

- Nezavisni odbor za izbor i reviziju -

Broj: 01-04-1437-2/16
Zenica, 04.02.2016. godine

**SKUPŠTINA
ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA
n/r predsjedavajuće**

PREDMET: Izvještaj o radu Nezavisnog odbora za izbor i reviziju za 2015. godinu
- dostavlja se

U prilogu ovog dopisa, dostavljamo Vam **Izvještaj o radu Nezavisnog odbora za izbor i reviziju za 2015. godinu**, koji je sačinio Nezavisni odbora za izbor i reviziju na svojoj **6. sjednici** održanoj dana **04.02.2016. godine**, radi razmatranja istog na jednoj od narednih sjednica Skupštine Zeničko-dobojskog kantona.

S poštovanjem!

PRILOG: Kao u dopisu

Dostavljeno:

1x Naslovu,
1x U spis predmeta **6. sjednice**
Nezavisnog odbora za izbor i reviziju

PREDSJEDNIK

Ahmed Bjelopoljak

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
ZENIČKO-DOBOJSKI KANTON
SKUPŠTINA
- Nezavisni odbor za izbor i reviziju -**

**IZVJEŠTAJ O RADU
za 2015. godinu**

Zenica, februar 2016. godine

UVODNE NAPOMENE

Obaveza podnošenja izvještaja o radu Nezavisnog odbora za izbor i reviziju nije utvrđena odredbama Zakona u unutrašnjim poslovima Zeničko-dobojskog kantona, niti jednim drugim propisom, zbog čega isti nije podnosio izvještaje o svom radu Skupštini, već je to počeo činiti, nakon što je Kolegij Skupštine na svojoj 23. sjednici održanoj 11.02.2008. godine zauzeo stav da Nezavisni odbor treba Skupštini dostaviti Izvještaj o radu za period od imenovanja, te nakon što je Skupština Zeničko-dobojskog kantona na svojoj 16. sjednici održanoj dana 27.03.2008. godine, a povodom razmatranja Izvještaja o radu Nezavisnog odbora za izbor i reviziju za period 12.09.2006. godine do 29.02.2008. godine, donijela Zaključak kojim zadužuje Nezavisni odbor da Skupštini Kantona podnosi izvještaj o radu jednom u šest mjeseci.

Nakon toga, novim Zaključkom VII saziva Skupštine Zeničko-dobojskog kantona, donesenim na 7. sjednici održanoj 21.04.2015. godine, povodom razmatranja Izvještaja o radu Nezavisnog odbora za izbor i reviziju za period 01.01.2014-30.06.2014. godine, Skupština Kantona je zadužila Nezavisni odbor za izbor i reviziju da ubuduće Skupštini dostavlja na razmatranje godišnje izvještaje o svom radu.

Nezavisni odbor razmatra mjesečne izvještaje o radu Uprave policije, zajedno sa izvještajem o radu policijskog komesara, jer su rad i rezultati rada Uprave policije odraz aktivnosti policijskog komesara kao rukovodioca ove Uprave, te je odlučeno da se Nezavisni odbor sastaje po potrebi, a najmanje jedanput mjesečno, radi razmatranja ovih izvještaja, čime se obezbjeđuje kontinuirano praćenje rezultata rada i aktivnosti policijskog komesara.

NADLEŽNOST NEZAVISNOG ODBORA ZA IZBOR I REVIZIJU

Nadležnost Nezavisnog odbora za izbor i reviziju utvrđena je u odredbi člana 31. Zakona u unutrašnjim poslovima Zeničko-dobojskog kantona-Prečišćeni tekst (Službene novine Zeničko-dobojskog kantona broj: 15/04, 11/05 i 9/09), u kojoj je navedeno da:

U procesu imenovanja i smjene policijskog komesara Nezavisni odbor:

- *raspisuje javni konkurs,*
- *razmatra prispjele prijave,*
- *vrši selekciju i odabir odgovarajućih kandidata,*
- *predlaže kandidata za policijskog komesara ministru,*
- *razmatra sve žalbe na rad policijskog komesara, uključujući i žalbe građana,*
- *razmatra prijedloge Skupštine, Vlade ili ministra o smjeni policijskog komesara,*
- *predlaže smjenu policijskog komesara u slučaju ispunjenja slijedećih uslova:*
 - a) dokazanog krivičnog djela ili teškog disciplinskog prekršaja,*
 - b) primjene člana 75. ovog Zakona,*
 - c) izdavanja od IPTF-a izvještaja o nepridržavanju dogovorenih pravila,*
- *ocjenjuje cjelokupan rad policijskog komesara u slučaju ponovnog imenovanja za drugi mandat*

Stav Nezavisnog odbora za izbor i reviziju je da bi njegove nadležnosti trebalo zakonom preciznije odrediti.

