

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona-Prečišćeni tekst ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj 7/10), na prijedlog Kantonalne uprave za inspekcijske poslove, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 151. sjednici, održanoj dana 27.02.2014. godine, d o n o s i

ZAKLJUČAK

I.

Ne prihvata se Izvještaj o radu Kantonalne uprave za inspekcijske poslove za 2013. godinu, koji čini sastavni dio ovog zaključka.

II.

Izvještaj iz tačke I ovog zaključka upućuje u dalju skupštinsku proceduru.

III.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

PREMIJER

Broj: 02-_____ /14.

Datum, 27.02.2014. godine

Z e n i c a

Munib Husejnagić, dipl.ing.maš.

DOSTAVLJENO:

1x Kantonalna uprava za inspekcijske poslove,

1x Skupština Zeničko-dobojskog kantona,

1x a/a.

Na osnovu člana 99. stav 1. i 2. i člana 102. stav 2. Poslovnika Skupštine Zeničko-dobojskog kantona - Novi Prečišćeni tekst («Službene novine Zeničko-dobojskog kantona», broj: 7/12 i 12/13), Skupština Zeničko-dobojskog kantona, na 55. sjednici, održanoj dana 31.03.2014. godine, donijela je:

ZAKLJUČAK

1. Skupština Zeničko-dobojskog kantona odlaže izjašnjavanje o Izvještaju o radu Kantonalne uprave za inspekcijske poslove za 2013. godinu, radi daljeg proučavanja.
2. Skupština Zeničko-dobojskog kantona obavezuje Vladu Zeničko-dobojskog kantona da otvori dijalog sa Kantonalnom upravom za inspekcijske poslove, radi razrješavanja svih spornih pitanja.

Broj: 01-34-6535/14
Datum, 31.03.2014. godine
Z e n i c a

PREDSJEDAVAJUĆI

Sretko Radišić



Broj:18/01-34-6764-7/13

IZVJEŠTAJ
o radu za 2013. godinu

Zenica, januar 2014. godine

SADRŽAJ IZVJEŠTAJA

	Strana
I UVODNE NAPOMENE	3-4
II IZVRŠENJE CILJEVA	4
IIa Sektor za inspekcijski nadzor u oblastima rada, prometa roba, vršenja usluga, obrta, saobraćaja i tehnike	5-29
1. Kantonalna inspekcija rada	6-11
1a. Kantonalna inspekcija rada za oblast radnih odnosa	6-9
1b. Kantonalna inspekcija rada za oblast zaštite na radu	9-11
2. Kantonalna tržišna inspekcija	11-17
3. Kantonalna turističko-ugostiteljska inspekcija	17-19
4. Kantonalna inspekcija za cestovni promet	19-21
5. Kantonalna inspekcija za ceste	21-23
6. Kantonalna elektroenergetska inspekcija	23-25
7. Kantonalna termoeenergetska inspekcija	25-27
8. Kantonalna rudarsko-geološka inspekcija	27-29
IIb Sektor za inspekcijski nadzor u oblastima poljoprivrede, vodoprivrede, šumarstva, veterinarstva, zdravstva, urbanizma i ekologije,	30-46
1. Kantonalna poljoprivredna inspekcija	31-33
2. Kantonalna vodna inspekcija	33-35
3. Kantonalna šumarska inspekcija	35-37
4. Kantonalna lovna inspekcija	37
5. Kantonalna inspekcija zaštite prirode	37
6. Kantonalna inspekcija zaštite okoline	37-39
7. Kantonalna urbanistička inspekcija	39
8. Kantonalna građevinska inspekcija	40-41
9. Kantonalna veterinarska inspekcija	42-44
10. Kantonalna zdravstvena inspekcija	45
11. Kantonalna sanitarna inspekcija	45-46
12. kantonalna farmaceutska inspekcija	46
III NORMATIVNE AKTIVNOSTI	47-48
IV STUDIJSKO-ANALITIČKI DIO	49
V OSTALI POSLOVI I ZADACI	50-51
1. Izvještaj o rješavanju upravnih stvari u upravnom postupku za period 01.01.-31.12.2012. godine	50
2. Drugi kontinuirani poslovi	51
VI Ocjena stanja, postignutih rezultata i programska orijentacija	51-56
1. Ocjena stanja i postignuti rezultati	53
2. Ocjena stanja	54-55
3. Programska orijentacija	56
VII UTROŠENA FINANSIJSKA SREDSTVA	57-58

I UVODNE NAPOMENE

Pravni osnov za sačinjavanje Izvještaja o radu Kantonalne uprave za inspekcijske poslove, za 2013. godine, je član 31. stav (4) Zakona o inspekcijama Zeničko-dobojskog kantona („Sl. novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 6/11).

Kantonalna uprava za inspekcijske poslove je samostalna kantonalna uprava, sa sjedištem u Zenici i dvije izmještene kancelarije u Općini Visoko i Maglaj.

Pravilnikom unutrašnje organizacije i sistematizaciji radnih mjesta predviđeno je 21 vrsta kantonalnih inspekcija od kojih 16 vrsta imaju izvršioce, dok 5 vrsta kantonalnih inspekcija nemaju izvršioca (farmaceutska, zdravstvena, urbanistička, inspekcija za zaštitu prirode i lovna inspekcija).

Djelokrug rada ove Uprave je vršenje inspekcijskog nadzora u oblastima: radnih odnosa i zaštite na radu, trgovine, obrta, ugostiteljstva i turizma, cesta, energetike, termoelektrike, rudarstva, poljoprivrede, voda, šumarstva, zaštite životne okoline, urbanizma, građenja, veterinarstva, zdravstva i farmacije, u skladu sa djelokrugom i nadležnostima propisanim posebnim zakonima.

U vrijeme sačinjavanja ovog izvještaja u Upravi je zaposleno 66 izvršioaca: direktor Uprave, sekretar Uprave, 2 pomoćnika direktora, 5 glavnih kantonalnih inspektora, 50 kantonalnih inspektora, 1 stručna saradnica i 6 namještenika.

U toku izvještajnog perioda rad Uprave je bio zasnovan na realizaciji Programa rada za 2013. godinu i Izmjenama Programa rada od 20.06.2013. godine, koje su utvrđene za period od 01.07. do 31.12.2013. godine, a povremeno se djelimično odstupalo od planiranih aktivnosti, uglavnom zbog uočavanja određenih pojava na terenu u pojedinim oblastima, kao i zaprimanja određenih zahtjeva za vršenje inspekcijskog nadzora od pojedinih nadležnih državnih organa. Prioriteti uradusu bili otkrivanje i suzbijanje tzv. „rad na crno“, usvimo javnim oblicima (nezakonito radno angažovanje zaposlenika, nezakonito goavljanje raznih djelatnosti). U cilju sprječavanja navedenih nezakonitosti vršena je preraspodjela radnog vremena inspektora, na način da je inspekcijski nadzor vršen u poslijepodnevnim i noćnim satima, te u dane vikenda.

U periodu od 18.03. do 18.04.2013. godine, u saradnji sa Federalnom upravom za inspekcijske poslove, izvršen je inspekcijski nadzor nad primjenom Zakona o fiskalnim sistemima. U provođenju ove aktivnosti učestvovalo je 14 kantonalnih inspektora, na način da je kontinuirano vršena preraspodjela radnog vremena u poslijepodnevnim i noćnim satima, te u dane vikenda. U navedenom periodu izvršena je 991 inspekcijska kontrola i izdato je 48 prekršajnih naloga u iznosu od 114.000,00 KM.

U periodu od 20.10. do 13.12.2013. godine, u akciji pojačanog inspekcijskog nadzora „rada na crno“ i primjene Zakona o fiskalnim sistemima, koje je organizovala Federalna uprava za inspekcijske poslove Sarajevo, učestvovalo je 7 kantonalnih inspektora i to: 5 kantonalnih inspektora rada za oblast radnih odnosa i 2 kantonalna tržišna inspektora.

U navedenoj akciji izvršeno je ukupno 1.155 inspekcijskih nadzora.

Kantonalni inspektori rada za oblast radnih odnosa, u navedenoj akciji su izvršili 913 inspekcijskih nadzora na području Federacije. Inspekcijskim nadzorom utvrđeno je nezakonito radno angažovanje 321 lica, a djelovanjem inspekcije, poslodavci su izvršili zakonsku obavezu zaključivanja ugovora o radu i prijavljivanja navedenih lica na penzijsko i zdravstveno osiguranje. U toku akcije, zbog učinjenih prekršaja kantonalni inspektori su izdali su 122 prekršajna naloga, sa ukupnim iznosom izrečenih novčanih kazni od 90.200,00 KM.

Kantonalni tržišni inspektori u navedenoj akciji su izvršili 242 inspekcijska nadzora na području Federacije i zbog počinjenih prekršaja izdali su 71 prekršajni nalog, sa ukupnim iznosom izrečenih novčanih kazni od 197.050,00 KM.

U skladu sa ciljevima iz Programa rada Uprave za 2013. godinu i zaključcima Vlade Kantona koji su usvojeni na tematskoj sjednici Vlade o radu Kantonalne uprave za inspekcijske poslove 26.10.2011. godine, ova Uprava je djelovala preventivno i poduzimala korektivne (upravne) mjere, dok se represivno djelovalo kod pojava oblika tzv. „rada na crno“, ponavljanja prekršaja i utvrđivanja težih prekršaja.

II – IZVRŠENJE CILJEVA

U periodu od 01.01. do 31.12.2013. godine, izvršeno je **13.438** inspekcijskih kontrola, što je za **15,78%** više, u odnosu na broj inspekcijskih kontrola planiranih Programom rada Uprave za 2013. godinu. Zbog utvrđenih nepravilnosti prilikom inspekcijskih kontrola doneseno je **2.416** rješenja i izdato je **1.289** prekršajnih naloga, sa ukupnim iznosom izrečenih novčanih kazni od **976.952KM**. Od ukupnog broja izdatih prekršajnih naloga, **152** prekršajna naloga sa ukupnim iznosom izrečenih novčanih kazni od **107.220KM**, izdato je zbog utvrđenih prekršaja po osnovu Zakona o inspekcijama Zeničko-dobojskog kantona.

Od ukupnog broja izdatih prekršajnih naloga u **24,36 %** slučajeva je zatraženo sudsko odlučivanje. U izvještajnom periodu kantonalni inspektori su u svojstvu ovlaštenog predstavnika i svjedoka, pristupili na **484** usmena pretresa, na općinskim sudovima na području Kantona.

U izvještajnom periodu, putem dežurnog telefona na koji građani prijavljuju nezakonitosti iz nadležnosti kantonalnih inspekcija u sastavu Uprave zaprimljeno je **147** prijava.

IIa IZVJEŠTAJSEKTORA ZA INSPEKCIJSKI NADZOR U OBLASTIMA RADA, PROMETA ROBA, VRŠENJA USLUGA, OBRTA, SAOBRAĆAJA I TEHNIKE

U sastavu Sektora za inspekcijski nadzor u oblastima rada, prometa roba, vršenja usluga, obrta, saobraćaja i tehnike nalazi se 9 vrsta kantonalnih inspekcija.

*Postojeći broj izvršilaca po inspekcijama i broj izvršilaca predviđen *Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Kantonalnoj upravi za inspekcijske poslove*

Red. broj	NAZIV INSPEKCIJE	NAZIV RADNOG MJESTA	postojeći broj izvršilaca	prema Pravilniku*
1.	Kantonalna inspekcija rada	glavni kantonalni inspektor rada	1	1
1.a	Kantonalna inspekcija rada za oblast radnih odnosa	kantonalni inspektor rada za oblast radnih odnosa	8	12
1.b	Kantonalna inspekcija rada za oblast zaštite na radu	kantonalni inspektor rada za oblast zaštite na radu	3	4
2.	Kantonalna tržišna inspekcija	glavni kantonalni tržišni inspektor	1	1
		kantonalni tržišni inspektor	9	12
3.	Kantonalna turističko-ugostiteljska inspekcija	glavni kantonalni turističko-ugostiteljski inspektor	1	1
		kantonalni turističko-ugostiteljski inspektor	7	8
4.	Kantonalna inspekcija za cestovni promet	glavni kantonalni inspektor za cestovni promet	-	1
		kantonalni inspektor za cestovni promet	2	6
5.	Kantonalna inspekcija za ceste	kantonalni inspektor za ceste	1	1
6.	Kantonalna elektroenergetska inspekcija	kantonalni elektroenergetski inspektor	1	2
7.	Kantonalna termoeenergetska inspekcija	kantonalni termoeenergetski inspektor	1	2
8.	Kantonalna rudarsko-geološka inspekcija	kantonalni rudarsko-geološki inspektor	1	1
UKUPNO:			36	52

Sektorom rukovodi pomoćnik direktora. Kantonalna inspekcija rada, kantonalna tržišna i kantonalna turističko-ugostiteljska inspekcija imaju glavnog kantonalnog inspektora. Ostale inspekcije nemaju sistematizovano ili popunjeno radno mjesto glavnog kantonalnog inspektora i njima neposredno rukovodi pomoćnica direktora.

U vrijeme sačinjavanja godišnjeg izvještaja postojeći broj inspektora u Sektoru je 36, koliko je i prikazano u gore-navedenoj tabeli. Do 30.06.2013. godine Program rada inspekcija iz sastava

Sektora realizovalo je 37 inspektora, kada je zbog odlaska u penziju jednog kantonalnog tržišnog inspektora, broj inspektora smanjen sa 37 na 36.

1. KANTONALNA INSPEKCIJA RADA

U sastavu kantonalne inspekcije rada su dvije vrste inspekcija: kantonalna inspekcija rada za oblast radnih odnosa i kantonalna inspekcija rada za oblast zaštite na radu.

Kantonalna inspekcija rada ima 12 izvršilaca, od kojih jedan glavnik kantonalni inspektor rada, 8 kantonalnih inspektora rada za oblast radnih odnosa i 3 kantonalna inspektora rada za oblast zaštite na radu.

U toku izvještajnog perioda, od navedenog broja inspektora, privremeno su bili spriječeni za rad zbog bolesti, glavni kantonalni inspektor rada (2 mjeseca) i jedan kantonalni inspektor rada za oblast radnih odnosa (1,5 mjeseci).

1. a. KANTONALNA INSPEKCIJA RADA ZA OBLAST RADNIH ODNOSA

a) Poduzete aktivnosti

Programom rada za 2013. godinu i njegovim izmjenama, planirano je 1.882 inspekcijskih kontrola, izvršeno ukupno **2.632** inspekcijske kontrole, od čega **2.021** redovnih kontrola, **222** kontrole po zaprimljenim predstavkama i **389** kontrola izvršenja rješenja. Zbog utvrđenih nepravilnosti prilikom inspekcijskih kontrola, donesena su **303** rješenja, podnesena su **2** zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka i izdata **282** prekršajna naloga, sa ukupnim iznosom izrečenih novčanih kazni od **207.200,00 KM**, od čega je po Zakonu o inspekcijama Zeničko-dobojskog kantona izdato 22 prekršajna naloga u iznosu od 19.600,00 KM.

Od ukupnog broja kontrola, 913 kontrola je izvršeno u aktivnostima pojačanog inspekcijskog nadzora „rada na crno“ i primjene Zakona o fiskalnim sistemima, na području Hercegovačko-neretvanskog kantona, Zapadno-hercegovačkog kantona, Kantona-10, Unsko-sanskog i Srednjobosanskog kantona, u kojim je, na poziv Federalne uprave za inspekcijske poslove, u periodu 20.10. do 13.12.2013. godine, učestvovalo 5 kantonalnih inspektora rada, kojom prilikom je utvrđeno nezakonito radno angažovanje 321 lica, od kojih su, djelovanjem kantonalnih inspektora, u prava iz radnog odnosa uvedena 224 lica, te zbog učinjenih prekršaja izdata 122 prekršajna naloga, sa ukupnim iznosom izrečenih novčanih kazni od 90.200,00 KM.

Inspekcijske kontrole vršene su kod poslodavaca pravnih i fizičkih lica, obrtnika, i to u oblastima proizvodnje i prodaje pekarskih proizvoda, mesnih prerađevina i prerađevina mesa, proizvodnje i obrade metalnih proizvoda, PVC materijala i gume, proizvodnje i eksploatacije mineralne vode, proizvodnje, rezanja i prodaje rezane građe, oblastima tekstilne industrije i kožne galanterije, javnog prijevoza putnika i tereta, ugostiteljskoj djelatnosti, trgovini na veliko i trgovini na malo, mikrokreditnim organizacijama, auto-školama, obrazovnim javnim ustanovama, sportskim kladionicama, te oblasti građevinske djelatnosti (privremena radilišta).

U cilju otkrivanja i sprječavanja tzv. „rada na crno“ u oblastima u kojima je najviše prisutno nezakonito radno angažovanje zaposlenika i stranih državljana (mlinsko-pekarska industrija, ugostiteljska, trgovinska i djelatnost sportskih kladionica), kao i kod subjekata koji ponavljaju prekršaje, a u skladu sa Zaključkom Vlade Zeničko-dobojskog kantona broj: 02-34-27399/11 od 26.10.2011. godine, u mjesecu maju, junu, septembru i oktobru, vršene su pojačane inspekcijske kontrole u podnevnom i noćnim satima.

U skladu sa zaključkom Vlade Zeničko-dobojskog kantona u mjesecu septembru kantonalna inspekcija rada za oblast radnih odnosa je u redovnom radnom vremenu, popodnevnim i noćnim satima, kao i u dane vikenda, u mješovitim timovima sa tržišnom i turističko-ugostiteljskom inspekcijom, vršila inspekcijski nadzor smještajnih kapaciteta za noćenje i boravak turista.

Struktura pregleda, prema djelatnosti koju obavljaju subjekti kod kojih su izvršene kontrole na području Zeničko-dobojskog kantona, je sljedeća:

- **576** kontrola u oblasti ugostiteljske djelatnosti, pri čemu su zatečena 182 uposlenika „na crno”,
- **521** kontrola u oblasti trgovinske djelatnosti, pri čemu je zatečeno 98 uposlenika „na crno”,
- **273** kontrole u oblasti različitih proizvodnih djelatnosti, pri čemu je zatečeno 117 uposlenika „na crno”:
 - proizvodnja hrane i pekarskih proizvoda 151 kontrola, 68 uposlenika „na crno”,
 - proizvodnja mesa i mesnih prerađevina 22 kontrole, 12 uposlenika „na crno”,
 - proizvodnja i obrada metalnih proizvoda 48 kontrola, 20 uposlenika „na crno”,
 - ostale proizvodne oblasti: PVC materijal i sl., 52 kontrole, 17 uposlenika „na crno”,
- **60** kontrola kod poslodavaca obrtnika (različite zanatske radnje, autopraonice i sl.), pri čemu je zatečeno 20 uposlenika „na crno”,
- **45** kontrola u oblasti građevinske djelatnosti, pri čemu je zatečeno 19 uposlenika „na crno”,
- **33** kontrole u oblastiproizvodnje, rezanja i prodaje rezane građe, pri čemu su zatečena 22 uposlenika „na crno”,
- **33** kontrole u oblasti tekstilne industrije, kožne galanterije i konfekcije, pri čemu su zatečena 53 uposlenika „na crno”,
- **14** kontrola u oblasti javnog prijevoza putnika i tereta u cestovnom prometu, pri čemu nije utvrđeno radno angažovanje suprotno zakonu,
- **7** kontrola benzinskih pumpnih stanica, pri čemu nije utvrđeno radno angažovanje suprotno zakonu,
- **157** kontrola u ostalim djelatnostima (obrazovanje, sportske kladionice, kablovski i tv emiteri i sl.), pri čemu je zatečeno 16 uposlenika „na crno”.

Struktura pregleda, prema djelatnosti koju obavljaju subjekti kod kojih su, od strane kantonanih inspektora rada, izvršene kontrole na području 5 pomenutih kantona, nije prikazana iz razloga što u akciji Federalne uprave za inspekcijske poslove nisu zahtijevani takvi izvještaji i evidencije.

Prilikom vršenja inspekcijskih kontrola utvrđeno je da je suprotno zakonu, tj. “na crno” radno angažovano ukupno **848** lica, o čemu je u skladu sa zakonom, pismeno obaviještena i nadležna Kantonalna služba za zapošljavanje. Djelovanjem inspekcije zaposleno je ukupno **671** lice, što govori u prilog činjenici da je kantonalna inspekcija rada za oblast radnih odnosa u 2013. godini u svom radu poduzimala upravo one mjere koje su, kao mjere za unapređenje efikasnosti institucionalne strukture na tržištu rada, zacrtane u “Strategiji zapošljavanja Zeničko-dobojskog kantona, 2013-2020”, a sve u cilju efikasnije borbe protiv sive ekonomije i efikasne kontrole formalne ekonomije.

Tokom izvještajnog perioda izvršena je kontrola radno-pravnog statusa za ukupno **4.643** lica, od kojih je prema polnoj strukturi **2.521** ženskog i **2.122** muškog spola.

Izvršena je kontrola **63** radne dozvole stranih državljana u pogledu radno-pravnog statusa, pri čemu je značajna saradnja ostvarena sa Službom za poslove sa strancima, Terenski ured u Zenici.

Utvrđeno je da **35** subjekata kontrole-poslodavaca pravnih lica, ne ispunjavaju uslove u pogledu minimalnog broja zaposlenih prema registrovanoj djelatnosti.

Kod 19 subjekata kontrole utvrđeno je ponavljanje istog prekršaja, najčešće u oblasti pekarske i ugostiteljske djelatnosti, kao i djelatnosti organiziranja igara na sreću, odnosno sportskih

kladionica, i protiv istih su podnesena 2 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka i izdato 25 prekršajnih naloga.

Obrađene su **222** pismene predstavke vezano za zaštitu prava iz radnog odnosa, i pružena pravna pomoć u vidu savjeta i sugestija zainteresovanim strankama, na osnovu usmenih i telefonskih upita u **1.023** slučaja.

Kantonalni inspektori rada za oblast radnih odnosa prisustvovali su na **75** usmenih pretresa na općinskim sudovima, u svojstvu predstavnika ovlaštenog organa, od kojih je 19 pretresa iz oblasti drugih inspekcija.

