

T-4

Na osnovu članka 16. stavak (4) Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona – Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 7/10 i 3/23), na prijedlog Kantonalne direkcije robnih rezervi, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 30. sjednici, održanoj dana 11.06.2024. godine, d o n o s i

ZAKLJUČAK

I.

Utvrđuje se Prijedlog Zakona o robnim rezervama.

II.

Prijedlog Zakona iz tačke I. ovog zaključka upućuje se u dalju skupštinsku proceduru.

III.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-02-10942 /24
Datum, 11.06.2024. godine
Zenica

DOSTAVLJENO:

1x Kantonalna direkcija robnih rezervi,
1x Stručna služba Skupštine,
1x a/a.



PRIJEDLOG

Na temelju članka 37. točka f) Ustava Zeničko-dobojskog kantona, Skupština Zeničko-dobojskog kantona, na ____ sjednici održanoj dana ____ . ____ . ____ . godine, donosi

ZAKON O ROBNIM REZERVAMA

DIO PRVI - OPĆE ODREDBE

Članak 1. (Predmet)

Ovim zakonom uređuju se struktura, formiranje, korištenje i obnavljanje robnih rezervi Zeničko-dobojskog kantona (u daljnjem tekstu: robne rezerve), osiguranje i održavanje prostora za smještaj i čuvanje robnih rezervi, financiranje, upravljanje i poslovanje robnim rezervama, smještaj i čuvanje predmeta i roba drugih organa uprave Zeničko-dobojskog kantona (u daljnjem tekstu: Kanton) i druga pitanja od značaja za robne rezerve Kantona.

Članak 2. (Definicije pojmova)

Pojedini pojmovi koji se koriste u ovom zakonu imaju sljedeća značenja:

- a) **Robne rezerve** u smislu odredaba ovog zakona, robnim rezervama smatraju se zalihe osnovnih roba i proizvoda, koje osigurava Kanton u cilju opskrbe stanovništva u doba ratnog stanja ili neposredne ratne opasnosti, velikih prirodnih nepogoda, tehničko – tehnoloških i ekoloških katastrofa i drugih posebnih okolnosti koje ugrožavaju život, egzistenciju i zdravlje građana Kantona.
- b) **Srednjoročni program robnih rezervi** je planski dokument kojim se ostvaruje temeljni cilj Direkcije formiranje robnih rezervi Kantona.
- c) **Plan robnih rezervi** – je godišnji plan nabavke proizvodnje i otkupa tržišnih viškova za robne rezerve.
- d) **Skladištar** – je pravna ili fizička osoba koja ispunjava sve uvjete propisane za skladištenje robnih rezervi u pravilu s kraćim rokovima trajanja, kojoj se temeljem ugovora daje roba robnih rezervi na skladištenje, čuvanje i obnavljanje.

Članak 3. (Značaj poslova)

Obavljanje poslova u vezi s robnim rezervama su od posebnog interesa za Kanton.

DIO DRUGI- STRUKTURA, FORMIRANJE, OBNAVLJANJE I KORIŠTENJE ROBNIH REZERV

Članak 4. **(Struktura robnih rezervi)**

(1) Strukturu robnih rezervi čine poljoprivredni, industrijski prehrambeni i neprehrambeni proizvodi nužni za ishranu i sklanjanje stanovništva, lijekovi humani i veterinarski, sanitetski materijal i medicinsko-veterinarska sredstva.

(2) Popis robe koja čini robne rezerve iz stavka (1). ovoga članka određuje se Srednjoročnim programom i Planom robnih rezervi, po vrstama roba iz Aneksa koji se nalazi u prilogu ovog Zakona i čini njegov sastavni dio.

(3) Predmeti i roba drugih organa uprave i upravnih organizacija mogu se putem ugovora dati na čuvanje Kantonalnoj direkciji robnih rezervi (u daljnjem tekstu: Direkcija) i takvi predmeti i robe ne ulaze u strukturu robnih rezervi.

Članak 5. **(Srednjoročni program robnih rezervi)**

(1) Formiranje, obnavljanje robnih rezervi i osiguranje skladišnog prostora za smještaj i čuvanje robnih rezervi provodi se na temelju Srednjoročnog programa robnih rezervi (u daljnjem tekstu: Srednjoročni program) koji se donosi na period od pet godina.

(2) Srednjoročnim programom određuju se obim i struktura robnih rezervi Kantona, odnosno vrsta, naziv i količina robe koju čine robne rezerve i njihov teritorijalni razmještaj, financijski plan za formiranje robnih rezervi, osiguranje skladišnog prostora za smještaj robnih rezervi, nabavku nedostajućih sredstava i opreme.

(3) Srednjoročni program donosi Vlada Kantona, na prijedlog Direkcije.

(4) Podaci iz stavka (2) ovog članka smatraju se tajnim podacima ako bi se otkrivanjem istih nanijela nepopravljiva šteta i/ili teška šteta ili šteta nacionalnoj sigurnosti i vitalnim interesima Kantona ili bi se otkrivanjem takvih podataka naštetilo djelovanju i izvršavanju zadataka kantonalnih organa uprave i upravnih organizacija.

(5) Način i oblik označavanja tajnih podataka, fizičke, organizacijske, tehničke mjere i postupci za čuvanje tajnih podataka iz stavka (4) ovog članka uređuje se u skladu sa zakonom i podzakonskim propisima kojim se uređuje zaštita tajnih podataka.

