

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona - Prečišćeni tekst ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: 7/10), na prijedlog Kantonalne uprave za inspekcijske poslove, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 205. sjednici, održanoj 17.02.2015. godine, d o n o s i

ZAKLJUČAK

I.

Prima se na znanje Izvještaj o radu Kantonalne uprave za inspekcijske poslove za 2014. godinu i upućuje u dalju skupštinsku proceduru.

II.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-_____/15.
Datum, 17.02.2015. godine
Zenica

PREMIJER

Munib Husejnagić, dipl.ing.maš.

DOSTAVLJENO:

1x Kantonalna uprava za inspekcijske poslove,
1x Skupština Kantona,
1x a/a.



Broj: 18/01-34-6235-7/14

IZVJEŠTAJ
o radu 2014. godine

Zenica, januar 2015. godine

S A D R Ź A J I Z V J E Š T A J A

	Strana
I UVODNE NAPOMENE	3-6
II IZVRŠENJE CILJEVA	6
1. Ocjena izvršenja ciljeva i postignuti rezultati	7
IIa Sektor za inspekcijski nadzor u oblastima rada, prometa roba, vršenja usluga, obrta, saobraćaja i tehnike	8-29
1. Kantonalna inspekcija rada	9-14
1a. Kantonalna inspekcija rada za oblast radnih odnosa	9-12
1b. Kantonalna inspekcija rada za oblast zaštite na radu	12-14
2. Kantonalna tržišna inspekcija	14-17
3. Kantonalna turističko-ugostiteljska inspekcija	18-19
4. Kantonalna inspekcija za cestovni promet	20-21
5. Kantonalna inspekcija za ceste	22-23
6. Kantonalna elektroenergetska inspekcija	23-25
7. Kantonalna termoenergetska inspekcija	25-27
8. Kantonalna rudarsko-geološka inspekcija	27-29
IIb Sektor za inspekcijski nadzor u oblastima poljoprivrede, vodoprivrede, šumarstva, veterinarstva, zdravstva, urbanizma i ekologije,	30-45
1. Kantonalna poljoprivredna inspekcija	31-32
2. Kantonalna vodna inspekcija	33-34
3. Kantonalna šumarska inspekcija	35-36
4. Kantonalna lovna inspekcija	36
5. Kantonalna inspekcija zaštite prirode	36
6. Kantonalna inspekcija zaštite okoline	36-39
7. Kantonalna urbanistička inspekcija	39
8. Kantonalna građevinska inspekcija	39-41
9. Kantonalna veterinarska inspekcija	41-43
10. Kantonalna zdravstvena inspekcija	43
11. Kantonalna sanitarna inspekcija	44-45
12. Kantonalna farmaceutska inspekcija	45
III NORMATIVNE AKTIVNOSTI	45-46
IV STUDIJSKO-ANALITIČKI DIO	46-47
V OSTALI POSLOVI I ZADACI	48-49
1. Izvještaj o rješavanju upravnih stvari u upravnom postupku	48
2. Drugi kontinuirani poslovi	49
VI OCJENA STANJA I PROGRAMSKA ORJENTACIJA	49-52
1. Ocjena stanja	50-51
2. Programska orijentacija	52
VII UTROŠENA FINANSIJSKA SREDSTVA	53-54

I UVODNE NAPOMENE

Pravni osnov za sačinjavanje Izvještaja o radu Kantonalne uprave za inspekcijske poslove, za 2014. godine, je član 31. Zakona o inspekcijama Zeničko-dobojskog kantona („Sl. novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 6/11).

Kantonalna uprava za inspekcijske poslove je samostalna kantonalna uprava, sa sjedištem u Zenici i dvije izmještene kancelarije u Općini Visoko i Maglaj.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta predviđena je 21 vrsta kantonalnih inspekcija od kojih 16 vrsta imaju izvršioce, dok 5 vrsta kantonalnih inspekcija nemaju izvršioca (farmaceutska, zdravstvena, urbanistička, inspekcija za zaštitu prirode i lovna inspekcija).

Djelokrug rada ove Uprave je vršenje inspekcijskog nadzora u oblastima: radnih odnosa i zaštite na radu, trgovine, obrta, ugostiteljstva i turizma, cesta, energetike, termoe energetike, rudarstva, poljoprivrede, voda, šumarstva, zaštite životne okoline, urbanizma, građenja, veterinarstva, zdravstva i farmacije, u skladu sa djelokrugom i nadležnostima propisanim posebnim zakonima.

U ovoj Upravi je uposljeno 66 izvršilaca i to: direktor Uprave, sekretar Uprave, 2 pomoćnika direktora, 5 glavnih kantonalnih inspektora, 50 kantonalnih inspektora, 1 stručna saradnica i 6 namještenika.

Prilikom sačinjavanja Programa rada za 2014. godinu, vodilo se računa o broju izvršilaca koji će realizovati planirane poslove, broju službenih vozila kojim Uprava raspolaže, kao i činjenici da inspektori na teren odlaze 3 dana u sedmici, a 2 dana kada ne idu na teren obavljaju administrativno-pravne poslove na sačinjavanju rješenja, prekršajnih naloga i drugih akata, kao i prijemu stranaka. Takođe se vodilo računa o činjenici da u toku godine kada se odbiju vikendi, državni i vjerski praznici, kao i vrijeme provedeno na edukaciji, jedan državni službenik radi oko 219 radnih dana u toku godine. Kada se uzme u obzir činjenica da inspektor samo 3 dana u sedmici odlazi na teren, dobije se podatak da inspektor 129 radnih dana u godini odlazi na teren. Imajući u vidu navedeno planirani broj inspekcijskih nadzora po inspektor, zasnovan je na 129 radnih dana u toku godine.

U toku izvještajnog perioda rad Uprave je bio zasnovan na realizaciji Programa rada za 2014. godinu. U toku mjeseca februara zbog demonstracija građana djelimično se odstupilo od planiranih aktivnosti, kao i u toku mjeseca maja zbog proglašenog stanja prirodne i druge nesreće – poplave, na području Kantona od 15.05.2014. godine.

Prioriteti u radu su bili otkrivanje i suzbijanje tzv. „rada na crno“, u svim pojavnim oblicima (nezakonito radno angažovanje zaposlenika, nezakonito obavljanje raznih djelatnosti). U cilju sprječavanja navedenih nezakonitosti vršena je preraspodjela radnog vremena inspektora, na način da je inspekcijski nadzor vršen u poslijepodnevnim i noćnim satima, te u dane vikenda.

U skladu sa ciljevima iz Programa rada Uprave za 2014. godinu i zaključcima Vlade Kantona koji su usvojeni na tematskoj sjednici Vlade o radu Kantonalne uprave za inspekcijske poslove 26.10.2011. godine, ova Uprava je djelovala preventivno i poduzimala korektivne (upravne) mjere, dok se represivno djelovalo kod svih pojava oblika tzv. „rada na crno“, ponavljanja prekršaja i utvrđivanja težih prekršaja.

U skladu sa Programom rada za 2014. godinu, a nakon obavljenih konsultacija sa Premijerom Zeničko-dobojskog kantona, direktor Uprave je 10.04.2014. godine, donio Operativni plan provođenja aktivnosti pojačanog inspekcijskog nadzora u cilju otkrivanja i sprječavanja tzv. „rada na crno“ i kontrolu izdavanja računa, na području Kantona u periodu od 14.04. do 31.05.2014. godine.

Prema Operativnom planu vršen je pojačan inspekcijski nadzor na otkrivanju, sprječavanju i sankcionisanju tzv. „rada na crno“ (otkrivanje i sankcionisanje subjekata koji obavljaju djelatnost bez odobrenja nadležnog organa i subjekata koji radno angažuju zaposlenike suprotno zakonu),

izdavanja računa i otkrivanja i sprječavanja nelegalnog obavljanja prijevoza i drugih nezakonitosti u cestovnom prometu.

Planirane aktivnosti su provodile kantonalna inspekcija rada, kantonalna tržišna inspekcija, kantonalna turističko-ugostiteljska inspekcija i kantonalna inspekcija za cestovni promet. Određene aktivnosti provedene su u mješovitim timovima inspektora iz različitih inspekcija, u redovnom radnom vremenu, te preraspodjelom radnog vremena u poslijepodnevnom i noćnim satima kao i u dane vikenda.

Kantonalna tržišna inspekcija i inspekcija za cestovni promet, prekinule su provođenje navedenih aktivnosti 14.05.2014. godine, zbog vršenja inspekcijskog nadzora po zahtjevu Kantonalnog štaba civilne zaštite, na kontroli cijena određenih proizvoda na tržištu i kontroli humanitarne pomoći u prevozu.

U periodu od 14.04.2014. do 31.05.2014. godine, na realizaciji Operativnog plana, ostvareni su sljedeći rezultati:

- izvršeno je ukupno 1032 inspekcijska nadzora,
- izdato 109 rješenja,
- izdata 154 prekršajna naloga u iznosu od 74.491 KM.

Rezultati za svaku pojedinačnu inspekciju koja je učestvovala u realizaciji Operativnog plana, prikazani su u pojedinačnom izvještaju svake inspekcije.

Nakon održanih demonstracija građana, od 07.02.2014. godine, a po procjeni bezbjednosne situacije na području Kantona, kao i poslova koje inspektori obavljaju na terenu, inspektori su vršili, samo najneophodnije inspekcijske kontrole. U drugoj polovini maja zbog proglašenog stanja prirodne i druge nesreće – poplave na području Kantona, takođe nije izvršen planirani broj inspekcijskih nadzora, zbog sveukupnog stanja na terenu. Pored navedenih objektivnih razloga u drugoj polovini 2014. godine, inspekcije u sastavu Uprave su uspjele izvršiti planirani broj inspekcijskih nadzora, osim inspekcije zaštite na radu i inspekcije za zaštitu okoline, iz razloga što se po jedan izvršilac iz navedenih inspekcija duži vremenski period nalazio na bolovanju.

Za vrijeme poplave u Maglaju, pretrpljena je šteta na 5 službenih vozila, koje je koristila ova Uprava, a koja su u trenutku poplave bila parkirana ispred izmještene kancelarije Uprave u Maglaju. Na tri službena vozila pričinjena je totalna šteta, a preostala dva vozila su popravljena i stavljena u funkciju.

Imajući u vidu navedene okolnosti, a posebno činjenicu da je smanjen broj službenih vozila, sačinjene su izmjene Programa rada za 2014. godinu od 23.06.2014. godine, prema kojim je smanjen broj planiranih inspekcijskih nadzora za inspekciju rada i tržišnu inspekciju, te elektroenergetsku inspekciju, iz razloga što se elektroenergetska inspektorica nalazila na bolovanju u trajanju od 4 mjeseca.

U toku izvještajnog perioda ova Uprava je ostvarila dobru saradnju sa svim resornim ministarstvima i drugim tijelima uprave na svim nivoima vlasti.

Na rad ove Uprave u izvještajnom periodu negativan uticaj su imale sljedeće okolnosti:

1. *Nedovoljan broj službenih vozila i nedostatak terenskih vozila*

Prilikom sačinjavanja Programa rada za 2014. godinu i utvrđivanja normativa za svaku inspekciju, uzeta je u obzir činjenica da Uprava koristi 27 službenih vozila, od kojih je 10 u lošem stanju, obzirom da su prešla 300.000 km. Kako su u poplavama totalno uništena 3 vozila, planirani poslovi se izvršavaju sa 24 službena vozila. Imajući u vidu činjenicu da planirane poslove izvršava 16 vrsta inspekcija, te uvažavajući specifičnosti određenih inspekcija, suočeni smo sa svakodnevnim problemom nedostatka službenih vozila. Navedeni problem se djelimično prevazilaze i organizovanjem poslova u poslijepodnevnom i noćnim satima, te u dane vikenda. Posebno izražen problem ogleda se u nedostatku terenskih službenih vozila, koja su neophodna za vodnu, šumarsku, tržišnu i inspekciju za ceste, zbog specifičnosti šumskog i brdskog terena,

na kojem ove inspekcije vrše inspekcijski nadzor, obzirom da raspolažemo samo sa jednim terenskim vozilom koje je u lošem stanju zbog starosti.

2. *Nepotpisivanje ugovora o održavanju softvera „E-inspektor“*, obzirom da zaključivanje istog osporava Stručna služba Vlade, jer ne prihvata zahtjev dobavljača da se ugovoreni iznos usluge od 8.520,00 KM, plati u tri anuiteta, iz razloga što je došlo do velikog kašnjenja u zaključivanju ugovora. U cilju rješavanja ovog problema dana 21.10.2014. godine, uputili smo dopis Premijeru, kojim smo dostavili iscrpnu informaciju o zastoju u proceduri potpisivanja navedenog ugovora, sa prijedlogom da se ugovor potpiše u skladu sa zahtjevom dobavljača ili da se dostavi saglasnost za obustavljanje postupka potpisivanja ugovora, kao i saglasnost za pokretanje nove tenderske procedure za izbor dobavljača koji će održavati softver.

Za realizaciju projekta „E-inspektor“, koji finansira Svjetska banka, a čiji je cilj jačanje inspekcijskih organa u provođenju zakona, data je saglasnost Vlade Kantona, Zaključkom od 02.06.2011. godine. Navedeni projekat ima tendenciju daljeg razvoja uvezivanjem sa informatičkim bazama drugih organa u BiH, u cilju razmjene i korištenja podataka od značaja za rad svih organa i uspostavljanja koordinacije.

U toku 2009. godine, kroz projekat inspekcijskih ček lista, koji je prethodio ovom projektu, ovom organu od strane Svjetske banke isporučeno je 35 laptopa. U okviru projekta „E-inspektor“, krajem 2012. godine, ovom organu je isporučena informatička oprema u vrijednosti od 177.658,23 KM, a 15.09.2014. godine, isporučena je informatička oprema u vrijednosti od 52.465,14 KM. Imajući uvidu tendenciju razvoja navedenog projekta i vrijednost informatičke opreme koja je isporučena, kao i buduća planirana ulaganja Svjetske banke u ovaj projekat, nedopustiv je zastoj u održavanju softvera, kao i sve izvjesnija mogućnost da projekat prestane sa radom zbog neodržavanja softvera.

