

T-4

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona - Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 7/10 i 3/23), na prijedlog Ministarstva za rad, socijalnu politiku i izbjeglice, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 30. sjednici, održanoj dana 03.08.2023. godine, d o n o s i

## ZAKLJUČAK

### I.

Prihvata se Mišljenje Ministarstva za rad, socijalnu politiku i izbjeglice Zeničko-dobojskog kantona na Inicijativu Gorana Bulajića, broj: 09-02-8071-2/23 od 24.07.2023. godine, poslanika u Skupštini Zeničko-dobojskog kantona vezano za prijedlog izmjena i dopuna člana 120. i 126. Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom (“Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj: 13/07, 13/11, 14/12 – autentično tumačenje, 3/15, 2/16, 3/17 – autentično tumačenje i 16/22).

### II.

Zaključak sa Mišljenjem iz tačke I. upućuje se u dalju skupštinsku proceduru.

### III.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-02-1622/23  
Datum, 03.08.2023. godine  
Z e n i c a

#### DOSTAVLJENO:

1x Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i izbjeglice,

1x Stručna služba Skupštine,

1x a/a.





**ZENIČKO-DOBOJSKI KANTON**  
**VLADA**

n/r Premijera  
n/r Sekretara

Broj: 09-02-8071-2//23  
Zenica, 24.07.2023. godine

**PREDMET:** Mišljenje na inicijativu Gorana Bulajića, poslanika u Skupštini Zeničko-dobojskog kantona, daje se

Postupajući po aktu Stručne službe Skupštine broj: 01-02-8071/23 od 18.05.2023. godine i Stručne službe Vlade broj: 02-1-02-8071-1/23 od 22.05.2023. godine, u vezi dostavljanja mišljenja na poslaničku Inicijativu Gorana Bulajića, pokrenutu na 8. sjednici Skupštine Zeničko-dobojskog kantona, održanoj dana 16.05.2023. godine, a u vezi sa iniciranjem prijedloga za izmjene i dopune Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj: 13/07, 13/11, 03/15, 02/16 i 16/22 – u daljem tekstu: Zakon), nakon razmatranja dostavljene inicijative, Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i izbjeglice Zeničko-dobojskog kantona daje sljedeće:

**M i š l j e n j e**

Predmetnom inicijativom se predlaže donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom, tako da se u važećem Zakonu dopuni član 120. dodavanjem stava (3) koji bi glasio:

„ (3) Rješenje o priznavanju prava na naknadu plaće donosi općinski ili gradski prvostepeni organ, te isto dostavlja korisniku prava i poslodavcu“.

Također se inicijativom predlaže izmjena člana 126. Zakona koji bi glasio:

„(1) Na naknadu plaće iz člana 120. ovog zakona vrši se obračun doprinosa i poreza u skladu sa Zakonom o porezu na dohodak Federacije BiH.

(2) Isplatu naknada plaće i doprinosa iz stava (1) ovog člana vrši poslodavac, te na osnovu specifikacije o izvršenim uplatama ima pravo na povrat sredstava putem općinskog ili gradskog prvostepenog organa iz budžeta“.

Nakon što je razmotrilo dostavljenu inicijativu, Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i izbjeglice Zeničko-dobojskog smatra da je predmetna inicijativa opravdana i prihvatljiva iz razloga što se istom rješavaju praktični i operativni problemi koji su se pojavili tokom provedbe i implementacije Zakona, a što obrazložimo kako slijedi:

Naime, prema važećem Zakonu, obračun i uplatu doprinosa i poreza na naknadu plaće za žene-majke koje su u radnom odnosu, a imaju prebivalište na području Zeničko-dobojskog kantona, za vrijeme trajanja porodijskog odusustva, vrše nadležni centri za socijalni rad, odnosno nadležne općinske službe za socijalnu zaštitu, koji sredstva potražuju iz budžeta Zeničko-dobojskog kantona, sa pozicije Ministarstva za rad, socijalnu politiku i izbjeglice Zeničko-dobojskog kantona.

Važećim Zakonom obuhvaćene su, također i žene majke koje imaju prebivalište izvan područja Zeničko-dobojskog kantona, konkretno u entitetu Republika Srpska, ali čiji poslodavac ima sjedište na području Kantona, te i one ostvaruju pravo na naknadu plaće iz budžeta Zeničko-dobojskog kantona ukoliko pravo na naknadu umjesto plaće nije regulisano propisima koji važe u mjestu njihovog prebivališta.