Kao bitan segment u radu ove inspekcije, potrebno je istaći i dobru saradnju sa resornim ministarstvima, a posebno sa kantonalnim Ministarstvom za obrazovanje, nauku, kulturu i sport i Ministarstvom za rad, socijalnu politiku i izbjeglice, i drugim organima i institucijama, kao što su Služba za zapošljavanje Zeničko-dobojskog kantona i Služba za poslove sa strancima, Terenski ured u Zenici. Zahvaljujući ovoj saradnji neki od razloga koji su ranije negativno uticali na stanje u ovoj oblasti su otklonjeni.

Tabelarni prikaz rezultata rada 01.01. – 31.12.2013. godine:

UKUPNO IZVRŠENIH PREGLEDA	2.623		novih pregleda	2.243
			kontrola izvršenja rješenja	389
PODUZETE MJERE	doneseno rješenja	303	rješenja o zabrani	210
			rješenja o otklanjanju nedostataka	92
			rješenja o upozorenju	1
	ZPPP	2		
	izdato prekršajnih naloga	282	Iznos izrečenih novčanih kazni: 207.200,00 KM	
broj lica zatečenih „na crno“	848			
broj lica zaposlenih djelovanjem inspekcije	671			
broj pravnih lica koji ne ispunjavaju uvjete po Uredbi *	35			

** Napomena: radi se o Uredbi o uslovima koje je preduzeće, odnosno drugo pravno lice dužno da ispunjava u pogledu broja zaposlenih radnika radi obavljanja registrovane djelatnosti („Sl. novine F BiH“, broj 15/98 i 5/99).*

b) Razlozi koji su negativno uticali na stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

- Posljedice globalne ekonomske krize, zbog kojih se od strane poslodavaca daje veći broj otkaza ugovora o radu, zaposlenicima angažovanim po ugovorima o radu na određeno vrijeme;
- Nedovoljan broj inspektora rada za oblast radnih odnosa, s obzirom na broj i disperziju poslodavaca-pravnih i fizičkih lica i obrtnika na području Kantona. Kao posljedica velikog broja slučajeva kršenja osnovnih prava zaposlenika iz radnog odnosa, sve je veći broj podnesenih pismenih i usmenih predstavki, odnosno zahtjeva zaposlenika za zaštitu prava iz radnog odnosa.

Pored toga, sve veći broj prekršitelja zahtijeva sudsko odlučivanje po izdatim prekršajnim nalogima, što na usmenim pretresima pred općinskim sudovima, koji su disperzirani na području Kantona, podrazumijeva prisustvo po dva inspektora (jednog u svojstvu predstavnika ovlaštenog organa i drugog, koji je izdao prekršajni nalog ili podnio zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka, u svojstvu svjedoka);

- Velika ponuda radne snage ima za posljedicu težak položaj zaposlenika kod poslodavaca, koji isplaćuju minimalnu plaću, organizuju prekovremeni rad i ne omogućavaju ostvarivanje osnovnih prava iz radnog odnosa (pravo na odmor, posebno godišnji odmor, u minimalnom zakonskom trajanju i sl.).

Stanje u oblasti će se znatno poboljšati i najavljenim aktivnostima na izmjenama i dopunama Zakona o radu, koje bi inspektorima omogućavale efikasnije mjere na terenu, kao što su privremena zabrana obavljanja djelatnosti pečaćenjem na licu mjesta radnih prostorija i sredstava rada poslodavaca, kod kojih je utvrđen rad „na crno”, te pojačano sankcioniranje poslodavaca koji nezakonito radno angažiraju 3 i više zaposlenika.

1. b. KANTONALNA INSPEKCIJA RADA ZA OBLAST ZAŠTITE NA RADU

a) Poduzete aktivnosti

Programom rada za 2013. godinu, planirano je 432 inspekcijskih kontrola, izvršeno ukupno **442** inspekcijske kontrole, od čega **258** redovnih, **24** kontrole po zaprimljenim predstavkama i **160** kontrola izvršenja rješenja. Zbog utvrđenih nepravilnosti prilikom inspekcijskih kontrola, doneseno je **168** rješenja, podnesen **1** izvještaj o počinjenom krivičnom djelu, **5** zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka i po Zakonu o inspekcijama Zeničko-dobojskog kantona izdato **16** prekršajnih naloga, sa ukupnim iznosom izrečene novčane kazne od **20.000,00 KM**.

U oblasti zaštite na radu u ovom izvještajnom periodu preduzete su sljedeće aktivnosti:

- kontrole poslodavaca koji se bave proizvodnom, građevinskom i djelatnošću rezanja drveta, gdje postoji povećan rizik sigurnosti na radu i povećan rizik po život i zdravlje ljudi, a u skladu sa Zaključkom Vlade Zeničko-dobojskog kantona broj: 02-34-27399/11 od 26.10.2011. godine;
- kontrole u cilju utvrđivanja ispunjavanja uslova za obavljanje registrovane djelatnosti, u skladu sa odredbama Zakona o privrednim društvima,
- kontrole u cilju utvrđivanja uslova za obavljanje obrta, u skladu sa odredbama Zakona o obrtu i srodnim djelatnostima i Pravilnika o minimalnim tehničkim i drugim uslovima za obavljanje obrtničkih i srodnih djelatnosti,
- vršenje uviđaja povodom prijavljenih nesreća na poslu,
- stručne analize i pregledi elaborata za privremena radilišta,
- kontrole izvršenja rješenja izdatih od strane inspektora koja su u izvještajnom periodu postala izvršna i
- kontrole po prijavama/zahtjevima stranaka.

Struktura pregleda, prema djelatnosti koju obavljaju subjekti kod kojih su izvršene kontrole, je sljedeća:

- **88** kontrola u oblasti nisko i visokogradnje i radilišta,
- **49** kontrola u oblasti proizvodnje i obrade metalnih proizvoda,
- **44** kontrole u oblasti tekstilne industrije, kožne konfekcije i galanterije,
- **54** kontrole u oblasti uslužnih djelatnosti (auto-mehaničarske radnje i sl.),
- **41** kontrola u oblasti rezanja drveta,
- **15** kontrola u oblasti mesne industrije,

- **26** kontrola u oblasti proizvodnje hrane, kruha i peciva,
- **11** kontrola u oblasti poljoprivrede,
- **10** kontrola u oblasti prometa nafte, naftnih preradevina i plina,
- **24** kontrole u oblasti prijevoza robe i putnika,
- **41** kontrola u ostalim, nespomenutim, oblastima prerade i proizvodnje (mlijeko i mliječni proizvodi, kafa, guma i PVC proizvodi i sl.) i
- **39** kontrola u ostalim oblastima (obrazovanje, kultura, javni emiteri, kladionice, trgovina, hemijske čistionice, auto-servisi i sl.).

Izvršeno je **29** uviđaja povodom prijavljenih nesreća na poslu, prilikom kojih je 17 zaposlenika pretrpjelo teže povrede na radu, a 2 zaposlenika su smrtno stradala.

Inspektori zaštite na radu su pregledali i izvršili stručnu analizu **214** elaborata za privremena radilišta, i prema utvrđenom stanju poduzeli određene mjere.

Ukupan broj zaprimljenih predstavlki u izvještajnom periodu je **24**, koje su riješene u rokovima propisanim Zakonom o postupanju sa predstavkama i prijedlozima.

Efekti poduzetih aktivnosti inspekcije za zaštitu na radu ogledaju se u ozbiljnijem odnosu poslodavaca prema zaštiti na radu, boljem organizovanju i sprovođenju mjera zaštite na radu, boljoj saradnji poslodavaca sa inspekcijским organima, te većim stepenom discipline poslodavaca u pogledu prijavljivanja nesreća na poslu.

Relativno mali broj poduzetih kaznenih mjera (prekršajnih naloga i zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka), je posljedica neprimjenjivosti kaznenih odredbi Zakona o zaštiti na radu, iz razloga što su novčane kazne izražene u dinarima, tako da se ni nakon izvršene denominacije i prenominacije, novčane kazne ne mogu primjenjivati zbog niskih vrijednosti istih (1-10 KM), jer nisu usklađene sa minimalno propisanim novčanim kaznama Zakona o prekršajima Federacije BiH.

Neprimjenjivost kaznenih odredbi federalnih propisa, kantonalni inspektori rada za oblast zaštite na radu prevazilaze djelujući preventivno i poduzimajući upravne mjere tj. donose rješenja o otklanjanju utvrđenih nedostataka. Ukoliko se prilikom kontrole izvršenja rješenja utvrdi nepostupanje po izrečenim upravnim mjerama, inspektori imaju mogućnost izricanja novčanih kazni izdavanjem prekršajnog naloga po Zakonu o inspekcijama u Zeničko-dobojskom kantonu, po kojem su u ovom izvještajnom periodu izdali 16 prekršajnih naloga u iznosu od 20.000,00 KM.

Tabelarni prikaz rezultata rada 01.01. – 31.12.2013. godine:

UKUPNO IZVRŠENIH PREGLEDA	442		novih pregleda	282
			kontrola izvršenja rješenja	160
PODUZETE MJERE	doneseno rješenja	168	rješenja o zabrani	5
			rješenja o otklanjanju nedostataka	163
			rješenja o upozorenju	-
	ZPPP	5		
	izdato prekršajnih naloga	16	Iznos izrečenih novčanih kazni: 20.000,00 KM	
	Izvještaji o počinjenom krivičnom djelu	1		

broj uvida na povrede na radu	29
broj stručnih analiza elaborata za novootvorena radilišta	214

Kantonalni inspektori rada za oblast zaštite na radu prisustvovali su na **10** usmenih pretraga na općinskim sudovima, u svojstvu predstavnika ovlaštenog organa.

b) Razlozi koji su negativno uticali na stanje u oblasti zaštite na radu sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Obzirom da na području Kantona preovladava teška industrija u kojoj je velik broj industrijskih objekata izgrađen prema zastarjelim tehnologijama, isti ne zadovoljavaju današnje evropske propise i standarde, što u krajnjem ima negativan uticaj na stanje u oblasti zaštite na radu.

Problem stručnih kadrova za obavljanje poslova zaštite na radu u privrednim subjektima naročito je izražen u privatnom sektoru i privrednim društvima čija djelatnost nije primarno vezana za zapošljavanje kadrova tehničkog smjera (npr. tekstilna i prehrambena industrija, poljoprivreda i dr).

Jedan od razloga koji ima negativan uticaj na stanje u oblasti zaštite na radu je taj što je u Federaciji BiH još uvijek na snazi Zakon o zaštiti na radu iz 1990. godine.

Cjelokupna situacija u ovoj oblasti, ima za posljedicu nezadovoljavajući nivo organizovanja i primjene mjera zaštite na radu, zbog čega inspektori u cilju podizanja nivoa sigurnosti zaposlenika djeluju preventivno i edukativno, u smislu ukazivanja na neophodnost poduzimanja adekvatnih mjera zaštite na radu u skladu sa obavezama iz propisa koji regulišu navedenu oblast.

Jedan od problema u ovoj oblasti je posljedica nestručnog i neodgovornog obavljanja poslova pregleda i ispitivanja sredstava rada i opreme, fizičkih, hemijskih i bioloških štetnosti i mikroklimе, od strane stručnih i ovlaštenih subjekata, koji posjeduju rješenje federalnog organa o ispunjavanju uslova za obavljanje navedenih poslova. Dešava se da inspektori prilikom vršenja inspekcijskog pregleda u privrednim subjektima u kojima je od strane stručne i ovlaštene firme izvršen pregled i ispitivanje sredstava rada i opreme, utvrde nedostatke i nepravilnosti na tim sredstvima rada, vezano za sigurnost zaposlenika.

Ovaj problem je još više došao do izražaja kada je za obavljanje periodičnih pregleda i ispitivanje sredstava rada, fizičkih, hemijskih i bioloških štetnosti i mikroklimе, rješenja počelo izdavati, prema Zakonu o zaštiti na radu, nenadležno Federalno ministarstvo industrije, pa se često dešava da ove poslove vrše firme koje ne ispunjavaju propisane uslove za njihovo obavljanje.

Dakle, poboljšanje stanje u oblasti zaštite na radu potrebno je donijeti novu zakonsku regulativu, a prvenstveno Zakon o sigurnosti iz državnog rada u skladu sa propisima koji regulišu ovu oblast.

2. KANTONALNA TRŽIŠNA INSPEKCIJA

a) Poduzete aktivnosti

Inspekcijski nadzor nad primjenom zakona i drugih provedbenih propisa iz nadležnosti kantonalne tržišne inspekcije u prvoj polovini 2013. godine obavljalo je 11 kantonalnih tržišnih inspektora (jedan glavnik kantonalnih tržišnih inspektora 10 kantonalnih tržišnih inspektora), a u drugoj

polovini 2013. godine, zbog odlaska jednog inspektora u penziju, 10 kantonalnih tržišnih inspektora (jedan glavnikantonalnitržišniinspektori 9 kantonalnihtržišnihinspektora).

Programom rada za 2013. godinu, planirano je 2.498 inspekcijskihkontrola, aizvršenoukupno**2.998** inspekcijskih kontrola,od čega**2.265** novih kontrola i **733** kontrole izvršenja rješenja. Zbogutvrđenihnepravilnostiprilikominspekcijskihkontrola, donesena su**734**rješenja, podnesenasu **4** zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupkaiizdato**320** prekršajnihnaloga, saukupnimiznosomizrečenenovčanekazneod**441.260,00 KM**, od čega je po Zakonu o inspekcijama Zeničko-dobojskog kantona 70 prekršajnih naloga u iznosu od 45.700,00 KM.

Od ukupnog broja kontrola, 242 kontrole su izvršene u aktivnostima pojačanog inspekcijskog nadzora „rada na crno“ i primjene Zakona o fiskalnim sistemima, na području Hercegovačko-neretvanskog kantona, Zapadno-hercegovačkog kantona, Kantona-10 i Unsko-sanskog kantona, u kojim su, na poziv Federalne uprave za inspekcijske poslove, učestvovala 2 kantonalna tržišna inspektora, kojom prilikom je zbog počinjenih prekršaja izdat 71 prekršajni nalog,saukupnimiznosomizrečenenovčanekazne od 197.050,00 KM.

Iako je, zbog odlaska u penziju, smanjen broj kantonalnih tržišnih inspektora u 2013. godini u odnosu na 2012. godinu, broj planiranih inspekcijskih pregleda za 2013. godinu je uvećan u odnosu na prethodnu godinu, i kao takav je premašen. Jedan od razloga većeg broja izvršenih inspekcijskih pregleda u odnosu na planirani, je činjenica da vršenje inspekcijskog nadzora elektronskim putem skraćuje vrijeme inspekcijskog nadzora, a drugi razlog je što su u pojačanom inspekcijskom nadzoru izdavanja fiskalnih računa, provedenom u mjesecu martu i aprilu 2013. godine na području Zeničko-dobojskog kantona i oktobru, novembru i decembru 2013. godine na području drugih kantona, prilikom inspekcijskih kontrola vršene samo dvije inspekcijske provjere (posjedovanje fiskalnog uređaja i izdavanje fiskalnih računa).

Iz navedenih razloga, kantonalna tržišna inspekcija je umjesto planiranih 2.498, izvršila 2.998 inspekcijskih kontrola. Broj izvršenih inspekcijskih kontrola bio bi veći za 61 kontrolu, ali su tržišni inspektori neposredno na terenu utvrdili da su subjekti, kod kojih je planirana redovna kontrola, prestali sa radom (nisu izvršili odjavu kod nadležnog organa ili nisu dostavljena rješenja nadležnih općinskih organa o odjavi istih kao i u slučaju pravnih lica koja nemaju obavezu obavijestiti inspekcijske organe o prestanku rada jednog ili više objekata), o čemu su sačinjene službene zabilješke.

Kao najbitnije kontrole kantonalne tržišne inspekcije u izvještajnom periodu ističemo sljedeće:

- Inspekcijski nadzor pravnih lica koja imaju benzinske pumpne stanice na području Zeničko-dobojskog kantona, u dijelu koji se odnosi na kontrolu ispunjenosti propisanih uslova, opreme i uređaja, u skladu sa Uputstvom federalnog ministra trgovine, a na osnovu izjava o ispunjavanju uslova benzinskih pumpnih stanica, dostavljenih od Federalnog ministarstva trgovine,
- Inspekcijski nadzor kod osam subjekata nadzora, po zahtjevu Microsoft Corporation USA, nakon sastanka u Ambasadi USA u Sarajevu u februaru 2013. godine, održanom na temu primjene Zakona o autorskom i srodnim pravima u BiH, u dijelu posjedovanja licence za instalirane kompjuterske programe,
- Pojačan inspekcijski nadzor nad primjenom Zakona o fiskalnim sistemima u periodu od 18.03. do 17.04.2013. godine, u skladu sa zahtjevom Vlade Federacije BiH i uputama Federalne uprave za inspekcijske poslove. Inspekcijski nadzor je vršen prema posebnom Operativnom planu na području svih općina kantona, u redovnom radnom vremenu, poslijepodnevnim i noćnim satima, kao i u dane vikenda, kada je od postojećih 10, naizmjenično 8 kantonalnih tržišnih inspektora vršilo pojačan inspekcijski nadzor, obzirom da su 2 inspektora obavljala ostale redovne poslove iz nadležnosti tržišne inspekcije, kojom prilikom su izvršili ukupno 574 inspekcijske kontrole,

saukupnimiznosomizrečenenovčanekazneod 86.000,00 KM,

- Pojačan inspekcijski nadzor nad primjenom Zakona o autorskom i srodnim pravima u BiH u periodu od 14.05. do 14.06.2013. godine, u dijelu posjedovanja odgovarajuće licence za kompjuterske programe, prema uputama direktora Federalne uprave za inspekcijske poslove,
- Inspekcijski nadzor kod pravnih i fizičkih lica koja vrše prikupljanje, otkup i prodaju sekundarnih sirovina na području cijelog kantona, u dijelu koji se odnosi na posjedovanje dokumenata o porijeklu sekundarnih sirovina, kao i fizičkih lica koja bez odobrenja vrše prikupljanje, otkup i prodaju sekundarnih sirovina, na području općina Maglaj, Zavidovići, Žepče, Zenica, Kakanj, Breza i Vareš, prema podacima dostavljenim od strane Policijskih stanica, sa akcentom na otkrivanje eventualno otkupljenih poklopaca šahtova i rešetaka slivnika, u cilju pružanja pomoći policijskim organima u otkrivanju počinioca krivičnih djela otuđenja,
- Inspekcijski nadzor kod pravnih lica registrovanih za proizvodnju rezane građe i fizičkih lica koja bez odobrenja, na improvizovanim reznim strojevima lociranim u šumskim područjima, proizvode rezanu građu, na području općina Zavidovići, Žepče, Zenica, Kakanj, Breza, Vareš i Olovo, prema spiskovima dostavljenim od strane Policijskih stanica,
- Inspekcijski nadzor kod fizičkih lica koja bez odobrenja obavljaju uvoz i prodaju putničkih automobila, na više lokacija u općinama Žepče, Maglaj i Doboj Jug,
- Pojačan inspekcijski nadzor u cilju sprječavanja svih oblika rada na crno i kontrole posjedovanja fiskalnih uređaja i izdavanja fiskalnih računana području Hercegovačko-neretvanskog kantona, Zapadno-hercegovačkog kantona, Kantona-10 i Unsko-sanskog kantona, po planu Federalne uprave za inspekcijske poslove u periodu od 20.10. do 13.12.2013. godine, kojom prilikom su jedan kantonalni tržišni inspektor i glavni kantonalni tržišni inspektor, po ovlaštenju direktora Federalne uprave za inspekcijske poslove, vršili inspekcijski nadzor u timovima sa federalnim inspektorima rada za oblast radnih odnosa, u redovnom radnom vremenu, poslijepodnevnom i noćnim satima, kao i u dane vikenda, i izvršili ukupno 242 inspekcijske kontrole, i zbogutvrđenihnepravilnosti izdali 71prekršajnihnalog, saukupnimiznosomizrečenihnovčanihkaniznod 197.050,00 KM,
- Realizujući Zaključak Vlade Zeničko-dobojskog kantona broj: 02-34-27399/11 od 26.10.2011. godine, koji se odnosi na otkrivanje i sankcionisanje tzv. „rada na crno“, kantonalni tržišni inspektori su, vršeći redovne inspekcijske kontrole, neposrednim opažanjem na terenu otkrili **99** fizičkih lica, koja su obavljala djelatnost bez odobrenja nadležnog organa. Od navedenog broja neregistrovanih subjekata, djelovanjem inspekcije, **42** lica su pribavila odobrenje, odnosno registrovali djelatnost,
- Inspekcijski nadzor trgovačkih i obrtničkih radnji koje obavljaju promet predmeta od plemenitih metala,
- U skladu sa zaključkom Vlade Zeničko-dobojskog kantona, u mjesecu septembru, kantonalna tržišna inspekcija je u redovnom radnom vremenu, popodnevnim i noćnim satima kao i u dane vikenda, u mješovitim timovima sa inspekcijom rada za oblast radnih odnosa i turističko-ugostiteljskom inspekcijom, vršila inspekcijski nadzor smještajnih kapaciteta za noćenje i boravak turista.
- Kao posebnu vrstu kontrola treba istaknuti kontroluprilikom prijevoza robe, kada su na poziv policijskih službenika koji su zaustavili vozila, uglavnom u popodnevnim satima i u dane vikenda, kantonalni tržišni inspektori izvršili kontrolu tzv. kombi-prodaje i prijevoza robe bez propisane dokumentacije, kojom prilikom je oduzeta roba u vrijednosti od 8.959,00 KM (duhan i posuđe, koje je služilo za otkup, odnosno zamjenu za staro zlato, što je sve učestalija pojava u BiH).