Nezavisni odbor za izbor i reviziju sastoji se od 7 članova, od kojih su pet članovi iz reda građana, (ugledni stručnjaci iz oblasti pravnih i kriminalističkih nauka i ljudskih prava), dok su dva člana predstavnici MUP-a. Nezavisni odbor za izbor i reviziju imenovan je Odlukom Skupštine Zeničko-dobojskog kantona, donesenoj na 9. sjednici održanoj dana 19.05.2015. godine, a objavljenj u „Službenim novinama Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 4/15 od 25.06.2015. godine, koja je stupila na snagu narednog dana od dana objavljivanja, tj. dana 26.06.2015. godine, **uz napomenu da su u Stručnu službu Skupštine, zbog kašnjenja**

sa štampanjem, „Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“ broj: 4/15 dostavljene tek 29.07.2015. godine, zbog čega je i Konstituirajuća sjednica Nezavisnog odbora održana 10.08.2015. godine.

Nezavisni odbor za izbor i reviziju je imenovan na period od 4 godine, u sastavu:

1. Bjelopoljak Ahmed, *iz reda građana,*
2. Martin Grujo, *iz reda građana,*
3. Marković-Sekulić Željka, *iz reda građana,*
4. Avdija Spahić, *iz reda građana,*
5. Rezaković Nevzeta, *iz reda građana*
6. Mehić Munever, *predstavnik MUP-a*
7. Orlić Suad, *predstavnik MUP-a.*

Član Nezavisnog odbora **Suad Orlić**, imenovan kao predstavnik MUP-a, dana 16.10.2015. godine podnio je pismenu ostavku na poziciju člana Nezavisnog odbora za izbor i reviziju, koja je stupila na snagu danom podnošenja shodno odredbi člana 30. stav 5. Zakona o unutrašnjim poslovima Zeničko-dobojskog kantona – Prečišćeni tekst («Službene novine Zeničko-dobojskog kantona», broj: 15/04, 11/05 i 9/09), kojim je propisano da **“član Nezavisnog odbora može podnijeti ostavku koja stupa na snagu danom podnošenja. O podnesenoj ostavci obavještava se Skupština Kantona koja će izabrati novog člana Nezavisnog odbora u skladu sa zakonom, a čiji mandat će trajati do isteka mandata postojećeg Nezavisnog odbora.”**

Od navedenog dana, Nezavisni odbor radi i djeluje u nepotpunom sastavu, a Javni oglas za izbor novog člana Nezavisnog odbora, kao predstavnika MUP-a, još nije objavljen.

Nezavisni odbor radi u skladu sa odredbama Poslovnika o radu Nezavisnog odbora za izbor i reviziju («Službene novine Zeničko-dobojskog kantona», broj: 13/02).

PODUZETE AKTIVNOSTI NEZAVISNOG ODBORA U IZVJEŠTAJNOM PERIODU

Imajući u vidu da je prethodnom sazivu Nezavisnog odbora za izbor i reviziju mandat istekao 25.09.2014. godine, te da je novi saziv Nezavisnog odbora imenovan Odlukom Skupštine Zeničko-dobojskog kantona, koja je stupila na snagu dana 26.06.2015. godine, **te koja je, (zbog kašnjenja sa štampanjem „Službenih novina Zeničko-dobojskog kantona“ broj: 4/15, koje su u Stručnu službu Skupštine dostavljene tek 29.07.2015. godine), nakon toga dostavljena članovima novog Nezavisnog odbora, izvještajni period obuhvata sjednice Nezavisnog odbora održane od 10.08.2015. godine, pa do 5. sjednice održane 30.12.2015. godine.**

Nezavisni odbor za izbor i reviziju je u pomenutom izvještajnom periodu održao **pet sjednica** na kojima se raspravljalo o **13 tačaka** dnevnog reda.

Na sjednicama su razmatrani redovni mjesečni Izvještaji o radu policijskog komesara i Izvještaji o radu Uprave policije sa ocjenom stanja bezbjednosti za određeni vremenski period, kojom prilikom su članovi Nezavisnog odbora nastojali da davanjem određenih konkretnih prijedloga i sugestija, doprinesu što boljem i kvalitetnijem radu policije, odnosno Uprave policije, kojom rukovodi policijski komesar.

Prikaz aktivnosti Nezavisnog odbora za izbor i reviziju u izvještajnom periodu

Nezavisni odbor za izbor i reviziju je u toku 2015. godine, odnosno od svoje Konstituirajuće sjednice pa do kraja iste godine, održao pet sjednica.