Međutim, tokom implementacije Zakona ispostavilo se da Porezna uprava nema tehničke mogućnosti da prilikom uplate doprinosa, isti evidentira na ime korisnice naknade, kao zaposlenice poslodavca kod kojeg ima zasnovan radni odnos, nego se evidentira kao da je porodilja zaposlenica nadležnog centra za socijalni rad, odnosno nadležne općinske službe.

Ovakav način evidencije uplate otvara problem kontinuiteta uplate doprinosa i problem dokazivanja i uvezivanja staža prilikom odlaska u penziju.

Nadalje, važno je podsjetiti da se uplata doprinosa za zdravstveno osiguranje i osiguranje u slučaju nezaposlenosti veže se za mjesto prebivališta. Problem se javlja za žene majke koje pravo na naknadu plaće ostvaruju prema sjedištu poslodavca, čije je sjedište na području Zeničko-dobojskog kantona, a one imaju prebivalište u drugom entitetu, jer baza SOTAC, putem koje bi se trebalo vršiti preusmjerenje sredstava za zdravstveno osiguranje i osiguranje u slučaju nezaposlenosti ne sadrži opciju odabira općine iz Republike Srpske na koju bi se izvršila uplata sredstava, što dodatno otvara problem korištenja zdravstvene zaštite i medicinskih usluga u mjestu prebivališta.

Predloženom inicijativom navedeni problemi bi se riješili na način da se uplata naknade umjesto plaće, kao i uplata doprinosa po tom osnovu, uplaćuje od strane poslodavca, koji bi predmetna sredstva refundirao putem nadležnog centra za socijalni rad odnosno nadležne općinske službe za socijalnu zaštitu, a koja sredstva bi se potraživala iz budžeta Zeničko-dobojskog kantona, sa pozicije resornog Ministarstva.

Međutim, u dijelu inicijative koji se odnosi na konkretan tekst predloženih izmjena i dopuna Zakona dajemo određene sugestije, te smatramo da bi izmjene i dopune predloženih članova trebale glasiti kako slijedi:

U članu 120. Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj: 13/07, 13/11, 03/15, 02/16 i 16/22) dodati stav (3) koji bi glasio:

„(3) O priznavanju prava na naknadu iz stava (1) ovog člana rješenje donosi nadležni prvostepeni organ koji je u obavezi u roku od 8 dana od dana donošenja rješenja primjerak rješenja dostaviti poslodavcu na dalje postupanje.“

Član 126. Zakona se mijenja i isti glasi:

„ (1) Naknadu plaće iz člana 121. ovog Zakona isplaćuje poslodavac u skladu sa rješenjem prvostepenog organa.

(2) Na isplaćenu naknadu iz prethodnog stava poslodavac je dužan obračunati i uplatiti doprinose i poreze u skladu sa propisima koji regulišu obračun i isplatu doprinosa i poreza.

(3) Refundaciju sredstava iz stava (1) i (2) ovog člana poslodavac vrši putem nadležnog centra za socijalni rad odnosno nadležne općinske službe koji predmetna sredstva potražuju iz sredstava budžeta Zeničko-dobojskog kantona na osnovu dostavljene specifikacije o izvršenoj isplati naknade plaće i doprinosa i poreza po tom osnovu.“

(4) Uputstvo o postupku i načinu isplate naknade umjesto plaće, poreza i doprinosa po tom osnovu i načinu njihove refundacije poslodavcu, donijet će Ministar u roku od 15 dana od dana stupanja na snagu Zakona“.

Imajući u vidu sve naprijed navedeno, uz predložene sugestije, Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i izbjeglice Zeničko-dobojskog kantona prihvata podnesenu Inicijativu Gorana Bulajića, poslanika u Skupštini Zeničko-dobojskog kantona, uz prijedlog Vladi za donošenje zaključka.

