

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona – Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 7/10), a u vezi sa članom 112. stav 2. Poslovnika Skupštine Zeničko-dobojskog kantona – Novi prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 7/12 i 12/13), na prijedlog Ministarstva za boračka pitanja, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 31. sjednici, održanoj dana 16.10.2015. godine, donosi

ZAKLJUČAK

I.

Prihvata se Mišljenje Ministarstva za boračka pitanja Zeničko-dobojskog kantona broj: 13-02-11887-5/14 od 05.10.2015. godine u vezi inicijative Merseda Spahića i Mirsada Dogloda za izmjene i dopune člana 15. Zakona o dopunskim pravima branilaca i članova njihovih porodica („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 1/14).

II.

Zaključak sa Mišljenjem iz tačke I. ovog zaključka dostavlja se Stručnoj službi Skupštine Zeničko-dobojskog kantona u daljnu skupštinsku proceduru.

III.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja, a istim se stavlja van snage zaključak broj: 02-02-13521/14 od 03.07.2014. godine.

Broj: 02-_____ /15.

Datum, 16.10.2015. godine

Zenica

PREMIJER

Miralem Galijašević

DOSTAVLJENO:

1x Ministarstvo za boračka pitanja,

1x Stručna služba Skupštine Kantona,

1x a/a.

Obrazloženje:

Pravni osnov:

Članom 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona - Prečišćeni tekst, propisano je da Vlada donosi zaključke kojima se utvrđuju stavovi o pitanjima od značaja za sprovođenje utvrđene politike, odnosno određuju zadaci kantonalnih organa uprave.

Članom 111. Poslovnika Skupštine Zeničko-dobojskog kantona – Prečišćeni tekst, utvrđeno je da inicijativu za donošenje zakona može pokrenuti svaki poslanik Skupštine, Vlada, ministarstva i ostali kantonalni organi, kantonalna javna preduzeća i druga pravna lica, općinska vijeća, kao i građani i njihova udruženja. Članom 112. istog akta propisano je da inicijativu za donošenje zakona predsjedavajući dostavlja Zakonodavno-pravnoj komisiji i Vladi na mišljenje.

Razlozi za donošenje:

Dopisom Stručne službe Skupštine Zeničko-dobojskog kantona 01/02-02-11887-1/14 od 13.06.2014.g. od Vlade Kantona zatraženo je mišljenje o inicijativi građana Merseda Spahića i Mirsada Dogloda za izmjene i dopune člana 15. Zakona o dopunskim pravima branilaca i članova njihovih porodica ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona" broj 1/14), kojim bi kao korisnici prava na prednost u zapošljavanju bili predviđeni i članovi porodica ratnih vojnih invalida i demobiliziranih branilaca.

Vlada Kantona je dopisom br. 02-1-02-11887-2/14 od 16.06.2014.god. Inicijativu prosljedila Ministarstvu za boračka pitanja Zeničko-dobojskog kantona, koje je po istoj Inicijativi uputilo Mišljenje broj 13/02-02-11887-3/14 od 20.06.2014.godine.

Zaključkom Vlade Kantona br. 02-02-13521/14 od 03.07.2014.g. prihvaćeno je dostavljeno Mišljenje Ministarstva i isti su upućeni u skupštinsku proceduru.

S obzirom da je Programom rada Skupštine Kantona za 2015.godinu predviđeno razmatranje i ovog materijala, a imajući u vidu protekli vremenski period od podnošenja Inicijative, Ministarstvo za boračka pitanja je zatražilo stav kantonalnih branilačkih udruženja po Inicijativi i ranije upućenom mišljenju Ministarstva. Uzevši u obzir obrazloženje stavova organizacija koje su dostavile pismena izjašnjenja po ovom pitanju, stavove Ministarstva iznesene u Mišljenju od 20.06.2014.g., kao i aktuelnu politiku evidentne potrebe ujednačavanja odredbi važećih kantonalnih zakona o dopunskim pravima branilaca i članova njihovih porodica kojim se realizuju prava utvrđena Federalnim zakonima o pravima pripadnika branilačke populacije, Ministarstvo je stav o novom pristupu podnesenoj Inicijativi obrazložilo u Mišljenju broj 13-02-11887-5/14 od 05.10.2015.g., koje dostavlja Vladi Kantona sa prijedlogom zaključka o prihvatanju istog i stavljanju van snage ranijeg zaključka od 03.07.2014.godine.