Osim gore navedenih, kantonalna tržišna inspekcija imala je i druge aktivnost koje je provodila kontinuirano:

- Inspekcijski nadzor kod pravnih i fizičkih lica koja obavljaju djelatnost trgovine na veliko i malo, u dijelu koji se odnosi na izdavanje računa potrošačima, isticanje prodajnih cijena i evidencionih brojeva, utvrđivanje pisanih pravila o uslovima prodaje (cijene, način plaćanja i isporuka, bonifikacije i sl.), isticanja obavijesti o zabrani prodaje alkoholnih pića i duhanskih proizvoda licima mlađim od 18 godina, kontrolu marži proizvoda od interesa za kanton (brašno, šećer, mlijeko, hljeb) i dr., u skladu sa odredbama Zakona o unutrašnjoj trgovini,
- Utvrđivanje ispunjavanja propisanih uslova za obavljanje obrta, u skladu sa odredbama Zakona o obrtu i srodnim djelatnostima i Pravilnika o minimalnim tehničkim i drugim uslovima za obavljanje obrtničkih i srodnih djelatnosti, prema rješenjima dostavljenim od nadležnih općinskih službi,
- Utvrđivanje ispunjavanja propisanih uslova pravnih lica, u skladu sa odredbama Zakona o privrednim društvima i Zakona o unutrašnjoj trgovini, na osnovu dostavljenih obavještenja i izjava pravnih lica o ispunjenosti uslova i početku rada,
- Proširenje primjene baze podataka “Lotus” i vršenja inspekcijskog nadzora elektronskim putem kod subjekata na terenu u sistemu „e-inspektor“, u smislu pripremanja izmjena propisa koje u svom radu primjenjuje kantonalna tržišna inspekcija i izrade novih chek lista (liste inspekcijskih provjera), te izdavanja prekršajnih naloga u elektronskoj formi.

Uočena kršenja propisa bila su: obavljanje djelatnosti bez odobrenja nadležnog organa, neizdavanje računa za prodatu robu, korištenje nelicenciranih računarskih programa, neisticanje evidencionih brojeva, neutvrđivanje pravila o uslovima prodaje, korištenje nebaždarenih mjerila mase i neažurno vođenje trgovačke knjige.

U cilju izbjegavanja ponavljanja kontrola kod subjekata kod kojih u prethodnim kontrolama nije utvrđena povreda propisa, inspekcijski nadzor je do polovine mjeseca marta vršen kod tačno određenih subjekata, po nalogu glavnog kantonalnog tržišnog inspektora, prema službenoj evidenciji subjekata.

Inspekcijski nadzor izdavanja fiskalnih računa u periodu od 18.03. do 17.04.2013. godine, vršen je prema posebnom Operativnom planu glavnog kantonalnog tržišnog inspektora, rasporedom inspektora po općinama kantona, bez tačnog određivanja subjekata kontrole. Odabir subjekata kontrole vršili su samostalno kantonalni tržišni inspektora, zaduženi za pojedine općine.

S obzirom da je analizom subjekata, koji su tom prilikom kontrolisani, utvrđeno da postoji izvjestan broj subjekata koji se ne nalaze u službenoj evidenciji i koji u prethodnom periodu nisu bili predmet kontrole, to je od druge polovine marta 2013. godine, drugačije organizovan rad kantonalne tržišne inspekcije, na način da je izvršen raspored tržišnih inspektora po općinama, kako bi se ažurirala službena evidencija subjekata i ravnomjerno vršio inspekcijski nadzor.+

Ukupan broj zaprimljenih predavki u izvještajnom periodu je **285**, od kojih je 31 reklamacija, koje su riješene u rokovima propisanim Zakonom o postupanju sa predstavkama i prijedlozima.

Tabelarni prikaz rezultata rada 01.01. – 31.12.2013. godine:

BROJ IZVRŠENIH PREGLEDA	2.998		novih pregleda	2.265
			kontrola izvršenja rješenja	733
PODUZETE MJERE	doneseno rješenja	734	Rješenja o zabrani	169
			Rješenja o otklanjanju nedostataka	556
			Rješenja o upozorenju	9
	ZPPP	4		
	izdato prekršajnih naloga	320	Iznos izrečenih novčanih kazni: 441.260,00 KM	
	doneseno zaključaka o dozvoli izvršenja prisilom	11		
BROJ ZAPEČAĆENIH OBJEKATA	4			
BROJ SLUČAJEVA ODUZIMANJA ROBE	3	VRIJEDNOST ODUZETE ROBE	8.959,00 KM	

Kantonalni tržišni inspektori prisustvovali su na **185** usmenih pretresa na općinskim sudovima, u svojstvu predstavnika ovlaštenog organa.

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Stanje u oblasti nadzora tržišne inspekcije, karakterišu pojave koje nisu samo u nadležnosti kantonalne tržišne inspekcije, nego su i u nadležnosti različitih općinskih (komunalne, tržišne, sanitarne) i federalnih inspekcija (saobraćajne, tržišne).

Nepopunjenost tržišnih inspekcija u devet općina: Tešanj, Usora, Doboj Jug, Maglaj, Žepče, Visoko, Breza, Vareš i Olovo, i nedovoljna popunjenost u ostale tri općine: Zenica, Zavidovići i Kakanj (zaposlen po jedan inspektor), njihova nedovoljna angažiranost na rješavanju problema rada bez odobrenja na području svojih općina, jedan su od razloga, koji kada bi se otklonio, zasigurno bi doveo do poboljšanja stanja u ovoj oblasti. Postupajući po prijavama o nelegalnom i produženom radu, anonimnim i zahtjevima putem dežurnog telefona, pismenim predstavkama i službenim zabilješkama policijskih službenika o uočenim kršenjima propisa, za koje je nadležan i općinski nivo tržišne inspekcije, kantonalnoj tržišnoj inspekciji, ne preostaje dovoljno ni materijalnih ni ljudskih kapaciteta za rješavanje problema i pojava, koje su u isključivoj nadležnosti kantonalne tržišne inspekcije.

Kantonalni tržišni inspektori, zbog nedovoljnog broja službenih vozila, na terenu rade tri dana, a dva dana u kancelariji obavljaju administrativne poslove. Isto tako, zbog nedostatka adekvatnih vozila za kontrole reznih jedinica u šumskim pojasevima, nije moguće u dovoljnoj mjeri spriječiti nelegalno obavljanje djelatnosti, a pogotovo u ruralnim dijelovima, gdje je najveći broj lica koja obavljaju djelatnost bez odobrenja.

Relativno mali broj slučajeva oduzimanja robe koja je predmet prekršaja, posljedica je tehničkih nemogućnosti pravovremenog obezbjeđenja teretnog vozila za prijevoz predmeta prekršaja do kantonalne Direkcije za robne rezerve, kao i manipulativnih radnika za utovar i istovar robe. Pokretanjem prekršajnog postupka bez oduzimanja robe, ne postiže se svrha kažnjavanja.

Pored zakonskih prepreka, zbog kojih nije moguće uvesti pasivne dežure tržišnih inspektora, neposjedovanje službenih mobilnih telefona je takođe jedan od problema u radu ove inspekcije, obzirom da se od strane policijskih službenika sa terena, prekršaji prijevoza robe bez propisane dokumentacije, najčešće prijavljuju u noćnim satima i u dane vikenda.

Iako je Zakonom o inspekcijama Zeničko-dobojskog kantona propisano, odredbe posebnih propisa ne dozvoljavaju da inspektor na licu mjesta izvrši zatvaranje i pečaćenje subjekta koji radi bez odobrenja, što umanjuje efikasnost u radu ove inspekcije, na način da se produžava postupak od donošenja rješenja o zabrani, njegove pravosnažnosti, preko donošenja zaključka o dozvoli izvršenja prinudnim putem, do pečaćenja bespravne radnje.

Jedan od problema koji se povremeno javlja u planiranju i organizovanju rada kantonalne tržišne inspekcije jeste i tzv. «preklapanje» kontrola sa federalnim tržišnim inspektorima. Posljednji primjer za to je vršenje inspekcijaskog nadzora kod trgovaca i obrtnika koji vrše promet predmeta od plemenitih metala (zlatara), kada su u dijelu inspekcijaskih provjera propisanih oznaka na predmetu (žigova), koje su u isključivoj nadležnosti kantonalne i općinske tržišne inspekcije, kontrolu vršili federalni tržišni inspektori. Iz navedenih razloga određeni broj subjekata, planiran za kontrolu od strane kantonalne tržišne inspekcije, nije kontrolisan, kako bi se izbjeglo ponavljanje kontrola kod istog subjekta u kratkom vremenu.

Pored naprijed navedenih razloga i iz razloga zakonske obaveze postupanja kantonalne tržišne inspekcije po nalogima i uputama Federalne uprave za inspekcijske poslove, inspekcijaski nadzori planirani u ovom izvještajom periodu nisu izvršeni u potpunosti u skladu sa ciljevima, zadatim u Programu rada za 2013.godinu.

Tako je u ovom izvještajnom periodu po nalogima i uputama Federalne uprave za inspekcijske poslove vršen inspekcijaski nadzor nad zaštitom autorskih prava korištenja kompjuterskih programa, inspekcijaski nadzor benzinskih pumpnih stanica na osnovu dostavljenih podataka od Federalnog ministarstva trgovine, pojačani inspekcijaski nadzor nad primjenom Zakona o fiskalnim sistemima u dijelu posjedovanja fiskalnog uređaja i izdavanja fiskalnih računa, što predstavlja problem u organizovanju rada kantonalne tržišne inspekcije prilikom utvrđivanja prioriternih aktivnosti, a s tim u vezi i poteškoću u izvršavanju zadatah ciljeva i aktivnosti u planiranim rokovima.

Postupanje nadležnih sudova za vođenje prekršajnog postupka ide u korist kaznenih mjera izrečenih od strane kantonalnih tržišnih inspektora, obzirom da su svi postupci po zahtjevu za sudsko odlučivanje i podnesenim zahtjevima za pokretanje prekršajnog postupka, riješeni u korist Kantonalne uprave za inspekcijske poslove, izuzev Općinskih sudova u Zenici, Kaknju i Zavidovićima, koji se u većini slučajeva odlučuju za uslovnu novčanu kaznu, kojom se ne postiže svrha kažnjavanja.

U cilju poboljšanja stanja u oblasti neophodno bi bilo:

- Inicirati izmjene Zakona o unutrašnjoj trgovini i Zakona o obrtu i srodnim djelatnostima, u dijelu koji se odnosi na postupak zatvaranja bespravnih radnji pečaćenjem na licu mjesta, na način kako je to riješeno Zakonom o poreznoj upravi,

- Inicirati donošenje podzakonskih akata za provođenje Zakona o zaštiti potrošača u Bosni i Hercegovini, obzirom da je rok za donošenje bio 12.04.2007. godine, kojim bi se povećala zaštita potrošača,
- Obezbjediti tehničke mogućnosti za odlazak inspektora na teren četiri dana u sedmici, na način da dva inspektora koriste jedno vozilo, kao što radi većina inspekcija u drugim kantonima.

Otklanjanje naprijed navedenih nedostataka smatramo bitnim uvjetima za poboljšanje stanja u oblasti koju nadzire kantonalna tržišna inspekcija, koja će u cilju dovođenja stanja na optimalan nivo, represivno djelovati u drastičnim slučajevima činjenja prekršaja, podnošenjem zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka, umjesto izdavanja prekršajnih naloga, kako bi izrečene kazne bile veće.

3. KANTONALNA TURISTIČKO-UGOSTITELJSKA INSPEKCIJA

a) Poduzete aktivnosti

Kantonalna turističko-ugostiteljska inspekcija ima 8 izvršilaca, od kojih jedan glavnik kantonalne turističko-ugostiteljske inspekcije 7 kantonalnih turističko-ugostiteljskih inspektora, od kojih je jedan, od mjeseca septembra pa do kraja izvještajnog perioda, privremeno spriječen za rad zbog porodijskog odsustva.

Programom rada za 2013. godinu i njegovim izmjenama, planirano je 1.600 inspekcijskih kontrola, izvršeno ukupno 1.721 inspekcijska kontrola, od čega 1.322 novih kontrola i 399 kontrola izvršenja rješenja. Zbog utvrđenih nepravilnosti prilikom inspekcijskih kontrola, doneseno je 428 rješenja, podneseno je 9 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka i izdato 212 prekršajnih naloga, sa ukupnim iznosom izrečenih novčanih kazni od 67.950,00 KM, od čega je po Zakonu o inspekcijama Zeničko-dobojskog kantona 16 prekršajnih naloga u iznosu od 5.900,00 KM.

U toku izvještajnog perioda, na zahtjev Vlade Federacije BiH i prema uputama Federalne uprave za inspekcijske poslove, šest kantonalnih turističko-ugostiteljskih inspektora je, po ovlaštenju direktora Uprave da obavljaju poslove kantonalnog tržišnog inspektora, vršilo pojačan inspekcijski nadzor nad primjenom Zakona o fiskalnim sistemima u ugostiteljskim objektima, kojom prilikom su izvršili ukupno 417 inspekcijskih kontrola, i zbog utvrđenih nepravilnosti izdali 11 prekršajnih naloga, sa ukupnim iznosom izrečenih novčanih kazni od 28.000,00 KM.

U skladu sa zaključkom Vlade Zeničko-dobojskog kantona, kantonalna turističko-ugostiteljska inspekcija je u redovnom radnom vremenu, popodnevnim i noćnim satima kao i u dane vikenda, u mjesecu maju i junu, a u mjesecu septembru u mješovitim timovima sa inspekcijom rada za oblast radnih odnosa i tržišnom inspekcijom, vršila inspekcijski nadzor smještajnih kapaciteta za noćenje i boravak turista, kojom prilikom su izvršili 42 kontrole smještajnih kapaciteta na području kantona, i zbog utvrđenih nepravilnosti donijeli 20 rješenja o otklanjanju nedostataka, 3 rješenja o privremenoj zabrani obavljanja registrovane djelatnosti, te izdali 8 prekršajnih naloga po Zakonu o ugostiteljskoj djelatnosti u FBiH.

Pored navedenog, u cilju suzbijanja obavljanja djelatnosti bez odobrenja nadležnog organa, u ovom izvještajnom periodu vršen je inspekcijski nadzor koji se unajvećem dijelu odnosio na subjekte koji su nakon što su izvršili odjavu, nastavili sa obavljanjem ugostiteljske djelatnosti, kao i na subjekte koji su prije dobijanja odobrenja nadležnog organa započeli sa obavljanjem ugostiteljske djelatnosti (tzv. "radnje u pripremi"), pri čemu je doneseno 115 rješenja o zabrani obavljanja djelatnosti.

Djelovanjem inspekcije 59 subjekata je pribavilo odobrenje za rad odnosno registrovalo djelatnost, 30 ih je postupilo po rješenju o zabrani i prestalo sa obavljanjem djelatnosti, dok je 26 postupaka još uvijek u toku.

Inspekcijski nadzori su kontinuirano vršeni i u pogledu kontrole ispunjavanja minimalno-tehničkih uslova, propisanih za svaku vrstu ugostiteljskog objekta, kontrole poštivanja zakonske obaveze utvrđivanja normativa o utrošku namirnica za pojedino jelo, piće i napitak, te ovjere istih kod nadležnog organa, kontrole isticanja cjenovnika i ovjere istih kod nadležnog organa, kontrole izdavanja računa za pružene ugostiteljske usluge, kontrole pružanja ugostiteljskih usluga u skladu sa odobrenjem nadležnog općinskog organa, sa akcentom na izvođenje muzike uživo u ugostiteljskim objektima koji pripadaju onoj vrsti ugostiteljskih objekata u kojima se ne može izvoditi ista, kontrole poštivanja općinskih odluka o radnom vremenu kao i pridržavanja istaknutog radnog vremena, kontrole usluživanja alkoholnih pića osobama mlađim od 18 godina, kontrolu smještajnih kapaciteta sa akcentom na kategorizaciju objekata i obavezu prijave boravka gostiju, te kontrole ispunjavanja zdravstvenih uslova za rad u ugostiteljstvu, osoba koje obavljaju ugostiteljsku djelatnost, u skladu sa posebnim propisima.

Kantonalna turističko-ugostiteljska inspekcija je u ovom periodu utvrdila da kontrolisani subjekti najčešće čine prekršaje neizdavanja računa za pružene ugostiteljske usluge i nepridržavanja propisanog radnog vremena.

U cilju izbjegavanja ponavljanja kontrola kod subjekata kod kojih u prethodnim kontrolama nije utvrđena povreda propisa, inspekcijski nadzor je vršen kod tačno određenih subjekata, po nalogu glavnog kantonalnog turističko-ugostiteljskog inspektora, teu popodnevnim i noćnim satima, kao i u dane vikenda.

Ukupan broj zaprimljenih predstavi u izvještajnom periodu je 276, i iste su riješene u rokovima propisanim Zakonom o postupanju sa predstavkama i prijedlozima.

Tabelarni prikaz rezultata rada 01.01. – 31.12.2013. godine:

BROJ IZVRŠENIH PREGLEDA	1.721		novih pregleda	1.322
			kontrola izvršenja rješenja	399
PODUZETE MJERE	doneseno rješenja	428	Rješenja o zabrani	115
			Rješenja o otklanjanju nedostataka	311
			Rješenja o upozorenju	2
	ZPPP	9		
	izdato prekršajnih naloga	212	Iznos izrečenih novčanih kazni: 67.950,00 KM	
	doneseno zaključaka o dozvoli izvršenja prisilom	32		
BROJ ZAPEČAĆENIH OBJEKATA	7			

Kantonalni turističko-ugostiteljski inspektori prisustvovali su na **47** usmenih pretresa na općinskim sudovima, u svojstvu predstavnika ovlaštenog organa.

b) Razlozi koji su negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti su prijedlozi za poboljšanje stanja

Nastan je u oblasti ugostiteljske i turističke djelatnosti negativno utičen izak iznos minimalno propisanih kazni za fizička lica koja obavljaju ugostiteljsku djelatnost, neujednačenost legislative na nivou općina koja reguliše radno vrijeme ugostiteljskih objekata, i to u dijelu kaznenih odredbi, posebno što je izostavljen član 66. Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti u kome su propisane sankcije za nepridržavanje propisanog radnog vremena kada se radi o recidivistima kao i nemogućnost izricanja zaštitne mjere zabrane rada.

Obzirom da Zakonom o udruženjima i fondacijama nije propisana mogućnost brisanja udruženja građana iz registra udruženja, kada mimo odobrenja, pružaju ugostiteljske usluge trećim licima, ista predstavljaju nelojalnu konkurenciju registriranim ugostiteljima.

Postojeći broj kantonalnih turističko-ugostiteljskih inspektora je nedovoljan za efikasno suzbijanje nelegalnog obavljanja djelatnosti u ovoj oblasti, posebno u ruralnim dijelovima kantona, obzirom da inspekcijski nadzor u ovoj oblasti vrši 7 kantonalnih inspektora na području 12 općina kantona, i da isto nije u općinskoj nadležnosti.

U cilju poboljšanja stanja u oblasti neophodno bi bilo poduzeti mjere i radnje na uklanjanju gore iznesenih razloga, koji negativno utiču na stanje u oblasti ugostiteljstva i turizma.

Stupanjem na snagu novog Zakona o zaštiti od buke, stanje u ovoj oblasti će se znatnije poboljšati, posebno u segmentu zaštite od prekomjerne buke, proizvedene u ugostiteljskim objektima.

4. KANTONALNA INSPEKCIJA ZA CESTOVNI PROMET

a) Poduzete aktivnosti

Kantonalna inspekcija za cestovni promet ima dva izvršioca.

Programom rada za 2013. godinu i njegovim izmjenama, planirano je izvršenje 384 inspekcijska pregleda, a izvršeno ukupno **436** inspekcijskih kontrola, od čega **351** novih kontrola i **85** kontrola izvršenja rješenja, pri čemu je izvršeno zaustavljanje i pregled ukupno 885 vozila. Zbog utvrđenih nepravilnosti pri likom inspekcijskih kontrola, doneseno je **76** rješenja i izdato **247** prekršajnih naloga, sa ukupnim iznosom izrečenih novčanih kazna od **99.372,00 KM**, od čega je po Zakonu o inspekcijama Zeničko-dobojskog kantona 12 prekršajnih naloga u iznosu od 7.410,00 KM. Pored navedenih prekršajnih mjera, u ovom periodu je iz cestovnog prometa privremeno isključeno 6 vozila.

Razlog većeg broja izvršenih inspekcijskih pregleda u odnosu na planirani je pojačana inspekcijska nadzor u cilju otkrivanja i sprječavanja tzv. „radanacrnio” i otkrivanja i sankcionisanja subjekata koji ponavljaju prekršaje.

Razlog većeg broja izvršenih kontrola izvršenja rješenja u odnosu na ukupan broj donesenih rješenja, leži u specifičnosti ove vrste inspekcije. Naime, lica za koja je utvrđeno da ne posjeduju odobrenja za obavljanje javnog vanlijskog prijevoza putnika, teško je ponovo zateći u obavljanju javnog vanlinijskog cestovnog prijevoza, tako da se kontrole izvršenja rješenja protežu na duži vremenski period. Iz navedenih razloga, u ovom izvještajnom periodu je broj kontrola izvršenja rješenja veći od broja donesenih rješenja, obzirom da su inspektori na terenu bili u situaciji da izvrše kontrolu izvršenja rješenja donesenih u prethodnoj godini.

