

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko - dobojskog kantona - Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona, broj: 7/10), na prijedlog Ministarstva za privredu, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 34. sjednici, održanoj 16.11.2015. godine, d o n o s i

ZAKLJUČAK

I.

Utvrđuje se Nacrt Zakona o poticanju razvoja male privrede.

II.

Nacrt Zakona iz tačke I. ovog Zaključka upućuje se u daljnju skupštinsku proceduru.

III.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-_____15.
Datum, 16.11.2015. godine
Zenica

PREMIJER

Miralem Galijašević

DOSTAVLJENO:

1x Ministarstvo za privredu,
1x Stručna služba Skupštine,
1x a/a.

BOSNA I HERCEGOVINA
Federacija Bosne i Hercegovine
ZENIČKO-DOBOJSKI KANTON
V L A D A

NACRT

Z A K O N
O POTICANJU RAZVOJA MALE PRIVREDE

Zenica, oktobar, 2015. godine

Na osnovu člana 37. stav (1) tačka f) Ustava Zeničko-dobojskog kantona, Skupština Zeničko-dobojskog kantona, na _____ sjednici održanoj _____, donosi

ZAKON O POTICANJU RAZVOJA MALE PRIVREDE

DIO PRVI - OPĆE ODREDBE

Član 1. (Predmet Zakona)

Ovim Zakonom se uređuju osnove planiranja, osiguranje sredstava i provođenje mjera razvoja male privrede u Zeničko – dobojskom kantonu (u daljem tekstu: Kanton), aktivnosti i mjere Vlade Zeničko-dobojskog kantona (u daljem tekstu: Vlada) u poticanju razvoja male privrede, nadzor nad provođenjem Zakona, kaznena i druga pitanja u vezi sa poticanjem razvoja male privrede u Kantonu.

Član 2. (Definicija subjekata male privrede)

Malu privredu čine subjekti male privrede, fizička i pravna lica, koja trajno obavljaju zakonom dozvoljene djelatnosti radi ostvarivanja dohotka odnosno dobiti, uključujući samozapošljavanje i porodične poslove povezane sa obrtom i drugim djelatnostima, registrovani kod nadležnog organa, bez obzira na oblik organizovanja i koji:

- a) su samostalni u poslovanju,
- b) zapošljavaju prosječno godišnje manje od 250 lica i
- c) ostvaruju godišnji prihod manji od 97.500.000,00 konvertibilnih maraka i/ili čiji je bilans stanja manji od 84.000.000,00 konvertibilnih maraka.

Član 3. (Samostalnost u poslovanju)

Samostalnost u poslovanju postoji:

- a) ako druga fizička ili pravna lica koja ne ispunjavaju uslove iz člana 2. ovog Zakona pojedinačno ili zajednički, nisu vlasnici kapitala ili ne učestvuju u pravu odlučivanja više od 25% u subjektu male privrede,
- b) ako je prekoračen udio od 25%, ukoliko udio u vlasništvu ili u pravu odlučivanja u subjektu male privrede ima investicioni fond ili javni sektor, pod uslovom da njihov udio u kapitalu ili u pravu odlučivanja pojedinačno ili zajednički nije veći od 50% i
- c) ako raspored udjela u vlasništvu subjekta male privrede nije moguće utvrditi te se, na osnovu posebne izjave istog, može opravdano pretpostaviti da druga fizička ili pravna lica iz tačke a) i b) ovog člana, ne prelaze ograničenja uslova samostalnosti u poslovanju subjekata male privrede iz tačke a) i b) ovog člana.

Član 4. (Podjela subjekata male privrede)

- (1) Prema veličini, u smislu ovog Zakona, razlikuju se mikro, mali i srednji subjekti male privrede, pri čemu:

- a) mikro subjekti male privrede su fizička i pravna lica koja zapošljavaju prosječno godišnje devet i manje lica i čiji je ukupni godišnji prihod i/ili čiji je ukupni godišnji bilans stanja manji od 3.900.000,00 konvertibilnih maraka,
 - b) mali subjekti male privrede su fizička i pravna lica koja zapošljavaju prosječno godišnje od 10 do 49 lica i čiji je ukupni godišnji prihod i/ili čiji je ukupni godišnji bilans stanja manji od 19.500.000,00 konvertibilnih maraka i
 - c) srednji subjekti male privrede su fizička i pravna lica koja zapošljavaju prosječno godišnje od 50 do 250 lica i čiji je ukupni godišnji prihod manji od 97.500.000,00 konvertibilnih maraka i/ili čiji je ukupni godišnji bilans stanja manji od 84.000.000,00 konvertibilnih maraka.
- (2) U slučaju da dosljednom primjenom kriterija broja zaposlenih i finansijskih pokazatelja, iz stava (1) ovog člana, nije jasno u koju od postojećih kategorija pripada subjekt male privrede, odlučujući kriterij je broj zaposlenih.