Predlaže se prihvatanje naznačenog Mišljenja, odnosno donošenje ovog zaključka i prosljeđivanje istog u daljnu skupštinsku proceduru.



Broj: 13-02-11887-5/14

Zenica, 05.10.2015.godine

P r e d m e t: Mišljenje po Inicijativi Merseda Spahića i Mirsada Dogloda za izmjene i dopune člana 15. Zakona o dopunskim pravima branilaca i članova njihovih porodica

Dopisom Stručne službe Skupštine Kantona br. 01/02-02-11887-1/14 od 13.06.2014.g. od Vlade Kantona i Ministarstva za boračka pitanja zatraženo je mišljenje o inicijativi građana Merseda Spahića i Mirsada Dogloda iz Zenice za izmjene i dopune člana 15. Zakona o dopunskim pravima branilaca i članova njihovih porodica ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona" broj 1/14).

Građani inicijativom predlažu dopunu odredbe istog člana kojom bi u korištenje prava prednosti u zapošljavanju pored sadašnjih korisnika: ratnih vojnih invalida, demobiliziranih branilaca i članova porodica šehida, poginulih, umrlih, nestalih branilaca - bili uvedeni i članovi porodica ratnih vojnih invalida i demobiliziranih branilaca.

Inicijativu obrazlažu navodima da je Federalnim Zakonom o pravima branilaca i članova njihovih porodica, u članu 7. utvrđeno da "Branioци i članovi njihovih porodica ostvaruju druga prava u skladu sa federalnim i kantonalnim propisima koja nisu obuhvaćena ovim Zakonom i to: ... stav 2. - prednost pri zapošljavanju pod jednakim uvjetima". Također, podnosioci Inicijative iznose i tvrdnju da "po prijašnjem, starom zakonu od 20.06.2004.god. članovi porodica ratnih vojnih invalida i demobilisanih boraca su imali prava prednosti pri zapošljavanju, ali novim Kantonalnim propisom ZE-DO kantona, Službene novine od 30.01.2014. prava i prednosti članova porodica ove dvije kategorije boračke populacije su izbrisani." Također tvrde da je "samim brisanjem „njihovih članova porodice“ namjerno napravljen propust i time je učinjena povreda Zakona o prednosti pri zapošljavanju.", te da je "učinjena diskriminacija članova porodica kategorija RVI i demobilisanih boraca u odnosu na članove porodica poginulih boraca, jer je svaki pripadnik boračke populacije bio učesnik rata i mogao biti nastradali u ratu. Svi članovi porodica boračkih, branilačkih populacija bi trebali biti u jednakoj poziciji prilikom zapošljavanja – odnosno imati prednost prilikom zapošljavanja kao članovi porodica boračkih, branilačkih populacija."

U vezi sa Inicijativom iznosimo slijedeće mišljenje:

Važećim Zakonom o dopunskim pravima branilaca i članova njihovih porodica, koji je Skupština Kantona donijela 28.01.2014.god. stavljen je van snage istoimeni zakon od 06.06.2006.god., donošenju kojeg je prethodila široka javna rasprava sa pribavljenim mišljenjima i prijedlozima udruženja branilaca i članova njihovih porodica, nadležnih organa uprave i institucija, najšireg kruga zainteresovanih pripadnika branilačke populacije, kao i zastupnika Skupštine Kantona iznesenih prilikom utvrđivanja nacrtu Zakona 2005.godine. Isti Nacrt je također dostavljen i Federalnom ministarstvu za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata, na zahtjev istog organa.

