

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona – Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj 7/10), Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na prijedlog Ministarstva zdravstva, na 38. sjednici, održanoj dana 30.12.2015. godine, d o n o s i

## **ZAKLJUČAK**

### **I.**

Utvrđuje se Prijedlog Odluke o davanju saglasnosti na kreditno zaduženje JU Kantonalna bolnica Zenica, na iznos do 16.000.000,00 KM (slovima: šesnaestmiliona konvertibilnih maraka).

### **II.**

Prijedlog iz tačke I ovog zaključka upućuje se u skupštinsku proceduru.

### **III.**

Ovaj zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-14-22924/15.

Datum, 30.12.2015. godine

Zenica

**PREMIJER**

***Miralem Galijašević***

DOSTAVLJENO:

1x Ministarstvo zdravstva,

1x Stručna služba Skupštine kantona,

1x a/a.

## PRIJEDLOG

Na osnovu člana 37. stav 1. tačka f) Ustava Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine FBiH“, broj: 7/96 i „Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj 1/96 i 10/00, 8/04 i 10/04), Skupština Zeničko-dobojskog kantona, na \_\_\_\_ sjednici, održanoj dana \_\_\_\_\_. godine, d o n o s i

## ODLUKA

### o davanju saglasnosti na kreditno zaduženje Javne ustanove Kantonalne bolnice Zenica

#### I.

Daje se saglasnost na kreditno zaduženje Javne ustanove Kantonalne bolnice Zenica na iznos do 16.000.000,00 KM (slovima: šesnaest miliona konvertibilnih marka).

#### II.

Kreditna sredstva iz tačke I ove odluke koristit će se za otplatu dospjelih dugovanja i u cilju održavanja tekuće likvidnosti, a vraćanje kredita vršit će se iz sredstava Javne ustanove Kantonalne bolnice Zenica.

#### III.

Ova odluka stupa na snagu danom donošenja i objavit će se u „Službenim novinama Zeničko-dobojskog kantona“.

Broj: 01-\_\_\_\_\_.  
Datum, \_\_\_\_\_. godine  
Zenica

**PREDSJEDAVAJUĆA**

***Draženka Subšić***

DOSTAVLJENO:

1x Stručna služba Skupštine kantona,  
1x Ministarstvo zdravstva,  
1x JU Kantonalna bolnica Zenica,  
1x „Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“,  
1x a/a.

## **O b r a z l o ž e n j e**

Poslovanje Javne ustanove Kantonalna bolnica Zenica već duži period se odvija u krajnje otežanim uslovima. Ova zdravstvena ustanova, suočena je sa visokim iznosima dugovanja prema dobavljačima, koji za posljedicu imaju otežanu isporuku lijekova, potrošnog materijala i pružanje servisnih usluga, te se mogu očekivati daljnja utuženja dobavljača, što će prouzrokovati dodatne troškove koji nastaju u sudskim postupcima.

U cilju stvaranja uslova za izlazak iz postojeće finansijske situacije, Upravni odbor Javne ustanove Kantonalna bolnica Zenica donio je Odluku o pokretanju postupka javne nabavke usluga dugoročnog kreditnog zaduženja na iznos do 16.000.000,00 KM, sa rokom otplate 7 godina, kamatnom stopom do 6,5 %, uz uslov otplate –kvartalna otplata – sanacija duga i održavanje likvidnosti bolnice.

Cijenimo da je kreditno zaduženje Kantonalne bolnice Zenica jedan od izlaza iz sadašnje situacije, kako bi se izbjegle obustave isporuka lijekova i potrošnog medicinskog materijala, servisiranja opreme, što ovu ustanovu dovodi u situaciju da ne može obavljati svoje redovne djelatnosti pružanja zdravstvenih usluga bolničke zdravstvene zaštite.

Prema podacima Javne ustanove Kantonalna bolnica Zenica ukupne obaveze prema dobavljačima sa 15.10.2015. godine iznose 16.307.149,28 KM, od čega je 15.109.039,84 KM dospjelo za plaćanje. U ukupnim obavezama prema dobavljačima na lijekove i ostali potrošni medicinski materijal odnosi se dug od 10.863.508,64 KM, a na dobavljače za ostali materijal (hrana, ugalj, materijal za čišćenje, kancelarijski i ostali materijal) dug od 3.254.880,51 KM.

Pored toga, prema podacima iz Izvještaja o poslovanju Kantonalne bolnice za period januar-juni 2015. godine, gubitak u poslovanju iznosi od 1.860.865 KM, čime je finansijska situacija u ovoj ustanovi dodatno otežana, te je kreditno zaduženje jedan od izlaza za sanaciju stanja u Kantonalnoj bolnici Zenica.

Ukoliko se podigne kredit u visi od 16 miliona KM, mjesečna rata za otplatu kredita iznositi će 240.000,00 KM.

