

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona-Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona, broj: 7/10), na prijedlog Ministarstva za privredu, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 33. sjednici, održanoj dana 05.11.2015. godine, d o n o s i

ZAKLJUČAK

I.

Utvrdjuje se Nacrt Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti.

II.

Nacrt Zakona iz tačke I. ovog zaključka upućuje se u daljnju skupštinsku proceduru.

III.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-_____/15.
Datum, 05.11.2015. godine
Zenica

PREMIJER

Miralem Galijašević

DOSTAVLJENO:

1x Ministarstvo za privredu,
1x Stručna služba Skupštine,
1x a/a,

O b r a z l o ž e n j e

PRAVNI OSNOV:

Pravni osnov za donošenje ovog Zaključka sadržan je u odredbama člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko - dobojskog kantona - Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko - dobojskog kantona, broj: 7/10).

RAZLOZI ZA DONOŠENJE:

Razlozi za donošenje ovog Zaključka dati su u obrazloženju Nacrta Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti.

Predlažemo Vladi Zeničko – dobojskog kantona da utvrdi nacrt istog i uputi ga u daljnju skupštinsku proceduru u skladu sa članom 116. Poslovnika o radu Skupštine Zeničko – dobojskog kantona - Novi prečišćen tekst („Službene novine Zeničko - dobojskog kantona, broj: 7/12 i 12/13).

Na osnovu člana 37. stav (1) tačka f) Ustava Zeničko-dobojskog kantona, Skupština Zeničko-dobojskog kantona, na _____ sjednici, održanoj _____ 2015. godine, d o n o s i

Z A K O N O UGOSTITELJSKOJ DJELATNOSTI

DIO PRVI - OPĆE ODREDBE

Član 1. (Predmet Zakona)

Ovim zakonom uređuju se obavljanje ugostiteljske djelatnosti, osnivanje i prestanak rada ugostiteljske radnje, razvrstavanje i kategorizacija ugostiteljskih objekata, kampovanje, ugostiteljske usluge u domaćinstvu i seoskom domaćinstvu iz nadležnosti Zeničko-dobojskog kantona (u daljnjem tekstu: Kanton).

Član 2. (Pojmovi i definicije)

Pojmovi i definicije upotrebljeni u ovom zakonu imaju isto značenje kao i pojmovi i definicije upotrebljeni u Zakonu o ugostiteljskoj djelatnosti ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj: 32/09 – u daljnjem tekstu: Federalni zakon).

DIO DRUGI - OBAVLJANJE UGOSTITELJSKE DJELATNOSTI

Član 3. (Subjekti koji mogu obavljati ugostiteljsku djelatnost)

- (1) Ugostiteljsku djelatnost mogu obavljati pravna i fizička lica koja su registrovana za obavljanje ugostiteljske djelatnosti i koja ispunjavaju uslove propisane zakonom i propisima donesenim na osnovu zakona (u daljnjem tekstu: ugostitelj).
- (2) Ugostiteljsku djelatnost, pod uslovima propisanim zakonom, može obavljati i javna ustanova koja upravlja nacionalnim parkovima i parkovima prirode, ugostiteljska obrazovna ustanova, te učenički i studentski dom u svojim poslovnim prostorijama i prostorima.
- (3) Ugostitelj može obavljati i druge djelatnosti koje služe obavljanju ugostiteljske djelatnosti, a koje se uobičajeno obavljaju uz ugostiteljsku djelatnost (prodaja na malo novina i časopisa, duhana i duhanskih prerađevina, pružanje usluga bilijara, boćanja, kuglanja, tenisa, priređivanje igara na sreću i sl.) u skladu sa posebnim propisima koji regulišu obavljanu djelatnost.
- (4) Pod uslovima propisanim zakonom i propisima donesenim na osnovu zakona određene ugostiteljske usluge mogu pružati pravna i fizička lica koja nisu ugostitelji.

Član 4. (Ugostiteljski objekti zatvorenog tipa)

- (1) Pravna i fizička lica mogu organizovati usluge smještaja i prehrane za svoje radnike, penzionere, članove uže porodice svojih radnika i penzionera pod uslovima utvrđenim zakonom i drugim propisima u objektima zatvorenog tipa (odmaralište, objekt za prehranu i sl.).

- (2) Pravna i fizička lica dužna su za pružanje ugostiteljskih usluga iz stava (1) ovog člana pribaviti rješenje općinskog/gradskog organa uprave nadležnog za poslove ugostiteljstva prema mjestu sjedišta objekta (u daljnjem tekstu: nadležni općinski/gradski organ) o ispunjavanju minimalnih tehničkih i drugih uslova propisanih zakonom i drugim propisima, koji to rješenje upisuje u Upisnik objekata zatvorenog tipa.
- (3) Rješenje iz stava (2) ovog člana donosi se u skladu sa Federalnim zakonom.
- (4) Protiv rješenja iz stava (2) ovog člana može se izjaviti žalba Kantonalnom ministarstvu nadležnom za poslove ugostiteljstva (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja stranci.
- (5) Nadležni općinski/gradski organ je dužan u roku od sedam dana od dana upisa, nadležnom Ministarstvu dostaviti rješenje iz stava (2) ovog člana.

Član 5.

(Uslovi za rad u ugostiteljstvu)

- (1) Za rad u ugostiteljstvu, osobe koje obavljaju ugostiteljsku djelatnost i pružaju ugostiteljske usluge, moraju ispunjavati zdravstvene uslove i obavezni su redovno obavljati zdravstvene preglede u skladu sa posebnim propisima koji regulišu ovu oblast, što se potvrđuje odgovarajućom dokumentacijom nadležne ustanove.
- (2) Zaposleni u ugostiteljskom objektu koji neposredno uslužuju goste (konobari, šankeri i ostalo osoblje) moraju imati završen najmanje treći stepen stručne spreme.

Član 6.

(Utvrdjivanje minimalnih uslova)

- (1) Nadležni općinski/gradski organ na zahtjev ugostitelja, rješenjem koje donosi u skladu sa Federalnim zakonom, utvrđuje jesu li ispunjeni minimalni uslovi za vrstu ugostiteljskih objekata koji se ne kategoriziraju.
- (2) Rješenje iz stava (1) ovog člana upisuje se u Upisnik o minimalnim uslovima ugostiteljskih objekata, koji vodi nadležni općinski/gradski organ.
- (3) Ako nadležni općinski/gradski organ ne izvrši pregled ili nakon pregleda objekta kod ugostitelja - pravnog lica ne donese rješenje iz stava (1) ovog člana, rad u ugostiteljskom objektu može otpočeti o čemu je ugostitelj dužan, prethodno pisanim putem, izvijestiti nadležni općinski/gradski organ ukoliko je za građevinu u kojoj se nalazi ugostiteljski objekat, u skladu sa posebnim propisom, pribavio odgovarajući akt prema kojem se građevina smije koristiti, odnosno staviti u pogon (upotrebna dozvola).
- (4) Troškove postupka, koje posebnim aktom određuje organ nadležan za utvrđivanje minimalnih uslova iz stava (1) ovog člana, snosi ugostitelj.
- (5) Rješenje iz stava (1) ovog člana ne može se prenijeti na drugo lice.
- (6) Nadležni općinski/gradski organ je dužan, u roku od sedam dana od dana upisa, rješenje iz stava (1) ovog člana izdato ugostitelju – pravnom licu, dostaviti Ministarstvu.

Član 7.

(Rješenje o minimalnim uslovima za pravna lica)

Rješenje iz člana 6. stav (1) ovog zakona za ugostitelja - pravno lice treba da sadrži:

- a) naziv i adresu sjedišta pravnog lica,
- b) identifikacioni broj pravnog lica,
- c) adresu ugostiteljskog objekta,
- d) naziv skupine, vrste i naziv ugostiteljske radnje, s tim što naziv radnje ne može sadržavati naziv skupine i vrste ugostiteljskog objekta,
- e) vrstu usluge koja se pruža,

- f) površinu objekta, odnosno prostora u kojem se obavlja ugostiteljska djelatnost,
- g) naznaku o pružanju usluga tokom cijele godine, sezonski ili povremeno.