Članak 6. **(Plan robnih rezervi)**

(1) U skladu s usvojenim Srednjoročnim programom Vlada Kantona, na prijedlog Direkcije, donosi Godišnji plan nabavke proizvodnje i otkupa tržišnih viškova za robne rezerve (u daljnjem tekstu: Plan robnih rezervi).

(2) Plan robnih rezervi Direkcija je dužna izraditi, najkasnije 30 dana po usvajanju Proračuna Kantona.

(3) Planom robnih rezervi se određuje vrsta, naziv, količina i procijenjena vrijednost robe koja se nabavlja i obnavlja, osiguranje skladišnog prostora, prodaju i obnavljanje robnih rezervi, iznos i izvore potrebnih sredstava za provedbu Plana robnih rezervi.

(4) Ukoliko se Planom robnih rezervi planira nabavka lijekova, sanitetskog materijala i medicinsko-veterinarskih sredstava, kao i proizvodnja i otkup tržišnih viškova određenih roba, isti mora biti usuglašen s resornim kantonalnim ministarstvom, ovisno o

vrsti roba za koju je Vlada Kantona osigurala troškove nabavke, odnosno otkupa i proizvodnje, u skladu s člankom 7. stavak (3) i člankom 20. stavak (2) ovog Zakona.

Članak 7.

(Formiranje robnih rezervi)

(1) Nabavka robnih rezervi vrši se na osnovu Plana robnih rezervi, u skladu s propisima o javnim nabavkama u Bosni i Hercegovini.

(2) O kupnji robe, sredstava, opreme i usluga za robne rezerve, u skladu s usvojenim Planom javne nabavke, odlučuje direktor Direkcije.

(3) Vlada Kantona u cilju formiranja robnih rezervi, na inicijativu resornog ministarstva, može donijeti odluku o otkupu pojedinih vrsta poljoprivrednih proizvoda po zaštićenoj cijeni za što osigurava sredstva za troškove otkupa.

Članak 8.

(Obnavljanje robnih rezervi)

(1) Robne rezerve održavaju se pravovremenim obnavljanjem, ovisno o vrsti i prirodi robe i njezinom roku trajanja.

(2) Roba se obnavlja prodajom i kupnjom robe, te podjelom u skladu s člankom 10. stavak (3) ovog Zakona.

(3) Prodaja i kupnja robe, koja čini robne rezerve ne smije prouzročiti negativne poremećaje u odnosima ponude i potražnje na domaćem tržištu.

Članak 9.

(Pravilnik o upravljanju i obnavljanju robnih rezervi)

Postupak obnavljanja robe, prodaje, kupnje, darovanja i podijele, radi obnavljanja robnih rezervi, davanja instrumenata osiguranja za robne rezerve propisuju se pravilnikom koji donosi direktor Direkcije.

Članak 10.

(Korištenje robnih rezervi)

(1) Robne rezerve mogu se koristiti:

- a) u doba ratnog stanja ili neposredne ratne opasnosti,
- b) u slučaju nastupanja posebnih okolnosti koje podrazumijevaju događaj ili određeno stanje koje se nije moglo predvidjeti i na koje se nije moglo utjecati, a koje ugrožava život, egzistenciju i zdravlje građana, imovinu veće vrijednosti, znatno narušava okoliš, gospodarsku aktivnost ili uzrokuje znatnu gospodarsku štetu,
- c) u slučaju velikih prirodnih nepogoda i tehničko-tehnoloških i ekoloških katastrofa.

(2) Osim slučajeva iz stavka (1) ovog članka, robne rezerve mogu se koristiti i za upućivanje žurne pomoći drugim nivoima vlasti u Bosni i Hercegovini i drugim državama u slučaju katastrofa i pružanja humanitarne pomoći, te u slučaju sudjelovanja struktura Civilne zaštite Kantona u humanitarnim misijama.

(3) Iznimno roba iz robnih rezervi može se bez naknade dodijeliti kao pomoć određenim kantonalnim organima, upravnim organizacijama i javnim ustanovama, kao i udrugama i humanitarnim organizacijama na području Kantona, ukoliko se bave djelatnošću koja je u vezi sa socijalnim i humanitarnim radom.

(4) Odluku o korištenju robnih rezervi, u slučajevima iz stavka (1), (2) i (3) donosi Vlada Kantona, na prijedlog Direkcije.

DIO TREĆI – SKLADIŠTENJE ROBNIH REZERV

Članak 11. (Skladištenja roba robnih rezervi)

(1) Radi smještaja i čuvanja robnih rezervi osigurava se odgovarajući skladišni i drugi prostor izgradnjom vlastitog prostora, zajedničkim ulaganjem, kupovinom ili zakupom na području Kantona.

(2) Vlada Kantona može privremeno staviti poslovni prostor u kantonalnoj, mješovitoj ili privatnoj svojini u funkciju robnih rezervi, sa ili bez naknade, sukladno ovom i drugim zakonima, kada ocijeni da je to neophodno i u interesu Kantona.

Članak 12. (Skladištar)

(1) Poslovi skladištenja robnih rezervi mogu se povjeriti pravnim i fizičkim osobama koje ispunjavaju uvjete za obavljanje tih poslova (u daljnjem tekstu: skladištar).