**Dostavljeno:**

1x Naslov

1x a/a



**MINISTAR**

Zlatko Jelić





Broj: 02-1-02-8071-1/23  
Zenica, 22.05.2023. godine

**ZENIČKO-DOBOJSKI KANTON  
MINISTARSTVO ZA RAD,  
SOCIJALNU POLITIKU I IZBJEGLICE  
N/R MINISTRA**

**PREDMET:** Inicijativa Gorana Bulajića, poslanika u Skupštini Zeničko-dobojskog kantona za izmjene i dopune člana 120. i 126. Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodica s djecom, *dostavlja se*  
**Veza:** akt Stručne službe Skupštine broj: 01-02-8071/23 od 18.05.2023. godine

Stručna služba Skupštine Zeničko-dobojskog kantona je, aktom broj: 01-02-8071/23 od 18.05.2023. godine, **dostavila Vladi** Zeničko-dobojskog kantona inicijativu Gorana Bulajića, poslanika u Skupštini Zeničko-dobojskog kantona za izmjene i dopune člana 120. i 126. Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodica s djecom **da**, shodno odredbama člana 112. stav 1. Poslovnika Skupštine Zeničko-dobojskog kantona, **dostavi mišljenje povodom navedene inicijative.**

**Akt Stručne službe Skupštine broj: 01-02-8071/23 od 18.05.2023. godine, odnosno navedena inicijativa dostavlja vam se, kao nadležnom ministarstvu, na postupanje.**

**Potrebno da, shodno odredbama člana 62. Poslovnika o radu Vlade Zeničko-dobojskog kantona i člana 112. Poslovnika Skupštine Zeničko-dobojskog kantona, pripremite materijal za razmatranje na sjednici Vlade, kako bi se blagovremeno izvršila obaveza definirana propisima.**

Prilog:

1. Akt Stručne službe Skupštine broj: 01-02-8071/23 od 18.05.2023. godine

**Dostavljeno:**

- Naslovu,
- Premijeru (na znanje),
- a/a.



**SEKRETVAR VLADE**

*Nedžad Mulagić*

**IZ TRANSKRIPTA SA 8. SJEDNICE SKUPŠTINE ODRŽANE 16.05.2023. GODINE U KOJEM JE SADRŽANA POSLANIČKA INICIJATIVA POSLANIKA GORANA BULAJIĆA**

Poštovana premijerko, poštovani zastupnici, rukovodstvo Skupštine, cijenjeni gosti, današnja inicijativa u skladu sa Poslovníkom, članom 65. Poslovníka o radu Skupštine.

Inicijativa za izmjenu i dopunu člana odnosno izmjena i dopuna člana 120. i člana 126. Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodica sa djecom na sljedeći način: **Znači, u članu 120. ovog Zakona neophodno je dodati stav (3) koji glasi: „Rješenje o priznavanju prava na naknadu plaće donosi općinski ili gradski prvostepeni organ, te isto dostavlja korisniku prava i poslodavcu.“.**

Nakon toga se mijenja član 126. ovog Zakona i isti bi glasio, znači, veže se na član 120., „(1) Na naknadu plaće iz člana 120. ovog zakona vrši se obračun doprinosa i poreza u skladu sa Zakonom o porezima na dohodak Federacije Bosne i Hercegovine i stav (2) Isplatu naknada plaće i doprinosa iz stava 1. ovog člana vrši poslodavac, te na osnovu specifikacija o izvršenim uplatama ima pravo na povrat sredstava putem općinskog li gradskog prvostepenog organa iz budžeta.“.

Obrazloženje: Prema trenutnom zakonskom rješenju žena-majka koja ostvari pravo na naknadu plaće porodilje u radnom odnosu se vodi na dva mjesta, kao zaposlenica u svoju ustanovu i na neki način se vodi fiktivno kao uposlenica Centra za socijalni rad ili nadležne Službe socijalne zaštite koja vrši isplatu pripadajućih doprinosa. Na ovaj način ova plaća je oslobođena plaćanja poreza na dohodak što nije u skladu sa Federalnim Zakonom o porezu na dohodak jer majka odnosno žena-majka porodilja je u radnom odnosu u svakom slučaju u svojoj ustanovi i tu nije oslobođena plaćanja poreza na dohodak. Koliko imam informacija i Federalno ministarstvo finansija je dalo negativno mišljenje o ovom načinu postupanja sa isplatama naknada, te molim nadležno Ministarstvo da razmotri ovu inicijativu i da izjašnjenje po istoj. Hvala.