



Broj: 01/02-02-18954/15  
Zenica, 23.10.2015. godine

ZENIČKO-DOBOJSKI KANTON  
VLADA KANTONA  
Stručna služba Vlade  
n/r sekretara

**PREDMET: Inicijativa Trako Senada, poslanika Skupštine Zeničko-dobojskog kantona, za izmjene Zakona o dopunskim pravima branilaca i članova njihovih porodica („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj: 1/14), Uredbe o pomoći u rješavanju stambenog pitanja pitanja branilaca i članova njihovih porodica („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj: 4/14), Uredbe o stipendiranju redovnog studija branilaca i članova njihovih porodica („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj: 4/14) i Uredbe o naknadi troškova dženaze/sahrane branilaca i članova njihovih porodica („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj: 4/14) - dostavlja se**

U prilogu ovog dopisa, shodno odredbi člana 112. stav 1. Poslovnika Skupštine Zeničko-dobojskog kantona - Novi Prečišćeni tekst («Službene novine Zeničko-dobojskog kantona», broj: 7/12 i 12/13), **dostavljamo Vam na mišljenje Inicijative Trako Senada, poslanika Skupštine Zeničko-dobojskog kantona, uz napomenu da se samo prva gore navedena inicijativa odnosi na propis koji donosi Skupština Kantona, te se samo po istoj može postupiti shodno odredbi članu 112. stav 1. Poslovnika Skupštine Zeničko-dobojskog kantona, te nam samo po istoj trebate dostaviti izjašnjenje/mišljenje Vlade Kantona, dok inicijative za izmjenu 3 pomenute Uredbe nisu u nadležnosti Skupštine već Vlade Kantona, koja je donijela navedene Uredbe, te se po istim Vlada treba izjasniti u smislu dostavljanja odgovora imenovanom poslaniku, u formi koja se dostavlja po „običnoj“ poslaničkoj inicijativi, shodno odredbi člana 199 stav 2. Poslovnika Skupštine Zeničko-dobojskog kantona.**

Naime, odredbom člana 111. Poslovnika Skupštine Zeničko-dobojskog kantona, propisano je slijedeće: „*Inicijativu za donošenje zakona može pokrenuti svaki poslanik Skupštine, radno tijelo Skupštine, Vlada, ministarstva i ostali kantonalni organi, kantonalna javna preduzeća i druga pravna lica, općinska vijeća, kao i građani i njihova udruženja*”.

Članom 112. stav 1. Poslovnika Skupštine Zeničko-dobojskog kantona propisano je da inicijativu za donošenje zakona predsjedavajući dostavlja Zakonodavno-pravnoj komisiji Skupštine i Vladi Kantona na mišljenje. Članom 199 stav 2. Poslovnika Skupštine Zeničko-dobojskog kantona propisano je da se *odgovor, u pisanom obliku, dostavlja predsjedavajućem u roku od 15 dana računajući od dana prijema poslaničkog pitanja ili inicijative obrađenog od strane Stručne službe Skupštine Kantona, a izuzetno Vlada ili nadležni ministar mogu zatražiti produženje ovog roka za još 15 dana.*

Molimo Vas da nam u propisanom roku od 30 dana dostavite izjašnjenje/mišljenje povodom prve gore navedene inicijative, a da odgovor povodom inicijative za izmjene 3 pomenute Uredbe, dostavite u pisanom obliku predsjedavajućoj Skupštine u roku od 15 dana računajući od dana prijema poslaničke inicijative obrađene od strane Stručne službe Skupštine Kantona.

S poštovanjem,

**PRILOG: - Inicijativu Trako Senada, poslanika Skupštine Zeničko-dobojskog kantona, pismenom obliku,**

**DOSTAVLJENO:**

- 1 x Naslovu,
- 1 x Svim članovima Zakonodavno-pravne komisije,
- 1x Svim poslanicima Skupštine,
- 1 x Ministarstvu za boračka pitanja,
- 1 x Poslaniku Trako Senadu, **(na znanje),**

U spis predmeta-03 = 11 R V



03/23 12/11 TA

|            |      |          |            |
|------------|------|----------|------------|
| SKUPŠTINA  |      |          |            |
| 23-12-2015 |      |          |            |
| Primljeno  |      |          |            |
| Org. jed.  | Broj | Prilog   | Vrijednost |
| 01-        | 02-  | 12954/15 |            |