Pored redovnih inspekcijskih kontrola javnog prijevoza putnika u linijskom cestovnom prijevozu, fizičkih lica koja posjeduju rješenje nadležnog organa za obavljanje prijevoza za vlastite potrebe a ista obavljaju prijevoz suprotno rješenju nadležnog organa, postupanja po predstavkama javnih prijevoznika, općinskih i kantonalnog udruženja taksista, građana i drugih podnosilaca, te službenih zabilješki policijskih službenika, kao najbitnije aktivnosti kantonalne inspekcije za cestovni promet u izvještajnom periodu ističemo sljedeće:

- pojačan inspekcijski nadzor u cilju otkrivanja i sprečavanja obavljanja tzv. „rada na crno”, u oblasti javnog prijevoza putnika u vanlinijskom cestovnom prijevozu-taksiprijevozu, u skladu sa Operativnim planom ove Uprave, na području općina: Zenica, Tešanj, Visoko i Maglaj, u periodu od 07.01. do 18.01.2013.godine, pri čemu su izvršena 152 inspekcijska pregleda i sačinjeno 39 zapisnika. Tom prilikom je zbog utvrđenih prekršaja doneseno 10 rješenja i izdato 16 prekršajnih naloga u ukupnom iznosu od 5.130,00 KM,
- u mjesecu februaru i martu vršen je pojačan inspekcijski nadzor u ranim jutarnjim i popodnevrim satima i u dane vikenda, na području općina Zenica i Breza, sa akcentom na suzbijanje nelegalnog taksiprijevoza,
- pojačan inspekcijski nadzor nad subjekatima koji obavljaju javni prijevoz učenika, u skladu sa Zaključkom Vlade Zeničko-dobojskog kantona broj: 02-27-2825/13 od 31.01.2013. godine i zahtjevom Ministarstva za obrazovanje, nauku, kulturu i sport, prema termin-planu, sačinjenom uz konsultacije sa Ministarstvom za prostorno uređenje, promet i komunikacije i zaštitu okoline, za period od 17.04. do 23.04.2013.godine, kojom prilikom je izvršena kontrola prijevoznika koji obavljaju ugovoreni prijevoz učenika osnovnog obrazovanja na 14 relacija. Zbog utvrđenih prekršaja doneseno je 1 rješenje o privremenoj zabrani obavljanja prijevoza i izdato 14 prekršajnih naloga u ukupnom iznosu od 3.630,00 KM. Navedene aktivnosti vršene su i tokom mjeseca maja i juna, sve do okončanja nastavne godine, kao i početkom školske 2013/2014 godine,
- inspekcijski nadzor javnog linijskog prijevoza putnika na federalnoj autobusnoj liniji Sarajevo-Zenica,
- inspekcijski nadzor po zahtjevima Ministarstva za prostorno uređenje, promet i komunikacije i zaštitu okoline Zeničko-dobojskog kantona nad pravnim i fizičkim licima koja su registrovana za vršenje javnog prijevoza tereta, a ista nisu pribavila važeće licence.

U cilju rješavanja problema u ovoj oblasti u toku ovog izvještajnog perioda održano je više sastanaka sa kantonalnim resornim ministarstvom, Upravom policije, predstavnicima javnih prijevoznika, udruženjima taksista i sindikalnim povjerenicima JKP „Zenicatrans-prevoz putnika” Zenica.

U ovom izvještajnom periodu zaprimljeno je ukupno **116** predavki i iste su riješene u rokovima propisanim Zakonom o postupanju sa predstavkama i prijedlozima.

Tabelarni prikaz rezultata rada 01.01. – 31.12.2013. godine:

UKUPNO IZVRŠENIH PREGLEDA	436		novih pregleda	351
			kontrola izvršenja rješenja	85
PODUZETE MJERE	doneseno rješenja	76	rješenja o zabrani	55
			rješenja o naređenju otklanjanja nedostataka	15
			rješenja o isključenju vozila	6

			rješenja o udaljavanju vozača	-
	ZPPP	-		
	izdato prekršajnih naloga	247	iznos izrečenih novčanih kazni:	99.372,00 KM
BROJ NELEGALNIH PRIJEVOZNIKA		52		
BROJ ISKLJUČENIH PRIJEVOZNIKA IZ PROMETA		6		
BROJ UDALJAVANJA VOZAČA IZ VOZILA		-		
BROJ PRIJEDLOGA ZA BRISANJE IZ REGISTRA		-		

Kantonalni inspektori za cestovni promet prisustvovali su na **52** usmena pretresa na općinskim sudovima, u svojstvu predstavnika ovlaštenog organa.

b) Razlozi koji susenegativnoodrazilinapostojećestanjeuoblastisa prijedlozima za poboljšanje stanja

Stanjeuoblasticestovnogprijevoza napodručjukantonanije zadovoljavajuće. Velikbrojlica koja se nelegalnobave javnim prijevozom u direktnoj je vezi sa brojem osoba bez zaposlenja. Pored toga, subjekti koji imaju odobrenje za prijevoz za vlastite potrebe (npr. poljoprivredni proizvođači), posežu za pružanjem usluga trećim licima, što predstavlja nelojalnu konkurenciju registrovanim javnim prijevoznicima. Stanje bi se dijelom popravilo kada bi općinske službe, nadležne za izdavanje odobrenja za vršenje prijevoza za vlastite potrebe, dosljednije utvrđivale ispunjenost uvjeta za obavljanje ove vrste javnog prijevoza.

Evidentno je da oblast cestovnog prometa, kao tercijarna privredna djelatnost, ima tendenciju rasta i razvoja. I pored značajnih rezultata koje su ostvarili, dva kantonalna inspektora koja vrše inspeksijski nadzor na području 12 općina kantona, nisu dovoljna, tako da bez povećanja broja kantonalnih inspektora za cestovni promet, teško je očekivati značajnije poboljšanje stanja o ovoj oblasti.

Napomene radi, kada je ova privredna djelatnost bila na nižem stupnju razvijenosti u odnosu na današnji, na području 12 općina kantona radilo je 9 inspektora. Danas, dva kantonalna inspektora za cestovni promet, radeći i u dane vikenda, fizički nisu u mogućnosti da spriječe sve negativne pojave i probleme u ovoj oblasti, te je stoga više nego neophodno obezbijediti potrebne pretpostavke za povećanje broja kantonalnih inspektora za cestovni promet.

5. KANTONALNA INSPEKCIJA ZA CESTE

a) Poduzete aktivnosti

Kantonalna inspekcija za ceste ima jednog izvršioca.

Programom rada za 2013. godinu, planirano je izvršenje 140 inspekcijskih pregleda, izvršeno ukupno **164** inspekcijskih kontrola, od čega **117** redovnih kontrola, **24** kontrole po zaprimljenim predstavkama i **23** kontrole izvršenja rješenja. Zbog utvrđenih nepravilnosti prilikom inspekcijskih kontrola, donesena su **23** rješenja.

Struktura inspekcijskih kontrola prema predmetu kontrole je sljedeća:

- **62** kontrole održavanja i izgradnje javnih cesta,
- **58** kontrola izgradnje objekata u pojasu javnih cesta i
- **44** kontrole izvođenja ostalih radova uz ceste i na cestama.

Ukupan broj zaprimljenih predavki u izvještajnom periodu je **44**, od kojih su 24 iz nadležnosti ove inspekcije, a 20 predavki iz nadležnosti drugih organa, i iste su u zakonskom roku proslijeđene nadležnim organima na dalje postupanje, o čemu su obaviješteni podnosioci.

Tabelarni prikaz rezultata rada 01.01. – 31.12.2013. godine:

UKUPNO IZVRŠENIH PREGLEDA	164		novih pregleda	141
			kontrola izvršenja rješenja	23
PODUZETE MJERE	doneseno rješenja	23	rješenja o zabrani	-
			rješenja o otklanjanju nedostataka	23
			rješenja o upozorenju	-
	ZPPP	-		
	izdato prekršajnih naloga	-	iznos izrečenih novčanih kazni: -	

Kantonalni inspektor za ceste prisustvovao je na **37** usmenih pretresa na općinskim sudovima, u svojstvu predstavnika ovlaštenog organa, iz oblasti rudarsko-geološke i inspekcije za cestovni promet.

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Osnovni razlozi koji negativno utiču na stanje u ovoj oblasti, su nedosljedna primjena Zakona o cestama i provedbenih propisa prilikom održavanja cesta, izgradnja objekata u cestovnom pojasu kao i priključaka objektima sa lokalnih i regionalnih cesta, bez potrebnih saglasnosti nadležnih organa, velik broj podnesenih zahtjeva za legalizaciju nelegalno izgrađenih i postavljenih objekata i reklamnih natpisa u cestovnom pojasu, nezakonito vršenje određenih radnji na javnim cestama i oko njih, kako od strane raznih subjekata tako i od strane javnih preduzeća, nedovoljna saradnja sa upraviteljima javnih cesta i subjektima koji vrše nadzor nad izvođenjem radova, koje se ogleda u nepostupanju istih po zahtjevima inspektora za ceste za dostavu podataka bitnih za inspekcijsku kontrolu, kao ni informacija o poduzetim mjerama i aktivnostima, te nevršenju poslova od strane upravitelja javnih cesta koji su im Zakonom o cestama dati u nadležnost.

Stanje u oblasti cesta se može poboljšati dosljednijim provođenjem mjera zaštite javnih cesta od strane upravitelja javnih cesta (zaštita od prekomjernog opterećenja, zaštita cesta od prekomjerne upotrebe i vršenje mjerenja ukupne mase i osovinskog opterećenja na javnim cestama),

kategorizacijom postojećih cestovnih pravaca (pojedine ceste ne ispunjavaju minimum uslova da bi se uvrstile u rang određenih cesta, a do danas ovoj inspekciji nije dostavljen niti jedan akt ili odluka o kategorizaciji pojedinih javnih cesta od strane općina u skladu sa članom 9. Zakona o cestama, te predlažemo isticanje ove problematike pred Federalnim ministarstvom prometa i komunikacija koje uređuje oblast nove kategorizacije javnih cesta), uspostavljanjem propisane službene evidencije odnosno saobraćajnih projekata kod upravitelja javnih cesta, informacionog sistema javnih cesta kao i katastra cesta sa ucrtanim objektima i postojećom signalizacijom.

S obzirom na činjenicu da je veliki broj kontrolisanih subjekata podnio zahtjeve za legalizaciju bespravno izvedenih radova i uplatio naknadu za korištenje cestovnog zemljišta, u narednom periodu predstoji pojačana kontrola korištenja cestovnog zemljišta od strane korisnika, od kojih većina ne posjeduje rješenje o privremenom korištenju zemljišta.

Takođe će se kontrolisati izgradnja novih javnih cesta u dijelu koji se odnosi na posjedovanje zakonom propisane dokumentacije koju izvođači moraju posjedovati na gradilištu, kvalitet ugrađenih materijala kao i primjenu propisanih standarda, s obzirom da je uočeno da se od strane subjekata koji vrše stručno-tehnički nadzor vrše veliki propusti prilikom kontrole gradnje objekata, jer isti fizički nisu u mogućnosti izvršiti kvalitetan nadzor zbog velikog broja projekata na kojima vrše nadzor.

U cilju poboljšanja stanja u ovoj oblasti neophodno je da upravitelji javnih cesta kantonalnoj inspekciji za ceste redovno dostavljaju dokumentaciju vezanu za izvođenje radova na redovnom i vanrednom održavanju cesta (plan redovnog i vanrednog održavanja cesta, ugovore zaključene sa odabranim izvođačima), što bi doprinijelo efikasnijem vršenju inspekcijskog nadzora u ovom segmentu kontrole.

6. KANTONALNA ELEKTROENERGETSKA INSPEKCIJA

a) Poduzete aktivnosti

Kantonalna elektroenergetska inspekcija ima jednog izvršioca.

Programom rada za 2013. godinu, planirano je izvršenje 170 inspekcijskih pregleda, a izvršeno ukupno **170** inspekcijskih pregleda, od čega je **26** redovnih inspekcijskih kontrola, **18** kontrola po zaprimljenim predstavkama, **20** kontrola izvršenja rješenja i **106** pregleda-revizije glavnih projekata u postupku dobijanja građevinske dozvole. Kantonalni elektroenergetski inspektor je, u toku izvještajnog perioda, više od 5 mjeseci bio odsutan sa posla zbog bolovanja, što je razlog manjeg broja izvršenih redovnih inspekcijskih pregleda u odnosu na planirani, s tim što je broj izvršenih pregleda-revizije projekata veći od planiranog broja. Zbog utvrđenih nepravilnosti prilikom inspekcijskih kontrola, doneseno je **28** rješenja i izdata **4** prekršajna naloga, sa ukupnim iznosom izrečenih novčanih kazni od **6.100,00 KM**. Za pregledane projekte izdata su **104** izvještaja o usklađenosti istih sa zakonima i izvršena ovjera istih, a 2 su vraćena radi usklađivanja sa zakonima i propisima iz oblasti elektroenergetike. Uplaćena taksa za pregled glavnih projekata iznosi **11.200,00 KM**.

Obzirom da su subjekti kontrole svjesni da neispravnost elektroenergetskih objekata i postrojenja predstavlja opasnost po ljudske živote i materijalna dobra, rješenja za otklanjanje nedostataka se u većini slučajeva izvršavaju.

Tabelarni prikaz rezultata rada 01.01. – 31.12.2013. godine:

UKUPNO IZVRŠENIH PREGLEDA	170		redovnih pregleda	26	
			pregledi po predstavkama	18	
			kontrola izvršenja rješenja	20	
			pregleda-revizija gl.projekata u postupku dobijanja građevinske dozvole	106	
PODUZETE MJERE	doneseno rješenja	28	rješenja za obustavu izvođenja radova	-	
			rješenja o otklanjanju nedostataka		28
			rješenja o upozorenju	-	
			rješenja za stavljanje van upotrebe EEO	-	
	izdato prekršajnih naloga	4	iznos izrečenih novčanih kazni: 6.100,00 KM		
	izdato izvještaja o usklađenosti gl.projekata sa zakonima i ovjera pregledanih projekata		104		
	povrat projekata radi uskl. sa zakonima i propisima iz oblasti el.		2		
Uplaćena taksa za pregled gl.projekata	11.200,00 KM				

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Stanje u oblasti elektroenergetike u 2013.godini se nije bitnije promijenilo u odnosu na stanje u prethodnoj godini.

Zbog povećanih investicija ED-ZE, izgradnjom novih 10/20/0,4 kV krajnjih i prolaznih trafo-stanica sa priključnim SN vodovima uključenih u energetske sistem, izgradnjom novih magistralnih vodova, te rekonstrukcijom postojeće NN mreže, kvantitet i kvalitet isporučene energije kupcima je u znatnoj mjeri poboljšan.

Izražen je problem građevinskih NN priključaka i NN priključaka za izgrađene objekte, bez potrebne dokumentacije. Pogonska i tehnička dokumentacija elektroenergetskih objekata je nepotpuna, neažurirana, neusklađena sa zakonima i tehničkim propisima. Glavni projekti, koji po Zakonu o elektroenergetskoj inspekciji u postupku dobijanja građevinske dozvole podliježu pregledu usklađenosti sa važećim propisima i zakonima iz oblasti elektroenergetike, zbog neusklađenosti sa istim, vraćaju se podnosiocu zahtjeva za pregled radi otklanjanja nedostataka, tako da se pregled istih vrši po dva ili tri puta, a naplaćuje samo jedna taksa za pregled.

Pored navedenog, na području Zeničko-dobojskog kantona u ovoj oblasti evidentan je:

- veći broj subjekata koji su izgradnjom stambenih i poslovnih objekata ili izvođenjem nedozvoljenih radnji ugrozili NN i VN mrežu, čime su doveli u opasnost ljudske živote i mogućnost nastanka velikih materijalnih šteta,
- nedostatak planova razvoja elektrodistributivne mreže usklađen sa regulacionim planovima općina i kantona,
- veliki broj objekata koji su stavljeni u upotrebu, bez upotrebne dozvole, na osnovu rješenja o ispunjavanju minimalno tehničkih uslova za početak rada.

Takođe ističemo da se kompenzacija reaktivne energije i dalje ne provodi u skladu sa zakonskom regulativom, što utiče na gubitke električne energije, a time i na ukupan kvalitet elektroenergetskog sistema, te da je i dalje je izražen problem identifikacije kupaca koji pripadaju energetsom području JP EP HZ HB-područje Centar za područje Novog Šehera - TP "Mahala", koji su evidentirani u bazi kupaca JP EP BiH. Nove kupce na magistralne vodove priključuje JP EP BiH, uz pribavljanje elektroenergetske saglasnosti vlasnika NNM-e (JP EP HZ HB - područje Centar). Zbog nedefinisanih odnosa između dvije navedene distribucije, otežano je vršenje inspekcijskog nadzora i provođenje mjera kantonalnog elektroenergetskog inspektora na navedenom energetsom području.

U cilju što kvalitetnijeg sprovođenja nadzora u ovom periodu nastavljeno je ažuriranje podataka za stvaranje kvalitetne baze podataka o lokacijama postrojenja i objekata.

7.KANTONALNA TERMOENERGETSKA INSPEKCIJA

a) Poduzete aktivnosti

Kantonalna termoeenergetska inspekcija ima jednog izvršioca.

Programom rada za 2013. godinu, planirano je izvršenje 154 inspekcijska pregleda, izvršenoukupno **201** inspekcijski pregled, od čega **118** redovnih inspekcijskih kontrola, **26** kontrola izvršenja rješenja i **57** pregleda tehničke-atestne dokumentacije i ispitnih protokola. Na osnovu utvrđenog stanja prilikom inspekcijskih kontrola, doneseno je **159** rješenja i izdato **8** uvjerenja za novoizgrađene tlačne posude.

Ukupan broj upravnih mjera u odnosu na broj inspekcijskih pregleda, upućuje na specifičnost ove inspekcije koja mora, u većini slučajeva, donijeti određeno rješenje ili uvjerenje za dalju upotrebu do određenog roka.

U toku izvještajnog perioda pregledano je **1.023** različitih termoeenergetskih postrojenja, uređaja ili posuda pod pritiskom, od kojih se najveći broj odnosi na pokretne plinske boce, stabilne posude pod pritiskom različitih medija i termoeenergetska postrojenja tipa parnih, vrelovodnih i uljnih kotlova, pregrijača pare, izmjenjivača topline i zagrijača vode.

Formirano je **113** "isprava" za tlačne posude prema Pravilnicima za stabilne i pokretne posude pod pritiskom i važećim standardima iz grupe M.E2.153. Za izdata rješenja i uvjerenja uplaćeno je **2.410,00 KM** administrativne takse.

Inspekcijski pregledi su vršeni kao redovni periodični pregledi prema tehničkim propisima, i kao pregledi po podnesenim zahtjevima vlasnika-korisnika termoeenergetskih postrojenja za inspekcijsku kontrolu i ispitivanje, radi utvrđivanja ispravnosti termoeenergetskih postrojenja i PPP u eksploataciji kao i novih proizvoda kod proizvođača, kojih je u ovom izvještajnom periodu bilo ukupno 90.

Tabelarni prikaz rezultata rada 01.01. – 31.12.2013. godine:

UKUPNO IZVRŠENIH PREGLEDA	201		redovnih pregleda i pregleda po zahtjevima/predstavkama	118
			kontrola izvršenja rješenja	26
			pregled projekata, ispitnih protokola i atesta	57
PODUZETE MJERE	doneseno rješenja	159	rješenja za dalji rad	126
			rješenja sa zabranom rada	7
			rješenja o otklanjanju nedostataka	26
	uvjerenja	8		
broj ukupno pregledanih termoenergetskih postrojenja	1.023			
broj izdatih isprava	113			
uplaćena taksa za izdata rješenja	2.410,00 KM			

U izvještajnom periodu doneseno je 7 rješenja o zabrani korištenja i trajnom uništenju opasnih postrojenja i 26 rješenja sa utvrđenim nedostacima na postrojenjima i otklanjanju istih.

Iz prikazanih podataka može se konstatovati da je zadržan trend broja postrojenja za koje je izrečena mjera zabrane korištenja kao i broja termoeenergetskih postrojenja sa utvrđenim nedostacima za koja su donesena rješenja za otklanjanje istih, što je rezultat preventivnog i blagovremeneog djelovanja termoeenergetske inspekcije, čime se mogućnost eksplozija sa najtežim posljedicama svodi na najmanju moguću mjeru.

b) Razlozi koji su negativno odrazili na postojanje stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Nedostatak zakonske regulative usklađene sa evropskim standardima i propisima negativno utiče na stanje u oblasti težavara dovoji inspekciji. Naročite poteškoće u tom pogledu predstavljaju uvezena postrojenja iz zemalja evropske unije, popitanju obaveza tehničke i opće dokumentacije, različitih termina (rokova) redovnih inspekcijih pregleda i vrst pregleda.

Zakon o termoeenergetskoj inspekciji („Službeni list RBiH“, broj: 13/94) i pravilnik koji se primjenjuje u prilikom pregleda i ispitivanja termoeenergetskih postrojenja, su iz perioda 90-tih godina i ranije, i neprovođivi su na postrojenjima uvezenim iz zemalja evropske unije.

Inspekcijiski nadzor vrši se u postupku planiranja, projektovanja, proizvodnje, izgradnje, rekonstrukcije, upotrebe i održavanja termoeenergetskih postrojenja, uređaja i posuda pod pritiskom, radi ocjene njihove tehničke ispravnosti, pogonske sigurnosti i tehničke ekonomičnosti.

Prateći stanje u oblasti, može se konstatovati da se sve više upotrebljavaju dotrajala i veoma stara postrojenja, koja su opasna za upotrebu i korištenje.

Kao zaštitna mjera, za takva postrojenja vrši se skraćivanje intervala redovnih periodičnih pregleda i ispitivanja, s ciljem blagovremenosti i preventivnosti, definisanih tehničkim propisima, tvorničkim uputstvima i odgovarajućim Pravilnicima. Ovakav pristup je najpouzdaniji za sprječavanje trajnih oštećenja na postrojenjima i mogućim eksplozijama s najtežim posljedicama.

U tom cilju, preventivnim mjerama, u izvještajnom periodu uništeno je i otpisano **1.636** boca za propan-butan, kisik, azot i acetilen i stavljeno van funkcije više desetina opasnih postrojenja.

I pored navedenog, dešavaju se eksplozije i požari na plinskim instalacijama, najviše zbog propusta i nepoštivanja tvorničkih uputstava za sigurno rukovanje i pravilno održavanje. U veoma malom procentu se dešavaju problemi direktno na postrojenjima, zbog tehničke neispravnosti ili slabog zaptivanja spojevima, jer se redovnim periodičnim pregledima i tlačnim probama takvi nedostaci pravovremeno otkrivaju i otklanjaju.

Kao i u prethodnim i u 2013. godini nastavljene su aktivnosti termooenergetske inspekcije, koje se odnose na realizaciju Zaključka Vlade FBiH br. 488/08, od 15.04.2008. godine, kojim se zabranjuje uvoz i korištenje plinskih boca za propan-butan starijih od 30 godina.

Takve boce se izdvajaju na posebnu lokaciju i stavljaju van funkcije, ali se ne mogu trajno uništiti, jer postojećim materijalnim zakonom nije ograničen vijek upotrebljivosti tlačnog postrojenja sve dok se može utvrditi njegova tehnička ispravnost.

