

Na osnovu člana 16. stav (4) Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona – Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 7/10), na prijedlog Ministarstva unutrašnjih poslova, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 45. sjednici održanoj dana 26.02.2016. godine, d o n o s i

## **Z A K L J U Č A K**

### **I.**

Utvrđuje se Prijedlog Zakona o izmjenama Zakona o javnom redu i miru.

### **II.**

Prijedlog Zakona iz tačke I ovog Zaključka se upućuje u dalju skupštinsku proceduru po skraćenom postupku.

### **III.**

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02- /16

Datum, 26.02.2016. godine

Z e n i c a

**PREMIJER**

*Miralem Galijašević*

DOSTAVLJENO:

1x Ministarstvo unutrašnjih poslova,

1x Stručna služba Skupštine,

1x a/a.

Na osnovu člana 37. stav 1. tačka f) Ustava Zeničko-dobojskog kantona, Skupština Zeničko-dobojskog kantona, na \_\_\_\_ .sjednici održanoj dana \_\_\_\_ .\_\_\_\_.2016. godine, d o n o s i

**Z A K O N**  
**O IZMJENAMA ZAKONA O JAVNOM REDU I MIRU**

Član 1.

U Zakonu o javnom redu i miru ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: 8/00, 15/03, 11/07 i 8/08), član 2. mijenja se i glasi:

„Član 2.

Pod javnim mjestom u smislu ovog zakona smatra se mjesto na kojem je slobodan pristup neodređenom broju lica bez ikakvih uvjeta (ulice, trgovi, javni putevi, parkovi, izletišta, čekaonice, ugostiteljske, trgovinske i zanatske radnje, sredstva i objekti javnog prevoza i sl.) ili pod određenim uvjetima (sportski stadioni i igrališta, bioskopske, pozorišne i koncertne sale, izložbene prostorije i sl.), kao i druga mjesta koja u određenom vremenskom periodu služe za ovakve svrhe (zemljišta ili prostorije u kojima se održavaju javni skupovi, takmičenja i sl.).

Kao javno mjesto smatra se i svako drugo mjesto ako je dostupno vidiku sa javnog mjesta (balkoni, terase, hodnici, dvorišta i sl.), te stanovi u stambenim zgradama, kada se u njima ili iz njih narušava javni red i mir u slučajevima posebno propisanim ovim Zakonom.“

Član 2.

U članu 3. tačka 13. ovog Zakona riječi: " posjeduje ili " se brišu.

Član 3.

Ovlašćuje se Zakonodavno-pravna komisija Skupštine Zeničko-dobojskog kantona da utvrdi prečišćeni tekst Zakona o javnom redu i miru.

Član 4.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Zeničko-dobojskog kantona“.

Broj:  
Datum,  
Zenica

PREDSJEDAVAJUĆA  
SKUPŠTINE

Draženka Subašić

## Obrazloženje

### I – PRAVNI OSNOV

Predloženi Zakon o izmjenama Zakona o javnom redu i miru donosi se na osnovu člana 37. stav 1. tačka f) Ustava Zeničko-dobojskog kantona.

### II – RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Zakon o javnom redu i miru objavljen je u „Službenim novinama Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 8/00, 15/03, 11/07 i 8/08.

Donošenju Zakona o izmjenama Zakona o javnom redu i miru pristupilo se na inicijativu poslanika u Skupštini Zeničko-dobojskog kantona gosp. Mujanović Hašima. Podnesena inicijativa podrazumijeva izmjene i dopune Zakona o javnom redu i miru koje su identično definisane kao i odredbe Krivičnog zakona Federacije Bosne i Hercegovine, kao npr. odredbe o uživanju opojnih droga, odredbe o prostituciji, zatim potrebe definisanja javnog mjesta, identifikaciji javnih ustanova ili preduzeća za izvršenje opće-društveno korisnog rada osuđenih osoba i druge slične kvalifikacije koje zahtijevaju jasno definisanje ili potupno izuzimanje iz navedenog zakona, te podizanje kaznenog okvira za počinjenje navedenih prekršajnih radnji iz ranije navedenih razloga.

Obzirom na značaj i ozbiljnost pristupa pravoj terminologiji koja u zakonu mora biti jasna i nedvojbeni, prije pristupa pomenutim izmjenama kao organ koji priprema (obrađuje) tekst, zatražili smo pravno tumačenje od strane svih Općinskih sudova sa područja Zeničko-dobojskog kantona, zatim Kantonalnog suda u Zenici i Kantonalnog tužilaštva Zeničko-dobojskog kantona kao i Ministarstva za pravosuđe i upravu Zeničko-dobojskog kantona.