Pored kreditnog zaduženja kao dugoročno rješenje za prevazilaženje teške situacije u kojoj se Kantonalna bolnica Zenica nalazi, potrebno je povećanja naplate doprinosa za zdravstveno osiguranje, koji predstavlja osnov za finansiranje ove ustanove.

Budući da se radi o velikim dužnicima, neophodno je preduzimanje zakonom predviđenih aktivnosti od strane nadležnih institucija kako bi se poboljšala naplata doprinosa za zdravstveno osiguranje, bez koje nije moguće održati zdravstveni sistem na do sada dostignutom nivou.

Treba istaći da je stabilizacija stanja u Javnoj ustanovi Kantonalna bolnica od posebnog interesa za sve građane Zeničko-dobojskog kantona, koja se može za određen period prevazići kroz navedeno kreditno zaduženje, a koje se ova zdravstvena ustanova već opredijelila.

**MINISTARSTVO ZDRAVSTVA**

## PRIJEDLOG

Na osnovu člana 37. stav 1. tačka f) Ustava Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine F.BiH“, broj: 7/96 i „Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj 1/96 i 10/00, 8/04 i 10/04), Skupština Zeničko-dobojskog kantona, na \_\_\_\_\_ sjednici, održanoj dana \_\_\_\_\_ 2015. godine, d o n o s i

## O D L U K U

### I

Daje se saglasnost na kreditno zaduženje Javne ustanove Kantonalne bolnice Zenica na iznos do 16.000.000,00 KM (slovima: šesnaest miliona KM).

### II

Kreditna sredstva iz tačke I ove odluke koristit će se za otplatu dospjelih dugovanja i u cilju održavanja tekuće likvidnosti, a vraćanje kredita vršit će se iz sredstava Javne ustanove Kantonalne bolnice Zenica.

### III

Ova odluka stupa na snagu danom donošenja i objavit će se u „Službenim novinama Zeničko-dobojskog kantona“.

Broj: \_\_\_\_\_/15.  
Datum, \_\_\_\_\_ 2015. godine.  
Z e n i c a.

PREMIJER

Miralem Galijašević

### DOSTAVLJENO:

1 x Stručna služba Skupštine kantona,  
1 x JU Kantonalna bolnica Zenica,  
1 x Ministarstvo zdravstva Ze-do kantona,  
1 x a/a.

## Obrazloženje

Poslovanje Javne ustanove Kantonalna bolnica Zenica već duži period se odvija u krajnje otežanim uslovima. Ova zdravstvena ustanova, suočena je sa visokim iznosima dugovanja prema dobavljačima, koji za posljedicu imaju otežanu isporuku lijekova, potrošnog materijala i pružanje servisnih usluga, te se mogu očekivati daljnja utuženja dobavljača, što će prouzrokovati dodatne troškove koji nastaju u sudskim postupcima.

U cilju stvaranja uslova za izlazak iz postojeće finansijske situacije, Upravni odbor Javne ustanove Kantonalna bolnica Zenica donio je Odluku o pokretanju postupka javne nabavke usluga dugoročnog kreditnog zaduženja na iznos do 16.000.000,00 KM, sa rokom otplate 7 godina, kamatnom stopom do 6,5 %, uz uslov otplate –kvartalna otplata – sanacija duga i održavanje likvidnosti bolnice.

Cijenimo da je kreditno zaduženje Kantonalne bolnice Zenica jedan od izlaza iz sadašnje situacije, kako bi se izbjegle obustave isporuka lijekova i potrošnog medicinskog materijala, servisiranja opreme, što ovu ustanovu dovodi u situaciju da ne može obavljati svoje redovne djelatnosti pružanja zdravstvenih usluga bolničke zdravstvene zaštite.

Prema podacima Javne ustanove Kantonalna bolnica Zenica ukupne obaveze prema dobavljačima sa 15.10.2015. godine iznose 16.307.149,28 KM, od čega je 15.109.039,84 KM dospjelo za plaćanje. U ukupnim obavezama prema dobavljačima na lijekove i ostali potrošni medicinski materijal odnosi se dug od 10.863.508,64 KM, a na dobavljače za ostali materijal (hrana, ugalj, materijal za čišćenje, kancelarijski i ostali materijal) dug od 3.254.880,51 KM.

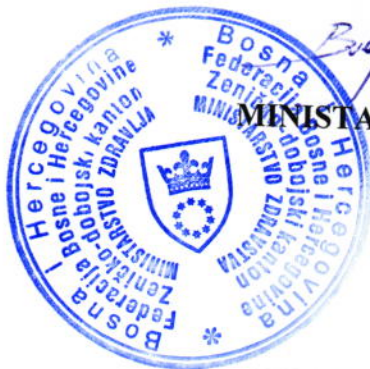
Pored toga, prema podacima iz Izvještaja o poslovanju Kantonalne bolnice za period januar-juni 2015. godine, gubitak u poslovanju iznosi od 1.860.865 KM, čime je finansijska situacija u ovoj ustanovi dodatno otežana, te je kreditno zaduženje jedan od izlaza za sanaciju stanja u Kantonalnoj bolnici Zenica.