U razlozima za donošenje Zakona iz 2006.god. je naznačeno da je stupanjem na snagu Zakona o pravima branilaca i članova njihovih porodica ("Službene novine FBiH" br. 33/04, u daljnjem tekstu: Federalni zakon) uspostavljen na nivou Federacije BiH jedinstven pravni sistem u oblasti branilačko-invalidske zaštite za pripadnike Oružanih snaga RBiH i ratnih postrojbi HVO, te osigurana jednobraznost u sticanju i ostvarivanju prava svih pripadnika branilačke populacije na nivou Federacije. Federalni zakon utvrđuje tri grupe prava: u prvu spadaju tzv. osnovna prava, koja su ista za sve branioci i članove njihovih porodica na teritoriji Federacije BiH, zbog čega se istim zakonom propisuje način i postupak njihovog ostvarivanja, a potrebna finansijska sredstva za realizaciju istih osiguravaju u Budžetu Federacije: porodična invalidnina, uvećana porodična invalidnina, lična invalidnina, dodatak na njegu i pomoć drugog lica, ortopedski dodatak i pomoć u slučaju smrti ratnih vojnih invalida. Drugu grupu prava Federalni Zakon propisuje u članu 7. s naznakom da "branioci i članovi njihovih porodica ostvaruju i druga prava, u skladu sa federalnim i kantonalnim propisima, koja nisu obuhvaćena istim Zakonom, i to:

- novčanu naknadu za vrijeme nezaposlenosti;
- prednost pri zapošljavanju pod jednakim uvjetima;
- prednost pri zakupu i otkupu poslovnog prostora pod jednakim uvjetima;
- prednost pri upisu u obrazovne ustanove pod jednakim uvjetima;
- besplatne obavezne udžbenike za redovno školovanje;
- prednost pri dodjeli stipendija i smještaju u đачke i studentske domove;
- zdravstvenu zaštitu;
- prioriteto pravo za rješavanje stambenog pitanja pod jednakim uvjetima;
- pomoć u slučaju smrti;
- prednost pri korištenju programa nadležnih zavoda za zapošljavanje;
- oslobađanje od plaćanja naknade troškova korištenja građevinskog zemljišta;
- ostvarivanje penzije pod povoljnijim uvjetima;
- druga prava u skladu sa posebnim propisima."

Federalni zakon dalje navodi da će se naznačena prava regulirati u skladu sa odredbama čl. 26. do 31. istog zakona a kojim se ističu obaveze kantona u vezi prava branilaca i članova njihovih porodica na zdravstvenu zaštitu, liječenje u inozemstvu, ortopedsko pomagalo, zapošljavanje i stambeno zbrinjavanje. Federalni zakon dalje navodi da kantonalni i federalni organi nadležni za reguliranje u oblasti zapošljavanja na odgovarajući način reguliraju prava iz oblasti zapošljavanja pri čemu će se za branilačku populaciju osigurati adekvatna podrška.

Prilikom donošenja Kantonalnog zakona iz 2006.god. ispoštovane su obaveze iz Federalnog zakona u pogledu prava koja kao dopunska trebaju biti regulisana na nivou kantona,

U utvrđivanju teksta Kantonalnog zakona zauzet je stav da Federalni zakonodavac termin „branioci i članovi njihovih porodica“ u naslovu i samom tekstu Federalnog zakona koristi kao opći termin za oznaku populacije čija su prava regulisana istim, a posebnim članom utvrđuje termine koji se koriste za oznaku pojedinih kategorija unutar iste populacije, sa pravima utvrđenim u posebnim članovima istog zakona. Također Federalni zakon propisuje da su iste termine dužni koristiti svi niži nivoi vlasti u svojim zakonskim i podzakonskim aktima.