(2) Prava i obveze u vezi sa skladištenjem iz stavka (1) ovog članka uređuju se ugovorom između skladištara i Direkcije.

(3) Poslovi skladištenja ne mogu se povjeriti pravnim i fizičkim osobama kojima je u posljednje dvije godine pravomoćnom sudskom odlukom ili rješenjem o prekršaju izrečena mjera sigurnosti ili zaštitna mjera zabrane rada, niti skladištarima koji su zbog nemara prouzročili pad kvalitete robe i umanjenje tržišne vrijednosti robe kojom raspolaže Direkcija.

Članak 13. (Ugovor o skladištenju)

(1) Skladištar kojem je na osnovu ugovora u skladu s ovim Zakonom, data roba robnih rezervi na skladištenje, ne može bez pismenog naloga Direkcije tu robu koristiti, zamijeniti robom druge vrste ili kvalitete, kao ni premjestiti u drugo skladište ili koristiti na drugi način.

(2) Ugovorom o skladištenju može se zavisno od vrste i kvalitete robe, zbog kratkih rokova upotrebe, predvidjeti da obnavljanje robe vrši skladištar kojem su robne rezerve povjerene na čuvanje i to putem sukcesivnog korištenja pojedinih količina, i njihovom popunom robama istih kvaliteta i količina.

Članak 14. (Skladištenje predmeta i roba drugih organa uprave Kantona)

(1) Direkcija je dužna primiti na čuvanje predmete i robe drugih organa uprave i upravnih organizacija Kantona, ukoliko posjeduje vlastite ili iznajmljene skladišne kapacitete za skladištenje takvih predmeta i roba, s tim da se skladištenjem istih ne naruše sve propisane mjere higijensko tehničke zaštite uskladištene robe.

(2) Skladištenje i čuvanje roba iz stavka (1) ovog članka uređuje se pravilnikom koji donosi direktor Direkcije.

Članak 15.
(Instrumenti zaštite robnih rezervi)

(1) Roba, oprema, odnosno proizvodi, koji čine robne rezerve, a koji su uskladišteni kod skladištara ne mogu biti predmetom ovrhe niti osiguranja potraživanja trećih osoba prema tim skladištara.

(2) Skladištari kod kojih je uskladištena roba robnih rezervi, skladište ili oprema nemaju pravo pridržaja niti založno pravo na tu robu, skladište ili opremu.

(3) Skladištari kod kojih je uskladištena roba robnih rezervi ili oprema dužni su se pridržavati ugovora o skladištenju i čuvanju robnih rezervi.

(4) Skladištari su se dužni pridržavati ugovora o zakupu skladišta i opreme.

DIO ČETVRTI - FINANCIRANJE ROBNIH REZERV

Članak 16.
(Sredstva za financiranje robnih rezervi)

Sredstva za financiranje robnih rezervi i rad Direkcije osiguravaju se iz:

- a) Proračuna Kantona,
- b) sredstava ostvarenih od prodaje roba iz robnih rezervi,
- c) vlastitih prihoda Direkcije,
- d) donacija u robi i novcu i
- e) drugih izvora sukladno propisima.

Članak 17.
(Financijsko poslovanje)

(1) U Direkciji se vodi računovodstvo sredstava robnih rezervi, u skladu s propisima o vođenju računovodstva korisnika Proračuna.

(2) Rezultati poslovanja s robnim rezervama utvrđuju se Godišnjim financijskim izvješćem.

DIO PETI - UPRAVLJANJE, POSLOVANJE I RUKOVOĐENJE ROBNIM REZERVAMA

Članak 18.
(Upravljanje robnim rezervama)

(1) Robnim rezervama upravlja Vlada Kantona.

(2) U upravljanju robnim rezervama Vlada Kantona:

- a) donosi Srednjoročni program robnih rezervi,
- b) donosi Plan robnih rezervi,
- c) donosi Programe utroška sredstava za realizaciju Plana robnih rezervi, osiguranje skladišnog prostora za robne rezerve i nabavku nedostajućih sredstava i opreme za skladištenje i manipulaciju roba robnih rezervi,

- d) odlučuje o korištenju robnih rezervi u skladu s ovim Zakonom,
- e) donosi odluke o prodaji ili dodjeli roba iz robnih rezervi,
- f) donosi odluke o otkupu pojedinih vrsta poljoprivrednih proizvoda po zaštićenoj cijeni i njihovoj količini i osigurava sredstva za troškove otkupa,
- g) odlučuje o kupnji nekretnina koje su potrebne za skladištenje robnih rezervi,
- h) donosi odluke o prijenosu pojedinih sredstava robnih rezervi uz naknadu ili bez naknade organizacijama, udrugama te jedinicama lokalne samouprave.

(3) O upravljanju i korištenju robnih rezervi Vlada Kantona odlučuje na temelju prijedloga Direkcije.

Članak 19.

(Upravljanje u doba ratnog stanja ili neposredne ratne opasnosti)

(1) U doba ratnog stanja, ili neposredne ratne opasnosti Vlada Kantona može mijenjati način stvaranja, upotrebe, korištenja i obnavljanja robnih rezervi i održavanja skladišnog prostora za smještaj i čuvanje tih rezervi, utvrđen Planom robnih rezervi i godišnjim programom za realizaciju Plana robnih rezervi, vodeći računa da se one prioritetno koriste za potrebe obrane.

