

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko - dobojskog kantona Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko - dobojskog kantona, broj: 7/10), Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na prijedlog Ministarstva za privredu, na 60. sjednici, održanoj 23.06.2016. godine, d o n o s i

ZAKLJUČAK

I.

Utvrđuje se Prijedlog Zakona o poticanju razvoja male privrede.

II.

Prijedlog Zakona iz tačke I. ovog Zaključka upućuje se u daljnju skupštinsku proceduru.

III.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-_____/16.

Datum, 23.06.2016. godine

Z e n i c a

PREMIJER

Miralem Galijašević

DOSTAVLJENO:

1x Ministarstvo za privredu,

1x Stručna služba Skupštine,

1x a/a.

BOSNA I HERCEGOVINA
Federacija Bosne i Hercegovine
ZENIČKO-DOBOJSKI KANTON
V L A D A

Zenica
06

PRIJEDLOG

Z A K O N
O POTICANJU RAZVOJA MALE PRIVREDE

Zenica, juni, 2016. godine

Na osnovu člana 37. stav (1) tačka f) Ustava Zeničko-dobojskog kantona, Skupština Zeničko-dobojskog kantona, na _____ sjednici održanoj _____, donosi

ZAKON O POTICANJU RAZVOJA MALE PRIVREDE

DIO PRVI - OPĆE ODREDBE

Član 1.

(Predmet Zakona)

Ovim Zakonom se uređuju osnove planiranja, osiguranje sredstava i provođenje mjera razvoja male privrede u Zeničko – dobojskom kantonu (u daljem tekstu: Kanton), aktivnosti i mjere Vlade Zeničko-dobojskog kantona (u daljem tekstu: Vlada) u poticanju razvoja male privrede, nadzor nad provođenjem Zakona, kaznena i druga pitanja u vezi sa poticanjem razvoja male privrede u Kantonu.

Član 2.

(Definicija subjekata male privrede)

Malu privredu čine subjekti male privrede, fizička i pravna lica, koja trajno obavljaju zakonom dozvoljene djelatnosti radi ostvarivanja dohotka odnosno dobiti, uključujući samozapošljavanje i porodične poslove povezane sa obrtom i drugim djelatnostima, registrovani kod nadležnog organa, bez obzira na oblik organizovanja i koji:

- a) su samostalni u poslovanju,
- b) zapošljavaju prosječno godišnje manje od 250 lica i
- c) ostvaruju godišnji prihod manji od 97.500.000,00 konvertibilnih maraka i/ili čiji je bilans stanja manji od 84.000.000,00 konvertibilnih maraka.

Član 3.

(Samostalnost u poslovanju)

Samostalnost u poslovanju postoji:

- a) ako druga fizička ili pravna lica koja ne ispunjavaju uslove iz člana 2. ovog Zakona pojedinačno ili zajednički, nisu vlasnici kapitala ili ne učestvuju u pravu odlučivanja više od 25% u subjektu male privrede,
- b) ako je prekoračen udio od 25%, ukoliko udio u vlasništvu ili u pravu odlučivanja u subjektu male privrede ima investicioni fond ili javni sektor, pod uslovom da njihov udio u kapitalu ili u pravu odlučivanja pojedinačno ili zajednički nije veći od 50% i
- c) ako raspored udjela u vlasništvu subjekta male privrede nije moguće utvrditi te se, na osnovu posebne izjave istog, može opravdano pretpostaviti da druga fizička ili pravna lica iz tačke a) i b) ovog člana, ne prelaze ograničenja uslova samostalnosti u poslovanju subjekata male privrede iz tačke a) i b) ovog člana.

Član 4.

(Podjela subjekata male privrede)

- (1) Prema veličini, u smislu ovog Zakona, razlikuju se mikro, mali i srednji subjekti male privrede, pri čemu:

- 
- a) mikro subjekti male privrede su fizička i pravna lica koja zapošljavaju prosječno godišnje devet i manje lica i čiji je ukupni godišnji prihod i/ili čiji je ukupni godišnji bilans stanja manji od 3.900.000,00 konvertibilnih maraka,
 - b) mali subjekti male privrede su fizička i pravna lica koja zapošljavaju prosječno godišnje od 10 do 49 lica i čiji je ukupni godišnji prihod i/ili čiji je ukupni godišnji bilans stanja manji od 19.500.000,00 konvertibilnih maraka i
 - c) srednji subjekti male privrede su fizička i pravna lica koja zapošljavaju prosječno godišnje od 50 do 250 lica i čiji je ukupni godišnji prihod manji od 97.500.000,00 konvertibilnih maraka i/ili čiji je ukupni godišnji bilans stanja manji od 84.000.000,00 konvertibilnih maraka.
- (2) U slučaju da dosljednom primjenom kriterija broja zaposlenih i finansijskih pokazatelja, iz stava (1) ovog člana, nije jasno u koju od postojećih kategorija pripada subjekt male privrede, odlučujući kriterij je broj zaposlenih.

Član 5.

(Kriteriji za razvrstavanje subjekata male privrede)

- (1) Podaci o broju prosječno godišnje zaposlenih i o finansijskim pokazateljima utvrđuju se na osnovu posljednjeg godišnjeg obračunskog perioda. Vrijednost finansijskih pokazatelja utvrđuje se isključujući indirektno poreze.
- (2) U slučaju novoosnovanih subjekata male privrede koji nemaju usvojen periodični obračun ili završni račun, podaci potrebni za razvrstavanje u grupe određuju se na osnovu procjene načinjene za odgovarajući protekli period u toku godine.
- (3) Promjena grupe, u koju je prema veličini razvrstan subjekt male privrede, slijedi po evidentiranom prebačanju ili podbačanju vrijednosti podataka o subjektu male privrede u dva uzastopna obračunska perioda u odnosu na ograničenja iz člana 4. ovog Zakona za navedenu grupu.

Član 6.

(Utvđivanje broja zaposlenih)

- (1) Broj prosječno godišnje zaposlenih utvrđuje se na osnovu ostvarenih godišnjih sati rada osoblja sa punim i skraćenim radnim vremenom, osim vremena provedenog na porodijskom odsustvu i vremena provedenog u statusu pripravnika.
- (2) Osoblje čine zaposlenici, privremeno angažovani radnici, vlasnici-menadžeri i angažovani radnici drugih privrednih subjekata za vrijeme provedeno na radu u redovnim aktivnostima subjekata male privrede, radi ostvarenja finansijske dobiti.
- (3) Učenici, studenti i volonteri uključeni u stručnu obuku odgovarajućim ugovorom, ne smatraju se osobljem.

Član 7.

(Statističko razvrstavanje subjekata male privrede)

- (1) Subjekti male privrede se, radi osiguranja statističkih podataka potrebnih za praćenje razvoja male privrede, razvrstavaju u kategorije prema broju zaposlenih kako slijedi:
 - a) sa jednim zaposlenim licem,
 - b) dva do devet zaposlenih lica,
 - c) 10 do 49 zaposlenih lica i
 - d) 50 do 249 zaposlenih lica.
- (2) Razvoj male privrede se prati kroz promjene sljedećih indikatora:
 - a) broj zaposlenih u maloj privredi,
 - b) obim proizvodnje u maloj privredi,

- Džent
10/11
- c) broj subjekata male privrede, ukupno i u pojedinim kategorijama iz stava (1) ovog člana,
 - d) vrijednost izvoza subjekata male privrede,
 - e) ulaganja u istraživanja i razvoj, te primjenu savremenih tehnologija i inovacija,
 - f) učešće subjekata male privrede u korištenju sredstava EU, prema broju subjekata i vrijednosti projekata i
 - g) broj tradicionalnih i starih zanata i vrijednost proizvodnje u tradicionalnim i starim zanatima.

DIO DRUGI - CILJEVI I PROGRAM RAZVOJA MALE PRIVREDE

Član 8.

(Ciljevi razvoja male privrede)

Ciljevi razvoja male privrede su:

- a) povećanje broja zaposlenih,
- b) povećanje proizvodnje, kvaliteta i konkurentnosti male privrede,
- c) povećanje broja subjekata male privrede,
- d) poticanje izvoza i prilagođavanje svjetskom tržištu,
- e) istraživanje, razvoj i primjena savremenih tehnologija i inovacija,
- f) poticanje subjekata male privrede za korištenje sredstava iz fondova Evropske unije i bilateralnih fondova,
- g) poticanje djelatnosti koje ne zagađuju okolinu,
- h) poticanje obavljanja i opstanka tradicionalnih i starih zanata,
- i) poticanje razvoja turističke ponude,
- j) poticanje razvoja poduzetničke infrastrukture.

Član 9.

(Program razvoja male privrede)

- (1) Vlada na prijedlog Ministarstva za privredu Zeničko – dobojskog kantona (u daljem tekstu: Ministarstvo) donosi Program razvoja male privrede za Zeničko-dobojski kanton (u daljem tekstu: Program), za period od četiri godine.
- (2) Programiranje i realizovanje Programa razvoja ostvaruje se u saradnji sa nosiocima programiranja razvoja iz člana 14. ovog Zakona i uz konsultaciju sa predstavnicima subjekata male privrede, naučnim institucijama i drugim pravnim i fizičkim licima koja rade na podršci maloj privredi.
- (3) Nosioći Programa iz člana 14. ovog Zakona obavezni su dostaviti Ministarstvu prijedloge za izradu prijedloga Programa.
- (4) Programom se utvrđuju: smjernice razvoja, poticajne mjere, nosioci provođenja poticajnih mjera, aktivnosti provođenja, izvori sredstava, metodologija provođenja i praćenja provođenja pojedinih mjera.
- (5) Program iz stava (1) ovog člana mora biti usklađen sa strategijama razvoja na području Zeničko-dobojskog kantona.
- (6) Na osnovu Programa iz stava (1) ovog člana, Ministarstvo na prijedlog nosioca Programa iz člana 14. ovog Zakona donosi Godišnji plan provođenja Programa (u daljem tekstu: Godišnji plan).
- (7) Godišnji plan usvaja Vlada.
- (8) Godišnji plan sadrži: plan pojedinih poticajnih mjera i aktivnosti, potrebna finansijska sredstva, izvore sredstava, kriterije, uslove i način korištenja sredstava.