3. *Otežana saradnja sa IT stručnjakom*, koji organizacijski pripada Stručnoj službi Vlade i obavlja poslove za ministarstva, a kako je u pitanju 1 izvršilac, objektivno nije u mogućnosti da svakodnevno bude angažovan na rješavanju tehničkih problema u radu softvera. Predlagali smo da se u okviru ovog organa sistematizuje radno mjesto IT stručnjaka, na način kako je to urađeno u Federalnoj upravi za inspekcijske poslove i drugim kantonalnim upravama, čime bi ovaj problem bio riješen. Poseban problem u radu predstavlja i personalni pristup IT stručnjaka, koji za svaku intervenciju u softveru traži isključivo pismenu korespondenciju. Pismena korespondencija se pokazala neučinkovitom, a posebno kada je u pitanju testiranje funkcionisanja novih obrazaca u softveru, kao npr. obrasca prekršajnog naloga, koji predstavlja ključni dokumenat u radu inspekcija. Unošenje navedenog dokumenta zahtijeva izravan angažman IT stručnjaka i inspektora, prilikom testiranja funkcionisanja prekršajnog naloga u softveru, kako bi se postiglo najbolje rješenje. Kako IT stručnjak, nije odstupao od pismene korespondencije, u praksi je dolazilo do tehničkih problema, koji su usporavali rad na predmetima i dovodili do opravdanog nezadovoljstva inspektora, (kao što je: rad u aplikaciji na terenu u offline modu, nastajanje konflikata prilikom rada u aplikaciji, zatim testiranje i postavljanje novog obrasca prekršajnog naloga u softveru i nesmetano korištenje i primjena istog).

4. *Kadrovska popunjenost radnih mjesta:*

- Nepopunjenost radnog mjesta kantonalnog zdravstvenog i farmaceutskog inspektora, kao i nedovoljan broj izvršilaca u kantonalnoj veterinarskoj, sanitarnoj i inspekciji za cestovni promet.
- Potreba za stručnim savjetnikom za zastupanje na sudovima.

Kantonalni inspektori vrše i poslove zastupanja Uprave kao ovlaštenog organa na sudovima, zbog čega značajan dio radnog vremena utroše na obavljanje tih poslova. Za prevazilaženje ovog problema neophodno je proširiti organizaciju i sistematizaciju radnih mjesta, uvođenjem određenog broja radnih mjesta stručnih savjetnika pravne struka, u čijem opisu poslova bi bili pravni poslovi zastupanja Uprave na sudu, a što je i obaveza prema Zakonu o prekršajima.

- *Potreba za IT-stručnjakom za održavanje softvera “E inspektor”*

Za prevazilaženje ovog problema neophodno je proširiti sistematizaciju radnih mjesta, uvođenjem radnog mjesta stručnog savjetnika, elektrotehničke struke, informatičkog smjera, u čijem opisu poslova bi bilo održavanje softvera “E –inspektor” u Upravi.

Vlada Zeničko-dobojskog Kantona je svojim zaključkom, broj: 02-34-14381/11 od 19.05.2011. godine, Kantonalnoj upravi za inspekcijske poslove dala saglasnost za potpisivanje Sporazuma o implementaciji jedinstvenog informacionog sistema u Federaciji BiH - “E-inspekcija”. Istim sporazumom je utvrđena obaveza Kantonalne uprave za inspekcijske poslove da nakon potpisivanja, tačnije do početka marta 2012. godine, za potrebe održavanja ovog sistema (softwer i oprema), uposli stručno lice koje ispunjava odgovarajuće uslove i to: VII stepen stručne spreme, završen elektrotehnički fakultet informatičkog smjera.

II – IZVRŠENJE CILJEVA

U periodu od 01.01. do 31.12.2014. godine, izvršeno je 12.743 inspekcijskih nadzora, što je za 4,14% više, u odnosu na broj inspekcijskih nadzora planiranih Programom rada Uprave za 2014. godinu. Zbog utvrđenih nepravilnosti prilikom inspekcijskih nadzora doneseno je 2.663 rješenja i izdato je 1.145 prekršajnih naloga, sa ukupnim iznosom izrečenih novčanih kazni od 683.661 KM. Od ukupnog broja izdatih prekršajnih naloga, 132 prekršajna naloga sa ukupnim iznosom izrečenih novčanih kazni od 92.900 KM, izdato je zbog utvrđenih prekršaja po osnovu Zakona o inspekcijama Zeničko-dobojskog kantona.

Od ukupnog broja izdatih prekršajnih naloga u 21,74% slučajeva je zatraženo sudsko odlučivanje. U izvještajnom periodu kantonalni inspektori su u svojstvu ovlaštenog predstavnika i svjedoka, pristupili na 563 usmena pretresa, na općinskim sudovima na području Kantona.

U izvještajnom periodu, putem dežurnog telefona na koji građani prijavljuju nezakonitosti iz nadležnosti kantonalnih inspekcija u sastavu Uprave zaprimljena je 151 prijava.

1. Ocjena izvršenja ciljeva i postignuti rezultati

Tabelarni prikaz

ZBIRNI PODACI UPRAVE ZA PERIOD 01.01.-31.12.2014.GODINE

Red.br.	NAZIV INSPEKCIJE	broj pregleda planirano	broj pregleda ostvareno	Rješenja	Prekršajni nalozi	izrečeno-kazna KM	Prekršajni nalozi-Zakon o insp. ZDK	izrečeno-kazna KM Zakon o insp. ZDK	zatraženo sudsko odluč.	Zastupanja na sudovima
1.	INSPEKCIJA RADA-RADNI ODNOSI	2.125	2.201	323	158	103.200,00	13	11.500,00	56	106
2.	INSPEKCIJA RADA-ZAŠTITA NA RADU	464	385	152	5	5.300,00	5	5.300,00	4	5
3.	TRŽIŠNA	2.806	2.917	780	399	281.520,00	74	48.500,00	53	267
4.	TURISTIČKO-UGOSTITELJSKA	1.692	1.788	627	202	41.890,00	21	8.800,00	19	36
5.	CESTOVNI PROMET	424	430	76	244	112.291,00	12	12.900,00	66	53
6.	CESTE	160	180	52	10	7.800,00	0	0,00	4	36
7.	ELEKTROENERGETSKA	145	174	21	0	0,00	0	0,00	0	0
8.	TERMOENERGETSKA	165	218	138	0	0,00	0	0,00	0	0
9.	RUDARSKO-GEOLOŠKA	135	136	24	20	48.020,00	1	300,00	9	7
10.	POLJOPRIVREDNA	160	203	56	24	4.100,00	0	0,00	9	13
11.	VODNA	360	396	36	4	2.200,00	0	0,00	0	6
12.	ŠUMARSKA	340	343	53	23	41.400,00	2	2.500,00	19	11
13.	ZAŠTITA OKOLINE	480	378	78	6	6.400,00	2	2.500,00	2	11
14.	GRAĐEVINSKA	160	161	25	7	3.350,00	0	0,00	0	0
15.	VETERINARSKA	2.420	2.632	184	39	18.690,00	2	600,00	5	12
16.	SANITARNA	200	201	38	4	7.500,00	0	0,00	3	0
	UKUPNO:	12.236	12.743	2.663	1.145	683.661	132	92.900	249	563

IIa IZVJEŠTAJ SEKTORA ZA INSPEKCIJSKI NADZOR U OBLASTIMA RADA, PROMETA ROBA, VRŠENJA USLUGA, OBRTA, SAOBRAĆAJA I TEHNIKE

U sastavu Sektora za inspekcijski nadzor u oblastima rada, prometa roba, vršenja usluga, obrta, saobraćaja i tehnike nalazi se 9 vrsta kantonalnih inspekcija.

Postojeći broj izvršilaca po inspekcijama i broj izvršilaca predviđen Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Kantonalnoj upravi za inspekcijske poslove

Red. broj	NAZIV INSPEKCIJE	NAZIV RADNOG MJESTA	postojeći broj izvršilaca	prema Pravilniku*
1.	Kantonalna inspekcija rada	glavni kantonalni inspektor rada	1	1
1.a	Kantonalna inspekcija rada za oblast radnih odnosa	kantonalni inspektor rada za oblast radnih odnosa	8	12
1.b	Kantonalna inspekcija rada za oblast zaštite na radu	kantonalni inspektor rada za oblast zaštite na radu	3	4
2.	Kantonalna tržišna inspekcija	glavni kantonalni tržišni inspektor	1	1
		kantonalni tržišni inspektor	9	12
3.	Kantonalna turističko-ugostiteljska inspekcija	glavni kantonalni turističko-ugostiteljski inspektor	1	1
		kantonalni turističko-ugostiteljski inspektor	7	8
4.	Kantonalna inspekcija za cestovni promet	glavni kantonalni inspektor za cestovni promet	-	1
		kantonalni inspektor za cestovni promet	2	6
5.	Kantonalna inspekcija za ceste	kantonalni inspektor za ceste	1	1
6.	Kantonalna elektroenergetska inspekcija	kantonalni elektroenergetski inspektor	1	2
7.	Kantonalna termoeenergetska inspekcija	kantonalni termoeenergetski inspektor	1	2
8.	Kantonalna rudarsko-geološka inspekcija	kantonalni rudarsko-geološki inspektor	1	1
UKUPNO:			36	52

Sektorom rukovodi pomoćnica direktora, koja je u periodu od 24.04. do 10.08.2014. godine, bila odsutna s posla, zbog bolovanja.

Kantonalna inspekcija rada, kantonalna tržišna i kantonalna turističko-ugostiteljska inspekcija imaju glavnog kantonalnog inspektora. Ostale inspekcije nemaju sistematizovano ili popunjeno radno mjesto glavnog kantonalnog inspektora i njima neposredno rukovodi pomoćnica direktora.

1. KANTONALNA INSPEKCIJA RADA

U sastavu kantonalne inspekcije rada su dvije vrste inspekcija: kantonalna inspekcija rada za oblast radnih odnosa i kantonalna inspekcija rada za oblast zaštite na radu.

Kantonalna inspekcija rada ima 12 izvršilaca, od kojih jedan glavni kantonalni inspektor rada, 8 kantonalnih inspektora rada za oblast radnih odnosa i 3 kantonalna inspektora rada za oblast zaštite na radu.

1. a. KANTONALNA INSPEKCIJA RADA ZA OBLAST RADNIH ODNOSA

a) Poduzete aktivnosti

Programom rada za 2014. godinu, za period 01.01.-31.12.2014. godine planirano je 2.125, a izvršeno ukupno 2.201 inspekcijski nadzor. Inspekcijski nadzor u ovoj oblasti, pored glavnog kantonalnog inspektora, vršilo je osam kantonalnih inspektora rada za oblast radnih odnosa.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspekcijskih nadzora	2.125	izvršeno inspekcijskih nadzora	2.201	redovni inspekcijski nadzor	1.691
				inspekcijski nadzor po predstavkama	246
				kontrola izvršenja rješenja	264
poduzete mjere	rješenja		323	rješenja o zabrani	258
				rješenja o otklanjanju nedostataka	64
				rješenja o upozorenju	1
	ZPPP		9		
	prekršajni nalozi		158	iznos izrečenih novčanih kazni: 103.200 KM	
broj lica zatečenih „na crno”			828		
broj lica zaposlenih djelovanjem inspekcije			693		
broj pravnih lica koji ne ispunjavaju uvjete po Uredbi*			14		
broj kontrolisanih radnih dozvola stranih državljana			64		
broj subjekata kod kojih je utvrđeno ponavljanje istog prekršaja			32		
broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima			106		
broj zaprimljenih predstavki**			279		

** Uredba o uvjetima koje je preduzeće, odnosno drugo pravno lice dužno da ispunjava u pogledu broja zaposlenih radnika radi obavljanja registrovane djelatnosti („Sl. novine F BiH“, broj 15/98 i 5/99)*

***Od ukupnog broja zaprimljenih predavki 33 predstavke nisu zahtijevale neposredan inspekciski nadzor, i iste su pismeno obrađene o čemu su podnosioci zahtjeva za zaštitu prava iz radnog odnosa pismeno obaviješteni*

U cilju efikasnog otkrivanja i sprječavanja tzv. „rada na crno“ u oblastima u kojima je najviše prisutno nezakonito radno angažovanje zaposlenika i stranih državljana, a u skladu sa Zaključkom Vlade Zeničko-dobojskog kantona od 26.10.2011. godine, kantonalni inspektori rada za oblast radnih odnosa su u mjesecu januaru, u oblasti ugostiteljstva, vršili inspekciski nadzor u mješovitim timovima sa kantonalnim tržišnim inspektorima, a u mjesecu junu sa kantonalnim turističko-ugostiteljskim inspektorima, svako u okviru svojih nadležnosti. Inspekciski nadzor je vršen u redovnom radnom vremenu, preraspodjelom radnog vremena u poslijepodnevnim i noćnim satima, kao i u dane vikenda.

Prema Operativnom planu, kantonalna inspekcija rada za oblast radnih odnosa je na području kantona vršila u kontinuitetu pojačan nadzor otkrivanja, utvrđivanja i suzbijanja nezakonitog angažovanja radnika u djelatnostima gdje je tzv. rad na „crno“ najviše izražen. Inspekciski nadzor je kod određenih subjekata vršen u mješovitim timovima sa kantonalnim tržišnim inspektorima, u redovnom radnom vremenu, u poslijepodnevnim i noćnim satima i u dane vikenda.

Tom prilikom, kantonalni inspektori rada za oblast radnih odnosa izvršili su ukupno 369 inspekciskih nadzora. Bez regulisanog radno-pravnog statusa zatečeno je 217 lica. Za utvrđene prekršaje izrečeno je 59 upravnih mjera i 27 prekršajnih naloga u ukupnom iznosu od 19.200 KM. Djelovanjem inspekcije zaposleno je 189 lica. Kontinuitet popodnevnog i noćnog rada se nastavio samostalnim djelovanjem ove inspekcije tokom mjeseca septembra i oktobra, kada je akcenat stavljen na kontrole subjekata iz oblasti pekarske, trgovinske i ugostiteljske djelatnosti, te kontrole najvećeg broja uplatnih mjesta sportskih kladionica na području kantona.