- **Na 1. sjednici Nezavisnog odbora za izbor i reviziju, koja je održana 10.08.2015. godine,** izvršen je izbor predsjednika i potpredsjednika Nezavisnog odbora. Nakon provedenog postupka tajnog glasanja i prebrojavanja glasova, članovi Nezavisnog odbora su izabrali Bjelopoljak Ahmeda za predsjednika, a Marković-Sekulić Željku za potpredsjednicu Nezavisnog odbora. Prije izbora predsjednika i potpredsjednika, Nezavisni odbor je donio zaključak kojim se reguliše postupak izbora, na način da se postupak provede tajnim glasanjem, putem glasačkih listića.

Nakon izbora predsjednika i potpredsjednika, članovi Nezavisnog odbora su raspravljali o raznim pitanjima koja su se odnosila na njihov budući rad, odnosno o nizu organizacijskih pitanja rada Nezavisnog odbora, kao što je donošenje novog Poslovnika o radu Nezavisnog odbora ili izmjena i dopuna važećeg Poslovnika, koji je donesen 2002. godine, prije donošenja Zakona o unutrašnjim poslovima Zeničko-dobojskog kantona, zbog čega pojedine njegove odredbe nisu u skladu sa istim Zakonom, te su zauzeli stav da svi članovi Nezavisnog odbora za jednu od idućih sjednica pripreme svoje prijedloge za izmjene i dopune važećeg Poslovnika odnosno za donošenje novog Poslovnika.

- **Na 2. sjednici Nezavisnog odbora za izbor i reviziju, održanoj 17.09.2015. godine,** razmatrani su Izvještaji o radu policijskog komesara za juli 2015. godine i Izvještaji o radu Uprave policije sa ocjenom stanja bezbjednosti na području Zeničko-dobojskog kantona za juli 2015. godine, koje je Nezavisni odbor, nakon okončane rasprave, koja se odnosila na metodologiju izrade izvještaja, te prikazivanje u izvještajima određenih podataka, kao npr. prikazivanje broja krivičnih dijela krađe vozila po policijskim stanicama, primio na znanje.
- **Na 3. sjednici Nezavisnog odbora za izbor i reviziju, održanoj 22.10.2015. godine,** Nezavisni odbor je razmatrao Izvještaj o radu policijskog komesara za august 2015. godine i Izvještaj o radu Uprave policije sa ocjenom stanja bezbjednosti na području Zeničko-dobojskog kantona za august 2015. godine, koje je nakon detaljnog razmatranja i pitanja koje su članovi Nezavisnog odbora postavljali komesaru, te nakon pojašnjenja datih od strane komesara, primio na znanje.
- **Na 4. sjednici Nezavisnog odbora za izbor i reviziju, održanoj 26.11.2015. godine,** Nezavisni odbor je razmatrao Izvještaj o radu policijskog komesara za septembar 2015. godine i Izvještaj o radu Uprave policije sa ocjenom stanja bezbjednosti na području Zeničko-dobojskog kantona za septembar 2015. godine, koje je nakon detaljnog razmatranja i pitanja koje su članovi Nezavisnog odbora postavljali komesaru, te nakon pojašnjenja datih od strane komesara, primio na znanje.

Osim navedenog, Nezavisni odbor za izbor i reviziju se bavio pitanjem Poslovnika o radu Nezavisnog odbora za izbor i reviziju.

Pored navedenog, Nezavisni odbor za izbor i reviziju je zauzeo i stav da je neophodno aktivno učešće Nezavisnog odbora u razmatranju Nacrta Zakona o unutrašnjim poslovima Zeničko-dobojskog kantona, u odredbama koje se odnose na imenovanje i nadležnost Nezavisnog

odbora, kada isti bude od strane Ministarstva unutrašnjih poslova, kao nosioca izrade ovog akta, te Vlade Kantona, kao predlagača istog, upućen u skupštinsku proceduru.

- **Na 5. sjednici Nezavisnog odbora za izbor i reviziju, održanoj 30.12.2015. godine,** razmatran je Izvještaj o radu policijskog komesara za novembar 2015. godine i Izvještaj o radu Uprave policije sa ocjenom stanja bezbjednosti na području Zeničko-dobojskog kantona za novembar 2015. godine. Nakon provedene rasprave, Nezavisni odbor je primio na znanje Izvještaj o radu policijskog komesara za novembar 2015. godine, te Izvještaj o radu Uprave policije sa ocjenom stanja bezbjednosti na području Zeničko-dobojskog kantona za novembar 2015. godine.