*Zeničko
Dobro*

- (9) Izvještaj o izvršenju Godišnjeg plana iz stava (6) ovog člana, Vlada podnosi Skupštini Zeničko-dobojskog kantona.

Član 10.

(Sredstva za provođenje Programa)

- (1) Finansijska sredstva za provođenje Programa iz člana 9. ovog Zakona, osiguravaju se u Budžetu Kantona za svaku kalendarsku godinu.
- (2) Visina finansijskih sredstava iznosi od 0,5% do 2% ostvarenih iz redovnih budžetskih prihoda iz prethodne godine (gdje se izuzimaju namjenska sredstva)
- (3) Godišnjim planom, Vlada će, na prijedlog Ministarstva, utvrditi prioritete poticaja u skladu sa raspoloživim sredstvima iz stava (2) ovog člana.
- (4) Odluku o izboru korisnika poticajnih sredstava donosi Vlada, na prijedlog Ministarstva.

DIO TREĆI - POTICAJNE MJERE

Član 11.

(Poticajne mjere)

- (1) Poticajne mjere i aktivnosti radi ostvarivanja ciljeva razvoja male privrede koje se utvrđuju Programom, odnose se na:
 - a) kreditiranje subjekata male privrede pod povoljnim uslovima u svrhu povećanja proizvodnje, novog zapošljavanja i očuvanja postojećih radnih mjesta,
 - b) subvencionisanje kamata po preuzetim kreditima,
 - c) pružanje stručne i savjetodavne pomoći za subjekte male privrede,
 - d) podršku razvoju centara za poduzetništvo, centara za investitore, poduzetničkih inkubatora, klastera, tehnoloških parkova i zona male privrede,
 - e) poticanje u korištenju fondova Evropske unije i bilateralnih fondova,
 - f) povećanje zapošljavanja,
 - g) učestvovanje na sajmovima i programima edukacije,
 - h) razvoj poduzetništva ciljnih grupa (žensko poduzetništvo, poduzetništvo mladih i poduzetništvo osoba sa invaliditetom),
 - i) podršku za istraživanje, razvoj i primjenu inovacija, uvođenje savremenih tehnologija, uvođenju novih softvera, te podršku za edukaciju i prekvalifikaciju,
 - j) uvođenje sertifikata i međunarodnih standarda kvalitete,
 - k) zaštitu i revitalizaciju tradicionalnih i starih zanata (obrta),
 - l) povećanje konkurentnosti i
 - m) razvoj turizma,
 - n) razvoj poduzetničke infrastrukture,
 - o) uvođenje i korištenje obnovljivih izvora energije kod subjekata male privrede.
- (2) Poticajne mjere i aktivnosti iz stava (1) ovog člana realizovat će se putem javnih poziva od strane nosioca, a na osnovu ugovora, odluka i drugih pravnih akata u zavisnosti od vrste poticaja.
- (3) Način provođenja javnog poziva, zaključivanje ugovora, donošenje odluka i drugih pravnih akata, detaljnije će se urediti podzakonskim aktima.

Član 12.

(Podzakonski akt - Pravilnik)

- (1) Podzakonski akt - Pravilnik kojim se detaljnije uređuju postupci u provođenju Programa iz člana 9. ovog Zakona (u daljem tekstu: Pravilnik) donosi Ministarstvo.

*Isent,
Oul*

(2) Pravilnikom se obavezno uređuje:

- a) metodologija rada, kojom se obezbjeđuje javnost rada,
- b) kriteriji za izbor učesnika u provođenju Programa,
- c) kriteriji za izbor korisnika sredstava i razvojnih projekata kojima se jača konkurentska sposobnost subjekata male privrede,
- d) subjekat koji će vršiti procjenu, način i kriteriji procjenjivanja u slučaju sudjelovanja novoosnovanih subjekata male privrede u procesu,
- e) obaveza definisanja i uređenja odnosa odgovarajućim pravnim aktom između nosioca programiranja razvoja i ostalih učesnika u provođenju Programa,
- f) pouka o pravnom lijeku za stranke koje smatraju da su aktivnostima u provođenju Programa povrijeđena njihova prava ili su na drugi način oštećena i
- g) način izvještavanja i praćenje provođenja Programa, usklađen sa procedurom praćenja realizacije Programa rada Vlade.

Član 13.

(Obaveze korisnika sredstava)

(1) Korisnici sredstava obavezni su u skladu sa aktom iz člana 12. stav (2) tačka e):

- a) da dodijeljena sredstva koriste namjenski, u skladu sa odobrenim projektom - programom,
- b) da se prilikom implementacije odobrenog projekta - programa pridržavaju svih planova i rokova utvrđenih projektom - programom,
- c) da odmah, nakon potpune implementacije odobrenih sredstava, a najkasnije u roku od šest mjeseci od dana uplate odobrenih sredstava, dostave u potpunosti popunjen obrazac "Izvještaj o realizaciji preuzetih obaveza", koji se prilaže uz akt iz člana 12. stav (2) tačka e) i smatra se njegovim sastavnim dijelom,
- d) da uz popunjen obrazac "Izvještaj o realizaciji preuzetih obaveza" dostave i dokaze o pravilno utrošenim sredstvima, kako se navodi u ovom obrascu i
- e) da ovlaštenom licu - inspektoru omogućе vršenje nadzora i daju mu sva potrebna obavještenja i podatke od značaja za vršenje tog nadzora,
- f) da dostavljaju i druge propisane izvještaje, koji se traže poticajnim mjerama.

(2) Korisnik poticajnih sredstava, koji je u međuvremenu, pravosnažnom odlukom suda kažnjen zbog nepoštivanja odredbi iz stava (1) tačke a), b), c) i d) ovog člana, obavezan je vratiti dodijeljena mu sredstva u roku od 15 dana, od dana pravosnažnosti odluke o prekršaju.

DIO ČETVRTI - NOSIOCI PROGRAMA RAZVOJA

Član 14.

(Nosioci Programa)

Nosioci Programa, u smislu ovog Zakona, su:

- a) Vlada,
- b) Ministarstvo,
- c) Kantonalna ministarstva, službe i druga tijela kantonalne uprave,
- d) Jedinice lokalne samouprave,
- e) Privredna komora Zeničko – dobojskog Kantona,
- f) Obrtnička komora Zeničko – dobojskog Kantona i
- g) razvojne agencije na području Zeničko-dobojskog kantona.

Front
Oval

Član 15.

(Obaveze nosioca u provođenju Programa)

- (1) Nosioći Programa, svako u okviru svoje nadležnosti, nadziru i prate provođenje Programa i Godišnjeg plana, analiziraju rezultate i izrađuju izvještaje.
- (2) Izvještaje iz stava (1) ovog člana nosioći Programa dostavljaju Ministarstvu.
- (3) Ministarstvo kompletira izvještaje iz stava (2) ovog člana i upućuje Vladi u dalju proceduru u skladu sa članom 9. ovog Zakona.
- (4) Jedinice lokalne samouprave izrađuju vlastite programe i planove, pripremaju informacijsko - dokumentacijske podloge za pripremu Programa, predlažu razvojne projekte, prate, analiziraju i izvještavaju o provođenju projekata i poticajnih mjera iz svog djelokruga.
- (5) Ostali nosioći Programa iz člana 14. ovog Zakona, predlažu poticajne mjere i razvojne projekte iz svoje nadležnosti, neposredno provode mjere za koje su zaduženi Programom, te prate i izvještavaju o postignutim rezultatima.

DIO PETI - NADZOR

Član 16.

(Upravni nadzor)

Upravni nadzor nad primjenom ovog Zakona i propisa donesenih na osnovu ovog Zakona, u okviru svojih nadležnosti i na način utvrđen propisima kojima se uređuje upravni nadzor, provode:

- a) Ministarstvo,
- b) Ministarstvo finansija Zeničko-dobojskog kantona (u daljem tekstu: Ministarstvo finansija) i
- c) nadležna tijela grada i općina.

Član 17.

(Inspekcijski nadzor)

- (1) Inspekcijski nadzor nad implementacijom poticajnih sredstava vrši Kantonalna uprava za inspekcijske poslove.
- (2) Zadatak inspektora je da u postupku nadzora iz stava (1) ovog člana, po zahtjevu davaoca sredstava, prati utrošak finansijskih sredstava od strane korisnika sredstava i izvršenje drugih preuzetih obaveza, u cilju pravilnog provođenja ovog Zakona, Pravilnika iz člana 12. ovog Zakona, akta iz člana 12. stav (2) tačka e) i drugih akata koji se odnose na provođenje Programa.
- (3) Subjekt nadzora dužan je omogućiti inspektoru vršenje inspekcijskog nadzora, uvid u dokumentaciju, dati mu sva potrebna obavještenja i podatke koji se odnose na implementaciju poticajnih sredstava.
- (4) Ako se u postupku inspekcijskog nadzora utvrdi da je došlo do povrede ovog Zakona, propisa donesenih za njegovo provođenje i odredbi iz akta iz člana 12. stav (2) tačka e), inspektor će rješenjem korisniku sredstava naložiti slijedeće:
 - a) otklanjanje nedostataka utvrđenih u postupku nadzora i odrediti rok za njihovo otklanjanje, ako utvrdi nedostatke iz člana 13. stav (1) tačke b), c) i d) i
 - b) povrat vrijednosti dodijeljenih sredstava, ako utvrdi nedostatke iz člana 13. stav (1) tačka a).