I dalje prisutan problem na prostoru Zeničko-dobojskog kantona je ugradnja pokretnih nadzemnih i stabilnih nadzemnih i podzemnih plinskih rezervoara za propan-butan gas, od strane fizičkih lica, koja koriste plinske rezervoare i plin za grijanje vlastitih stambenih objekata, kao i drugih korisnika eksplozivnih sredstava, bez prethodno obezbijeđenih urbanističkih saglasnosti, upotrebnih i lokacijskih dozvola.

U cilju rješavanja navedenog problema uspostavljena je saradnja sa inspekcijskim organima za protu požarna eksplozivna sredstva Ministarstva unutrašnjih poslova Zeničko-dobojskog kantona, u čijoj je nadležnosti davanje saglasnosti za lokaciju eksplozivnih sredstava.

8. KANTONALNA RUDARSKO-GEOLOŠKA INSPEKCIJA

a) Poduzete aktivnosti

Kantonalna rudarsko-geološka inspekcija ima jednog izvršioca.

Programom rada za 2013. godinu, planirano je izvršenje 135 inspekcijskih kontrola, a izvršeno ukupno **142** inspekcijskih kontrola, od čega **39** kontrola subjekata koji imaju odobrenje za istraživanje/eksploataciju mineralnih resursa (2 kontrole po obavijesti o nastavku izvođenja rudarskih radova, 1 kontrola po obavijesti o privremenoj obustavi rudarskih radova i 3 kontrole po predstavci o uticaju miniranja na objekte u privatnom vlasništvu), **60** kontrola lokaliteta/pozajmišta nelegalne i neplanske eksploatacije stijenskog materijala (od kojih **14** po predstavci) i **43** kontrole izvršenja rješenja. Zbog utvrđenih nepravilnosti prilikom inspekcijskih kontrola, donesena su **33** rješenja, podneseno **8** zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka i izdato **11** prekršajnih naloga, sa ukupnim iznosom izrečenih novčanih kazni od **32.800,00 KM**, od čega je po Zakonu o inspekcijama Zeničko-dobojskog kantona 1 prekršajni nalog u iznosu od 300,00 KM.

U izvještajnom periodu intenzivirane su aktivnosti utvrđene Zaključkom Vlade Zeničko-dobojskog kantona broj: 02-34-27393 od 26.10.2011. godine, u cilju otkrivanja i sankcionisanja subjekata koji obavljaju djelatnosti vađenja kamena i drugih mineralnih sirovina bez odobrenja Ministarstva za privredu Zeničko-dobojskog kantona, kao i subjekata koji ponavljaju prekršaje.

Pored navedenih aktivnosti, kantonalni rudarsko-geološki inspektor je izvršio stručne preglede i analize **12** godišnjih izvještaja o stanju zaštite na radu, protivpožarne i higijensko-

tehničke zaštite za 2012.godinu, subjekata iz nadležnosti rudarsko-geološke inspekcije, sa naglaskom na stanje zaštite na radu po svakom pojedinom subjektu kontrole.

Ukupan broj zaprimljenih predstavki u izvještajnom periodu je **15**, od kojih je 12 iz nadležnosti ove inspekcije, 3 predstavke su proslijeđene nadležnoj Federalnoj upravi za inspekcijske poslove, a 1 jedna od njih i Upravi policije MUP-a ZDK na postupanje u dijelu njihove eventualne nadležnosti. Po osnovu zaprimljenih predstavki izvršeno je 17 inspekcijskih kontrola.

Tokom izvještajnog perioda izvršeno je ažuriranje registra novčanih kazni u skladu sa Zakonom o geološkim istraživanjima Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 8/12) i Zakonom o rudarstvu Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 10/12), obzirom da su isti doneseni sredinom prošle godine.

Redovne inspekcijske kontrole vrše se kod 18 subjekata, koji imaju odobrenja za istraživanje/eksploataciju mineralnih resursa. Inspekcijskim kontrolama utvrđeno je da jedan broj subjekata radove eksploatacije ne izvodi duži vremenski period, a jedan broj povremeno na kraći vremenski period obustavlja izvođenje radova, te se prema istim u slučaju kršenja propisa poduzimaju mjere i radnje u skladu sa Zakonom.

Na teritoriji Kantona nalazi se oko 20 lokaliteta na kojima se povremeno vrši nelegalna eksploatacija mineralnih resursa (uglavnom krečnjaka, serpentinita i drugog stijenskog materijala), od strane privrednih subjekata i fizičkih lica. Najočitiiji primjeri su: „Trebačko brdo“ u općini Tešanj, „Bistrica“ u općini Maglaj, „Kamenica“, „Dolac“ i „Krajnići“ u općini Zavidovići, „Brankovići“ u općini Žepče, „Klečala“, „Kremenac“ i „Solun“ u općini Olovo. Sve izmjene stanja na lokalitetima/pozajmištima nelegalne i neplanske eksploatacije stijenskog materijala se evidentiraju zapisnikom o inspekcijskoj kontroli, odnosno službenom zabilješkom. Po potrebi, u cilju daljeg procesuiranja, traže se dodatne informacije od strane policijskih službenika MUP-a Zeničko-dobojskog kantona, odjeljenja Kantonalne uprave za šumarstvo i općinskih službi.

Tabelarni prikaz rezultata rada 01.01. – 31.12.2013. godine:

UKUPNO IZVRŠENIH PREGLEDA	142		subjekata u nadležnosti	39
			kontrola izvršenja rješenja	43
			kontrola aktivnosti po poznatim lokalitetima	60
PODUZETE MJERE	doneseno rješenja	33	rješenja o zabrani	7
			rješenja o otklanjanju nedostataka	21
			rješenja o upozorenju	5
	ZPPP	8		
	izdato prekršajnih naloga	11	iznos izrečenih novčanih kazni: 32.800,00 KM	

Kantonalni rudarsko-geološki inspektor prisustvovao je na **8** usmenih pretresa na općinskim sudovima, u svojstvu predstavnika ovlaštenog organa.

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Stanje u ovoj oblasti karakteriše povremena nelegalna eksploatacija mineralnih resursa, od strane privrednih društava i fizičkih lica, na pozajmištima stijenskog materijala u pojasu šumskog zemljišta, prema kojima inspektor poduzima zakonom propisane mjere.

Posebno se ističe nelegalna eksploatacija kamena na lokalitetu „Trebačko brdo“ u općini Tešanj, gdje eksploataciju vrši više desetina fizičkih lica-mještana naselja Trepče, uz povremenu upotrebu mehanizacije. Na pomenutom lokalitetu inspekcijske preglede se obavljaju uz asistenciju policijskih službenika. Isto tako u mjestu Dugandići, lokalitet „Kremenac“, općina Olovo, veći broj fizičkih lica vrši vađenje ukrasnog kamena.

Tokom izvještajnog perioda utvrđeno je stagniranje nelegalne eksploatacije stijenskog materijala u pojasu šuma, što je rezultat rada inspektora na terenu i dojava od strane šumara i drugih lica, kao i visokih novčanih kazni, propisanih materijalnim propisima.

Materijalnim propisima, čiju primjenu nadzire kantonalna rudarsko-geološka inspekcija, propisana je mjera oduzimanja imovinske koristi pribavljene izvršenjem prekršaja, što predstavlja tržišnu vrijednost mineralne sirovine dobivene nelegalnom eksploatacijom. Zbog nemogućnosti procjene imovinske koristi pribavljene izvršenjem prekršaja (nepoznato početno „nulto“ i konačno stanje kontrolisanog lokaliteta, odnosno nepoznata količina eksploatisane mineralne sirovine, kao i nepoznate cijene ukrasnog kamena), inspektor nadležnim općinskim sudovima podnosi zahtjeve za pokretanje prekršajnog postupka, sa zahtjevom za oduzimanje imovinske koristi pribavljene izvršenjem prekršaja, koji svojim presudama upućuju organ na parnične postupke. Da bi se prethodno pomenuto pitanje moglo riješiti, neophodno je angažovanje firme koja će geodetski pratiti sve lokalitete inspekcijskih kontrola i procijeniti količine eksploatisane mineralne sirovine, kao i posjedovanje zvaničnih podataka o tržišnim cijenama mineralnih sirovina, uključujući ukrasni kamen.

Rad inspektora pospješuje pravovremeno obavješćavanje od strane šumara, kao i subjekata na koje finansijski negativno djeluje nelegalna eksploatacija mineralnih sirovina.

**IIb IZVJEŠTAJ SEKTORA ZA INSPEKCIJSKI NADZOR U OBLASTIMA
POLJOPRIVREDE, VODOPRIVREDE, ŠUMARSTVA, VETERINARSTVA,
ZDRAVSTVA, URBANIZMA I EKOLOGIJE**

U sastavu Sektorazainspekcijskinadzoruoblastimapoljoprivrede, vodoprivrede, šumarstva, veterinarstva, zdravstva, urbanizmaiekologije,nalazise 12 vrstakantonalnihinspekcija.

*Postojeći broj izvršilaca po inspekcijama i broj izvršilaca predviđen *Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Kantonalnoj upravi za inspekcijske poslove*

Re d. bro j	NAZIV INSPEKCIJE	NAZIV RADNOG MJESTA	postojeći broj izvršilaca	prema Pravilniku*
1.	Kantonalna poljoprivredna inspekcija	glavni kantonalni poljoprivredni inspektor	1	1
		kantonalni poljoprivredni inspektor	1	2
2.	Kantonalna vodna inspekcija	glavni kantonalni vodni inspektor	-	1
		kantonalni vodni inspektor	2	3
3.	Kantonalna šumarska inspekcija	kantonalni šumarski inspektor	2	4
4.	Kantonalna lovna inspekcija	kantonalni lovni inspektor	-	1
5.	Kantonalna inspekcija zaštite prirode	kantonalni inspektor zaštite prirode	-	1
6.	Kantonalna inspekcija zaštite okoline	kantonalni inspektor zaštite okoline	3	3
7.	Kantonalna urbanistička inspekcija	glavni kantonalni urbanistički inspektor	-	1
		kantonalni urbanistički inspektor	-	2
8.	Kantonalna građevinska inspekcija	kantonalni građevinski inspektor	1	4
9.	Kantonalna veterinarska inspekcija	glavni kantonalni veterinarski inspektor	1	1
		kantonalni veterinarski inspektor	7	7
10.	Kantonalna zdravstvena inspekcija	kantonalni zdravstveni inspektor	-	1
11.	Kantonalna sanitarna inspekcija	glavni kantonalni sanitarni inspektor	-	1
		kantonalni sanitarni inspektor	1	6
12.	Kantonalna farmaceutska inspekcija	kantonalni farmaceutski inspektor	-	1
UKUPNO:			19	40

Sektorom rukovodi pomoćni direktor. Od gore navedenih inspekcija predviđeno je da 5 imaju glavnog kantonalnog inspektora (poljoprivredna, vodna, urbanistička, veterinarska i sanitarna).

Trenutno je popunjen radnomjesto glavnog kantonalnog poljoprivrednog inspektora i glavnog kantonalnog veterinarskog inspektora.

Ostale navedene inspekcije nemaju glavnog kantonalnog inspektora i nijedan neposredno rukovodi pomoćni direktor.

1. KANTONALNA POLJOPRIVREDNA INSPEKCIJA

a) Poduzete aktivnosti

Kantonalna poljoprivredna inspekcija ima dva izvršioca, od kojih je jedan glavni kantonalni poljoprivredni inspektor. Programom rada za 2013. godinu planirano je izvršenje 150 inspekcijskih pregleda, a izvršeno ukupno 200 inspekcijskih pregleda, od čega 145 redovnih inspekcijskih kontrola, 26 kontrola po zaprimljenim predstavkama i 29 kontrola izvršenja rješenja. Zbog utvrđenih nepravilnosti prilikom inspekcijskih kontrola, donesena su 30 rješenja i izdato 48 prekršajnih naloga, saukupnim iznosom izrečenih novčanih kazni od 10.800,00 KM.

U izvještajnom periodu, inspekcijski nadzor se u najvećem dijelu vršio u oblasti prometa sjemena i sadnog materijala, a posebno u mjesecu martu, zbog početka proljetne sjetve. U skladu sa članovima 24., 25., 26., 29. i 54., Zakona o sjemenu i sadnom materijalu poljoprivrednog bilja, kontrolisano je da li trgovci (trgovačke radnje, tržišni centri i dr. pravna lica) ispunjavaju propisane uslove u smislu registracije kod nadležnog suda za obavljanje navedene djelatnosti, zapošljavanja stručnih lica, rok važenja označenog na deklaraciji i promet sjemena koje nije originalno pakovanje. Po osnovu naprijed navedenog, kantonalna poljoprivredna inspekcija je donijela 12 rješenja, od kojih 6 pravnim i 6 fizičkim licima, izdala 8 prekršajnih naloga (6 fizičkim, 1 pravnom i 1 odgovornom licu). U prisustvu kantonalnog poljoprivrednog inspektora, urasadniku ZZ „Visoko“ izvršeno je uništavanje sadnog materijala poljoprivrednog bilja, koji ne zadovoljava propisane uslove.

Inspekcijski nadzor se vršio i u oblasti prometa mineralnih đubriva u skladu sa Pravilnikom o uslovima za stavljanje u promet, kvalitetu i kontroli kvaliteta mineralnih đubriva, te skladištenju i rukovanju mineralnim đubrivom. Utvrđeno je da se vrši promet mineralnog đubriva, koje nije u originalnom pakovanju i koje nije uskladišteno na propisan način (donesena 4 rješenja o zabrani prometa pravnim licima).

U izvještajnom periodu, inspekcijski nadzor se u najvećem dijelu vršio na kontroli odredbi Zakona o poljoprivrednom zemljištu, koje se odnose na sačinjavanje zapisnika o postojećem stanju u pogledu načina korištenja poljoprivrednog zemljišta, za koju se traži poljoprivredna saglasnost (zapisnici o utvrđenom stanju su dostavljeni nadležnom kantonalnom Ministarstvu, koje vodi postupak izdavanja poljoprivredne saglasnosti). Aktivnosti po istom Zakonu odnosile su se i na kontrolu odredbi koje tretiraju pitanja nomadske ispaše stoke na poljoprivrednom zemljištu i kontrolu korištenja poljoprivrednog zemljišta u nepoljoprivredne svrhe. Utvrđeno je da se poljoprivredno zemljište, vlasništvo drugih lica, koristi za ispašu stoke bez zaključenih ugovora sa vlasnikom zemljišta i korištenje poljoprivrednog zemljišta u nepoljoprivredne svrhe prije pribavljanja poljoprivredne saglasnosti nadležnog kantonalnog Ministarstva. Po tom osnovu doneseno je 6 rješenja i izdata 3 prekršajna naloga.

Po zahtjevu JP AUTOCESTE FBiH, kantonalna poljoprivredna inspekcija je izašla na lice mjesta, na dionicu buduće autoceste Koridor Vc. Drivuša-Donja Gračanica, te je u prisustvu

Tomislava Raguža, predstavnika JP, u skladu sa Zakonom o poljoprivrednom zemljištu, sačinila zapisnik o postojećem stanju u pogledu načina korištenja eksproprianog zemljišta, za koje se traži poljoprivredna saglasnost- konstatovano da poljoprivrednom zemljištu nije promjenjena namjena bez predhodno pribavljene poljoprivredne saglasnosti.

Predmet kontrole, u izvještajnom periodu je bio i kontrola subjekata koji vrše promet sredstava za zaštitu bilja, u skladu sa odredbama Zakona o zaštiti bilja od bolesti i štetočina koji ugrožavaju cijelu zemlju. Prilikom inspekcijske kontrole, utvrđeno je određeni subjekti nadzora vrše promet sredstava za zaštitu bilja, a ne ispunjavaju propisane uslove u pogledu stručne spremljenog zaposlenog lica (donesena 4 rješenja).

Po osnovu Zakona o slatkovodnom ribarstvu, utvrđeno je kršenje odredbi koje se odnose na zaštitu ribljeg fonda - obavljanje ribolova od strane fizičkih lica bez ribolovne dozvole korisnika ribolovne zone i obavljanje ribolova nedozvoljenim sredstvima i alatima.

U saradnji sa Ministarstvom za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu Zeničko-dobojskog kantona, a u skladu sa Zakonom o novčanim podrškama u poljoprivredi i ruralnom razvoju izvršena je kontrola na licu mjesta potencijalnog korisnika (metodom slučajnog uzorka) za ostvarenje prava na federalni novčani poticaj u animalnoj proizvodnji. Utvrđeno je da je proizvodnja zasnovana u skladu sa Pravilnikom, izuzev jednog slučaja gdje je u tovu zatečeno jedno od četiri prijavljena grla i drugog, u kojem je vlasnik izjavio da je grla bio prisiljen prodati prije završetka tova zbog nestašice vode (proslijeđene obavijesti resornom kantonalnom Ministarstvu).

Aktivnosti po osnovu Zakona o mjerama za unapređivanje stočarstva odnosile su se na kontrolu odredbi koje se odnose na obaveze držaoca pčela. Inspekcijskim nadzorom utvrđeno je da ispred pčelinjaka-košnica nije postavljena odgovarajuća ograda, kako je propisano Zakonom, tako da pčele smetaju drugim licima (donesena 3 rješenja o otklanjanju nedostataka; u kontroli izvršenja rješenja utvrđeno da je postupljeno po rješenju).

Tabelarni prikaz rezultata rada 01.01. – 31.12.2013. godine

UKUPNO IZVRŠENIH PREGLEDA	200		novih pregleda	171
			kontrola izvršenja rješenja	29
PODUZETE MJERE	doneseno rješenja	30	rješenja o zabrani	21
			rješenja o otklanjanju nedostataka	8
			rješenja o upozorenju	1
	ZPPP	-		
	izdato prekršajnih naloga	48	iznos izrečenih novčanih kazni: 10.800,00 KM	

U ovom izvještajnom periodu, zaprimljene su ukupno 84 predstavke, a po svakoj je postupljeno u skladu sa Zakonom o postupanju sa predstavkama i prijedlozima. Kantonalni poljoprivredni inspektori su prisustvovali na 21 usmenom pretresu na općinskim sudovima, usvojuju predstavnika ovlaštenog organa.

b) Razlozi koji su se negativno odrazil na postojeće stanje u oblasti su prijedlozi za poboljšanje stanja

Vezano za provedbu Zakona o zaštiti biljaka i životinja koji ugrožavaju cijelu zemlju („Sl. list SFRJ“, broj: 74/89), koji se primjenjuje kao federalni propis, potrebno je naglasiti, pošto su kazne izražene u dinarima, da se po utvrđenim prekršajima rješenjima nalažu mjere za otklanjanje nedostataka.

Potrebno je da Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva ubrza procedure donošenja i usvajanja novih zakona: Zakon o zaštiti bilja, Zakon o fitofarmaceutskim sredstvima, Zakon o mineralnim đubrivima i podzakonskih akata.

Za prevazilaženje negativnog stanja u oblasti prometa sjemena i sadnog materijala poljoprivrednog bilja, inspektori će podnositi zahtjeve za pokretanje prekršajnog postupka, u slučajevima ponavljanja prekršaja od strane fizičkih lica, iz razloga što sud može izreći veću sankciju, čime se postiže svrha kažnjavanja, a u cilju sprječavanja vršenja prekršajnih radnji.

2. KANTONALNA VODNA INSPEKCIJA

a) Poduzete aktivnosti

U periodu 01.01. do 31.12.2013. godine, inspekcijski nadzor u ovoj oblasti vršila su dva kantonalna vodna inspektora. Programom rada za 2013. godinu planirano je izvršenje 400 inspekcijskih pregleda, a izvršeno ukupno **428** inspekcijskih pregleda, od čega: **306** redovnih inspekcijskih kontrola, **80** postupanja po predstavkama i **42** kontrole izvršenja rješenja. Zbog utvrđenih nepravilnosti pri likom inspekcijskih kontrola, doneseno je **49** rješenja i izdato **8** prekršajnih naloga, sa ukupnim iznosom izrečenih novčanih kazni od **4.400,00 KM**.

Struktura inspekcijskih pregleda prema predmetu pregleda je sljedeća:

- korištenje voda - 122 pregleda,
- zaštita voda - 113 pregleda,
- zaštita od voda - 26 pregleda,
- vađenje materijala iz vodotoka – 47 pregleda,
- javno vodno dobro - 46 pregleda,
- izgradnja objekata - 39 pregleda i
- posebne vodne naknade - 35 pregleda.

Kao što se iz navedenih numeričkih podataka vidi, najveći broj inspekcijskih pregleda izvršeno je u segmentima korištenja voda i zaštite voda.

U izvještajnom periodu doneseno je 11 drugostepenih rješenja, po žalbi na rješenje, odnosno zaključak prvostepenog organa, općinske vodne inspekcije. Isto tako, u navedenom periodu, dostavljen je odgovor po tužbi Hodžić Zijada iz Kaknja, na zahtjev Kantonalnog suda u Zenici.

Dana 21.03.2013. godine, te 30.09.2013. godine, u prostorijama Federalne uprave za inspekcijske poslove u Sarajevu, održani su sastanci federalnih i kantonalnih vodnih inspektora, na teme Prijedlog Izmjena i dopuna federalnog Zakona o vodama, kao i statusa Kantonalnih operativnih planova.

Kao kontinuirani oblik saradnje sa federalnom vodoprivrednom inspekcijom, navodimo da su u toku 2013. godine izvršene zajedničke inspekcijske kontrole na području Kantona.

Kantonalni vodni inspektori prisustvovali su na šest usmenih pretresa na sudovima, u svojstvu predstavnika ovlaštenog organa.

U skladu sa Zaključkom Vlade Kantona, br. 02-34-27393/11 od 26.10.2011. godine, a koji se odnosi na efikasniji rad kantonalnih inspekcija, odnosno na pojačan inspekcijski nadzor kod subjekata gdje postoji povećan rizik po život i zdravlje ljudi i materijalnih dobara, kao i negativan uticaj na okoliš, vršene su inspekcijske kontrole i u poslijepodnevnim satima, s ciljem sprječavanja i

smanjenja nezakonitih aktivnosti „u“ i „oko“ vodotokova, sa posebnim akcentom na vađenje materijala iz vodotokova, kao i u segmentima ispuštanja otpadnih voda, odnosno zaštite voda.

