

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona - Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 7/10), Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na prijedlog Ministarstva finansija, na 159. sjednici, održanoj 10.04.2014. godine, donosi

ZAKLJUČAK

I.

Ne prihvata se Inicijativa Sindikata policije MUP-a Zeničko-dobojskog kantona za izmjene i dopune Zakona o kantonalnim administrativnim taksama – Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 13/02, 12/03, 4/04, 5/04, 4/08, 7/09, 2/10, 6/10, 9/10 i 12/13).

II.

Inicijativa iz tačke I. ovog Zaključka, uz Mišljenje Ministarstva finansija Zeničko-dobojskog kantona broj: 07/02-02-3241-2/14 od 21.03.2014. godine, upućuje se u dalju skupštinsku proceduru.

III.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-_____ /14.

Datum, 10.04.2014. godine

Zenica

PREMIJER

Munib Husejnagić, dipl.ing.maš.

DOSTAVLJENO:

1x Skupština Zeničko-dobojskog kantona,
1x Stručna služba Vlade,
1x Ministarstvo finansija,
1x Sindikat policije MUP-a putem MUP-a,
1x a/a.



Broj: 07/02-02-3241-2/14
Zenica, 21.03.2014. godine

STRUČNA SLUŽBA VLADE

U skladu sa Vašim aktom, broj: 02-1-02-3241-2/14 od 21.02.2014. godine, a vezano za Inicijativu Sindikata policije MUP-a Zeničko-dobojskog kantona za izmjene i dopune Zakona o kantonalnim administrativnim taksama – Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 13/02, 12/03, 4/04, 5/04, 4/08, 7/09, 2/10, 6/10, 9/10 i 12/13), dostavljamo Vam slijedeće

MIŠLJENJE

Sindikat policije MUP-a Zeničko-dobojskog kantona je pokrenuo Inicijativu za izmjene i dopune Zakona o kantonalnim administrativnim taksama – Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 13/02, 12/03, 4/04, 5/04, 4/08, 7/09, 2/10, 6/10, 9/10 i 12/13).

U Inicijativi se predlaže uvođenje plaćanja kantonalne administrativne takse: za prvu registraciju motornog vozila, produženje registracije, naplatu alkotesta kada se utvrdi nedozvoljeno prisustvo alkohola kod vozača, takse na uvjerenja koje izdaje CIPS i uvjerenje o nekažnjavanju unutar BiH. Finansijska sredstva koja bi se prikupila po osnovu novih kantonalnih administrativnih taksi bi se usmjerila „u svrhu poboljšanja materijalnog statusa državnih službenika i namještenika, i to:

- na povećanje plaća državnih službenika i namještenika po osnovu rezultata rada (po osnovu godišnje ocjene rada).“

Ministarstvo finansija Zeničko-dobojskog kantona, u principu podržava sve inicijative za izmjenu propisa koje bi doprinijele povećanju kantonalnih prihoda, kao i poboljšanju statusa državnih službenika i namještenika.

Međutim, predmetna Inicijativa sa sadržajem u kojem je data i namjenom za koju je predviđena sadrži niz manjkavosti, odnosno ista je upitna iz slijedećih razloga:

I. Članom 9. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine FBiH“, broj: 4/12), propisano je:

„Naziv Poglavlja Plaće i naknade, briše se:

Čl. 38. do 46., brišu se.“

Dakle, navedenom izmjenom Zakona, brisan je dotadašnji član 40. Zakona o državnoj službi u Federaciji Bosne i Hercegovine, kojim je bilo propisano pravo državnih službenika na povećanje plaće po osnovu dvije uzastopne godišnje ocjene rada kao „izuzetno uspješan“, „uspješan“ i „zadovoljava“.

Također, članom 69. Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti u Federaciji BiH („Službene novine FBiH“, broj: 45/10 i 111/12), propisano je da danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje primjena:

„... 2) odredbi Zakona o državnoj službi u Federaciji BiH („Službene novine FBiH“, broj: 29/03, 23/04, 39/04, 54/04, 67/05 i 8/06) koje se odnose na plaće i naknade državnih službenika,

3) odredbe Zakona o namještenicima u organima državne službe u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 49/05) koje se odnose na plaće i naknade namještenika“, dakle između ostalih i odredbe člana 42. kojim je bilo propisano povećanje plaća namještenika po osnovu rezultata rada.

Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti u Federaciji BiH, nije predvidio pravo državnih službenika i namještenika na povećanje plaće po osnovu rezultata (ocjene) rada.

Prema tome, više ne postoji pravni osnov za povećanje plaća državnih službenika i namještenika po osnovu rezultata rada (po osnovu godišnje ocjene rada).

II. Vlada Zeničko-dobojskog kantona i Međunarodna finansijska korporacija (International Finance Corporation-IFC) iz Grupacije Svjetske banke su 26.02.2013. godine potpisale Ugovor o saradnji, a koji se odnosi na provođenje “Projekta poboljšanja poslovnog ambijenta u Zeničko-dobojskom kantonu” (u daljem tekstu: Projekat).