Struktura izvršenih inspekciskih nadzora prema djelatnosti koju obavljaju subjekti kod kojih je izvršen nadzor:

Segment nadzora	Izvršeno inspekciskih nadzora	Broj lica zatečenih „na crno“
1. Proizvodna djelatnost:		
a) proizvodnja hrane i pekarskih proizvoda	237	94
b) proizvodnja mesa i mesnih preradevina	31	6
c) proizvodnja i obrada metalnih proizvoda	54	5
d) ostale proizvodne oblasti: PVC materijal i sl.	86	34
Ukupno proizvodna djelatnost (a+b+c+d)	408	139
2. Trgovinska djelatnost	585	162
3. Ugostiteljska djelatnost	642	191
4. Građevinska djelatnost	82	20

5. Javni prijevoz putnika i tereta u cestovnom prometu	30	1
6. Proizvodnja, rezanje i prodaja rezane građe	45	12
7. Obrtništvo (zanatske radnje, autopraonice i sl.)	92	30
8. Tekstilna industrija, kožna galanterija i konfekcija	26	221
9. Benzinske pumpne stanice	16	1
10. Ostale djelatnosti (obrazovanje, sportske kladionice, kablovski i tv emiteri i sl.),	275	51
Sveukupno (1 do 10)	2.201	828

Pored u tabeli prikazanog broja zaprimljenih i obrađenih pismenih predstavi, pružena je pravna pomoć i date sugestije zainteresovanim strankama, na osnovu usmenih i telefonskih upita, u 965 slučajeva, a po 11 zaprimljenih pismenih upita, koji nisu predstavljali zahtjeve za inspekcijskim nadzorom, zaprimljenim od strane različitih organa i institucija, pravnih lica i građana, dat je pismeni odgovor.

Tokom izvještajnog perioda izvršena je kontrola radno-pravnog statusa za ukupno 5.360 lica, od kojih je prema polnoj strukturi 3.159 ženskog i 2.201 muškog spola.

Kod subjekata kod kojih je utvrđeno ponavljanje istog prekršaja inspekcija je djelovala represivno podnošenjem 9 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka i izdavanjem 38 prekršajnih naloga.

Prilikom vršenja inspekcijskih kontrola utvrđeno je da je suprotno zakonu, tj. „na crno” radno angažovano ukupno 828 lica, o čemu je u skladu sa zakonom, pismeno obaviještena i nadležna Kantonalna služba za zapošljavanje. Kao pozitivan učinak inspekcijskih nadzora smatramo uvođenje 693 lica u prava iz radnog odnosa, što je u skladu sa mjerama za unapređenje efikasnosti institucionalne strukture na tržištu rada, zacrtanim u „Strategiji zapošljavanja Zeničko-dobojskog kantona, 2013-2020”, a u cilju efikasnije borbe protiv sive ekonomije i efikasne kontrole formalne ekonomije.

b) Razlozi koji su negativno uticali na stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

- Posljedice globalne ekonomske krize, zbog kojih se od strane poslodavaca daje veći broj otkaza ugovora o radu, zaposlenicima angažovanim po ugovoru o radu na određeno vrijeme;
- Uvođenjem obaveze evidentiranja prometa putem fiskalnih uređaja pooštrena je fiskalna disciplina i smanjen prostor za prikrivanje prometa i utaju poreza, zbog čega poslodavci generalno, a posebno u ugostiteljskim i samostalnim trgovinskim radnjama, u nastojanju da što više smanje troškove poslovanja, vrše odjavljivanje postojećih zaposlenika koje i dalje radno angažuju „na crno”, odnosno prilikom angažiranja novih zaposlenika s istim ne zaključuju ugovore o radu. Prilikom nadzora ugostiteljskih i trgovinskih objekata a naročito u prvih šest mjeseci izvještajnog perioda uočen je trend isključivog radnog angažovanja vlasnika objekata;
- Velika ponuda radne snage ima za posljedicu težak položaj zaposlenika kod poslodavaca, koji isplaćuju minimalnu plaću, organizuju prekovremeni rad i ne omogućavaju ostvarivanje osnovnih prava iz radnog odnosa (pravo na odmor, posebno godišnji odmor u minimalnom zakonskom trajanju i sl.).

Stanje u oblasti će se znatno poboljšati donošenjem novog zakona o radu, koje bi inspektorima omogućavale efikasnije mjere na terenu, kao što su privremena zabrana obavljanja djelatnosti pečačenjem na licu mjesta radnih prostorija i sredstava rada poslodavaca, kod kojih je utvrđen rad „na crno”, te strožije sankcionisanje poslodavaca koji nezakonito radno angažuju 3 i

više zaposlenika. Efikasnost u radu ove inspekcije bi se uveliko povećala ukoliko bi se stvorile tehničke pretpostavke za pristup bazi podataka Federalnog ministarstva finansija, Kantonalnog poreznog ureda u Zenici, u dijelu koji se odnosi na prijavu i odjavu zaposlenika (obrazac JS 3100), čime bi se skratilo vrijeme i troškovi u radu inspektora.

1. b. KANTONALNA INSPEKCIJA RADA ZA OBLAST ZAŠTITE NA RADU

a) Poduzete aktivnosti

Programom rada za 2014.godinu, za period 01.01.-31.12.2014. godine planirano je 464, a izvršeno ukupno 385 inspekcijskih nadzora. Inspekcijski nadzor u ovoj oblasti vršila su tri kantonalna inspektora rada za oblast zaštite na radu, s tim da je jedan inspektor od polovine mjeseca maja pa do kraja mjeseca oktobra bio odsutan s posla zbog bolovanja, zbog čega je ostvaren manji broj inspekcijskih nadzora u odnosu na planirani.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspekcijskih nadzora	464	izvršeno inspekcijskih nadzora	385	redovni inspekcijski nadzor	221
				inspekcijski nadzor po predstavkama	24
				kontrola izvršenja rješenja	140
poduzete mjere	rješenja		152	rješenja o zabrani	3
				rješenja o otklanjanju nedostataka	149
				rješenja o upozorenju	-
	ZPPP		4		
	prekršajni nalozi		5	iznos izrečenih novčanih kazni: 5.300 KM	
broj uviđaja povodom povrede na radu*			31		
broj stručnih analiza elaborata za novootvorena radilišta			172		
broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima			5		
broj zaprimljenih predstavki			24		

**U prijavljenim povredama na radu 22 zaposlenika su pretrpjela teže povrede na radu, a 3 lica su smrtno stradala. Od nevedenih izvršenih uviđaja 5 uviđaja je izvršeno zbog lakših povreda na radu*

Prema Operativnom planu, kantonalna inspekcija rada za oblast zaštite na radu je na području kantona vršila u kontinuitetu pojačan nadzor iz svoje nadležnosti. Inspekcijski nadzor je kod određenih subjekata vršen u mješovitim timovima, u redovnom radnom vremenu, u poslijepodnevnim i noćnim satima i u dane vikenda.

Tom prilikom, kantonalni inspektori rada za oblast zaštite na radu su izvršili ukupno 55 inspekcijskih nadzora, na osnovu kojih je izrečeno 15 upravnih mjera i 2 prekršajna naloga u iznosu od 2.800 KM. U navedenom periodu izvršen je uviđaj na osnovu 4 teže i 3 lakše povrede na radu.

Struktura izvršenih inspekcijskih nadzora prema djelatnosti koju obavljaju subjekti kod kojih je izvršen nadzor:

Segment nadzora	Izvršeno inspekcijskih nadzora
Oblast nisko i visokogradnje i radilišta	60
Oblast proizvodnje i obrade metalnih proizvoda	59
Oblast tekstilne industrije, kožne konfekcije i galanterije	27
Oblast uslužnih djelatnosti	52
Oblast rezanja drveta	26
Oblast mesne industrije	16
Oblast proizvodnje hrane, kruha i peciva	27
Oblast poljoprivrede	8
Oblast prometa nafte, naftnih preradevina i plina	17
Oblast prijevoza robe i putnika	15
Ostale nespomenute oblasti prerade i proizvodnje (mlijeko i mliječni proizvodi, kafa, guma i PVC proizvodi i sl.)	36
Ostale oblasti (obrazovanje, kultura, javni emiteri, kladionice, trgovina, hemijske čistionice, autoservisi i sl.)	42
Ukupno:	385

Stanje u oblasti zaštite na radu karakteriše ozbiljniji odnos poslodavaca prema zaštiti na radu, bolje organizovanje i sprovođenje mjera zaštite na radu, bolja saradnja poslodavaca sa inspekcijskim organima, te veći stepen discipline poslodavaca u pogledu prijavljivanja nesreća na poslu, što svakako predstavlja pozitivan efekat i rezultat je poduzetih aktivnosti ove inspekcije u oblasti zaštite na radu.

Relativno mali broj poduzetih kaznenih mjera (prekršajnih naloga i zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka), je posljedica neprimjenjivosti kaznenih odredbi Zakona o zaštiti na radu, iz razloga što su novčane kazne izražene u dinarima, tako da se ni nakon izvršene denominacije i prenominacije, novčane kazne ne mogu primjenjivati zbog niskih vrijednosti istih (1-10 KM), jer nisu usklađene sa minimalno propisanim novčanim kaznama Zakona o prekršajima Federacije BiH.

Neprimjenjivost kaznenih odredbi federalnih propisa, kantonalni inspektori rada za oblast zaštite na radu prevazilaze djelujući preventivno i poduzimajući upravne mjere tj. donose rješenja o otklanjanju utvrđenih nedostataka. Ukoliko se prilikom kontrole izvršenja rješenja utvrdi nepostupanje po izrečenim upravnim mjerama, inspektori imaju mogućnost izricanja novčanih kazni po Zakonu o inspekcijama u Zeničko-dobojskom kantonu.

b) Razlozi koji su negativno uticali na stanje u oblasti zaštite na radu sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Obzirom da na području Kantona preovladava teška industrija u kojoj je velik broj industrijskih objekata izgrađen prema zastarjelim tehnologijama, isti ne zadovoljavaju savremene evropske propise i standarde, što negativno utiče na stanje u oblasti zaštite na radu.

Problem stručnih kadrova za obavljanje poslova zaštite na radu u privrednim subjektima naročito je izražen u privatnom sektoru i privrednim društvima čija djelatnost nije primarno vezana za zapošljavanje kadrova tehničkog smjera (npr. tekstilna i prehrambena industrija, poljoprivreda i dr).

Jedan od razloga koji ima negativan uticaj na stanje u oblasti zaštite na radu je taj što je u Federaciji BiH još uvijek na snazi Zakon o zaštiti na radu iz 1990. godine.

Cjelokupna situacija u ovoj oblasti, ima za posljedicu nezadovoljavajući nivo organizovanja i primjene mjera zaštite na radu, zbog čega inspektori u cilju podizanja nivoa sigurnosti zaposlenika djeluju preventivno i edukativno, u smislu ukazivanja na neophodnost poduzimanja adekvatnih mjera zaštite na radu u skladu sa obavezama iz propisa koji regulišu navedenu oblast.

Jedan od problema u ovoj oblasti je posljedica nestručnog i neodgovornog obavljanja poslova pregleda i ispitivanja sredstava rada i opreme, fizičkih, hemijskih i bioloških štetnosti i mikroklima, od strane stručnih i ovlaštenih subjekata, koji posjeduju rješenje federalnog organa o ispunjavanju uslova za obavljane navedenih poslova. Dešava se da inspektori prilikom vršenja inspekcijskog nadzora u privrednim subjektima u kojima je od strane stručne i ovlaštene firme izvršen pregled i ispitivanje sredstava rada i opreme, utvrde nedostatke i nepravilnosti na tim sredstvima rada, vezano za sigurnost zaposlenika.

Da bi se poboljšalo stanje u oblasti zaštite na radu potrebno je donijeti novu zakonsku regulativu, a prvenstveno Zakon o sigurnosti i zdravlju na radu i podzakonske propise koji regulišu ovu oblast.

2. KANTONALNA TRŽIŠNA INSPEKCIJA

a) Poduzete aktivnosti

Programom rada za 2014. godinu, za period 01.01. do 31.12.2014. godine, planirano je 2.806, a izvršeno ukupno 2.917 inspekcijskih nadzora. Kantonalna tržišna inspekcija ima 10 izvršilaca, od kojih jedan glavni kantonalni tržišni inspektor.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspekcijskih nadzora	2.806	izvršeno inspekcijskih nadzora	2.917	redovni inspekcijski nadzor	1.951
				inspekcijski nadzor po predstavkama	221
				kontrola izvršenja rješenja	745
poduzete mjere	rješenja		780	rješenja o zabrani	217
				rješenja o otklanjanju nedostataka	562
				rješenja o upozorenju	1
	ZPPP		4		
	prekršajni nalozi		399	iznos izrečenih novčanih kazni: 281.520 KM	
	zaključci o dozvoli izvršenja prisilom		22		

broj zapečaćenih objekata	2	
broj slučajeva oduzimanja robe	3	Vrijednost oduzete robe: 2.882KM i 222 kg robe sa isteklim rokom
broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima	133	
broj zaprimljenih predstavki*	267	

** Od ukupnog broja zaprimljenih predstavki 25 su reklamacije potrošača, od kojih je 13 riješeno u korist potrošača, 9 je neosnovanih, a u 3 slučaja su stranke upućene na ostvarivanje prava putem suda*

Kao najbitnije nadzore kantonalne tržišne inspekcije u izvještajnom periodu ističemo sljedeće:

U mjesecu januaru, tri kantonalna tržišna inspektora su u tri mješovita tima sa kantonalnim inspektorima rada za oblast radnih odnosa, svaki u okviru svojih nadležnosti, po posebnom planu vršili inspekcijski nadzor isključivo u ugostiteljskim objektima, u cilju kontrole posjedovanja fiskalnih uređaja i izdavanja fiskalnih računa.

U istom mjesecu, po zahtjevu Ministarstva za privredu Zeničko-dobojskog kantona, vršene su inspekcijske provjere iz nadležnosti tržišne inspekcije, kod svih pravnih lica koja vrše eksploataciju krečnjaka i stijena vulkanskog porijekla, a u cilju dostavljanja cijena frakcija mineralnih resursa na kamenolomima (krečnjaci i magmati).

Prema Operativnom planu, kantonalna tržišna inspekcija je na području Zeničko-dobojskog kantona vršila pojačani inspekcijski nadzor u dijelu koji se odnosi na izdavanje računa i otkrivanje i sankcionisanje lica koja obavljaju djelatnost bez odobrenja za rad. Inspekcijski nadzor je kod određenih subjekata vršen u mješovitim timovima sa kantonalnim inspektorima rada za oblast radnih odnosa, u redovnom radnom vremenu, u poslijepodnevnom i noćnim satima i u dane vikenda.

Prioritet u vršenju inspekcijskog nadzora su bili subjekti koji vrše promet svježim mesom i mesnim prerađevinama, i kod istih je vršen inspekcijski nadzor dva puta (na početku i na kraja navedenog perioda).

Tom prilikom, kantonalni tržišni inspektori su izvršili inspekcijski nadzor kod ukupno 286 subjekata i pri tom utvrdili da 5 subjekata nadzora obavlja djelatnost bez odobrenja nadležnog organa, dok 34 subjekta nisu izdavala račune za prodatu robu, odnosno izvršene usluge. Za utvrđene prekršaje izdato je 5 rješenja o zabrani rada i 43 prekršajna naloga u ukupnom iznosu od 20.700 KM.