## INICIATIVA

za izmjene Zakona o dopunskim pravima branilaca i članova njihovih porodica (Sl.novine ZDK,broj1/14) , Uredbe o pomoći u rješavanju stambenog pitanja branilaca i članova njihovih porodica (Sl.novine ZDK,broj 4/14) ,Uredba o stipendiranju redovnog studija branilaca i članova njihovih porodica (Službene novine ZDK,broj:4/14) i Uredbe o naknadi troškova dženaze/sahrane branilaca i članova njihovih porodica (Službene novine ZDK,broj:4/14 )

I . Prijedlog za izmjenu, odnosno dopunu člana 4.tačka a).Zakona o dopunskim pravima branilaca i članova njihovih porodica,koji glasi :

« Prava po ovom Zakonu , na način i pod uslovima utvrđenim podzakonskim aktima,može koristiti:

a) dijete šehida,poginulog, nestalog borca, kojem je prestalo pravo na porodičnu invalidninu- prava iz člana 6.,15.-17.i 23. ovog Zakona do navršene 35.godine života.»

- da stoji iza broja 6. do člana 25.tačka b),28.i 29., i nova rečenica:Svoj status dokazuju Uvjerenjem nadležne Općinske službe.

### OBRAZLOŽENJE:

Postojećim Zakonom djeca šehida i poginulih boraca u članu 25.imaju prioritarno rješavanje stambenog pitanja, ali samo dok su korisnici prava na porodičnu invalidninu,što znači dok su na redovnom školovanju i do navršene 25.godine života.Uслови života naravno ne dozvoljavaju ovoj djeci da rješavaju stambeno pitanje u tom periodu, jer ne mogu zbog životnih troškova i skupog školovanja samostalno živjeti.Kada završe školovanje i trebaju započeti samostalan život, ovaj Zakon im uskraćuje pravo na pomoć u stambenom zbrinjavanju.

Takođe trebaju imati i sva ostala prava predviđena ovim Zakonom do navršene 35.godine života ukoliko su nezaposleni, jer ove kategorije zbog navršenih godina života izlaze iz prava i broj korisnika je svake godine znatno manji.

II. Obzirom da su na osnovu gore navedenog Zakona doneseni podzakonski akti, istom Inicijativom predlažemo izmjenu :

-Uredba o stipendiranju redovnog studija branilaca i članova njihovih porodica (Službene novine ZDK,broj:4/14)

1. Član 8. Uredbe stav (1) tačka c)koji glasi

« Pravo na dodjelu stipendije , lica iz člana 3.i 4.ove Uredbe mogu ostvariti pod uvjetom da:c) oni i članovi njihovog porodičnog domaćinstva nisu vlasnici ili suvlasnici subjekta koji obavlja privrednu ili drugu djelatnost, registrovanog kao pravno ili fizičko lice»

- da stoji da vlasnici subjekta koji obavlja privrednu ili drugu djelatnost registrovanog kao pravno ili fizičko lice dokazuju Uvjerenjem Porezne uprave da nemaju dugovanja po osnovu javnih prihoda.

### OBRAZLOŽENJE:

Navedena lica su isključena iz mogućnosti apliciranja na Konkurs za dodjelu stipendije, a puno je pritužbi da oni uplatama svojih obaveza pune Budžet ZDK.

- Uredbe o naknadi troškova dženaze/sahrane branilaca i članova njihovih porodica (Službene novine ZDK, broj: 4/14):

1. Član 6. stav 1). tačka c) glasi:

«za lica iz člana 2. stav 1) tačke e) i f)- u iznosu jedne polovine prosječne neto plaće isplaćene u FBiH u prethodnoj godini»

- da stoji : lica iz člana 2. stav 1) tačke e) i f)- u iznosu visine prosječne neto plaće isplaćene u FBiH u prethodnoj godini.

#### OBRAZLOŽENJE:

- Lica iz člana 2. stav 1) tačka e) su : član porodice šehida, poginulog i nestalog branioca koja su pogibijom njihovih članova već doživjela najveću ljudsku bol koju čovjek može doživjeti. Ovom Uredbom ostalim braniocima je utvrđena visina naknade za troškove dženaze / sahrane u iznosu visine prosječne neto plaće isplaćene u FBiH u prethodnoj godini, pa članovi porodice šehida i poginulih boraca ne zaslužuju da i po ovom osnovu doživljavaju bol zbog duplo manjeg utvrđenog iznosa za troškove koji prilikom ukopa umrlog lica koštaju sve kategorije isto.