Član 5.

(Kriteriji za razvrstavanje subjekata male privrede)

- (1) Podaci o broju prosječno godišnje zaposlenih i o finansijskim pokazateljima utvrđuju se na osnovu posljednjeg godišnjeg obračunskog perioda. Vrijednost finansijskih pokazatelja utvrđuje se isključujući indirektno poreze.
- (2) U slučaju novoosnovanih subjekata male privrede koji nemaju usvojen periodični obračun ili završni račun, podaci potrebni za razvrstavanje u grupe određuju se na osnovu procjene načinjene za odgovarajući protekli period u toku godine.
- (3) Promjena grupe, u koju je prema veličini razvrstan subjekt male privrede, slijedi po evidentiranom prebačanju ili podbačanju vrijednosti podataka o subjektu male privrede u dva uzastopna obračunska perioda u odnosu na ograničenja iz člana 4. ovog Zakona za navedenu grupu.

Član 6.

(Utvrđivanje broja zaposlenih)

- (1) Broj prosječno godišnje zaposlenih utvrđuje se na osnovu ostvarenih godišnjih sati rada osoblja sa punim i skraćenim radnim vremenom, osim vremena provedenog na porodiljskom odsustvu i vremena provedenog u statusu pripravnika.
- (2) Osoblje čine zaposlenici, privremeno angažovani radnici, vlasnici-menadžeri i angažovani radnici drugih privrednih subjekata za vrijeme provedeno na radu u redovnim aktivnostima subjekata male privrede, radi ostvarenja finansijske dobiti.
- (3) Učenici, studenti i volonteri uključeni u stručnu obuku odgovarajućim ugovorom, ne smatraju se osobljem.

Član 7.

(Statističko razvrstavanje subjekata male privrede)

- (1) Subjekti male privrede se, radi osiguranja statističkih podataka potrebnih za praćenje razvoja male privrede, razvrstavaju u kategorije prema broju zaposlenih kako slijedi:
 - a) sa jednim zaposlenim licem,
 - b) dva do devet zaposlenih lica,
 - c) 10 do 49 zaposlenih lica i
 - d) 50 do 249 zaposlenih lica.
- (2) Razvoj male privrede se prati kroz promjene sljedećih indikatora:
 - a) broj zaposlenih u maloj privredi,
 - b) obim proizvodnje u maloj privredi,

- c) broj subjekata male privrede, ukupno i u pojedinim kategorijama iz stava (1) ovog člana,
- d) vrijednost izvoza subjekata male privrede,
- e) ulaganja u istraživanja i razvoj, te primjenu savremenih tehnologija i inovacija,
- f) učešće subjekata male privrede u korištenju sredstava EU, prema broju subjekata i vrijednosti projekata i
- g) broj tradicionalnih i starih zanata i vrijednost proizvodnje u tradicionalnim i starim zanatima.

DIO DRUGI - CILJEVI I PROGRAM RAZVOJA MALE PRIVREDE

Član 8.

(Ciljevi razvoja male privrede)

Ciljevi razvoja male privrede su:

- a) povećanje broja zaposlenih,
- b) povećanje proizvodnje, kvaliteta i konkurentnosti male privrede,
- c) povećanje broja subjekata male privrede,
- d) poticanje izvoza i prilagođavanje svjetskom tržištu,
- e) istraživanje, razvoj i primjena savremenih tehnologija i inovacija,
- f) poticanje subjekata male privrede za korištenje sredstava iz fondova Evropske unije i bilateralnih fondova,
- g) poticanje djelatnosti koje ne zagađuju okolinu,
- h) poticanje obavljanja i opstanka tradicionalnih i starih zanata,
- i) poticanje razvoja turističke ponude,
- j) poticanje razvoja poduzetničke infrastrukture.

Član 9.