S tim u vezi Kantonalni zakon već od 2006.god. koristi isti opći pojam - branioci i članovi njihovih porodica, sa grupisanim po odjeljcima pravima koja se odnose na pojedine kategorije pripadnika branilačke populacije. Pa kao što Federalni zakon pravo na porodičnu invalidninu predviđa samo za članove porodica šehida/poginulih, umrlih,

nestalih branilaca ili umrlih RVI, a pravo na ličnu invalidninu za RVI, tako i Kantonalni zakon određena prava predviđa za korisnike osnovnih prava po Federalnom zakonu – demobilizirane braniocice, RVI i članove porodica šehida/poginulih, umrlih, nestalih branilaca. Kantonalni zakon, evidentno, predviđa i određena prava za članove porodica dobitnika ratnih priznanja i odlikovanja (živih), demobiliziranih branilaca i ratnih vojnih invalida - djecu kod zdravstvene zaštite, korištenja programa zavoda za zapošljavanje, dodjele stipendija za studij, sredstava za nabavku udžbenika, kao i prava za roditelje i udovice umrlih demobiliziranih branilaca. Međutim, kao što Federalni zakon određuje koja osnovna prava koje kategorije branilaca ostvaruju, mišljenja smo da mu nije bila namjera odrediti da npr. članovi porodica ratnih vojnih invalida i demobiliziranih branilaca ostvaruju sva prava za koja je naveo da se ostvaruju na nivou kantona (novčanu naknadu za vrijeme nezaposlenosti, ostvarivanje penzije pod povoljnijim uvjetima; pomoć za slučaj smrti idr.) Tako Kantonalni zakon npr. pravo na medicinsku rehabilitaciju, pomoć u stambenom zbrinjavanju, vanrednu novčanu pomoć, pomoć za liječenje i dr. predviđa za demobilizirane braniocice, RVI i članove porodica šehida/poginulih branilaca, a koji ispunjavaju propisane uvjete npr. u pogledu dužine ratnog staža, dužine prebivališta na području Kantona, prihoda koje ostvaruju i dr.

Kod utvrđivanja teksta člana 15. Kantonalnog zakona koji reguliše pravo prvenstva pri zapošljavanju, izričito su predviđene kategorije na koje se odnosi i uvjeti za ostvarivanje ovog prava: ratni vojni invalid, demobilizirani branilac i član porodice šehida, poginulog, umrlog, nestalog branioca koji je na evidenciji Službe za zapošljavanje Kantona - ostvaruje pravo na prednost pri zapošljavanju, pod jednakim uvjetima i u skladu sa propisima iz oblasti radnog zakonodavstva. Dalje, ovo pravo ne može ostvariti lice kojem je radni odnos, zasnovan po osnovu ranije ostvarene prednosti pri zapošljavanju, prestao njegovom krivicom ili je po prestanku radnog odnosa ostvario pravo na otpremninu.

Na konačni tekst Prijedloga Kantonalnog zakona 2006.godine svoju pismenu saglasnost dale su četiri kantonalne organizacije koje okupljaju najveći broj pripadnika branilačke populacije sa područja Kantona. U periodu provođenja aktivnosti na izmjenama i dopunama Kantonalnog zakona (2007., 2008./2009., 2011./2012./2013. i 2014.godine) kom prilikom su sprovedene i dvije javne rasprave, nije bilo izmjena i dopuna člana 15.