Džet
Qel

Član 18.

(Žalba protiv rješenja inspektora)

- (1) Protiv rješenja inspektora može se izjaviti žalba u roku od 15 dana od dana prijema rješenja.
- (2) O žalbi iz stava (1) ovog člana, rješava Ministarstvo.
- (3) Ministarstvo je dužno donijeti rješenje, u roku od 30 dana od dana prijema žalbe, koje je konačan upravni akt, a protiv kojeg se može pokrenuti upravni spor kod Kantonalnog suda u Zenici.

DIO ŠESTI - KAZNE NE ODREDBE

Član 19.

- (1) Novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 KM do 10.000,00 KM, kaznit će se za prekršaj pravno lice - korisnik sredstava:
 - a) ako odobrena sredstva koristi nenamjenski (član 13. stav (1) tačka a)),
- (2) Za prekršaj iz stava (1) ovog člana, kaznit će se i odgovorno lice u pravnom licu, novčanom kaznom u iznosu od 300,00 KM do 500,00 KM.
- (3) Za prekršaj iz stava (1) ovog člana, kaznit će se fizičko lice - korisnik sredstava, novčanom kaznom u iznosu od 500,00 KM do 1.500,00 KM.

Član 20.

- (1) Novčanom kaznom u iznosu od 500,00 KM do 5.000,00 KM, kaznit će se za prekršaj pravno lice - korisnik sredstava:
 - a) ako se prilikom implementacije investicionog projekta - programa ne pridržava svih planova i rokova (član 13. stav (1) tačka b)),
 - b) ako u propisanom roku ne dostavi popunjen obrazac "Izvjestaj o implementaciji odobrenih sredstava" (član 13. stav (1) tačka c)) i
 - c) ako ne dostavi dokaze o pravilno utrošenim sredstvima (član 13. stav (1) tačka d)).
- (2) Za prekršaj iz stava (1) ovog člana, kaznit će se i odgovorno lice u pravnom licu, novčanom kaznom u iznosu od 300,00 KM do 500,00 KM.
- (3) Za prekršaj iz stava (1) ovog člana, kaznit će se fizičko lice - korisnik sredstava, novčanom kaznom u iznosu od 200,00 KM do 500,00 KM.

Član 21.

- (1) Novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 KM do 2.500,00 KM, kaznit će se za prekršaj pravno lice - korisnik sredstava:
 - a) ako po rješenju inspektora ne otkloni nedostatke utvrđene u postupku nadzora nad korištenjem dodijeljenih sredstava (član 17. stav (4) tačka a)),
 - b) ako po rješenju inspektora ne izvrši povrat dodijeljenih sredstava (član 17. stav (4) tačka b)),
 - c) ako u Izjavi iz člana 3. stav (1) tačka c) daje lažne podatke i
 - d) ako ne omogući inspektoru vršenje inspeksijskog nadzora.
- (2) Za prekršaj iz stava (1) ovog člana, kaznit će se i odgovorno lice u pravnom licu, novčanom kaznom u iznosu od 300,00 KM do 500,00 KM.
- (3) Za prekršaj iz stava (1) ovog člana, kaznit će se fizičko lice - korisnik sredstava, novčanom kaznom u iznosu od 500,00 KM do 1.000,00 KM.

*Džet
Oulj*

Član 22.

- (1) Novčanom kaznom u iznosu od 5.000,00 KM do 15.000,00 KM, kaznit će se za prekršaj pravno lice - korisnik sredstava, koji ne vrati dodijeljena sredstva u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti odluke o prekršaju (član 13. stav (2)).
- (2) Za prekršaj iz stava (1) ovog člana, kaznit će se i odgovorno lice u pravnom licu, novčanom kaznom u iznosu od 500,00 KM do 1.500,00 KM.
- (3) Za prekršaj iz stava (1) ovog člana, kaznit će se fizičko lice-korisnik sredstava, novčanom kaznom u iznosu od 500,00 KM do 1.500,00 KM.

Član 23.

(Pokretanje prekršajnog postupka)

Prijavu za pokretanje prekršajnog postupka podnose ovlaštena lica Ministarstva, Ministarstva finansija Zeničko-dobojskog kantona i inspektor iz člana 17. stav (1) ovog Zakona.

Član 24.

(Zabrana na poticajne mjere)

- (1) Korisnik poticajnih sredstava kojem je pravosnažnom odlukom izrečena kazna za prekršaj iz člana 13. stav (1) tačka a) b) c) i d) ovoga Zakona, ne može ostvariti pravo na poticajne mjere predviđene ovim Zakonom u periodu od pet godina od pravosnažnosti odluke o prekršaju po kojoj je korisnik sredstava proglašen krivim.
- (2) Subjekti male privrede koji imaju neizmirene obaveze prema Kantonu po osnovu javnih prihoda i svih drugih obaveza ne mogu aplicirati na poticajne mjere predviđene ovim Zakonom dok postojeće obaveze ne izmire.

DIO SEDMI - PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 25.

(Primjena Zakona)

Ovaj Zakon će se primjenjivati u skladu sa Zakonom o poticaju razvoja male privrede („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 19/06 i 25/09), Zakonom o sistemu državne pomoći („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“, broj: 10/12), Uredbom o primjeni, kriterijima i uslovima za dodjelu državne pomoći u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 99/13) i drugim podzakonskim aktima iz te oblasti.

Član 26.

(Gramatički izrazi)

Gramatički izrazi upotrijebljeni u ovom Zakonu za označavanje muškog ili ženskog roda podrazumijevaju oba pola.

Član 27.

(Rok za donošenje Programa)

Vlada će donijeti Program iz člana 9. ovog Zakona do 31.12.2016. godine.

Član 28.

(Rok za donošenje Pravilnika)

Ministarstvo će donijeti Pravilnik iz člana 12. ovog Zakona u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog Zakona.

Dec 7
2017

Član 29.

(Stupanje na snagu Zakona)

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Zeničko-dobojskog kantona", a primjenjivat će se od 01.01.2017. godine.

**Broj:
Datum,
Zenica**

PREDSJEDAVAJUĆA

Draženka Subašić

*Beet
Loves*

OBRAZLOŽENJE

I PRAVNI OSNOV

Pravni osnov za donošenje Zakona o poticanju razvoja male privrede sadržan je u odredbama člana 37. tačka f) Ustava Zeničko-dobojskog kantona.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Ovim Zakonom se uređuju osnove za provođenje mjera privredne politike usmjerenih sistemskom unapređenju razvoja male privrede, razvoja poduzetničke inovativnosti, poboljšanje dostupnosti izvorima finansiranja i unapređenje postupka javno privatnog dijaloga.

Osnovni razlozi za donošenja Zakona o poticanju razvoja male privrede su:

- subjekti male privrede predstavljaju jedan od najznačajnijih sektora ekonomije,
- zainteresiranost i spremnost Vlade Zeničko-dobojskog kantona da kreira pravne i administrativne uslove za razvoj sektora male privrede kroz jasan, transparentan i nediskriminatoran pravni okvir,
- stvaranje zakonskog okvira koji propisuje sistemsko planiranje, osiguranje sredstava i provođenje mjera i aktivnosti razvoja male privrede na području Zeničko-dobojskog kantona,
- usklađivanje definicije male privrede sa preporukama EU i utvrđivanje kriterija za razlikovanje mikro, malih i srednjih subjekata male privrede,
- jasnije definisanje ciljeva razvoja male privrede i poticajnih mjera za njihovo ostvarivanje,
- određivanje vremenskog perioda za koji se donosi Program razvoja male privrede, kao i obaveza donošenja Godišnjeg plana provođenja programa razvoja kojim se utvrđuju prioriteti poticaja i plan pojedinih poticajnih mjera i aktivnosti,
- određivanje nosilaca Programa razvoja i jasno definisanje njihovih obaveza,
- određivanje prava i obaveza korisnika poticajnih sredstava,
- učinkovitiji nadzor nad korištenjem poticaja, kao i praćenje učinaka dodjeljenih poticaja.

Osnovni cilj donošenja Zakona je poticanje rasta sektora male privrede u Zeničko-dobojskom kantonu.

Prijedlog Zakona o poticanju razvoja male privrede usklađen je sa Zakonom o poticaju razvoja male privrede („Službene novine Federacije BiH“, broj 19/06 i 25/09), Zakonom o prekršajima u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH“, broj: 63/14) i mišljenjima i preporukama Sekretarijata za zakonodavstvo, Ministarstva za pravosuđe i upravu, Ministarstva finansija i drugih organa sa kojima su vršene konsultacije.

Prijedlog je sačinjen i usklađen sa primjedbama i prijedlozima datim na održanim Javnim raspravama u svim općinama na području Kantona u periodu od 15.02.2016. godine do 17.03.2016. godine, u kojoj su učestvovali ovlašteni predstavnici svake općine, zainteresirane osobe, predstavnici sredstava informisanja i radna grupa Ministarstva. O tome je sačinjen Izvještaj, koji čini sastavni dio ovog obrazloženja.

III PRAVNA RJEŠENJA

DIO PRVI – OPĆE ODREDBE

Članom 1. propisano je da se ovim Zakonom uređuju osnove planiranja, osiguranje sredstava i provođenje mjera razvoja male privrede u Zeničko – dobojskom kantonu (u daljem tekstu: Kanton), aktivnosti i mjere Vlade Zeničko-dobojskog kantona (u daljem tekstu: Vlada) u

poticanju razvoja male privrede, nadzor nad provođenjem Zakona, kaznena i druga pitanja u vezi sa poticanjem razvoja male privrede u Kantonu.