Nakon toga je Vlada Zeničko-dobojskog kantona je donijela Odluku o usvajanju preporuka za pojednostavljanje, unapređenje i eliminisanje administrativnih postupaka („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 9/13), kojom je usvojen Izvještaj Radne grupe za provođenje Projekta poboljšanja poslovnog ambijenta u Zeničko-dobojskom kantonu.

S tim u vezi, IFC, odnosno Radna grupa je u saradnji i uz saglasnost resornih ministarstava, predložila Ministarstvu finansija odgovarajuće izmjene i dopune Zakona o kantonalnim administrativnim taksama – Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 13/02, 12/03, 4/04, 5/04, 4/08, 7/09, 2/10, 6/10 i 9/10), u smislu snižavanja i ukidanja taksi za pojedine tarifne brojeve.

Ministarstvo finansija se svojim aktom, broj: 07/02-05-15773-1/13 od 15.08.2013. godine, obratilo većini kantonalnih organa za stav po Prijedlogu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kantonalnim administrativnim taksama, sa pozivom za dostavom eventualnih primjedbi i sugestija, kako bismo iste uzeli u obzir prilikom utvrđivanja teksta prijedloga Zakona, a prije njegovog upućivanja prema Vladi i Skupštini Kantona.

Aktom broj: 08-05/1-02-1-4178-3/13-AM od 28.08.2013. godine, obaviješteni smo da Ministarstvo unutrašnjih poslova Zeničko-dobojskog kantona nema primjedbi i sugestija na tekst Prijedlogu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kantonalnim administrativnim taksama

Nakon toga je Skupština Kantona donijela Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o kantonalnim administrativnim taksama („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 12/13).

III. Nedugo nakon donošenja navedenog Zakona zaprimili smo tekst Prijedloga Sindikata policije MUP-a Ze-do Kantona za izmjene i dopune Zakona o kantonalnim administrativnim taksama, a koji smo našim aktom broj: 07/02-05-15773-1-1/13 od 08.10.2013. godine prosljedili MUP-a.

S tim u vezi, dostavljena nam je Obavijest Ministarstva unutrašnjih poslova, broj: 08-05/1-02-1-4178-7/13-AM od 16.10.2013. godine i akt broj: 08-04/1-02-1-1336-1/13 od 13.03.2013. godine.

U aktu broj: 08-04/1-02-1-1336-1/13 od 13.03.2013. godine, navedeno je slijedeće:

„Pravni osnov za naplatu kantonalne administrativne takse u postupku registracije motornih vozila bio je propisan tarifnim brojevima od 12. do 17. Zakona o kantonalnim administrativnim taksama („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 15/97), koji se primjenjivao sve do 2010. godine kada je stupio na snagu Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o kantonalnim administrativnim taksama („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 2/10), kojim su brisani navedeni tarifni brojevi. Pravilnikom o registraciji vozila („Službeni glasnik BiH, broj 69/09) propisan je novi način registracije motornih vozila i Pravilnikom o cijeni dokumenata za registraciju vozila i naknadi za korištenje registarskih tablica („Službeni glasnik BiH, broj 76/09), je propisana cijena dokumenata i registarskih tablica, način uplate, raspodjela i namjena novčanih sredstava ostvarenih izdavanjem ovih dokumenata ... ukazujemo na činjenicu da se prednje navedeni materijalni propisi do danas nisu mijenjali i da iste treba uzeti u obzir prilikom odlučivanja o uvođenju takse za registraciju motornih vozila.“

Dakle, ponovnim uvođenjem navedenih tarifnih brojeva moglo bi doći do „dvostrukog oporezivanja“ građana po jednom te istom osnovu.

IV. U podtački 16.3. Pravilnika o načinu uplate javnih prihoda budžeta i vanbudžetskih fondova na teritoriji Federacije BiH („Službene novine FBiH“, broj: 35/13, 53/13, 63/13, 93/13, 103/13, 11/14 i 19/14), propisano je da se Kantonalne administrativne takse, vrsta prihoda 722121, kao prihodi uplaćuju na „račun javnih prihoda kantonalnog budžeta“.

Dakle, radi se o „čistim budžetskim“ prihodima kantonalnog budžeta po osnovu taksi od pružanja javnih usluga, a koji se ni na koji način ne mogu tretirati kao namjenski prihodi.

Prema tome bez prethodne izmjene navedenog federalnog Pravilnika, tehnički je nemoguće prihode od kantonalnih administrativnih taksi prikupljati i izdvajati posebno za samo 4-5 tarifnih brojeva i iste tretirati, kao namjenske prihode namijenjene za povećanje plaća državnih službenika i namještenika po osnovu rezultata rada (po osnovu godišnje ocjene rada).

V. Imajući u vidu navedeno, mišljenja smo da se predmetna Inicijativa ne treba prihvatiti, odnosno da se ista treba odbiti kao neosnovana.

S poštovanjem,

Dostavljeno:

1x Naslov,

1x a/a.

MINISTRIČA

Sabina Heljić