(Program razvoja male privrede)

- (1) Vlada na prijedlog Ministarstva za privredu Zeničko – dobojskog kantona (u daljem tekstu: Ministarstvo) donosi Program razvoja male privrede za Zeničko-dobojski kanton (u daljem tekstu: Program), za period od četiri godine.
- (2) Nosioci Programa iz člana 14. ovog Zakona obavezni su dostaviti Ministarstvu prijedloge za izradu prijedloga Programa.
- (3) Programom se utvrđuju: smjernice razvoja, poticajne mjere, nosioci provođenja poticajnih mjera, aktivnosti provođenja, izvori sredstava, metodologija provođenja i praćenja provođenja pojedinih mjera.
- (4) Na osnovu Programa iz stava (1) ovog člana, Ministarstvo na prijedlog nosioca Programa iz člana 14. ovog Zakona donosi Godišnji plan provođenja Programa (u daljem tekstu: Godišnji plan).
- (5) Godišnji plan usvaja Vlada.
- (6) Godišnji plan sadrži: plan pojedinih poticajnih mjera i aktivnosti, potrebna finansijska sredstva, izvore sredstava, kriterije, uslove i način korištenja sredstava.
- (7) Izvještaj o izvršenju Godišnjeg plana iz stava (4) ovog člana, podnosi se Skupštini Zeničko-dobojskog kantona.

Član 10.

(Sredstva za provođenje Programa)

- (1) Finansijska sredstva za provođenje Programa iz člana 9. ovog Zakona, osiguravaju se u Budžetu Kantona za svaku kalendarsku godinu.

- (2) Visina finansijskih sredstava iznosi od 0,5% do 2% ostvarenih iz redovnih budžetskih prihoda iz prethodne godine (gdje se izuzimaju namjenska sredstva)
- (3) Godišnjim planom, Vlada će, na prijedlog Ministarstva, utvrditi prioritete poticaja u skladu sa raspoloživim sredstvima iz stava (2) ovog člana.
- (4) Odluku o izboru korisnika poticajnih sredstava donosi Vlada, na prijedlog Ministarstva.

DIO TREĆI - POTICAJNE MJERE

Član 11. (Poticajne mjere)

Poticajne mjere i aktivnosti radi ostvarivanja ciljeva razvoja male privrede koje se utvrđuju Programom, odnose se na:

- a) kreditiranje subjekata male privrede pod povoljnim uslovima u svrhu novog zapošljavanja i očuvanja postojećih radnih mjesta,
- b) subvencionisanje kamata po preuzetim kreditima,
- c) pružanje stručne i savjetodavne pomoći za subjekte male privrede,
- d) podršku razvoju centara za poduzetništvo, poduzetničkih inkubatora, klastera, tehnoloških parkova i zona male privrede,
- e) poticanje u korištenju fondova Evropske unije i bilateralnih fondova,
- f) povećanje zapošljavanja,
- g) učestvovanje na sajmovima i programima edukacije,
- h) razvoj poduzetništva ciljnih grupa (žensko poduzetništvo, poduzetništvo mladih i poduzetništvo osoba sa invaliditetom),
- i) podršku za istraživanje, razvoj i primjenu inovacija, uvođenje savremenih tehnologija, te podršku za edukaciju i prekvalifikaciju,
- j) uvođenje certifikata i međunarodnih standarda kvalitete,
- k) zaštitu i revitalizaciju tradicionalnih i starih zanata (obrta),
- l) povećanje konkurentnosti i
- m) razvoj turizma,
- n) razvoj poduzetničke infrastrukture.

Član 12. (Podzakonski akt - Pravilnik)

- (1) Podzakonski akt - Pravilnik kojim se detaljnije uređuju postupci u provođenju Programa iz člana 9. ovog Zakona (u daljem tekstu: Pravilnik) donosi Ministarstvo.
- (2) Pravilnikom se obavezno uređuje:
 - a) metodologija rada, kojom se obezbjeđuje javnost rada,
 - b) kriteriji za izbor učesnika u provođenju Programa,
 - c) kriteriji za izbor korisnika sredstava i razvojnih projekata kojima se jača konkurentna sposobnost subjekata male privrede,
 - d) subjekat koji će vršiti procjenu, način i kriteriji procjenjivanja u slučaju sudjelovanja novoosnovanih subjekata male privrede u procesu,
 - e) obaveza definisanja i uređenja odnosa odgovarajućim pravnim aktom između nosioca programiranja razvoja i ostalih učesnika u provođenju Programa,
 - f) pouka o pravnom lijeku za stranke koje smatraju da su aktivnostima u provođenju Programa povrijeđena njihova prava ili su na drugi način oštećena i
 - g) način izvještavanja i praćenje provođenja Programa, usklađen sa procedurom praćenja realizacije Programa rada Vlade.