Po mišljenju navedenih organa postojeće odredbe člana 3. stav (1) tačka 13. Zakona o javnom redu i miru (ko na javnom mjestu posjeduje ili uživa opojnu drogu ili psihotropne supstance) imaju obilježje krivičnog djela koje je propisano u članu 239. stav (3) Krivičnog zakona FBiH, gdje je propisano kao krivično djelo neovlašteno posjedovanje opojne droge. U pogledu brisanja tačke 17). i 18). koje propisuju kao prekršaj odavanje prostituciji ili iznajmljivanje, odnosno ustupanje prostorija za obavljanje prostitucije, ili u situaciji kada neko drugog navodi na prostituciju ili posreduje u obavljanju prostitucije, mišljenja ovih organa su da mogu ostati regulisane kao prekršaj, jer bitno obilježje krivičnog djela predstavlja da takve radnje nisu činjene i poduzimane radi ostvarivanja koristi, dakle jasna je razlika između prekršaja i krivičnog djela.

U pogledu inicijative koja se odnosi na povećanje visine novčanih kazni za počinjene prekršaje ovo Ministarstvo je konsultovalo i iskustva iz drugih kantona i to prvenstveno kantona Sarajevo i Tuzlanskog kantona, te smo zaključili da je visina propisanih novčanih kazni u postojećem zakonu adekvatna počinjenim prekršajima i primjerena je ekonomsko socijalnom stanju u Kantonu. Po pitanju rada za opće dobro, želimo ukazati na činjenicu da je ova materija obrađena u Zakonu o izvršenju sankcija u Zeničko-dobojskom kantonu

("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: 6/09) i u Pravilniku o vrsti i uvjetima za izvršenje sankcija rada za opće dobro na slobodi ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: 12/09).

S tim u vezi, uvažavajući dostavljena pravna mišljenja ovo Ministarstvo je pripremilo Prijedlog izmjena Zakona o javnom redu i miru, kojima su djelimično uvaženi određeni prijedlozi inicijative koje je zatražio poslanik Mujanović Hašim.

Radi svega navedenog, imajući u vidu činjenicu da se radi o izmjenama samo dva člana Zakona koji su bitni i čije izmjene će olakšati rad policijskih službenika u primjeni ovog Zakona, predlažemo

donošenje Zakona o izmjenama Zakona o javnom redu i miru u navedenom tekstu i to po skraćenom postupku obzirom da nije u pitanju obiman i složen Zakon.

### **III – PRAVNA RJEŠENJA**

- Izmjena člana 2. izvršena je radi preciznijeg pojma "javno mjesto", obzirom da je u postojećem zakonu ovaj pojam nepotpuno definisan što je u primjeni navedenog člana policijskim službenicima ostavljalo nedoumicu i nemogućnost kažnjavanja lica za radnje koje čine prekršaj ali se radnja izvršenja nije mogla podvesti pod pojam javno mjesto.

Pored toga u stavu (2) ovog člana propisana je mogućnost i kažnjavanja lica koja počine prekršaj na mjestu koji je dostupan vidiku javnog mjesta što je u posljednje vrijeme vrlo često pojava (terase, balkoni, hodnici, dvorišta i dr.) a isti nije bio predviđen ovim zakonom .

- Izmjena u članu 3. brisanjem riječi "posjeduje ili " izvršena je iz razloga jer je već Krivičnim zakonom Federacije BiH i to članom 239. stav (3) propisano kao krivično djelo neovlašteno posjedovanje opojne droge.

Brisanjem ovih riječi kao prekršaj bi ostala odredba : ko na javnom mjestu uživa opojnu drogu ili psihotropne supstance". Na ovaj način otklonit će se nedoumice u postupanju policijskih službenika prilikom primjene navedenog člana šta predstavlja prekršaj a šta krivično djelo.

- U članu 3. propisano je da ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u Službenim novinama Zeničko-dobojskog kantona.

- U članu 4. radi lakše primjene ovog Zakona ovlaštena je Zakonodavno-pravna komisija Skupštine Zeničko-dobojskog kantona da utvrdi prečišćeni tekst Zakona o javnom redu i miru.

### **IV – FINANSIJSKO OBRAZLOŽENJE**

Predložene izmjene Zakona o javnom redu i miru ne iziskuju dodatna finansijska sredstva u budžetu Kantona.