(2) Vlada Kantona može obvezati pravne i fizičke osobe koje proizvode, odnosno koje obavljaju promet određenim vrstama roba koje čine robne rezerve, da u doba ratnog stanja ili neposredne ratne opasnosti moraju nastaviti tu proizvodnju, odnosno robu zatečenu na zalihama gotovih proizvoda predati Direkciji radi popune, odnosno obnavljanja robnih rezervi.

Članak 20.

(Poslovanje u vezi s robnim rezervama)

(1) Upravne i druge stručno-operativne poslove u poslovanju s robnim rezervama obavlja Direkcija, kao samostalna upravna organizacija, u okviru prava i dužnosti utvrđenih posebnim zakonom.

(2) Kada nastupe okolnosti iz članka 10. stavak (1) ovog Zakona, robe namijenjene za popunu robnih rezervi mogu se osiguravati ugovaranjem proizvodnje na temelju odluke Vlade Kantona.

(3) U okviru izvršavanja svojih poslova utvrđenih ovim zakonom, Direkcija zaključuje ugovore u svoje ime, a za račun Kantona. Za obveze nastale po ovim ugovorima odgovara Kanton sredstvima Proračuna.

(4) Direkcija je obvezna postupati u skladu sa zakonskim i provedbenim propisima kojima su regulirana pitanja izvještavanja o radu.

(5) Kontrolu poslovanja Direkcije vrše ovlašteni organi, a izvještaje o izvršenoj kontroli razmatra Vlada Kantona.

Članak 21.

(Rukovođenje)

(1) Direkcijom upravlja direktor, kojeg imenuje i razrješava Vlada Kantona u skladu s propisima kojima se regulira status državnih službenika.

(2) Direktor zastupa i predstavlja Direkciju, zaključuje ugovore o poslovanju robnim rezervama, raspolaže sredstvima za robne rezerve u skladu s aktima Vlade Kantona i odgovoran je za zakonit rad Direkcije.

(3) Direktor u rukovođenju Direkcijom ima sva prava, ovlaštenje i obveze koje po zakonu i drugim propisima ima rukovoditelj samostalne uprave i samostalne ustanov

(4) DIO ŠESTI - NADZOR

Članak 22.

(Prava i obveze Direkcije prilikom obavljanja nadzora)

(1) Nadzor nad provođenjem ovog Zakona obavlja Direkcija.

(2) Nadzor iz stavka (1) ovog članka provodi se kontinuirano tijekom cijele godine provjerom knjigovodstvenog i količinskog stanja robe, te provjerom kvalitete i upotrebljivosti robe.

(3) U obavljanju poslova nadzora iz stavka (1) ovog članka Direkcija ima pravo i obvezu:

- a) narediti otklanjanje uočenih nedostataka u određenom roku;
- b) narediti premještanje robe na teret skladištara, ako se ocjeni da je ugrožena zaštita i čuvanje robnih rezervi,
- c) podnijeti zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka protiv počinitelja prekršaja odnosno podnijeti kaznenu prijavu protiv počinitelja kaznenog djela,
- d) raskinuti ugovor,
- e) pokrenuti druge postupke u skladu s posebnim zakonima radi zaštite i očuvanja robnih rezervi.

(4) Za provođenje nadzora iz stavka (2) ovog članka Direkcija može angažirati i druge upravne i stručne nadležne organe radi provjere kvaliteta i kvantiteta uskladištene robe, a u slučaju onemogućavanja i sprječavanja ovlaštenih službenika Direkcije u obavljanju nadzora, u skladu sa zakonom kojim se uređuje policijski poslovi i ovlasti, zatražiti pomoć nadležne policijske uprave.

DIO SEDMI - KAZNE NE ODREDBE

Članak 23.

(Prekršaji i prekršajne kazne)

(1) Novčanom kaznom od 2.000,00 KM do 10.000,00 KM, kaznit će se za prekršaj pravna i fizička osoba:

- a) ako se ne pridržava ugovora o skladištenju i čuvanju robnih rezervi sukladno članku 15. stavku (3) ovog Zakona,
- b) ako se ne pridržava ugovora o skladištenju i čuvanju robnih rezervi sukladno članku 15. stavku (4) ovog Zakona,
- c) ako ne postupi sukladno članku 22. stavak (3) ovog Zakona,
- d) ako spriječi ovlaštenog službenika Direkcije i drugih ovlaštenih tijela u poslovima nadzora sukladno članku 22. stavak (1) i (2) ovog Zakona.

(2) Za prekršaj iz stavka (1) ovog članka kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi novčanom kaznom u iznosu od 500,00 KM do 5.000,00 KM.

DIO OSMI - PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 24. (Donošenje provedbenih propisa)

Pravilnik iz članka 9. i članka 14. stavak (2) direktor Direkcije će donijeti u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona.

Članak 25. (Prestanak primjene zakona)

Danom stupanja na snagu ovog Zakona prestaje važiti Zakon o robnim rezervama Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, br. 13/97).

Članak 26. (Stupanje na snagu zakona)

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Službenim novinama Zeničko-dobojskog kantona“.