Član 13.

(Obaveze korisnika sredstava)

- (1) Korisnici sredstava obavezni su u skladu sa aktom iz člana 12. stav (2) tačka d):
 - a) da dodijeljena sredstva koriste namjenski, u skladu sa odobrenim projektom - programom,
 - b) da se prilikom implementacije odobrenog projekta - programa pridržavaju svih planova i rokova utvrđenih projektom - programom,
 - c) da odmah, nakon potpune implementacije odobrenih sredstava, a najkasnije u roku od šest mjeseci od dana uplate odobrenih sredstava, dostave u potpunosti popunjen obrazac "Izvještaj o realizaciji preuzetih obaveza", koji se prilaže uz akt iz člana 12. stav (2) tačka d) i smatra se njegovim sastavnim dijelom,
 - d) da uz popunjen obrazac "Izvještaj o realizaciji preuzetih obaveza" dostave i dokaze o pravilno utrošenim sredstvima, kako se navodi u ovom obrascu i
 - e) da ovlaštenom licu - inspektoru omoguće vršenje nadzora i daju mu sva potrebna obavještenja i podatke od značaja za vršenje tog nadzora,
 - f) da dostavljaju i druge propisane izvještaje, koji se traže poticajnim mjerama.
- (2) Korisnik poticajnih sredstava, koji je u međuvremenu, pravosnažnom odlukom suda kažnjen zbog nepoštivanja odredbi iz stava (1) tačke a), b), c) i d) ovog člana, obavezan je vratiti dodijeljena mu sredstva u roku od 15 dana, od dana pravosnažnosti odluke o prekršaju.

DIO ČETVRTI - NOSIOCI PROGRAMA RAZVOJA

Član 14.

(Nosioci Programa)

Nosioci Programa, u smislu ovog Zakona, su:

- a) Vlada,
- b) Ministarstvo,
- c) Kantonalna ministarstva, službe i druga tijela kantonalne uprave
- d) Jedinice lokalne samouprave,
- e) Privredna komora Zeničko – dobojskog Kantona,
- f) Obrtnička komora Zeničko – dobojskog Kantona i
- g) razvojne agencije na području Zeničko-dobojskog kantona.

Član 15.

(Obaveze nosioca u provođenju Programa)

- (1) Nosioci Programa, svako u okviru svoje nadležnosti, nadziru i prate provođenje Programa i Godišnjeg plana, analiziraju rezultate i izrađuju izvještaje.
- (2) Izvještaje iz stava (1) ovog člana nosioci Programa dostavljaju Ministarstvu.
- (3) Ministarstvo kompletira izvještaje iz stava (2) ovog člana i upućuje u dalju proceduru u skladu sa članom 9. ovog Zakona.
- (4) Jedinice lokalne samouprave izrađuju vlastite programe i planove, pripremaju informacijsko - dokumentacijske podloge za pripremu Programa, predlažu razvojne projekte, prate, analiziraju i izvještavaju o provođenju projekata i poticajnih mjera iz svog djelokruga.
- (5) Ostali nosioci Programa iz člana 14. ovog Zakona, predlažu poticajne mjere i razvojne projekte iz svoje nadležnosti, neposredno provode mjere za koje su zaduženi Programom, te prate i izvještavaju o postignutim rezultatima.

DIO PETI - NADZOR

Član 16.

(Upravni nadzor)

Upravni nadzor nad primjenom ovog Zakona i propisa donesenih na osnovu ovog Zakona, u okviru svojih nadležnosti i na način utvrđen propisima kojima se uređuje upravni nadzor, provode:

- a) Ministarstvo,
- b) Ministarstvo finansija Zeničko-dobojskog kantona (u daljem tekstu: Ministarstvo finansija) i
- c) nadležna tijela grada i općina.

Član 17.