U periodu od 15.05.2014. godine (kada je proglašeno stanje prirodne i druge nesreće na području Zeničko-dobojskog kantona) do 20.05.2014. godine, kantonalna tržišna inspekcija je zbog indicija o navodnom poskupljenju osnovnih životnih namirnica na području općine Zenica, a potom i u drugim općinama Kantona, kontinuirano vršila inspekcijski nadzor nad primjenom odredbi Zakona o kontroli cijena, vezano za Odluku Vlade Zeničko-dobojskog kantona o mjerama neposredne kontrole cijena i Zakona o zaštiti potrošača u BiH.

Nakon donošenja Odluke o propisivanju mjera neposredne kontrole cijena („Službene novine FBiH“, broj: 39/2014), donesenoj na hitnoj sjednici Vlade Federacije Bosne i Hercegovine 19.05.2014. godine, kantonalna tržišna inspekcija je otpočela inspekcijski nadzor nad primjenom navedene Odluke kod pravnih i fizičkih lica koja obavljaju djelatnost trgovine na veliko i trgovine na malo.

Inspekcijski nadzor je prioritetno vršen kod subjekata koje su građani prijavili zbog povećanja cijena na dežurni telefon Kantonalne uprave za inspekcijske poslove i dežurni telefon Federalne uprave za inspekcijske poslove, koja je svakodnevno putem fax-a dostavljala spiskove prijavljenih trgovaca.

Veći broj zaprimljenih prijava se odnosio na zloupotrebe prilikom podjele humanitarne pomoći u skoro svim ugroženim općinama Zeničko-dobojskog kantona, iako kantonalna tržišna inspekcija nema nadležnosti za vršenje nadzora i poduzimanje mjera u navedenim slučajevima.

Od 21.05.2014. godine do 30.05.2014. godine (kada je Vlada Federacije Bosne i Hercegovine stavila van snage Odluku o propisivanju mjera neposredne kontrole cijena), kantonalna tržišna inspekcija je izvršila ukupno 97 inspekcijskih nadzora. Pored navedenog broja izvršenih nadzora, prilikom rada sa inspektorima Federalne uprave za inspekcijske poslove a u skladu sa uputama koordinatora iz Federalne uprave za inspekcijske poslove, dana 21.05.2014. godine izvršen je i određen broj blic pregleda u kojim slučajevima nisu sačinjavani zapisnici. Za prekršaje utvrđene prilikom inspekcijskog nadzora izdato je 1 rješenje o zabrani rada i 8 prekršajnih naloga u ukupnom iznosu od 9.050 KM.

U periodu od 21.05. do 31.05.2014. godine kantonalna tržišna inspekcija je u mješovitom timu sa kantonalnom inspekcijom za cestovni promet, uz asistenciju policijskih službenika, na magistralnom putu M-17 vršila kontrolu posjedovanja vjerodostojne dokumentacije za robu u prijevozu, propisanu odredbama Zakona o unutrašnjoj trgovini i Zakona o fiskalnim sistemima. U navedenom periodu koji je obuhvatio i dane vikenda kontrolisana su 74 vozila koja su vršila prijevoz robe koja nije humanitarnog karaktera, i samo u jednom slučaju prilikom prijevoza duhana uz otpremnicu, a bez fiskalnog računa, izdat je prekršajni nalog pravnom licu sa iznosom novčane kazne od 2.500 KM i odgovornom licu u pravnom licu sa iznosom novčane kazne od 1.000 KM.

U periodu od 09.06. do 13.06.2014. godine inspekcijski nadzor je vršen u popodnevnom i noćnim satima, u vremenu od 13,30 do 22,00 sata.

Pored navedenog, kantonalna tržišna inspekcija je u izvještajnom periodu izvršila sljedeće:

- inspekcijski nadzor pravnih lica koji imaju benzinske pumpne stanice na području Zeničko-dobojskog kantona, u dijelu koji se odnosi na kontrolu ispunjenosti propisanih uslova, opreme i uređaja, u skladu sa Uputstvom federalnog ministra trgovine, a na osnovu izjava o ispunjavanju uslova benzinskih pumpnih stanica, dostavljenih od Federalnog ministarstva trgovine,
- kontinuirani inspekcijski nadzor nad primjenom člana 107. Zakona o autorskim i srodnim pravima (upotreba kompjuterskih programa u komercijalne svrhe) u okviru redovnih nadzora kod subjekata nadzora, a u skladu sa uputama direktora Federalne uprave za inspekcijske poslove, o čemu je sačinjen poseban izvještaj o kontrolisanim subjektima do 31.05.2014. godine po zahtjevu Federalne uprave,
- inspekcijski nadzor kod fizičkih lica koja bez odobrenja obavljaju uvoz i prodaju putničkih automobila, na više lokacija u općinama: Visoko, Žepče, Maglaj i Doboj Jug,
- inspekcijski nadzor trgovačkih i obrtničkih radnji koje obavljaju promet predmeta od plemenitih metala,
- inspekcijski nadzor pravnih lica koja obavljaju djelatnost rezanja drveta,
- inspekcijski nadzor pravnih i fizičkih lica koja obavljaju promet sekundarnim sirovinama.

Realizujući Zaključak Vlade Zeničko-dobojskog kantona od 26.10.2011. godine, koji se odnosi na otkrivanje i sankcionisanje tzv. „rada na crno”, kantonalni tržišni inspektori su vršili redovni inspekcijski nadzor, neposrednim opažanjem na terenu, otkrili 110 fizičkih lica koja su obavljala djelatnost bez odobrenja nadležnog organa i 3 fizička lica koja su vršila prijevoz robe bez propisane dokumentacije, kojom prilikom je izvršeno oduzimanje robe. Djelovanjem inspekcije 41 lice je pribavilo odobrenje, odnosno registrovalo djelatnost, a ostali postupci su u toku ili su subjekti kontrole prestali sa radom. Od navedenog broja lica bez odobrenja nadležnog organa, jedanaest lica

je obavljalo djelatnost trgovine voćem i povrćem na tzv. Tržnici na veliko u Zenici i postupci su okončani na način da je osam lica pribavilo rješenje Službe za ekonomske odnose i poduzetništvo općine Zenica, kojim se odobrava osnivanje trgovačke radnje tipa specijalizirana prodavnica (šifra djelatnosti iz KDBiH 2010: 47.21), jedno lice je otpočelo djelatnost kao registrovano privredno društvo, jedno lice je prestalo sa radom i ispraznilo poslovni prostor, a jedan poslovni prostor je zapečaćen jer je vlasnik pribavio rješenje nadležnog organa za uzgoj voća na području općine Zenica, a vrši prodaju mediteranskog i južnog voća iz uvoza.

Kantonalna tržišna inspekcija je u ovom izvještajnom periodu u kontinuitetu provodila i druge redovne aktivnosti iz svoje nadležnosti, koje zbog njihove raznovrsnosti i obima nećemo posebno isticati, a koje su navedene u pojedinačnom Izvještaju kantonalne tržišne inspekcije, na osnovu kojeg je sačinjen ovaj izvještaj.

Najčešće uočena kršenja propisa bila su: obavljanje djelatnosti bez odobrenja nadležnog organa, neizdavanje računa za prodatu robu, nepostupanje po rješenju inspektora o nalaganju upravnih mjera, neisticanje evidencionih brojeva, neutvrđivanje pravila o uslovima prodaje, korištenje nelicenciranih računarskih programa, korištenje nebaždarenih mjerila mase i neažurno vođenje trgovačke knjige.

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Stanje u oblasti nadzora tržišne inspekcije karakterišu pojave koje nisu samo u nadležnosti kantonalne tržišne inspekcije, nego su i u nadležnosti općinskih (komunalne, tržišne, sanitarne) i federalnih inspekcija (saobraćajne, tržišne).

Nepopunjenost tržišnih inspekcija u devet općina: Tešanj, Usora, Doboj Jug, Maglaj, Žepče, Visoko, Breza, Vareš i Olovo i nedovoljna popunjenost u ostale tri općine: Zenica, Zavidovići i Kakanj (zaposlen po jedan inspektor), njihova nedovoljna angažovanost na rješavanju problema rada bez odobrenja na području svojih općina, jedan su od razloga, koji kada bi se otklonio, zasigurno bi doveo do poboljšanja stanja u ovoj oblasti.

U cilju poboljšanja stanja u oblasti neophodno je:

- inicirati izmjene Zakona o unutrašnjoj trgovini i Zakona o obrtu i srodnim djelatnostima, u dijelu koji se odnosi na postupak zatvaranja bespravnih radnji pečaćenjem na licu mjesta, na način kako je to riješeno Zakonom o poreznoj upravi,
- inicirati donošenje podzakonskih akata za provođenje Zakona o zaštiti potrošača u Bosni i Hercegovini kojim bi se povećala zaštita potrošača, obzirom da je rok za donošenje istih bio 12.04.2007. godine,

Otklanjanje naprijed navedenih nedostataka smatramo bitnim uslovima za poboljšanje stanja u oblasti koju nadzire kantonalna tržišna inspekcija, koja će u cilju dovođenja stanja na optimalan nivo represivno djelovati u drastičnim slučajevima činjenja prekršaja podnošenjem zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka umjesto izdavanja prekršajnih naloga, kako bi izrečene kazne bile veće.

3. KANTONALNA TURISTIČKO-UGOSTITELJSKA INSPEKCIJA

a) Poduzete aktivnosti

Programom rada za 2014. godinu, za period 01.01. do 31.12.2014. godine, planirano je 1.692, a izvršeno ukupno 1.788 inspekcijskih nadzora. Kantonalna turističko-ugostiteljska inspekcija ima 8 izvršilaca, od kojih jedan glavni kantonalni turističko-ugostiteljski inspektor, a jedan od kantonalnih inspektora je u periodu januar-juli bio na porodiljskom odsustvu.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspekcijskih nadzora	1.692	izvršeno inspekcijskih nadzora	1.788	redovni inspekcijski nadzor	1.011
				inspekcijski nadzor po predstavkama	203
				kontrola izvršenja rješenja	574
poduzete mjere	rješenja		627	rješenja o zabrani	169
				rješenja o otklanjanju nedostataka	458
				rješenja o upozorenju	-
	ZPPP		5		
	prekršajni nalozi		202	iznos izrečenih novčanih kazni: 41.890 KM	
	zaključci o dozvoli izvršenja prisilom		32		
broj zapečaćenih objekata			4		
broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima			36		
broj zaprimljenih predstavki			203		

U cilju suzbijanja obavljanja djelatnosti bez odobrenja nadležnog organa, a u skladu sa Zaključkom Vlade Zeničko-dobojskog kantona od 26.10.2011. godine, koji se odnosi na otkrivanje i sankcionisanje tzv. „rada na crno“, kantonalna turističko-ugostiteljska inspekcija je u redovnom radnom vremenu, poslijepodnevnim i noćnim satima, kao i u dane vikenda, u ovom izvještajnom periodu vršila inspekcijski nadzor subjekata koji su nakon što su izvršili odjavu, nastavili sa obavljanjem ugostiteljske djelatnosti, kao i subjekata koji su prije dobijanja odobrenja nadležnog organa započeli sa obavljanjem ugostiteljske djelatnosti (tzv. „radnje u pripremi“), pri čemu je doneseno 169 rješenja o zabrani obavljanja djelatnosti. Djelovanjem inspekcije 101 subjekt je pribavio odobrenje za rad odnosno registrovao djelatnost, 47 je postupilo po rješenju o zabrani i prestalo sa obavljanjem djelatnosti, dok je 21 postupak još uvijek u toku. U toku mjeseca juna inspekcijski nadzor je vršen u mješovitim timovima sa kantonalnom inspekcijom rada za oblast radnih odnosa, u poslijepodnevnim i noćnim satima.

Prema Operativnom planu, kantonalna turističko-ugostiteljska inspekcija je na području Zeničko-dobojskog kantona, vršila pojačani inspekcijski nadzor u dijelu koji se odnosi na izdavanje računa i otkrivanje i sankcionisanje lica koja obavljaju djelatnost bez odobrenja. Inspekcijski nadzor je kod određenih subjekata vršen u mješovitim timovima sa kantonalnim inspektorima rada za oblast radnih odnosa, u redovnom radnom vremenu, u poslijepodnevnom i noćnim satima i u dane vikenda.

Tom prilikom, kantonalna turističko-ugostiteljska inspekcija, ukupno je izvršila 269 inspekcijskih nadzora, na osnovu kojih su izdata 23 rješenja o zabrani obavljanja djelatnosti i 47 prekršajnih naloga u ukupnom iznosu od 9.300 KM.

Kantonalna turističko-ugostiteljska inspekcija je u ovom izvještajnom periodu u kontinuitetu, u redovnom radnom vremenu, provodila i druge redovne aktivnosti iz svoje nadležnosti, koje zbog njihove raznovrsnosti i obima nećemo posebno isticati, a koje su navedene u pojedinačnom Izvještaju kantonalne turističko-ugostiteljske inspekcije, na osnovu kojeg je sačinjen ovaj izvještaj.

Obzirom da su najčešća uočena kršenja propisa (neizdavanje računa za pružene ugostiteljske usluge i nepridržavanje propisanog radnog vremena) posebno izražena u vremenu koje se ne podudara sa redovnim radnim vremenom inspekcijskih organa, to je u toku izvještajnog perioda vršena preraspodjela radnog vremena. Poslijepodnevni, noćni i rad u toku vikenda organizovan je 54 puta, kojom prilikom je izvršeno 518 inspekcijskih nadzora, a za utvrđene prekršaje doneseno je 77 rješenja o zabrani obavljanja djelatnosti i izdato 79 prekršajnih naloga.

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Jedan od razloga koji negativno utiče na stanje u oblasti nadzora kantonalne turističko-ugostiteljske inspekcije po općinama Zeničko-dobojskog kantona, je postojeća legislativa na nivou općina, kojom je regulisano radno vrijeme ugostiteljskih objekata i to u dijelu kaznenih odredbi. Naime, neusaglašene kaznene odredbe u općinskim odlukama o javnom redu i miru i radnom vremenu, imaju za posljedicu neujednačeno stanje u ovoj oblasti po pojedinim općinama. Drugi negativan razlog je taj, što je izostavljen član 66. Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti u kome su propisane sankcije za nepridržavanje propisanog radnog vremena, kada se radi o subjektima koji ponavljaju isti prekršaj (recidivistima) i nemogućnosti izricanja zaštitne mjere zabrane rada.