Broj:
Datum,
Z e n i c a

Predsjedavajući

Ćazim Huskić

Popis roba koje mogu činiti robne rezerve Kantona

Red. br.	Vrsta robe
I.	POLJOPRIVREDNI I PREHRAMBENI PROIZVODI
1.	Žitarice i prerađevine od žitarica;
2.	Riža;
3.	Tjestenine;
4.	Meso i mesne prerađevine, mesne konzerve;
5.	Mlijeko i mliječne prerađevine;
6.	Jaja;
7.	Voda;
8.	Sol i začini;
9.	Šećer;
10.	Med;
11.	Jestivo ulje i masti biljnog i životinjskog porijekla;
12.	Ostali poljoprivredni i prehrambeni proizvodi koje odredi Vlada Kantona Srednjoročnim programom i Planom robnih rezervi.
II.	NEPREHRAMBENI PROIZVODI
1.	Naftni derivati;
2.	Građevinski materijali;
3.	Proizvodi od plastičnih masa;
4.	Metlenice i naprtnjače za gašenje požara;
5.	Vozila, agregati, pumpe za vodu, plovila;
6.	Višenamjenske cisterne;
7.	Oprema za zaštitu od poplava;
8.	Sredstva za asanaciju, dezinfekciju, dezinsekciju i deratizaciju;
9.	Oprema i roba za opskrbu, smještaj i zdravstveno zbrinjavanje stanovništva;
10.	Kontejneri, šatori;
11.	Poljski ležajevi, vreće za spavanje, deke;
12.	Vreće za mrtvace;
13.	Spremnici za vodu;
14.	Sanitarna oprema;
15.	Pokretne kuhinje, kompleti za jelo;
16.	Svjetiljke, aku i plinske lampe, svijeće;
17.	Sredstva za higijenu, deterdženti, sapun, paste za zube, toalet papir i dr.
18.	Ostali neprehrambeni proizvodi koje odredi Vlada Kantona Srednjoročnim programom i Planom robnih rezervi.
III.	LIJEKOVI, CIJEPIVA, PROTUOTROVI, MEDICINSKI PROIZVODI
1.	Lijekovi humani i veterinarski, protuotrovi, sanitetski materijal i medicinsko-veterinarska sredstva, sanitetski potrošni materijal i zaštitna oprema koju na prijedlog nadležnog ministarstva odredi Vlada Kantona Srednjoročnim programom i Planom robnih rezervi.

O b r a z l o ž e n j e
PRIJEDLOGA ZAKONA O ROBNIM REZERVAMA
USTAVNO PRAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje Prijedloga Zakona sadržan je u članku 50. točki a) Ustava Zeničko-dobojskog kantona kojim je utvrđeno da je Vlada Kantona nadležna za provođenje kantonalne politike i predlaganje i izvršavanje kantonalnih zakona i drugih propisa, a člankom 37. točka f) određeno je da Skupština donosi zakone i ostale propise za izvršavanje kantonalnih nadležnosti.

RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Važeći Zakon o robnim rezervama Zeničko-dobojskog kantona ("Sl. novine Ze-do kantona", br. 13/97.) (u daljnjem tekstu: Zakon o robnim rezervama), donesen je 03.09.1997. godine i od tada nije pretrpio bilo kakve izmjene, zbog čega u sebi sadrži rješenja koja nisu u mogućnosti osigurati efikasno funkcioniranje robnih rezervi. Novim Zakonom normativnim putem rješavaju se problemi koji nastaju u praksi vezano za upravljanje robnim rezervama, kao i sam rad i poslovanje Kantonalnih robnih rezervi, a da se isti, u dijelu gdje je to moguće, uskladi s odredbama Federalnog Zakona o robnim rezervama („Službene novine F BiH“, broj: 46/99).

OBRAZLOŽENJE POJEDINIH ODREDBA PRIJEDLOGA ZAKONA

Prema tekstu ovog Prijedloga Zakona dat je prijedlog pravnih rješenja na slijedeći način:

Člankom 1. definirano je da se ovim Prijedlogom uređuju uvjeti za formiranje, korištenje, obnavljanje i teritorijalni razmještaj i čuvanje robnih rezervi, a novina je da se istim, iako se ovi poslovi obavljaju već dugi niz godina, po prvi put definiira smještaj i čuvanje predmeta i roba drugih organa uprave Zeničko-dobojskog kantona.

Člankom 2. date su definicije pojedinih pojmova koje se koriste u ovom zakonu.

Člankom 3. definirano da je obavljanje poslova u vezi s robnim rezervama od posebnog interesa za Kanton.

Člankom 4. propisna je struktura robnih rezervi, odnosno definiraju se svi osnovni poljoprivredni, industrijski, prehrambeni i neprehrambeni proizvodi i lijekovi koji mogu činiti robne rezerve, a nužni su za preživljavanje i sklanjanje stanovništva.

Člankom 5. analogno Federalnom zakonu uvodi se Srednjoročni program koji se donosi na period od pet godina, a kojim se određuje obim i struktura robnih rezervi Kantona, odnosno vrsta, naziv i količina robe koju čine robne rezerve i njihov teritorijalni razmještaj, finansijski plan za formiranje robnih rezervi, osiguranje skladišnog prostora za smještaj robnih rezervi, nabavka nedostajućih sredstava i opreme i druge aktivnosti u interesu razvoja robnih rezervi.

