

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona - Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj 7/10), a u vezi sa članom 112. stav 1. Poslovnika Skupštine Zeničko-dobojskog kantona - Novi prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj 7/12 i 12/13), razmatrajući Inicijativu JKP “Zenicatrans prevoz putnika” d.d. Zenica za izmjenu i dopunu Zakona o komunalnim djelatnostima („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj 17/08), na prijedlog Ministarstva za prostorno uređenje, promet i komunikacije i zaštitu okoline Zeničko-dobojskog kantona, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 56. sjednici, održanoj 20.05.2016. godine, d o n o s i

ZAKLJUČAK

I.

Prihvata se mišljenje Ministarstva za prostorno uređenje, promet i komunikacije i zaštitu okoline o inicijativi JKP “Zenicatrans prevoz putnika” d.d. Zenica za izmjenu i dopunu Zakona o komunalnim djelatnostima.

II.

Izjašnjenje Vlade o inicijativi iz tačke I. ovog zaključka upućuje se Skupštini Zeničko-dobojskog kantona.

III.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-_____ /16.

Datum, 20.05.2016. godine

Z e n i c a

PREMIJER

Miralem Galijašević

DOSTAVLJENO:

1x Ministarstvo za prostorno uređenje,
promet i komunikacije i zaštitu okoline,
1x Stručna služba Skupštine Zeničko-dobojskog kantona,
1x a/a.



Broj: 12-02-8598-1/16
Zenica, 10.05.2016. godine

Na osnovu odredbi člana 112. stav 1. Poslovnika Skupštine Zeničko-dobojskog kantona - Novi prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj 7/12 i 12/13), Ministarstvo za prostorno uređenje, promet i komunikacije i zaštitu okoline Zeničko-dobojskog kantona daje

MIŠLJENJE

o inicijativi JKP “Zenicatrans prevoz putnika” d.d. Zenica za izmjenu i dopunu Zakona o komunalnim djelatnostima („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj 17/08), koja glasi: **“Inicijativa JKP “Zenicatrans prevoz putnika” d.d. Zenica - Izmjene i dopune Zakona o komunalnim djelatnostima („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj 17/08) trebalo bi izvršiti u dijelu, kako slijedi:**

U članu 10 stavu 1. iza riječi zakona dodaju se riječi **“za obavljanje usluga iz člana 4 ovog zakona”.**

Član 20. mijenja se i glasi: **Obveznik plaćanja cijene komunalne usluge za pruženu komunalnu uslugu ili prouzrokovanu štetu zbog neblagovremenog prijavljivanja korisnika usluge je vlasnik nekretnine ili korisnik komunalne usluge.**

Iza člana 46. Zakona dodaje se član 46a, koji glasi:

Stav 1. Novčanom kaznom u iznosu od 1000,00 KM do 5000,00 KM kaznit će se za prekršaj pravno lice ako neovlašteno vrši prevoz putnika.

Stav 2. Za prekršaj iz stava 1. ovog člana kaznit će se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 200,00 KM do 1000,00 KM.

Stav 3. Za prekršaj iz stava 1. ovog člana kaznit će se fizičko lice koje vrši neovlašteni prevoz putnika novčanom kaznom u iznosu od 300,00 KM do 1500,00 KM.

Stav 4. Novčanom kaznom u iznosu od 1000,00 KM do 3000,00 KM kaznit će se vlasnik vozila kojim se neovlašteno vrši prevoz putnika.

U članu 47. u drugom redu iza riječi zakona dodaju se riječi ili podzakonskih propisa donesenih na osnovu ovog zakona.

U članu 47. riječi (Službene novine Federacije BiH broj 31/06) brišu se.”

Ministarstvo za prostorno uređenje, promet i komunikacije i zaštitu okoline smatra da inicijativa JKP “Zenicatrans prevoz putnika” d.d. Zenica za izmjenu i dopunu Zakona o komunalnim djelatnostima nije osnovana iz sljedećih razloga:

U članu 3. stav (1) tačka c) Zakona o komunalnim djelatnostima („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj 17/08) se navodi da je obavljanje javnog prijevoza putnika komunalna djelatnost individualne komunalne potrošnje. Pod komunalnim djelatnostima podrazumijeva se pružanje komunalnih usluga za fizička i pravna lica, a u članu 4. ovog Zakona navedeni su pojmovi komunalne potrošnje. Nadalje u članu 8. propisano je ko može biti davalac komunalnih usluga.