Član 8. **(Sezonsko i povremeno poslovanje)**

- (1) Ugostitelj posluje tokom cijele godine, sezonski ili povremeno.
- (2) Sezonsko poslovanje može trajati najduže devet mjeseci u toku kalendarske godine.
- (3) Ugostitelj može poslovati i povremeno (za vrijeme manifestacija, sajмова, prigodnih priredbi i sl.).
- (4) Sezonsko i povremeno obavljanje i period obavljanja djelatnosti upisuju se u odobrenju za obavljanje ugostiteljske djelatnosti, odnosno u rješenju iz člana 7. i člana 22. stav (1) i (2) ovog zakona.

Član 9. **(Obaveze ugostitelja)**

- (1) U obavljanju ugostiteljske djelatnosti ugostitelj je, pored obaveza utvrđenih Federalnim zakonom, obavezan:
 - a) vidno istaknuti propisanu oznaku vrste na ulazu u ugostiteljski objekat, utvrđene rješenjem nadležnog općinskog/gradskog organa, i kategorije ugostiteljskog objekta, utvrđene rješenjem organa nadležnog za utvrđivanje kategorije ugostiteljskog objekta;
 - b) koristiti ispravna mjerila na način kojim se osigurava potrebna tačnost mjerenja u skladu sa važećim propisima i o ispravnosti mjerila obezbijediti validnu dokumentaciju;
 - c) sklopiti ugovor o radu sa zaposlenim licima, te ista u roku od sedam dana prijaviti nadležnoj ispostavi Porezne uprave Federacije Bosne i Hercegovine.
- (2) Ugostitelj koji pruža ugostiteljske usluge smještaja obavezan je dostavljati Ministarstvu zbirni mjesečni izvještaj o broju korisnika usluge smještaja, dužini boravka i druge podatke, na predviđenom obrascu čiji izgled, sadržaj i rokove dostave propisuje Ministar Kantonalnog ministarstva nadležnog za poslove ugostiteljstva (u daljnjem tekstu: Ministar).

Član 10. **(Normativi i cjenici)**

- (1) Ugostitelj je obavezan dostaviti normative i cjenike na ovjeru nadležnom općinskom/gradskom organu.
- (2) Način ovjere i osnovni sadržaj normativa i cjenika u ugostiteljskim objektima propisuje Ministar.

Član 11. **(Radno vrijeme)**

- (1) Ugostiteljski objekti iz skupine »Hoteli« i kampovi iz skupine »Kampovi i druge vrste ugostiteljskih objekata za smještaj« obavezno rade od 0.00 do 24.00 sata svaki dan, a ostali ugostiteljski objekti mogu raditi:
 - a. iz skupina »Restorani« i »Barovi« od 6.00 do 24.00 sata,
 - b. iz skupine »Barovi« koji ispunjavaju uvjete za rad noću u skladu sa posebnim propisima, samo u zatvorenim prostorima, od 21.00 do 03.00 sati,

- c. iz skupine »Restorani« i »Barovi« koji se nalaze izvan naseljenih područja naselja od 0.00 do 24.00 sata,
 - d. na željezničkim stanicama, autobusnim stanicama i sl., u radnom vremenu objekta u kojem se nalaze.
- (2) Općinsko, odnosno gradsko vijeće može, najduže za dva sata, produžiti propisano radno vrijeme ugostiteljskih objekata iz stava (1) tačka a) ovoga člana.
 - (3) Nadležni općinski/gradski organ po službenoj dužnosti za ugostiteljske objekte iz stava (1) tačka a), b), i c) ovog člana određuje radno vrijeme u dane državnih praznika, a u okviru radnog vremena utvrđenog stavom (1) ovog člana i propisa općinskog, odnosno gradskog vijeća iz stava (2) ovog člana.
 - (4) Nadležni općinski/gradski organ može za pojedine ugostiteljske objekte rješenjem, najduže za dva sata, odrediti raniji završetak radnog vremena od radnog vremena propisanog stavom (1) tačka b) i c) ovoga člana, te radnog vremena propisanog od strane općinskog, odnosno gradskog vijeća iz stava (2) ovoga člana, u skladu s kriterijima koje propisuje općinsko, odnosno gradsko vijeće propisom iz stava (2) ovoga člana.
 - (5) Iznimno od stava (2) ovoga člana, nadležni općinski/gradski organ može, na zahtjev ugostitelja za pojedine ugostiteljske objekte iz stava (1) tačka a) ovoga člana, rješenjem odrediti drugačije radno vrijeme radi organiziranja prigodnih proslava (dočeka nove godine, svadbi, maturalnih zabava i sličnih događanja).
 - (6) Općinsko, odnosno gradsko vijeće propisuje radno vrijeme ugostiteljskih objekata iz skupine »Objekti jednostavnih usluga«.
 - (7) Općinsko, odnosno gradsko vijeće određuje naseljeno područje naselja iz stava (1) tačka c) ovoga člana.
 - (8) Ugostitelj ili druga pravna ili fizička osoba iz člana 3. ovog zakona, određuje radno vrijeme drugih vrsta ugostiteljskih objekata za smještaj iz skupine »Kampovi i druge vrste ugostiteljskih objekata za smještaj«.

Član 12.

(Pružanje ugostiteljskih usluga izvan objekta)

- (1) Pojedine ugostiteljske usluge mogu se povremeno i privremeno pružati izvan ugostiteljskog objekta na sajmovima, vašarima, prigodnim proslavama i drugim javnim manifestacijama ili na prostorima namjenski uređenim za pružanje ugostiteljskih usluga u skladu sa odredbama ovog zakona i federalnih propisa.
- (2) Ugostitelj može pružati ugostiteljske usluge iz stava (1) ovog člana po prethodno pribavljenom rješenju nadležnog općinskog/gradskog organa kojim se odobrava pružanje ugostiteljskih usluga izvan ugostiteljskog objekta.
- (3) Ugostiteljske usluge izvan ugostiteljskog objekta mogu se obavljati na određeni vremenski period u zavisnosti od trajanja razloga navedenih u stavu (1) ovog člana, odnosno za vrijeme trajanja sezone.
- (4) Nadležni općinski/gradski organ rješenjem odobrava vrstu usluge, vrijeme, mjesto i prostor pružanja ugostiteljskih usluga iz stava (1) ovog člana.

Član 13.

(Pružanje ugostiteljskih usluga u pokretnom objektu)

- (1) Pojedine ugostiteljske usluge mogu se pružati i u pokretnom objektu, koji se ne smatra ugostiteljskim objektom u smislu člana 20. ovog zakona, ako ispunjava minimalne uslove definisane federalnim propisom.
- (2) Objekat iz stava (1) ovog člana je objekat koji se može premještati iz jednog mjesta na drugo vlastitim pogonom ili vučom.

- (3) Nadležni općinski/gradski organ utvrđuje ispunjavanje minimalnih uslova pokretnog ugostiteljskog objekta ukoliko će se pružanje ugostiteljskih usluga u objektu obavljati na području općine/grada u kojoj je registrirano i sjedište ugostitelja.
- (4) Ministarstvo utvrđuje ispunjavanje minimalnih uslova pokretnog ugostiteljskog objekta ukoliko će se pružanje ugostiteljskih usluga obavljati na području dvije ili više općina/grada u Zeničko-dobojskom kantonu.
- (5) U odobrenju za obavljanje ugostiteljske djelatnosti, kao i u rješenju o ispunjavanju minimalnih uslova, obavezno se definiše područje za koje se izdaje rješenje.
- (6) Nadležni općinski/gradski organ određuje prostore na kojima se mogu pružati usluge u objektima iz stava (1) ovog člana.
- (7) Na pružanje ugostiteljskih usluga u pokretnom objektu odgovarajuće se primjenjuju odredbe ovog zakona.