Ukoliko se podigne kredit u visi od 16 miliona KM, mjesečna rata za otplatu kredita iznositi će 240.000,00 KM.

Pored kreditnog zaduženja kao dugoročno rješenje za prevazilaženje teške situacije u kojoj se Kantonalna bolnica Zenica nalazi, potrebno je povećanja naplate doprinosa za zdravstveno osiguranje, koji predstavlja osnov za finansiranje ove ustanove.

Budući da se radi o velikim dužnicima, neophodno je preduzimanje zakonom predviđenih aktivnosti od strane nadležnih institucija kako bi se poboljšala naplata doprinosa za zdravstveno osiguranje, bez koje nije moguće održati zdravstveni sistem na do sada dostignutom nivou.

Treba istaći da je stabilizacija stanja u Javnoj ustanovi Kantonalna bolnica od posebnog interesa za sve građane Zeničko-dobojskog kantona, koja se može za određen period prevazići kroz navedeno kreditno zaduženje, a koje se ova zdravstvena ustanova već opredijelila.



MINISTARSTVO ZDRAVSTVA

#404270



# JU KANTONALNA BOLNICA ZENICA

Adresa: Crkvice 67, 72000 Zenica, Bosna i Hercegovina Direktor: 032 406 484  
Centrala: 032 405 133 fax: 032 405 534 E-mail: kbzenica@bih.net.ba

Identifikacijski broj: 4218136720007

Registrovano kod Kantonalnog suda u Zenici Rj.br: U/I 486/98 od 09.04.1999.

VLADI ZENIČKO-DOBOJSKOG  
KANTONA  
putem  
MINISTARSTVO ZDRAVSTVA  
ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA

Zenica, 15.10.2015. godine

Vaš broj,

Naš broj, 20/1-8598/1

|                         |    |         |
|-------------------------|----|---------|
| ZENIČKO-DOBOJSKI KANTON |    |         |
| 1-6-10-2015             |    |         |
| 11                      | 15 | 18598/1 |

**PREDMET:** Dostava Odluke Upravnog odbora

U prilogu Vam dostavljamo Odluku Upravnog odbora JU Kantonalna bolnica Zenica broj 20/1-1-8598 od 13.10.2015.godine.

Molimo Vas da istu uputite Vladi Zeničko-dobojskog kantona radi davanja saglasnosti na istu kako bi se mogla započeti procedura javne nabavke.

S poštovanjem.

VD Direktor  
dr.med.sci.prim. Rasim Skomorac

JU KANTONALNA BOLNICA ZENICA

-Upravni odbor-

Broj: 0/1-1-8598

Zenica, 13.10.2015.god.

Na osnovu člana 18.Zakona o javnim nabavkama (Službeni glasnik BiH broj 39/14) i člana 45. Statuta JU Kantonalna bolnica Zenica, Upravni odbor JU Kantonalna bolnica Zenica, na sjednici održanoj dana 13.10.2015. godine, donosi

ODLUKU  
o pokretanju postupka javne nabavke

I

Pokreće se postupak javne nabavke usluga dugoročnog kreditnog zaduženja na iznos do 16.000.000,00 KM (slovima: šesnaest miliona KM), sa rokom otplate sedam godina, kamatnom stopom do 6,5%, uz uslov otplate-kvartalna otplata, sa svrhom –sanacija duga i održavanje likvidnosti Bolnice.

II

Procijenjena vrijednost nabavke je (ukupan iznos kamate sa svim drugim troškovima kredita za cijeli period otplate kredita) do maksimalno 4.000.000,00 KM(slovima: četiri miliona KM).

III

Finansiranje nabavke je iz vlastitih sredstava.

IV

Javna nabavka će se provesti otvorenim postupkom.

V

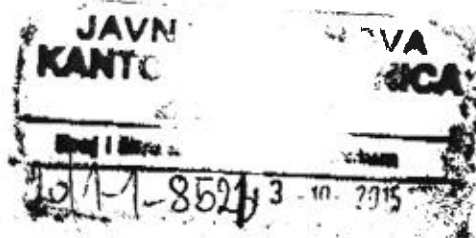
Ova odluka stupa na snagu danom donošenja i realizovat će se nakon dobijanja saglasnosti Vlade Zenice na istu.



Predsjednik  
Upravnog odbora

Ivica Čurić

JU KANTONALNA BOLNICA ZENICA  
DIREKTOR  
Broj:



Zenica, 12.10.2015.g.