Članovima od 2. do 7. propisuje se značenje pojmova koji se upotrebljavaju u smislu odredbi predmetnog zakona, način podjele subjekata male privrede, kriteriji za razvrstavanje subjekata male privrede, način utvrđivanja broja zaposlenih i ko čini zaposlene, te statističko razvrstavanje subjekata male privrede. Preuzima se definicija subjekta male privrede sadržana u Preporuci Evropske komisije 2003/361/EC od 06.05.2003. godine pa se status mikro, malog i srednjeg subjekta male privrede određuje prema broju zaposlenih, ukupnom godišnjem prometu, zbiru bilansa te samostalnosti u poslovanju. Sastavni dio obrazloženja je Preporuka Evropske komisije 2003/361/EC od 06.05.2003. godine.

DIO DRUGI - CILJEVI I PROGRAM RAZVOJA MALE PRIVREDE

Članom 8. uređuju se ciljevi razvoja male privrede, a što su i ciljevi postavljeni Strategijom razvoja Zeničko-dobojskog kantona 2010 – 2020 godina.

Članom 9. uređuje se obaveza Vlade Zeničko-dobojskog kantona za donošenje Programa razvoja male privrede za Zeničko-dobojski kanton za period od 4 godine, način programiranja i realizovanja Programa razvoja, sadržaj Programa razvoja, obaveza usklađivanja Programa sa strategijama razvoja na području Kantona, način donošenja i usvajanja Godišnjeg plana provođenja Programa razvoja, sadržaj Godišnjeg plana i izvještavanje o realizaciji Godišnjeg plana.

Članom 10. uređuje se osiguranje finansijskih sredstava i to u visini od 0,5% do 2% budžetskih prihoda iz prethodne godine, način utvrđivanja prioriteta poticaja i nadležnost za donošenje odluke o izboru korisnika poticajnih sredstava, a uskladu sa Zakonom o poticaju razvoja male privrede FBiH.

DIO TREĆI – POTICAJNE MJERE

Članom 11. uređuju se poticajne mjere i aktivnosti radi ostvarivanja razvoja male privrede i ciljeva utvrđenih ovim Zakonom.

Članom 12. uređuje se donošenje Podzakonskog akt – Pravilnika i njegov obavezan sadržaj, a kojim će se detaljnije urediti postupci u provođenju Programa razvoja, s ciljem kreiranja jasnih, transparentnih i nediskriminatornih pravila postupanja nosioca Programa, korisnika sredstava i drugih učesnika u provođenju Programa.

Članom 13. uređuje se praćenje utroška dodjeljenih sredstava, odnosno da li se dodjeljena sredstva namjenski koriste u skladu sa Zakonom, Programom, odobrenim projektom, na način da se propisuje obaveza korisnika poticajnih sredstava da dodjeljena sredstva koriste namjenski i u skladu sa projektom – programom, da dostavljaju izvještaje o realizaciji odobrenih sredstava, da omoguće ovlaštenom licu vršenje nadzora, da dostavljaju i druge propisane izvještaje, koji se traže poticajnim mjerama, kao i povrat sredstava u slučaju da ista nisu iskorištena u skladu sa navedenim propisima.

DIO ČETVRTI – NOSIOCI PROGRAMA RAZVOJA

Članovima 14. i 15. jasno se definišu nosioci Programa razvoja Zeničko-dobojskog kantona, obaveze nosioca Programa razvoja da u okviru svoje nadležnosti nadziru i prate provođenje Programa i Godišnjeg plana, analiziraju, izrađuju i dostavljaju izvještaje o navedenim aktivnosti i postignutim rezultatima, kao i način dostavljanja izvještaja.



DIO PETI - NADZOR

Članom 16. uređuje se da upravni nadzor nad primjenom ovog Zakona provode Ministarstvo za privredu, Ministarstvo finansija i nadležna tijela grada i općina, a shodno definisanom upravnom nadzoru u Zakonu o poticaju male privrede FBiH.

Članom 17. uređuje se inspekcijski nadzor nad implementacijom poticajnih sredstava na način da isti provodi Kantonalna uprava za inspekcije, zadaci inspektora u provođenju nadzora, obaveza subjekta nadzora da omogući vršenje nadzora i kontrolu dokumenata, i upravne mjere.

Članom 18. uređuje se mogućnost podnošenja žalbe na rješenje inspektora, rok za podnošenje žalbe, u skladu sa Zakonom o upravnom postupku, i nadležnost Ministarstva za privredu za postupanje po žalbi.

DIO ŠESTI - KAZNE NE ODREDBE

Članovima 19., 20., 21., 22. i 23. propisuju se prekršaji koje pravna i fizička lica učine u primjeni Zakona, propisuju kazne za učinjene prekršaje, kao i nadležnost organa za podnošenje prijave za pokretanje prekršajnog postupka.

Članom 24. propisuje se u kojim slučajevima korisnik sredstava i subjekti male privrede ne mogu aplicirati niti ostvariti pravo na poticajne mjere predviđene ovim Zakonom.

DIO SEDMI – PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članom 25. propisuje se da će se ovaj Zakon primjenjivati uz poštivanje Zakona o poticaju razvoja male privrede FBiH i propisa koji uređuju oblast sistema državne pomoći.

Članom 26. – odredba o rodnom značenju.

Članom 27. - propisuje se da je Vlada Zeničko-dobojskog kantona obavezna Program razvoja donijeti do 31.12.2016. godine. Navedeni rok je iz razloga što je Programom rada Vlade za 2015. godinu utvrđeno da je ovaj Zakon u formi prijedloga planiran za mjesec novembar, a Programom rada Skupštine za 2015. godinu za mjesec decembar, kao i razloga potrebnog vremena za usvajanje, objavu i stupanje na snagu Zakona i vremena potrebnog za donošenje Pravilnika i upoznavanje nosioca Programa i korisnika sa propisima.

Članom 28. propisuje se obaveza Ministarstva za privredu da u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu Zakona, donese Podzakonski akt – Pravilnik kojim će se kreirati jasna pravila postupanja nosioca Programa, korisnika sredstava i drugih učesnika u provođenju Programa.

Članom 29. Uređuje se stupanje na snagu Zakona i da će se isti primjenjivati od 01.01.2017. godine s obzirom na potrebno vrijeme za donošenje Zakona, objavu, rok za izradu Programa razvoja i Pravilnika.

IV FINANSIJSKA SREDSTVA POTREBNA ZA PROVOĐENJE OVOG ZAKONA

U skladu sa članom 10. ovog Zakona visina finansijskih sredstava za provođenje ovog Zakona iznosi do 2% ostvarenih iz redovnih budžetskih prihoda iz prethodne godine (gdje se izuzimaju namjenska sredstva).

Ukupan prihod i primanja u Budžetu Zeničko-dobojskog kantona za 2015. godinu ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: 2/15) iznose 275.593.975,00 KM (bez izuzimanja namjenskih sredstava). Od tog iznosa 0,5% iznosi 1.377.969,88 KM, što je i bez izuzimanja namjenskih sredstava, manje od sredstava obezbjeđenih za te namjene u ovoj godini – "Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima" – 1.500.000,00 KM.

Iz naprijed navedenog proizilazi da primjena ovog Zakona neće iziskivati dodatna finansijska sredstva iz Budžeta Kantona.

I Z V J E Š T A J
o provedenoj Javnoj raspravi po
nacrtu Zakona o poticanju razvoja male privrede
(sastavni dio Obrazloženja Prijedloga Zakona)

Zaključkom Skupštine Zeničko-dobojskog kantona, broj: 01-02-1378/16 od 27.01.2016.godine, prihvaćen je Nacrt Zakona o poticanju razvoja male privrede.

Ovim povodom Skupština Kantona je odlučila da se o Nacrtu Zakona otvori Javna rasprava u svim općinama Zeničko-dobojskog kantona i Gradu Zenica koja će trajati 60 dana. Organizatori Javne rasprave su općinski načelnici, gradonačelnik Grada Zenice i Ministarstvo za privredu.

Postupajući po Zaključku Skupštine Ministarstvo za privredu je sačinilo Plan provođenja javne rasprave broj: 04-02-1378-1/16 od 05.02.2016. godine i sprovelo Javnu raspravu u svim općinama na području Kantona u periodu od 15.02.2016. godine do 17.03.2016. godine, u kojoj su učestvovali ovlašteni predstavnici svake općine, zainteresirane osobe, predstavnici sredstava informisanja i radna grupa Ministarstva.

Ministarstvu za privredu, kao obrađivaču teksta predloženog Nacrta Zakona o poticanju razvoja male privrede, dostavljene su pismene primjedbe prijedlozi i sugestije.

1. NAČELNE PRIMJEDBE, PRIJEDLOZI I SUGESTIJE:

Općina Kakanj

- Mensur Muftić, Predsjednik Udruženja privrednika općine Kakanj je konstatovao da je potrebno dopuniti definiciju subjekata male privrede, te da treba subjekte razvrstati prema definiciji mikro, mala i srednja preduzeća. Definicijom koja je sada uzeta za osnov biće obuhvaćeno 97% privrednih subjekata sa područja Kantona.
- Mensur Muftić, Predsjednik Udruženja privrednika općine Kakanj je dao primjedbu na član 10. Nacrta Zakona, odnosno na procenat sredstava koja se izdvajaju za ovu vrstu podsticaja.
- Mensur Muftić, Predsjednik Udruženja privrednika općine Kakanj je naglasio da bi se trebala uraditi analiza kadrova koje školuju srednje škole na području Općine. Postoji prezasićenost određenom vrstom kadrova, čiji se broj iz godine u godinu povećava (npr. frizeri, automehaničari...), te deficit za drugim vrstama kadrova.
- Zlatan Huskić, vlasnik društva „Enikon“ d.o.o. Kakanj postavio je pitanje da li su sredstva bespovratna i koji iznos sredstava se odobrava, te postoji li ograničenje u vezi korištenja sredstava, a koje se odnosi na vrstu djelatnosti koja se finansira.
- Zlatan Jukić, knjigovodstveni servis „Finesa“ Kakanj, postavio je pitanje vezano za izvozne poticaje, sa konstatacijom da ima „svojih“ klijenata koji su zainteresovani za tu vrstu poticaja.
- Zlatan Jukić, knjigovodstveni servis „Finesa“ Kakanj je pitao u vezi obrtničke komore – interesovalo ga je obavezno izdvajanje sredstava iz plate za obrtničku komoru te gdje se izdvajaju ta sredstva i koga finansiraju.
- Arnela Softić, direktor društva „Tesko market“ d.o.o. Kakanj, je naglasila da je već bila korisnik kantonalnih poticajnih sredstava namjenjenih za „regresiranje kamata“. Konstatovala je da je zadovoljna ovom vrstom poticaja, te da bi ih trebalo ponovo uvrstiti u ponudu.