Osim navedenog, Nezavisni odbor za izbor i reviziju je razmatrao i analizirao pripremljene prijedloge pojedinih članova Nezavisnog odbora za izmjene i dopune Poslovnika o radu Nezavisnog odbora ili donošenje novog Poslovnika, a u cilju pripreme za donošenje ovog akta na narednoj sjednici Nezavisnog odbora.

OSTALE AKTIVNOSTI IZ NADLEŽNOSTI NEZAVISNOG ODBORA ZA IZBOR I REVIZIJU

U navedenom izvještajnom periodu, osim razmatranja redovnih izvještaja policijskog komesara i Uprave policije, nije bilo prijedloga Skupštine, Vlade, ministara i drugih nadležnih organa ili pojedinaca vezano za pitanja iz nadležnosti Nezavisnog odbora za izbor i reviziju.

ZAKLJUČCI I PRIJEDLOZI MJERA ZA POBOLJŠANJE STANJA

Imajući u vidu djelokrug rada Nezavisnog odbora za izbor i reviziju u pogledu praćenja, odnosno kontrole rada Uprave policije i policijskog komesara kao rukovodioca ove Uprave, putem razmatranja izvještaja o radu Uprave policije i policijskog komesara, kao i zakonske odredbe koje utvrđuju nadležnost ovog organa, mogu se izvesti sljedeći zaključci:

1. **Nezavisni odbor za izbor i reviziju nema ovlaštenje da prilikom razmatranja Izvještaja o radu Uprave policije i policijskog komesara isti može prihvatiti, odbiti ili vratiti na dopunu, zbog čega isti samo prima na znanje.**
2. **U izvještajnom periodu Nezavisni odbor za izbor i reviziju nije imao primjedbi na rad Uprave policije i policijskog komesara.**
3. **Imajući u vidu postojeću društveno-ekonomsku, političku i socijalnu situaciju u Bosni i Hercegovini, Federaciji BiH, pa i u Zeničko-dobojskom kantonu, može se biti zadovoljno trenutnom bezbjedonosnom situacijom u Kantonu, te konstatovati da je sigurnost građana i imovine na zadovoljavajućem nivou, uz sugestiju da Uprava policije i policijski komesar, koji rukovodi Upravom policije, treba da nastavi kontinuirano raditi na rješavanju krivičnih predmeta, a to se prije svega odnosi na krivična djela tzv. opšteg kriminaliteta, predmete organizovanog i privrednog kriminaliteta, bezbjednosti saobraćaja na putevima i oblasti javnog reda i mira.**

Mjere za poboljšanje stanja u oblasti koju nadzire Nezavisni odbor:

- 1. Potrebno je dati preciznija ovlaštenja Nezavisnom odboru za izbor i reviziju u ostvarivanju njegovih nadležnosti, a što treba regulirati Zakonom o unutrašnjim poslovima Zeničko-dobojskog kantona.*
- 2. Radi stvaranja objektivnih pretpostavki, odnosno omogućavanja neophodnih uslova za što bolji i efikasniji rad policije, odnosno Uprave policije i policijskog komesara, kao rukovodioca ove Uprave, a time i što veće i bolje zaštite i sigurnosti građana i imovine, potrebno je što prije izvršiti prijem novih, nedostajućih policijskih službenika u Upravu policije, kao i nabavku potrebne opreme, odnosno nedostajućih kadrovskih i materijalno-tehničkih sredstava.*
- 3. Ukupno stanje bezbjednosti na svim nivoima u BiH, a time i u Zeničko-dobojskom kantonu u velikoj mjeri zavisi od mnogih faktora kao što su politički, socijalni, privredni, komunikacijski i drugi. Posebno treba istaći pitanje koordinacije, pa i nadležnosti u postupanju policijskih agencija što često dovodi do „preklapanja i miješanja“ u postupanju i aktivnostima policije različitih nivoa organizacije u BiH. Takvi slučajevi posebno se mogu desiti kroz izvršenje najtežih krivičnih djela koja su propisana posebno, ali i u sva četiri krivična zakona u BiH, a time i kroz ovlaštenja i postupanja i tužilaštava i policijskih agencija, a koja proizilaze iz Zakona o krivičnom postupku. Naravno rješenja i problemi ove prirode najvećim dijelom ne zavise od kantona i policijskih agencija na nivou kantona s obzirom na složenost BiH kao države.*

Broj: 01-04-1437-1/16

Zenica, dana, 04.02.2016. godine

PREDSJEDNIK

Dostavljeno:

- 1 x Skupštini Zeničko-dobojskog kantona,
- 1 x U spis predmeta **6.** sjednice
Nezavisnog odbora za izbor i reviziju

Bjelopoljak Ahmed