UPRAVNOM ODBORU  
JU KANTONALNA BOLNICA ZENICA

**PREDMET:** Dopuna ranije upućenog dopisa za donošenje odluke o kreditnom zaduženju

Kao što Vam je poznato, JU Kantonalna bolnica Zenica se već duži vremenski period nalazi u veoma teškoj finansijskoj situaciji, koja je prouzrokovana velikim izdacima za materijalne troškove koji se finansiraju sredstvima po ugovoru sa Zavodom zdravstvenog osiguranja ZE-DO kantona, a koja nisu dovoljna, kao i ulaganjima za investicije, investiciono i tekuće održavanje prostora, medicinske i nemedicinske opreme i prijevoznih sredstava, te informatizacije, što je bila obaveza osnivača po čl. 13. Zakona o zdravstvenoj zaštiti FBiH. Navedeno je značajno utjecalo na finansijsku stabilnost i poslovanje ustanove. Zbog navedenog, prethodni saziv Upravnog odbora je 18.02.2015.g. donio Odluku broj: 20/1-1-1-1504 o pokretanju nabavke usluga kreditnog zaduženja Bolnice na iznos od 16.000.000,00 KM podijeljen u više lotova, koja će se realizovati nakon dobijanja saglasnosti Vlade ZE-DO kantona, uz napomenu da će se sredstva za nabavku obezbijediti iz vlastitog prihoda (u prilogu). Odluka nije realizovana, pa predlažemo da se poništi.

Promjenom upravljačke strukture, opet se pokrenula inicijativa o donošenju odluke o kreditnom zaduženju. Kako bi se utvrdio iznos kreditnog zaduženja, stručna služba je pristupila detaljnoj analizi dospelih obaveza za period septembar-decembar 2015.g. Ukoliko se donese odluka o kreditnom zaduženju, a obzirom na period provođenja postupka u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama, utvrdile su se dospjele obaveze prema dobavljačima sa stanjem na dan 31.12.2015.g.

Ukupne dospjele obaveze Bolnice prema dobavljačima sa 31.12.2015.g., po svim osnovama iznost će:

|                                                                                                           |                  |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|
| - Lijekovi i potrošni medicinski materijal                                                                | 10.588.235,47 KM |
| - Ostalo (materijalni troškovi-hrana, ugalj, tehnički, čistači,kancel.i ost.mat., komunalne usluge i sl.) | 3.612.057,41 KM  |
| - Investicije (radioterapija i ostalo)                                                                    | 293.644,39 KM    |
| - Oprema (MRI, 2 CT-a i ost., BIS, hardware i software)                                                   | 1.015.867,76 KM  |
| - Održavanje (servisi) i rezervni dijelovi opreme                                                         | 973.450,03 KM    |
| UKUPNO:                                                                                                   | 16.483.255,06 KM |

Napominjemo da je Bolnica pritismuta opomenama, tužbama, ali i već donesenim presudama u korist dobavljača. Najveći problem je što zbog dugova dobavljači ne vrše redovnu isporuku lijekova i ostalog potrošnog medicinskog materijala, što dodatno otežava rad zaposlenicima ove ustanove i onemogućava pružanje zdravstvenih usluga stanovništvu. Zbog navedenog, u prostorijama Bolnice, 15.09.2015.g. održan je sastanak sa konzorcijem banaka, koji je organizovao ministar finansija ZE-DO kantona, a kojem su prisustvovali navedeni i menadžment Bolnice, kako bi se pojasnio način kreditnog zaduženja. Ministar finansija ZE-DO kantona je pojasnio da se jedino kreditnim zaduženjem mogu riješiti finansijski problemi Bolnice i da kanton ne može preuzeti na sebe obezbjeđenje sredstava za kredit, jer po Zakonu o zdravstvenoj zaštiti, oni mogu obezbijediti samo sredstva za investicije,

a ne i za materijalne troškove. Nakon uvoda, ministar finansija je dao riječ predstavnicima konzorcija banaka, pa je predloženo slijedeće:

Obzirom da Bolnica zaključuje ugovor o finansiranju zdravstvene zaštite sa Zavodom zdravstvenog osiguranja ZE-DO kantona na godišnjem nivou, tražili su od ministra finansija da se na Skupštini kantona, kao osnivaču i Bolnice i Zavoda, treba donijeti odluka, u smislu da će Zavod finansirati Bolnicu za cijeli period trajanja otplate kredita, dakle da se zaključi anex ugovora. Nakon toga otvorio bi se poseban račun, kreditirali bi kompletan iznos po zahtjevu i ne bi se zaduženje dijelilo po lot-ovima. Na upit stručnog lica iz Bolnice po kojoj nominalnoj kamatnoj stopi bi plasirali sredstva prema Bolnici, rekli su negdje oko 6,5% godišnje, a efektivna kamatna stopa bi bila malo veće vrijednosti, kada se uzme u obzir provizija na obradu kredita, a o iznosu se nisu izjašnjavali, uz kvartalnu otplatu, na period od 7 godina. Dakle, Zavod zdravstvenog osiguranja ZE-DO kantona bi kvartalno obustavljao od Bolnice dio paušala i uplaćivao sredstva na poseban račun za iznos kvartalne rate. Također, predložili su da odgovorno lice ispred Bolnice pozove dobavljače, obavi razgovor s njima u smislu izrade sporazuma o izmirenju duga i da se odreknu zateznih kamata. Konzorcij banaka bi na osnovu tih sporazuma i knjigovodstvenih kartica izmirivao obaveze prema dobavljačima, a ne Bolnica, jer to su namjenska sredstva, kako bi se sanirao navedeni dug. Dana 23.09.2015.g. održan je i sastanak kod premijera ZE-DO kantona, kojem je osim menadžmenta Bolnice prisustvovao i ministar zdravstva ZE-DO kantona u vezi podizanja dugoročnog kredita. Dogovoreno je da se pokrenu aktivnosti, da se razgovara sa strateškim dobavljačima, kako se ne bi obustavile isporuke lijekova i ostale robe. Ministru zdravstva je rečeno da poduzme aktivnosti sa Zavodom zdravstvenog osiguranja u smislu obezbjeđenja većeg iznosa sredstava za finansiranje zdravstvene zaštite za Bolnicu u budućem periodu. Nakon toga predložio je da se izradi novčani tok, kako bi se vidjelo koliko sredstava nedostaje Bolnici za redovno poslovanje.