Podnosilac inicijative

Trako Senad

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona – Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“ broj 7/10), a u vezi sa članom 112. stav 2. Poslovnika Skupštine Zeničko-dobojskog kantona – Novi prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“ broj 7/12 i 12/13), na prijedlog Ministarstva za boračka pitanja, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 39. sjednici, održanoj dana 14.01.2016. godine, donosi

## **ZAKLJUČAK**

### **I.**

Prihvata se Mišljenje Ministarstva za boračka pitanja Zeničko-dobojskog kantona broj: 13/02-02-18954-3/15 od 16.12.2015.godine u vezi inicijative zastupnika Senada Trake za izmjene i dopune člana 4. tačka a) Zakona o dopunskim pravima branilaca i članova njihovih porodica ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona" broj 1/14).

### **II.**

Zaključak sa Mišljenjem iz tačke I. ovog zaključka dostavlja se Stručnoj službi Skupštine Zeničko-dobojskog kantona u daljnju skupštinsku proceduru.

### **III.**

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

**PREMIJER**

Broj: 02-\_\_\_\_\_/16.  
Datum, 14.01.2016. godine  
Zenica

*Miralem Galijašević*

DOSTAVLJENO:

1x Ministarstvo za boračka pitanja,  
1x Stručna služba Skupštine Kantona,  
1x a/a.

## **Obrazloženje**

### **Pravni osnov:**

Članom 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona - Prečišćeni tekst, propisano je da Vlada donosi zaključke kojima se utvrđuju stavovi o pitanjima od značaja za sprovođenje utvrđene politike, odnosno određuju zadaci kantonalnih organa uprave.

Članom 111. Poslovnika Skupštine Zeničko-dobojskog kantona – Prečišćeni tekst, utvrđeno je da inicijativu za donošenje zakona može pokrenuti svaki poslanik Skupštine, Vlada, ministarstva i ostali kantonalni organi, kantonalna javna preduzeća i druga pravna lica, općinska vijeća, kao i građani i njihova udruženja. Članom 112. istog akta propisano je da inicijativu za donošenje zakona predsjedavajući dostavlja Zakonodavno-pravnoj komisiji i Vladi na mišljenje.

### **Razlozi za donošenje:**

Dopisom Stručne službe Skupštine Zeničko-dobojskog kantona 01-02-18954/15 od 23.10.2015.g. od Vlade Kantona zatraženo je mišljenje o inicijativi zastupnika Senada Trake za izmjene i dopune člana 15. tačka a) Zakona o dopunskim pravima branilaca i članova njihovih porodica ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona" broj 1/14), a kojim bi djeci šehida/poginulih branilaca kojima je prestalo pravo na porodičnu invalidninu, umjesto utvrđenih prava iz članova 6., 15. – 17. i 23. Zakona, do navršene 35. godine života, bilo omogućeno korištenje prava iz članova 6.-25. tačka b) i članova 28. i 29. Zakona.

S obzirom da podnesena Inicijativa istovremeno predlaže i izmjene i dopune podzakonskih akata donesenih po osnovu Zakona o dopunskim pravima branilaca i članova njihovih porodica, u skladu sa propisima i instrukcijom Stručne službe Skupštine, Ministarstvo za boračka pitanja Zeničko-dobojskog kantona je, po tom dijelu Inicijative, u formi odgovora na zastupničko pitanje Stručnoj službi Vlade i Premijeru Kantona dostavilo akt br. 13/02-02-18954-2/15 od 02.11.2015.godine, a u cilju prosljeđivanja istog predsjedavajućoj Skupštine Kantona.

U vezi sa Inicijativom Ministarstvo za boračka pitanja je zatražilo mišljenje kantonalnih branilačkih udruženja, nakon čega je po pitanju dijela Inicijative koji se odnosi na odredbe člana 15. tačka a) Zakona sačinilo Mišljenje br. 13-02-18954-3/15 od 16.12.2015.g., koje dostavlja Vladi Kantona sa prijedlogom zaključka o prihvatanju istog i prosljeđivanju u daljnju skupštinsku proceduru.