Člankom 6. definirano je da u skladu s usvojenim Srednjoročnim programom Vlada Kantona, na prijedlog Direkcije, donosi Godišnji plan nabavke proizvodnje i otkupa tržišnih viškova za robne rezerve, odnosno Plan robnih rezervi.

Člankom 7. i 8. definiran je način formiranja i obnavljanja robnih rezervi.

Člankom 9. propisuje se donošenje Pravilnika o upravljanju i obnavljanu robnih rezervi, kao provedbenog akta kojim će se potanje razraditi postupak obnavljanja robe, prodaje, kupnje i podijele, radi obnavljanja robnih rezervi, davanja instrumenata osiguranja za robne rezerve i sve druge potrebne radnje.

Člankom 10. uz rješenja iz važećeg zakona, novim prijedlogom se na jedan potpuno novi i svrsishodniji način definira korištenje robnih rezervi, prilagođeno novim uvjetima življenja, stavljajući u fokus i nastupanja svih posebnih okolnosti koje podrazumijevaju događaj ili određeno stanje koje se nije moglo predvidjeti i na koje se nije moglo utjecati, a koje ugrožava život, egzistenciju i zdravlje građana. Novina je da se robne rezerve mogu koristiti i za pružanje pomoći drugim nivoima vlasti u Bosni i Hercegovini, kao i drugim državama, u slučaju nastanka katastrofa, što dosada nije bio slučaj, a u iznimnim slučajevima roba iz robnih rezervi može se bez naknade dodijeliti i kao pomoć određenim kantonalnim organima, upravnim organizacijama i javnim ustanovama, kao i humanitarnim organizacijama na području Kantona, ukoliko se bave djelatnošću koja je u vezi sa socijalnim i humanitarnim radom.

Člankom 11., 12., 13., 14. i 15. definira se skladištenje roba robnih rezervi, skladištenje predmeta i roba drugih organa uprave Zeničko-dobojskog kantona i donošenje Pravilnika kojim će se potanje razraditi ovi poslovi. Kome se mogu dodijeliti poslovi skladištenja - „skladištari“,

Ugovori o skladištenju i instrumenti zaštite robnih rezervi.

Člankom 16. i 17. definiraju se izvori financiranja robnih rezervi i financijsko poslovanje robnih rezervi.

Člankom 18. i 19. precizirane su nadležnosti Vlade Kantona u upravljanju robnim rezervama u mirnodopsko vrijeme kao i upravljanje u doba ratnog stanja ili neposredne ratne opasnosti.

Člankom 20. i 21. definira se poslovanje u vezi s robnim rezervama, upravni i drugi stručno operativni poslovi koji su u nadležnosti Direkcije, rukovođenje, imenovanje i razrješenje direktora koji upravlja Direkcijom.

Člankom 22. definiraju se prava i obveze Direkcije prilikom obavljanja nadzora nad provođenjem ugovora o uskladištenju i čuvanju robnih rezervi i stanju robnih rezervi.

Člankom 23. propisane su sankcije za povredu Zakona.

Člankom 24. propisano je donošenje podzakonskih propisa.

Člankom 25. propisan je prestanak primjene dosadašnjeg i početak primjene ovog Zakona.

FINANCIJSKA SREDSTVA

Za provođenje ovog Zakona osigurana su sredstva u Proračunu Zeničko-dobojskog kantona na poziciji Kantonalna direkcija robnih rezervi.

Napomena:

U skladu s točkom 4. Zaključka Skupštine Zeničko-dobojskog kantona broj: 01-02-6166/24. od 26.03.2024. godine, dužni smo istaći da na predloženi Nacrt Zakona o robnim rezervama, nismo imali primjedbi, prijedloga, stavova i sugestija radnih tijela, kao niti zastupnika iznesenih u raspravi na sjednici Skupštine. U ostavljenom roku, kroz javnu raspravu, resorna ministarstva i uprave Zeničko-dobojskog kantona, kao i drugi zainteresirani subjekti nisu dostavili bilo kakve primjedbe, prijedloge, stavove i sugestije na prihvaćeni Nacrt Zakona o robnim rezervama. U vezi sa iznesenim Kantonalna direkcija robnih rezervi je sačinila Prijedlog Zakona o robnim rezervama bez izmjena u odnosu na prihvaćeni Nacrt.



Broj: 07-02-11880-6/23
Zenica, 06.05.2024. godine

KANTONALNA DIREKCIJA ROBNIH REZERV

PREDMET: Mišljenje na Prijedlog Zakona o robnim rezervama
- dostavlja se

Ministarstvo finansija je razmotrilo Prijedlog Zakona o robnim rezervama, koji je dostavljen na mišljenje uz akt Kantonalne direkcije robnih rezervi Zeničko-dobojskog kantona, broj: 17-02-11880-6/23 od 29.04.2024. godine, te u skladu sa članom 8. Pravilnika o proceduri izrade izjave o fiskalnoj procjeni zakona, drugih propisa i akata planiranja na budžet („Službene novine Federacije BiH“, broj: 34/16 i 15/18) i članom 31. stav (1) tačka c) Poslovnika o radu Vlade Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 10/21), u pogledu finansijskih sredstava potrebnih za izvršenje ovog propisa, odnosno o fiskalnoj procjeni propisa, daje slijedeće