(Inspekcijski nadzor)

- (1) Inspekcijski nadzor nad implementacijom poticajnih sredstava vrši Kantonalna uprava za inspekcijske poslove.
- (2) Zadatak inspektora je da u postupku nadzora iz stava (1) ovog člana, kontinuirano prati utrošak finansijskih sredstava od strane korisnika sredstava i izvršenje drugih preuzetih obaveza, u cilju pravilnog provođenja ovog Zakona, Pravilnika iz člana 12. ovog Zakona, akta iz člana 12. stav (2) tačka d) i drugih akata koji se odnose na provođenje Programa.
- (3) Subjekt nadzora dužan je omogućiti inspektoru vršenje inspekcijskog nadzora, uvid u dokumentaciju, dati mu sva potrebna obavještenja i podatke koji se odnose na implementaciju poticajnih sredstava.
- (4) Ako se u postupku inspekcijskog nadzora utvrdi da je došlo do povrede ovog Zakona, propisa donesenih za njegovo provođenje i odredbi iz akta iz člana 12. stav (2) tačka d), inspektor će rješenjem korisniku sredstava naložiti slijedeće:
 - a) otklanjanje nedostataka utvrđenih u postupku nadzora i odrediti rok za njihovo otklanjanje, ako utvrdi nedostatke iz člana 13. stav (1) tačke b), c) i d) i
 - b) povrat vrijednosti dodijeljenih sredstava, ako utvrdi nedostatke iz člana 13. stav (1) tačka a).

Član 18.

(Žalba protiv rješenja inspektora)

- (1) Protiv rješenja inspektora može se izjaviti žalba u roku od 15 dana od dana prijema rješenja.
- (2) O žalbi iz stava (1) ovog člana, rješava Ministarstvo.
- (3) Ministarstvo je dužno donijeti rješenje, u roku od 30 dana od dana prijema žalbe, koje je konačan upravni akt, a protiv kojeg se može pokrenuti upravni spor kod Kantonalnog suda u Zenici.

DIO ŠESTI - KAZNENE ODREDBE

Član 19.

(Novčane kazne za prekršaje)

- (1) Novčanom kaznom u iznosu od 2.000,00 KM do 10.000,00 KM, kaznit će se za prekršaj pravno lice - korisnik sredstava:
 - a) ako odobrena sredstva koristi nenamjenski (član 13. stav (1) tačka a)),
 - b) ako se prilikom implementacije investicionog projekta - programa ne pridržava svih planova i rokova (član 13. stav (1) tačka b)),

- c) ako u propisanom roku ne dostavi popunjen obrazac "Izvještaj o implementaciji odobrenih sredstava" (član 13. stav (1) tačka c)) i
 - d) ako ne dostavi dokaze o pravilno utrošenim sredstvima (član 13. stav (1) tačka d)).
- (2) Za prekršaj iz stava (1) ovog člana, kaznit će se i odgovorno lice u pravnom licu, novčanom kaznom u iznosu od 500,00 KM do 1.000,00 KM.
 - (3) Za prekršaj iz stava (1) ovog člana, kaznit će se fizičko lice - korisnik sredstava, novčanom kaznom u iznosu od 500,00 KM do 1.500,00 KM.
 - (4) Novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 KM do 2.500,00 KM, kaznit će se za prekršaj pravno lice - korisnik sredstava:
 - a) ako po rješenju inspektora ne otkloni nedostatke utvrđene u postupku nadzora nad korištenjem dodijeljenih sredstava (član 17. stav (4) tačka a)),
 - b) ako po rješenju inspektora ne izvrši povrat dodijeljenih sredstava (član 17. stav (4) tačka b)),
 - c) ako u Izjavi iz člana 3. stav (1) tačka c) daje lažne podatke i
 - d) ako ne omogući inspektor vršenje inspekcijskog nadzora.
 - (5) Za prekršaj iz stava (4) ovog člana, kaznit će se i odgovorno lice u pravnom licu, novčanom kaznom u iznosu od 300,00 KM do 500,00 KM.
 - (6) Za prekršaj iz stava (4) ovog člana, kaznit će se fizičko lice - korisnik sredstava, novčanom kaznom u iznosu od 500,00 KM do 1.000,00 KM.
 - (7) Novčanom kaznom u iznosu od 5.000,00 KM do 15.000,00 KM, kaznit će se za prekršaj pravno lice - korisnik sredstava, koji ne vrati dodijeljena sredstva u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti odluke o prekršaju (član 13. stav (2)).
 - (8) Za prekršaj iz stava (7) ovog člana, kaznit će se i odgovorno lice u pravnom licu, novčanom kaznom u iznosu od 500,00 KM do 1.500,00 KM.
 - (9) Za prekršaj iz stava (7) ovog člana, kaznit će se fizičko lice-korisnik sredstava, novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 KM do 1.500,00 KM.

