost jedinica lokalne samouprave da, u granicama zakona, reguliraju i upravljaju određenim javnim poslovima temeljem vlastite odgovornosti i u interesu lokalnoga stanovništva.

Članak 3.

Lokalna se samouprava organizira i ostvaruje u općinama i gradovima kao jedinicama lokalne samouprave (u daljnjem tekstu: "jedinice lokalne samouprave"), a izvršavaju je tijela jedinice lokalne samouprave i građani, sukladno ustavu, zakonu i statutu jedinice lokalne samouprave.

Članak 4.

Općina je jedinica lokalne samouprave koja je, temeljem ispunjavanja propisanih kriterija, uspostavljena zakonom.

Članak 5.

Grad je jedinica lokalne samouprave koja predstavlja urbanu, infrastrukturnu cjelinu povezanu svakodnevnim potrebama stanovništva.

Grad se, osim ustavom, uspostavlja federalnim zakonom, temeljem sporazuma o udruživanju dviju ili više općina, odnosno odluke općinskoga vijeća općine koja ispunjava propisane kriterije stavka 1. ovoga članka, a koja ima najmanje 30.000 stanovnika, odnosno u čijem gradskom središtu kao

ZAKON**O DOPUNI ZAKONA O NAČELIMA LOKALNE SAMOUPRAVE U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE**

Članak 1.

Iza članka 60. dodaje se novi članak 60a, koji glasi:

Članak 60a

"Izuzetno, isključivo u svrhu privremenog financiranja Grada Mostara i samo za razdoblje od 1. travnja 2009. godine do 30. rujna 2009. godine, stavak (2) članka 18. neće se primjenjivati".

Članak 2.

Ovaj Zakon stupa na snagu odmah i odmah se objavljuje u "Službenim novinama Federacije BiH".

ODLUKA**ВИСОКОГ ПРЕДСТАВНИКА**

- радни превод -

Корисћећи се овлаштењима која су високом представнику дата чланом V Анекса 10 (Споразум о цивилном провођењу Мировног уговора) Општег оквирног споразума за мир у Босни и Херцеговини (у даљњем тексту: Општи оквирни споразум), према којем је високи представник коначни ауторитет за тумачење наведеног Споразума о цивилном провођењу Мировног уговора, и чланом II 1. (д) претходно наведеног Споразума, који од високог представника захтијева да олакша рјешавање било којих потешкоћа које се појаве у вези са цивилним провођењем Општег оквирног споразума за мир у Босни и Херцеговини;

Позивајући се на став XI.2 Закључака Конференције за провођење мира одржане у Бону 9. и 10. децембра 1997. године, у којем је Савјет за провођење мира поздрово намјеру високог представника да употреби свој коначни ауторитет у земљи у вези с тумачењем Споразума о провођењу цивилног дијела Мировног уговора, како би помогао у изналажењу рјешења за проблеме у складу с горенаведеним, "доношењем обавезујућих одлука, када то оцијени неопходним", о одређеним питањима, укључујући и (према тачки (ц) става XI.2) мјере којима се осигурава провођење Мировног споразума на цијелој територији Босне и Херцеговине и њених ентитета";

Сјеситан да је прошло готово десет (10) мјесеци од одржавања Локалних избора, а готово девет (9) мјесеци од конституисања Градског вијећа Града Мостара;

Осуђујући то што, као резултат понашања изабраних градских вијећника и странака које они представљају, још увијек није изабран градоначелник Града Мостара;

Констатирајући да су политички субјекти у Градском вијећу Града Мостара, својим крајње неодговорним понашањем, претпоставили своје појединачне и страначке интересе интересима града и грађана те тако злоупотребили повјерење оних који су их изабрали;

Позивајући се на писмо вршиоца дужности високог представника од 11. марта 2009. године, упућено предсједницима одбора политичких странака Града Мостара, у којем им је скренута пажња на чињеницу да је стање у Граду Мостару неодрживо и у којем је дато упозорење да би високи представник могао предузети одређене мјере како би такво стање поправио;

Позивајући се иакође на то да се 8. маја 2009. године високи представник обратио предсједницима политичких странака заступљених у Мостару, захтијевајући од странака да постигну неопходни споразум ради избора градоначелника у најкраћем могућем року;

Имајући у виду да је Управни одбор Савјета за имплементацију мира, у свом коминикеу од 26. марта 2009. године донесеном у Сарајеву, сматрао "да је неприхватљиво што Градско вијеће

Мостара није изабрало новог градоначелника скоро шест мјесеци након избора", и захтијевао од политичких странака у Мостару "да без даљњег одлагања испуне ову основну обавезу према грађанима Мостара", и "енергично подстакло високог представника да олакша изналажење рјешења за потешкоће које проистичу из ове ситуације";

С обзиром на то да је Управни одбор Савјета за имплементацију мира, у свом коминикеу од 30. јуна 2009. године донесеном у Сарајеву, поновио своје позиве високом представнику "да предузме даље кораке како би олакшао процес избора новог градоначелника Мостара";

Узимајући у обзир то да је Градско вијеће због свог сталног неуспјеха да именује градоначелника било принуђено наставити с Одлуком о привременом финансирању до 31. марта 2009. године и да, чак око три мјесеца по истеку Одлуке о привременом финансирању, Градско вијеће још увијек није именовало градоначелника и стога није усвојило буџет за 2009. годину, те је на тај начин довело у питање функционисање свих градских институција;

Констатирајући да је неуспјех Градског вијећа да именује градоначелника и усвоји градски буџет довео до стања које се све брже погоршава, стања у којем запослени у Граду Мостару не примају плате и радјавних служби је у опасности од потпуног прекида;

Констатирајући да се стање у Граду Мостару рапидно погоршало током протеклих мјесеци и да изискује брзу реакцију како би се избјегло даљње погоршавање хуманитарне ситуације и појава друштвене кризе;

Констатирајући иакође да овај неуспјех од стране Градског вијећа представља дугорочну штету за Град и његове грађане;

Жалећи због тога што је принуђен да дјелује у име локалних органа власти с циљем да омогући функционисање институција Града Мостара;

Увјерен да ова Одлука не ослобађа изабране вијећнике њихове обавезе да изаберу градоначелника и да након тога усвоје градски буџет, те да политички субјекти у Градском вијећу Града Мостара морају коначно дјеловати у складу са својим одговорностима према грађанима;

Узевши у обзир и размотривши све наведено, високи представник доноси сљедећу

ODLUKU**КОЈОМ СЕ ДОНОСИ ЗАКОН О ДОПУНИ ЗАКОНА О ПРИНЦИПИМА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ У ФЕДЕРАЦИЈИ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

("Службене новине Федерације Босне и Херцеговине", бр. 49/06)

Закон који слиједи и који чини саставни дио ове Одлуке, привремено ће обуставити примјену члана 18., став (2), Закона о принципима локалне самоуправе у Федерацији Босне и Херцеговине до 30. септембра 2009. године, или док Градско вијеће Града Мостара не усвоји Буџет Града Мостара за 2009. годину.

Овај Закон ступа на снагу у складу с одредбом предвиђеном у члану 2. истог Закона.

Ова Одлука ступа на снагу одмах и одмах се објављује у "Службеним новинама Федерације БиХ" и "Службеном гласнику Града Мостара".

Бр. 05/09

29. јула 2009. године
СарајевоВисоки представник
Др Валентин Иицко, с.р.**ZAKON****O DOPUNU ZAKONA O PRINCIPIMA LOKALNE SAMOUPRAVE U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE**

Члан 1.

Иза члана 60. додаје се нови члан 60а, који гласи: