

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona – Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 7/10) Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 30. sjednici, održanoj 09.10.2015. godine, d o n o s i:

ZAKLJUČAK

I.

Utvrdjuje se Nacrt Zakona o unutrašnjim poslovima Zeničko-dobojskog kantona.

II.

Nacrt Zakona iz tačke I. ovog Zaključka se upućuje u dalju skupštinsku proceduru.

III.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-_____/15.

Datum, 09.10.2015. godine

Zenica

PREMIJER

Miralem Galijašević

DOSTAVLJENO:

1x Stručna služba Skupštine

1x Stručna služba Vlade

1x Ministarstvo unutrašnjih poslova

1x a/a

Na osnovu člana 37. stav 1. tačka f) Ustava Zeničko-dobojskog kantona Skupština Zeničko-dobojskog kantona, na ____ sjednici održanoj: _____ godine, d o n o s i

ZAKON O UNUTRAŠNJIM POSLOVIMA ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA

DIO PRVI – OSNOVNE ODREDBE

Član 1. (Predmet zakona)

Ovim Zakonom se uređuju unutrašnji poslovi iz nadležnosti Zeničko-dobojskog kantona (u daljem tekstu: Kanton), organizacija i nadležnost Ministarstva unutrašnjih poslova Zeničko-dobojskog kantona (u daljem tekstu: Ministarstvo), rukovođenje Ministarstvom, rukovođenje Upravom policije, imenovanje, sastav i funkcionisanje Nezavisnog odbora, konkursna procedura imenovanje i mandat policijskog komesara, ocjena rada, postupak smjene i razrješenja i disciplinska odgovornost policijskog komesara, imenovanje, sastav i funkcionisanje Ureda za pritužbe javnosti, zaposlenici Ministarstva, stručno obrazovanje, usavršavanje i nagrađivanje, međusobni odnosi i saradnja Ministarstva sa Ministarstvom sigurnosti Bosne i Hercegovine i drugim ministarstvima unutrašnjih poslova u Bosni i Hercegovini, policijskim organima, organima uprave i jedinicama lokalne samouprave u Kantonu, te druga pitanja od značaja za rad, organizaciju i ostvarivanje funkcije Ministarstva.

Član 2. (Pravni osnov za rad Ministarstva)

(1) Unutrašnje poslove na teritoriji Kantona vrši Ministarstvo.

(2) Rad Ministarstva zasniva se na Ustavu Bosne i Hercegovine, Ustavu Federacije Bosne i Hercegovine, Ustavu Zeničko-dobojskog kantona te zakonima i drugim propisima Bosne i Hercegovine, Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Federacija) i Kantona.

Član 3. (Principi policijske službe)

Svi propisi iz nadležnosti Ministarstva, uključujući i Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji, moraju biti u skladu sa:

- a) Smjernicama Misije Ujedinjenih nacija za demokratsko obavljanje policijskih dužnosti u Federaciji i napomenama vezanim za Komesarove smjernice, koje je Komesar međunarodne policije donio u maju 1996. godine;
- b) Međunarodno prihvaćenim principima policijske službe u demokratskoj državi, koje je Federacija usvojila 25. aprila 1996. godine u Bonn – Petersburgu;
- c) Evropskim kodeksom policijske etike, preporuka (2001) 10, koju je usvojio Komitet ministara Savjeta Evrope, dana 19. septembra 2001. godine.

Član 4. (Nacionalna zastupljenost)

Nacionalni sastav zaposlenih u Ministarstvu odražava nacionalnu strukturu stanovništva na teritoriji Kantona prema popisu stanovništva iz 1991. godine

Član 5. (Ravnopravnost spolova)

Gramatička terminologija u ovom Zakonu podrazumijeva uključivanje oba spola.

Član 6.
(Unutrašnji poslovi)

Unutrašnji poslovi iz nadležnosti Kantona su:

- a) zaštita ustavom utvrđenog poretka i sprečavanje ugrožavanja tog poretka i sigurnosti u skladu sa ustavima Bosne i Hercegovine, Federacije Bosne i Hercegovine i Kantona;
- b) zaštita života i imovine, kao i drugih prava i sloboda utvrđenih ustavima u Bosni i Hercegovini;
- c) sprečavanje i borba protiv kriminaliteta i ostalih oblika protivpravnog ponašanja koji nisu u isključivoj nadležnosti drugih policijskih organa u Bosni i Hercegovini;
- d) otkrivanje i učešće u rasvjetljavanju kriminaliteta i ostalih oblika protivpravnog ponašanja koji nisu u isključivoj nadležnosti drugih policijskih organa u Bosni i Hercegovini;
- e) kriminalističko – tehnička vještačenja;
- f) održavanje javnog reda i mira;
- g) sigurnost, kontrola i regulisanje saobraćaja na putevima Kantona, te drugi poslovi sigurnosti u oblasti saobraćaja utvrđeni posebnim zakonom i podzakonskim aktima i poslovi kontrole kretanja oružja i vojne opreme na području Kantona;
- h) izdavanje odobrenja za nabavljanje, držanje i nošenje oružja i municije, vođenja propisanih evidencija, te kontrola istih;
- i) poslovi i zadaci koji se odnose na održavanje javnih skupova;
- j) posebno osiguranje određenih ličnosti i objekata na području Kantona;
- k) poslovi i zadaci policije koje Ministarstvu povjere tužilaštva i sudovi u Bosni i Hercegovini;
- l) izdavanje, poništavanje i zamjena ličnih karata i jedinstvenog matičnog broja građana i vođenje evidencija;
- m) izdavanje, poništavanje i zamjena putnih isprava i vođenje evidencija;
- n) registracija motornih vozila, izdavanje vozačkih dozvola i isprava o vozilu i vođenje evidencija;
- o) prijavljivanje i odjavljivanje prebivališta i boravišta građana i vođenje evidencija;
- p) provođenje postupaka za promjenu ličnog imena, utvrđivanje identiteta i promjenu spola;
- r) poslovi sticanja državljanstva Federacije BiH i promjene entitetskog državljanstva;
- s) inspekcijski nadzor nad vođenjem matičnih knjiga i matičnog registra;
- t) inspekcijski nadzor zaštite od požara i eksplozija iz nadležnosti Ministarstva i inspekcijski nadzor nad prometom i skladištenjem eksplozivnih, zapaljivih i ostalih opasnih materija koji su u nadležnosti Kantona;
- u) inspekcijski nadzor i poslovi koji se odnose na rad agencija za zaštitu ljudi i imovine i unutrašnje službe zaštite;
- v) obezbjeđenje svih vrsta pomoći građanstvu u vanrednim okolnostima;
- z) saradnja sa državnim, entitetskim i kantonalnim ministarstvima nadležnim za poslove sigurnosti i unutrašnje poslove;
- aa) pružanje pomoći organima uprave i pravnim licima koja vrše javna ovlaštenja u skladu sa zakonom;
- bb) obavljanje drugih poslova i zadataka koje Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova (u daljem tekstu: Federalno ministarstvo) povjeri Ministarstvu iz svoje nadležnosti;
- cc) upravni i drugi poslovi i zadaci stavljeni u nadležnost Ministarstva, u skladu sa ovim i drugim zakonima.

Član 7.
(Naoružanje Uprave policije)

Na prijedlog policijskog komesara ministar donosi Odluku o vrsti i količini naoružanja i opreme Uprave policije.

Član 8.
(Ličnosti i objekti pod posebnim osiguranjem)

Na prijedlog ministra Vlada Kantona donosi uredbu o osiguranju ličnosti i objekata Kantona koji se posebno osiguravaju i propisuje način njihovog osiguranja .

Član 9.
(Zaštitni znak Ministarstva)

(1) Ministarstvo ima zaštitni znak.

(2) Na prijedlog ministra Vlada Kantona donosi uredbu o obliku, sadržaj i načinu korištenja zaštitnog znaka Ministarstva

Član 10.
(Obilježavanje i korištenje vozila Ministarstva)

Uz saglasnost policijskog komesara ministar donosi propis kojim se uređuju način obilježavanja i korištenja vozila Ministarstva i Uprave policije.

DIO DRUGI – ORGANIZACIJA MINISTARSTVA

POGLAVLJE I – UNUTRAŠNJA ORGANIZACIJA I OSNOVNE ORGANIZACIONE JEDINICE MINISTARSTVA

Odjeljak A. - Unutrašnja organizacija

Član 11.
(Unutrašnja organizacija Ministarstva)

Unutrašnje poslove iz nadležnosti Kantona vrši Ministarstvo neposredno i preko svojih organizacionih jedinica utvrđenih Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva u skladu sa ovim zakonom i drugim propisima.

Član 12.
(Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji)

(1) Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva donosi ministar uz saglasnost Vlade Kantona.

(2) Odredbe Pravilnika iz stava (1) ovog člana koje se odnose na unutrašnju organizaciju Uprave policije predlaže policijski komesar, a za ostale organizacione jedinice rukovodioci osnovnih organizacionih jedinica.

(3) Pravilnikom iz stava (1) ovog člana utvrđuju se:

- a) organizacione jedinice i njihov djelokrug rada;
- b) sistematizacija radnih mjesta, koja obuhvata: naziv radnog mjesta, opis poslova, uslove za obavljanje poslova, čin za radna mjesta policijskih službenika, status izvršilaca, broj izvršilaca, vrstu djelatnosti, naziv grupe u koju spadaju poslovi, složenost poslova i druge elemente;
- c) sistematizacijom radnih mjesta propisuje se stepen i vrsta školske spreme za svako radno mjesto uzimajući u obzir složenost i opis posla na koje se radno mjesto odnosi;
- d) način rukovođenja Ministarstvom i organizacionim jedinicama, odgovornost i ovlaštenja rukovodećih državnih i policijskih službenika;
- e) sastav stručnog kolegija, način rada i pitanja o kojima raspravlja;
- f) broj pripravnika i uslovi za prijem pripravnika;
- g) programiranje i planiranje;
- h) način ostvarivanja prava i dužnosti iz radnog odnosa i disciplinska odgovornost;

- i) ostvarivanje javnosti rada;
- j) saradnja u vršenju poslova i zadataka, i
- k) druga pitanja od značaja za organizaciju i način rada Ministarstva.

Odjeljak B. - Osnovne organizacione jedinice Ministarstva

Član 13. (Organizacione jedinice)

(1) Osnovne organizacione jedinice Ministarstva su:

- a) Kabinet ministra;
- b) Uprava policije;
- c) Sektor za administraciju;
- d) Sektor za podršku i
- e) Inspektorat.

(2) Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva mogu se odrediti i druge osnovne organizacione jedinice.

(3) Unutar osnovnih organizacionih jedinica iz stava (1) ovog člana utvrđuju se unutrašnje organizacione jedinice, kako bi se na adekvatan i efikasan način osiguralo vršenje poslova iz njihove nadležnosti.

Član 14. (Djelokrug rada Uprave policije)

U okviru poslova iz člana 6. ovog zakona, Uprava policije, preko svojih unutrašnjih organizacionih jedinica, uz potpunu operativnu samostalnost, obavlja sljedeće poslove:

- a) zaštita ustavom utvrđenog poretka i sprečavanje ugrožavanja tog poretka i sigurnosti u skladu sa ustavima Bosne i Hercegovine, Federacije Bosne i Hercegovine i Kantona;
- b) zaštita života i imovine kao i drugih prava i sloboda utvrđenih ustavima u Bosni i Hercegovini;
- c) sprečavanje i borba protiv kriminaliteta i ostalih oblika protivpravnog ponašanja koji nisu u isključivoj nadležnosti drugih policijskih organa u Bosni i Hercegovini;
- d) otkrivanje i učešće u rasyjetljavanju kriminaliteta i ostalih oblika protivpravnog ponašanja koji nisu u isključivoj nadležnosti drugih policijskih organa u Bosni i Hercegovini;
- e) kriminalističko – tehnička vještačenja i poslovi kontradiverzione zaštite;
- f) održavanje javnog reda i mira;
- g) poslovi sigurnosti, kontrole i regulisanja saobraćaja na putevima Kantona, te drugi poslovi sigurnosti u oblasti saobraćaja utvrđeni posebnim zakonom i podzakonskim aktima i poslovi kontrole kretanja oružja i vojne opreme na području Kantona;
- h) poslovi izdavanja odobrenja za nabavljanje, držanja i nošenje oružja i municije, vođenja propisanih evidencija, te kontrola istih;
- i) poslovi i zadaci koji se odnose na održavanje javnih skupova;
- j) posebno osiguranje određenih ličnosti i objekata na području Kantona;
- k) poslovi i zadaci policije koje Ministarstvu povjere tužilaštva i sudovi u Bosni i Hercegovini;
- l) poslovi koji se odnose na rad agencija za zaštitu ljudi i imovine i unutrašnje službe zaštite;
- m) obezbjeđenje svih vrsta pomoći građanstvu u vanrednim okolnostima;
- n) pružanje pomoći organima uprave i pravnim licima koja vrše javna ovlaštenja u skladu sa zakonom;
- o) prikupljanje i analiza informacija i podataka iz tačke c) ovog člana, kao i o ukupnoj situaciji u oblasti unutrašnjih poslova u Kantonu;
- p) vođenje statističkih, operativnih i drugih službenih evidencija potrebnih za obavljanje poslova, u skladu sa važećim zakonima i drugim propisima;

- r) razmjena informacija sa tužilaštvima, sudovima i drugim policijskim organima u Bosni i Hercegovini;
- s) saradnja sa drugim sigurnosnim agencijama i drugim organima u Bosni i Hercegovini u okviru poslova Uprave policije;
- t) poslovi i zadaci koje Federalna uprava policije iz svoje nadležnosti povjeri Upravi policije;
- u) planiranje i provođenje programa u okviru rada policije;
- v) drugi poslovi i zadaci utvrđeni zakonom i drugim propisima.

POGLAVLJE II – RUKOVOĐENJE

Odjeljak A. - Rukovođenje Ministarstvom

Član 15.

(Ovlaštenja ministra u rukovođenju Ministarstvom)

(1) Ministarstvom rukovodi ministar.

(2) U cilju provođenja zakona, kantonalne politike i prioriteta u vezi sa unutrašnjim poslovima i izvršavanja zadataka povjerenih od strane Vlade Kantona, pored zadataka utvrđenih drugim zakonima, ministar:

- a) predstavlja Ministarstvo;
- b) osigurava provođenje zakona i drugih propisa iz nadležnosti Ministarstva;
- c) predlaže donošenje propisa iz nadležnosti Ministarstva;
- d) donosi provedbene propise i druge opće i pojedinačne akte za koje je zakonom ovlašten, u svrhu provođenja zakona i drugih propisa Kantona u oblasti unutrašnjih poslova;
- e) organizuje rad Ministarstva;
- f) osigurava zakonito i efikasno funkcionisanje Ministarstva;
- g) odlučuje u upravnim stvarima u skladu sa zakonom;
- h) organizuje jedinstven sistem izvještavanja i obrade podataka u oblasti unutrašnjih poslova neophodnih za vršenje poslova Ministarstva;
- i) na osnovu podzakonskog akta kojeg donosi uz saglasnost policijskog komesara obavještava javnost o radu Ministarstva;
- j) osigurava saradnju Ministarstva sa drugim državnim organima u Bosni i Hercegovini;
- k) osigurava potrebna sredstva za vođenje operativnih policijskih aktivnosti;
- l) daje mišljenje na predloženu godišnju ocjenu o radu policijskog komesara na način predviđen u članu 33. stav (3) ovog zakona;
- m) upravlja i usmjerava obavljanje poslova iz djelokruga rada organizacionih jedinica, izuzev poslova propisanih članom 14. ovog zakona;
- n) imenuje upravne i druge stručne komisije i odgovarajuća radna tijela;
- o) odlučuje o nabavci i korištenju sredstava za rad Ministarstva;
- p) odlučuje o pravima i obavezama iz radnog odnosa policijskog komesara, državnih službenika i namještenika Ministarstva, u skladu sa ovim Zakonom i drugim propisima;
- r) odlučuje o plaćama, naknadama i drugim materijalnim pravima policijskih službenika Ministarstva;
- s) daje smjernice policijskom komesaru u vezi sa općim pitanjima sigurnosti i vrši druge poslove koji su mu propisani ovim zakonom i drugim propisima;
- t) izvršava i druge poslove i zadatke propisane zakonom.

Član 16.

(Odsustvo ministra)

(1) Ukoliko ministar zbog prestanka mandata, smjene, ostavke, bolesti, odsustva ili drugih stvarnih ili pravnih razloga ne može vršiti svoja ovlaštenja, radi nesmetanog rada Ministarstva, sekretar Ministarstva obavlja te poslove.

(2) Poslove rukovođenja u slučaju iz stava (1) ovog člana, sekretar Ministarstva obavlja u skladu sa zakonom i Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji.

Odjeljak B. - Rukovođenje Upravom policije

Član 17.

(Ovlaštenja policijskog komesara u rukovođenju Upravom policije)

- (1) Policijski komesar rukovodi Upravom policije i ovlašten je da:
- a) nadgleda i usmjerava aktivnosti Uprave policije;
 - b) odlučuje u upravnim stvarima iz poslova propisanih članom 14. ovog zakona;
 - c) predlaže ministru propise iz nadležnosti Uprave policije;
 - d) odlučuje o pravima i obavezama iz radnog odnosa policijskih službenika izuzev onih prava i obaveza propisanih članom 15. stav (2) tačka p) ovog zakona;
 - e) odlučuje o disciplinskoj odgovornosti policijskih službenika za lakše povrede službene dužnosti na način propisan zakonom;
 - f) priprema prijedloge potrebnih sredstava za rad policije;
 - g) predlaže ukupan broj zaposlenih u Upravi policije;
 - h) imenuje stručne komisije i odgovarajuća radna tijela u vezi sa poslovima iz nadležnosti Uprave policije;
 - i) utvrđuje potrebe, određuje i osigurava provođenje programa stručnog osposobljavanja i usavršavanja policijskih službenika Uprave policije;
 - j) organizuje jedinstven sistem izvještavanja i obrade podataka neophodnih za vršenje poslova Uprave policije;
 - k) ostvaruje saradnju sa drugim policijskim organima i agencijama za sprovođenje zakona u Bosni i Hercegovini;
 - l) priprema programe, informacije, analize i druge materijale iz djelokruga rada Uprave policije na zahtjev ministra, Vlade Kantona ili Skupštine Kantona;
 - m) redovno izvještava ministra o poduzetim aktivnostima Uprave policije, a odmah o događajima i rezultatima poduzetih aktivnosti koje imaju značaj za sigurnost građana i interese Kantona;
 - n) sačinjava godišnji izvještaj o svom radu i isti dostavlja ministru;
 - o) obavještava javnost o radu Uprave policije, na osnovu podzakonskog akta iz člana 15. stav (2) tačka i) ovog zakona;
 - p) dostavlja informacije i statističke podatke Federalnom ministarstvu u vezi sa poslovima iz nadležnosti Federacije koji su povjereni Upravi policije;
 - r) organizuje i nadzire osiguranje određenih ličnosti i objekata;
 - s) ministru dostavlja izvještaj o utrošku sredstava za posebne namjene;
 - t) najmanje jedanput mjesečno izvještava Nezavisni odbor o rezultatima svog rada;
 - u) odobrava upotrebu posebnih policijskih jedinica;
 - v) donosi instrukcije i uputstva radi izvršavanja policijskih poslova;
 - z) vrši druge poslove koji su propisani ovim i drugim zakonom.
- (2) Policijski komesar je samostalan u operativnom planiranju i provođenju policijskih aktivnosti.
- (3) Policijski komesar za svoj rad odgovoran je ministru i Vladi Kantona.
- (4) Policijski komesar može ovlastiti načelnika Sektora uniformisane policije i načelnika Sektora kriminalističke policije da vrše određene poslove iz stava (1) ovog člana.

Član 18.

(Odsustvo policijskog komesara)

(1) Ukoliko policijski komesar, zbog prestanka mandata, smjene, ostavke, bolesti, odsustva ili drugih stvarnih ili pravnih razloga ne može vršiti svoja ovlaštenja u rukovođenju Upravom policije, te poslove vrši načelnik Sektora uniformisane policije, sve dok policijski komesar ne bude u stanju da ponovo preuzme svoju dužnost ili dok se ne imenuje novi policijski komesar.

(2) U slučaju iz stava (1) ovog člana načelnik Sektora uniformisane policije preuzima dužnosti u momentu nastupanja okolnosti izuzev u slučajevima smjene, ostavke i isteka mandata kada dužnost preuzima narednog dana nakon donošenja rješenja o smjeni, ostavci ili isteku mandata.

(3) Za vrijeme dok zamjenjuje policijskog komesara u njegovom odsustvu, načelnik Sektora uniformisane policije ima sva prava, obaveze i ovlaštenja policijskog komesara predviđena u članu 17. ovog zakona.

(4) Ukoliko je načelnik Sektora uniformisane policije, zbog pravnih ili stvarnih razloga spriječen da vrši poslove iz stava (1) ovog člana, načelnik Sektora kriminalističke policije zamjenjuje policijskog komesara i ostvaruje prava, obaveze i ovlaštenja predviđena u članu 17. ovog zakona.

(5) Ukoliko policijskom komesaru prestane mandat zbog smjene, prihvatanja ostavke ili isteka mandata, Vlada Kantona imenuje novog policijskog komesara u skladu sa ovim zakonom.

Član 19.

(Sredstva za posebne namjene)

(1) Za obavljanje određenih poslova iz člana 14. stav (1) tačka c) i d) ovog zakona obezbjeđuju se finansijska sredstva za posebne namjene.

(2) Finansijska sredstva iz stava (1) ovog člana osiguravaju se u okviru budžetskih sredstava Ministarstva na prijedlog policijskog komesara.

(3) Na prijedlog policijskog komesara, ministar propisuje uslove, način i postupak korištenja odobrenih finansijskih sredstava iz stava (1) ovog člana.

POGLAVLJE III – POSTUPAK IMENOVANJA, MANDAT, OCJENA RADA, POSTUPAK SMJENE I RAZRJEŠENJA I DISCIPLINSKA ODGOVORNOST POLICIJSKOG KOMESARA

Odjeljak A. – Imenovanje i nadležnost Nezavisnog odbora

Član 20.

(Nadležnosti Nezavisnog odbora)

(1) Nezavisni odbor je tijelo koje objavljuje konkurs i provodi postupak odabira kandidata za policijskog komesara (u daljem tekstu: odabir kandidata), prati rad policijskog komesara i obavlja druge poslove određene ovim zakonom.

(2) Skupština Kantona objavljuje javni konkurs i nakon provedene procedure, na prijedlog Komisije za izbor i imenovanja, imenuje Nezavisni odbor.

(3) Konkurs se objavljuje u "Službenim novinama Zeničko-dobojskog kantona" i u najmanje dva dnevna lista koja se distribuiraju na cijelom teritoriju Bosne i Hercegovine.

(4) Konkurs za imenovanje Nezavisnog odbora sadrži:

a) opis poslova Nezavisnog odbora;

b) uslove iz člana 22. ovog zakona;

c) spisak potrebnih dokumenata koje pribavlja kandidat, kao i onih koji se pribavljaju po službenoj dužnosti.

(5) Rok za podnošenje prijava je 15 dana od dana zadnjeg objavljivanja konkursa.

(6) Nezavisni odbor radi isključivo na profesionalnim osnovama i ne zastupa i ne štiti interese bilo koje političke stranke, registrovane organizacije ili udruženja u Bosni i Hercegovini.

Član 21.

(Sastav Nezavisnog odbora)

(1) Nezavisni odbor se sastoji od pet članova koji nisu zaposleni u ministarstvima unutrašnjih poslova i drugim policijskim organima u Bosni i Hercegovini.

(2) Najmanje dva člana Nezavisnog odbora moraju biti diplomirani pravnici, odnosno osobe sa stečenom diplomom visokog obrazovanja pravne struke.

(3) Sastav Nezavisnog odbora treba odražavati nacionalnu strukturu stanovništva na teritoriji Kantona prema popisu stanovništva iz 1991.g, uz poštivanje spolne zastupljenosti.

Član 22.
(Uslovi za imenovanje Nezavisnog odbora)

Član Nezavisnog odbora mora ispunjavati sljedeće uslove:

- a) da je državljanin Bosne i Hercegovine;
- b) da ima visoku stručnu spremu najmanje VII stepen obrazovanja ili najmanje završen prvi ciklus visokog obrazovanja bolonjskog sistema studiranja sa 240 ECTS bodova i najmanje sedam godina radnog iskustva u struci, prioriteto u oblasti pravnih, kriminalističkih, kriminoloških, bezbjednosnih ili drugih društvenih nauka;
- c) da nije član političke stranke;
- d) da u posljednje četiri godine nije bio na bilo kojoj poziciji u političkoj stranci na bilo kojem nivou, niti je bio postavljen na bilo koju poziciju od strane političke stranke;
- e) da u posljednje četiri godine nije bio član izvršnog ili zakonodavnog tijela, na bilo kojem nivou vlasti u Bosni i Hercegovini;
- f) da nije osuđivan za krivično djelo, osim za krivična djela iz oblasti sigurnosti saobraćaja;
- g) da se protiv njega ne vodi krivični postupak, osim za krivična djela iz oblasti sigurnosti saobraćaja;
- h) da mu nije izrečena disciplinska sankcija za teže povrede službene dužnosti.

Član 23.
(Sukob interesa)

(1) Član Nezavisnog odbora ne smije biti u sukobu interesa u vezi sa radom Uprave policije i Ministarstva.

(2) Sukob interesa iz stava (1) ovog člana postoji kada član Nezavisnog odbora ima lični interes u policijskim poslovima, koji može uticati na zakonitost, transparentnost, objektivnost i nepristrasnost u obavljanju poslova člana Nezavisnog odbora, kao i u drugim slučajevima propisanim zakonom.

Član 24.
(Imenovanje Nezavisnog odbora)

(1) Članovi Nezavisnog odbora se imenuju na mandat od četiri godine a može se obnoviti samo jednom.

(2) Postupak izbora Nezavisnog odbora pokreće se najkasnije šest mjeseci prije isteka mandata postojećeg Nezavisnog odbora.

(3) Odluka o imenovanju Nezavisnog odbora je konačna.

Član 25.
(Finansiranje Nezavisnog odbora)

(1) Rad Nezavisnog odbora finansira se sa budžetske pozicije Skupštine Kantona.

(2) Članovi Nezavisnog odbora imaju pravo na naknadu za svoj rad a visinu naknade utvrđuje Skupština Kantona.

Član 26.
(Poslovi Nezavisnog odbora)

(1) Nezavisni odbor obavlja sljedeće poslove:

- a) raspisuje i provodi javni konkurs za imenovanje policijskog komesara;
- b) vrši selekciju i predlaže listu kandidata za izbor policijskog komesara u skladu sa članom 30. ovog zakona;
- c) prati rad policijskog komesara i dostavlja godišnji izvještaj o svom radu Skupštini Kantona na usvajanje;
- d) predlaže razrješenje policijskog komesara Vladi Kantona u skladu sa ovim zakonom;

e) prima, razmatra i postupa po podnesenim pritužbama na rad policijskog komesara i o tome obavještava ministra i Vladu Kantona;

f) donosi poslovnik o svom radu;

(2) Članovi Nezavisnog odbora između sebe biraju predsjedavajućeg po principu rotacije u skladu sa poslovníkom o radu.

(3) Administrativne poslove za Nezavisni odbor obavlja Stručna služba Skupštine Kantona.

Član 27.

(Postupak i uslovi za razrješenje Nezavisnog odbora)

(1) Skupština Kantona razrješava člana Nezavisnog odbora u sljedećim slučajevima i to:

a) ako prestane ispunjavati bilo koji od uslova na osnovu kojih je imenovan za člana Nezavisnog odbora;

b) ako ne obavlja poslove u skladu sa zakonom i usvojenim poslovníkom o radu;

c) ako neopravdano ne prisustvuje uzastopno na tri sjednice Nezavisnog odbora;

d) ako, prema ocjeni nadležne zdravstvene institucije, postane trajno nesposoban za obavljanje poslova;

e) na njegov lični zahtjev.

(2) Mandat novog člana Nezavisnog odbora koji je imenovan u skladu sa članom 22. ovog zakona traje do isteka mandata Nezavisnog odbora iz člana 24. stav (1) ovog zakona.

(3) Skupština Kantona razrješava Nezavisni odbor u slučaju neusvajanja godišnjeg izvještaja o radu.

(4) Procedura imenovanja i razrješenja članova Nezavisnog odbora provodi se u skladu sa odredbama Zakona o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj: 12/03, 34/03 i 11/13).

Odjeljak B. - Konkursna procedura, imenovanje i mandat policijskog komesara

Član 28.

(Uslovi za imenovanje policijskog komesara)

Kandidat za policijskog komesara mora ispunjavati sljedeće uslove:

a) da je državljanin Bosne i Hercegovine;

b) da je zdravstveno sposoban za vršenje poslova;

c) da ima najmanje VII stepen školske spreme ili najmanje završen prvi ciklus visokog obrazovanja bolonjskog sistema studiranja sa 240 ECTS bodova;

d) da ima najmanje čin glavnog inspektora;

e) da nije pravosnažno osuđivan za krivično djelo, osim za krivična djela iz oblasti sigurnosti saobraćaja;

f) da nije pokrenut krivični postupak u skladu sa zakonima o krivičnom postupku u Bosni i Hercegovini, osim za krivična djela iz oblasti sigurnosti saobraćaja;

g) da nije disciplinski kažnjavañ za teže povrede službene dužnosti;

h) da se na njega ne odnosi odredba člana IX stav 1. Ustava Bosne i Hercegovine;

i) da nije bio član političke stranke nakon stupanja na snagu Zakona o policijskim službenicima Zeničko-dobojskog kantona - prečišćeni tekst ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: 4/14), (u daljem tekstu: Zakon o policijskim službenicima) ili odgovarajućeg zakona koji propisuje prava i obaveze policijskih službenika u policijskom organu gdje je zaposlen u vrijeme prijavljivanja na konkurs;

j) da nije bio na bilo kojoj poziciji u političkoj stranci na bilo kojem nivou i da nije bio postavljen na bilo koju poziciju od strane političke stranke nakon stupanja na snagu Zakona o policijskim službenicima ili odgovarajućeg zakona koji propisuje prava i obaveze policijskih službenika u policijskom organu gdje je zaposlen, u vrijeme prijavljivanja na konkurs;

- k) da nije bio član izvršnog ili zakonodavnog tijela na bilo kojem nivou vlasti u Bosni i Hercegovini, nakon stupanja na snagu Zakona o policijskim službenicima ili odgovarajućeg zakona koji propisuje prava i obaveze policijskih službenika u policijskom organu gdje je zaposlen u vrijeme prijavljivanja na konkurs.

Član 29.
(Konkursna procedura)

- (1) Nezavisni odbor objavljuje javni konkurs najkasnije u roku 3 (tri) mjeseca prije isteka mandata policijskog komesara.
- (2) U slučaju razrješenja policijskog komesara javni konkurs raspisuje se u roku od 15 dana od dana razrješenja.
- (3) Javni konkurs objavljuje se u "Službenim novinama Federacije Bosne i Hercegovine" i u najmanje dva dnevna lista koji se distribuiraju na cijelom teritoriju Bosne i Hercegovine.
- (4) Rok za podnošenje prijave je 15 dana od dana zadnjeg objavljivanja konkursa.
- (5) Tokom provođenja konkursa primjenjuje se princip transparentnosti i zakonitosti.

Član 30.
(Postupak sačinjavanja liste kandidata za policijskog komesara)

- (1) Nezavisni odbor razmatra prijave kandidata, provjerava dokumentaciju kandidata i u skladu sa propisanim uslovima iz člana 28. ovog zakona utvrđuje listu od najmanje tri kandidata koji ispunjavaju uslove konkursa i koji imaju najbolje uslove za policijskog komesara koju posredstvom ministra dostavlja Vladi Kantona.
- (2) Ako Nezavisni odbor na osnovu objavljenog konkursa ne može sačiniti listu od tri kandidata koji ispunjavaju uslove konkursa, konkurs će se ponoviti u roku od 15 dana od dana okončanja objavljenog konkursa.
- (3) Ako po ponovljenom konkursu Nezavisni odbor ne može sačiniti listu od tri kandidata, listu čine kandidati koji ispunjavaju uslove konkursa i ista se posredstvom ministra dostavlja Vladi Kantona na odlučivanje.
- (4) Kandidati za policijskog komesara sa liste iz stava (1) i (3) ovog člana daju pisanu izjavu o svom imovinskom stanju koja će biti dostupna javnosti i koju Nezavisni odbor dostavlja posredstvom ministra Vladi Kantona.

Član 31.
(Imenovanje policijskog komesara)

- (1) Vlada Kantona donosi rješenje o imenovanju policijskog komesara i dodjeli čina generalni inspektor policije, koje se objavljuje u "Službenim novinama Zeničko-dobojskog kantona".
- (2) Imenovanje policijskog komesara Vlada Kantona provodi u roku od 30 dana od dana prijema liste kandidata Nezavisnog odbora.
- (3) Mandat policijskog komesara je četiri godine, a može se obnoviti samo jednom.

Odjeljak C. – Praćenje rada, godišnja ocjena o radu, razrješenje i disciplinska odgovornost policijskog komesara

Član 32.
(Praćenje rada policijskog komesara)

- (1) Nezavisni odbor prati rad policijskog komesara na osnovu mjesečnog izvještaja o radu.
- (2) U skladu sa članom 26. stav (1) tačka e) ovog zakona Nezavisni odbor postupa po podnesenim pritužbama na rad policijskog komesara.
- (3) Podaci čija je operativna aktivnost u toku i dokumentacija sa oznakom stepena tajnosti se ne mogu dostavljati Nezavisnom odboru.

Član 33.

(Godišnja ocjena o radu policijskog komesara)

(1) Nezavisni odbor utvrđuje prijedlog godišnje ocjene o radu policijskog komesara na osnovu podataka iz člana 32. ovog zakona, te utvrđeni prijedlog godišnje ocjene o radu policijskog komesara dostavlja posredstvom ministra Vladi Kantona.

(2) Policijski komesar ima pravo dati svoje pisano izjašnjenje o prijedlogu ocjene iz stava (1) ovog člana.

(3) Ministar, prijedlog ocjene Nezavisnog odbora o radu policijskog komesara, izjašnjenje policijskog komesara i svoje mišljenje o predloženoj ocjeni dostavlja Vladi Kantona na odlučivanje.

(4) Vlada Kantona, na osnovu prijedloga ocjene i izjašnjenja iz stava (2) i mišljenja iz stava (3) ovog člana, kao i drugih dokaza, donosi konačnu godišnju ocjenu o radu policijskog komesara .

(5) Godišnja ocjena o radu policijskog komesara može biti "zadovoljava" ili "ne zadovoljava".

Član 34.

(Prijedlog Nezavisnog odbora za razrješenje policijskog komesara)

(1) Nezavisni odbor podnosi prijedlog za razrješenje policijskog komesara Vladi Kantona u sljedećim slučajevima i to:

a) na lični zahtjev policijskog komesara;

b) ako, prema ocjeni nadležne zdravstvene institucije, postane trajno nesposoban za obavljanje poslova;

c) ako je konačnom odlukom utvrđena disciplinska odgovornost policijskog komesara;

d) ako je policijskom komesaru izrečena pravosnažna kazna za krivično djelo, osim za krivična djela iz oblasti sigurnosti saobraćaja;

e) ako je policijski komesar ocijenjen godišnjom ocjenom "ne zadovoljava".

(2) Prijedlog za razrješenje iz stava (1) ovog člana ministar, uz svoje mišljenje, dostavlja Vladi Kantona.

(3) Vlada Kantona u roku od 30 dana od dana prijema prijedloga donosi odluku o razrješenju policijskog komesara.

Član 35.

(Inicijativa ministra za razrješenje policijskog komesara)

(1) Ministar može podnijeti inicijativu za razrješenje policijskog komesara.

(2) Inicijativa iz stava (1) ovog člana podnosi se u slučaju kada se raspolaže dokazima da policijski komesar ne izvršava poslove iz člana 17. ovog zakona.

Član 36.

(Postupak po inicijativi ministra za razrješenje policijskog komesara)

(1) Inicijativu iz člana 35. ovog zakona ministar dostavlja Nezavisnom odboru na razmatranje i davanje mišljenja.

(2) Nezavisni odbor dužan je svoje mišljenje dati u roku od 15 dana od dana prijema inicijative.

(3) Ministar će svoju inicijativu za razrješenje policijskog komesara i mišljenje Nezavisnog odbora dostaviti Vladi Kantona na razmatranje i odlučivanje.

(4) Vlada Kantona u roku od 30 dana od dana prijema inicijative i mišljenja iz stava (3) ovog člana razmatra inicijativu i donosi konačnu odluku.

Član 37.

(Nadležnost Nezavisnog odbora u vezi sa disciplinskim postupkom)

(1) Nezavisni odbor može inicirati pokretanje disciplinskog postupka za teže povrede službene dužnosti policijskog komesara.

(2) Disciplinski postupak se vodi u skladu sa odredbama ovog zakona.

(3) Nezavisni odbor razmatra svaku primljenu pritužbu, provjerava navode i donosi ocjenu o njenoj osnovanosti, najkasnije u roku od 30 dana od dana prijema pritužbe.

(4) Ukoliko Nezavisni odbor ocijeni da postoje osnovi sumnje da je počinjena teža povreda službene dužnosti, dostavlja zahtjev Vladi Kantona da imenuje disciplinske organe iz člana 40. ovog zakona.

(5) Vlada Kantona, najkasnije u roku od 15 dana od dana prijema zahtjeva Nezavisnog odbora, imenuje disciplinske organe za utvrđivanje disciplinske odgovornosti policijskog komesara.

(6) Ukoliko Nezavisni odbor primi pritužbu koja sadrži elemente koji mogu uključivati i krivičnu odgovornost policijskog komesara, istu prosljeđuje nadležnom tužilaštvu najkasnije u roku od sedam dana od donošenja ocjene o osnovanosti.

Član 38.

(Teže povrede službene dužnosti)

Policijski komesar disciplinski odgovara za sljedeće teže povrede službene dužnosti:

- a) neizvršavanje, nesavjesno, neblagovremeno ili nepažljivo izvršavanje službenih zadataka;
- b) vršenje aktivnosti koje nisu u skladu sa interesima policijskog organa;
- c) ponašanje koje onemogućava, ometa ili otežava drugima izvršavanje službenih zadataka;
- d) ponašanje koje narušava ugled policijskog organa;
- e) sprečavanje, izbjegavanje, ometanje ili na drugi način odgađanje provođenja internog ili disciplinskog postupaka protiv državnog službenika, policijskog službenika ili namještenika;
- f) činjenje ili nečinjenje koje vodi otkrivanju tajnih podataka;
- g) zloupotreba službenog položaja;
- h) odbijanje izvršavanja zakonitih naredbi nadležnih organa;
- i) učestvovanje u političkim aktivnostima koje nisu u skladu sa službom policijskog službenika, bilo za vrijeme ili van dužnosti;
- j) protivpravno pribavljanje lične ili imovinske koristi za sebe ili za druge u vezi sa radom;
- k) izdavanje naređenja čije bi izvršenje predstavljalo krivično djelo;
- l) vršenje diskriminacije pri vršenju dužnosti na osnovu: rase, boje kože, spola, jezika, religije, političkog ili drugog opredjeljenja, nacionalnog ili socijalnog porijekla ili po bilo kojem drugom osnovu.

Član 39.

(Disciplinska, krivična i prekršajna odgovornost policijskog komesara)

(1) Policijski komesar odgovara za teže povrede službene dužnosti koje nastaju kao rezultat njegove krivice.

(2) Krivična odgovornost za krivično djelo i prekršajna odgovornost za prekršaj ne isključuje disciplinsku odgovornost policijskog komesara ako počinjeno krivično djelo ili prekršaj istovremeno predstavlja i povredu službene dužnosti.

(3) Oslobođanje od krivične ili prekršajne odgovornosti ne podrazumijeva istovremeno i oslobođanje od disciplinske odgovornosti policijskog komesara.

Član 40.

(Organi disciplinskog postupka)

(1) Organi disciplinskog postupka nadležni za utvrđivanje disciplinske odgovornosti policijskog komesara su:

- a) Disciplinski tužilac;
- b) Prvostepena disciplinska komisija;
- c) Drugostepena disciplinska komisija.

(2) Organi navedeni u stavu (1) ovog člana su privremeni organi i uspostavljaju se po potrebi, odlukom Vlade Kantona.

Član 41.
(Sastav organa disciplinskog postupka)

- (1) Disciplinski tužilac mora biti diplomirani pravnik i imenuje se iz reda državnih službenika.
- (2) Prvostepenu disciplinsku komisiju čine tri državna službenika od kojih najmanje dva člana moraju biti diplomirani pravnici.
- (3) Drugostepenu disciplinsku komisiju čini pet državnih službenika od kojih najmanje tri člana moraju biti diplomirani pravnici.
- (4) Državni službenici iz stava (1), (2) i (3) ovog člana nisu zaposlenici Ministarstva.

Član 42.
(Pravila postupka)

- (1) Ukoliko postoje osnovi sumnje iz člana 37. stav (4) ovog zakona, Nezavisni odbor dostavlja disciplinskom tužiocu inicijativu za pokretanje disciplinskog postupka u roku od osam dana od dana imenovanja organa iz člana 40. ovog Zakona.
- (2) Po prijemu inicijative iz stava (1) ovog člana, disciplinski tužilac preduzima sve potrebne radnje u cilju ispitivanja osnovanosti inicijative.
- (3) Disciplinski tužilac je dužan u roku od 30 dana od dana prijema inicijative donijeti ocjenu o njenoj osnovanosti. Ukoliko utvrdi da je inicijativa osnovana, disciplinski tužilac podnosi zahtjev prvostepenoj disciplinskoj komisiji za pokretanje disciplinskog postupka protiv policijskog komesara.
- (4) Prvostepeni i drugostepeni disciplinski postupak za utvrđivanje disciplinske odgovornosti policijskog komesara provodi se po pravilima disciplinskog postupka koja su utvrđena Pravilnikom o disciplinskoj odgovornosti policijskih službenika Ministarstva unutrašnjih poslova Zeničko-dobojskog kantona, izuzimajući odredbe o povredama službene dužnosti, internom postupku i organima disciplinskog postupka.

Član 43.
(Obaveza saradnje)

Sve organizacione jedinice Ministarstva sarađuju sa organima disciplinskog postupka, uključujući i pristup relevantnim podacima i osoblju.

Član 44.
(Suspendizacija policijskog komesara)

- (1) Policijski komesar može biti privremeno suspendovan sa rada ako je protiv njega pokrenut krivični ili disciplinski postupak do okončanja krivičnog ili disciplinskog postupka ako se, uzimajući u obzir prirodu krivičnog djela ili prirodu teže povrede službene dužnosti kao i okolnosti pod kojima je učinjeno krivično djelo, odnosno teža povreda službene dužnosti, može osnovano vjerovati da bi štetilo interesima službe.
- (2) Vlada Kantona na prijedlog ministra donosi odluku o privremenoj suspendizaciji u skladu sa stavom (1) ovog člana i odluka o suspendizaciji je konačna.
- (3) Tokom suspendizacije službeno oružje, značka i službena iskaznica policijskog komesara oduzimaju se i zabranjeno mu je nositi službenu uniformu.
- (4) Tokom suspendizacije policijski komesar ima pravo na 85% od svoje plaće.
- (5) Policijski komesar ima pravo na punu naknadu svoje plaće i druga prava po osnovu rada ako se utvrdi da nije odgovoran za težu povredu službene dužnosti niti za učinjenje krivičnog djela.

POGLAVLJE IV – URED ZA PRITUŽBE JAVNOSTI

Član 45. (Nadležnosti Ureda)

(1) Ured za pritužbe javnosti (u daljem tekstu: Ured) je nezavisno tijelo Skupštine Kantona.

(2) Nadležnost Ureda je da:

- a) prima, razmatra, procjenjuje i prosljeđuje pritužbe na rad policijskih službenika Uprave policije, izjavljenih od građana, pravnih lica i drugih subjekata;
- b) podnosi zahtjev za pokretanje internog postupka protiv policijskog službenika zbog povrede službene dužnosti;
- c) izjavljuje žalbe na odluke disciplinske komisije u slučajevima kada je postupak pokrenut na zahtjev Ureda;
- d) prati, nadzire predmete i interni postupak koje provodi Jedinica za profesionalne standarde;
- e) prati i nadgleda izvršenje disciplinskih sankcija izrečenih od nadležnih disciplinskih tijela i provođenje tih disciplinskih sankcija kako bi se osigurala pravičnost i dosljednost, kao i svrha kažnjavanja;
- f) prati i nadgleda da li Jedinica za profesionalne standarde obavještava podnosioca žalbe o ishodu internog postupka u pisanoj formi;
- g) vodi evidencije i baze podataka o pritužbama građana i rezultatima istrage na osnovu kojih je pokrenut disciplinski, prekršajni ili krivični postupak;
- h) zahtijeva dodatno izvođenje dokaza u internom postupka ako mišljenje Ureda nije jednako mišljenju Jedinice za profesionalne standarde;
- i) prati i nadgleda je li Jedinica za profesionalne standarde dostavila izvještaj nadležnom tužilaštvu u slučaju kada postoji osnovana sumnja da se radi o krivičnom djelu;
- j) prati i nadgleda je li Jedinica za profesionalne standarde obavijestila podnosioca žalbe o ishodu predmetnog postupka;
- k) inicira pokretanje postupka za utvrđivanje odgovornosti protiv policijskog službenika Uprave policije koji bude odlagao, opstruirao ili prikrivao informacije vezane uz bilo koju povredu službene dužnosti;
- l) zahtijeva pokretanje disciplinskog postupka protiv zaposlenika Jedinice za profesionalne standarde zbog zloupotrebe ili zapostavljanja postupka;
- m) vrši nadzor nad ostvarivanjem nezavisnosti u radu Jedinice za profesionalne standarde koji se odnosi na pokrenuti interni postupak;
- n) dostavlja Nezavisnom odboru pritužbe koje se odnose na rad policijskog komesara;
- o) priprema i podnosi godišnji izvještaj o svom radu Skupštini Kantona, a prema potrebi i šestomjesečni izvještaj;
- p) obavještava javnost o svom radu;
- r) donosi poslovnik o svom radu i
- s) obavlja i druge poslove propisane zakonom i podzakonskim propisima.

(3) Ako se pritužba odnosi na državnog službenika ili namještenika Ministarstva, Ured prosljeđuje pritužbu ministru u roku 15 dana od dana prijema pritužbe.

Član 46. (Sastav Ureda)

(1) Ured se sastoji od predsjedavajućeg i dva člana, i to:

- a) predsjedavajući i jedan član Ureda su iz reda građana,
- b) jedan član je državni službenik zaposlen u Ministarstvu.

(2) Prilikom imenovanja predsjedavajućeg i članova Ureda potrebno je voditi računa o nacionalnoj i spolnoj zastupljenosti.

Član 47.

(Uslovi za imenovanje predsjedavajućeg i članove Ureda)

(1) Član Ureda mora ispunjavati sljedeće uslove:

- a) da je državljanin Bosne i Hercegovine;
- b) da ima visoku stručnu spremu najmanje VII stepen obrazovanja ili najmanje završen prvi ciklus visokog obrazovanja bolonjskog sistema studiranja sa 240 ECTS bodova i najmanje sedam godina radnog iskustva u struci u oblasti pravnih ili drugih društvenih nauka;
- c) da nije član političke stranke;
- d) da u posljednje četiri godine nije bio na bilo kojoj poziciji u političkoj stranci na bilo kojem nivou, niti je bio postavljen na bilo koju poziciju od strane političke stranke;
- e) da u posljednje četiri godine nije bio član izvršnog ili zakonodavnog tijela, na bilo kojem nivou vlasti u Bosni i Hercegovini;
- f) da nije osuđivan za krivično djelo osim za krivična djela iz oblasti sigurnosti saobraćaja;
- g) da se protiv njega ne vodi krivični postupak osim za krivična djela iz oblasti sigurnosti saobraćaja i
- h) da mu nije izrečena disciplinska sankcija za teže povrede službene dužnosti.

(2) Predsjedavajući Ureda pored uslova iz stava (1) ovog člana mora imati najmanje sedam godina radnog iskustva na pravnim poslovima rukovodećeg državnog službenika ili kao sudija ili kao tužilac.

Član 48.

(Procedura i imenovanje Ureda)

(1) Skupština Kantona objavljuje javni konkurs i nakon provedene procedure, na prijedlog Komisije za izbor i imenovanja, imenuje Ured.

(2) Konkurs se objavljuje u "Službenim novinama Zeničko-dobojskog kantona" i u najmanje dva dnevna lista koja se distribuiraju na cijelom teritoriju Bosne i Hercegovine.

(3) Konkurs za imenovanje Ureda sadrži:

- a) nadležnost Ureda;
- b) uslove iz člana 47. ovog zakona;
- c) spisak potrebnih dokumenata koje pribavlja kandidat, kao i onih koji se pribavljaju po službenoj dužnosti.

(4) Rok za podnošenje prijava je 15 dana od dana zadnjeg objavljivanja konkursa.

(5) Ured radi isključivo na profesionalnim osnovama i ne zastupa i ne štiti interese bilo koje političke stranke, registrovane organizacije ili udruženja u Bosni i Hercegovini.

(6) Postupak izbora provodi se prema odredbama Zakona o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 12/03, 34/03 i 11/13).

(7) Ured se imenuje na mandat od četiri godine a može se obnoviti samo jednom.

(8) Postupak izbora Ureda pokreće se najkasnije šest mjeseci prije isteka mandata postojećeg Ureda.

(9) Odluka o imenovanju Ureda je konačna.

Član 49.

(Finansiranje Ureda)

(1) Rad Ureda finansira se sa budžetske pozicije Skupštine Kantona.

(2) Predsjedavajući i članovi Ureda imaju pravo na naknadu za svoj rad a visinu naknade utvrđuje Skupština Kantona.

Član 50.

(Postupak i uslovi za razrješenje Ureda)

(1) Skupština Kantona razrješava predsjedavajućeg ili člana Ureda u sljedećim slučajevima i to:

- a) ako prestane ispunjavati bilo koji od uslova na osnovu kojih je imenovan za člana Ureda;
- b) ako ne obavlja poslove u skladu sa zakonom i usvojenim poslovníkom o radu;
- c) ako neopravdano ne prisustvuje uzastopno na tri sjednice Ureda;
- d) ako, prema ocjeni nadležne zdravstvene institucije, postane trajno nesposoban za obavljanje poslova;
- e) na njegov lični zahtjev.

(2) U slučaju prestanka mandata usljed razrješenja ili smrti predsjedavajućeg ili člana Ureda imenovanje novog predsjedavajućeg ili člana Ureda vrši se sa liste kandidata koji su prošli proceduru imenovanja i mandat mu traje do isteka mandata Ureda iz člana 48. stav (6) ovog zakona.

(3) Skupština Kantona razrješava Ured u slučaju neusvajanja godišnjeg izvještaja o radu.

Član 51.

(Poslovník o radu Ureda)

Poslovi, zadaci i druga pitanja koja se odnose na rad i funkcionisanje Ureda koja nisu regulisana ovim zakonom detaljnije će se propisati poslovníkom o radu iz člana 45. stav (2) tačka r).

POGLAVLJE V – ZAPOSLENICI MINISTARSTVA I NAGRAĐIVANJE

Član 52.

(Zaposlenici Ministarstva)

(1) Poslove i zadatke iz nadležnosti Ministarstva obavljaju policijski službenici, državni službenici i namještenici (u daljem tekstu: zaposlenici).

(2) Državnim službenicima koji u skladu sa posebnim zakonom imaju posebna ovlaštenja i odgovornosti može se utvrditi dodatak na plaću, u visini do 30% od osnovne plaće.

(3) Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji utvrđuju se radna mjesta na kojima se obavljaju poslovi iz stava (2) ovog člana.

(4) Odluku o visini dodatka na plaću iz stava (2) ovog člana donosi ministar.

(5) Državni službenici i namještenici Ministarstva imaju službenu legitimaciju čiji se izgled, sadržaj i upotreba propisuje pravilnikom koji donosi ministar.

Član 53.

(Pripravnici)

Pripravnici se primaju u Ministarstvo u skladu sa propisima kojima se reguliše radni odnos državnih službenika i namještenika.

Član 54.

(Kadeti)

(1) Uprava policije vrši odabir kandidata za pohađanje obuke za policijske službenike - kadete u skladu sa potrebama Uprave policije po postupku utvrđenom u Zakonu o policijskim službenicima.

(2) Sredstva za obuku kadeta osiguravaju se u budžetu Kantona.

Član 55.

(Nagrade)

(1) Organizacionim jedinicama i zaposlenicima Ministarstva mogu biti dodijeljena priznanja, pohvale i druge nagrade za postignuti uspjeh u vršenju njihovih poslova.

(2) Fizičkim i pravnim licima mogu biti dodijeljene zahvalnice i priznanja za saradnju i doprinos u radu Ministarstva.

(3) Na prijedlog policijskog komesara ministar donosi pravilnik o priznanjima, pohvalama i nagradama iz stava (1) i (2) ovog člana.

DIO TREĆI – MEĐUSOBNI ODNOSI I SARADNJA MINISTARSTVA SA MINISTARSTVOM SIGURNOSTI BOSNE I HERCEGOVINE, DRUGIM MINISTARSTVIMA UNUTRAŠNJIH POSLOVA, POLICIJSKIM ORGANIMA I ORGANIMA UPRAVE U BOSNI I HERCEGOVINI

Član 56. (Principi saradnje)

Međusobni odnosi Ministarstva sa Ministarstvom sigurnosti Bosne i Hercegovine, drugim ministarstvima unutrašnjih poslova, policijskim organima i organima uprave u Bosni i Hercegovini zasnivaju se na uzajamnoj saradnji, kontaktima, sporazumima, protokolima, ugovorima, razmjeni informacija od zajedničkog interesa u skladu sa zakonom.

Član 57. (Saradnja sa jedinicama lokalne samouprave u Kantonu)

(1) Ministarstvo, putem nadležne policijske uprave ili policijske stanice na zahtjev gradskog odnosno općinskog vijeća ili gradonačelnika odnosno općinskog načelnika dostavlja obavještenja, informacije i druge podatke o stanju i problemima iz djelokruga rada Ministarstva na tom području.

(2) Gradsko odnosno općinsko vijeće ili gradonačelnik odnosno općinski načelnik mogu Ministarstvu dati prijedlog, mišljenje ili pokrenuti inicijativu u vezi sa pitanjima od značaja za bezbjednost na području općine.

(3) Ministarstvo je dužno da razmotri prijedlog, mišljenje ili inicijativu iz stava (2) ovog člana i da njihovog podnosioca obavijesti o svojim stavovima i poduzetim mjerama.

Član 58. (Saradnja sa Federalnim i kantonalnim ministarstvima unutrašnjih poslova)

Ministarstvo sarađuje sa Federalnim i kantonalnim ministarstvima unutrašnjih poslova, u cilju zajedničkog unapređivanja rada, usaglašavanja planova rada, preduzimanja zajedničkih aktivnosti i sigurnosnih mjera od zajedničkog interesa.

Član 59. (Zadaci povjereni od strane Federalnog ministarstva i pružanje pomoći kantonalnim ministarstvima unutrašnjih poslova)

(1) Federalno ministarstvo, uz saglasnost Ministarstva, može povjeriti Ministarstvu poslove iz svoje nadležnosti.

(2) Ministarstvo izvršava povjerene zadatke od strane Federalnog ministarstva.

(3) Ministarstvo može pružati pomoć drugim kantonalnim ministarstvima unutrašnjih poslova kad oni to zatraže u skladu sa zakonom.

Član 60. (Saradnja sa drugim organima, ministarstvima unutrašnjih poslova i ostalim policijskim organima u Bosni i Hercegovini)

Ministarstvo sarađuje sa Ministarstvom sigurnosti Bosne i Hercegovine, kao i svim direkcijama i agencijama unutar ovog Ministarstva na osnovu člana 56. ovog zakona.

Član 61. (Pružanje pomoći policijskim organima u Bosni i Hercegovini)

(1) U okviru svoje nadležnosti, Ministarstvo je dužno sarađivati i pružiti pomoć policijskim organima iz člana 66. ovog Zakona, na njihov zahtjev.

(2) U slučaju da Ministarstvo preduzme aktivnosti iz člana 59. ovog zakona i iz stava (1) ovog člana, ministarstva i ostali policijski organi snose dodatne troškove izvršenja tih zadataka. Detalji u vezi sa dodatnim troškovima se dogovaraju na uzajamnoj osnovi i po potrebi.

Član 62.

(Pružanje pomoći drugim organima ili pravnim licima)

(1) Uprava policije pruža pomoć drugim organima ili pravnim licima kojima je povjereno vršenje javnih ovlaštenja, radi osiguranja izvršenja poslova iz njihove nadležnosti, ako se prilikom izvršenja tih poslova i zadataka naiđe na fizički otpor ili se takav otpor može osnovano očekivati.

(2) O načinu i obimu pružanja pomoći u smislu stava (1) ovog člana odlučuje rukovodilac nadležne policijske uprave odnosno policijske stanice, prema sjedištu organa, odnosno pravnog lica.

(3) Kada ocijeni, da se prilikom pružanja pomoći iz stava (1) ovog člana može očekivati organizirani masovni fizički otpor ili upotreba oružja, rukovodilac nadležne policijske uprave odnosno policijske stanice je dužan, prije donošenja odluke iz stava (2) ovog člana, pribaviti pismenu saglasnost policijskog komesara.

(4) Način i obim pružanja pomoći, kao i postupanje policijskih službenika, detaljnije propisuje Ministar podzakonskim propisom na prijedlog policijskog komesara.

Član 63.

(Pružanje pomoći u vanrednim situacijama)

(1) U slučaju elementarnih nepogoda, epidemija kao i u drugim vanrednim slučajevima Federalno ministarstvo, Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine i njegove direkcije i agencije, Ministarstvo unutrašnjih poslova Republike Srpske, Policija Brčko Distrikta ili kantonalno ministarstvo unutrašnjih poslova može od Ministarstva, kao i Ministarstvo od njih, zatražiti pomoć u sredstvima, opremi i kadrovima.

(2) U slučaju iz stava (1) ovog člana Ministarstvo je dužno pružiti traženu pomoć na način i u obimu koji bitno ne otežava ostvarivanje njegovih funkcija.

Član 64.

(Udruživanje i korištenje sredstava Ministarstva i ostalih policijskih organa)

(1) Ministarstvo, drugi policijski organi i organi uprave u Bosni i Hercegovini mogu udruživati finansijska sredstva radi zajedničke nabavke opreme, uspostave jedinstvenog i funkcionalnog informacijskog i informatičkog sistema, stručnog obučavanja državnih službenika, policijskih službenika i namještenika koji rade na unutrašnjim poslovima i poslovima policije.

(2) Ministarstvo može zajednički koristiti sredstva Ministarstva i policijskih organa i organa uprave u Bosni i Hercegovini, za vršenje poslova u vezi sa stručnim osposobljavanjem i usavršavanjem zaposlenika, naučno–istraživačkim radom relevantnim za potrebe policije, razvoja kompleksnih kriminalističkih i tehničkih stručnih procjena, osiguranjem policijske opreme, sistema informacionih tehnologija i komunikacijskih sistema, naoružanja i drugih sličnih sredstava, kao i u vezi drugih zadataka iz svoje nadležnosti.

Član 65.

(Saradnja kroz javno-privatno partnerstvo)

Ministarstvo može u skladu sa zakonom ostvariti saradnju sa pravnim i fizičkim licima koja se odnosi na javno-privatno partnerstvo u skladu sa Zakonom o javno-privatnom partnerstvu ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: 5/13)

Član 66.
(Saradnja u krivičnim stvarima)

Uprava policije uspostavlja službenu saradnju u krivičnim stvarima sa drugim policijskim organima i agencijama za provođenje zakona u Bosni i Hercegovini, u skladu sa Zakonom o pravnoj pomoći i službenoj saradnji u krivičnim stvarima između Federacije Bosne i Hercegovine, Republike Srpske i Brčko Distrikta („Službene glasnik Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 25/02) i drugim zakonima i propisima.

Član 67.
(Razmjena informacija i prikupljanje podataka)

U ostvarivanju saradnje iz člana 66. ovog zakona, uspostavlja se kontinuirana razmjena podataka i informacija između Uprave policije, Direkcije za koordinaciju policijskih tijela Bosne i Hercegovine, Državne agencije za istrage i zaštitu, Granične policije Bosne i Hercegovine, Federalne Uprave policije, upravama policija drugih kantona, Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srpske, policije Brčko Distrikta, kao i drugih nadležnih organa.

Član 68.
(Razmjena informacija)

(1) Uprava policije razmjenjuje informacije sa drugim policijskim organima u Bosni i Hercegovini, ako oni smatraju takvu informaciju neophodnom ili ako bi korištenje te informacije pomoglo istražni postupak ili postupanje policije u određenom slučaju.

(2) Razmjena informacija se vrši u skladu sa Zakonom o zaštiti tajnih podataka („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“, broj: 54/05 i 12/09) i drugim zakonima i propisima.

Član 69.
(Razmjena podataka)

(1) Ministarstvo i Uprava policije mogu razmjenjivati podatke s policijskim i drugim nadležnim organima:

- a) u svrhu uspostave i funkcionisanja baza podataka koje će koristiti policijski i drugi nadležni organi u Bosni i Hercegovini;
- b) u svrhu uspostave i funkcionisanja sistema razmjene podataka s policijskim i drugim nadležnim organima u Bosni i Hercegovini;
- c) u druge svrhe, u skladu sa važećim zakonima i drugim propisima.

(2) Podaci iz stava (1) ovog člana se odnose na poslove policijskih organa, ministarstava i drugih nadležnih organa u Bosni i Hercegovini.

Član 70.
(Ovlasti policijskih službenika drugih policijskih organa na teritoriji Kantona)

Policijski službenici Direkcije za koordinaciju policijskih tijela Bosne i Hercegovine, Državne agencije za istrage i zaštitu, Granične policije Bosne i Hercegovine i Federalne uprave policije, vrše poslove iz svoje nadležnosti, sa ovlastima policijskih službenika, na teritoriji Kantona.

Član 71.
(Vršenje poslova izvan teritorije Kantona)

Uprava policije može direktno sa Federalnom upravom policije, drugim kantonalnim upravama policije ili sa Ministarstvom unutrašnjih poslova Republike Srpske i sa Policijom Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine utvrditi uslove pod kojima policijski službenici mogu vršiti određene zadatke ili poslove

na području drugog policijskog organa, te uslove pod kojim policijski službenici tih organa mogu vršiti određene poslove i zadatke na području Kantona.

Član 72.

(Krivična djela u nadležnosti drugih policijskih organa)

(1) U slučaju da, vršeći zadatke iz svoje nadležnosti, otkrije da se priprema izvršenje ili je izvršeno krivično djelo iz nadležnosti drugih policijskih organa u Bosni i Hercegovini, Uprava policije preduzima neophodne mjere i aktivnosti na sprečavanju izvršenja tog krivičnog djela ili pronalaženju i lišavanju slobode učinioca krivičnog djela.

(2) Nakon preduzimanja mjera i aktivnosti iz stava (1) ovog člana, Uprava policije će odmah obavijestiti policijski organ nadležan za ta krivična djela.

DIO ČETVRTI – PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 73.

(Podzakonski propis koji donosi Vlada Kantona)

U roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona, Vlada Kantona će na prijedlog ministra donijeti:

- a) Uredbu o osiguranju određenih ličnosti i objekata u Kantonu iz člana 8. ovog zakona;
- b) Uredbu o obliku, sadržaju i načinu korištenja zaštitnog znaka Ministarstva iz člana 9. ovog zakona.

Član 74.

(Podzakonski propisi koje donosi ministar)

(1) U roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona ministar će, uz saglasnost Vlade Kantona, donijeti Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva iz člana 12. stav (1) ovog zakona.

(2) U roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona ministar će donijeti:

- a) Pravilnik o izgledu, sadržaju i upotrebi službene legitimacije državnih službenika i namještenika Ministarstva iz člana 52. stav (5) ovog zakona;
- b) Pravilnik o priznanjima, pohvalama i nagradama iz člana 55. stav (3) ovog zakona.

(3) U roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona, ministar će, uz saglasnost policijskog komesara, donijeti sljedeće podzakonske propise:

- a) Pravilnik o izgledu, obilježavanju i korištenju vozila Ministarstva i Uprave policije iz člana 10. ovog zakona;
- b) Pravilnik o informisanju javnosti iz člana 15. stav (2) tačka i) ovog zakona;

(4) U roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona, ministar će, na prijedlog policijskog komesara, donijeti sljedeće propise:

- a) Odluku o vrsti i količini naoružanja i opreme Uprave policije iz člana 7. ovog zakona.
- b) Pravilnik o uslovima, načinu i postupku korištenja odobrenih finansijskih sredstava iz člana 19. stav (3) ovog zakona.
- c) Pravilnik o priznanjima, pohvalama i nagradama iz člana 55. stav (3) ovog zakona.
- d) Instrukciju o pružanju pomoći drugim organima iz člana 62. stav (4) ovog zakona.

Član 75.

(Prelazne odredbe o Nezavisnom odboru i Uredu za pritužbe javnosti)

(1) Članovi Nezavisnog odbora imenovani u skladu sa zakonom i drugim propisima koji su bili na snazi prije stupanja na snagu ovog zakona ostaju na toj poziciji do izbora novog Nezavisnog odbora, a najduže šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

(2) Predsjedavajući i članovi Ureda za pritužbe javnosti imenovani u skladu sa zakonom i drugim propisima koji su bili na snazi prije stupanja na snagu ovog zakona ostaju na toj poziciji do izbora novog Ureda za pritužbe javnosti, a najduže šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

(3) U roku od 60 dana od stupanja na snagu ovog zakona uskladit će se odredbe Poslovnika o radu Skupštine Kantona u pogledu Nezavisnog odbora i Ureda za pritužbe javnosti.

Član 76.

(Prelazna odredba o primjeni zakona i podzakonskih propisa)

(1) Stupanjem na snagu ovog zakona, prestaje primjena odredbi Zakona o policijskim službenicima kojima se na drugačiji način uređuju pitanja propisana ovim zakonom.

(2) Do donošenja propisa iz člana 74. ovog zakona primjenjivat će se propisi koji su se primjenjivali do dana stupanja na snagu ovog zakona.

(3) Instrukcije i uputstva iz nadležnosti policijskog komesara doneseni prije stupanja na snagu ovog zakona ostaju na snazi do donošenja novih, a najduže šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona kada isti prestaju važiti.

(4) Odredbe Pravilnika iz člana 12. stav (3) tačka c) ovog zakona u pogledu vrste školske spreme neće se primjenjivati na policijske službenike zatečene na radu u Ministarstvu na dan stupanja na snagu ovog zakona.

Član 77.

(Prestanak primjene važećih propisa)

(1) Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi Zakon o unutrašnjim poslovima Zeničko-dobojskog kantona – Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 15/04, 11/05 i 9/09).

(2) Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi Uredba o uredu za pritužbe javnosti - Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 12/09 i 11/10).

Član 78.

(Stupanje na snagu)

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Zeničko-dobojskog kantona“.

Broj: _____

___ . ___ . 2015. godine

PREDSJEDAVAJUĆA

Draženka Subašić

OBRAZLOŽENJE

I - PRAVNI OSNOV

Pravni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbama člana 37. stav 1. tačka f) Ustava Zeničko-dobojskog kantona kojim je propisano da Skupština Zeničko-dobojskog kantona donosi zakone i druge propise za izvršavanje kantonalnih nadležnosti.

II - RAZLOZI DONOŠENJA

Programom rada Skupštine i Vlade Zeničko-dobojskog kantona za 2015. godinu predviđeno je donošenje Zakona o unutrašnjim poslovima Zeničko-dobojskog kantona (u daljem tekstu: Zakon). S obzirom da je osnovni tekst Zakona o unutrašnjim poslovima Zeničko-dobojskog kantona donesen 1997. godine, da je isti nekoliko puta mijenjan i dopunjavan, da su pojedine odredbe ovog Zakona nametnute od strme Visokog predstavnika u BiH koje su u daljoj skupštinskoj proceduri usvojene u istom tekstu, te da su u međuvremenu doneseni i drugi zakoni koji su istu materiju regulisali na drugačiji način i da su pojedine odredbe prestale da važe, stekli su se uslovi za donošenje novog Zakona o unutrašnjim poslovima Zeničko-dobojskog kantona.

Ministarstva unutrašnjih poslova u Federaciji Bosne i Hercegovine su u ranijem periodu u saradnji sa predstavnicima međunarodne zajednice (OHR-a, EUPM-a i ICITAP-a) održala niz radno – konsultativnih sastanaka na kojima su usaglašavani stavovi u izradi nacrtu Zakona. i nakon svega je na nivou Federacije BiH krajem prošle godine donesen Zakon o unutrašnjim poslovima Federacije BiH koji je bio vodilja za predlaganje teksta Nacrta kantonalnog zakona.

Nacrt Zakona i dalje podržava operativnu samostalnost Uprave policije i neovisnost policijskog komesara u rukovođenju policijskim operacijama, odnosno potpunu operativnu samostalnost u skladu sa propisima, pravima i odgovornostima policijskih službenika. Dakle, Nacrt ovog Zakona i dalje propisuje Upravu policije kao osnovnu organizacionu jedinicu, što je u skladu sa propisom koji utvrđuje načela za utvrđivanje unutrašnje organizacije kantonalnih organa uprave i upravnih organizacija. S obzirom da su Zakon o policijskim službenicima Zeničko-dobojskog kantona, Zakon o državnoj službi Federacije BiH i Zakon o namještenicima u organima državne službe u Federaciji BiH propisali prava i obaveze rukovodioca organa ovim Zakonom se, obzirom na organizaciju, detaljnije obrađuje ova materija te je utvrđeno da o pravima i obavezama državnih službenika, namještenika i policijskog komesara odlučuje ministar, a ponovljeno i upućeno na Zakonom o policijskim službenicima Zeničko-dobojskog kantona kojim je propisano da policijski komesar zapošljava, dodjeljuje činove i raspoređuje policijske službenike, a ministar odlučuje samo o materijalnim pravima ove kategorije zaposlenika.

Važećim Zakonom nije propisano ocjenjivanje policijskog komesara, te je Nacrtom Zakona i ova oblast uređena i propisana je disciplinska odgovornost i uslovi za pokretanje postupka razrješenja policijskog komesara gdje konačnu odluku donosi Vlada Kantona.

Novost u Nacrtu Zakona je i da se kao opći uslov za obavljanje poslova za policijske službenike Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji propisuje vrsta školske спреме, s tim da se u prijelaznim odredbama predviđa da se ovaj uslov primjenjuje samo za nova zapošljavanja nakon stupanja na snagu Zakona.

U pogledu Nezavisnog odbora kao tijela koje prati i nadzire rad policijskog komesara, predlaže razrješenje, prima, razmatra i postupa po pritužbama na rad policijskog komesara i Ureda za pritužbe javnosti kao tijela koje prima i razmatra pritužbe na rad policijskih službenika i sarađuje sa Jedinicom za profesionalne standarde, novo je da je Zakonom propisana njihova nadležnost i da je smanjen broj članova u odnosu na važeći Zakon.

Nacrtom Zakona se propisuje i saradnja sa drugim policijskim organima i drugim organima uprave u Bosni i Hercegovini kao i pitanje pružanja pomoći drugim organima i pravnim licima,

odnosno pomoći u vanrednim situacijama koju pruža Ministarstvo unutrašnjih poslova i Uprava policije, omogućeno je javno-privatno partnerstvo u skladu sa Zakonom kao i druge prelazne i završne odredbe.

Dakle, svjesni potrebe za profesionalan, efektivan i efikasan rad Ministarstva i policijske službe kao i potrebe za regionalnom i međunarodnom saradnjom i razmjenom informacija nadležnih organa u Bosni i Hercegovini dostavljamo tekst Nacrta na usvajanje.

III – PRAVNA RJEŠENJA

DIO PRVI – OSNOVNE ODREDBE

(član 1. do 8.)

U članu 1. propisan je predmet zakona, organizacija, nadležnost, kao i sva pitanja od značaja za rad i ostvarivanje funkcije Ministarstva iz nadležnosti Kantona. Član 2. propisuje pravni osnov za rad Ministarstva, kao i da se rad Ministarstva zasniva na ustavima u Bosni i Hercegovini. Član 3. propisuje da svi propisi iz nadležnosti Ministarstva kao i sve radnje Ministarstva i njegovih zaposlenika trebaju biti u skladu sa smjernicama Misije Ujedinjenih nacija (IPTF) koje su nametnute od strane Visokog predstavnika kasnije u istom tekstu u redovnoj proceduri i propisane važećim Zakonom, njima su definisani poslovi kojima se ne mogu baviti policijski službenici („administrativna podrška i rukovođenje personalom, te poslovi nabavke, finansija i personalna pitanja ...“) i evropskim principima policijske službe u demokratskoj državi po kojima policijska služba mora biti pod stalnim i transparentnim nadzorom civilnih struktura vlasti. Član 4. i 5. propisuju nacionalnu zastupljenost i ravnopravnost spolova. Član 6. propisuje unutrašnje poslove iz nadležnosti Kantona. Član 7. način regulisanja vrste i količinu naoružanja i opreme Uprave policije što će ministar na prijedlog policijskog komesara definisati podzakonskim aktom. Član 8. utvrđuje da Vlada Kantona uredbom određuje koje se ličnosti i objekti Kantona posebno osiguravaju, a član 9. definiše oblik, sadržaj i način korištenja zaštitnog znaka Ministarstva gdje je predviđeno donošenje podzakonskog propisa od strane Vlade Kantona na prijedlog ministra. U članu 10. propisano je da će ministar uz saglasnost policijskog komesara donijeti propis kojim će se urediti način obilježavanja i korištenje vozila Ministarstva. Većina ovih pitanja je i do sada bila regulisana podzakonskim aktom te prestankom važenja Zakona prestaje pravni osnov za važenje istih, te ih je potrebno ponovo donijeti.

DIO DRUGI – ORGANIZACIJA MINISTARSTVA

POGLAVLJE I – UNUTRAŠNJA ORGANIZACIJA I NADLEŽNOST MINISTARSTVA

(od člana 11. do 14.)

Član 11. propisuje unutrašnju organizaciju Ministarstva. Član 12. propisuje način donošenja Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i ovlaštenje za predlaganje njegovih dijelova od strane rukovodioca osnovnih organizacionih jedinica, te njegov sadržaj. Član 13. utvrđuje osnovne organizacione jedinice Ministarstva i ostavlja mogućnost za eventualno uvođenje i drugih osnovnih organizacionih jedinica u slučaju potrebe. Član 14. propisuje djelokrug rada Uprave policije iz nadležnosti Kantona.

POGLAVLJE II – RUKOVOĐENJE

(od člana 15. do 19.)