Član 20.

(Pokretanje prekršajnog postupka)

Prijavu za pokretanje prekršajnog postupka podnose ovlaštena lica Ministarstva, Ministarstva finansija Zeničko-dobojskog kantona i inspektor iz člana 17. stav (1) ovog Zakona.

Član 21.

(Zabrana na poticajne mjere)

- (1) Korisnik poticajnih sredstava kojem je pravosnažnom odlukom izrečena kazna za prekršaj iz člana 13. stav (1) tačka a) b) c) i d) ovoga Zakona, ne može ostvariti pravo na poticajne mjere predviđene ovim Zakonom u periodu od pet godina od pravosnažnosti odluke o prekršaju po kojoj je korisnik sredstava proglašen krivim.
- (2) Subjekti male privrede koji imaju neizmirene obaveze prema Kantonu po osnovu javnih prihoda i svih drugih obaveza ne mogu aplicirati na poticajne mjere predviđene ovim Zakonom dok postojeće obaveze ne izmire.

DIO SEDMI - PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 22.

(Primjena Zakona)

Ovaj Zakon će se primjenjivati u skladu sa Zakonom o poticaju razvoja male privrede („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 19/06 i 25/09), Zakonom o sistemu

državne pomoći („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“, broj: 10/12), Uredbom o primjeni, kriterijima i uslovima za dodjelu državne pomoći u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 99/13) i drugim podzakonskim aktima iz te oblasti.

Član 23.
(Gramatički izrazi)

Gramatički izrazi upotrijebljeni u ovom Zakonu za označavanje muškog ili ženskog roda podrazumijevaju oba pola.

Član 24.
(Rok za donošenje Programa)

Vlada će donijeti Program iz člana 9. ovog Zakona do 31.12.2016. godine.

Član 25.
(Rok za donošenje Pravilnika)

Ministarstvo će donijeti Pravilnik iz člana 12. ovog Zakona u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog Zakona.

Član 26.
(Stupanje na snagu Zakona)

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Zeničko-dobojskog kantona", a primjenjivat će se od 01.01.2017. godine.

Broj:
Datum,
Zenica

PREDSJEDAVAJUĆA

Draženska Subašić

OBRAZLOŽENJE

NACRTA ZAKONA O POTICANJU RAZVOJA MALE PRIVREDE

I PRAVNI OSNOV

Pravni osnov za donošenje Zakona o poticanju razvoja male privrede sadržan je u odredbama člana 37. tačka f) Ustava Zeničko-dobojskog kantona.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Ovim Zakonom se uređuju osnove za provođenje mjera privredne politike usmjerenih sistemskom unapređenju razvoja male privrede, razvoja poduzetničke inovativnosti, poboljšanje dostupnosti izvorima finansiranja i unapređenje postupka javno privatnog dijaloga.

Osnovni razlozi za donošenja Zakona o poticanju razvoja male privrede su:

- subjekti male privrede predstavljaju jedan od najznačajnijih sektora ekonomije,
- zainteresiranost i spremnost Vlade Zeničko-dobojskog kantona da kreira pravne i administrativne uslove za razvoj sektora male privrede kroz jasan, transparentan i nediskriminatoran pravni okvir,
- stvaranje zakonskog okvira koji propisuje sistemsko planiranje, osiguranje sredstava i provođenje mjera i aktivnosti razvoja male privrede na području Zeničko-dobojskog kantona,
- usklađivanje definicije male privrede sa preporukama EU i utvrđivanje kriterija za razlikovanje mikro, malih i srednjih subjekata male privrede,
- jasnije definisanje ciljeva razvoja male privrede i poticajnih mjera za njihovo ostvarivanje,
- određivanje vremenskog perioda za koji se donosi Program razvoja male privrede, kao i obaveza donošenja Godišnjeg plana provođenja programa razvoja kojim se utvrđuju prioriteti poticaja i plan pojedinih poticajnih mjera i aktivnosti,
- određivanje nosilaca Programa razvoja i jasno definisanje njihovih obaveza,
- određivanje prava i obaveza korisnika poticajnih sredstava,
- učinkovitiji nadzor nad korištenjem poticaja, kao i praćenje učinaka dodjeljenih poticaja.