**Broj:** 13/02-02-18954-3/15

**Zenica,** 16.12.2015.godine

**Predmet: Mišljenje po Inicijativi zastupnika Senada Trake za izmjene i dopune člana 4. tačka a) Zakona o dopunskim pravima branilaca i članova njihovih porodica**

U prilogu dopisa Stručne službe Skupštine Zeničko-dobojskog kantona, br. 01-02-18954/15 od 23.10.2015.g., Ministarstvu za boračka pitanja dostavljena je Inicijativa Senada Trake, zastupnika u Skupštini Kantona, za izmjene odredbi člana 4. tačka a) Zakona o dopunskim pravima branilaca i članova njihovih porodica ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona" broj 1/14, u daljnjem tekstu: Zakon), te podzakonskih akata koje je po osnovu ovlaštenja iz istog zakona donijela Vlada Kantona.

Dopisom je, u skladu sa Poslovnikom Skupštine, od Vlade Kantona zatraženo izjašnjenje/mišljenje po Inicijativi u dijelu koji se odnosi na predložene izmjene Zakona, te pismeni odgovor zastupniku u dijelu koji se odnosi na predložene izmjene akata iz nadležnosti Vlade Kantona.

Ministarstvo za boračka pitanja je aktom br. 13/02-02-18954-2/15 od 02.11.2015.g. dostavilo odgovor Stručnoj službi Vlade Kantona u dijelu Inicijative koji se odnosi na podzakonske akte iz nadležnosti Vlade.

Ovim Mišljenjem, u skladu sa Poslovnikom Skupštine Kantona, daje se izjašnjenje Ministarstva po dijelu Inicijative koji se odnosi na izmjene i dopune člana 4. tačka a) Zakona.

Zastupnik Trako u podnesenoj Inicijativi navodi slijedeće:

I. "Prijedlog za izmjenu odnosno dopunu člana 4. tačka a) Zakona o dopunskim pravima branilaca i članova njihovih porodica, koji glasi:

"Prava po ovom Zakonu, na način i pod uslovima utvrđenim podzakonskim aktima, može koristiti:

a) dijete šehida, poginulog, umrlog, nestalog borca, kojem je prestalo pravo na porodičnu invalidninu – prava iz člana 6., 15. – 17. i 23. ovog Zakona, do navršene 35. godine života."

- da stoji iza broja 6. do člana 25. tačka b), 28. i 29., i nova rečenica: Svoj status dokazuju Uvjerenjem nadležne Općinske službe.

Obrazloženje:

Postojećim Zakonom djeca šehida i poginulih boraca u članu 25. imaju prioritarno rješavanje stambenog pitanja, ali samo dok su korisnici prava na porodičnu invalidninu, što znači dok su na redovnom školovanju i do navršene 25. godine života. Uslovi života naravno ne dozvoljavaju ovoj djeci da rješavaju stambeno pitanje u tom periodu, jer ne mogu zbog životnih troškova i skupog školovanja samostalno živjeti. Kada završe školovanje i trebaju započeti samostalan život, ovaj zakon im uskraćuje pravo na pomoć u stambenom zbrinjavanju.

Takođe trebaju imati i sva ostala prava predviđena ovim Zakonom do navršene 35.godine života ukoliko su nezaposleni, jer ove kategorije zbog navršenih godina života izlaze iz prava i broj korisnika je svake godine znatno manji."

U postupku po podnesenoj Inicijativi, Ministarstvo za boračka pitanja je istu uputilo kantonalnim udruženjima branilaca i članova njihovih porodica u cilju pribavljanja mišljenja i stavova po istoj.

U svom odgovoru Organizacija porodica šehida i poginulih boraca ZDK ističe da je u periodu donošenja Zakona ova organizacija konstatno tražila da se djeci šehida do 35.godine života pored ostalih prava omogući i pravo na pomoć u stambenom zbrinjavanju, s čim u vezi podržavaju Inicijativu, međutim smatraju da je neminovno Zakon dorađivati uz aktivno učešće branilačkih udruženja. Inicijativu podržava i SUABNOR ZDK, dok Savez RVI ZDK ističe da je "Zakon donijela Skupština ZDK na prijedlog Vlade odnosno Ministarstva za boračka pitanja, a nakon usaglašavanja sa branilačkim organizacijama/udruženjima i savezima ZDK." S tim u vezi "Savez ne može prihvatiti, podržati pa ni raspravljati o spomenutom prijedlogu izmjena i dopuna Zakona i podzakonskih akata izuzev prijedloga od strane branilačkih udruženja, bez obzira koje pravo imaju zastupnici i drugi po predmetnom pitanju", te poziva da „svi oni koji imaju zahtjev i potrebe za istim, to predlažu putem branilačkih udruženja.“ Sličan stav zauzima i Savez demobilisanih boraca OOR 1992-1995 ZDK koji u svom odgovoru ističe "da ne uvažava pojedinačne inicijative jer svaka inicijativa treba da ide preko općinskih organizacija" zbog čega Inicijativu u cijelosti odbijaju. Ostale organizacije se po Inicijativi nisu izjasnile.