Općina Maglaj

- Udruženje poslodavaca Maglaj – član 4. stav (1) Podjela subjekata male privrede – primjena kriterija broja zaposlenih i finansijski pokazatelji ne odgovaraju stvarnom stanju, jer poslodavci koji zapošljavaju veći broj zaposlenih od prikazanog ne uklapaju se u ukupni godišnji prihod. Velika su odstupanja u ostavirivanju godišnjeg prihoda. Iako je u članu 4. stav (2) obrazloženo da je odlučujući kriterij broj zaposlenih, pitanje je, gdje se onda svrstavaju subjekti privrede koji zapošljavaju preko 250 zaposlenih, a ne ostvaruju godišnji prihod ni kao srednji subjekti male privrede.



1.1. STAV PREDLAGAČA PO NAČELNIM PRIJEDBAMA, PRIJEDLOZIMA I SUGESTIJAMA

Općina Kakanj

- Konstatacija Mensura Muftića da je potrebno dopuniti definiciju subjekata male privrede, te da treba subjekte razvrstati prema definiciji mikro, mala i srednja preduzeća ukazujemo da je razvrstavanje subjekata na mikro, male i srednje subjekte male privrede obuhvaćeno članom 4. Zakona - Podjela subjekata male privrede.
- Primjedba Mensura Muftića na član 10. Zakona, odnosno na procenat sredstava koja se izdvajaju za ovu vrstu podsticaja ne može se prihvatiti iz razloga što nije jasno u kojem kontekstu je primjedba data.
- Primjedba Mensura Muftića da bi se trebala uraditi analiza kadrova koje školuju srednje škole na području Općine, nije problematika koju uređuje ovaj zakon.
- Pitanje Zlatana Huskića da li su sredstva bespovratna i koji iznos sredstava se odobrava, te postoji li ograničenje u vezi korištenja sredstava, će biti regulisano Programom razvoja male privrede i Godišnjim planom, a u smislu ograničenja u vezi korištenja sredstava Zakonom je u članu 21. definisana zabrana na poticajne mjere.
- Pitanje Zlatana Huskića vezano za izvozne poticaje ukazujemo da je isto sadržano u okviru članu 11. stav (1) tačka 1) povećanje konkurentnosti.
- Pitanje Zlatana Huskića u vezi obaveznog izdvajanja sredstava iz plate za obrtničku komoru, nije problematika koju uređuje ovaj zakon.
- Sugestija Arnele Softić da poticajna sredstva namjenjenih za „regresiranje kamata“ treba uvrstiti u ponudu, ukazujemo da je članom 11. stav (1) tačka b) utvrđena poticajna mjera „regresiranje kamata po preuzetim kreditima“.

Općina Maglaj

- Primjedba Udruženja poslodavaca Maglaj na član 4. stav (1) Podjela subjekata male privrede - primjena kriterija broja zaposlenih i finansijski pokazatelji, se ne može prihvatiti iz razloga što je član 4. Zakona usklađen sa Zakonom o poticaju razvoja male privrede („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 19/06 i 25/09) i Preporukom Ekvropske komisije 2003/361/EC od 06.05.2003. godine.

2. KONKRETNE PRIMJEDBE I PRIJEDLOZI NA NACRT ZAKONA

Član 2.

- U članu 2. stav (1) u definiciji subjekata male privrede dodati i fizička lica koja obavljaju djelatnost u vidu dopunskog i dodatnog zanimanja.
(Hidajeta Mrkić, sekretar Obrtničke komore ZDK)

Stav predlagača po prijedlogu:

Primjedba se ne prihvata iz razloga što je navedeno već definisano članom 2. stav (1) Zakona.

Član 5.

- U članu 5. stav (3) da se izmjeni period promjene grupa sa dva uzastopna obračunska perioda na jedan obračunski period.
(Maja Kišić, Regionalna razvojna agencija REZ)

Stav predlagača po prijedlogu:

Primjedba se ne prihvata jer je ista član 5. stav (3) usklađen sa Zakonom o poticaju razvoja male privrede („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 19/06 i 25/09) i Preporukom Ekvropske komisije 2003/361/EC od 06.05.2003. godine

Član 8.

- U članu 8. u cilju razvoja male privrede potrebno je uvrstiti i investicije.
(Maja Kišić, Regionalna razvojna agencija REZ)

Stav predlagača po prijedlogu:

Primjedba se ne prihvata iz razloga što svi navedeni ciljevi indirektno podrazumjevaju investicije.

Član 9.

- U članu 9. uvrstiti da programi razvoja male privrede moraju biti usaglašeni sa strategijama razvoja.

(Maja Kišić, Regionalna razvojna agencija REZ)

Stav predlagača po prijedlogu:

Primjedba se usvaja i u članu 9. iza stava (3) dodaje se novi stav (4) koji glasi:

„(4) Program iz stava (1) ovog člana mora biti usklađen sa strategijama razvoja na području Zeničko-dobojskog kantona.“

Dosadašnji stavovi (4), (5), (6) i (7) postaju stavovi (5), (6), (7) i (8).

Član 10.

- U članu 10. stav (2) Nacrta Zakona tekst: "0,5% do 2%" zamijeniti tekstem: „5%“.
OBRAZLOŽENJE: Visina finansijskih sredstava za provođenje ovog Zakona kako se predlaže od 0,5% do 2% ostvarenih iz redovnih budžetskih prihoda iz prethodne godine su nedovoljno i nesigurno određena, i kao takva ne mogu obezbijediti kvalitetno servisiranje svih poticajnih mjera, koje zbog svoje važnosti za opstanak privrednih aktivnosti moraju biti finansijski praćene u znatno većem fiksnom procentu. Za planiranje i obezbjeđenje budžetskih sredstava u ovom obimu ima dovoljno vremena jer se primjena Zakona predviđa od 01.01.2017.godine.
(Privredna komora Zeničko-dobojskog kantona)

Stav predlagača po prijedlogu:

Primjedba se ne prihvata iz razloga što je visina finansijskih sredstava za provođenje Programa razvoja male privrede usklađena sa federalnim zakonom i predloženo potpuno odražava stanje sa prilivom budžeta i sa raspodjelom budžeta utvrđenom zakonskim i podzakonskim aktima.

- U članu 10. stav (2) sredstva za provođenje Programa, visina finansijskih sredstava bi trebala da iznose od 1% do 2% ostvarenih iz redovnih budžetskih prihoda iz prethodne godine (gdje se izuzimaju namjenska sredstva).

(Udruženje poslodavaca Maglaj)

Stav predlagača po prijedlogu:

Primjedba se ne prihvata iz razloga što je visina finansijskih sredstava za provođenje Programa razvoja male privrede usklađena sa federalnim zakonom i predloženo potpuno odražava stanje sa prilivom budžeta i sa raspodjelom budžeta utvrđenom zakonskim i podzakonskim aktima.

- U članu 10. da se kao korisnici sredstava uvrste i drugi vidovi obavljanja djelatnosti (trgovina, ugostiteljstvo i dr.)

(Hidajeta Mrkić, sekretar Obrtničke komore ZDK)

Stav predlagača po prijedlogu:

Primjedba se ne prihvata iz razloga što član 10. Zakona ne definiše korisnike sredstava poticaja.

Član 11.

- Članom 11. Zakona, propisane su poticajne mjere po uzoru na postojeći federalni i kantonalne zakone iz ove oblasti. Mišljenja smo da je predložene poticajne mjere potrebno propisati na način da se poticajne mjere grupišu koristeći se metodom načina realizacije svake pojedine mjere. Poticajne mjere iz tačke a) b) d) f) g) h) i) j) k) l) m) i n) mogu se realizovati samo dodjelom finansijskih sredstava, a Zakon mora precizno propisati na koji način će se dodjeljivati ta sredstva. Sasvim je sigurno da će se određena finansijska sredstva dodjeljivati kroz ugovorni odnos npr. tačka a) i d). Sredstva iz tačke b) subvencioniranje kamata po preuzetim kreditima, ne mogu biti predmet ugovornog odnosa, pa je stoga potrebno zakonom propisati kojim pravnim aktom će se vršiti dodjela navedenih sredstava.

Žepče

Poticajne mjere iz tačke c) i e) koje po svojoj prirodi nisu finansijske prirode, potrebno je razraditi, na način da se zakonom jasno propiše na koji način će se vršiti realizacija ovih mjera, u protivnom ove dvije veoma značajne mjere se praktično neće moći primjenjivati.

(Kantonalna uprava za inspekcijske poslove Zeničko-dobojskog kantona)

Stav predlagača po prijedlogu:

Primjedba se prihvata i u članu 11. dodaju se stavovi (2) i (3) koji glase:

„(2) Poticajne mjere i aktivnosti iz stava (1) ovog člana realizovat će se putem javnih poziva od strane nosioca, a na osnovu ugovora, odluka i drugih pravnih akata u zavisnosti od vrste poticaja.