Stručna služba Bolnice je izradila novčani tok sa stanjem na dan 31.08.2015.g. (u prilogu), iz kojeg se vidi da prosječno mjesečno Bolnici nedostaje 326.667,73 KM, a obzirom da od 01.01.2016.g. stupa na snagu Sporazum o načinu vraćanja unaprijed plaćenih sredstava sa Zavodom zdravstvenog osiguranja ZE-DO kantona (36 rata po 76.085,80 KM), nedostajuća sredstva na mjesečnom nivou će, od 01.01.2016.g., iznositi cca 400.000,00 KM. Prema ponuđenim uslovima konzorcija banaka, stručna služba je orijentaciono obračunala ukupan dug (glavnica+kamata) i ukupno zaduženje bi iznosilo cca 20.000.000,00 KM, tako da bi mjesečna rata iznosila cca 240.000,00 KM, odnosno kvartalno 720.000,00 KM. Predlažemo Upravnom odboru da donese odluku o nabavci usluga odobravanja dugoročnog kredita u iznosu od 16.000.000,00, sa rokom otplate 7 (sedam) godina, uz uslov otplate kvartalna otplata, sa svrhom-sanacija duga i održavanje likvidnosti Bolnice, u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama-otvoreni postupak, a izvor finansiranja je iz vlastitih sredstava.

Molimo Upravni odbor da poduzme sve aktivnosti prema osnivaču da se Bolnici obezbjede dodatna sredstva, za redovno buduće poslovanje, jer je očigledno da će, ukoliko se Bolnica kreditno zaduži iz vlastitih sredstava, nedostajati mjesečno cca 640.000,00 KM. Za sve dalje informacije, stojimo Vam na raspolaganju.

S poštovanjem.



VD. Direktor  
*Rasim Skomorac*  
Doc.dr.med.sci.prim Rasim Skomorac

ZAVOD ZDRAVSTVENOG OSIGURANJA  
ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA  
ZENICA

Broj: 02-37-~~10177~~/15  
Zenica, 20.10.2015.godine

**INFORMACIJA O OBVEZNICIMA DOPRINOSA ZA ZDRAVSTVO KOJI IMAJU  
NAJVEĆE IZNOSE DUGOVANJA PREMA KANTONALNOM ZAVODU  
ZDRAVSTVENOG OSIGURANJA**

Zaključkom Vlade Zeničko-dobojskog kantona broj: 02-14-14657/15 zaduženi su Zavod zdravstvenog osiguranja Zeničko-dobojskog kantona i Ministarstvo zdravstva da pripreme informaciju o obavezama preduzeća obveznika zdravstvenog osiguranja, sa prijedlogom mjera sa ciljem naplate potraživanja i pregovora sa dužnicima.

Prema podacima Kantonalnog zavoda zdravstvenog osiguranja procijenjena dugovanja na dan 31.12.2014. godine obveznika koji imaju najveće obaveze prema Kantonalnom zavodu zdravstvenog osiguranja po osnovu neplaćenih doprinosa za zdravstvo su iznosila ukupno 77,6 mil KM, od čega se na dugovanja tri rudnika sa područja Zeničko-dobojskog kantona odnosi 59,1 mil KM, dok procijenjeni iznos dugovanja obveznika uplate doprinosa koji se nalaze u postupku stečaja i likvidacije iznosio cca 3.000.000 KM. Ukoliko se tom dugu doda iznos dugovanja za prvo polugodište 2015. godine, ukupna dugovanja iznose 82,7 mil KM.