DIO TREĆI - OSNIVANJE I PRESTANAK RADA UGOSTITELJSKE RADNJE

Član 14.

(Odobrenje za osnivanje ugostiteljske radnje za fizičko lice)

- (1) Ugostiteljska radnja osniva se izdavanjem rješenja kojim se odobrava osnivanje ugostiteljske radnje koje izdaje nadležni općinski/gradski organ.
- (2) Rješenje iz stava (1) ovog člana donosi se u skladu sa Federalnim zakonom.

Član 15.

(Zajedničko obavljanje ugostiteljske djelatnosti)

- (1) Dvije ili više fizičkih osoba mogu zajednički obavljati ugostiteljsku djelatnost.
- (2) Međusobni odnosi i odgovornosti osoba iz stava (1) ovog člana uređuju se pisanim ugovorom, ovjerenim kod notara, a koji ugovorne strane dostavljaju nadležnom općinskom/gradskom organu prije izdavanja rješenja o obavljanju ugostiteljske djelatnosti.
- (3) Svaka izmjena ugovora iz stava (2) ovog člana mora se dostaviti nadležnom općinskom/gradskom organu u roku od sedam dana od dana izmjene.
- (4) Fizičke osobe mogu zajednički obavljati ugostiteljsku djelatnost ako ispunjavaju uslove utvrđene zakonom i drugim propisima.
- (5) Zajedničko obavljanje ugostiteljske djelatnosti prestaje po sili zakona kada se broj osnivača svede na jednog.

Član 16.

(Rješenje o osnivanju ugostiteljske radnje)

- (1) Rješenje kojim se odobrava osnivanje ugostiteljske radnje sadrži:
 - a) ime i prezime, jedinstveni matični broj i adresu prebivališta podnosioca zahtjeva,
 - b) naziv skupine, vrste i naziv ugostiteljske radnje, s tim što naziv radnje ne može sadržavati naziv skupine i vrste ugostiteljskog objekta;
 - c) mjesto, ulicu i broj objekta u kojem se pruža usluga;
 - d) vrstu usluge koja se pruža;
 - e) šifru djelatnosti shodno klasifikaciji djelatnosti;
 - f) površinu objekta, odnosno prostora u kojem se obavlja ugostiteljska djelatnost,
 - g) naznaku o pružanju usluga tokom cijele godine, sezonski ili povremeno.
- (2) Rješenje kojim se odobrava osnivanje ugostiteljske radnje ne može se prenijeti na drugo lice.

Član 17.
(Registar ugostiteljskih radnji)

- (1) Nadležni općinski/gradski organ vodi registar ugostiteljskih radnji (u daljnjem tekstu: registar) za područje svoje nadležnosti u skladu sa federalnim propisom.
- (2) O upisu, brisanju i svim drugim promjenama u registru nadležni organ obavijestit će nadležnu organizacionu jedinicu Porezne uprave, nadležnu turističko-ugostiteljsku inspekciju, Ministarstvo i druge organe koji vrše nadzor ili vode službenu evidenciju u oblasti ugostiteljstva, dostavljanjem pravomoćnog rješenja kojim se odobrava osnivanje ugostiteljske radnje, najkasnije u roku od sedam dana od dana upisa, brisanja ili promjene u registru.
- (3) Ministarstvo vodi registar ugostiteljskih objekata za područje Kantona.
- (4) Oblik, sadržaj i način vođenja registara iz stava (3) ovog člana propisuje Ministar.

Član 18.
(Odjava obavljanja ugostiteljske djelatnosti)

- (1) Ugostitelj je dužan odjaviti obavljanje ugostiteljske djelatnosti pisanim putem nadležnom općinskom/gradskom organu prije prestanka rada.
- (2) Prestanak obavljanja ugostiteljske djelatnosti odjavom utvrđuje se danom navedenim u odjavi, s tim da se obavljanje ugostiteljske djelatnosti ne može odjaviti unatrag.
- (3) Ako u odjavi nije naznačen datum prestanka obavljanja ugostiteljske djelatnosti, prestanak se utvrđuje danom podnošenja zahtjeva za odjavu.
- (4) Ugostitelj – pravno lice je obavezno interni akt o prestanku rada ugostiteljskog objekta, u roku od 15 dana od dana donošenja, dostaviti nadležnom općinskom/gradskom organu koji će to evidentirati u Upisnik iz člana 6. stav (2) ovog zakona.

Član 19.
(Prestanak važenja rješenja u slučaju smrti ugostitelja)

U slučaju smrti ugostitelja članovi zajedničkog domaćinstva mogu nastaviti obavljati djelatnost putem zaposlenog radnika, ako isti ispunjava uslove propisane Federalnim zakonom, o čemu pismenim putem i uz priložene dokaze obavještavaju nadležni općinski/gradski organ, u trajanju ne dužem od šest mjeseci, kada rješenje prestaje da važi po sili zakona.

DIO ČETVRTI - RAZVRSTAVANJE I KATEGORIZACIJA UGOSTITELJSKIH OBJEKATA

Član 20.
(Razvrstavanje ugostiteljskih objekata)

- (1) Ugostiteljski objekti, s obzirom na vrstu ugostiteljskih usluga koje se u njima pružaju, mogu biti:
 - a) smještajni objekti - objekti u kojima se pružaju usluge smještaja, prehrane, pića, napitaka i slastica,
 - b) ugostiteljski objekti - objekti u kojima se pružaju usluge prehrane, pića, napitaka i slastica,
 - c) catering objekti - objekti u kojima se pripremaju jela, slastice, pića i napici za konzumiranje na drugom mjestu sa ili bez posluživanja.
- (2) Objekti iz stava (1) ovog člana razvrstavaju se u skupine i to:
 - a) smještajni objekti u skupine:
 - 1) hoteli,

- 2) kampovi i druge vrste objekata za smještaj,
 - b) ugostiteljski objekti u skupine:
 - 1) restorani,
 - 2) barovi,
 - 3) objekti jednostavnih usluga;
 - c) catering objekti u skupine:
 - 1) pripremnice jela, slastica, pića i /ili napitaka,
 - 2) kantine.
- (3) Objekti iz skupina navedenih u stavu (2) ovog člana razvrstavaju se u pojedine vrste polazeći od načina posluživanja i pretežitosti usluga koje se pružaju u objektu.
- (4) Pojedine vrste ugostiteljskog objekta mogu biti klupskog tipa (klub) u kojima se ugostiteljske usluge pružaju samo određenoj skupini gostiju (članovi kluba).

Član 21.

(Početak obavljanja ugostiteljske djelatnosti)

Ugostitelj ne može obavljati ugostiteljsku djelatnost u objektu iz člana 20. stav (1) tačka a) ovog zakona prije nego što od Ministarstva dobije rješenje da objekat ispunjava minimalne uslove propisane za određenu vrstu i uslove za kategoriju koji se označavaju sa dvije i tri zvjezdice, osim u slučaju iz člana 22. stav (6) ovog zakona.

Član 22.

(Način kategorizacije ugostiteljskih objekata)

- (1) Ministarstvo, na zahtjev ugostitelja, rješenjem utvrđuje ispunjavanje minimalnih uslova i uslova za kategoriju za smještajne objekte iz skupine „Hoteli“, kod kojih se kategorije označavaju sa dvije i tri zvjezdice, u roku od 15 dana od dana prijema urednog zahtjeva.
- (2) Ministarstvo, na zahtjev ugostitelja, rješenjem utvrđuje ispunjavanje uslova za kategorizaciju ugostiteljskih objekata za prehranu iz skupine „Restorani“, kod kojih se kategorija označava srebrnom i brončanom kuharskom kapom, u roku od 15 dana od dana prijema urednog zahtjeva.
- (3) Rješenje iz stava (1) ovog člana upisuje se u Upisnik o razvrstavanju i kategorizaciji smještajnih objekata koji vodi Ministarstvo.
- (4) Troškove postupka iz stava (1) i (2) ovog člana, koje utvrđuje Ministar posebnim aktom, snosi ugostitelj.
- (5) Oblik, sadržaj i način vođenja Upisnika iz stava (3) ovog člana propisuje Ministar.
- (6) Ako Ministarstvo ne donese rješenje iz stava (1) i (2) ovog člana u propisanom roku ili ne donese rješenje kojim se zahtjev odbija zbog neispunjavanja propisanih uslova, ugostitelj može započeti raditi u ugostiteljskom objektu, o čemu je dužan prethodno pisanim putem obavijestiti Ministarstvo, ukoliko je za građevinu u kojoj se nalazi ugostiteljski objekat, u skladu sa posebnim propisom, pribavio odgovarajući akt prema kojem se građevina smije koristiti, odnosno staviti u pogon.
- (7) Rješenje iz stava (1) i (2) ovog člana ne može se prenijeti na drugo lice.

Član 23.

(Ponovna kategorizacija ugostiteljskih objekata)

- (1) Ministarstvo po službenoj dužnosti, svakih pet godina, provodi ponovnu kategorizaciju smještajnih objekata iz skupine „Hoteli“ čije se kategorije označavaju sa dvije i tri zvjezdice.
- (2) Kada nadležni inspekcijski organ, u redovnom postupku nadzora, ili Ministarstvo u postupku iz stava (1) ovog člana utvrdi da smještajni objekat ne ispunjava propisane

uslove koji se odnose na dodijeljenu vrstu i kategoriju, rješenjem će se utvrditi nova vrsta, odnosno kategorija smještajnog objekta ili prestanak važenja izdatog rješenja o vrsti i kategoriji.

- (3) O provedenoj kategorizaciji iz stava (1) i stava (2) ovog člana Ministarstvo donosi rješenje koje se upisuje u Upisnik iz člana 22. stav (3) ovog zakona.
- (4) Ministarstvo po službenoj dužnosti pazi na rok iz stava (1) ovog člana.
- (5) U slučaju iz stava (2) ovog člana troškove postupka, a koji su definisani u članu 22. stav (4) ovog zakona snosi ugostitelj.

Član 24. (Zahtjev za utvrđivanje kategorije)

Zahtjev ugostitelja za izdavanje rješenja iz člana 22. ovog zakona sadrži:

- a) firmu i sjedište ugostitelja, odnosno ime i prezime i adresu ugostitelja,
- b) dokaz da je registrovan za obavljanje ugostiteljske djelatnosti, odnosno potvrdu organa nadležnog za izdavanje odobrenja za obavljanje djelatnosti o pokretanju postupka za osnivanje ugostiteljske djelatnosti,
- c) dokaz o pravu vlasništva na poslovnom prostoru ili ugovor o zakupu poslovnog prostora i dokaz da je za taj poslovni prostor izdata upotrebna dozvola,
- d) prijedlog vrste ugostiteljskog objekta,
- e) usluge koje će biti predmet poslovanja ugostiteljskog objekta,
- f) podatak da li ugostitelj u ugostiteljskom objektu posluje tokom cijele godine, sezonski ili povremeno,
- g) prijedlog za kategoriju ugostiteljskog objekta,
- h) podatke o veličini i opremljenosti ugostiteljskog objekta.

Član 25. (Izdavanje rješenja o kategorizaciji)

- (1) Rješenje iz člana 22. stav (1) i (2) ovog zakona izdat će se ugostitelju uz slijedeće uslove:
 - a) da je registrovan za obavljanje ugostiteljske djelatnosti, odnosno da posjeduje potvrdu organa nadležnog za izdavanje odobrenja za obavljanje djelatnosti o pokretanju postupka za osnivanje ugostiteljske djelatnosti,
 - b) da ima poslovni prostor za koji ima dokaz o pravu vlasništva ili ugovor o zakupu poslovnog prostora i dokaz da je za taj poslovni prostor izdata upotrebna dozvola,
 - c) da objekt u kojem će se obavljati ugostiteljska djelatnost ispunjava uslove propisane za određenu vrstu odnosno kategoriju objekta,
 - d) da ispunjava i druge uslove propisane zakonom i propisima donesenim na osnovu zakona.
- (2) Rješenje iz člana 22. stav (1) i (2) ovog zakona izdat će se privremeno ugostitelju, ako je za poslovni prostor podnesen zahtjev za legalizaciju bespravno izgrađene građevine nadležnom organu do 30.07.2013. godine u skladu sa posebnim propisima koji regulišu tu oblast.
- (3) Privremeno rješenje iz stava (2) ovog člana važi do okončanja postupka legalizacije, o čemu je ugostitelj dužan pismeno obavjestiti Ministarstvo, odnosno najduže dvije godine od dana izdavanja rješenja iz člana 22. stav (1) i (2) ovog zakona, sa mogućnošću jednog produženja na isti period.

Član 26. (Prestanak važenja rješenja o kategorizaciji)

- (1) Rješenje iz člana 22. stav (1) i (2) ovog zakona prestaje važiti:
 - a) ako ugostitelj u ugostiteljskom objektu na koji se rješenje odnosi ne započne raditi u roku od šest mjeseci od dana pravomoćnosti rješenja,
 - b) ako se utvrdi da je ugostitelj odnosno ugostiteljski objekat prestao ispunjavati neki od uslova navedenih u članu 25. ovog zakona,
 - c) odjavom obavljanja djelatnosti u ugostiteljskom objektu, o čemu se pisanim putem obavještava Ministarstvo, odnosno dostavljanjem internog akta o prestanku obavljanja ugostiteljske djelatnosti od strane ugostitelja-pravnog lica.
- (2) O prestanku važenja rješenja iz stava (1) ovog člana Ministarstvo donosi rješenje.
- (3) Rješenje iz stava (2) ovog člana upisuje se u Upisnik iz člana 22. stav (3) ovog zakona.

Član 27. **(Žalba na rješenje o kategorizaciji)**

Protiv rješenja o kategorizaciji ugostiteljskog objekta koje u prvom stepenu donosi Ministarstvo nije dopuštena žalba, ali se protiv tog rješenja može pokrenuti upravni spor u roku od 30 dana od dana dostavljanja rješenja.

DIO PETI – KAMPOVANJE, UGOSTITELJSKE USLUGE U DOMAĆINSTVU I SEOSKOM DOMAĆINSTVU

Član 28. **(Kampovanje)**

- (1) Kampovanje, u smislu ovog zakona, jeste boravak pod šatorom, u kamp-kućici, kamp-prikolici i drugoj odgovarajućoj opremi za smještaj na otvorenom prostoru u kampovima iz skupine „Kampovi i druge vrste objekata za smještaj“.
- (2) Kampovanje je dozvoljeno isključivo u kampu.
- (3) Izuzetno, za vrijeme održavanja sportskih, izviđačkih, kulturno-umjetničkih i drugih manifestacija, dozvoljeno je organizovanje privremenog kampa izvan kampova iz stava (1) ovog člana na za to određenim prostorima.
- (4) Nadležni organ i javne ustanove koje upravljaju određenim područjima, ovisno o svrsi kampovanja iz stava (3) ovog člana, svojim aktom određuju prostor za kampovanje izvan kampova, uslove koje taj prostor mora ispunjavati i vrijeme trajanja takvog kampovanja.
- (5) Zabranjeno je postavljanje šatora, kamp-kućica, kamp-prikolica i druge opreme za kampovanje u cilju kampovanja izvan kampa, osim u slučajevima iz stava (3) ovog člana.
- (6) Minimalni uslovi, kategorizacija, te način utvrđivanja minimalnih uslova i kategorizacije kampova propisani su federalnim propisima.