U periodu primjene Kantonalnog zakona iz 2006.god., Skupština Kantona je 30.06.2011.god. donijela Zaključak o odbijanju Inicijative za davanje autentičnog tumačenja odredbe člana 15. koja se odnosi na "jednake uvjete" pri zapošljavanju, podnesenu od strane Ministarstva za obrazovanje, nauku i kulturu u vezi sa praksom prijema u radni odnos pripadnika branilačke populacije u obrazovne ustanove na području Kantona bez prethodnog bodovanja u konkursnom postupku, a koja je od strane Komisije za ravnopravnost spolova, ljudska prava i građanske slobode u postupku po zahtjevu Institucije Ombudsmana za ljudska prava, u Izvještaju 01-35-9720-1/10 od 08.04.2010.g. ocijenjena kao povreda Zakona o zabrani diskriminacije. Posljedica toga je bilo uvođenje obaveznog bodovanja i za braniocice a prednost pri zapošljavanju je bilo moguće ostvariti samo po osnovu dodatnog broja bodova, koje je utvrdilo isto ministarstvo.

Nesporno je dakle da u proteklom periodu donošenja i primjene Kantonalnog zakona, počevši od 2006.god. nije bilo intervencija u samom tekstu člana 15. kao ni ostalim odredbama istog zakona a kojim bi bio sužen krug korisnika prava prednosti pri zapošljavanju, odnosno nisu opravdane primjedbe iz podnesene Inicijative u tom smislu.

Prilikom izrade teksta važećeg Kantonalnog zakona (iz 2014.god.) odnosno podzakonskih akata donesenih po osnovu istog, Ministarstvo je bilo spremno podržati i kao nadležni organ predložiti sve izmjene i dopune za koje postoji pribavljeni konsenzus branilačkih udruženja odnosno kojima neće biti ugrožena već utvrđena prava pojedinih kategorija branilačke populacije. Također, imajući u vidu neporecivu obavezu i dug koji društvo ima prema djeci branilaca koji su dali život u odbrani zemlje, Ministarstvo je predložilo povećanje dobne granice istih za ostvarivanje prednosti pri zapošljavanju na 35 godina, što je Skupština i prihvatila kod donošenja izmjena Zakona 2012. i Zakona 2014.godine.

U vezi sa podnesenom inicijativom građana Delića i Dogloda, Ministarstvo je zatražilo i izjašnjenje kantonalnih branilačkih udruženja. U svojim odgovorima Savez RVI ZDK, ZU HVIDR-a HVO HB ZDK, JBO"Unija veterana" 92-95 ZDK, ZU obitelji poginulih i nestalih HB ZDK, Savez demobilisanih boraca OOR 1992-1995 ZDK i Savez dobitnika najvećih ratnih priznanja ZDK istu podržavaju, pri čemu pojedine organizacije zahtijevaju proširenje ovog prava na sve članove porodice (ne samo djecu), ali i uvođenje članova porodica branilaca i u ostvarivanje ostalih prava po Kantonalnom zakonu, sada predviđenih samo za braniocima ili određene kategorije članova porodica branilaca, te brisanje naznake "pod jednakim uvjetima" iz člana 15. i ostalih članova Kantonalnog zakona koji predviđaju ostvarivanje prednosti u odnosu na lica koja ne pripadaju branilačkoj populaciji.

U svom pismenom izjašnjenju Organizacija porodica šehida i poginulih boraca ZDK odbija podnesenu inicijativu Delića i Dogloda.

Evidentno je da bi iznesene predložene dopune znatno proširile krug korisnika prava po Kantonalnom zakonu.

U svom dopisu Savez dobitnika najvećih ratnih priznanja ZDK ističe da u članu 15. nema ni članova porodica nosioca ratnih priznanja, te dostavlja Ministarstvu akt br. 067-08/2015 upućen Federalnom ministarstvu za pitanja boraca, pod nazivom "Prijedlog mjera za unapređenje statusa boraca", a vezano za tematsku konferenciju o položaju boračke populacije, održanu u Fojnici, 09.09.2015.godine. Istim aktom Savez između ostalog upućuje zahtjev Federalnom ministarstvu da u saradnji sa kantonima i Federalnim savezom dobitnika ratnih priznanja i odlikovanja usaglasa važeće propise sa Zakonom o posebnim pravima dobitnika ratnih priznanja i odlikovanja (Federalni), omogućiti borcima povratnicima u RS ostvarivanje jednakopravnog statusa sa svim borcima u Federaciji, te uspostavi jednakopravan položaj sve djece branilaca u ostvarivanju beneficija prilikom upisa na visokoobrazovne ustanove, kao i prilikom zapošljavanja.