MIŠLJENJE

Članom 5. stav 2. Zakona o budžetima u Federaciji BiH („Službene novine FBiH“, broj: 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19 i 25a/22), propisano je da „propisi koji imaju finansijske posljedice na budžet moraju biti obrazloženi, odnosno opravdani analizom troškova i koristi“, a članom 42. stav 1. istog Zakona, propisano je da „prijedlozi zakona, uredbi i drugih propisa koje Vlada donosi ili predlaže donošenje Parlamentu moraju sadržavati procjenu finansijskih efekata na budžet.“

Članom 21. stav 2. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH“, broj: 35/05), propisano je da „ako se za provođenje zakona ili drugog propisa koji se predlažu moraju osigurati određena finansijska sredstva, organi uprave obavezni su u obrazloženju tog propisa iskazati orijentacijski iznos finansijskih sredstava koja su potrebna za njegovo izvršavanje i odrediti izvore iz kojih treba osigurati ta sredstva.“

Članom 30. stav (1) Poslovnika o radu Vlade Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 10/21), propisano je da obrazloženje propisa, između ostalog sadrži „visinu i izvor finansijskih sredstava potrebnih za provođenje propisa“, a članom 63. stav (1) Jedinствених pravila za izradu pravnih propisa u Zeničko-dobojskom kantonu („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 5/08), propisano je da: „Obrazloženje finansijskih sredstava sadrži procjenu potrebnih sredstava, izvora i metoda osiguranja tih sredstava za provođenje propisa.“

U Obrazloženju Prijedloga Zakona o robnim rezervama, navedeno je da su za provođenje ovog Zakona osigurana sredstva u Budžetu Zeničko-dobojskog kantona „na poziciji Kantonalna direkcija robnih rezervi“.

Također, u Izjavi o fiskalnoj procjeni – Obrazac IFP-NE od 29.04.2024. godine, navedeno je da „Prijedlog Zakona o robnim rezervama neće iziskivati dodatni finansijski učinak na Proračun Zeničko-dobojskog kantona“.

Odredbama tačke 8. Uputstva o izvršavanju budžeta sa jedinstvenog računa trezora („Službene novine Federacije BiH“, broj: 34/16) i člana 58. stav (1) Zakona o izvršavanju Budžeta Zeničko-

dobojskog kantona za 2024. godinu („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 21/23 i 4/24), propisano je: „Odgovornost za planiranje i stvaranje obaveza u okviru propisanog budžeta je isključivo na rukovodiocu budžetskog korisnika.“

Obim preuzimanja obaveza po osnovu Prijedloga Zakona, moći će se vršiti samo do iznosa planiranog za navedene namjene u Budžetu Zeničko-dobojskog kantona, s tim da je u slučaju eventualne potrebe za dodatnim sredstvima za provedbu navedenog Zakona, nedostajuća finansijska sredstva obavezna obezbijediti sama Kantonalna direkcija robnih rezervi Zeničko-dobojskog kantona, kroz uštede ili unutrašnje preraspodjele sredstava.

Odredbama člana 25. stav (2) Poslovnika o radu Vlade Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 10/21), propisano je:

„Predlagač materijala je odgovoran da prijedlog materijala koji se dostavlja radi razmatranja na sjednicama Vlade bude u skladu sa Ustavom, važećim zakonima i provedbenim propisima.“

S tim u vezi, Ministarstvo finansija ne snosi odgovornost za pravna rješenja predložena od strane obrađivača u dostavljenom Prijedlogu Zakona.

Međutim, imajući u vidu gore navedeno Obrazloženje Prijedloga Zakona i dostavljenu Izjavu o fiskalnoj procjeni, u kojima je navedeno da su za provođenje Prijedloga Zakona osigurana sredstva u Budžetu Zeničko-dobojskog kantona, odnosno da isti neće iziskivati dodatni finansijski učinak na Budžet Zeničko-dobojskog kantona, Ministarstvo finansija nema drugih primjedbi i sugestija iz svoje nadležnosti.

S poštovanjem!

Dostavljeno:

1x Naslovu,

1x a/a.





Broj: 06/02-02-8689-1/24
Zenica, 29.05.2024. godine

KANTONALNA DIREKCIJA ROBNIH REZERVU

PREDMET: Mišljenje na Prijedlog Zakona o robnim rezervama, dostavlja se

Veza vaš akt broj: 17-02-11880-6/23 od 29.04.2024. godine

U skladu s članom 11. Zakona o kantonalnim ministarstvima i drugim tijelima kantonalne uprave („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 10/15 i 8/22) i članom 31. stav (1) tačka b) Poslovnika o radu Vlade Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 10/21), a na osnovu uvida u Prijedlog Zakona o robnim rezervama (u daljem tekstu: Prijedlog Zakona), a u postupku pravne analize Prijedloga Zakona, provedene s ciljem utvrđivanja usklađenosti istog sa:

- Zakonom o prekršajima („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, br. 63/14 i „Sl. glasnik BiH“, br. 41/22 - odluka US BiH i 68/22 - odluka US BiH),
- Zakonom o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 35/05),
- Zakonom o kantonalnim ministarstvima i drugim tijelima kantonalne uprave („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 10/15 i 8/22),
- Europskom konvencijom o zaštiti ljudskih prava i sloboda i drugim pravima, te drugim instrumentima zaštite ljudskih prava, koji imaju pravnu snagu ustavnih odredaba, daje se:

MIŠLJENJE

U skladu sa članom 11. Zakona o kantonalnim ministarstvima i drugim tijelima kantonalne uprave („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 10/15 i 8/22), a u postupku davanja Mišljenja na dostavljeni akt broj i datum gornji Ministarstvo za pravosuđe i upravu Zeničko-dobojskog kantona, sa aspekta svoje nadležnosti, nema primjedbi na dostavljeni Prijedlog Zakona.