Stav Ministarstva za boračka pitanja po podnesenoj Inicijativi zastupnika Senada Trake, u dijelu koji se odnosi na izmjene i dopune člana 4. tačka a) Zakona, po kojima bi djeci šehida/poginulih branilaca do 35. godine života bila utvrđena prava na medicinsku rehabilitaciju u banjsko-klimatskim lječilištima, vanrednu novčanu pomoć, pomoć u stambenom zbrinjavanju i oslobađanje od plaćanja kantonalnih taksi, je slijedeći:

U implementaciji federalnim zakonima utvrđenih prava pripadnika branilačke populacije koja se realizuju na nivou kantona, doneseni su zakoni o dopunskim pravima branilaca i članova njihovih porodica ne području svih kantona u Federaciji. Donošenju Zakona u Zeničko-dobojskom kantonu 2006.godine odnosno 2014.godine te u periodu provođenja aktivnosti na izmjenama i dopunama Zakona (2007., 2008./2009., 2011./2012./2013.), kom prilikom su sprovedene i dvije javne rasprave, prethodilo je pribavljanje mišljenja i usaglašavanje stavova sa kantonalnim branilačkim udruženjima te resornim kantonalnim organima u pogledu finansijskih mogućnosti realizacije Zakonom utvrđenih prava. Predlagač Zakona je bio obavezan sačiniti i predložiti procjenu broja korisnika prava po Zakonu te navesti izvore budžetskih sredstava za realizaciju istih.

Inicijativom predložene izmjene i dopune već su bile predmet razmatranja u postupku donošenja Zakona, ali zbog nemogućnosti postizanja saglasnosti branilačkih udruženja po istim, odnosno osiguranja potrebnih sredstava Budžeta u istu svrhu, nisu podržane odnosno prihvaćene u konačnom predloženom tekstu Zakona, na koji je u postupku usvajanja pribavljena saglasnost udruženja.

Evidentno je da bi predložene izmjene i dopune člana 4. znatno proširile krug korisnika prava po Kantonalnom zakonu. S tim u vezi smo mišljenja da u situaciji u kojoj se raspoloživa sredstva troše za realizaciju naslijeđenih budžetskih obaveza iz prethodnog perioda i poteškoća u realizaciji sadašnjih finansijskih obaveza prema postojećim korisnicima prava, proširenje kruga korisnika prava po Zakonu u sadašnjem periodu nije moguće podržati.

Ministarstvo za boračka pitanja će kao resorni organ za pitanja iz ove oblasti prilikom zauzimanja stava odnosno predlaganja bilo kakvih izmjena propisa - akata Vlade ili Skupštine Kantona u svrhu poboljšanja statusa i socijalno-ekonomske situacije branilaca i članova njihovih porodica u postupku po ličnoj inicijativi odnosno inicijativama zastupnika, nadležnih organa i institucija, branilačkih udruženja ili građana, nastojati zauzeti objektivan stav i predložiti sve relevantne podatke nadležnim organima za odlučivanje u tom smislu, a u cilju izbjegavanja stvaranja obaveza koje će imati za posljedicu dodatno zaduživanje ili

nemogućnost realizacije postojećih prava utvrđenih kategorija pripadnika branilačke populacije.

Zbog postojanja različitih načina uređenja pitanja prava branilaca i članova njihovih porodica u kantonalnim zakonima u Federaciji, već ranije smo iznijeli mišljenje o potrebi usaglašavanja istih zakona i s tim u vezi zauzimanja jedinstvenog stava branilačkih udruženja (posebno onih na federalnom nivou) po pitanjima implementacije federalnim zakonima utvrđenih prava koja se ostvaruju na nivou kantona, posebno u pogledu kruga korisnika pojedinih prava. Time bi se znatno olakšao postupak i otklonile dileme po eventualnim budućim inicijativama za izmjenama i dopunama kantonalnih propisa koji bi imali za rezultat poboljšanje statusa branilaca i članova njihovih porodica i koje bi ovo Ministarstvo bilo spremno podržati.