| -u KM-    |                                                                                   |                                                            |                                                                 |                                                            |
|-----------|-----------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------|
| Red. br.  | Obveznik uplate doprinosa                                                         | Procijenjeni iznos dugovanja sa stanjem 31.12.2014. godine | Procijenjeni iznos dugovanja za period januar-juni 2015. godine | Procijenjeni iznos dugovanja sa stanjem 30.06.2015. godine |
| 1.        | Rudnik mrkog uglja „Zenica“                                                       | 23.848.307                                                 | 1.541.830                                                       | 25.390.137                                                 |
| 2.        | Rudnik mrkog uglja „Kakanj“                                                       | 18.560.203                                                 | 1.780.461                                                       | 20.340.664                                                 |
| 3.        | Rudnik mrkog uglja „Breza“                                                        | 16.661.570                                                 | 1.325.910                                                       | 17.987.480                                                 |
| <b>4.</b> | <b>Ukupno rudnici mrkog uglja</b>                                                 | <b>59.070.080</b>                                          | <b>4.648.201</b>                                                | <b>63.718.281</b>                                          |
| 5.        | „Željezara“ d.o.o. Zenica                                                         | 9.950.066                                                  | 197.259                                                         | 10.147.325                                                 |
| 6.        | Šumsko privredno društvo Zeničko-dobojskog kantona                                | 3.100.000                                                  | 0                                                               | 3.100.000                                                  |
| 7.        | Željeznice Federacije Bosne i Hercegovine                                         | 3.986.799                                                  | 0                                                               | 3.986.799                                                  |
| 8.        | „Metalno“ d.o.o. Zenica                                                           | 1.500.000                                                  | 200.000                                                         | 1.700.000                                                  |
| <b>9.</b> | <b>Ukupno (4.do 8.)</b>                                                           | <b>77.606.945</b>                                          | <b>5.045.460</b>                                                | <b>82.652.405</b>                                          |
| 10.       | Ostali obveznici uplate doprinosa koji se nalaze u postupku stečaja i likvidacije | cca 3.000.000                                              |                                                                 |                                                            |

\*Prema podacima iz Izvještaja o izvršenju Finansijskog plana Zavoda zdravstvenog osiguranja Zeničko-dobojskog kantona za period januar-juni 2015. godine, najveći dio ukupnih prihoda se ostvaruje po osnovu doprinosa za zdravstveno osiguranje iz plaće i na plaće (67.098.172 KM ili 96,1 %). Ukupni prihodi u prvom polugodištu su ostvareni sa 90,8%, a prihodi od doprinosa za zdravstveno osiguranje kao najznačajniji prihodi sa 96% ili za 2,8 mil manje od planiranih, što dodatno ukazuje na potrebu poduzimanja mjera na većoj naplati doprinosa, jer postoji realna opasnost neizvršenja Finansijskog plana Kantonalnog zavoda zdravstvenog osiguranja na godišnjem nivou. To bi za posljedicu imalo narušenu stabilnost u poslovanju ove ustanove, što bi se direktno negativno odrazilo na već težak položaj zdravstvenih ustanova.

Naprijed navedeni podaci o procijenjenom dugu tzv. „velikih dužnika“ prema Kantonalnom zavodu zdravstvenog osiguranja na polugodišnjem nivou iznose 5,05 mil KM, što predstavlja 7,5% ukupno naplaćenih prihoda po osnovu doprinosa iz i na plaće.

Istovremeno u navedenim preduzećima je zaposlen značajan dio uposlenika, za koje se ne plaćaju u cjelosti doprinosi, a ovjeravaju im se zdravstvene knjižice i imaju besplatno liječenje.

U slijedećoj tabeli dat je pregled obaveza i izvršenih uplata u periodu januar-juni 2015. godine:  
-u KM-

| Red. br. | Obveznik uplate doprinosa                          | Procijenjena obaveza za period januar-juni 2015. godine | Izvršene uplate u periodu januar-juni 2015. godine | Procenat naplate |
|----------|----------------------------------------------------|---------------------------------------------------------|----------------------------------------------------|------------------|
| 1.       | Rudnik mrkog uglja „Zenica“                        | 1.780.000                                               | 238.170                                            | 13,4%            |
| 2.       | Rudnik mrkog uglja „Kakanj“                        | 2.700.000                                               | 919.539                                            | 34,1%            |
| 3.       | Rudnik mrkog uglja „Breza“                         | 1.700.000                                               | 374.090                                            | 22,0%            |
| 4.       | <b>Ukupno rudnici mrkog uglja</b>                  | <b>6.180.000</b>                                        | <b>1.531.799</b>                                   | <b>24,8%</b>     |
| 5.       | „Željezara“ d.o.o. Zenica                          | 330.000                                                 | 132.741                                            | 40,2%            |
| 6.       | Šumsko privredno društvo Zeničko-dobojskog kantona | 1.101.783                                               | 1.101.783                                          | 100%             |
| 7.       | Željeznice Federacije Bosne i Hercegovine          | 972.984                                                 | 972.984                                            | 100%             |
| 8.       | „Metalno“ d.o.o. Zenica                            | 200.000                                                 | 0                                                  | -                |
| 9.       | <b>Ukupno (4.do 8.)</b>                            | <b>8.784.767</b>                                        | <b>3.739.307</b>                                   | <b>42,6%</b>     |
|          |                                                    |                                                         |                                                    |                  |

Najveći gubici u prihodima Kantonalnog zavoda zdravstvenog osiguranja koji su namijenjeni finansiranju zdravstvenih ustanova proizilaze od neplaćanja doprinosa za obavezno zdravstveno osiguranje tri rudnika sa područja Zeničko-dobojskog kantona u kojim je zaposleno cca 4700 uposlenika ili 6,6% ukupnog broja zaposlenih u Zeničko-dobojskom kantonu prema podacima Federalnog zavoda za statistiku sa stanjem u junu 2015. godine.