Napominjemo, da za jezičko-gramatičke formulacije, kao i za pojedina pravna rješenja u dostavljenom tekstu Prijedloga Zakona, Ministarstvo ne snosi odgovornost.

Dostaviti:

- ☒ Naslovu,
- ☐ a/a.



MINISTAR

Nebojša Nikolić



Broj: 03-02-8434/23

Zenica, 06.05.2024. godine

**ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA
KANTONALNA DIREKCIJA ROBNIH REZERV**

PREDMET: Mišljenje o Prijedlogu Zakona o robnim rezervama - dostavlja se
- Veza Vaš akt broj: 17-02-1188-6/23 od 29.04.2024. godine -

U skladu sa članom 2. Uredbe o Sekretarijatu za zakonodavstvo Vlade Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine FBiH“, broj: 8/96 i „Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 2/05) i članom 31. stav (1) tačka a) Poslovnika o radu Vlade Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 10/21), te na osnovu uvida u tekst Prijedloga Zakona o robnim rezervama, koji je aktom Kantonalne direkcije robnih rezervi, broj: 17-02-11880-6/23 od 29.04.2024. godine, zaprimljen u Sekretarijat za zakonodavstvo, u postupku koji se odnosi na utvrđivanje usklađenosti istog sa Ustavom, pravnim sistemom i metodološkim jedinstvom u izradi propisa dostavljamo vam slijedeće

MIŠLJENJE

Ustavni osnov za donošenje Prijedloga Zakona o robnim rezervama (u daljem tekstu: Prijedlog Zakona) je pravilno utvrđen.

Prijedlog Zakona je usklađen sa pravnim sistemom i urađen u skladu sa Jedinstvenim pravilima za izradu pravnih propisa u Zeničko-dobojskom kantonu („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj 5/08).

Shodno navedenom, stekli su se uvjeti za davanje mišljenja na osnovu člana 31. stav (1) tačka a) Poslovnika o radu Vlade Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“ broj: 10/21) i upućivanje Prijedloga Zakona u dalju proceduru.

Dostavljeno:
1x Naslovu,
1x a/a.



OBRAZAC IZJAVA O FISKALNOJ PROCJENI

Obrazac IFP NE

A 1. Obradivač propisa		NAZIV	
KOD		KANTONALNA DIREKCIJA ROBNIH REZERV I ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA	
Razdjel	25 01 0001		
B 2. Osnovni podaci o prijedlogu propisa			
Vrsta propisa/akta	Zakon	DA	Odluka
	Uredba	NE	Drugi akti
Naziv propisa/akta	Zakon o robnim rezervama Zeničko-dobojskog kantona		
C 3. Izjava o nepostojanju dodatnih fiskalnih efekata predloženog propisa			

Prijedlog Zakona o robnim rezervama ,neće iziskivati dodatni finansijski učinak na Proračun Zeničko-dobojskog kantona



D 4. Pečati i potpis odgovornog	Mjesto i datum	Zenica, 29.04.2024. godine
---------------------------------	----------------	----------------------------

Na osnovu članova 102. i 122. Poslovnika Skupštine Zeničko-dobojskog kantona - Četvrti prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 5/24), Skupština Zeničko-dobojskog kantona, na 24. sjednici održanoj 26.03.2024. godine, donosi:

ZAKLJUČAK

1. Skupština Zeničko-dobojskog kantona prihvata Nacrt Zakona o robnim rezervama.
2. Resorna ministarstva i uprave Zeničko-dobojskog kantona, te drugi zainteresovani subjekti mogu na Nacrt Zakona u roku od 30 dana dostaviti svoje primjedbe, prijedloge, stavove i sugestije Kantonalnoj direkciji robnih rezervi Zeničko-dobojskog kantona.
3. Nacrt Zakona bit će objavljen na web stranici Kantona i dostupan u Kantonalnoj direkciji robnih rezervi Zeničko-dobojskog kantona.
4. Skupština Zeničko-dobojskog kantona zadužuje Vladu Zeničko-dobojskog kantona i Kantonalnu direkciju robnih rezervi Zeničko-dobojskog kantona, da prilikom izrade Prijedloga Zakona o robnim rezervama, uzmu u obzir sve primjedbe, prijedloge, stavove i sugestije radnih tijela, te zastupnika iznesene u raspravi na sjednici Skupštine, kao i one podnesene od strane resornih ministarstava i uprava Zeničko-dobojskog kantona, te drugih zainteresovanih subjekata i da o tome podnesu izvještaj Skupštini.
5. Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 01-02-6166/24

Datum, 26.03.2024. godine
Zenica

PREDSJEDAVAJUĆI

Čazim Huskić