U cilju poboljšanja stanja u oblasti neophodno je poduzeti mjere i radnje na uklanjanju gore iznesenih razloga, koji negativno utiču na stanje u oblasti ugostiteljstva i turizma.

4. KANTONALNA INSPEKCIJA ZA CESTOVNI PROMET

a) Poduzete aktivnosti

Programom rada za 2014. godinu, za period 01.01. do 31.12.2014. godine, planirano je 424, a izvršeno ukupno 430 inspekcijskih nadzora. Inspekcijski nadzor u ovoj oblasti vršila su dva kantonalna inspektora za cestovni promet.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspekcijskih nadzora	424	izvršeno inspekcijskih nadzora	430	redovni inspekcijski nadzor	243
				inspekcijski nadzor po predstavkama	79
				kontrola izvršenja rješenja	108
poduzete mjere	rješenja		76	rješenja o zabrani	58
				rješenja o otklanjanju nedostataka	17
				rješenja o upozorenju	-
				rješenja o isključenju vozila	1
				rješenja o udaljavanju vozača	-
	ZPPP		-		
prekršajni nalozi		244	iznos izrečenih novčanih kazni: 112.291 KM		
broj zaustavljenih i kontrolisanih vozila			877		
broj nelegalnih prijevoznika			43		
broj isključenih prijevoznika iz prometa			1		
broj udaljavanja vozača iz vozila			-		
broj zahtjeva za brisanje iz registra			1		
broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima			53		
broj zaprimljenih predstavki			79		

Razlog većeg broja izvršenih kontrola izvršenja rješenja u odnosu na ukupan broj donesenih rješenja, je specifičnost ove vrste inspekcije u smislu da je lica koja ne posjeduju odobrenje za obavljanje javnog prijevoza putnika i tereta teško ponovo zateći u obavljanju javnog prijevoza, što je jedan od problema u radu ove inspekcije, kao i da se kontrole izvršenja rješenja u pojedinim slučajevima više puta ponavljaju.

Pored redovnih inspekcijskih nadzora inspektori su postupali po predstavkama prijevoznika, fizičkih lica, službenim zabilješkama policijskih službenika i drugih podnositelaca.

Kao bitnu aktivnost kantonalne inspekcije za cestovni promet u izvještajnom periodu ističemo postupanje po zahtjevu Ministarstva za prostorno uređenje, promet i komunikacije i zaštitu

okoline Zeničko-dobojskog kantona, kojom prilikom je izvršen inspekcijski nadzor pravnih i fizičkih lica koja su registrovana za vršenje javnog prijevoza tereta, a ista nisu pribavila važeće licence, kontrolu vozača u pogledu ispunjavanja uslova za vozače, propisanih Zakonom o cestovnom prijevozu Federacije BiH, kao i kontrolu radno pravnog statusa vozača kod pravnih i fizičkih subjekata nadzora.

Realizujući Zaključak Vlade Zeničko-dobojskog kantona od 26.10.2011. godine, koji se odnosi na otkrivanje i sankcionisanje tzv. „rada na crno“, kantonalni inspektori za cestovni promet su vršeći redovni inspekcijski nadzor, neposrednim opažanjem na terenu, otkrili 43 nelegalna prijevoznika, koji su obavljali djelatnost bez odobrenja nadležnog organa.

Prema Operativnom planu, kantonalna inspekcija za cestovni promet je vršila inspekcijski nadzor u oblasti javnog prijevoza putnika i tereta u vanlinijskom cestovnom prijevozu na području Zeničko-dobojskog kantona, u redovnom radnom vremenu, u poslijepodnevnim i noćnim satima i u dane vikenda. Tom prilikom ukupno je zaustavljeno i kontrolisano 152 vozila, kojom prilikom su sačinjena 53 zapisnika o inspekcijskom nadzoru. Za nepravilnosti utvrđene inspekcijskim nadzorom inspektori su donijeli 7 rješenja o privremenoj zabrani i izdali 35 prekršajnih naloga u iznosu od 12.491 KM.

U periodu od 21.05. do 31.05.2014. godine kantonalna inspekcija za cestovni promet je, postupajući po Operativnom planu, u mješovitom timu sa kantonalnom tržišnom inspekcijom, uz asistenciju policijskih službenika, na magistralnom putu M-17 vršila pojačan inspekcijski nadzor prijevoza roba u cestovnom prijevozu, u cilju kontrole posjedovanja dokumentacije za vozila kojima se vrši prijevoz, te posjedovanje otpremnica i fiskalnih računa za robu koja se prevozi u vozilima, kao i kontrolu vozača u pogledu ispunjavanja uslova za vozače, propisane Zakonom o cestovnom prijevozu Federacije BiH, kontrolu radno-pravnog statusa vozača kod pravnih i fizičkih subjekata nadzora. U navedenom periodu ukupno je zaustavljeno i kontrolisano 66 teretnih vozila, pri čemu je sačinjeno 10 zapisnika o inspekcijskom nadzoru, a zbog utvrđenih nedostataka izdato je 6 prekršajnih naloga u iznosu od 1.810 KM.

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Stanje u oblasti cestovnog prijevoza na području Kantona nije zadovoljavajuće iz više razloga. Ono što ga karakteriše jeste velik broj lica koja se nelegalno obavljaju javni prijevoz, a što je u direktnoj vezi sa velikim brojem osoba bez zaposlenja. Pored toga, posljedice globalne ekonomske krize negativno su se odrazile i na prijevoznike koji obavljaju međunarodni prijevoz putnika i tereta. Stanje nije zadovoljavajuće ni u segmentu prijevoza stvari, obzirom da subjekti koji su registrovani za prijevoz stvari za vlastite potrebe (npr. poljoprivredni proizvođači), vrlo često pružaju usluga trećim licima, tj. vrše javni a ne prijevoz za vlastite potrebe, čineći time nelojalnu konkurenciju javnim prijevoznicima koji su registrovani za javni prijevoz tereta.

Kao prioritetnu aktivnost navedene inspekcije, u skladu sa utvrđenim prioritetima u radu Uprave, navodimo vršenje inspekcijskog nadzora u cilju otkrivanja i sankcionisanja nelegalnih prijevoznika, odnosno lica koja vrše javni prijevoz osoba i stvari bez odobrenja nadležnog organa za obavljanje djelatnosti, preventivan inspekcijski nadzor nad prijevoznicima koji obavljaju javni linijski prijevoz putnika, te blagovremeno postupanje po predstavkama svih javnih prijevoznika.

5. KANTONALNA INSPEKCIJA ZA CESTE

a) Poduzete aktivnosti

Programom rada za 2014. godinu, za period 01.01. do 31.12.2014. godine, planirano je 160, a izvršen ukupno 180 inspekcijskih nadzora. Inspekcijski nadzor u ovoj oblasti vrši jedan kantonalni inspektor za ceste.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspekcijskih nadzora	160	izvršeno inspekcijskih nadzora	180	redovni inspekcijski nadzor	107
				inspekcijski nadzor po predstavkama	26
				kontrola izvršenja rješenja	47
poduzete mjere	rješenja		52	rješenja o zabrani	-
				rješenja o otklanjanju nedostataka	52
	ZPPP		-		
	prekršajni nalozi		10	iznos izrečenih novčanih kazni: 7.800 KM	
broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima			36		
broj zaprimljenih predstavki			38		

Struktura izvršenih inspekcijskih nadzora:

Segment nadzora	Izvršeno inspekcijskih nadzora
Održavanje i izgradnja javnih cesta	51
Izgradnja objekata u pojasu javnih cesta	91
Izvođenje ostalih radova uz ceste i na cestama	38
Ukupno:	180

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Kao bitni razlozi koji su negativno uticali na stanje u oblasti cesta jesu:

- neprovođenje mjera zaštite regionalnih cesta od strane upravitelja javnih cesta (zaštita od prekomjernog opterećenja, zaštita cesta od prekomjerne upotrebe i vršenje mjerenja ukupne mase i osovinskog opterećenja na javnim cestama u skladu sa članom 54. stav 8. i 56. Zakona o cestama),
- kategorizacija postojećih cestovnih pravaca obzirom da pojedine ceste ne ispunjavaju minimum uslova da bi se uvrstile u rang određenih cesta. U izvještajnom periodu inspekciji

nije dostavljen niti jedan akt ili odluka o kategorizaciji pojedinih javnih cesta od strane općina ili Ministarstva u skladu sa članom 9. Zakona o cestama pa predlažemo iniciranje problematike prema zakonodavcu Federalnom ministarstvu prometa i komunikacija koje uređuje oblast nove kategorizacije javnih cesta,

- izgradnja objekata u cestovnom pojasu kao i priključaka objektima sa regionalnih cesta, bez potrebnih saglasnosti nadležnih organa,
- nezakonito postavljanje raznih reklamnih i drugih panoa u cestovnom pojasu i nepostojanje evidencije odnosno saobraćajnih projekata kod upravitelja regionalnih cesta u skladu sa članom 76. Zakona o cestama,
- nezakonito vršenje određenih radnji na javnim cestama i oko njih, od strane raznih subjekata kao i od strane javnih preduzeća,
- nedovoljan iznos novčanih sredstava za održavanje postojeće mreže cesta te izgradnju novih cesta,
- nedosljedna primjena zakonske regulative koja reguliše oblast cesta, od strane onih koje Zakon o cestama i pravilnici doneseni na osnovu istoga, na to obavezuju,
- nepostojanje projekata, informacionog sistema javnih cesta kao i katastra cesta sa ucrtanim objektima na istima te postojećom signalizacijom, uslijed čega je veoma otežano vršiti inspekcijske kontrole na cestama koje su već duže vrijeme u upotrebi,
- nepostojanje dovoljne saradnje sa upraviteljima javnih cesta i subjektima koji vrše nadzor nad izvođenjem radova, koje se ogleda u nepostupanju istih po zahtjevima inspektora za dostavu podataka bitnih za inspekcijski nadzor, kao ni informacija o poduzetim mjerama i aktivnostima, te nevršenju poslova od strane upravitelja javnih cesta, koji su im Zakonom o cestama dati u nadležnost.

U cilju poboljšanja stanja u oblasti neophodno bi bilo poduzeti mjere i radnje na uklanjanju gore iznesenih razloga, koji negativno utiču na stanje u oblasti cesta.

6. KANTONALNA ELEKTROENERGETSKA INSPEKCIJA

a) Poduzete aktivnosti

Programom rada za 2014. godinu, za period 01.01. do 31.12.2014. godine, planirano je 145, a izvršena ukupno 174 inspekcijska nadzora. Inspekcijski nadzor u ovoj oblasti vrši jedan kantonalni elektroenergetski inspektor, koji je od polovine mjeseca aprila pa do kraja mjeseca septembra bio odsutan s posla zbog bolovanja.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspekcijskih nadzora	145	izvršeno inspekcijskih nadzora	174	redovni inspekcijski nadzor	15
				inspekcijski nadzor po predstavkama	21
				kontrola izvršenja rješenja	25
				pregled-revizija gl.projekata u postupku dobijanja građevinske dozvole	113
	rješenja		21	rješenja o zabrani	-
				rješenja o otklanjanju nedostataka	20

			rješenja o upozorenju	1
			rješenja o isključenju EEO iz EES-stavljanje van upotrebe EEO	-
	ZPPP	-		
	prekršajni nalozi	-	iznos izrečenih novčanih kazni: -	
izvještaj o usklađenosti gl.projekata sa zakonima i ovjera pregledanih projekata		109	uplaćena taksa za pregled gl.projekata 12.060 KM	
povrat projekata radi uskl. sa zakonima i propisima iz oblasti elektroenergetike		4		
broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima		-		
broj zaprimljenih zahtjeva za pregled usklađenosti gl.projekata sa zakonima i propisima iz oblasti elektroenergetike		116		
broj zaprimljenih predstavki		23		

Razlog većeg broja izvršenih kontrola izvršenja rješenja u odnosu na ukupan broj donesenih rješenja, leži u činjenici da je kantonalni elektroenergetski inspektor u periodu u kojem je radio u toku 2014 godine, vršio kontrole izvršenja rješenja donesenih u prethodnoj godini, iz opravdanih razloga, obzirom da je duži vremenski period i u toku prethodne godine, bio odsutan s posla zbog bolovanja.

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Stanje u oblasti elektroenergetike u ovom periodu se nije bitnije promijenilo u odnosu na stanje u prethodnoj godini.

Kršenje propisa u oblasti elektroenergetike je posljedica nepoznavanja zakonske regulative od strane subjekata kod kojih se vrši inspeksijska kontrola. Ova konstatacija se ne odnosi na ED-Zenica. Kod ovog subjekta nepoštivanje propisa iz ove oblasti je prisutno zbog lošeg planiranja materijalnih sredstava za održavanje, investicije i ulaganja u opremu i u mjerne uređaje.

Pored navedenog, na području Zeničko-dobojskog kantona u ovoj oblasti evidentan je nedostatak planova razvoja elektrodistributivne mreže usklađen sa regulacionim planovima općina i Kantona. Veliki je broj objekata koji su stavljeni u upotrebu, bez upotrebne dozvole, na osnovu rješenja o ispunjavanju minimalno tehničkih uslova za početak rada. Zakonom o prostornom planiranju i građenju generalizirani svi NN priključci za objekte koji posjeduju odobrenje za građenje.

Takođe ističemo da se kompenzacija reaktivne energije i dalje ne provodi u skladu sa zakonskom regulativom, što utiče na gubitke električne energije, a time i na ukupan kvalitet elektroenergetskog sistema. I dalje je izražen problem identifikacije kupaca koji pripadaju energetsom području JP EP HZ HB-područje Centar za područje Novog Šehera, koji su evidentirani u bazi kupaca JP EP BiH. Nove kupce na magistralne vodove priključuje JP EP BiH,

uz pribavljanje elektroenergetske saglasnosti vlasnika NNM-e (JP EP HZ HB - područje Centar). Zbog nedefiniranih odnosa između dvije navedene distribucije, otežano je vršenje inspekcijskog nadzora i provođenje mjera kantonalnog elektroenergetskog inspektora na navedenom energetsom području.