Član 29. **(Ugostiteljske usluge u domaćinstvu)**

- (1) Fizičko lice može pružati ugostiteljske usluge u domaćinstvu pod uslovima utvrđenim Federalnim zakonom, ovim zakonom, propisima donesenim na osnovu ovog zakona i drugim propisima.
- (2) Fizičko lice koje pruža usluge u domaćinstvu ne može biti poslodavac, niti koristiti rad lica koja nisu članovi njegovog domaćinstva.

Član 30.
(Obaveze fizičkog lica u domaćinstvu)

Fizičko lice u domaćinstvu, pored obaveza propisanih Federalnim zakonom, obavezno je dostavljati Ministarstvu zbirni mjesečni izvještaj o broju korisnika usluge smještaja, dužini boravka i druge podatke, na za to predviđenom obrascu.

Član 31.
(Odobrenje za pružanje usluga u domaćinstvu)

- (1) Za pružanje ugostiteljskih usluga u domaćinstvu fizičko lice u domaćinstvu dužno je pribaviti rješenje nadležnog općinskog/gradskog organa kojim se odobrava pružanje tih usluga.
- (2) Rješenje iz stava (1) ovog člana izdat će se fizičkom licu u domaćinstvu uz slijedeće uslove:
 - a) državljanin je Bosne i Hercegovine,
 - b) poslovno je sposobno,
 - c) vlasnik je objekta (soba, apartman ili kuća za odmor i sl.) ili zemljišta za kamp,
 - d) ispunjava propisane zdravstvene uslove,
 - e) posjeduje odgovarajući akt prema kojem se građevina u kojoj se nalazi ugostiteljski objekt, u skladu sa posebnim propisom, smije koristiti, odnosno staviti u pogon,
 - f) objekat u kojem će se pružati usluge ispunjava propisane minimalne uslove i uslove za kategoriju u skladu sa ovim zakonom i drugim propisima,
 - g) nije mu pravomoćnom sudskom presudom ili rješenjem o prekršaju izrečena mjera sigurnosti ili zaštitna mjera zabrane pružanja usluga u domaćinstvu.
- (3) Rješenje iz stava (1) ovog člana izdat će se privremeno fizičkom licu u domaćinstvu ako je za objekat podnesen zahtjev za legalizaciju bespravno izgrađene građevine nadležnom organu do 30.07.2013. godine u skladu sa posebnim propisima koji regulišu tu oblast.
- (4) Privremeno rješenje iz stava (3) ovog člana važi do okončanja postupka legalizacije, o čemu je fizičko licu u domaćinstvu dužno pismeno obavjestiti nadležni općinski/gradski organ, odnosno najduže dvije godine od dana izdavanja rješenja iz stava (1) ovog člana, sa mogućnošću jednog produženja na isti period.
- (5) Fizičko lice koje pruža usluge u domaćinstvu može obavljati ugostiteljsku djelatnost kao dopunsko zanimanje, samostalnim radom ili uz pomoć članova uže porodice, ako ispunjava uslove iz stava (2) ovog člana i ako već ima zasnovan radni odnos po bilo kom osnovu i ukoliko posebnim zakonom nije drugačije propisano.
- (6) Korisnik starosne penzije, koji je penziju ostvario sa 65 godina života ili sa 40 godina penzijskog staža, može istovremeno koristiti penziju i pružati usluge u domaćinstvu.

Član 32.
(Ugostiteljske usluge u seoskom domaćinstvu)

- (1) U domaćinstvu organiziranom kao turistička seoska privreda (u daljnjem tekstu: seosko domaćinstvo), član seoskog domaćinstva može pružati usluge pod uslovima utvrđenim Federalnim zakonom, ovim zakonom, propisima donesenim na osnovu ovog zakona i drugim propisima.
- (2) Na pružanje usluga u seoskom domaćinstvu na odgovarajući način primjenjuju se odredbe čl. od 29. do 31. ovog zakona.

Član 33.
(Dostavljanje rješenja)

Nadležni općinski/gradski organ dužan je rješenja u vezi sa obavljanjem ugostiteljske djelatnosti dostaviti nadležnoj organizacijskoj jedinici Porezne uprave, nadležnoj turističko-ugostiteljskoj inspekciji, Ministarstvu i drugim organima koji vrše nadzor ili vode službenu evidenciju u oblasti ugostiteljstva, najkasnije u roku od sedam dana od dana upisa, brisanja ili promjene u upisniku.

DIO ŠESTI - NADZOR

Član 34.
(Upravni nadzor)

Upravni nadzor nad primjenom ovog zakona i propisa donesenih na osnovu ovog zakona vrši Ministarstvo.

Član 35.
(Inspekcijski nadzor)

Inspekcijski nadzor nad provođenjem ovog zakona i propisa donesenih na osnovu ovog zakona, te pojedinačnih akata, uslova i načina rada nadziranih davaoca ugostiteljskih usluga provodi Kantonalna uprava za inspekcijske poslove.

Član 36.
(Rješenje o otklanjanju nedostataka)

- (1) Ako inspektor prilikom inspekcijskog nadzora utvrdi da ugostitelj ne postupa u skladu sa članom 9. tačka c) i članom 10. ovog zakona, donijet će rješenje kojim će naložiti otklanjanje utvrđenih nepravilnosti u roku od 15 dana.
- (2) Ukoliko se utvrđene nepravilnosti iz stava (1) ovog člana ne otklone u roku od 15 dana, inspektor će izdati na licu mjesta prekršajni nalog, odnosno podnijeti zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka.
- (3) Žalba protiv rješenja iz stava (1) ovog člana ne odlaže izvršenje rješenja.

Član 37.
(Žalba na rješenje inspektora)

Protiv rješenja koje u prvom stepenu donosi inspektor može se izjaviti žalba Ministarstvu u roku od osam dana od dana dostavljanja rješenja.

DIO SEDMI - KAZNE NE ODREDBE

Član 38.

- (1) Novčanom kaznom u iznosu od 500,00 KM do 5.000,00 KM kaznit će se za prekršaj pravno lice ako:
 - a) ugostitelj započne obavljati ugostiteljsku djelatnost u objektu iz člana 21. stav (1) ovog zakona prije nego što od nadležnog općinskog/gradskog organa dobije rješenje da objekat ispunjava minimalne uslove propisane za određenu vrstu ugostiteljskog objekta koji se ne kategorizira, te dobije rješenje od Ministarstva

da objekat ispunjava propisane minimalne uslove i uslove za određenu kategoriju (član 22.), osim u slučaju iz člana 6. stav (3) i člana 22. stav (6) ovog Zakona.

- b) normativi i cjenici nisu u skladu sa propisanim sadržajem (član 10.)
 - c) vidno ne istakne propisanu oznaku vrste na ulazu u ugostiteljski objekat utvrđenu rješenjem nadležnog organa i kategoriju ugostiteljskog objekta utvrđenu rješenjem Ministarstva (član 9. stav (1) tačka a)),
 - d) ne koristi ispravna mjerila na način kojim se osigurava tačnost mjerenja u skladu sa važećim propisima i o tome ne posjeduje validnu dokumentaciju (član 9. stav (1) tačka b)),
 - e) zaposlena lica nije u propisanom roku prijavio nadležnoj ispostavi Porezne uprave Federacije Bosne i Hercegovine (član 9. stav (1) tačka c)),
 - f) redovno ne dostavlja podatke o broju gostiju, broju noćenja i druge podatke (član 9. stav (2)),
 - g) ne dostavi interni akt o prestanku rada ugostiteljskog objekta nadležnom općinskom/gradskom organu u propisanom roku iz člana 18. stav (4) ovog zakona,
 - h) ne izvrši usklađivanje poslovanja u roku od jedne godine od dana stupanja na snagu ovog zakona (član 44.).
- (2) Za prekršaje iz stava (1) ovog člana kaznit će se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 200,00 KM do 2.000,00 KM.
- (3) Za prekršaje iz stava (1) ovog člana kaznit će se fizičko lice novčanom kaznom u iznosu od 150,00 KM do 1.500,00 KM.