(3) Način provođenja javnog poziva, zaključivanje ugovora, donošenje odluka i drugih pravnih akata, detaljnije će se urediti podzakonskim aktima.“

- Proširiti član 11. tačka i) sa:

- podrška uvođenju novih softvera;

tako da član 11. tačka i) treba da glasi:

“ i) podrška za istraživanje, razvoj i primjenu inovacija, uvođenje savremenih tehnologija, uvođenju novih softvera, te podršku za edukaciju i prekvalifikaciju,”

OBRAZLOŽENJE: Podrška uvođenju novih softvera putem Zakona o poticanju razvoja male privrede ZDK omogućila bi ne samo opstanak, već i razvoj i bolju konkurentnost malih i srednjih preduzeća sa područja Zeničko – Dobojskog kantona.”

(Savez udruženja/udruga poslodavaca ZDK i Udruženje poslodavaca Općine Kakanj“)

Stav predlagača po prijedlogu:

Primjedba se prihvata na način da se u članu 11. u tački i) iza riječi „uvođenje savremenih tehnologija,“ dodaju riječi „uvođenju novih softvera“. Ostali dio teksta ostaje isti.

- U članu 11. tačka d), nakon izraza „Centara za poduzetništvo“ dodati izraz „Centara za investitore“.

Dopuna se odnosi na terminološko preciziranje organizacionih jedinica koje već postoje i bave se podrškom stranim i domaćim investitorima ali rade i na promicanju i podršci poduzetništva na području na kome djeluju.

(Razvojna agencija Žepče d.o.o.)

Stav predlagača po prijedlogu:

Primjedba se prihvata tako da se u članu 11 u tački d) iza riječi „centara za poduzetništvo“ dodaju riječi „centara za investitore“. Ostali dio teksta ostaje isti.

- U članu 11. dodati novi stav „podrška za uvođenje i korištenje obnovljivih izvora energije kod subjekata male privrede“.

Ulaganje u energetska učinkovitost daje brzi rezultat koji se očituje u smanjenju troškova energije, povećanoj profitabilnosti te otvaranja novih radnih mjesta. Općina Žepče i Razvojna agencija Žepče su organizacijom Gospodarskog foruma 2015. na temu „Energetska učinkovitost kao motiv i mogućnost za smanjenje troškova i podizanje konkurentnosti MSP-a“ usmjerile pažnju na problem energetske učinkovitosti u BiH i na posljedice koje taj process ima na gospodarski sektor. Razvijene zemlje i njihova gospodarstva imaju velike koristi od uvođenja energetske učinkovitosti u sve segmente života. I zemlje u okolini ubrzano rješavaju regulativu i operativu. BiH treba ubrzati korake na tom području, od bržeg donošenja Zakonskih akata i Pravilnika do uspostave bolje komunikacije među svim zainteresiranim stranama (država, gospodarstvo, lokalna uprava, pojedinac). Kao lokalna razvojna agencija čiji je cilj doprinositi razvoju zajednice a koja direktno ovisi i o konkurentnosti i razvoju sektora malih i srednjih poduzeća, smatramo da poticanje energetske učinkovitosti u sektoru malih i srednjih poduzeća mogu imati direktan utjecaj na smanjenje troškova i podizanje konkurentnosti MSP-a.

(Razvojna agencija Žepče d.o.o.)

Stav predlagača po prijedlogu:

Primjedba se prihvata tako da se u članu 11. iza tačke n) dodaje nova tačka o) koja glasi:

„o) uvođenje i korištenje obnovljivih izvora energije kod subjekata male privrede“.

- U članu 11. tačka a) nacrtu Zakona iza riječi: "u svrhu" dodati riječi: "povećanja proizvodnje i izvoza",

Dra. J. J. J.

OBRAZLOŽENJE: Obzirom da se među ciljevima razvoja male privrede u članu 8. nacrta Zakona navodi i povećanje proizvodnje i izvoza, neophodno je ovaj strateški cilj jasno naglasiti i među poticajnim mjerama. Smatramo da se eventualna ograničenja za realizaciju ovog prijedloga a koja su navedena u članu 22. nacrta ovog Zakona ne bi trebala primijeniti jer su struktura i obim poticaja u našim uslovima minorna u odnosu na zemlje okruženja a pogotovo zemlje EU, i kao takva ne mogu narušiti principe konkurencije na tržištu.

(Privredna komora Zeničko – dobojskog kantona)

Stav predlagača po prijedlogu:

Primjedba se djelimično prihvata tako da se u članu 11. u tački a) iza riječi „u svrhu“ dodaju riječi „povećanja proizvodnje“, a utvrđivanje konkretne poticajne mjere za „povećanje izvoza“ nije u skladu sa Zakonom o sistemu državne pomoći u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“, broj: 10/12). Ostali dio teksta ostaje isti.

- U članu 11. kao poticajne mjere dodati i garancije.
(Maja Kišić, Regionalna razvojna agencija REZ)

Stav predlagača po prijedlogu:

Primjedba se ne prihvata se iz razloga što Vlada nema ni resursa niti finansijskih sredstava za realizaciju ove poticajne mjere.

Član 12.

- Član 12. propisuje pitanja koja će se urediti Pravilnikom. Osnovna primjedba je da Zakon kao akt više pravne snage u odnosu na Pravilnik, mora sadržavati odredbe koje će garantovati da će postupak dodjele navedenih poticaja od početka do kraja biti transparentan, iz razloga što se radi o budžetskim sredstvima. U tom smislu Zakonom se mora propisati načelna procedura dodjele poticajnih sredstava koja će detaljno biti uređena pravilnikom.
Npr. Zakon mora propisati da će se dodjela navedenih sredstava vršiti javnim konkursom, ko I na čiji prijedlog će raspisati javni konkurs za dodjelu sredstava za poticaje, ko će provoditi konkursnu proceduru I sl.

(Kantonalna uprava za inspekcijske poslove Zeničko-dobojskog kantona)

Stav predlagača po prijedlogu:

Prijedlog se djelimično prihvata na način kako je navedeno uz primjedbe na član 11., odnosno da se u članu 11. Zakona dodaje stavovi (2) i (3) u gore navedenom tekstu., a detaljnije će ova pitanja biti regulisana Programom i Pravilnikom.

Član 13.

- u članu 13. stav (1) nacrta Zakona brisati tačku b) kao i u stavu (2) istog člana.
OBRAZLOŽENJE: Obavezivanje korisnika sredstava da se prilikom implementacije odobrenog projekta - programa pridržava svih planova i rokova utvrđenih projektom - programom uz prijetnju novčane kazne od 2.000,00 do 10.000,00 KM i vraćanje dodijeljenih sredstava, je prestrogo, jer rokovi izvršenja pojedinih radnji u praksi vrlo često ne zavise od korisnika i na koje korisnik ne može uticati. Svrha Zakona je namjensko korištenje sredstava u generalnom roku implementacije odobrenog projekta i programa, a ta svrha je dovoljno zaštićena u svim ostalim odredbama ovog člana, Ukoliko bi ove odredbe ostale na snazi one bi smanjile interes privrednika za podnošenje aplikacija za poticajna sredstva.

(Privredna komora Zeničko – dobojskog kantona)

Stav predlagača po prijedlogu:

Prijedlog se ne prihvata iz razloga što smatramo da navedena obaveza neće smanjiti interes subjekata male privrede za podnošenje aplikacija, a s obzirom da se radi o budžetskim sredstvima ista se moraju koristiti namjenski i osigurati njihovo trošenje.

Član 14.

- Član 14. Nacrta Zakona dopuniti sa:
„h) Udruženja poslodavaca Zeničko-dobojskog kantona.“
OBRAZLOŽENJE:

*Recite
1.000*

I

Zakon o poticanju razvoja male privrede FBiH („Službene novine FBiH“, broj: 19/06 i 25/09) ne imenuje predstavnike privrednika i obrtnika nosiocima programiranja razvoja male privrede.

Član 9. Nosioци programiranja razvoja male privrede u smislu ovog Zakona su:

- Vlada Federacije i vlade kantona,
- Federalno ministarstvo razvoja, poduzetništva i obrta,
- nadležna federalna i kantonalna ministarstva i institucije i
- jedinice lokalne samouprave.

Međutim, istim zakonom u članu 10. stav (2) predviđeno je da: „Programiranje i realizovanje Programa razvoja ostvaruje se u saradnji sa nositeljima programiranja razvoja iz člana 9. ovog Zakona i uz konsultaciju sa predstavnicima subjekata male privrede, naučnim institucijama, regionalnim razvojnim agencijama i drugim pravnim i fizičkim licima koja rade na podršci maloj privredi.

II

Zakon o poticanju razvoja malog gospodarstva Republike Hrvatske (Narodne novine br. 29/02, 63/07, 53/12 i 56/13) je usklađen sa Preporukom Europske komisije 2003/361/EC od 6. maja 2003. godine. Zakon o poticanju razvoja malog gospodarstva Republike Hrvatske u članku 10. imenuje nosioce provedbe mjera i instrumenata razvoja malog gospodarstva.

„Članak 10.

Nositelji provedbe mjera i instrumenata razvoja malog gospodarstva Republike Hrvatske u smislu ovog Zakona su:

- 1) Ministarstvo,
- 2) Hrvatska agencija za malo gospodarstvo i investicije,
- 3) Jedinice područne (regionalne) i lokalne samouprave,
- 4) Hrvatska gospodarska komora,
- 5) Hrvatska obrtnička komora,
- 6) Hrvatski zavod za zapošljavanje,
- 7) Državni zavod za statistiku,
- 8) Hrvatski savez zadruga,
- 9) Udruge gospodarstvenika,
- 10) Pravne osobe osnovane za poticanje malog gospodarstva
- 11) Hrvatska banka za obnovu i razvitak,
- 12) Druga državna tijela koja u području svoje nadležnosti potiču malo gospodarstvo.“

III

Zakon o poticanju razvoja malog gospodarstva Republike Hrvatske u članku 12. predviđa osnivanje Hrvatske agencije za malo gospodarstvo i investicije, koja ima svoja tijela, a to su: Upravni odbor i Uprava (članak 16.). Članak 17. navedenog zakona reguliše imenovanje članova Upravnog odbora Agencije.