7. KANTONALNA TERMOENERGETSKA INSPEKCIJA

a) Poduzete aktivnosti

Programom rada za 2014. godinu, za period 01.01. do 31.12.2014. godine, planirano je 165, a izvršeno ukupno 218 inspekcijskih nadzora. Inspekcijski nadzor u ovoj oblasti vrši jedan kantonalni termoeenergetski inspektor.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspekcijskih nadzora	165	izvršeno inspekcijskih nadzora	218	redovni inspekcijski nadzor	101
				inspekcijski nadzor po predstavkama	-
				kontrola izvršenja rješenja	27
				pregled projekata	90
poduzete mjere	rješenja		138	rješenja za dalji rad	114
				rješenja o zabrani rada	4
				rješenja o otklanjanju nedostataka	20
	uvjerenja za novoizgrađena tlačna postrojenja		10		
	ZPPP		-		
	prekršajni nalozi		-	iznos izrečenih novčanih kazni: -	
broj ukupno pregledanih termoeenergetskih postrojenja			3.160		
broj otvorenih i izdatih “isprava”			124		
uplaćena taksa za izdata rješenja			2.530 KM		
broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima			-		

Inspekcijski nadzori su vršeni kao redovni periodični pregledi prema tehničkim propisima, i kao pregledi po podnesenim zahtjevima vlasnika-korisnika termoeenergetskih postrojenja, radi utvrđivanja ispravnosti termoeenergetskih postrojenja i PPP u eksploataciji, kao i novih proizvoda kod proizvođača.

Od ukupnog broja pregledanih termoeenergetskih postrojenja najveći broj se odnosi na pokretne i stabilne posude pod pritiskom za različite plinove i zrak i termoeenergetska postrojenja tipa parnih i vrelovodnih kotlova, izmjenjivača topline i razdjelnika toplinske energije.

"Isprave" za tlačne posude otvorene su i formirane prema Pravilnicima za stabilne i pokretne posude pod pritiskom i važećim standardima iz grupe M.E2.153.

U odnosu na prethodnu godinu, znatno je veći broj pregledanih plinskih boca zapremine 24,7 lit/10 kg i boca koje su zbog utvrđenih mehaničkih oštećenja stavljene van upotrebe.

Imajući u vidu specifičnost inspekcijskog nadzora u ovoj oblasti, koji podrazumjeva da se u svakom postupanju mora donijeti rješenje kojim se odobrava ili zabranjuje upotreba određenih termoenergetskih postrojenja, to je kao poseban cilj izvedbe, odnosno radni zadatak ove inspekcije, postavljena blagovremenost u postupanju po podnesenim zahtjevima stranaka i blagovremeno preventivno djelovanje u oblasti u kojoj se vrši inspekcijski nadzor, te ostvarenje planiranog broja inspekcijskih pregleda.

Iz prikazanih podataka može se konstatovati da je zadržan trend broja postrojenja za koje je izrečena mjera zabrane korištenja kao i broja termoenergetskih postrojenja sa utvrđenim nedostacima za koja su donesena rješenja za otklanjanje istih, što je rezultat preventivnog i blagovremeneog djelovanja termoenergetske inspekcije, čime se mogućnost eksplozija sa najtežim posljedicama svodi na najmanju moguću mjeru.

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Tlačna oprema zbog svojih specifičnosti, posebno opasnosti po ljude, životinje i materijalna dobra te okoliš, zahtijeva da bude apsolutno regulisana zakonskim propisima i stručnim preporukama. Obzirom da se zakonodavstvo u ovoj oblasti razlikuje od države do države, ovisno o tehnološkom stepenu razvoja, u zemljama Evropske unije je izvršeno usklađivanje i primjena EN propisa za tlačna postrojenja.

Nedostatak zakonske regulative u Bosni i Hercegovini, usklađene sa evropskim standardima i propisima, negativno utiče na stanje u oblasti i otežava rad ovoj inspekciji. Naročite poteškoće u tom pogledu predstavljaju postrojenja uvezena iz zemalja evropske unije, po pitanju obavezne tehničke i opće dokumentacije, različitih termina (rokova) redovnih inspekcijskih pregleda i vrsta pregleda.

Zakon o termoenergetskoj inspekciji i pravilnici koji se primjenjuju prilikom pregleda i ispitivanja termoenergetskih postrojenja su iz perioda 90-tih godina i ranije, i neprovodivi su na postrojenjima uvezenim iz zemalja evropske unije.

U cilju prevazilaženja gore navedenih nedostataka primjenjuju se stari propisi i DIN standardi, koji podrazumijevaju strožije kriterije za utvrđivanje tehničke ispravnosti postrojenja. Stoga primjena ovih propisa ne utiče na smanjenje stepena sigurnosti i pouzdanosti termoenergetskih postrojenja.

Inspekcijski nadzor se vrši u postupku planiranja, projektovanja, proizvodnje, izgradnje, rekonstrukcije, upotrebe i održavanja termoenergetskih postrojenja, uređaja i posuda pod pritiskom, radi ocjene njihove tehničke ispravnosti, pogonske sigurnosti i tehničke ekonomičnosti.

Termoenergetski inspektor vrši nadzor nad izvršavanjem zakona, drugih propisa, standarda, tehničkih normativa i općih akata kod proizvođača i korisnika stabilnih i pokretnih postrojenja: parnih, vrelovodnih i uljnih kotlova, pregrijača pare i zagrijača vode, postrojenja, uređaja i posuda pod pritiskom vodenih i drugih para, vrele vode i pregrijanih tečnosti, komprimiranih, tečnih i pod pritiskom rastvorenih plinova, a sve u svrhu preventivnog djelovanja zbog čega je ova inspekcija i specifična u odnosu na druge inspekcije.

I dalje su u ovoj oblasti prisutni problemi ugradnje pokretnih nadzemnih i stabilnih nadzemnih i podzemnih plinskih rezervoara za propan-butan gas od strane fizičkih lica koja koriste plinske rezervoare i plin za zagrijavanje stambenih objekata, kao i drugih korisnika eksplozivnih sredstava, bez prethodno obezbijeđenih urbanističkih saglasnosti, upotrebnih i lokacijskih dozvola,

te problem sa pokretnim plinskim bocama starijim od 30 godina, koje se po važećim propisima ne mogu otpisivati zbog starosti.

8. KANTONALNA RUDARSKO-GEOLOŠKA INSPEKCIJA

a) Poduzete aktivnosti

Programom rada za 2014. godinu, za period 01.01. do 31.12.2014. godine, planirano je 135, a izvršeno ukupno 136 inspekcijskih nadzora. Inspekcijski nadzor u ovoj oblasti vrši jedan kantonalni rudarsko-geološki inspektor.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspekcijskih nadzora	135	izvršeno inspekcijskih nadzora	136	inspekcijski nadzor subjekata u nadležnosti	68
				nadzor aktivnosti po poznatim lokalitetima	39
				inspekcijski nadzor po predstavkama	3
				kontrola izvršenja rješenja	26
poduzete mjere	rješenja		24	rješenja o zabrani	5
				rješenja o otklanjanju nedostataka	15
				rješenja o upozorenju	4
	ZPPP		2		
	prekršajni nalozi		20	iznos izrečenih novčanih kazni: 48.020 KM	
	zaključci o dozvoli izvršenja prisilom		-		
broj izvršenih stručnih analiza			10		
broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima			7		
broj zaprimljenih predstavki			5		

Aktivnosti rudarsko-geološkog inspektora u ovom izvještajnom periodu bile su usmjerene na inspekcijski nadzor subjekata koji imaju odobrenje za istraživanje/eksploataciju mineralnih resursa, inspekcijski nadzor lokaliteta/pozajmišta nelegalne i neplanske eksploatacije stijenskog materijala, te vršenje stručnih analiza godišnjih izvještaja o stanju zaštite na radu, protivpožarne i higijensko-tehničke zaštite za 2013. godinu i prvu polovinu 2014.godine subjekata iz nadležnosti rudarsko-geološke inspekcije.

U izvještajnom periodu naročito su intenzivirane aktivnosti u skladu sa Zaključkom Vlade Zeničko-dobojskog kantona od 26.10.2011.godine, a koje su se odnosile na:

- pojačan inspekcijski nadzor u cilju otkrivanja i sankcionisanja subjekata koji obavljaju djelatnosti vađenja kamena i drugih mineralnih sirovina iz nadležnosti ove inspekcije, bez odobrenja Ministarstva za privredu Zeničko-dobojskog kantona,
- pojačan inspekcijski nadzor u cilju otkrivanja i sankcionisanja subjekata koji ponavljaju prekršaje.

U izvještajnom periodu inspektor je, zbog proglašenog stanja prirodne i druge nesreće-poplave na području Kantona od 15.05.2014.godine, izvršio 16 vanrednih kontrola subjekata u nadležnosti, sa ciljem da se utvrdi trenutno stanje objekata (stabilnost radnih kosina i etaža kamenoloma, infrastrukturnih, proizvodnih i drugih objekata u krugu kamenoloma), o čemu su sačinjene službene zabilješke i po potrebi zapisnici sa poduzetim mjerama.

U ovom izvještajnom periodu, od ukupno pet, zaprimljene su 3 predstavke građana naselja Kula i Kopilo u općini Zenica, koje su se odnosile na uticaj izvođenja rudarskih radova na objekte u privatnom vlasništvu, sa kamenoloma „Široke Stijene“, gdje radove izvodi d.d. ŽGP „Zenica“ iz Zenice, i iste su riješene u rokovima propisanim Zakonom o postupanju sa predstavkama i prijedlozima, dok su dvije zbog nenadležnosti, proslijeđene Federalnoj upravi za inspekcijske poslove.

Redovan inspekcijski nadzor vrši se kod 18 subjekata, koji imaju odobrenja za istraživanje/eksploataciju mineralnih resursa. Inspekcijskim nadzorom utvrđeno je da jedan broj subjekata radove eksploatacije ne izvodi duži vremenski period, a jedan broj povremeno na kraći vremenski period obustavlja izvođenje radova, te se prema istim u slučaju kršenja propisa poduzimaju mjere i radnje u skladu sa Zakonom.

Na teritoriji Kantona nalazi se oko 20 lokaliteta na kojima se povremeno vrši nelegalne eksploatacija mineralnih resursa (uglavnom krečnjaka, serpentinita i drugog stijenskog materijala), od stane privrednih subjekata i fizičkih lica. Najočitiji primjeri su: „Trebačko brdo“ u općini Tešanj; „Bistrica-Oruče“ u općini Maglaj; „Kamenica“, „Dolac“ i „Krajnići“ u općini Zavidovići; „Brankovići“ u općini Žepče; „Klecala“, „Kremenac“, „Čuništa“ i „Careva Čuprija“ u općini Olovo.

Sve izmjene stanja na lokalitetima/pozajmištima nelegalne i neplanske eksploatacije stijenskog materijala se evidentiraju zapisnikom o inspekcijskom nadzoru, odnosno službenom zabilješkom. Po potrebi, u cilju daljeg procesuiranja, traže se dodatne informacije od strane policijskih službenika MUP-a Zeničko-dobojskog kantona.

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Razlozi koji se negativno odražavaju na stanje u ovoj oblasti su:

- povremena nelegalna eksploatacija mineralnih resursa od strane privrednih društava, na pozajmištima stijenskog materijala u putnim pojasevima,
- nelegalna eksploatacija kamena od strane fizičkih lica na lokalitetu „Trebačko brdo“ u općini Tešanj i lokalitetu „Kremenac“ u mjestu Dugandići, općina Olovo,
- iako je tokom izvještajnog perioda, kao rezultat rada kantonalnog rudarsko-geološkog inspektora na terenu, bilo evidentno stagniranje vršenja nelegalne eksploatacije stijenskog materijala u pojasu šuma, neusaglašenost odredbi Zakona o šumama Zeničko-dobojskog kantona sa odredbama Zakona o geološkim istraživanjima i Zakona o rudarstvu Zeničko-dobojskog kantona (u pogledu tumačenja pojma „nedrvenih sortimenata“) generiše problem upravljanja mineralnim sirovinama u pojasu šuma. Krajem izvještajnog perioda, prilikom inspekcijskog nadzora izvođenja radova pripreme za miniranje i otkopavanja stijenskog materijala sa lokaliteta „Klecala“ u općini Olovo od strane JP ŠPD „Zeničko-dobojskog kantona“ iz Zavidovića, došao je do izražaja pomenuti problem

upravljanja mineralnim sirovinama u granicama Zeničko-dobojskog kantona u šumskom pojasu, a odnosi se na tumačenje člana 26. Zakona o šumama Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Ze-do kantona“, broj: 8/13), prema kojem se mineralne sirovine u šumskom pojasu tretiraju kao nedrvni sortiment. Prema takvom tumačenju pomenutog člana, suprotno odredbama Zakona o koncesijama („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 5/03), Zakona o geološkim istraživanjima Zeničko-dobojskog kantona i Zakona o rudarstvu Zeničko-dobojskog kantona, JP ŠPD „Zeničko-dobojskog kantona“ može eksploatirati mineralne sirovine u pojasu šuma, sa ciljem kako korištenja za održavanje šumske transportne infrastrukture, tako i za prodaju privrednim subjektima. U tom smislu, inspektor je od Ministarstva za privredu Zeničko-dobojskog kantona zatražio stav po pitanju tumačenja navedenog člana Zakona o šumama Zeničko-dobojskog kantona i pratećeg Pravilnika o uzgoju, iskorištavanju, sakupljanju i prometu sekundarnih šumskih proizvoda („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj 13/13). Obzirom da od Ministarstva za privredu nije dobiven konkretan zvaničan stav po prethodnom pitanju, po osnovu kojeg bi inspektor mogao postupiti, to su JP ŠPD „Zeničko-dobojskog kantona“ i odgovornom licu u istom, izdati prekršajni nalozi, zbog eksploatacije mineralnih sirovina bez odobrenja nadležnog organa.

- zbog nemogućnosti procjene imovinske koristi pribavljene nelegalnom eksploatacijom mineralne sirovine, propisana mjera oduzimanja iste, teško je provodiva, obzirom da općinski sudovi rješenjima upućuju Upravu na parnične postupke, te je neophodno da nadležni organ riješi navedeni problem, na način koji bi omogućio da se do kraja provede propisana mjera i postigne svrha kažnjavanja.

U cilju poboljšanja stanja u oblasti neophodno bi bilo poduzeti mjere i radnje na uklanjanju gore iznesenih razloga, koji negativno utiču na stanje u ovoj oblasti.

IIb IZVJEŠTAJ SEKTORA ZA INSPEKCIJSKI NADZOR U OBLASTIMA POLJOPRIVREDE, VODOPRIVREDE, ŠUMARSTVA, VETERINARSTVA, ZDRAVSTVA, URBANIZMA I EKOLOGIJE

U sastavu Sektora za inspekcijski nadzor u oblastima poljoprivrede, vodoprivrede, šumarstva, veterinarstva, zdravstva, urbanizma i ekologije, nalazi se 12 vrsta kantonalnih inspekcija.