Osnovni cilj donošenja Zakona je poticanje rasta sektora male privrede u Zeničko-dobojskom kantonu.

Nacrt Zakona o poticanju razvoja male privrede usklađen je sa Zakonom o poticaju razvoja male privrede („Službene novine Federacije BiH“, broj 19/06 i 25/09), Zakonom o prekršajima u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH“, broj: 63/14) i mišljenjima i preporukama Sekretarijata za zakonodavstvo, Ministarstva za pravosuđe i upravu, Ministarstva finansija i drugih organa sa kojima su vršene konsultacije.

III PRAVNA RJEŠENJA

DIO PRVI – OPĆE ODREDBE

Članom 1. propisano je da se ovim Zakonom uređuju osnove planiranja, osiguranje sredstava i provođenje mjera razvoja male privrede u Zeničko – dobojskom kantonu (u daljem tekstu: Kanton), aktivnosti i mjere Vlade Zeničko-dobojskog kantona (u daljem tekstu: Vlada) u poticanju razvoja male privrede, nadzor nad provođenjem Zakona, kaznena i druga pitanja u vezi sa poticanjem razvoja male privrede u Kantonu.

Članovima od 2. do 7. propisuje se značenje pojmova koji se upotrebljavaju u smislu odredbi predmetnog zakona, način podjele subjelata male privrede, kriteriji za razvrstavanje subjekata male privrede, način utvrđivanja broja zaposlenih i ko čini zaposlene, te statističko razvrstavanje subjekata male privrede. Preuzima se definicija subjekta male privrede sadržana u Preporuci Evropske komisije 2003/361/EC od 06.05.2003. godine pa se status mikro, malog i srednjeg subjekta male privrede određuje prema broju zaposlenih, ukupnom godišnjem prometu, zbiru bilansa te samostalnosti u poslovanju. Sastavni dio obrazloženja je Preporuka Evropske komisije 2003/361/EC od 06.05.2003. godine.

DIO DRUGI - CILJEVI I PROGRAM RAZVOJA MALE PRIVREDE

Članom 8. uređuju se ciljevi razvoja male privrede, a što su i ciljevi postavljeni Strategijom razvoja Zeničko-dobojskog kantona 2010 – 2020 godina.

Članom 9. uređuje se obaveza Vlade Zeničko-dobojskog kantona za donošenje Programa razvoja male privrede za Zeničko-dobojski kanton za period od 4 godine, sadržaj Programa razvoja, donošenje Godišnjeg plana provođenja Programa razvoja, sadržaj Godišnjeg plana i izvještavanje o realizaciji Godišnjeg plana, kao i obaveza Ministarstva za privredu za sačinjavanje prijedloga Programa i Godišnjeg plana a na osnovu prijedloga nosioca Programa.

Članom 10. uređuje se osiguranje finansijskih sredstava i to u visini od 0,5% do 2% budžetskih prihoda iz prethodne godine, način utvrđivanja prioriteta poticaja i nadležnost za donošenje odluke o izboru korisnika poticajnih sredstava, a uskladu sa Zakonom o poticaju razvoja male privrede FBiH.

DIO TREĆI – POTICAJNE MJERE

Članom 11. uređuju se poticajne mjere i aktivnosti radi ostvarivanja razvoja male privrede i ciljeva utvrđenih ovim Zakonom.

Članom 12. uređuje se donošenje Podzakonskog akta – Pravilnika i njegov obavezan sadržaj, a kojim će se detaljnije urediti postupci u provođenju Programa razvoja, s ciljem kreiranja jasnih, transparentnih i nediskriminatornih pravila postupanja nosioca Programa, korisnika sredstava i drugih učesnika u provođenju Programa.

Članom 13. uređuje se praćenje utroška dodjeljenih sredstava, odnosno da li se dodijeljena sredstva namjenski koriste u skladu sa Zakonom, Programom, odobrenim projektom, na način da se propisuje obaveza korisnika poticajnih sredstava da dodijeljena sredstva koriste namjenski i u skladu sa projektom – programom, da dostavljaju izvještaje o realizaciji odobrenih sredstava, da omoguće ovlaštenom licu vršenje nadzora, da dostavljaju i druge propisane izvještaje, koji se traže poticajnim mjerama, kao i povrat sredstava u slučaju da ista nisu iskorištena u skladu sa navedenim propisima.