Član 15. propisuje da Ministarstvom rukovodi ministar gdje su obuhvaćena i ovlaštenja ministra prema osnovnim organizacionim jedinicama Ministarstva u kojem je između ostalih

propisana odredba da ministar odlučuje o pravima i obavezama iz radnog odnosa policijskog komesara, državnih službenika i namještenika (tačka p), što nije bio propisano dosadašnjim zakonom i stvaralo nejasnoće i praktične probleme u primjeni. Član 16. stav (1) propisuje da sekretar Ministarstva, radi nesmetanog rada Ministarstva, obavlja poslove rukovođenja Ministarstvom ukoliko ministar zbog prestanka mandata, smjene, ostavke, bolesti, odsustva ili drugih razloga ne može obavljati dužnost. Stav (2) propisuje prava, obaveze i ovlaštenja sekretara Ministarstva u rukovođenju ministarstvom. Sve ovo propisano je radi nesmetanog rada i specifičnosti poslova iz nadležnosti ovog Ministarstva. Član 17. propisuje da policijski komesar rukovodi Upravom policije pod nadzorom ministra i utvrđuje ovlaštenja policijskog komesara u rukovođenju Upravom policije. Član 18. propisuje zamjenu policijskog komesara, prava, obaveze i ovlaštenja načelnika Sektora uniformisane policije i načelnika Sektora kriminalističke policije u rukovođenju Upravom policije usljed odsustva policijskog komesara. Sve ovo propisano je radi nesmetanog rada i specifičnosti poslova iz nadležnosti ovog Ministarstva. U članu 19. reguliše se obezbjeđenje sredstava za posebne namjene u Ministarstvu, te se propisuje način utvrđivanja finansijskih sredstava, kao i uvjeti, način i postupak korištenja tih sredstava, te je predviđeno da će ministar donijeti poseban podzakonski propis na prijedlog policijskog komesara.

POGLAVLJE III – POSTUPAK IMENOVANJA, MANDAT, OCJENA RADA, POSTUPAK SMJENE I RAZRJEŠENJA I DISCIPLINSKA ODGOVORNOST POLICIJSKOG KOMESARA

(od člana 20. do 44.)

Ovim poglavljem (Odjeljak A. od član 20. do 27.) regulisana je nadležnost, sastav, uslovi za imenovanje, finansiranje, te poslovi i postupak razrješenja Nezavisnog odbora kao tijela koje provodi postupak odabira kandidata za policijskog komesara, prati rad policijskog komesara i obavlja druge poslove koji su mu ovim zakonom dati u nadležnost. Značajno je napomenuti da su ovim zakonom izmijenjene dosad propisane nadležnosti Nezavisnog odbora. Novo u Nacrtu Zakona je da Nezavisni odbor umjesto dosadašnjih 7 članova ima 5 članova, te da su najmanje dva člana diplomirani pravnici i precizirano je da u Nezavisnom odboru nema zaposlenika Ministarstva, kao ni zaposlenika drugih policijskih organa u Bosni i Hercegovini. Takođe je propisano da Nezavisni odbor Skupštini Kantona dostavlja godišnji izvještaj o svom radu na usvajanje, a u slučaju neusvajanja godišnjeg izvještaja Skupština Kantona ga razrješava, a što do sada nije bilo propisano. Novost je da je ovim Zakonom nametnuta obaveza Nezavisnom odboru da predsjedavajućeg biraju po principu rotacije.

U Odjeljku B. (od člana 28. do 31.) regulisani su uslovi za imenovanje policijskog komesara, konkursna procedura, postupak sačinjavanja liste kandidata za policijskog komesara i imenovanje. U članu 30. propisan je postupak sačinjavanja liste od strane Nezavisnog odbora za odabir policijskog komesara s tim da lista treba da sadrži najmanje tri kandidata (odnosno u ponovljenoj proceduri i manje od tri kandidata) sa najboljim uslovima, a konačni izbor i imenovanje sa navedene liste na mandat od četiri godine, kao i dodjelu čina vrši Vlada Kantona što je propisano članom 31.

U Odjeljku C. (od člana 32. do 44.) regulisano je praćenje rada, ocjena rada policijskog komesara, njegovo razrješenje, teže povrede službene dužnosti, disciplinska odgovornost, organi i pravila disciplinskog postupka i suspenzija policijskog komesara. Dosadašnji zakon nije propisivao godišnju ocjenu rada policijskog komesara, pa je ovaj Nacrt u članu 33. propisao da Nezavisni odbor utvrđuje prijedlog godišnje ocjene rada, policijski komesar daje izjašnjenje na istu i ministar daje svoje mišljenje, a da Vlada Kantona donosi godišnju ocjenu rada policijskog komesara koje može biti "zadovoljava" ili "ne zadovoljava". Član 34., 35. i 36. propisuju postupak i razloge razrješenja policijskog komesara prema prijedlogu od strane Nezavisnog odbora, kao i postupak po inicijativi ministra za razrješenje policijskog komesara, te da Vlada odlučuje o razrješenju. Članovima od 37. do 43. propisana je nadležnost Nezavisnog odbora u vezi sa disciplinskim postupkom, teže povrede službene dužnosti policijskog komesara, organi

disciplinskog postupka, sastav organa i pravila postupka. Dakle, Nezavisni odbora prima pritužbe na rad policijskog komesara, provjerava novode iste i cijeni njihovu osnovanost, te zavisno od ocjene osnovanosti dostavlja zahtjev Vladi Kantona za imenovanje organa disciplinskog postupka. Organe disciplinskog postupka za utvrđivanje disciplinske odgovornosti policijskog komesara odlukom uspostavlja Vlada Kantona. U provođenju disciplinskog postupka primjenjuju se pravila disciplinskog postupka za disciplinsku odgovornost policijskih službenika i postupak se vodi za povrede službene dužnosti koje su propisane u članu 38 ovog Zakona. Članom 44. je regulisana suspenzija policijskog komesara, što je takođe novina u odnosu na važeći Zakon kojim ovo pitanje nije regulisano.

POGLAVLJE IV – URED ZA PRITUŽBE JAVNOSTI (od člana 45. do 51.)

Ovim poglavljem propisano je osnivanje Ureda za pritužbe javnosti, njegova nadležnost, sastav, uslovi, procedura za imenovanje i razrješenje Ureda. Novo u Nacrtu Zakona je da je smanjen broj članova Ureda tako da umjesto 5 članova ima 3 člana i precizirano je da je jedan član Ureda državni službenik zaposlen u Ministarstvu. Precizirano je da predsjedavajući Ureda pored ostalih uslova mora imati 7 godina radnog iskustva na pravnim poslovima rukovodećeg državnog službenika ili kao sudija ili kao tužilac. Takođe je propisano godišnje izvještavanje Skupštini Kantona o radu Ureda, te razrješenje Ureda ukoliko izvještaj ne bude usvojen. Članom 51. propisana je obaveza donošenja poslovnika o radu Ureda.

POGLAVLJE V – ZAPOSLENICI MINISTARSTVA I NAGRAĐIVANJE (od člana 52. do 55.)

Ovo poglavlje propisuje da poslove i zadatke iz nadležnosti Ministarstva obavljaju policijski službenici, državni službenici i namještenici. Utvrđeno je da državni službenici koji u skladu sa posebnim zakonom, zbog prirode posla kojeg obavljaju, imaju pravo na dodatak na plaću u visini do 30% od osnovne plaće, te je propisano da se Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji utvrđuju radna mjesta na kojima se obavljaju ti poslovi i da odluku o visini dodatka na plaću u zavisnosti od stepena složenosti, odgovornosti i posebnih ovlaštenja donosi ministar. Ove odredbe se odnose na državne službenike – inspektore koji obavljaju poslove inspekcijaskog nadzora nad primjenom zakona ili drugih propisa donesenih na osnovu zakona, a za koje poslove je posebnim zakonima propisano da Ministarstvo vrši inspekcijaski nadzor (trenutno su to: Zakon o zaštiti od požara i vatrogastvu, Zakon o agencijama i unutrašnjim službama za zaštitu ljudi i imovine te Zakon o matičnim knjigama). Dalje je utvrđen način prijema pripravnika i način sticanja statusa kadeta, način osiguravanja sredstava za obuku kadeta, te pitanje priznanja, pohvala i drugih nagrada zaposlenicima Ministarstva i drugim fizičkim i pravnim licima. Članom 52. propisana je službena legitimacija državnih službenika i namještenika Ministarstva i predviđeno donošenje podzakonskog akta koji će regulisati njen izgled, sadržaj i upotrebu. Članom 55. je predviđeno donošenje pravilnika o priznanjima, pohvalama i nagradama kojeg na prijedlog policijskog komesara donosi ministar.

DIO TREĆI – MEĐUSOBNI ODNOSI I SARADNJA MINISTARSTVA SA MINISTARSTVOM SIGURNOSTI BOSNE I HERCEGOVINE, DRUGIM MINISTARSTVIMA UNUTRAŠNJIH POSLOVA, POLICIJSKIM ORGANIMA I ORGANIMA UPRAVE U BOSNI I HERCEGOVINI (od člana 56. do 72.)

Ovo poglavlje propisuje međusobne odnose i saradnju Ministarstva sa drugim organima na svim nivoima vlasti koja se zasniva na uzajamnoj saradnji, kontaktima, sporazumima, protokolima, ugovorima i razmjeni informacija i podataka od zajedničkog interesa u skladu sa

zakonom. Značajno je istaći da je u ovom poglavlju u članu 57. propisano da Ministarstvo putem nadležne policijske uprave ili policijske stanice na zahtjev gradskog, odnosno općinskog vijeća ili gradonačelnika, odnosno općinskog načelnika dostavlja obavještenja, informacije i druge podatke o stanju i problemima iz djelokruga rada Ministarstva na tom području i da isti mogu dati Ministarstvu prijedlog, mišljenje ili pokrenuti inicijativu u vezi sa pitanjima od značaja za bezbjednost na području grada ili općine, što je u skladu sa zakonom o lokalnoj samoupravi. U članu 65. propisana je i mogućnost saradnje putem javno-privatnog partnerstva sa pravnim i fizičkim licima u skladu sa posebnim zakonom. Kroz ostale članove u ovom poglavlju ostavljena je mogućnost za bolju saradnju i razmjenu podataka i informacija sa drugim policijskim organima u Bosni i Hercegovini u skladu sa važećim zakonima.

DIO ČETVRTI – PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE (od člana 73. do 78.)

Ovim poglavljem propisani su rokovi i podzakonski propisi koje donosi Vlada Kantona i ministar, prelazne odredbe o Nezavisnom odboru i Uredu za pritužbe javnosti, primjena zakona i podzakonskih propisa te prestanak primjene važećeg zakona i stupanje na snagu. Obzirom da stupanjem na snagu ovog Zakona prestaje i pravni osnov za imenovane članove Nezavisnog odbora i Ureda za pritužbe javnosti ovim odredbama propisan je način funkcionisanja ovih tijela u prelaznom periodu tj. imenovani članovi ostaju na tim pozicijama do imenovanja novih a najduže 6 (šest) mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona. S obzirom da je ovim Zakonom propisano sve ono što je do sada bilo regulisano Uredbom /nadležnost, sastav, finansiranje kao i postupak i uslovi za razrješenje/ propisano je da Uredba o uredu za pritužbe javnosti prestaje da važi.

IV - FINANSIJSKA SREDSTVA

Za donošenje ovog Zakona nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva u Budžetu Kantona.

**MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA
ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA**

MINISTAR
Hajrudin Žilić