Član 39.

- (1) Novčanom kaznom u iznosu od 50,00 KM do 500,00 KM kaznit će se za prekršaj lice koje kampuje van kampa ili postavlja šator, kamp-kućicu, kamp-prikolicu i drugu opremu za kampovanje sa svrhom kampovanja van kampa (član 28. st. (2) i (5)).
- (2) Za prekršaje iz stava 1. ovog člana može se izreći zaštitna mjera oduzimanja predmeta kojima je počinjen prekršaj.

Član 40.

Novčanom kaznom u iznosu od 100,00 KM do 1.500,00 KM kaznit će se za prekršaj organizator kampa definisanog članom 28. stav (3) ovog zakona ukoliko postupi suprotno aktu nadležnog organa i javne ustanove koja upravlja određenim područjima (član 28. stav (4)).

DIO OSMI - PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 41.

(Usklađivanje poslovanja)

Pravno i fizičko lice kojima je obavljanje ugostiteljske djelatnosti odobreno prema ranijim propisima dužni su usaglasiti svoje poslovanje sa odredbama ovog zakona u roku od jedne godine od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 42.

(Donošenje propisa)

Ministar će donijeti propise iz člana 9. stav (2), člana 10. stav (2), člana 17. stav (4) i člana 22. stav (4) i (5) ovog zakona u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 43.
(Ravnopravnost spolova)

Gramatička terminologija korištena u ovom zakonu podrazumijeva oba spola.

Član 44.
(Stupanje na snagu)

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Zeničko-dobojskog kantona".

Broj:
Datum,
Zenica

PREDSJEDAVAJUĆA

Draženka Subašić

OBRAZLOŽENJE NACRTA ZAKONA O UGOSTITELJSKOJ DJELATNOSTI

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti sadržan je u članu 37. stav (1) tačka f) Ustava Zeničko-dobojskog kantona.

Član 37. tačka h) Ustava Zeničko-dobojskog kantona propisuje da Skupština Kantona donosi zakone i ostale propise neophodne za izvršavanje nadležnosti Kantona.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Shodno odredbama Ustava Zeničko-dobojskog kantona Kanton je nadležan za stvaranje i primjenu politike kantonalnog turizma i razvoj turističkih resursa.

Turistički resursi se dijele na:

- prirodni turistički resursi,
- kulturno – historijska baština,
- klimatski uslovi,
- infrastruktura i
- turističke usluge i sadržaji.

Turističke usluge i sadržaje kao turističke resurse, pored ostalog, čine usluge smještaja i prehrane.

Pod turističkom ponudom (opća i posebna turistička ponuda) podrazumjeva se ponuda turističkih resursa, turističkih proizvoda i turističkih usluga na turističkom tržištu. Pod općom turističkom ponudom podrazumjeva se ponuda koja općenito govori, između ostalog, o turističkim smještajnim i drugim ugostiteljskim kapacitetima, te njihovoj specifičnoj ponudi.

Na području Zeničko-dobojskog kantona do sada nije postojao zakon koji na nivou kantona reguliše oblast ugostiteljske djelatnosti.

Na nivou Federacije Bosne i Hercegovine oblast ugostiteljske djelatnosti uređena je Zakonom o ugostiteljskoj djelatnosti („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“ broj 32/09).

S obzirom da se radi o podjeljenoj ustavnoj nadležnosti između Federacije i kantona, Zakon o ugostiteljskoj djelatnosti FBiH uopće nije tretirao ovlaštenja kantona, a što ukazuje na potrebu da se i na nivou kantona, konkretno Zeničko-dobojskog kantona, pitanje obavljanja ugostiteljske djelatnosti reguliše kantonalnim zakonom.

Pored navedenog, Zakonom o ugostiteljskoj djelatnosti FBiH i podzakonskim propisima donesenim na osnovu ovog Zakona uopće nije propisana nadležnost za provođenje postupka utvrđivanja minimalnih tehničkih uslova i kategorizacije smještajnih objekata koji se označavaju sa dvije i tri zvjezdice, kao ni ugostiteljskih objekata koji se obilježavaju sa srebrnom i brončanom kuharskom kapom.

Nacrt Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti uređuje pitanja koja nisu uopće uređena Zakonom o ugostiteljskoj djelatnosti FBiH, jasnije uređuje pitanja koja su primjenom Federalnog zakona u praksi dovela do otežane primjene i razumjevanja Zakona i usklađen je sa Zakonom o ugostiteljskoj djelatnosti FBiH i Zakonom o prekršajima u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH“, broj: 63/14).

U skladu sa odredbama člana 31. stav (1) tačka a), b) i c) Poslovnika o radu Vlade Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 5/11), Nacrt Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti dostavljen je na mišljenje Sekretarijatu za zakonodavstvo,

Ministarstvu za pravosuđe i upravu i Ministarstvu finansija i urađeno usklađivanje Nacrta Zakona shodno datim mišljenjima.

Predloženim Zakonom postigla bi se: olakšana primjena i razumijevanje zakona, smanjenje sive ekonomije i rada na crno, povećanje budžetskih sredstava i drugih javnih vanbudžetskih prihoda, veća odgovornost nadležnih tijela u administrativnom postupku kod otvaranja novih objekata, olakšano poslovanje ugostitelja, u pravilu jednako uređenje radnog vremena ugostiteljskih objekata na području Zeničko-dobojskog kantona, olakšano poslovanje ugostitelja i veća profesionalizacija djelatnosti.

U cilju unapređenja i podizanja ukupne kvalitete turističke ponude na znatno viši nivo, kao i zakonskog regulisanja pitanja koja Zakonom o ugostiteljskoj djelatnosti FBiH nisu regulisana, a sve u cilju stvaranja uslova za brži razvoj turizma, potrebno je zakonski urediti oblast ugostiteljske djelatnosti i na području Zeničko- dobojskog kantona.

III. PRAVNA RJEŠENJA

DIO PRVI – OPĆE ODREDBE

U ovom poglavlju uređuje se sadržaj zakona, pojmovi i definicije.

DIO DRUGI – OBAVLJANJE UGOSTITELJSKE DJELATNOSTI

Član 3. - definišu se subjekti koji obavljaju ugostiteljsku djelatnost, a u skladu sa Zakonom o ugostiteljskoj djelatnosti FBiH.

Član 4. - uređuje se pružanje ugostiteljskih usluga u objektima zatvorenog tipa i detaljnije, u odnosu na Federalni zakon, regulišu pitanja:

„(4) Protiv rješenja iz stava (2) ovog člana može se izjaviti žalba Kantonalnom ministarstvu nadležnom za poslove ugostiteljstva (u daljem tekstu: Ministarstvo) u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja stranci.“ – ovim stavom zadovoljava se načelo prava na žalbu stranaka u upravnom postupku;

„(5) Nadležni općinski/gradski organ je dužan u roku od sedam dana od dana upisa, nadležnom Ministarstvu dostaviti rješenje iz stava (2) ovog člana.“ – ovim stavom uvodi se obaveza dostavljanja rješenja Ministarstvu a u cilju praćenja stanja i vođenja evidencija iz oblasti ugostiteljske djelatnosti na području Zeničko-dobojskog kantona.