Stanje u periodu od 01.01.2013.godine od 31.12.2013.godine, u oblasti u kojoj vrši nadzor vodna inspekcija, karakteriše sljedeće:

- Najveći broj inspekcijskih kontrola izvršen je u segmentu **korištenja voda** i kao što je u ranijem izvještajnom periodu navedeno, ovaj segment karakteriše značajna problematika korištenja voda za piće u manjim lokalnim zajednicama. U smislu naprijed konstatiranog, sugerira se Ministarstvu poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede Zeničko-dobojskog kantona da, u sklopu najavljene izmjene Zakona o vodama detaljnije i preciznije definira ovu oblast i da, ukoliko finansijske mogućnosti budu dozvoljavale, planirani nivo kapitalnih ulaganja u ovom sektoru bude prioritetan.
- Veći broj inspekcijskih kontrola izvršen je i u segmentu **zaštite voda**, a težište inspekcijskog nadzora kantonalne vodne inspekcije bila je kontrola ispunjavanja uvjeta iz vodnih akata za otpadne vode, kao i zaštita izvorišta. Jedan dio kontrola, u navedenom segmentu, obavljen je sa federalnim vodnim inspektorima, čiji se nadzor takođe odnosio na segment zaštite voda. U izvještajnom period, na području Zeničko-dobojskog kantona desila su se dva incidentna zagađenja (18.05.2013.godine, r.Usora, općina Tešanj i 17.09.2013., r.Bosna, općina Kakanj), čije postupke je vodila federalna vodna inspekcija, pri čemu je kantonalna vodna inspekcija u slučaju incidenta na Usori, bila uključena u rad samostalno i sa glavnim federalnim vodnim inspektorom u dane 18., 21. i 23.05.2013.godine.
- U segmentu **zaštite od štetnog djelovanja voda**, nije bilo značajnih događaja i u navedenom segmentu obavljen je najmanji broj inspekcijskih nadzora, ali je bitno napomenuti preporuku federalne vodne inspekcije sa sastanka održanog dana 24.09.2013.godine, upućenu resornim kantonalnim Ministarstvima da se sa općinskim Službama civilne zaštite dodatno naprave godišnji planovi preventivnih radova na vodotocima II kategorije, gdje su se dešavale poplavne situacije, te planiraju određena sredstva i izvrše ulaganja, po prioritetima koje budu predložile općine, s ciljem sprječavanja nastanka štete kao posljedice plavljenja vodotoka II kategorije.
- U segmentu **javnog vodnog dobra**, broj inspekcijskih nadzora ima blagi trend rasta u odnosu na ranije izvještajne periode, te se sugerira nadležnom Ministarstvu za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu Zeničko-dobojskog kantona da se planiraju finansijska sredstva i pokrene procedura utvrđivanja javnog vodnog dobra za prioritetne vodotoke II kategorije, odnosno određivanju granica vodnog dobra, a u skladu sa obavezama i odredbama Pravilnika o načinu određivanja granice vodnog dobra i o postupku utvrđivanja pripadanosti zemljišne čestice javnom vodnom dobru ("Službene novine F BiH", broj: 26/09).
- U odnosu na raniji period, u segmentu **vađenja materijala iz vodotoka**, smanjen je broj inspekcijskih pregleda, iz razloga što je veći dio stvarne nadležnosti (vodotoci I kategorije) pripao federalnoj vodnoj inspekciji, zatim zbog komplicirane procedure izdavanja vodnih akata za vađenje materijala iz vodotoka, kao i zbog općeg smanjenja investicione aktivnosti na području Zeničko-dobojskog kantona. U ovom segment, prilikom inspekcijskih nadzora utvrđena su nezakonita vađenja materijala, te izdata 4 prekršajna naloga, sa ukupnim iznosom izrečene novčane kazne 2.200,00 KM. Potrebno je ukazati da se predloženim dopunama i izmjenama federalnog Zakona o vodama, sasvim drugačije i detaljnije tretira ovaj vodoprivredni segment, te se predlaže resornom Ministarstvu da se potpuno precizira navedeni segment koji se odnosi na kantonalni nivo.
- U segmentima **posebnih vodnih nakanda i izgradnje objekata**, inspekcijski nadzor u ovom izvještajnom periodu kretao se u uobičajenim statističkim okvirima, i u istim nije bilo značajnijih dešavanja.

Tabelarni prikaz rezultata rada 01.01. – 31.12.2013. godine

UKUPNO IZVRŠENIH PREGLEDA	428		novih pregleda	386
			kontrola izvršenja rješenja	42
PODUZETE MJERE	doneseno rješenja	49	rješenja o zabrani	7
			rješenja o otklanjanju nedostataka	36
			rješenja o upozorenju	6
	ZPPP	-		
	izdato prekršajnih naloga	8	iznos izrečenih novčanih kazni: 4.400,00 KM	

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Kao što je navedeno i u izvještajima za ranije periode, obzirom da navedeni razlozi nisu otklonjeni, kao bitni faktori, koji su negativno uticali na stanje u oblasti vodoprivrede ponovo se kao najznačajni navode:

- U pojedinim općinama na području Kantona do sada nisu formirane općinske vodne inspekcije, iako su o toj obavezi više puta obavješteni načelnici svih općina na području Kantona.
- Nedostatak tehničke opremljenost vodne inspekcije (terensko vozilo i priručna oprema za uzorkovanje u incidentnim situacijama).

Otklanjanje naprijed navedenih nedostataka smatramo bitnim uvjetima za poboljšanje stanja u oblasti vodoprivrede.

3. KANTONALNA ŠUMARSKA INSPEKCIJA

a) Poduzete aktivnosti

U periodu 01.01. do 31.12.2013. godine, inspekcijski nadzor u oblasti šumarstva vršila su dva kantonalna inspektora. Programom rada za 2013. godinu planirano je 308 inspekcijskih pregleda, a izvršeno ukupno **327** inspekcijskih pregleda, od čega su izvršena **292** redovna inspekcijska pregleda, **14** pregleda po zaprimljenim predstavkama i **21** kontrola izvršenja rješenja. Inspekcijski pregledi vršeni su kod JP „ŠPD ZDK“ d.o.o. Zavidovići, Kantonalne uprave za šumarstvo i drugih pravnih i fizičkih lica, u privatnim i državnim šumama, te kod vlasnika pilana, na šumskim rejonima i putevima, u zavisnosti od vremenskih uslova. Zbog utvrđenih nepravilnosti prilikom inspekcijskih kontrola, doneseno je **29** rješenja, izdato **10** prekršajnih naloga, sa ukupnim iznosom izrečenih novčanih kazni od **14.800,00 KM** i podnesen **1** izvještaj o počinjenom krivičnom djelu.

Struktura pregleda prema segmentu kontrole je sljedeća: vođenje evidencija i planska dokumentacija (17 pregleda), iskorištavanje šuma (70 pregleda), šumsko-uzgojni radovi (31

pregled), rezanje drveta - pilane (25 pregleda), zaštita i zdravstveno stanja šuma (74 pregleda), doznake i projektna dokumentacija (30 pregleda), promet drvetom (80 pregleda).

U mjesecu julu stupio je na snagu Zakon o šumama („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 8/13), a do tada, zbog postojanja „pravnog vakuma“ u oblasti šumarstva, kantonalni šumarski inspektori nisu bili u mogućnosti donositi upravne i kaznene mjere, po ovom osnovu. U cilju sprječavanja nezakonitih radnji u ovoj oblasti, kantonalna šumarska inspekcija redovno je vršila inspekcijske kontrole i pratila stanje na terenu, te pismeno evidentirala utvrđeno činjenično stanje.

Stupanjem na snagu Zakona o šumama, pojavile su se određene poteškoće u primjeni istog od strane kantonalne šumarske inspekcije, prvenstveno zbog potrebe donošenja podzakonskih akata na osnovu navedenog Zakona, zbog čega je, dana 26.09.2013. godine održan sastanak sa predstavnicima kantonalnog Ministarstva za poljoprivredu, šumarstvo i poljoprivredu, vezano za primjenu navedenog Zakona.

Tabelarni prikaz rezultata rada 01.01. – 31.12.2013. godine

UKUPNO IZVRŠENIH PREGLEDA	327		novih pregleda	306
			kontrola izvršenja rješenja	21
PODUZETE MJERE	doneseno rješenja	29	rješenja o zabrani	-
			rješenja o otklanjanju nedostataka	26
			rješenja o upozorenju	3
	ZPPP	-		
	izdato prekršajnih naloga	10	iznos izrečenih novčanih kazni: 14.800,00 KM	

U ovom izvještajnom periodu, zaprimljeno je ukupno 20 predstavi, a po svakoj je postupljeno u skladu sa Zakonom o postupanju sa predstavkama i prijedlozima. Kantonalni šumarski inspektori su prisustvovali na 13 usmenih pretresa na općinskim sudovima, u svojstvu predstavnika ovlaštenog organa.

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Pogoršanje stanja u oblasti zaštite šuma je posljedica dužeg vremenskog perioda „pravnog vakuma“, nepostojanja Zakona o šumama, odnosno kompletne pravne nesigurnosti kad je u pitanju gospodarenje šumama. Dana 27.11.2009. godine prestao je da važi Zakon o šumama, te je donesena Uredba o šumama, koja se trebala primjenjivati do donošenja novog Zakona. U skladu sa presudom Ustavnog suda, objavljenoj u Službenim novinama Federacije BiH, broj: 34/11, od 06.06.2011. godine, dana 06.12.2011. godine prestala je primijena Uredbe o šumama. Temeljni dokumenti za gospodarenje šumama (šumskogospodarske osnove, projekti i dr.), iako su ranije izrađeni, nisu mogli biti usvojeni.

Osim navedenog, nezadovoljavajuće stanje u oblasti zaštite šuma, je dijelom posljedica i lošeg ekonomskog stanja stanovništva i pojačanih bespravnih sječa, kao i dvije godine uzastopne suše i većeg broja požara.

Stanje u gospodarenju šumama bi se postepeno trebalo poboljšavati, obzirom da je u mjesecu julu donesen Zakon o šumama, a u toku je izrada podzakonskih akata, što će primjenu Zakona učiniti efikasnijom.

Stanje u oblasti se dobrim dijelom može poboljšati efikasnijim radom Kantonalne uprave za šumarstvo, te koordiniranim djelovanjem svih institucija i subjekata, koji su na bilo koji način vezani za ovu oblast (Ministarstvo unutrašnjih poslova, Kantonalna uprava za šumarstvo, JP „ŠPD ZDK“ d.o.o. Zavidovići, inspeksijski organi, sudstvo, tužilaštvo i dr.).

4. KANTONALNA LOVNA INSPEKCIJA

U toku izvještajnog perioda tekuće godine, navedena inspekcija nije imala niti jednog izvršioca, a njeno postojanje je propisano federalnim Zakonom o lovstvu.

5. KANTONALNA INSPEKCIJA ZA ZAŠTITU PRIRODE

U toku izvještajnog perioda tekuće godine, navedena inspekcija nije imala niti jednog izvršioca, a njeno postojanje je propisano federalnim Zakonom o zaštiti prirode.

6. KANTONALNA INSPEKCIJA ZAŠTITE OKOLINE

a) Poduzete aktivnosti

U periodu 01.01. do 31.12.2013. godine, inspeksijski nadzor u oblasti zaštite okoline vršila su tri kantonalna inspektora. Programom rada za 2013. godinu planirano je izvršenje 457 inspeksijskih pregleda, a izvršeno ukupno **469** inspeksijskih pregleda, od čega: **311** redovnih inspeksijskih kontrola, **53** inspeksijske kontrole po zaprimljenim predstavkama i **105** kontrola izvršenja rješenja. Zbog utvrđenih nepravilnosti prilikom inspeksijskih kontrola, doneseno je **127** rješenja i izdato **7** prekršajnih naloga, sa ukupnim iznosom izrečenih novčanih kazni od **4.800,00 KM**.

Inspeksijski nadzor u ovoj oblasti podrazumijeva: redovan inspeksijski nadzor nad pogonima i postrojenjima koji zagađuju ili mogu da zagađuju okoliš, kontrolne inspeksijske preglede po izdatim upravnim aktima i kontrole po predstavkama pravnih i fizičkih lica.

Kao najbitnije kontrole kantonalne inspekcije zaštite okoliša u izvještajnom periodu u redovnom inspeksijskom nadzoru ističemo sljedeće:

- Kontrole zagađivanja okoliša uskladištenim, tretiranim i odloženim otpadom, a u skladu sa Zakonom o upravljanju otpadom i provedbenim aktima koji regulišu ovu oblast, kod subjekata koji posjeduju pogone i lokacije za upravljanje otpadom (skladištenje sekundarnih sirovina, reciklaža otpada, gradske deponije otpada i drugo), te u svim ostalim pogonima i postrojenjima kao dio kompletne inspeksijske kontrole.
- Kontrole dozvola i ispunjavanja uvjeta, mjera i aktivnosti propisanih dozvolama (okolinske dozvole, dozvole za upravljanje otpadom) i drugih okolinskih akata (procjene uticaja zahvata na okoliš, elaborati o zaštiti okoliša, planovi prilagođavanja i planovi upravljanja otpadom).
- Kontrole monitoringa, mjerenja i prekoračenja propisanih graničnih vrijednosti (GVZ) i maksimalno dozvoljenih koncentracija (MDK) po pojedinačnim parametrima za različite polutante i emitere.
- Kontrole obaveznog izvještavanja i obavještavanja propisanih okolinskim propisima i dozvolama i drugo.

- Kontrole druge dokumentacije neophodne za ispunjavanje obaveza propisanih okolinskim zakonima (različite evidencije, ugovori o prenosu obaveza upravljanja otpadom i slično).
- Kontrole zagađivanja zraka iz pogona i lokacija različitih industrija i djelatnosti, a posebno kontrole postrojenja za sagorijevanje, koji su instalirani ili kao sastavni dijelovi različitih pogona ili kao samostalni pogoni, sa posebnim akcentom na postrojenja koja koriste čvrsta fosilna goriva (ugalj).
- Kontrole ostalih negativnih uticaja pogona, postrojenja ili aktivnosti na sve segmente okoliša (izuzev voda), u skladu sa okolinskim zakonima i provedbenim aktima.
- Kao posebnu vrstu kontrola treba istaknuti pojačan nadzor kod subjekata koji obavljaju djelatnost gdje postoji povećan rizik za negativan uticaj na okoliš, kao i kod subjekata koji ponavljaju prekršaje, a u skladu sa Zaključkom Vlade Zeničko-dobojskog kantona, broj: 02-34-27399/11 od 26.10.2011. godine.

Uočena kršenja propisa bila su iz sljedećih razloga: rad ili izgradnja pogona i postrojenja, odnosno obavljanje aktivnosti koja ugrožava okoliš bez okolinske dozvole i poduzetih svih propisanih mjera zaštite, upravljanje otpadom (skladištenje, odlaganje i drugo) na okolinski neprihvatljiv način, nepotpuno poduzimanje mjera i aktivnosti propisanih dozvolama i zakonima, izostanak monitoringa i procjene uticaja na okoliš, nepotpuno izvještavanje, neizvršenje rješenja o naloženim mjerama i drugo. U cilju otklanjanja utvrđenih nezakonitosti i nepravilnosti od strane ove inspekcije su poduzimane upravne mjere: donošenje rješenja o otklanjanju nedostataka, rješenje o zabrani i upozorenja, kao i kaznene mjere-prekršajni nalozi. Poduzimane su i druge mjere, kao što je pojačan nadzor u objektima, za koje je utvrđeno kršenje propisa, kao i preventivne mjere u cilju sprječavanja nezakonitih radnji.

Kaobitan segment u radu ove inspekcije, potrebno je istaknuti i dobru saradnju sa resornim ministarstvima, a pogotovo sa kantonalnim Ministarstvom za prostorno uređenje, promet i komunikacije i zaštitu okoliša. Zahvaljujući ovoj saradnji, neki od razloga koji su ranije negativno uticali na ovu oblast su otklonjeni.

Tabelarni prikaz rezultata rada 01.01. – 31.12.2013. godine

UKUPNO IZVRŠENIH PREGLEDA	469		novih pregleda	364
			kontrola izvršenja rješenja	105
PODUZETE MJERE	doneseno rješenja	127	rješenja o zabrani	7
			rješenja o otklanjanju nedostataka	99
			rješenja o upozorenju	21
	ZPPP	-		
	izdato prekršajnih naloga	7	iznos izrečenih novčanih kazni: 4.800,00 KM	

Kantonalni inspektori zaštite okoline prisustvovali su na 14 usmenih pretresa na općinskim sudovima, u svojstvu predstavnika ovlaštenog organa.

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Razlozi koji su negativno uticali na postojeće stanje u oblasti zaštite okoliša:

- Neriješeno pitanje uklanjanja otpada animalnog porijekla (otpad iz klaonica, objekata za preradu mesa i sl.). Operatori kod kojih se u proizvodnom postupku izdvaja animalni otpad nemaju mogućnost adekvatnog zbrinjavanja istog, zbog nepostojanja spalionice organskog otpada, niti specijalizovane deponije. Takvi operatori posjeduju okolinske dozvole, međutim kako nije bilo mogućnosti da se u istima precizno definira konačno zbrinjavanje otpada, kantonalna inspekcija zaštite okoliša vrši pojačan nadzor u navedenim pogonima u cilju okolinski prihvatljive dispozicije animalnog otpada.
- Nedovoljna definisanost i neusaglašenost odredbi pojedinih članova okolinskih zakona (a posebno Zakona o zaštiti okoliša), koji se odnose na poduzimanje kaznenih mjera zbog počinjenih prekršaja.
- Sporo rješavanje problema gradskih deponija komunalnog otpada, kao i nejasno definisana nadležnost kontrola i postupanja u postupcima inspeksijskog nadzora, a što se ogleda u činjenici da u skladu sa okolinskim propisima nadzor nad navedenim objektima vrši kantonalna inspekcija zaštite okoliša, a rješenja o zatvaranju jednog broja gradskih deponija na području Zeničko-dobojskog kantona donesena su od strane Federalnog ministarstva okoliša i turizma, u kojima su propisane drugačije mjere i aktivnosti, koje su operatori dužni poduzimati u narednom periodu.
- Izostanak donošenja dijela provedbenih akata, a koji su trebali biti doneseni na osnovu okolinskih propisa i to uglavnom od strane resornog Federalnog ministarstva. Primjer je izostanak zakonskog regulisanja transporta otpada i slično. Osim toga, jedan dio donesenih provedbenih propisa, zbog zahtjeva u istima, koji trenutno nisu ispunjeni na prostoru FBiH je u praksi neprovodiv (Pravilnik o upravljanju ambalažom i ambalažnim otpadom, Pravilnik o elektronskom i elektroničkom otpadu), a za jedan dio propisa isključivu nadležnost za postupanje ima federalna inspekcija zaštite okoliša.
- Nedovoljna educiranost subjekata kontrole o obavezama iz oblasti zaštite okoliša, zbog čega su, na primjer, česte pojave izostanka monitoringa ili dostave izvještaja o izvršenim mjerenjima.
- Pravilnik o pogonima i postrojenjima koji mogu biti izgrađeni i pušteni u rad samo ako imaju okolinsku dozvolu ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: 12/05) neophodno je izmijeniti, zbog preciznijeg definiranja operatora na koji se isti odnosi, kao i postupka i načina pribavljanja dozvole i produženja roka važenja isteklih dozvola.

Prijedlozi za poboljšanje stanja:

U cilju poboljšanja stanja u oblasti neophodno bi bilo poduzeti mjere i radnje na otklanjanju gore iznesenih razloga, koji negativno utiču na stanje u oblasti zaštite okoliša.

7. KANTONALNA URBANISTIČKA INSPEKCIJA

U toku izvještajnog perioda tekuće godine, navedena inspekcija nije imala niti jednog izvršioca.

8. KANTONALNA GRAĐEVINSKA INSPEKCIJA

a) Poduzete aktivnosti

U periodu 01.01. do 31.12.2013. godine, inspekcijski nadzor u ovoj oblasti vršio je jedan kantonalni inspektor. Programom rada za 2013. godinu planirano je izvršenje 149 inspekcijskih pregleda, a izvršena ukupno **162** inspekcijska pregleda, od čega **66** redovnih inspekcijskih kontrola, **20** kontrola po zaprimljenim predstavkama i **76** kontrola izvršenja rješenja. Zbog utvrđenih nepravilnosti prilikom inspekcijskih kontrola, donesena su **33** rješenja i izdato **25** prekršajnih naloga, sa ukupnim iznosom izrečenih novčanih kazni od **5.650,00 KM**.

U izvještajnom periodu, u vršenju inspekcijskog nadzora u oblasti građenja poduzete su sljedeće aktivnosti:

- redovne kontrole već izgrađenih građevina i građevina u izgradnji (u sklopu vršenja redovnih kontrola u izvještajnom periodu su izvršene i kontrole po izjavama/obavijestima privrednih društava za ispunjavanje tehničkih uslova za obavljanje djelatnosti, a po odredbama Zakona o građenju („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“ broj 1/05, 2/08, 15/09 i 13/11)),
- kontrole po izdatim aktima Ministarstva za prostorno uređenje, promet i komunikacije i zaštitu okoline Zeničko-dobojskog kantona (rješenja o urbanističkoj saglasnosti, odobrenju za građenje, odobrenju za upotrebu građevine, kao i rješenja o odbijanju zahtjeva za izdavanje urbanističke saglasnosti),
- kontrole učesnika u građenju,
- kontrole izvršenja rješenja izdatih od strane ovog inspektora koja su u izvještajnom periodu postala izvršna i
- kontrole po prijavama/zahtjevima stranaka.

Inspekcijskim nadzorom obuhvaćeni su objekti raznih vrsta djelatnosti, koji su po vrsti i kapacitetu u nadležnosti kantonalne građevinske inspekcije, na području svih općina Zeničko-dobojskog kantona. Broj kontrola u pojedinim općinama zavisio je od razvijenosti općine, tj. od broja subjekata koji su u nadležnosti ove inspekcije.