Kao što je poznato, postupajući po Preporuci Institucije Ombudsmana za ljudska prava od 26.03.2015.god., Federalno ministarstvo za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata pokrenulo je aktivnosti na oslobađanju od plaćanja upisnine na svim javnim fakultetima na području Federacije BiH djeci šehida i poginulih boraca, djeci RVI i djeci demobiliziranih branilaca, te uputilo zahtjeve kantonalnim skupštinama za usaglašavanje odredbi kantonalnih zakona u tom smislu. U svom zahtjevu Federalno ministarstvo iznosi mišljenje. "da bi se navedena pitanja trebala urediti na jedinstven način, čime bi se na jednoobrazan način riješilo pitanje oslobađanja od plaćanja školarine djece pripadnika branilačke populacije, bez obzira na prebivalište, uključujući i povratnike u entitet Republiku Srpsku i Brčko Distrikt."

U svom stavu po ovom pitanju, Ministarstvo za boračka pitanja je iznijelo mišljenje o potrebi ujednačavanja odredbi kantonalnih propisa na jedinstven i jednoobrazan način i

za ostala prava utvrđena federalnim propisima a koja se ostvaruju na području kantona. U prilog tome ide i dopis Saveza općina i gradova FBiH broj 496/15 od 03.07.2015.g., upućen premijerima kantonalnih vlada u FBiH sa zaključkom Predsjedništva Skupštine Saveza o prijedlogu vladama kantona "da usklade sve zakone koji se donose na različitim nivoima odlučivanja (Federacija BiH-kanton/županije) kako bi isti bili provodivi u praksi."

Tako su evidentne i razlike u odredbama kantonalnih zakona koje se tiču prava prednosti pri zapošljavanju branilaca i članova njihovih porodica, kako u pogledu korisnika prava tako i uvjeta za korištenje istog. Tako je u jednom broju kantona generalno predviđeno da ovo pravo imaju svi branioci i članovi njihovih porodica, ali su utvrđeni različiti redosljedi prvenstva između pojedinih kategorija (Sarajevski, Tuzlanski i Unsko-sanski kanton), ili umjesto utvrđenog redosljeda sadrže naznaku "na način predviđen politikom zapošljavanja u Kantonu, ukoliko zadovoljavaju opće i posebne uslove" (Bosansko-podrinjski kanton Goražde) odnosno "na način predviđen aktivnom politikom upošljavanja utvrđenom propisima općine, grada ili Županije" (Hercegovačko-neretvanski kanton), "pod jednakim uvjetima, ako ispunjavaju opće i posebne uvjete za radno mjesto na koje se zapošljava" (Srednjobosanski i Livanjski kanton). U nekim kantonima je ovo pravo predviđeno samo za djecu branilaca (Posavski kanton), u nekim su izuzete od ovog prava porodice demobiliziranih branilaca (HNK) a u pojedinim kantonima je ograničena dob djece šehida/poginulih branilaca za ostvarivanje ovog prava, dok djece drugih branilaca nije (Sarajevski, Srednjobosanski). Također odredbe pojedinih zakona ne sadrže naznaku „pod jednakim uvjetima“ utvrđenu federalnim zakonima za ostvarivanje ovog prava (Sarajevski, Tuzlanski, Unsko-sanski i Bosansko-podrinjski kanton). Istovremeno, svi zakoni sadrže odredbu po kojima se prava iz zakona odnose na korisnike sa područja istog kantona odnosno kao uvjet za korištenje ovog prava predviđaju evidenciju lica kod nadležne kantonalne službe za zapošljavanje, čime se praktički od ovog prava izuzimaju povratnici u Republiku Srpsku, kao i pripadnici branilačke populacije sa prebivalištem na području drugih kantona.