Član 5. - uređuju se uslovi za rad u ugostiteljskoj djelatnosti sa aspekta zdravstvenih uslova pružaoaca usluga kako bi potrošači bili u što većoj mjeri zaštićeni, kao i kvaliteta usluživanja, što u ovoj djelatnosti ima veoma važnu ulogu, na način da se uređuje i redovno obavljanje zdravstvenih pregleda radnika i posjedovanje odgovarajuće dokumentacije u skladu sa posebnim propisima koji uređuju ovu oblast.

Član 6. i 7. - uređuje se način utvrđivanja minimalnih uslova za ugostiteljske objekte i sadržaj rješenja o minimalnim uslovima za pravna lica. U članu 6. se detaljnije, u odnosu na Federalni zakon, regulišu pitanja:

„(5) Rješenje iz stava (1) ovog člana ne može se prenijeti na drugo lice.“ – Zakon o ugostiteljskoj djelatnosti nije izričito propisao da se navedeno rješenje ne može prenijeti na drugo lice niti je omogućio prenos niti propisao način prenosa rješenja. U praksi su česta pitanja vezana za pojašnjenja navedenog, te se radi jasnoće pravnog propisa dodaje navedeni stav.

„(6) Nadležni općinski/gradski organ je dužan u roku od sedam dana od dana upisa, rješenje iz stava (1) ovog člana izdato ugostitelju – pravnom licu, dostaviti nadležnom Ministarstvu. - ovim stavom uvodi se obaveza dostavljanja rješenja Ministarstvu a u cilju praćenja stanja i

vođenja evidencija iz oblasti ugostiteljske djelatnosti na području Zeničko-dobojskog kantona.

Član 8. – s obzirom da Zakon o ugostiteljskoj djelatnosti FBiH nije preciznije definisao sezonsko poslovanje ugostiteljskih objekata, utvrđeno je da isto može trajati najduže devet mjeseci u toku kalendarske godine i da se period sezonskog obavljanja djelatnosti obavezno upisuje u rješenja o obavljanju ugostiteljske djelatnosti. Obaveza upisa u rješenja utvrđeno je i za povremeno obavljanje ugostiteljske djelatnosti.

Član 9.- dodatno se, pored obaveza utvrđenih Zakonom o ugostiteljskoj djelatnosti FBiH, definišu obaveze ugostitelja i to:

“a) vidno istaknuti propisanu oznaku vrste na ulazu u ugostiteljski objekat utvrđene rješenjem nadležnog općinskog/gradskog organa i kategorije ugostiteljskog objekta utvrđene rješenjem organa nadležnog za utvrđivanje kategorije ugostiteljskog objekta;” - Zakon o ugostiteljskoj djelatnosti FBiH propisuje obavezu isticanja oznake za kategoriju utvrđenu rješenjem Ministarstva (Federalni ministarstvo okoliša i turizma). S obzirom da se ovim zakonom propisuje nadležnost i ovlaštenje nadležnog Kantonalnog ministarstva za provođenje postupka kategorizacije, potrebno je utvrditi i obavezu ugostitelja za isticanje oznake utvrđene rješenjem nadležnog Kantonalnog ministarstva.

“b) koristiti ispravna mjerila na način kojim se osigurava potrebna tačnost mjerenja, u skladu sa važećim propisima i o ispravnosti mjerila obezbijediti validnu dokumentaciju;” – iz razloga povećanja sigurnosti korisnika usluge i kvaliteta usluge.

“c) sklopiti ugovor o radu sa zaposlenim licima, te ista u roku od sedam dana prijaviti nadležnoj ispostavi Porezne uprave Federacije Bosne i Hercegovine; - ovom tačkom želi se postići smanjenje rada na crno.

Stav (2) - uređuje da je ugostitelj obavezan dostavljati Ministarstvu zbirni mjesečni izvještaj o broju korisnika usluge smještaja, dužini boravka i druge podatke, na za to predviđenom obrascu, a u cilju praćenja stanja i vođenja evidencija iz oblasti ugostiteljske djelatnosti na području Zeničko-dobojskog kantona.

Član 10. – reguliše se donošenje propisao o načinu ovjere i osnovnom sadržaju normativa i cjenika čime će se postići jednoobraznost u postupanju nadležnih organa na području Zeničko-dobojskog kantona, pravna sigurnost i jednoobraznost sadržaja normativa i cjenika.

Član 11. – definiše se jedinstveno okvirno radno vrijeme za ugostiteljske objekte na području Zeničko-dobojskog kantona, sa mogućnošću da svaka lokalna zajednica dodatno reguliše rad ugostiteljskih objekata. Razlog za propisivanje jedinstvenog radnog vremena ugostiteljskih objekata je što radno vrijeme ugostiteljskih objekata nije definisano Zakonom o ugostiteljskoj djelatnosti FBiH nego propisima nadležnih tijela jedinica lokalne samouprave, a što je rezultiralo različitim rješenjima od općine do općine.

Član 12. – utvrđuje se mogućnost privremenog i povremenog pružanja ugostiteljskih usluga izvan ugostiteljskog objekta, iz kojih razloga i pod kojim uslovima.

Član 13. – definiše se pružanje ugostiteljskih usluga u pokretnom objektu i detaljnije, u odnosu na Federalni zakon, regulišu pitanja:

„(3) Nadležni općinski/gradski organ utvrđuje ispunjavanje minimalnih uslova pokretnog ugostiteljskog objekta ukoliko će se pružanje ugostiteljskih usluga u objektu obavljati na području općine/grada u kojoj je registrirano i sjedište ugostitelja.

(4) Ministarstvo utvrđuje ispunjavanje minimalnih uslova pokretnog ugostiteljskog objekta ukoliko će se pružanje ugostiteljskih usluga obavljati na području dvije ili više općina/grada u Zeničko-dobojskom kantonu.

(5) U odobrenju za obavljanje ugostiteljske djelatnosti, kao i u rješenju o ispunjavanju minimalnih uslova obavezno se definiše područje za koje se izdaje rješenje.

(8) Na pružanje ugostiteljskih usluga u pokretnom objektu odgovarajuće se primjenjuju odredbe ovog zakona.“- navedenim stavovima se jasnije definiše utvrđivanje minimalnih uslova u slučajevima kada će se ugostiteljske usluge u pokretnom objektu pružati na području jedne općine/grada ili na području dvije i više općina/grada, kao i obavezan upis područja u rješenje o minimalnim uslovima.

DIO TREĆI – OSNIVANJE I PRESTANAK RADA UGOSTITELJSKE RADNJE

Članovi 14., 15. i 16. - uređuje se način osnivanja radnje za fizička lica, kao i mogućnost da dva ili više fizičkih lica mogu zajednički obavljati ugostiteljsku djelatnost, način osnivanja i prestanak obavljanja zajedničke ugostiteljske djelatnosti, sadržaj rješenja o osnivanju ugostiteljske djelatnosti, te da se isto ne može prenijeti na drugo lice.

Član 17. – uređuje se vođenje registra ugostiteljskih djelatnosti i uvodi vođenje registra ugostiteljskih radnji za područje Kantona, te obaveza donošenja propisa o obliku, sadržaju i načinu vođenja registra za Kanton, a u cilju praćenja stanja i vođenja evidencija iz oblasti ugostiteljske djelatnosti na području Zeničko-dobojskog kantona.

Član 18. – uređuje se način odjave ugostiteljske djelatnosti i obaveza ugostitelja – pravnog lica da interni akt o prestanku rada ugostiteljskog objekta dostavi nadležnom organu koji će to evidentirati u Upisnik o minimalnim uslovima.

Član 19. – uređuje se prestanak važenja rješenja u slučaju smrti ugostitelja i precizira da nakon proteka 6 mjeseci od smrti ugostitelja isto prestaje po sili zakona.