U 2013. godini Kantonalni zavod zdravstvenog osiguranja je potpisao sa Rudnikom mrkog uglja „Breza“ Protokol o izmirenju obaveza prema Zavodu zdravstvenog osiguranja, kojim je bilo definisano da se iznos duga od 8.157.874 KM plaća u 48 mjesečnih rata i redovno plaćanje tekućih doprinosa za obavezno zdravstveno osiguranje. Protokol o izmirenju obaveza je potpisan i sa Rudnikom mrkog uglja „Kakanj“, kojim je regulisano izmirenje obaveza u iznosu 2.500.000 KM na 24 mjesečne rate, uplate za obavezno zdravstveno osiguranje za period IV-VI mjeseca 2013. godine u iznosu od 200.000,00 KM, uplata od VII mjeseca 2013. godine u iznosu od 400.000,00 KM puna redovna uplata za tekuće obaveze.

Ša SPD ZDK je potpisan Protokol i definisan način plaćanja duga za za obavezno zdravstveno osiguranje koji je iznosio 3.062.062,37 KM uz realizaciju na 48 mjesečnih rata, kao i redovno plaćanje doprinosa za obavezno zdravstveno osiguranje.

Tekuće obaveze se izmiruju redovno. U 2013. godini nije izvršena uplata Protokolom definisane obaveze.

Bitno je napomenuti da je u 2014. godini dogovorena razmjena naloga- plaćanje refundacija bolovanja od strane Kantonalnog zavoda zdravstvenog osiguranja i izmirivanje obaveza za zdravstveno osiguranje od strane SPD za zadnjih pet godina (cca 1.500.000 KM), čija će realizacija, nakon usaglašavanja, biti izvršena u 2015. godini.

Potpisivanjem navedenih protokola postignuti su djelimični rezultati u smislu povećanja uplata u tekućem periodu u odnosu na prethodni period, ali ne i smanjenje ukupnih dugovanja, što se vidi iz pregleda:

| Obveznik uplate doprinosa   | Procjenjena obaveza u 2012. godini | Procjenjena obaveza u 2013. godini | Procjenjena obaveza u 2014. godini | Procjenjena obaveza januar-juni 2015. godine |
|-----------------------------|------------------------------------|------------------------------------|------------------------------------|----------------------------------------------|
| Rudnik mrkog uglja „Kakanj“ | 5.400.000                          | 5.280.000                          | 4.320.000                          | 2.700.000                                    |
| Rudnik mrkog uglja „Breza“  | 3.240.000                          | 3.240.000                          | 3.360.000                          | 1.700.000                                    |
| Rudnik mrkog uglja „Zenica“ | 3.960.000                          | 3.960.000                          | 3.960.000                          | 1.780.000                                    |
| <b>Ukupno</b>               | <b>12.600.000</b>                  | <b>12.480.000</b>                  | <b>11.640.000</b>                  | <b>6.180.000</b>                             |

| Obveznik uplate doprinosa   | Iznos uplaćenih doprinosa u 2012. godini | Iznos uplaćenih doprinosa u 2013. godini | Iznos uplaćenih doprinosa u 2014. godini | Iznos uplaćenih doprinosa u periodu januar-juni 2015. godine |
|-----------------------------|------------------------------------------|------------------------------------------|------------------------------------------|--------------------------------------------------------------|
| Rudnik mrkog uglja „Kakanj“ | 1.855.677                                | 2.795.812                                | 3.751.302                                | 919.539                                                      |
| Rudnik mrkog uglja „Breza“  | 1.146.829                                | 2.021.926                                | 281.919                                  | 374.090                                                      |
| Rudnik mrkog uglja „Zenica“ | 50.511                                   | 485.995                                  | 485.566                                  | 238.169                                                      |
| <b>Ukupno</b>               | <b>3.053.017</b>                         | <b>5.303.733</b>                         | <b>4.518.787</b>                         | <b>1.531.798</b>                                             |

| Obveznik uplate doprinosa   | Procenat naplate u 2012. godini | Procenat naplate u 2013. godini | Procenat naplate u 2014. godini | Procenat naplate u periodu januar-juni 2015. godine |
|-----------------------------|---------------------------------|---------------------------------|---------------------------------|-----------------------------------------------------|
| Rudnik mrkog uglja „Kakanj“ | 34,4 %                          | 53,0%                           | 86,8%                           | 34,1%                                               |
| Rudnik mrkog uglja „Breza“  | 35,4%                           | 62,4%                           | 8,4%                            | 22,0%                                               |

|                                |              |              |              |              |
|--------------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Rudnik mrkog uglja<br>„Zenica“ | 1,3%         | 12,3%        | 12,3%        | 13,4%        |
| <b>Ukupno</b>                  | <b>24,2%</b> | <b>42,5%</b> | <b>38,8%</b> | <b>24,8%</b> |