Ministarstvo za boračka pitanja nema podataka o efektima ili eventualnim poteškoćama u realizaciji zakonske odredbe o ostvarivanju prednosti pri zapošljavanju branilaca i članova njihovih porodica na području drugih kantona Federacije, ali iz iskustva koje se odnosi na realizaciju ovog prava na području našeg kantona možemo opravdano pretpostaviti da je zbog nepostojanja propisa iz oblasti radnog zakonodavstva ili drugih konkretnijih propisa koji regulišu ovo pitanje, resorno ministarstvo/uprava bilo nužno odgovoriti na niz pojedinačnih upita ustanova koje su nastojale dati prednost na konkursu kandidatima iz reda branilačke populacije ali nisu znale kako to sprovesti na zakonit način, kao i pripadnika branilačke populacije koji su smatrali da su u postupku izbora kandidata povrijeđena njihova prava.

Imajući u vidu izneseni sažeti prikaz različitog tretiranja ovog pitanja u kantonima na području Federacije, različit stav kantonalnih udruženja u pogledu koja lica trebaju koristiti ova i druga dopunska prava po kantonalnom zakonu, stav kantonalnih organa po pitanju uvođenja novih korisnika prava po zakonu, činjenicu da se radi o pravu čija je implementacija u uskoj zavisnosti od propisa u resornoj nadležnosti drugih, prvenstveno federalnih organa (propisi o radu, posredovanju pri zapošljavanju, zapošljavanju u pojedinim oblastima i sl.), evidentnu potrebu zauzimanja stava u pogledu ostvarivanja ovog prava za branioce i članove njihovih porodica-povratnike u RS, a u cilju izbjegavanja situacije eventualnih primjedbi na postojanje diskriminacije u zapošljavanju koja bi imala za moguću posljedicu intervenciju nadležnih organa po predstavkama u tom smislu, Ministarstvo za boračka pitanja je mišljenja da je pitanje prednosti u zapošljavanju branilaca i članova njihovih porodica neophodno detaljnije i na jedinstven način

regulisati federalnim propisima kojima je isto pravo utvrđeno. Prvenstveno se to odnosi na pitanja - koja lica mogu koristiti ovo pravo i do koje godine života; redosljed u okviru kategorija pripadnika branilačke populacije kod prednosti za korištenje ovog prava; pitanje nužnosti naznačenja „jednakih uvjeta“ u kantonalnim zakonima i koji su to konkretno jednaki uvjeti; pitanje korištenja ovog prava za lica koja nisu sa prebivalištem na području kantona (ne samo povratnika u RS) kao i druga eventualna pitanja za koja bi mogli biti zainteresovani pripadnici branilačke populacije a koja su do sada rješavana ad hoc od situacije do situacije i predstavljala značajne poteškoće organima i institucijama koje su sprovodile ovu zakonsku odredbu kao i izvor nezadovoljstva i frustracija velikog broja branilaca i članova njihovih porodica u pokušaju njihovog zapošljavanja.

Mišljenja smo i o potrebi zauzimanja jedinstvenog stava branilačkih udruženja po ovom i ostalim pitanjima implementacije federalnim propisima utvrđenih prava koja se ostvaruju na nivou kantona, a naročito udruženja na federalnom nivou, čime bi se znatno olakšao rad u složenom postupku po eventualnim budućim inicijativama istih organizacija za izmjenama i dopunama kantonalnih propisa koji bi imali za rezultat poboljšanje statusa branilaca i članova njihovih porodica i ne bi dovodili u pitanje moguće ugrožavanje već postojećih beneficija pojedinih kategorija branilačke populacije, a što bi ovo Ministarstvo bilo spremno podržati i provesti.

MINISTAR

Fahrudin Čolaković