DIO ČETVRTI – NOSIOCI PROGRAMA RAZVOJA

Članovima 14. i 15. jasno se definišu nosioci Programa razvoja Zeničko-dobojskog kantona, obaveze nosioca Programa razvoja da u okviru svoje nadležnosti nadziru i prate provođenje Programa i Godišnjeg plana, analiziraju, izrađuju i dostavljaju izvještaje o navedenim aktivnostima i postignutim rezultatima, kao i način dostavljanja izvještaja.

DIO PETI - NADZOR

Članom 16. uređuje se da upravni nadzor nad primjenom ovog Zakona provode Ministarstvo za privredu, Ministarstvo finansija i nadležna tijela grada i općina, a shodno definisanom upravnom nadzoru u Zakonu o poticaju male privrede FBiH.

Članom 17. uređuje se inspeksijski nadzor nad implementacijom poticajnih sredstava na način da isti provodi Kantonalna uprava za inspekcije, zadaci inspektora u provođenju nadzora,

obaveza subjekta nadzora da omogućí vršenje nadzora i kontrolu dokumenata, i upravne mjere.

Članom 18. uređuje se mogućnost podnošenja žalbe na rješenje inspektora, rok za podnošenje žalbe, u skladu sa Zakonom o upravnom postupku, i nadležnost Ministarstva za privredu za postupanje po žalbi.

DIO ŠESTI - KAZNE NE ODREDBE

Članovima 19. i 20. propisuju se prekršaji koje pravna i fizička lica učine u primjeni Zakona, propisuju kazne za učinjene prekršaje, kao i nadležnost organa za podnošenje prijave za pokretanje prekršajnog postupka.

Članom 21. propisuje se u kojim slučajevima korisnik sredstava i subjekti male privrede ne mogu aplicirati niti ostvariti pravo na poticajne mjere predviđene ovim Zakonom.

DIO SEDMI – PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članom 22. propisuje se da će se ovaj Zakon primjenjivati uz poštivanje Zakona o poticaju razvoja male privrede FBiH i propisa koji uređuju oblast sistema državne pomoći.

Članom 23. – odredba o rodnom značenju.

Članom 24. - propisuje se da je Vlada Zeničko-dobojskog kantona obavezna Program razvoja donijeti do 31.12.2016. godine. Navedeni rok je iz razloga što je Programom rada Vlade za 2015. godinu utvrđeno da je ovaj Zakon u formi prijedloga planiran za mjesec novembar, a Programom rada Skupštine za 2015. godinu za mjesec decembar, kao i razloga potrebnog vremena za usvajanje, objavu i stupanje na snagu Zakona i vremena potrebnog za donošenje Pravilnika i upoznavanje nosioca Programa i korisnika sa propisima.

Članom 25. propisuje se obaveza Ministarstva za privredu da u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu Zakona, donese Podzakonski akt – Pravilnik kojim će se kreirati jasna pravila postupanja nosioca Programa, korisnika sredstava i drugih učesnika u provođenju Programa.

Članom 26. Uređuje se stupanje na snagu Zakona i da će se isti primjenjivati od 01.01.2017. godine s obzirom na potrebno vrijeme za donošenje Zakona, objavu, rok za izradu Programa razvoja i Pravilnika.

IV FINANSIJSKA SREDSTVA POTREBNA ZA PROVOĐENJE OVOG ZAKONA

U skladu sa članom 10. ovog Zakona visina finansijskih sredstava za provođenje ovog Zakona iznosi do 2% ostvarenih iz redovnih budžetskih prihoda iz prethodne godine (gdje se izuzimaju namjenska sredstva).

Ukupan prihod i primanja u Budžetu Zeničko-dobojskog kantona za 2015. godinu ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: 2/15) iznose 275.593.975,00 KM (bez izuzimanja namjenskih sredstava). Od tog iznosa 0,5% iznosi 1.377.969,88 KM, što je i bez izuzimanja namjenskih sredstava, manje od sredstava obezbjeđenih za te namjene u ovoj godini – "Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima" – 1.500.000,00 KM.

Iz naprijed navedenog proizilazi da primjena ovog Zakona neće iziskivati dodatna finansijska sredstva iz Budžeta Kantona.