Gubici u prihodima Kantonalnog zavoda zdravstvenog osiguranja u posljednje 3,5 godine zbog neplaćanja doprinosa za zdravstvo iznose 28,4 mil KM i ne treba posebno objašnjavati što bi navedena sredstva značila da su bila usmjerena prema zdravstvenim ustanovama. Istovremeno smo suočeni sa situacijom da, zbog neplaćanja obaveza prema dobavljačima za lijekove i ostali medicinski materijal, JU Kantonalna bolnica Zenica jedini izlaz vidi u podizanju komercijalnog kredita, kako bi mogla obezbijediti redovno funkcionisanje.

### **Zaključak:**

1. Problem izmirenja ranijih dugovanja treba biti predmet rješavanja na višim nivoima, a praksa neplaćanja tekućih obaveza po osnovu doprinosa za zdravstvo treba biti zaustavljena, jer je to suprotno postojećim zakonskim propisima koji regulišu ovu oblast: Zakon o doprinosima („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 35/98,54/00,16/01,37/01,1/02,17/06 i 14/08) i Pravilnik o načinu obračunavanja i uplate doprinosa („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 64/08 i 81/08).
  2. Jedina Zakonom dozvoljena mjera koja je na raspolaganju Kantonalnom zavodu zdravstvenog osiguranja je neovjeravanje zdravstvenih knjižica. Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenom osiguranju („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 48/11, članom 87. stav 1 je utvrđeno da kontrolu obračuna i uplate doprinosa vrši Porezna uprava FBiH u skladu sa Zakonom o doprinosima i članom 23. Zakona o jedinstvenoj registraciji. U skladu sa članom 87., stav 2 Zakona o zdravstvenom osiguranju Kantonalni zavod zdravstvenog osiguranja obvezniku uplate doprinosa, kod koga se utvrdi da nije uplatio doprinos obustavlja se dalje korištenje zdravstvene zaštite po ovom zakonu, izuzev hitne medicinske pomoći. Obzirom da ovako nepopularna mjera, kojom bi bila uskraćena zdravstvena zaštita značajnom broju osiguranika, može imati neželjene efekte, ista mora biti rezultat zajedničkog dogovora Vlade Kantona, Ministarstva zdravstva i Kantonalnog zavoda zdravstvenog osiguranja.
- Stoga predlažemo održavanje zajedničkog sastanka Predsjedavajućeg Skupštine Kantona, Premijera, Ministra zdravstva, Direktora Kantonalnog zavoda zdravstvenog osiguranja i predsjednika Upravnog odbora ove usustanove, predstavnika Porezne uprave i Direkcije Elektroprivrede, direktora Rudnika, te predstavnika sindikalnih organizacija sva tri rudnika. Na istom bi direktorima bila predložena takva mogućnost ukoliko ne budu izmirivali zakonom propisane tekuće obaveze.
3. Istovremeno smo mišljenja da je potrebno putem skupštinskih zastupnika koji su zastupnici u Federalnom parlamentu inicirati mogućnost da u procesu raspodjele prihoda od akciza na duhan i duhanske prerađevine i alkohol, koje Federalna Vlada namjerava usmjeriti u zdravstveni sektor, Zeničko-dobojski kanton dobije tzv. privilegovani status, zbog rudnika. To je posebno značajno ako se ima u vidu da je Zeničko-dobojski kanton postojećom raspodjelom prihoda u podređenom položaju, što bi trebalo biti dodatni dokaz za potrebu da se na ovaj način utiče na stabilizaciju u zdravstvenim ustanovama, posebno kad je u pitanju JU Kantonalna bolnica Zenica.
  4. U skladu sa Zakonom o jedinstvenom sistemu registracije, kontrole i naplate doprinosa („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 42/09 i 109/12), potrebno je kad je u

- pitanju naplata doprinosa ne samo kod velikih dužnika, nego i svih obveznika uplate, intenzivirati saradnju sa Poreskom upravom u skladu sa članom 26. Zakona u smislu da Porezna uprava sa fondovima usaglašava plan kontrole u cilju višeg nivoa pridržavanja uplate od obveznika uplate doprinosa.

5. Intenzivirati saradnju sa Kantonalnom inspekcijom u cilju efikasnijeg sprečavanja rada na crno.

DIREKTOR

Senaid Begić, dipl. oec.



DOSTAVLJENO:

1x Vlada Zeničko-dobojskog kantona

1x a/a

MINISTAR

Bojan Gvozdenović