„Članak 17. st. 5.

(5) Članove Upravnog odbora imenuje Vlada Republike Hrvatske i to po jednog na prijedlog ministra nadležnog za poduzetništvo i obrt, ministra nadležnog za znanost, ministra nadležnog za financije, ministra nadležnog za regionalni razvoj i fondove Europske unije, ministra nadležnog za vanjske i europske poslove, ministra nadležnog za rad, ministra nadležnog za turizam, ministra nadležnog za poljoprivredu, ministra nadležnog za gospodarstvo, predsjednika Hrvatske gospodarske komore, predsjednika Hrvatske obrtničke komore, predsjednika Hrvatskog saveza zadruga i predsjednika Hrvatske udruge poslodavaca.“

IV

Ovaj prijedlog Saveza udruženja/udruga poslodavaca ZDK na tragu je zakonskog rješenja u Republici Hrvatskoj, koja je članica Europske unije i koja je svoje zakonodavstvo prilagodila Preporukama Europske komisije. Također, ovaj prijedlog nije u suprotnosti sa Zakonom o poticanju razvoja male privrede FBiH („Službene novine FBiH“, broj: 19/06 i 25/09).

(Savez udruženja/udruga poslodavaca ZDK)

Stav predlažuća po prijedlogu:

Prijedlog se djelimično prihvata na način da se u članu 9. doda novi stav (2) koji glasi: „Programiranje i realizovanje Programa razvoja ostvaruje se u saradnji sa nosiocima programiranja razvoja iz člana 9. ovog Zakona i uz konsultaciju sa predstavnicima subjekata male privrede, naučnim institucijama i drugim pravnim i fizičkim licima koja rade na podršci maloj privredi.“

Numeracija stavova u članu 9. Zakona se mijenja u skladu sa usvojenim primjedbama.

*Det
Prel*

Član 15.

- U članu 15. stav (1) nacrtu Zakona potrebno je precizirati način nadziranja i praćenja provođenja programa i godišnjeg plana i analiziranja rezultata od strane nosioca programa iz člana 14. nacrtu Zakona, jer većina njih neće imati relevantnu dokumentaciju a naročito onu koja se odnosi na efekte i rezultate pojedinih poticajnih mjera, radi čega je potrebno u ovom članu Zakona utvrditi obavezu ministarstva ili drugog kantonalnog organa da o njima blagovremeno informiše ostale nosioce Programa.

(Privredna komora Zeničko-dobojskog kantona)

Stav predlagača po prijedlogu:

Prijedba se ne prihvata iz razloga što je sve definisano u članu 15. Zakona.

Član 17.

- u članu 17. stav (4) tačka a) predlaže se u tekstu brisanje tačke b)
OBRAZLOŽENJE: Vidjeti obrazloženje za izmjenu člana 13. nacrtu Zakona.
(Privredna komora Zeničko-dobojskog kantona)

Stav predlagača po prijedlogu:

Prijedlog se ne prihvata iz razloga što smatramo da navedena obaveza neće smanjiti interes subjekata male privrede za podnošenje aplikacija, a s obzirom da se radi o budžetskim sredstvima ista se moraju koristiti namjenski i osigurati njihovo trošenje.

- Članom 17. propisan je inspekcijski nadzor od strane Kantonalne uprave za inspekcijske poslove i zadatak inspektora u vršenju tog nadzora.

Imajući u vidu odredbe posebnih zakona koje utvrđuju nadležnost pojedinih inspekcija u sastavu ovog organa, niti jedna kantonalna inspekcija nije nadležna da prati utrošak sredstava od strane korisnika i izvršenje drugih preuzetih obaveza, a niti se takva obaveza može propisati ovim zakonom, iz razloga što inspekcijski organi ne mogu nadzirati ispunjavanje ugovornih obaveza.

Provedba ovog Zakona treba da se nadzire kroz upravni nadzor koji će provoditi organ koji je dodjelio poticajna sredstva i to putem komisije. Nepravilnosti koje komisija utvrdi kroz upravni nadzor, rješavat će se shodno ovom Zakonu i ugovornim odredbama, koje će biti sačinjene na osnovu istog.

(Kantonalna uprava za inspekcijske poslove Zeničko-dobojskog kantona)

Stav predlagača po prijedlogu:

Primjedba se djelimično prihvata na način da se član 17. stav (2) mijenja i glasi:

„(2) Zadatak inspektora je da u postupku nadzora iz stava (1) ovog člana, po zahtjevu davaoca sredstava, prati utrošak finansijskih sredstava od strane korisnika sredstava i izvršenje drugih preuzetih obaveza, u cilju pravilnog provođenja ovog Zakona, Pravilnika iz člana 12. ovog Zakona, akta iz člana 12. stav (2) tačka d) i drugih akata koji se odnose na provođenje Programa.“

Primjedba se ne prihvata u dijelu koji se odnosi na potpuno brisanja inspekcijskog nadzora iz razloga što je Zakonom o inspekcijama Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 6/11) u članu 6. propisano da:

„Inspekcijski nadzor i nalažanje upravnih i drugih mjera i radnji može se propisati zakonom i drugim propisom.“, kao i članom 11. tačka b): “vrši inspekcijski nadzor nad primjenom kantonalnih propisa...”.

Član 19.

- U članu 19. stav (1) nacrtu Zakona predlaže se brisanje tačke b)
OBRAZLOŽENJE: Vidjeti obrazloženje za izmjenu člana 13. nacrtu Zakona.
(Privredna komora Zeničko-dobojskog kantona)

Stav predlagača po prijedlogu:

Beati
Qm

Prijedlog se ne prihvata iz razloga što smatramo da navedena obaveza neće smanjiti interes subjekata male privrede za podnošenje aplikacija, a s obzirom da se radi o budžetskim sredstvima ista se moraju koristiti namjenski i osigurati njihovo trošenje.

- U članu 19. nacrtu Zakona generalno se predlaže za 50% smanjenje svih predviđenih novčanih kazni za prekršaje koje učine pravna lica – korisnici sredstava, odgovorna lica, fizička lica - korisnici sredstava.

OBRAZLOŽENJE: Predviđene novčane kazne SU očigledno previsoke i nisu kompatibilne sa svrhom i ciljevima Zakona, jer je povrat sredstava za slučaj neizvršenja dovoljno zastićen, a u konačnici smanjuje interes aplikanata za dodjelu poticaja.

(Privredna komora Zeničko-dobojskog kantona)

Stav predlagača po prijedlogu:

Prijedlog se djelimično prihvata na način da se član 19. mijenja i glasi:

„Član 19.

- (1) Novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 KM do 10.000,00 KM, kaznit će se za prekršaj pravno lice - korisnik sredstava:
 - a) ako odobrena sredstva koristi nenamjenski (član 13. stav (1) tačka a)).
- (2) Za prekršaj iz stava (1) ovog člana, kaznit će se i odgovorno lice u pravnom licu, novčanom kaznom u iznosu od 300,00 KM do 500,00 KM.
- (3) Za prekršaj iz stava (1) ovog člana, kaznit će se fizičko lice - korisnik sredstava, novčanom kaznom u iznosu od 500,00 KM do 1.500,00 KM.

Član 20.

- (1) Novčanom kaznom u iznosu od 500,00 KM do 5.000,00 KM, kaznit će se za prekršaj pravno lice - korisnik sredstava:
 - a) ako se prilikom implementacije investicionog projekta - programa ne pridržava svih planova i rokova (član 13. stav (1) tačka b)),
 - b) ako u propisanom roku ne dostavi popunjen obrazac "Izvještaj o implementaciji odobrenih sredstava" (član 13. stav (1) tačka c)) i
 - c) ako ne dostavi dokaze o pravilno utrošenim sredstvima (član 13. stav (1) tačka d)).
- (2) Za prekršaj iz stava (1) ovog člana, kaznit će se i odgovorno lice u pravnom licu, novčanom kaznom u iznosu od 300,00 KM do 500,00 KM.
- (3) Za prekršaj iz stava (1) ovog člana, kaznit će se fizičko lice - korisnik sredstava, novčanom kaznom u iznosu od 200,00 KM do 500,00 KM.

Član 21.

- (1) Novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 KM do 2.500,00 KM, kaznit će se za prekršaj pravno lice - korisnik sredstava:
 - a) ako po rješenju inspektora ne otkloni nedostatke utvrđene u postupku nadzora nad korištenjem dodijeljenih sredstava (član 17. stav (4) tačka a)),
 - b) ako po rješenju inspektora ne izvrši povrat dodijeljenih sredstava (član 17. stav (4) tačka b)),
 - c) ako u Izjavi iz člana 3. stav (1) tačka c) daje lažne podatke i
 - d) ako ne omogući inspektoru vršenje inspeksijskog nadzora.
- (2) Za prekršaj iz stava (1) ovog člana, kaznit će se i odgovorno lice u pravnom licu, novčanom kaznom u iznosu od 300,00 KM do 500,00 KM.
- (3) Za prekršaj iz stava (1) ovog člana, kaznit će se fizičko lice - korisnik sredstava, novčanom kaznom u iznosu od 500,00 KM do 1.000,00 KM.

Član 22.

- (1) Novčanom kaznom u iznosu od 5.000,00 KM do 15.000,00 KM, kaznit će se za prekršaj pravno lice - korisnik sredstava, koji ne vrati dodijeljena sredstva u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti odluke o prekršaju (član 13. stav (2)).
- (2) Za prekršaj iz stava (1) ovog člana, kaznit će se i odgovorno lice u pravnom licu, novčanom kaznom u iznosu od 500,00 KM do 1.500,00 KM.