*Postojeći broj izvršilaca po inspekcijama i broj izvršilaca predviđen *Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Kantonalnoj upravi za inspekcijske poslove*

Red. broj	NAZIV INSPEKCIJE	NAZIV RADNOG MJESTA	postojeći broj izvršilaca prema Pravilniku *	
1.	Kantonalna poljoprivredna inspekcija	glavni kantonalni poljoprivredni inspektor	1	1
		kantonalni poljoprivredni inspektor	1	2
2.	Kantonalna vodna inspekcija	glavni kantonalni vodni inspektor	-	1
		kantonalni vodni inspektor	2	3
3.	Kantonalna šumarska inspekcija	kantonalni šumarski inspektor	2	4
4.	Kantonalna lovna inspekcija	kantonalni lovni inspektor	-	1
5.	Kantonalna inspekcija zaštite prirode	kantonalni inspektor zaštite prirode	-	1
6.	Kantonalna inspekcija zaštite okoline	kantonalni inspektor zaštite okoline	3	3
7.	Kantonalna urbanistička inspekcija	glavni kantonalni urbanistički inspektor	-	1
		kantonalni urbanistički inspektor	-	2
8.	Kantonalna građevinska inspekcija	kantonalni građevinski inspektor	1	4
9.	Kantonalna veterinarska inspekcija	glavni kantonalni veterinarski inspektor	1	1
		kantonalni veterinarski inspektor	7	7
10.	Kantonalna zdravstvena inspekcija	kantonalni zdravstveni inspektor	-	1
11.	Kantonalna sanitarna inspekcija	glavni kantonalni sanitarni inspektor	-	1
		kantonalni sanitarni inspektor	1	6
12.	Kantonalna farmaceutska inspekcija	kantonalni farmaceutski inspektor	-	1
UKUPNO:			19	40

Sektorom rukovodi pomoćnica direktora. Kantonalna poljoprivredna i kantonalna veterinarska inspekcija imaju glavnog kantonalnog inspektora, dok ostale inspekcije nemaju glavnog kantonalnog inspektora i njima neposredno rukovodi pomoćnica direktora.

1. KANTONALNA POLJOPRIVREDNA INSPEKCIJA

a) Poduzete aktivnosti

Programom rada za 2014. godinu, planirano je 160, a izvršena ukupno 203 inspekcijska nadzora. Kantonalna poljoprivredna inspekcija ima dva izvršioca, od kojih je jedan glavni kantonalni poljoprivredni inspektor.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspekcijskih nadzora	160	izvršeno inspekcijskih nadzora	203	redovni inspekcijski nadzor	134
				inspekcijski nadzor po predstavkama	12
				kontrola izvršenja rješenja	57
poduzete mjere	rješenja		56	rješenja o zabrani	25
				rješenja o otklanjanju nedostataka	29
				rješenja o upozorenju	2
	ZPPP		2		
	prekršajni nalozi		24	iznos izrečenih novčanih kazni: 4.100,00 KM	
broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima			13		
broj zaprimljenih predstavki			33		

Struktura izvršenih inspekcijskih nadzora :

Segment nadzora	Izvršeno inspekcijskih nadzora
Poljoprivredno zemljište (zaštita i korištenje)	34
Sjeme i sadni materijal	48
Stočarstvo	21
Mineralna đubriva i zaštita bilja	14
Ribarstvo	18
Poticaji u poljoprivredi	68
Ukupno:	203

Inspekcijski nadzor se u najvećem dijelu vršio u skladu sa odredbama Zakona o sjemenu i sadnom materijalu poljoprivrednog bilja. Inspekcijskim nadzorom utvrđeno je da se vrši promet sjemena poljoprivrednog bilja bez deklaracije na ambalaži uvoznika i neispunjavanje propisanih uslova za obavljanje djelatnosti prometa sjemena i sadnog materijala na malo, koje se odnose na registraciju kod nadležnog suda i neispunjavanju uslova u pogledu stručne spremljenosti zaposlenog lica.

U izvještajnom periodu, inspekcijski nadzor se vršio na kontroli odredbi Zakona o poljoprivrednom zemljištu, koje se odnose na sačinjavanje zapisnika o postojećem stanju u pogledu načina korištenja poljoprivrednog zemljišta, za koje se traži poljoprivredna saglasnost (zapisnici o utvrđenom stanju su dostavljeni nadležnom kantonalnom Ministarstvu, koje vodi postupak izdavanja

poljoprivredne saglasnosti). Aktivnosti po istom Zakonu su se odnosile i na kontrolu odredbi koje tretiraju pitanja nomadske ispaše stoke na poljoprivrednom zemljištu i kontrolu korištenja poljoprivrednog zemljišta u nepoljoprivredne svrhe. Utvrđeno je da se poljoprivredno zemljište, vlasništvo drugih lica, koristi za ispašu stoke bez zaključenih ugovora sa zakupodavcem zemljišta. Takođe je utvrđeno korištenje poljoprivrednog zemljišta u nepoljoprivredne svrhe prije pribavljanja poljoprivredne saglasnosti nadležnog kantonalnog Ministarstva. Neposrednim inspekcijskim nadzorom, po ovom osnovu je na Budžet Kantona izvršena uplata naknade određena poljoprivrednom saglasnošću u iznosu 8.723,28 KM.

Predmet nadzora u izvještajnom periodu je bio i nadzor subjekata koji vrše promet stočne hrane, u skladu sa odredbama Zakona o stočarstvu F BiH. Inspekcijskim nadzorom utvrđeno je da se promet stočne hrane vrši razvagivanjem iz originalnog pakovanja, što je u suprotnosti sa odredbama navedenog Zakona.

U skladu sa odredbama Zakona o novčanoj podršci i ruralnom razvoju, izvršena je kontrola na licu mjesta potencijalnih korisnika za ostvarenje prava na federalni poticaj u animalnoj proizvodnji - proizvodnja mlijeka, sa akcentom na utvrđivanje broja zatečnih obilježenih muznih grla u stajskom objektu i pripadajućih mliječnih kartona za iste (zbog utvrđenih nepravilnosti donesena su rješenja o otklanjanju nedostataka).

Po osnovu Zakona o slatkovodnom ribarstvu utvrđeno je kršenje odredbi koje se odnose na zaštitu ribljeg fonda; obavljanje ribolova od strane fizičkog lica bez posjedovanja propisane ribolovne dozvole korisnika ribolovnog prava i nedozvoljenim sredstvima i altima.

U skladu sa odredbama Zakona o zaštiti bilja od bolesti i štetočina koji ugrožavaju cijelu zemlju, inspekcijskim nadzorom utvrđeno je da se sredstva za zaštitu bilja ne upotrebljavaju u skladu sa uputstvom, te da se vrši promet istih sa isteklim rokom važenja. Po istom Zakonu kod 2 subjekta (pravna lica) sačinjeni su zapisnici vezano za uslove skladištenja bilja u svrhu upisa u Fitoregistar kod nadležnog organa.

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Vezano za provedbu Zakona o zaštiti biljaka i životinja koji ugrožavaju cijelu zemlju („Sl. list SFRJ“, broj: 74/89), koji se primijenjuje kao federalni propis, potrebno je naglasiti, pošto su kazne izražene u dinarima, da se po utvrđenim prekršajima rješenjima nalažu mjere za otklanjanje nedostataka.

Potrebno je da Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva ubrza procedure donošenja i usvajanja novih zakona: Zakon o zaštiti bilja, Zakon o fitofarmaceutskim sredstvima, Zakon o mineralnim đubrivima i podzakonskih akata.

Za prevazilaženje negativnog stanja u oblasti prometa sjemena i sadnog materijala poljoprivrednog bilja, inspektori će podnositi zahtjeve za pokretanje prekršajnog postupka, u slučajevima ponavljanja prekršaja od strane fizičkih lica, iz razloga što sud može izreći veću sankciju, čime se postiže svrha kažnjavanja, a u cilju sprječavanja vršenja prekršajnih radnji.

2. KANTONALNA VODNA INSPEKCIJA

a) Poduzete aktivnosti

Programom rada za 2014. godinu, planirano je 360, a izvršeno ukupno 396 inspekcijskih nadzora. Inspekcijski nadzor u ovoj oblasti vršila su dva kantonalna vodna inspektora.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspekcijskih nadzora	360	izvršeno inspekcijskih nadzora	396	redovni inspekcijski nadzor	258
				inspekcijski nadzor po predstavkama	108
				kontrola izvršenja rješenja	30
poduzete mjere	rješenja		36	rješenja o zabrani	4
				rješenja o otklanjanju nedostataka	24
				rješenja o upozorenju	8
	ZPPP				
	prekršajni nalozi		4	iznos izrečenih novčanih kazni: 2.200,00 KM	
broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima			6		
drugostepena rješenja, po žalbama na rješenja općinske vodne inspekcije.			9		

Struktura izvršenih inspekcijskih nadzora :

Segment nadzora	Izvršeno inspekcijskih nadzora
Korištenje voda	70
Zaštita voda	82
Zaštita od voda	132
Vađenje materijala iz vodotoka	31
Javno vodno dobro	31
Izgradnja objekata	33
Posebne vodne naknade	17
Ukupno:	396

U mjesecu junu i novembru, inspekcijski nadzor vršen je i u poslijepodnevnim satima, odnosno radom u drugoj smjeni, sa prvenstvenim ciljem sagledavanja sveukupnog stanja i kontrola aktivnosti na vodotocima II kategorije nakon poplava, koje su se dogodile u mjesecu maja 2014.godine.

Stanje u periodu od 01.01. do 31.12.2014. godine, u oblasti u kojoj nadzor vrši kantonalna vodna inspekcija, karakteriše sljedeće:

- Najveći broj inspekcijskih nadzora izvršen je u segmentu zaštite od voda, a što je najvećim dijelom posljedica značajnih padavina u mjesecu martu, aprilu i maju, odnosno zbog poplava, bujica i klizišta, koje su se desile polovinom mjeseca maja i početkom mjeseca augusta. Uvidom

na terenu, utvrđeno je da je na vodotocima II kategorije došlo do značajnih erozionih procesa, gdje su vodotoci na pojedinim dionicama razorili postojeću obalu i potpuno promijenili dotadašnjih prirodni tok. Najznačajnije morfološke deformacije prirodnih korita utvrđene su na području r.Željeznice (Željezno polje – Donja Golubinja), niz potoka (Starinski, Crni itd) na području Topčić polja i r.Bistrice (Bistričak) i nesporno je da se radi o katastrofalnim razmjerama. Takođe važno je naglasiti da je i na ostalim vodotocima II kategorije na području Zeničko-dobojskog kantona bilo štetnog djelovanja u vidu izlivanja i enormnih količina nanosa na mjestima ušća. Naravno, problem koji se javio neposredno nakon povlačenja velike vode jesu ogromne količine nanijetog materijala u riječnim koritima i dispozicija bujičastog materijala koja se odlaže nekontrolirano uz vodotoke. U tom smislu smatramo da se Program sanacije šteta od poplava iz člana 54. Zakona o vodama Zeničko-dobojskog kantona mora donijeti što urgentnije, kako bi se organizirano i racionalno pristupilo saniranju šteta. Iz naprijed navedenog kao nužnost se nameće donošenje Pravilnika o redovnom i vanrednom održavanju vodotoka II kategorije na području Zeničko-dobojskog kantona, a slijedom odredbi člana 45. stav 1. navedenog Zakona o vodama.

- Dugi segment, koji se pojavio kao problematičan, jeste javno vodno dobro i u tom smislu predlažemo da resorno kantonalno Ministarstvo pokrene proceduru izrade Elaborata o utvrđivanju vodnog dobra za vodotoke II kategorije, koji su „urbanistički napadnuti i ugroženi“, u skladu sa Pravilnikom o načinu određivanja granica javnog vodnog dobra u postupku utvrđivanja pripadnosti zemljišne čestice javnom vodnom dobru. Smatramo korisnim da se Pravilnikom, navedenim u predhodnoj aliniji (Pravilnika o redovnom i vanrednom održavanju vodotoka II kategorije na području Zeničko-dobojskog kantona), definiše obaveza pravnog lica određenog za redovno održavanje vodotoka i sprovođenje zaključaka o dozvoli izvršenja rješavanja vodnih inspektora, koja se odnose na vodno dobro odnosno javno vodno dobro.
- U segment zaštite voda–ispuštanja otpadnih voda, dana 31.08.2014. godine i 14.11.2014. godine prijavljeno je da su se u rijeci Bosni desila incidentna zagađenja, te su u koordinaciji sa Laboratorijom za vode Agencije za vodno područje rijeke Save Sarajevo uzeti uzorci i izvršeni nadzori oba puta u ArcelorMittal-u Zenica, a sukladno stvarnoj nadležosti predmeti predati glavnom federalnom vodnom inspektoratu na dalje postupke.

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Kao što je navedeno i u izvještajima za ranije periode, obzirom da navedeni razlozi nisu otklonjeni, kao bitni faktori, koji su negativno uticali na stanje u oblasti vodoprivrede ponovo se kao najznačajni navode:

- U pojedinim općinama na području Kantona (Breza, Visoko, Vareš, Olovo, Žepče, Doboj jug i Usora) do sada nisu formirane općinske vodne inspekcije, iako su o toj obavezi više puta obavješteni načelnici svih općina na području Kantona. Članom 129. stav 2. Zakona o vodama Zeničko-dobojskog kantona propisana je obaveza imenovanja općinskih vodnih inspektora.
- Nije urađen Elaborat o utvrđivanju vodnog dobra za vodotoke II kategorije.
- Nedonošenje podzakonskih akata (npr. Pravilnik o redovnom i vanrednom održavanju vodotoka II kategorije Zeničko-dobojskog kantona).

Otklanjanje naprijed navedenih nedostataka smatramo bitnim uvjetima za poboljšanje stanja u oblasti vodoprivrede.