Prekršaji po Zakonu o građenju, utvrđeni prilikom inspekcijskih kontrola u ovom izvještajnom periodu su: izvršeno građenje objekata bez odobrenja za građenje, nepotpuna obavezna dokumentacija na gradilištu, poremećena stabilnost tla oko građevine, građenje protivno odobrenju za građenje i upotreba građevine bez upotrebne dozvole.

Preventivno djelovanje ove inspekcije ogleda se u tome da inspektor sve učesnike u građenju upozna sa odredbama Zakona o građenju, kao što je obaveza investitora da u zakonskom roku prijavi početak izvođenja radova, izvođača da na gradilištu obezbijedi svu potrebnu dokumentaciju, kao i da animira sve učesnike u građenju da se pridržavaju odredbi Zakona o građenju.

Potrebno je naglasiti da je u izvještajnom periodu, prilikom izvršenih 76 kontrola izvršenja rješenja, donesenih od strane ovog inspektora, utvrđeno da su 62 rješenja izvršena ili se postupa po istim, 5 rješenja su u postupku kod nadležnog organa, za 5 rješenja opravdano je produžen rok za izvršenje, jedno rješenje nije moguće izvršiti, jer je u toku stečajni postupak i 3 rješenja nisu izvršena, zbog čega su poduzete zakonom propisane mjere.

Shodno odredbama Zakona o izmjeni Zakona o građenju („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 13/11), rok za legalizaciju bespravno izgrađenih građevina istekao je 31.07.2013. godine, tako da se od navedenog datuma, od strane ove inspekcije ne primjenjuju odredbe navedenog Zakona vezane za legalizaciju objekata.

U ovom izvještajnom periodu, zaprimljeno je 49 zahtjeva/predstavki, a po svakoj je postupljeno u skladu sa Zakonom o postupanju sa predstavkama i prijedlozima.

Tabelarni prikaz rezultata rada 01.01. – 31.12.2013. godine

UKUPNO IZVRŠENIH PREGLEDA	162		novih pregleda	86
			kontrola izvršenja rješenja	76
PODUZETE MJERE	doneseno rješenja	33	rješenja o uklanjanju objekta	4
			rješenja o obustavi upotrebe objekta	4
			rješenja o obustavi građenja	3
			rješenja o otklanjanju nepravilnosti	7
			rješenje za legalizaciju	7
			rješenja o upozorenju	8
	ZPPP	-		
	izdato prekršajnih naloga	25	iznos izrečenih novčanih kazni: 5.650,00 KM	

U toku izvještajnog perioda, kantonalni građevinski inspektor je prisustvovao na jednom usmenom pretresu na općinskom sudu, u svojstvu predstavnika ovlaštenog organa, u predmetu kantonalne inspekcije zaštite okoliša.

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Kao i u dosadašnjem periodu, osnovni razlog koji negativno utiče na stanje u ovoj oblasti, po mišljenju ove inspekcije, su duge i skupe procedure dobivanja odobrenja za građenje, kao i potrebnih akata za pribavljanje odobrenja za građenje, kao što su: okolinska dozvola, prethodna vodna saglasnost, vodna saglasnost, vodna dozvola, pretvaranje poljoprivrednog u građevinsko zemljište, PTT saglasnost, elektroenergetska saglasnost i ostale saglasnosti, zavisno od vrste djelatnosti, a koje su u nadležnosti raznih općinskih, kantonalnih i federalnih organa.

Stupanje na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o građenju („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 2/08) i Zakona o izmjeni Zakona o građenju („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 15/09 i 13/11), kojim je bila omogućena legalizacija objekata, dijelom je uticalo na poboljšanje stanja u oblasti građenja, međutim ta mogućnost je istekla sa 31.07.2013. godine. Najbitniji faktor, koji bi imao uticaja na poboljšanje stanja u ovoj oblasti je uvođenje jednostavnijih (jeftinijih) i brzih procedura za izdavanje akata iz oblasti građenja.

U toku je procedura donošenja kantonalnog Zakona o prostornom uređenju i građenju Zeničko-dobojskog kantona, kojim je planirano pojednostavljene procedura i skraćenje rokova za izdavanje akata, što bi dijelom moglo uticati na poboljšanje stanja u ovoj oblasti.

9. KANTONALNA VETERINARSKA INSPEKCIJA

a) Poduzete aktivnosti

Kantonalna veterinarska inspekcija ima 8 izvršilaca, od kojih jedan glavnik kantonalnih veterinarskih inspektora i 7 kantonalnih veterinarskih inspektora.

Programom rad za 2013. godinu planirano je 2560 inspekcijskih pregleda, a izvršeno ukupno 2757 inspekcijskih pregleda, od čega 2577 redovnih inspekcijskih kontrola, 37 kontrola po zaprimljenim predstavkama i 143 kontrole izvršenja rješenja. Zbog utvrđenih nepravilnosti prilikom inspekcijskih kontrola, doneseno je 148 rješenja i izdato 90 prekršajnih naloga, sa ukupnim iznosom izrečenih novčanih kazna od 55.270,00 KM.

1. Kontrole pošiljki životinja i proizvoda životinjskog porijekla prilikom utovara i istovara:

U ovom segmentu je obavljeno ukupno 2031 pregled, u kojima je pregledano 11609 pošiljki, laboratorijski ispitano 4607 uzoraka (2641 uzorka hrane, 296 uzoraka kože na Crni prišt i 1670 uzoraka moždanog tkiva na Kravle Ludilo). Zbog higijenske neispravnosti uništeno 260 kg pilećeg mesa i 60 kg pilećih iznutrica.

Doneseno je 15 rješenja-naređenja za provođenje karantina i drugih mjera.

Za izvršene veterinarsko-zdravstvene preglede, u skladu sa Pravilnikom o visini naknade i načinu raspodjele sredstava za obavljene veterinarsko-zdravstvene preglede i kontrolu („Službene novine Federacije BiH“, broj: 51/11), ostvaren je iznos od **94.126,50 KM** (Budžet Zeničko-dobojskog kantona – 75.301,20 KM, Budžet F BiH – 18.825,30 KM). Od navedenog iznosa sredstava, iznos od 37.650,60 KM, prema Pravilniku predstavlja namjenska sredstva i njihov utrošak je usmjeren za materijalno-tehničku podršku u radu veterinarske inspekcije.

2. Kontrole objekata za klanje papkara, proizvodnju, preradu i uskladištenje proizvoda životinjskog porijekla:

Obavljeno 176 inspekcijskih kontrola, u kojima je doneseno 31 rješenje i izdato 8 prekršajnih naloga sa iznosom izrečene novčane kazne od 10.450,00 KM.

Po zahtjevu jednog okrivljenog, Općinski sud Tešanj je odlučivao o podnesenom prekršajnom nalogu i potvrdio izrečenu sankciju.

3. Kontrole prometa životinja i proizvoda životinjskog porijekla na putnim pravcima:

Provedene su 74 kontrole, doneseno je 17 rješenja i izdato 50 prekršajnih naloga sa iznosom izrečene novčane kazne od 30.440,00 KM.

Kod nadležnih općinskih sudova (Tešanj, Visoko, Zenica, Olovo) raspravljano je u 9 predmeta o izrečenim sankcijama, od kojih je u 8 predmeta potvrđena izrečena sankcija, dok je u jednom predmetu sud riješio odbacivanjem izrečene sankcije, ali je drugostepeni sud, u žalbenom postupku kojeg je pokrenuo predstavnik Kantonalne uprave za inspekcijske poslove, predmet vratio prvostepenom sudu na ponovno odlučivanje.

4. Kontrole farmi/domaćinstava za uzgoj goveda, ovaca, koza, svinja, peradi i uzgajališta kućnih ljubimaca – mjere za suzbijanje zaraznih bolesti:

Stanje zaraznih bolesti životinja:

- Bruceloza goveda – 2 žarišta (2 krave upućene na sanitarno klanje),
- Bruceloza ovaca i koza – 7 žarišta (2 koze i 29 ovaca upućeno na sanitarno klanje),
- Enzootska leukoza goveda - 3 žarišta (eutanazija 5 krava),
- Infektivna anemija konja – 1 žarište (10 konja upućeno na sanitarno klanje),
- Salmonella peradi – 1 farma kap. cca 12.000 kom. (sanitarno klanje pod nadzorom inspektora),
- Američka gnjiloća pčelinjeg legla – 1 žarište (postupak je u toku i nije završen).

Obavljeno je 329 inspekcijskih kontrola, doneseno je 76 rješenja i izdato 7 prekršajnih naloga sa iznosom izrečene novčane kazne od 1.990,00 KM.

Kod Općinskog suda u Visokom raspravljano je o 2 predmeta, u kojima su izdati prekršajni nalozi i u oba slučaja je potvrđena izrečena novčana sankcija.

5. Kontrola prometa namirnica životinjskog porijekla u maloprodajnim i ugostiteljskim objektima (mesnice, prodavnice, prodajni centri, grilovi i dr.):

Obavljene su ukupno 84 inspekcijske kontrole, doneseno 6 rješenja i izdato 25 prekršajnih naloga sa iznosom izrečene novčane kazne od 12.390,00 KM.

Iz maloprodaje povučeno 460 l mlijeka sa povećanim sadržajem aflatoksina. Radi se o mlijeku u originalnom litarskom pakovanju, koje je vraćeno dobavljaču.

Kod nadležnih općinskih sudova (Tešanj, Zavidovići) raspravljano je u 3 predmeta o izrečenim sankcijama, od kojih je u sva 3 predmeta od strane suda potvrđena izrečena sankcija.

6. Kontrola veterinarskih organizacija:

Obavljena je ukupno 60 inspekcijskih kontrola i donesena 3 rješenja.

Prema obavještenjima Ureda za veterinarstvo BiH i Agencije za sigurnost hrane BiH, a u skladu sa Zaključkom Vlade Zeničko-dobojskog kantona, broj: 02-34-27393 od 26.10.2011.godine, kontrolirani svi veći prodajni centri i skladišta namirnica životinjskog porijekla u cilju zabrane prometa neispravnog mlijeka, ribe u konzervi i meda (povučeno 460 l mlijeka). Osim neispravnog mlijeka, koje je povučeno iz prometa, sporna riba i med nisu zatečeni u prometu.

Zbog pojave aflatoksina u stočnoj hrani, a time posljedično i u mlijeku provedene su inspekcijske kontrole u 4 mješaone stočne hrane. Ispitano je 9 uzoraka sirovina i koncentrovane stočne hrane. U 5 uzoraka je otkriven povećan sadržaj aflatoksina, zbog čega su u svim mješaonama poduzete mjere za sprječavanje dalje proizvodnje onečišćene hrane i povlačenje neispravne hrane sa tržišta. Jedna mješaona stočne hrane je stavljena pod pojačan nadzor do daljnjeg, zbog povećanog rizika od pojave nedozvoljenih količina aflatoksina u proizvodima.

Zbog utvrđenog prisustva aflatoksina u mlijeku, na jednoj farmi goveda je uništeno 6.732 lit. sirovog mlijeka.

Jedan objekt, koji je korišten za nelegalno klanje konja je nakon provedenog postupka zapečaćen, a u 2 zanatska objekta za preradu mesa je izrečena mjera zabrane rada zbog neispunjavanja propisanih uslova, od kojih je jednom objektu na prijedlog postupajućeg inspektora, kantonalno Ministarstvo za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu stavilo van snage rješenje o priznavanju veterinarsko-zdravstvenih uslova i zabranjena je upotreba veterinarskog kontrolnog broja. Navedene mjere su provedene u sklopu akcije otkrivanja i sprečavanja zloupotreba konjskog mesa u mesnoj industriji, koju je kantonalna veterinarska inspekcija vodila u prethodnom periodu. Ove aktivnosti su i dalje u toku.

U sklopu Plana službenog uzorkovanja za 2013.godinu, kojeg je sačinilo Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, kontrolirano je prisustvo bakterija Salmonella vrsta u peradarskoj proizvodnji, prisustvo mezofilnih bakterija u procesu prerade pilećeg mesa, kao i higijenska ispravnost vode koja se koristi u proizvodnji. Uzorkovanjem je obuhvaćeno: 46 peradarskih farmi -63 parna uzorka fecesa, 2 inkubatorske stanice-11 uzoraka, 20 farmi muznih goveda-55 uzoraka mlijeka, 2 klaonice peradi i 4 objekta za preradu mesa, koji svoje proizvode plasiraju na vanjsko tržište-ukupno 248 uzoraka mesa, MOM-a i vode.

Na jednoj farmi utvrđeno postojanje Salmonella spp., nakon čega su poduzete sve propisane mjere.

U 3 objekta su pronađena 4 uzorka MOM-a pozitivna na Salmonella spp., nakon čega su poduzete sve potrebne mjere, a o pozitivnom nalazu su obaviješteni proizvođači koji nisu sa područja ovog kantona, kao i nadležni inspekcijski organi.

U sklopu Plana praćenja rezidua za 2013/14. Godinu, kojega za cijelu BiH koordinira Ured za veterinarstvo BiH, uzeto je ukupno 42 uzorka sirovina i proizvoda životinjskog porijekla. Dosadašnji rezultati analiza su uredni. Plan će biti provoden do kraja marta 2014. godine.

Prema Monitoringu na prisustvo GMO, kojega vodi i koordinira Agencija za sigurnost hrane BiH uzeto i dostavljeno ukupno 10 uzoraka hrane i hrane za životinje. Rezultati analiza do sada nisu poznati.

Najčešća kršenja propisa, koja su uočena u prethodnom periodu su ona koja se odnose na promet, obilježavanje i kretanje životinja, te promet proizvoda životinjskog porijekla iz Zakona o veterinarstvu u BiH („Službeni glasnik BiH“, broj: 34/02) i Pravilnika o obilježavanju i kontroli kretanja životinja u BiH („Službeni glasnik BiH“, broj: 13/10), te Odluke o veterinarskoj svjedodžbi o zdravstvenom stanju životinja i pošiljaka životinjskog porijekla u unutrašnjem i međunarodnom prometu („Službeni glasnik BiH“, broj: 33/03, 14/04 i 35/05). U tom smislu su organizirane i provedene inspekcijske kontrole na stočnim pijacama i putnim pravcima, ukupno 22 puta od kojih je 8 puta kontrola vršena u dane vikenda, uz asistenciju policije.

Tabelarni prikaz rezultata rada 01.01. – 31.12.2013. godine:

UKUPNO IZVRŠENIH PREGLEDA	2757		novih pregleda	2614
			kontrola izvršenja rješenja	143
PODUZETE MJERE	Doneseno rješenja	148	Rješenja – zabrane	31
			Rješenja - naredbe	90
			Rješenja - upozorenja	27
	ZPPP	-		
	Prekršajni nalozi	90	iznos izrečenih novčanih kazni: 55.270,00 KM	
Broj pregleda uvoza- izvoza pošiljki	Pregleda:2031,pošiljki: 11609, uzoraka:4607			
Vrijednost izdatih računa za pregled pošiljki	94.126,50 KM			

Kantonalni veterinarski inspektori prisustvovali su na 15 usmenih pretresa na općinskim sudovima, u svojstvu predstavnika ovlaštenog organa.

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

- Neriješeno pitanje skupljanja i zbrinjavanja nusproizvoda klanja i životinjskih leševa, razlog je značajanog broja predavki građana, koje se odnose na zagađivanje okoline i širenje neugodnih mirisa.

10. KANTONALNA ZDRAVSTVENA INSPEKCIJA

Navedena inspekcija od dana 10.03.2003.godine nema niti jednog inspektora. Više puta je bio objavljen javni konkurs za popunu radnog mjesta kantonalnog zdravstvenog inspektora, ali je zbog nezainteresovanosti lica VSS zdravstvene struke, navedeno radno mjesto i dalje nepopunjeno.

11. KANTONALNA SANITARNA INSPEKCIJA

a) Poduzete aktivnosti

Kantonalna sanitarna inspekcija ima jednog izvršioca. Programom rada za 2013. godinu, planirano je izvršenje 187 inspekcijskih pregleda, a izvršeno ukupno **198** inspekcijskih pregleda, od čega je **96** redovnih inspekcijskih kontrola, **46** kontrola po zaprimljenim predstavkama i **56** kontrola izvršenja rješenja. Zbog utvrđenih nepravilnosti prilikom inspekcijskih kontrola, doneseno je **48** rješenja i izdato **9** prekršajnih naloga, sa ukupnim iznosom izrečene novčane kazne od **6.550,00 KM**.

Inspekcijski pregledi su vršeni u objektima za proizvodnju, skladištenje i promet hrane (101 pregled), ugostiteljskim objektima u kojima se spravlja hrana (27 pregleda), objektima i uređajima za snadbijevanje stanovništva vodom za piće (11 pregleda), objektima koji pružaju usluge higijenske njege stanovništvu, kao što su frizerski saloni, kozmetički studiji, otvoreni i zatvoreni bazeni i sl. (24 pregleda), te inspekcijski nadzor nad sprovođenjem mjera i akcija za sprječavanje i suzbijanje zaraznih bolesti (31 pregled) i nadzor nad kontrolom higijenskog statusa i sanitarno-tehničkih uslova u ustanovama iz oblasti zdravstva, školama, vrtićima, i drugim javnim mjestima i objektima (7 pregleda).

Tabelarni prikaz rezultata rada 01.01. – 31.12.2013. godine:

UKUPNO IZVRŠENIH PREGLEDA	198		novih pregleda	142
			kontrola izvršenja rješenja	56
PODUZETE MJERE	doneseno rješenja	48	rješenja o zabrani	1
			rješenja o otklanjanju nedostataka	47
			rješenja o upozorenju	-
	ZPPP	-		
	izdato prekršajnih naloga	9	iznos izrečenih novčanih kazni: 6.550,00 KM	

U ovom izvještajnom periodu, zaprimljeno je ukupno 88 predavki, a po svakoj je postupljeno u skladu sa Zakonom o postupanju sa predstavkama i prijedlozima („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 10/05). Od ukupnog broja zaprimljenih predavki, kantonalni sanitarni inspektor je po 46 izvršio inspekcijsku kontrolu, 31 je, u skladu sa Zakonom o upravnom postupku („Službene novine F BiH“, broj: 02/98 i 48/99), proslijeđene na nadležno postupanje, dok su ostale evidentirane, a odnose se na prijavu zaraznih oboljenja, koje prenose životinje – zoonoza, a po kojima postupa kantonalna veterinarska inspekcija.

b) Razlozi koji su negativno uticali na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Stanje u oblasti dobrim dijelom se može poboljšati donošenjem novog Zakona o sanitarnoj inspekciji, kao i donošenjem propisa iz oblasti zdravstvenog nadzora životnih namirnica, kao i propisa koji uređuju sanitarno-tehničke i higijenske uvjete, obzirom da sanitarna inspekcija uglavnom radi po zakonima i propisima koji su preuzeti iz SR BiH i SFRJ.

Otklanjanje naprijed navedenih nedostataka smatramo bitnim uvjetima za poboljšanje stanja u oblasti, te koordinirano djelovanje svih institucija i subjekata, koji su na bilo koji način vezani za ovu oblast.

12. KANTONALNA FARMACEUTSKA INSPEKCIJA

Navedena inspekcija od dana 30.09.2008.godine nema niti jednog inspektora.

- Naziv propisa:

1. Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Kantonalnoj upravi za inspekcijske poslove,

- Pravni osnov donošenja:

Zakon o preuzimanju Zakona o državnoj službi u Federaciji Bosne i Hercegovine („Sl.novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 3/12) i

Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe o poslovima osnovne djelatnosti iz nadležnosti organa državne službe koje obavljaju državni službenici, uvjetima za vršenje tih poslova i ostvarivanju određenih prava iz radnog odnosa („Sl.novine FBiH“, broj: 19/12).

- Organ koji donosi propis:

Direktor Kantonalne uprave za inspekcijske poslove, uz saglasnost Vlade Kantona.

- Datum donošenja:

Prema članu 4. navedene Uredbe, rok donošenja Pravilnika je 60 dana, od dana stupanja na pravnu snagu Uredbe, tj. 02.05.2012. godine.

- Razlozi nedonošenja (faza donošenja):

U toku je postupak po Zaključku Vlade Kantona broj: 02-34-27045/13 od 19.12.2013. godine, na korekcijama Pravilnika, potpisivanju i ovjeri istog u skladu sa navedenim Zaključkom.

- Naziv propisa:

2. Pravilnik o protivpožarnoj zaštiti u Kantonalnoj Upravi za inspekcijske poslove Zeničko-dobojskog kantona.

- Pravni osnov donošenja:

Zakon o zaštiti od požara i vatrogastvu („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 5/11) i Uredba o sadržaju i načinu izrade planova zaštite i spašavanja od prirodnih i drugih nesreća i planova zaštite od požara („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 8/11).

- Organ koji donosi propis:

Direktor Kantonalne uprave za inspekcijske poslove.

- Datum donošenja:

03.01.2013. godine

- Naziv propisa:

3. Pravilnik o obliku i sadržaju iskaznice inspektora,

- Pravni osnov donošenja:

Član 25. stav 2. Zakona o inspekcijama Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 5/11)

- Organ koji donosi propis:

Direktor Kantonalne uprave za inspekcijske poslove.

- Datum donošenja:

25.07.2013. godine.

- Naziv propisa:

5. Pravilnik o elektronskom vođenju evidencije o inspekcijskom nadzoru,

- Pravni osnov donošenja:

Član 34. stav 3. Zakona o inspekcijama Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 5/11)

- Organ koji donosi propis:

Direktor Kantonalne uprave za inspekcijske poslove.

-Razlozi nedonošenja (faza donošenja):

U toku izrade Pravilnika utvrđeno je da navedeni propis treba biti donesen od strane Federalne uprave za inspekcijske poslove, iz razloga što se pravilnikom propisuje materija koja je vezana za jedinstveni softver koji primjenjuje Federalna uprava za inspekcijske poslove i kantonalne uprave za inspekcijske poslove. Zbog navedenog ovaj Pravilnik nije donesen.

- Naziv propisa:

4. Pravilnik o načinu uzimanja uzoraka,

- Pravni osnov donošenja:

Član 78. Zakona o inspekcijama Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 5/11)

- Organ koji donosi propis:

Direktor Kantonalne uprave za inspekcijske poslove.

- Datum donošenja:

19.07.2013. godine.