DIO ČETVRTI – RAZVRSTAVANJE I KATEGORIZACIJA UGOSTITELJSKIH OBJEKATA

Član 20. - uređuje se razvrstavanje ugostiteljskih objekata u skladu sa Federalnim zakonom uz uvođenje u stavu (2) tačka b) alineje „3) objekti jednostavnih usluga“ iz razloga što su isti definisani Pravilnikom o razvrstavanju i minimalnim uslovima ugostiteljskih objekata iz skupina »Restorani«, »Barovi«, »Catering objekti« i »Objekti jednostavnih usluga« („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 40/10).

Član 21.- s obzirom da se ovim zakonom propisuje nadležnost i ovlaštenje nadležnog Kantonalnog ministarstva za provođenje postupka kategorizacije, uređuje se da ugostitelj djelatnost ne može obavljati prije nego od Ministarstva dobije rješenje o kategorizaciji.

Član 22. – uređuje se nadležnost Kantonalnog ministarstva i način utvrđivanja minimalnih uslova i uslova za kategoriju za smještajne objekte iz skupine „Hoteli“ koji se označavaju sa dvije i tri zvjezdice, kao i za kategorizaciju ugostiteljskog objekta iz skupine „Restorani“ kod kojih se kategorija označava srebrnom i brončanom kuharskom kapom, kao i da se rješenje o ispunjavanju uslova ne može prenijeti na drugo lice. Federalnim podzakonskim propisima utvrđene su kategorije za navedene ugostiteljske objekte ali nije uređena nadležnost za provođenje postupka za navedene kategorije.

Član 23. – uređuje se ponovna kategorizacija ugostiteljskih objekata u skladu sa Federalnim zakonom, a iz razloga utvrđivanja nadležnosti Kantonalnog ministarstva za provođenje postupaka iz člana 22. stav (1) i (2).

Član 24. i 25. – uređuju se uslovi za izdavanje rješenja o minimalnim uslovima i kategorizaciji smještajnih objekata uz uvođenje mogućnosti za izdavanje privremenog rješenja za obavljanja ugostiteljske djelatnosti za pružanje usluga smještaja za lica koja su za

poslovni prostor podnijela zahtjev za legalizaciju bespravno izgrađene građevine nadležnom organu do 30.07.2013. godine u skladu sa članom 188. Zakona o prostornom uređenju i građenju („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 1/14) i trajanje privremenog rješenja.

Član 26. – uređuje se prestanak važenja rješenja o kategorizaciji u skladu sa Federalnim zakonom, a iz razloga što se ovim zakonom uređuje nadležnost Kantonalnog ministarstva za provođenje postupka i izdavanje rješenja o kategorizaciji i mogućnost izdavanja privremenog rješenja.

Član 27. – uređuje se da protiv rješenja o kategorizaciji ugostiteljskog objekta koje u prvom stepenu donosi Ministarstvo nije dopuštena žalba, ali se protiv tog rješenja može pokrenuti upravni spor u roku od 30 dana od dana dostavljanja rješenja.

DIO PETI – KAMPOVANJE, UGOSTITELJSKE USLUGE U DOMAĆINSTVU I SEOSKOM DOMAĆINSTVU

Član 28. - uređuje se pitanje kampa i kampiranja uz uvođenje mogućnosti organizovanja privremenog kampa na način:

„(3) Izuzetno, za vrijeme održavanja sportskih, izviđačkih, kulturno-umjetničkih i drugih manifestacija, dozvoljeno je organizovanje privremenog kampa izvan kampova iz stava (1) ovog člana na za to određenim prostorima.

(4) Nadležni organ i javne ustanove koje upravljaju određenim područjima, ovisno o svrsi kampovanja iz stava (3) ovog člana, svojim aktom određuju prostor za kampovanje izvan kampova, uslove koje taj prostor mora ispunjavati i vrijeme trajanja takvog kampovanja.“

Član 29. – uređuje se da fizičko lice može pružati ugostiteljske usluge u domaćinstvu u skladu sa federalnim propisima i ovim zakonom, i da fizičko lice koje pruža usluge u domaćinstvu ne može biti poslodavac, niti koristiti rad lica koja nisu članovi njegovog domaćinstva.

Član 30. – uređuje se da je fizičko lice u domaćinstvu obavezno dostavljati Ministarstvu zbirni mjesečni izvještaj o broju korisnika usluge smještaja, dužini boravka i druge podatke, na za to predviđenom obrascu, a u cilju praćenja stanja i vođenja evidencija iz oblasti ugostiteljske djelatnosti na području Zeničko-dobojskog kantona.

Član 31. – uređuje se izdavanje rješenja za obavljanje ugostiteljskih usluga u domaćinstvu i uslovi koje mora ispunjavati fizičko lice, uz uvođenje mogućnosti za izdavanje privremenog rješenja na način:

“(3) Rješenje iz stava (1) ovog člana izdat će se privremeno fizičkom licu u domaćinstvu ako je za objekat podnesen zahtjev za legalizaciju bespravno izgrađene građevine nadležnom organu do 30.07.2013. godine u skladu sa posebnim propisima koji regulišu tu oblast.

(4) Privremeno rješenje iz stava (3) ovog člana važi do okončanja postupka legalizacije, o čemu je fizičko licu u domaćinstvu dužan pismeno obavjestiti nadležni općinski/gradski organ, odnosno najduže dvije godine od dana izdavanja rješenja iz stava (1) ovog člana sa mogućnošću jednog produženja na isti period.”,

kao i preciziranje da pružanje ugostiteljskih usluga u domaćinstvu može biti i dopunska djelatnost u skladu sa posebnim propisima na način:

“(5) Fizičko lice koje pruža usluge u domaćinstvu može obavljati ugostiteljsku djelatnost kao dopunsko zanimanje, samostalnim radom ili uz pomoć članova uže porodice, ako ispunjava uslove iz stava (2) ovog člana i ako već ima zasnovan radni odnos po bilo kom osnovu i ukoliko posebnim zakonom nije drugačije propisano.

(6) Korisnik starosne penzije, koji je penziju ostvario sa 65 godina života ili sa 40 godina penzijskog staža, može istovremeno koristiti penziju i pružati usluge u domaćinstvu.”

Član 32. – uređuje se pružanje ugostiteljskih usluga u seoskom domaćinstvu na način propisan federalnim propisima i propisima ovog zakona koji se odnose na pružanje ugostiteljskih usluga u domaćinstvu.

Član 33. – uređuje se da je općinski/gradski organ dužan sva rješenja u vezi sa obavljanjem ugostiteljske djelatnosti dostavljati, pored ostalih, i nadležnom Kantonalnom ministarstvu.

DIO ŠESTI - NADZOR

Članovi 34., 35., 36. i 37. - Uređuje se nadzor nad primjenom ovog zakona, upravni i inspekcijski, te način vršenja inspekcijskog nadzora, upravne i zaštitne mjere.

DIO SEDMI – KAZNE NE ODREDBE

Član 38., 39. i 40. - definišu se prekršaji i prekršajne kazne za ugostitelje – pravna i fizička lica u slučajevima nepostupanja u skladu sa ovim zakonom, a koji nisu obuhvaćeni Federalnim propisom. Predložene novčane kazne usklađene su sa Zakonom o prekršajima u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH“, broj: 63/14).

DIO OSMI – PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članovi 41., 42., 43. i 44. - Ovim odredbama propisani su rokovi za usklađivanje poslovanja ugostitelja sa ovim zakonom, rokovi za donošenje podzakonskih pravnih akata, ravnopravnost spolova i stupanje na snagu Zakona.

IV. FINANSIJSKA SREDSTVA POTREBNA ZA PROVOĐENJE OVOG ZAKONA

Za provođenje ovog zakona nisu potrebna posebna sredstva iz Budžeta Zeničko-dobojskog kantona.