Javna komunalna preduzeća, kao davaoci određenih komunalnih usluga moraju ispunjavati uslove propisane članom 10. navedenog Zakona, odnosno da su registrovani za obavljanje komunalnih djelatnosti, da posjeduju odgovarajuću opremu i sredstva rada, da raspolažu odgovarajućim stručnim kadrovima koji mogu obezbijediti stalno i kvalitetno obavljanje komunalne djelatnosti te da obavljanje komunalne djelatnosti vrši u skladu sa ovim Zakonom i drugim propisima.

Obavljanje javnog prijevoza putnika regulisano je Zakonom o cestovnom prijevozu Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH”, broj 28/06 i 2/10) u kojem su propisani uslovi i način obavljanja djelatnosti javnog prijevoza putnika u linijskom i vanlinijskom cestovnom prijevozu, inspekcijski nadzor i kaznene odredbe.

Kako je ovaj zakon lex specialis zakon koji kao materijalni propis za oblast prijevoza derogira sve druge propise, to je inicijativa JKP “Zenicatrans prevoz putnika” d.d. Zenica da se u Zakon o komunalnim djelatnostima uvrste odredbe koje regulišu oblast prijevoza putnika neosnovana.

Zakon o komunalnim djelatnostima propisuje da su komunalne djelatnosti od javnog interesa i obavljaju se kao javne službe. Javni interes u komunalnim djelatnostima podrazumijeva zadovoljenje onih potreba urbanog društva koje su nezamjenjiv uslov života i rada građana, državnih organa, privrednih i drugih subjekata na području Kantona. Iz gore navedenog proizilazi razlog iz kojeg je javni prijevoz putnika pomenut u Zakonu o komunalnim djelatnostima, kao komunalna djelatnost od javnog interesa.

Način i uslovi obavljanja javnog prijevoza putnika nisu predmet Zakona o komunalnim djelatnostima, pa će Ministarstvo u cilju preciziranja ove problematike, kao obrađivač, Vladi Zeničko-dobojskog kantona predložiti izmjenu odredaba ovog Zakona koje se odnose na predmetnu problematiku.



MINISTAR

Fahrudin Brkić

Dostavljeno:

- 1 x Stručna služba Vlade Zeničko-dobojskog kantona,
- 1 x Premijer Zeničko-dobojskog kantona,
- 1 x a/a.

*Odgovore
Viktor*



Broj: 01-02-8598-1/16
Zenica, 20.04.2016. godine

VLADA ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA-n/r sekretara
ZAKONODAVNO-PRAVNA KOMISIJA SKUPŠTINE-n/r predsjedavajućeg

PREDMET: Inicijativa JKP „ZENICATRANS PREVOZ PUTNIKA“ d.d. Zenica za izmjenu i dopunu Zakona o komunalnim djelatnostima-dostavlja se

„ZENICATRANS PREVOZ PUTNIKA“ d.d. Zenica podnio je 20.04.2016. godine, predsjedavajućem Skupštine Zeničko-dobojskog kantona Inicijativu za izmjenu i dopunu Zakona o komunalnim djelatnostima („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj: 17/08).

Shodno članu 112. stav 1. Poslovnika Skupštine Zeničko-dobojskog kantona – Novi prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 7/12 i 12/13,) u prilogu vam dostavljamo na mišljenje predmetnu inicijativu, o kojoj ste se u smislu stava 2. citiranog člana, dužni izjasniti u roku od 30 dana, radi daljeg postupanja Skupštine po istoj u skladu s Poslovníkom Skupštine.

S poštovanjem!

Prilog: kao u tekstu

Dostavljeno:

1x Naslovu

1x Ministarstvu za prostorno uređenje, promet i komunikacije i zaštitu okoline ZDK- na
znanje

1x Poslanícima Skupštine ZDK

1x U predmet – „R“/03



SEKRETAR

Ibrahim Aydagic

JKP „ZENICATRANS PREVOZ PUTNIKA“ d.d. Zenica
Ul. Bul. Kralja Tvrtka I/34
72000 Zenica

Broj: 47-2/16
Zenica 05.04.2016.