- Naziv propisa:

5. Uputstvo o načinu pečačenja i načinima drugih oblika zatvaranja poslovnih prostorija i sredstava rada,

- Pravni osnov donošenja:

Član 92. stav 4. Zakona o inspekcijama Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 5/11)

- Organ koji donosi propis:

Direktor Kantonalne uprave za inspekcijske poslove.

- Datum donošenja:

19.07.2013. godine.

- Naziv propisa:

6. Uredba o postupku čuvanja smještaja i načinu postupanja sa privremeno oduzetim predmetom predmeta prekršaja

- Pravni osnov donošenja:

Član 96. Zakona o inspekcijama Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 5/11)

- Organ koji donosi propis:

Vlada Kantona, na prijedlog Kantonalne uprave za inspekcijske poslove,

- Datum donošenja:

Decembar 2013. godine

-Razlozi nedonošenja (faza donošenja):

Pribavljeno mišljenje Ministarstva finansija Zeničko-dobojskog kantona, od 01.11.2013. godine, nije prihvaćeno iz razloga što se prihvodi od prodatog predmeta prekršaja ne mogu deponovati na račun suda, jer jedan dio predmeta prekršaja neće biti predmet prekršajnog postupka. U toku je postupak ponovnog pribavljanja mišljenja ministarstva.

-Programiran: Da.

- Naziv materijala:

1. Izvještaj o radu Kantonalne uprave za inspekcijske poslove za 2012. godinu

-Organ koji razmatra ili usvaja materijal:

Vlada Kantona prima na znanje i upućuje u dalju skupštinsku proceduru.

-Datum razmatranja ili usvajanja:

Zaključkom Vlade broj: 02-34-8124/13 od 04.04.2013. godine, nije prihvaćen doraden Izvještaj o radu Kantonalne uprave za inspekcijske poslove.

Zaključkom Skupštine broj: 01-34-15447/13 od 16.07.2013. godine, konstatovano je da Zaključak o prihvatanju Izvještaja o radu Kantonalne uprave za inspekcijske poslove za 2012. godinu, nije dobio potrebnu većinu.

- Naziv materijala:

2. Izvještaj o radu Kantonalne uprave za inspekcijske poslove za period od 01.01. do 30.06.2013. godine.

-Organ koji razmatra ili usvaja materijal:

Vlada Kantona.

-Datum razmatranja ili usvajanja:

Zaključkom Vlade broj: 02-34-19845/13 od 19.09.2013. godine, nije prihvaćen Izvještaj o radu Kantonalne uprave za inspekcijske poslove za period od 01.01. do 30.06.2013. godine.

- Naziv materijala

3. Izvještaj o utrošku sredstava pod nazivom „Program nabavke stalnih sredstava” Kantonalne uprave za inspekcijske poslove za 2012. godinu, koji je usvojen Zaključkom Vlade Zeničko-dobojskog kantona broj: 02-14-16896/12 od 26.07.2012. godine

-Organ koji razmatra ili usvaja materijal:

Na prijedlog Kantonalne uprave za inspekcijske poslove, Vlada usvaja Izvještaj.

-Datum razmatranja ili usvajanja:

Usvojen Zaključkom Vlade broj: 02-14-7166/13 od 28.03.2013. godine.

- Naziv materijala

4. Program utroška sredstava pod nazivom „Program nabavke stalnih sredstava” Kantonalne uprave za inspekcijske poslove za 2013. godinu, sa razdjela 26, budžetska organizacija 01, potrošačka jedinica 0001, ekonomski kod 821300, pozicije „Nabavke opreme” – namjenska sredstva (naknade za veterinarsko-zdravstveni pregled i kontrolu kantonalnih veterinarskih inspektora) Budžeta Zeničko-dobojskog kantona za 2013. godinu („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj: 19/12)

-

Organ koji razmatra ili usvaja materijal:

Na prijedlog Kantonalne uprave za inspekcijske poslove, Vlada usvaja Program.

- Datum razmatranja ili usvajanja:

Usvojen Zaključkom Vlade broj: 02-14-9785/13 od 18.04.2013. godinu.

V – OSTALI POSLOVI I ZADACI

1. Izvještaj o rješavanju upravnih stvari u upravnom postupku za period 01.01. do 31.12.2013. godine

Tabelarni prikaz

Broj rješenja inspektora donesenih u prvostepenom postupku po službenoj dužnosti u 2013.godini (zabrana, upozorenje, otklanjanje nepravilnosti)	Broj izjavljenih žalbi na rješenja inspektora u 2013.godini	Broj rješenja kojim je žalba odbačena (neblagovremena, nedopuštena i izjavljena od neovlaštene osobe)	Broj žalbi na rješenja inspektora koje su proslijeđene drugostepenom organu	Broj zaključaka o dozvoli izvršenja prinudnim putem	Broj izvršenih zaključaka o dozvoli izvršenja prinudnim putem	Broj rješenja inspektora u drugostepenom postupku, donesenih po žalbi na rješenja općinskih inspektora
1	2	3	4	5	6	7
2.416	27	3	24	43	11	11

Sekretar Upravejeu 2013.godini donio 39 rješenja.

Od toga:

- 30 rješenja kojim je usvojen zahtjev
- 8 rješenja o odbijanju zahtjeva
- 1 zaključak o odbacivanju žalbe od strane prvostepenog organa zbog neblagovremenosti.

2. Drugi kontinuirani poslovi

1. Upravno rješavanje po zahtjevima za pristup informaciji i povrat pogrešno uplaćenih novčanih sredstava, po osnovu novčane kazne
2. Realizacija elektronskog vođenja postupka inspekcijskog nadzora kroz softver “E-inspektor”, koji nije zaživio u potpunom kapacitetu, iz razloga što nisu riješena osnovna pitanja funkcionisanja protokola u elektronskoj formi.

VI – OCJENA STANJA, POSTIGNUTIH REZULTATA I PROGRAMSKA ORJENTACIJA

U izvještajnom period izvršeni su poslovi zacrtani Programom rada Uprave za 2013. godinu, u dijelu koji se odnosi na broj planiranih kontrola.

Kao što je prethodno navedeno elektronsko vođenje inspekcijskog nadzora kroz softver “E-inspektor” nije zaživilo u punom kapacitetu.

U okviru realizacije elektronskog vođenja postupka inspekcijskog nadzora kroz softver “E-inspektor” i dalje su prisutne određene tehničke poteškoće, iz razloga što se Protokol Kantona ne vodi u elektronskoj formi. Brojevi protokola za predmete se preuzimaju putem posebno izrađene aplikacije, koja je privremeno rješenje, koje će se koristiti do uspostave elektronskog Protokola. Iz navedenog razloga ponekad dolazi do tehničkih poteškoća u primjeni softvera. Uspostavljanjem elektronskog Protokola, navedene poteškoće bi bile prevaziđene, što bi znatno olakšalo rad inspekcija na softveru.

Rješenjem Premijera Kantona, broj: 02-34-22375/12 od 17.10.2012.godine, ovlaštena je Zukanović Senija, stručna savjetnica za razvoj i implementaciju IT u Odjeljenju za informatičku podršku Stručne službe Vlade, za vršenje poslova administracije sistema “E-inspektor” u Kantonalnoj upravi za inspekcijske poslove, a koji podrazumijeva standardizaciju inspekcijskog posla kroz elektronsko vršenje i evidentiranje inspekcijskih nadzora.

Inspektori su savladali vještine korištenja navedenog softvera, a uz pomoć savjetnice za planiranje i razvoj IT, Senije Zukanović, koja je u sastavu Odjeljenja za informatičku podršku, Stručne službe Vlade, svakodnevno prevazilaze tehničke i druge problemi u primjeni softvera.

Međutim, sa tehničkom podrškom u vršenju poslova administracije sistema “E-inspektor”, savjetnice za planiranje i razvoj IT, Senije Zukanović, nismo u potpunosti zadovoljni, jer ista, zbog svojih obaveza, nemože paralelno raditi i na navedenom projektu.

S obzirom na složenost i kompleksnost samog projekta “E-inspektor”, kao i velikog broja klijenata unutar projekta, mišljenja smo, da je potrebno angažovanje IT administratora u Kantonalnoj upravi za inspekcijske poslove, odnosno, potrebno je ugraditi novo radno mjesto u Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, “Stručni savjetnik za održavanje i administraciju software-a”, a sve u cilju brže i bolje implementacije navedenog projekta, kao i efikasnijeg funkcionisanja inspekcijskog posla kroz elektronsko vršenje i evidentiranje inspekcijskih nadzora, na relaciji klijent- Stručni savjetnik za održavanje i administraciju software-a.

Iz naprijed navedenog, nesporno je zaključiti da je za potpunu implementaciju projekta “E-inspektor” u ovoj Upravi, neophodno obezbijediti stalni angažman IT-administratora, sa potrebnim stručnim kvalifikacijama.

U ovoj grupi je dat tabelarni prikaz sljedećeg:

1. Ocjena izvršenja i postignuti rezultati
2. Ocjena stanja
3. Programska orijentacija

1. Ocjena izvršenja i postignuti rezultati

Tabelarni prikaz

ZBIRNI PODACI UPRAVE ZA PERIOD 01.01.-31.12.2013.GODINE

Red.br.	NAZIV INSPEKCIJE	broj pregleda planirano	broj pregleda ostvareno	Rješenja	Prekršajni nalozi	izrečeno-kazna KM	Prekršajni nalozi-Zakon o insp. ZDK	izrečeno-kazna KM Zakon o insp. ZDK	zatraženo sudsko odluč.	Zastupanja na sudovima
1.	INSPEKCIJA RADA-RADNI ODNOSI	1.882	2.623	303	282	207.200,00	22	19.600,00	66	75
2.	INSPEKCIJA RADA-ZAŠTITA NA RADU	432	442	168	16	20.000,00	16	20.000,00	6	10
3.	TRŽIŠNA	2.498	2.998	734	320	441.260,00	70	45.700,00	79	185
4.	TURISTIČKO-UGOSTITELJSKA	1.600	1.721	428	212	67.950,00	16	5.900,00	18	47
5.	CESTOVNI PROMET	384	436	76	247	99.372,00	12	7.410,00	75	52
6.	CESTE	140	164	23	0	0,00	0	0,00	0	37
7.	ELEKTROENERGETSKA	170	170	28	4	6.100,00	0	0,00	4	0
8.	TERMOENERGETSKA	154	201	159	0	0,00	0	0,00	0	0
9.	RUDARSKO-GEOLOŠKA	135	142	33	11	32.800,00	1	300,00	6	8
10.	POLJOPRIVREDNA	150	200	30	48	10.800,00	0	0,00	19	21
11.	VODNA	400	428	49	8	4.400,00	0	0,00	4	6
12.	ŠUMARSKA	308	327	29	10	14.800,00	0	0,00	6	13
13.	ZAŠTITA OKOLINE	457	469	127	7	4.800,00	2	600,00	4	14
14.	GRAĐEVINSKA	149	162	33	25	5.650,00	0	0,00	1	1
15.	VETERINARSKA	2.560	2757	148	90	55.270,00	7	5.900,00	20	15
16.	SANITARNA	187	198	48	9	6.550,00	6	1.800,00	6	0
	UKUPNO:	11.606	13.438	2.416	1.289	976.952,00	152	107.220,00	314	484

2. Ocjena stanja

Tabelarni prikaz

UPOREDNA ANALIZA IZVJEŠTAJA O RADU INSPEKCIJA ZA PERIOD JANUAR - DECEMBAR 2012. GODINE I JANUAR - DECEMBAR 2013. GODINE

NAZIV INSPEKCIJE	BROJ INSPEKCIJSKIH PREGLEDA						PODUZETE MJERE (brojčano i procentualno u odnosu na broj izvršenih pregleda)					
	Planirano		Ostvareno		Izvršeno		Upravne		Kaznene		UKUPNO	
	2012.	2013.	2012.	2013.	2012.	2013.	2012.	2013.	2012.	2013.	2012.	2013.
INSPEKCIJA RADA ZA OBL. RADNIH ODNOSA	1512	1882	1524	2623	101%	139%	308 (20,21%)	303 (11,55%)	169 (11,09%)	284 (10,83%)	477 (31,30%)	587 (22,38%)
INSPEKCIJA RADA ZA OBL. ZAŠTITE NA RADU	360	432	396	442	110%	102%	155 (39,14%)	168 (38,01%)	7 (1,77%)	21 (4,75%)	162(40,91 %)	189 (42,76%)
TRŽIŠNA INSPEKCIJA	1890	2498	2427	2998	128%	120%	875 (36,05%)	745 (24,85%)	329 (13,56%)	324 (10,81%)	1204 (49,61%)	1069 (35,66%)
TUR.UGOST. INSPEKCIJA	1323	1600	1630	1721	123%	108%	620 (38,04%)	460 (26,73%)	276(16,93 %)	221 (12,84%)	896(54,97 %)	681 (39,57%)
INSP. ZA CEST. PROMET	339	384	465	436	137%	114%	123 (26,45%)	76 (17,43%)	243 (55,86%)	247 (56,65%)	366(78,71 %)	323(74,0 8%)
INSPEKCIJA ZA CESTE	110	140	122	164	111%	117%	21 (17,21%)	23(14,02 %)	4 (3,28%)	0	25 (20,49%)	23(14,02 %)
ELEKTROENERG. INSPEKCIJA	155 (111+4 4)	170 (119+5 1)	260 (128+132)	170 (64+10 6)	168%	100,00%	52 (40,63%)	28 (43,75%)	2 (1,56%)	4 (6,25%)	54 (42,19%)	32 (50,00%)
TERMOENERG. INSPEKCIJA	136 (125+1 1)	154 (138+1 6)	190 (130+60)	201 (144+5 7)	140%	130%	142 (74,74%)	159 (79,10%)	0	0	142 (74,74%)	159 (79,10%)

RUDAR.GEOL. INSPEKCIJA	126	135	121	142	96%	105%	22 (18,18%)	33 (23,24%)	10 (8,26%)	19 (13,38%)	32 (26,44%)	52 (36,62%)
POLJOPRIVREDNA INSPEKCIJA	120	150	172	200	143,33%	133,33%	35 (20,35 %)	30 (15,00 %)	50 (29,07 %)	48 (24,00 %)	85 (49,42 %)	78 (39,00 %)
VODNA INSPEKCIJA	300	400	310	428	103,33%	107,00%	33 (10,65 %)	49 (11,45 %)	10 (3,23 %)	8 (1,90 %)	43 (13,87 %)	57 (13,32 %)
ŠUMARSKA INSPEKCIJA	262	308	307	327	117,18%	106,17%	4 (1,30 %)	29 (8,87 %)	12 (3,91 %)	11 (3,36 %)	16 (5,21 %)	40 (12,23 %)
INSPEKCIJA ZAŠTITE OKOLINE	260	457	383	469	147,31%	102,63%	124 (32,38 %)	127 (27,08 %)	20 (5,22 %)	7 (1,49 %)	144 (37,60 %)	134 (28,57 %)
GRAĐEVINSKA INSPEKCIJA	130	149	127	162	97,70%	108,72%	32 (25,20 %)	33 (20,37 %)	23 (18,11 %)	25 (15,43 %)	55 (43,31 %)	58 (35,80 %)
VETERINARSKA INSPEKCIJA	1743 (493+1 250)	2560 (310+2 250)	2457 (757+170 0)	2757 (726+2 031)	140,97%	107,70%	166 (21,93%)	148 (20,39 %)	44 (5,81%)	90 (12,40%)	210 (27,74%)	238 (32,78%)
SANITARNA INSPEKCIJA	144	187	178	198	123,61%	105,88%	54 (30,34 %)	48 (24,24 %)	8 (4,49%)	9 (4,55%)	62 (34,83 %)	57 (28,79 %)

Napomena:

1. Podaci u zagradi kod elektroenergetske i termoeenergetske inspekcije predstavljaju broj kontrola i broj pregleda projekata-razdvojeno.
2. Procenat poduzetih mjera kod elektroenergetske inspekcije je prikazan u odnosu na broj izvršenih pregleda ne uključujući preglede projekata.
3. U podatke kod inspekcije rada za oblast radnih odnosa i tržišne inspekcije, uključeni su podaci iz akcije FUZiP-a.
4. U podatke kod tur-ugostiteljske inspekcije uključeni su i podaci po ovlaštenju kao trž. Inspekt.
5. Broj pregleda kantonalne veterinarske inspekcije - osim ukupnog broja pregleda, u zagradi je prikazano razdvojeno broj pregleda pošiljki i broj ostalih pregleda.Procenat poduzetih mjera je prikazan u odnosu na broj izvršenih pregleda ne uključujući preglede pošiljki u uvozno-izvoznim objektima.

1. Programska orijentacija

Programska orijentacija Uprave utvrđena je Programom rada za 2013.godinu, kojim su utvrđeni sljedeći strateški ciljevi:

1. Kontinuirana realizacija Zaključka Vlade Kantona broj:02-34-27393/11 od 26.10.2011. godine, kojim su utvrđene prioritetne aktivnosti Kantonalne uprave za inspekcijske poslove, koje je potrebno provoditi u cilju efikasnijeg rada kantonalnih inspekcija:
 - a) pojačan inspekcijski nadzor u cilju otkrivanja i sprječavanja tzv. „rada na crno“ (otkrivanje i sankcionisanje subjekata koji obavljaju djelatnost bez odobrenja nadležnog organa i subjekata koji radno angažuju zaposlenike suprotno zakonu),
 - b) pojačan inspekcijski nadzor u cilju otkrivanja i sankcionisanja subjekata koji obavljaju djelatnost gdje postoji povećan rizik sigurnosti na radu i povećan rizik po život i zdravlje ljudi i materijalnih dobara, kao i negativan uticaj na okoliš,
 - c) pojačan inspekcijski nadzor u cilju otkrivanja i sankcionisanja subjekata koji ponavljaju prekršaje.
2. Poduzimanje preventivnih i korektivnih mjera u svim oblastima inspekcijskog nadzora, kako bi se omogućilo subjektima nadzora da bez primjene represivnih mjera usklade svoje poslovanje sa zakonskim propisima.
3. Nastavak primjene softvera „E-inspektor“.
4. Razvijanje menadžerskih sposobnosti rukovodećih državnih službenika u smislu pojačanih aktivnosti na organizovanju i planiranju inspekcijskih kontrola, kroz primjenu softvera „E-inspektor“, kontrolu i neposredan uvid u rad inspektora po pojedinim predmetima, ujednačavanje postupanja inspektora u istim ili sličnim pravnim situacijama.
5. Poduzimanje zajedničkih aktivnosti sa drugim organima i institucijama.

Prilikom izrade Programa rada za 2013. godinu, uzela se u obzir činjenica da Upravi nedostaje veliki broj kantonalnih inspektora, broj službenih vozila i kancelarijski prostor. Realizacija Programa rada za 2013. godinu će biti otežana, zbog nedovoljnog broja službenih vozila i nedostatka finansijskih sredstava za kancelarijski materijal i tekuće održavanje, odnosno, realizaciju Projekta „E-inspektor“.

VII – UTROŠENA FINANSIJSKA SREDSTVA

Tabelarni prikaz plana i izvršenja budžeta za 2013.godinu:

Konto	Naziv izdatka	Budžet I-XII/13	Izvršenje I-XII/13
611100	BRUTO PLAĆE I NAKNADE	1.580.000	1.578.996
611200	NAKNADE TROŠKOVA ZAPOSLENIH	180.300	180.346
612000	DOPRINOSI POSLODAVCA	165.300	165.113
613000	IZDACI ZA MATERIJAL I USLUGE	78.397	68.504
613100	PUTNI TROŠKOVI	6.200	5.024
613200	IZDACI ZA ENERGIJU	5.614	5.784
613300	IZDACI ZA KOMUNALNE USLUGE	22.000	22.216
613400	NABAVKA MATERIJALA	20.649	16.131
613500	IZDACI ZA USLUGE PREVOZA I GORIVA	1.555	1.453
613600	UNAJMLJIVANJE IMOVINE I OPREME	1.694	1.694
613700	IZDACI ZA TEKUĆE ODRŽAVANJE	4.170	2.740
613800	IZDACI OSIGURANJA I BANKARSKIH USLUGA I USLUGA PLATNOG PROMETA	335	228
613900	UGOVORENE I DRUGE POSEBNE USLUGE	16.180	13.234
821300	NABAVKA OPREME	80.000	0
	UKUPNO	2.083.997	1.992.959

Obrazloženje:

Iz tabelarnog pregleda se može zaključiti da je ukupno izvršenje budžeta ove Uprave u skladu sa planom budžeta za 2013. godinu.

Međutim, analizirajući pojedinačno budžetske stavke, vidi se da je na pojedinim pozicijama došlo do minimalnog prekoračenja u odnosu na planirani iznos i to:

611200 NAKNADE TROŠKOVA ZAPOSLENIH

Izdaci na ovoj poziciji bili su veći u odnosu na plan za 46,00 KM.

Razlog povećanja izdataka na ovoj poziciji je nekoliko isplata pomoći u slučaju bolesti i smrti.

613200 IZDACI ZA ENERGIJU

Izdaci na ovoj poziciji prekoračeni su u iznosu od 170,00 KM, iz razloga što su izdaci na ovoj poziciji planirani u fiksnim iznosima na osnovu Ugovora o korištenju poslovnih prostora za ispostave Maglaj i Visoko.

613300 IZDACI ZA KOMUNALNE I KOMUNIKACIJSKE USLUGE

Izdaci na ovoj poziciji prekoračeni su u iznosu od 216,00 KM, a odnose se na komunikacijske usluge. Razlog povećanja izdataka na ovoj poziciji proizilazi iz toga da smo zbog povećanja obima posla i stavljanje novih računara i laptopa u upotrebu, a radi korištenja novih mrežnih aplikacija bili primorani da poboljšamo kvalitet usluga interneta.

821300 NABAVKA OPREME

Programa utroškapod nazivom “Program utroška nabavke stalnih sredstava”Kantonalne uprave za inspekcijske poslove za 2013. godinu, u iznosu od 32.000,00 KM, realizovan je djelimično, a izvještaj o Programu utroška biće podnesen Vladi Kantona na jednoj od narednih sjednica.

Dostavljeno:

1 x Ured premijera

1 x Stručna služba Vlade

1 x a/a

DIREKTOR

Silajdžić Mirsada, dipl. ecc.