- (3) Za prekršaj iz stava (1) ovog člana, kaznit će se fizičko lice-korisnik sredstava, novčanom kaznom u iznosu od 500,00 KM do 1.500,00 KM.”

*Dr. Ante
Lukić*

Numeracija članova Zakona se mijenja u skladu sa usvojenim primjedbama.

Primjedba se djelimično prihvata iz razloga što smatramo da navedena obaveza neće smanjiti interes subjekata male privrede za podnošenje aplikacija, a s obzirom da se radi o budžetskim sredstvima ista se moraju koristiti namjenski i osigurati njihovo namjensko trošenje.

- U članu 19. da se iznos novčanih kazni smanji i da iznosi od 1.000,00 do 5.000,00 KM.
(Hidajeta Mrkić, sekretar Obrtničke komore ZDK)

Stav predlagača po prijedlogu:

Prijedlog se djelimično prihvata na način naveden po prethodnoj primjedbi.

Član 21.

- U članu 21. stav (2) nacrt Zakona predlaže se brisanje tačke b), kao i da se umjesto teksta: "pet godina" utvrdi tekst: "jedna godina".
OBRAZLOŽENJE: Vidjeti obrazloženje za izmjenu člana 13. nacrt Zakona. Period od pet godina zabrane na poticaje koliko se predviđa nacrtom zakona je prestrog i kao takav neće doprinijeti većem interesovanju aplikanata za dodjelu poticajnih sredstava.
(Privredna komora Zeničko-dobojskog kantona)

Stav predlagača po prijedlogu:

Prijedlog se ne prihvata iz razloga što je navedeno u skladu sa članom 17. Federalnog zakona.

- U članu 21. stav (2) nacrt Zakona predlaže se brisanje teksta "i svih drugih obaveza",
OBRAZLOŽENJE: Eliminisanje aplikanata koji imaju osim javnih prihoda neke druge neizmirene obaveze prema kantonu je također destimulirajući faktor za veći broj aplikacija pogotovo kada se ima činjenica da je i Kanton vrlo često dužnik potencijalnim aplikantima tj. u docnji sa plaćanjern svojih obaveza.

(Privredna komora Zeničko-dobojskog kantona)

Stav predlagača po prijedlogu:

Prijedlog se ne prihvata iz razloga što je navedeno u skladu sa Zaključkom Vlade broj: 02-14-13804/09 od 28.04.2009. godine vezano za apliciranje na sredstva iz Budžeta Zeničko-dobojskog kantona.

20.05.16. 10/11/16

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
ZENIČKO - DOBOJSKI KANTON
MINISTARSTVO ZA
PRAVOSUĐE I UPRAVU



Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina
ZENICA - DOBOJ CANTON
MINISTRY OF
JUDICIARY & ADMINISTRATION

Ministarstvo za privredu/gospodarstvo
n/r ministra
-ovdje-

Zenica, 18.5.2016. godine

Veza Vaš broj: 04-02-1378-3/16 od 29.4.2016.

Naš znak: 06/02 -1548-4/16

PREDMET: Prijedlog Zakona o poticaju razvoja male privrede - stajalište, dostavlja se

Sukladno članku 11. Zakona o kantonalnim ministrstvima i drugim tijelima kantonalne uprave („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 10/15), Ministarstvo za pravosuđe i upravu Zeničko-dobojskog kantona, u postupku utvrđivanja usklađenosti sa:

- Europskom konvencijom o zaštiti ljudskih prava i sloboda i drugim pravima;
- Zakonom o prekršajima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 63/14);
- Zakonom o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 35/05) i
- Zakonom o kantonalnim ministarstvima i drugim tijelima kantonalne uprave („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 10/15), daje slijedeće

stajalište

Ministarstvo za pravosuđe i upravu Zeničko-dobojskog kantona s aspekta svoje mjerodavnost, nema primjedbi na dostavljeni Prijedlog Zakona o poticaju razvoja male privrede.

S obzirom na naprijed navedeno, stajališta smo da se akt može uputiti u dalju procedure usvajanja.

S poštovanjem,

Dostavljeno:

1 x Naslovu

1 x U pismohranu





1162

Broj: 07-02/02-1378-3/16
Zenica, 06.06.2016. godine

MINISTARSTVO ZA PRIVREDU

PREDMET: Mišljenje na Prijedlog Zakona o poticanju razvoja male privrede
– *dostavlja se*

Ministarstvo finansija je razmotrilo Prijedlog Zakona o poticanju razvoja male privrede, te u skladu sa članom 8. Pravilnika o proceduri izrade izjave o fiskalnoj procjeni zakona, drugih propisa i akata planiranja na budžet („Službene novine Federacije BiH“, broj: 34/16) i članom 31. stav (1) tačka c) Poslovnika o radu Vlade Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 5/11), u pogledu finansijskih sredstava potrebnih za izvršenje ovog propisa, odnosno o fiskalnoj procjeni propisa, daje slijedeće

MIŠLJENJE

Članom 10. Prijedloga Zakona o poticanju razvoja male privrede, predviđeno je izdvajanje finansijskih sredstava iz Budžeta Zeničko-dobojskog kantona, u visini „od 0,5% do 2% ostvarenih iz redovnih budžetskih prihoda iz prethodne godine (gdje se izuzimaju namjenska sredstva) ...”

U tački IV Obrazloženja Prijedloga Zakona navedeno je da „primjena ovog Zakona neće iziskivati dodatna finansijska sredstva iz Budžeta Kantona“.

U dostavljenoj Izjavi o fiskalnoj procjeni od 26.05.2016. godine je navedeno da „prihvatanje, odnosno provođenje Prijedloga Zakona o poticanju razvoja male privrede nema i neće rezultirati fiskalnim učinkom na budžet Zeničko-dobojskog kantona na način da nije potrebno osigurati dodatna finansijska sredstva“.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo nema primjedbi iz svoje nadležnosti.

S poštovanjem!

Dostavljeno:

1x Naslovu,
1x a/a.



OBRAZAC IZJAVA O FISKALNOJ PROCJENI

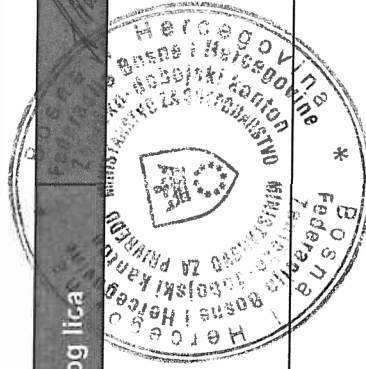
A 1. Obradivač propisa										Obrazac IFP NE	
Razdjel		KOD		NAZIV							
		1801001		Ministarstvo za privredu ZDK							
B 2. Osnovni podaci o prijedlogu propisa											
Vrsta propisa/akta		Zakon		DA		Odluka		Strategija		NE	
		Uredba		NE		Drugi akti		Drugi akti planiranja		NE	
Naziv propisa/akta		Zakon o poticanju razvoja male privrede - prijedlog									
C 3. Izjava o nepostojanju dodatnih fiskalnih efekata predloženog propisa											

Prihvatanje, odnosno provođenje Prijedloga Zakona o poticanju razvoja male privrede nema i neće rezultirati fiskalnim učinkom na budžet Zeničko-dobojskog kantona na način da nije potrebno osigurati dodatna finansijska sredstva.

D 4. Pečat i potpis odgovornog lica

Mjesto i datum

Zenica, 26.05.2016. godine





Broj: 03-02-1378-1-2/16
Zenica, 09.06.2016 godine

**MINISTARSTVO ZA PRIVREDU
ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA**

PREDMET: Mišljenje o prijedlogu Zakona o poticanju razvoja male privrede - dostavlja se

U skladu sa članom 2. Uredbe o Sekretarijatu za zakonodavstvo Vlade Zeničko – dobojskog kantona («Službene novine Federacije BiH» broj 8/96 i «Službene novine Zeničko – dobojskog kantona» broj: 2/05) i članom 31. stav (1) tačka a) Poslovnika o radu Vlade Zeničko-dobojskog kantona («Službene novine Zeničko – dobojskog kantona» broj: 5/11), te na osnovu uvida u tekst prijedloga Zakona o poticanju razvoja male privrede, a u postupku koji se odnosi na utvrđivanje usklađenosti istog sa Ustavom, pravnim sistemom i metodološkim jedinstvom u izradi propisa dostavljamo vam slijedeće

MIŠLJENJE

Ustavni i pravni osnov prijedloga Zakona o poticanju razvoja male privrede je pravilno utvrđen.

Prijedlog Zakona je urađen u skladu sa Ustavom, pravnim sistemom i sa Jedinstvenim pravilima za izradu pravnih propisa u Zeničko-dobojskom kantonu („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“ broj 5/08), (u daljem tekstu: Pravila).

S obzirom da je Skupština Zeničko-dobojskog kantona dana 27.01.2016. godine prihvatila nacrt Zakona ocjenivši da se bavi pitanjima koja su od posebnog značaja, te da je potrebno izvršiti šire konsultacije, zaključkom je određeno da se o nacrtu Zakona otvori javna rasprava u trajanju od 60 dana.

Stoga je uz prijedlog Zakona dostavljen i izvještaj o provedenoj javnoj raspravi, urađen shodno odredbama člana 125. Poslovnika Skupštine Zeničko-dobojskog kantona – Novi prečišćen tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“ broj 7/12 i 12/13).

Uz prijedlog Zakona je, u formi dodatka dostavljeno obrazloženje Zakona koje sadrži elemente definisane članom 59. Pravila, uz navođenje razloga za donošenje Zakona i dokaza o postojanju problema u odabranoj materiji, te opravdanosti donošenja istog.

Shodno navedenom, mišljenja smo da se prijedlog Zakona, može uputiti u dalju proceduru.

S poštovanjem!

Dostavljeno:

1 x Naslovu,

1 x a/a