05-01/20-04/16
05-03/20.04.16
622
Zen

ZENIČKO-DOBOJSKI KANTON	
20.04.2016	
Redni broj	01
Redni broj	02
Redni broj	8598/16

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
ZENIČKO-DOBOJSKI KANTON
Predsjedavajući Skupštine Kantona

HITNO

PREDMET: Inicijativa za izmjenu i dopunu Zakona o komunalnim djelatnostima (Službene novine Zeničko-dobojskog kantona broj 17/08)

Poštovani,

Postupajući po Zaključku Nadzornog odbora JKP "Zenicatrans prevoz putnika" d.d. Zenica broj 47-2/16 od 05.04.2016. godine, a prema ukazanoj potrebi smatramo neophodnim inicirati određene izmjene i dopune Zakona o komunalnim djelatnostima (Službene novine Zeničko-dobojskog kantona broj 17/08), a sve s namjerom obezbjeđenja uslova za uspješno poslovanje preduzeća.

Shodno naprijed navedenom, izmjene i dopune Zakona o komunalnim djelatnostima (Službene novine Zeničko-dobojskog kantona broj 17/08) trebalo bi izvršiti u dijelu, kako slijedi:

U članu 10 stavu 1. iza riječi zakona dodaju se riječi "za obavljanje usluga iz člana 4 ovog zakona".

Član 20. mijenja se i glasi: Obveznik plaćanja cijene komunalne usluge za pruženu komunalnu uslugu ili pruzrokovanu štetu zbog neblagovremenog prijavljivanja korisnika usluge je vlasnik nekretnine ili korisnik komunalne usluge.

Iza člana 46. Zakona dodaje se član 46a, koji glasi:

Stav 1. Novčanom kaznom u iznosu od 1000,00 KM do 5000,00 KM kaznit će se za prekršaj pravno lice ako neovlašteno vrši prevoz putnika.

Stav 2. Za prekršaj iz stava 1. ovog člana kaznit će se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 200,00 KM do 1000,00 KM.

Stav 3. Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kaznit će se fizičko lice koje vrši neovlašteni prevoz putnika novčanom kaznom u iznosu od 300,00 KM do 1.500,00 KM.

Stav 4. Novčanom kaznom u iznosu od 1000,00 KM do 3000,00 KM kaznit će se vlasnik vozila kojim se neovlašteno vrši prevoz putnika.

U članu 47. u drugom redu iza riječi zakona dodaju se riječi ili podzakonskih propisa donesenih na osnovu ovog zakona.

U članu 47. riječi (Službene novine Federacije BiH broj 31/06) brišu se.

O b r a z l o ž e n j e

Kako je opće poznata problematika nelegalnog prevoza putnika na području Zeničko-dobojskog kantona odnosno u gradskom i prigradskom području Grada Zenice, te da na navedenom prostoru JKP "Zenicatrans prevoz putnika" d.d. Zenica pruža komunalnu uslugu javnog prevoza putnika, to smatramo neophodnim djelovati u pravcu iniciranja izmjena i dopuna postojeće zakonske regulative, odnosno Zakona o komunalnim djelatnostima koji reguliše predmetnu oblast.

Opravdanost navedenih izmjena smatramo potrebnim izvršiti iz pravnih i ekonomskih razloga.

Pravni razlozi za izmjenu i dopunu predmetnog zakona su takvi da se do sada predmetnim zakonom nije na adekvatan način regulisalo pitanje prekršaja i prekršajne odgovornosti za počinjenje prekršaja nelegalnog prevoza putnika.

Ekonomski razlozi za izmjenu i dopunu predmetnog zakona su prekid negativnog trenda poslovanja preduzeća kroz povećanje prihoda koje bi preduzeće obezbjedilo pružanjem usluge javnog prevoza putnika i obezbjeđenje kontrole i naplate poreza što bi u konačnom imalo za cilj povećanje budžetskih prihoda.

Smatramo da će se predloženim kaznama odnosno njihovom visinom postići svrha kažnjavanja, a to je da se utiče na počinioce prekršaja da ubuduće ne čine prekršaje i sl.

U vezi naprijed navedenog stojimo na raspolaganju.

MOLIMO ZA HITNOST U POSTUPANJU.

S poštovanjem.



Direktor

Mr. Sc. Jusuf Borić

Dostavljeno:

1x Naslov

1x Direktor Preduzeća

3x Nadzorni odbor Preduzeća

1x a/a