3. KANTONALNA ŠUMARSKA INSPEKCIJA

a) Poduzete aktivnosti

Programom rada za 2014. godinu, planirano je 340, a izvršena ukupno 343 inspekcijska nadzora. Inspekcijski nadzor u ovoj oblasti vršila su dva kantonalna šumarska inspektora.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspekcijskih nadzora	340	izvršeno inspekcijskih nadzora	343	redovni inspekcijski nadzor	269
				inspekcijski nadzor po predstavkama	25
				kontrola izvršenja rješenja	49
poduzete mjere	rješenja		53	rješenja o zabrani	2
				rješenja o otklanjanju nedostataka	46
				rješenja o upozorenju	5
	ZPPP		-		
	prekršajni nalozi		23	iznos izrečenih novčanih kazni: 41.400,00 KM	
izvještaji o počinjenom krivičnom djelu		1			
broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima			11		
broj zaprimljenih predstavlki			34		

Struktura izvršenih inspekcijskih nadzora :

Segment nadzora	Izvršeno inspekcijskih nadzora
Vođenje evidencija i planska dokumentacija	27
Iskorištavanje šuma	73
Pilane – prerađivači drveta	17
Zaštita i zdravstveno stanje šuma	87
Doznake i projektna dokumentacija	31
Šumsko-uzgojni radovi	36
Promet drvetom	72
Ukupno:	343

Inspekcijski nadzor vršen je kod JP „ŠPD ZDK“ d.o.o. Zavidovići, Kantonalne uprave za šumarstvo i drugih pravnih i fizičkih lica, u privatnim i državnim šumama, te kod vlasnika pilana ili prerađivača drveta, na šumskim rejonima i putevima, u zavisnosti od vremenskih uvjeta.

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Pogoršanje stanja u oblasti zaštite šuma je posljedica dužeg vremenskog perioda “pravnog vakuma”, nepostojanja Zakona o šumama, odnosno kompletne pravne nesigurnosti kad je u pitanju gospodarenje šumama. Dana 27.11.2009. godine prestao je važiti Zakon o šumama, te je donesena Uredba o šumama, koja se trebala primjenjivati do donošenja novog Zakona. U skladu sa presudom Ustavnog suda, dana 06.12.2011. godine prestala je primijenjena Uredbe o šumama. Temeljni dokumenti za gospodarenje šumama (šumskogospodarske osnove, projekti i dr.), iako su ranije izrađeni, nisu mogli biti usvojeni.

U mjesecu julu 2013. godine donesen je kantonalni Zakon o šumama, te početkom 2014. godine podzakonski akti na osnovu navedenog Zakona. Pojedine odredbe Zakona su neprovođive i međusobno kontradiktorne, što je dovelo do poteškoća u primjeni istog. Zbog naprijed navedenog, te donošenja odluka od strane Vlade F BiH iz ove oblasti i donošenja presude Ustavnog suda F BiH, koja je objavljena u „Službenim novinama Federacije BiH“, broj: 48/14 i „Službenim novinama Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 4/14, a kojom je utvrđeno da se Zakon o šumama može primjenjivati do 28.02.2015. godine, stvoreno je stanje pravne nesigurnosti, što negativno utiče na oblast gospodarenja šumama.

Stanje u oblasti se dobrim dijelom može poboljšati donošenjem federalnog Zakona o šumama, efikasnijim radom Kantonalne uprave za šumarstvo, te koordiniranim djelovanjem svih institucija i subjekata, koji su na bilo koji način vezani za ovu oblast (Ministarstvo unutrašnjih poslova, Kantonalna uprava za šumarstvo, JP „ŠPD ZDK“ d.o.o. Zavidovići, inspeksijski organi, sudstvo, tužilaštvo i dr.).

4. KANTONALNA LOVNA INSPEKCIJA

U toku izvještajnog perioda tekuće godine, navedena inspekcija nije imala niti jednog izvršioca, a njeno postojanje je propisano federalnim Zakonom o lovstvu.

5. KANTONALNA INSPEKCIJA ZA ZAŠTITU PRIRODE

U toku izvještajnog perioda tekuće godine, navedena inspekcija nije imala niti jednog izvršioca, a njeno postojanje je propisano federalnim Zakonom o zaštiti prirode.

6. KANTONALNA INSPEKCIJA ZAŠTITE OKOLINE

a) Poduzete aktivnosti

Programom rada za 2014. godinu, planirano je 480, a izvršeno ukupno 378 inspeksijskih nadzora. Inspeksijski nadzor u ovoj oblasti vršila su tri kantonalna inspektora zaštite okoline, s tim da je jedna kantonalna inspektorica od 27.05.2014. godine odsutna sa posla zbog bolovanja, što je razlog manjeg broja izvršenih inspeksijskih nadzora u odnosu na planirani.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspekcijskih nadzora	480	izvršeno inspekcijskih nadzora	378	redovni inspekcijski nadzor	271
				inspekcijski nadzor po predstavkama	46
				kontrola izvršenja rješenja	61
poduzete mjere	rješenja		78	rješenja o zabrani	4
				rješenja o otklanjanju nedostataka	50
				rješenja o upozorenju	24
	ZPPP				
	prekršajni nalozi		6	iznos izrečenih novčanih kazni: 6.400,00 KM	
broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima			11		

Inspekcijski nadzor u ovoj oblasti podrazumijeva nadzor nad pogonima i postrojenjima koji zagađuju ili mogu da zagađuju okoliš. Kao najbitnije kontrole kantonalne inspekcije zaštite okoliša u izvještajnom periodu u redovnom inspekcijskom nadzoru ističemo sljedeće:

- Kontrole dozvola i ispunjavanja uvjeta, mjera i aktivnosti propisanih dozvolama (okolinske dozvole, dozvole za upravljanje otpadom) i drugih okolinskih akata (procjene uticaja zahvata na okoliš, planovi prilagođavanja, planovi upravljanja otpadom), kao i kontrole druge dokumentacije neophodne za ispunjavanje obaveza propisanih okolinskim zakonima (različite evidencije, ugovori o prenosu obaveza upravljanja otpadom i slično).
- Kontrole zagađivanja okoliša uskladištenim, tretiranim i odloženim otpadom, a u skladu sa Zakonom o upravljanju otpadom i provedbenim aktima koji regulišu ovu oblast, kod subjekata koji posjeduju pogone i lokacije za upravljanje otpadom (skladištenje sekundarnih sirovina, reciklaža otpada, gradske deponije otpada i drugo), te u svim ostalim pogonima i postrojenjima kao dio kompletne inspekcijske kontrole. Posebnu vrstu ovih kontrola činile su kontrole odlaganja inertnog otpada prikupljenog na područjima zahvaćenim poplavama.
- U izvještajnom periodu inspekcija zaštite okoliša započela je sa novom vrstom kontrola: inspekcijskim nadzorom nad primjenom Uredbe o naknadama za plastične kese tregerice.
- Kontrole obaveznog izvještavanja i obavještavanja propisanih okolinskim propisima i dozvolama i drugo.
- Kontrole monitoringa, mjerenja i prekoračenja propisanih graničnih vrijednosti (GVZ) i maksimalno dozvoljenih koncentracija (MDK) po pojedinačnim parametrima za različite polutante i emitere.
- Kontrole zagađivanja zraka iz pogona i lokacija različitih industrija i djelatnosti, a posebno kontrole postrojenja za sagorijevanje, koji su instalirani ili kao sastavni dijelovi različitih pogona ili kao samostalni pogoni, sa posebnim akcentom na postrojenja koja koriste čvrsta fosilna goriva (ugalj).
- Kontrole ostalih negativnih uticaja pogona, postrojenja ili aktivnosti na sve segmente okoliša (izuzev voda).

- Pojačan nadzor kod subjekata koji obavljaju djelatnost gdje postoji povećan rizik za negativan uticaj na okoliš, kao i kod subjekata koji ponavljaju prekršaje, a u skladu sa Zaključkom Vlade Zeničko-dobojskog kantona broj 02-34-27399/11 od 26.10.2011. godine.

Uočena kršenja propisa bila su iz slijedećih razloga: izgradnja pogona ili postrojenja i obavljanje aktivnosti bez pribavljene okolinske dozvole, neadekvatno upravljanje otpadom (skladištenje, odlaganje i drugo), nepotpuno poduzimanje mjera i aktivnosti propisanih dozvolama i zakonima, djelimičan izostanak monitoringa i procjene uticaja na okoliš, nepotpuno izvještavanje, neizvršenje rješenja o naloženim mjerama i drugo. U cilju otklanjanja utvrđenih nezakonitosti i nepravilnosti od strane ove inspekcije su poduzimane upravne mjere: donošenje rješenja o otklanjanju nedostataka i rješenja upozorenja na zakonske obaveze, kao i kaznene mjere-prekršajni nalozi. Poduzimane su i druge mjere, kao što je pojačan nadzor u onoj vrsti objekata za koju je utvrđeno kršenje propisa, kao i preventivne mjere u cilju sprječavanja nezakonitih radnji.

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Razlozi koji su negativno uticali na postojeće stanje u oblasti zaštite okoliša:

- Nedostatak baze podataka o zagađivačima i potencijalnim zagađivačima na području Kantona otežava rad ove inspekcije. Osim podataka o izdatim okolinskim dozvolama, ne postoji bilo kakva druga baza podataka (katastar zagađivača, propisani registri i sl.).
- Neriješeno pitanje uklanjanja otpada animalnog porijekla (otpad iz klaonica, objekata za preradu mesa i sl.) je dugogodišnji konstantan problem, kako na prostoru Kantona, tako i F BiH. Operatori kod kojih se u proizvodnom postupku izdvaja animalni otpad nemaju mogućnost adekvatnog zbrinjavanja istog, zbog nepostojanja spalionice organskog otpada, niti specijalizovane deponije. Takvi operatori posjeduju okolinske dozvole, izdate bez precizno definiranog konačnog zbrinjavanja otpada. Stoga kantonalna inspekcija zaštite okoliša vrši pojačan nadzor u navedenim pogonima u cilju okolinski prihvatljive dispozicije animalnog otpada.
- Nedovoljna definiranost i neusaglašenost odredbi pojedinih članova okolinskih zakona (a posebno Zakona o zaštiti okoliša). Sve je evidentnija nužnost donošenja novih zakona u oblasti zaštite okoliša.
- Sporo rješavanje problema gradskih deponija komunalnog otpada. Federalno ministarstvo okoliša i turizma vodi postupke zatvaranja navedenih deponija. Postupci zatvaranja deponija su izuzetno dugi i zahtjevni (traju i po nekoliko godina), a za to vrijeme prema važećim propisima nadzor nad upravljanjem otpadom u ovim objektima vrši kantonalna inspekcija zaštite okoliša, osim u dijelu koji se odnosi na zatvaranje, što neminovno dovodi do zabuna i nejasnoća u postupku nadzora i ispunjavanju zakonskih obaveza od strane operatora koji upravljaju otpadom na deponijama.
- Izostanak donošenja dijela zakonskih akata, a koji su trebali biti doneseni na osnovu okolinskih propisa i to uglavnom od strane resornog Federalnog ministarstva. Primjer je izostanak zakonskog regulisanja transporta otpada, izostanak definisanja postupka produženja važenja dozvola i slično. Osim toga jedan dio donesenih provedbenih propisa propisuje isključivu nadležnost federalne inspekcije zaštite okoliša, a dio propisuje zajedničku nadležnost sa drugim inspekcijama.
- Nedovoljna educiranost subjekata kontrole o obavezama iz oblasti zaštite okoliša, kao i nejasna definiranost u dozvolama, zbog čega su na primjer česte pojave izostanka redovnog monitoringa ili dostave izvještaja o izvršenim mjerenjima.

- Kantonalni propis – Pravilnik o pogonima i postrojenjima koji ne mogu biti izgrađeni i pušteni u rad bez okolinske dozvole je izmijenjen, ali je mišljenje ove inspekcije da i nadalje nije riješeno pitanje preciznijeg definiranja operatora na koji se isti odnosi, kao ni pitanje postupka produženja roka važenja isteklih dozvola.
- Poseban problem predstavljaju „mali“ pogoni i postrojenja za koje se ne zahtijeva okolinska dozvola, ali mogu da emituju zagađujuće supstance. Za takve objekte nadležni općinski organ u urbanističkoj saglasnosti treba, shodno Zakonu o zaštiti okoliša, propisati mjere zaštite okoliša, a što se u pravilu ne čini.

Prijedlozi za poboljšanje stanja:

U cilju poboljšanja stanja u oblasti neophodno bi bilo poduzeti mjere i radnje na uklanjanju gore iznesenih razloga, koji negativno utiču na stanje u oblasti zaštite okoliša.

7. KANTONALNA URBANISTIČKA INSPEKCIJA

U toku izvještajnog perioda tekuće godine, navedena inspekcija nije imala niti jednog izvršioca.

8. KANTONALNA GRAĐEVINSKA INSPEKCIJA

a) Poduzete aktivnosti

Programom rada za 2014. godinu, planirano je 160, a izvršen ukupno 161 inspekcijski nadzor. Inspekcijski nadzor u ovoj oblasti vršio je jedan kantonalni građevinski inspektor.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspekcijskih nadzora	160	izvršeno inspekcijskih nadzora	161	redovni inspekcijski nadzor	85
				inspekcijski nadzor po predstavkama	20
				kontrola izvršenja rješenja	56
poduzete mjere	rješenja		25	rješenja o uklanjanju objekta	7
				rješenja o obustavi upotrebe objekta	5
				rješenja o obustavi građenja	1
				rješenja o otklanjanju nepravilnosti	2
				rješenje za legalizaciju	-
				rješenja o upozorenju	10
	ZPPP				
	prekršajni nalozi		7	iznos izrečenih novčanih kazni: 3.350,00 KM	

broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima	-
broj zaprimljenih predstavlki	40

U izvještajnom periodu u vršenju inspekcijskog nadzora u oblasti građenja poduzete su sljedeće aktivnosti:

- redovne kontrole već izgrađenih građevina i građevina u izgradnji,
- kontrole po izdatim aktima kantonalnog Ministarstva za prostorno uređenje, promet i komunikacije i zaštitu okoline (rješenja o urbanističkoj saglasnosti, odobrenju za građenje, odobrenju za upotrebu građevine, kao i rješenja o odbijanju zahtjeva za izdavanje urbanističke saglasnosti),
- kontrole učesnika u građenju,
- kontrole izvršenja rješenja izdatih od strane ovog inspektora koja su u izvještajnom periodu postala izvršna i
- kontrole po prijavama/zahtjevima stranaka.

Inspekcijskim nadzorom obuhvaćeni su objekti raznih vrsta djelatnosti, koji su po vrsti i kapacitetu u nadležnosti kantonalne građevinske inspekcije, na području svih općina Zeničko-dobojskog kantona. Broj kontrola u pojedinim općinama zavisio je od razvijenosti općine, tj. od broja subjekata koji su u nadležnosti ove inspekcije i zaprimljenih zahtjeva stranaka.

Prekršaji po Zakonu o prostornom uređenju i građenju, utvrđeni prilikom inspekcijskog nadzora u ovom izvještajnom periodu su: izvršeno građenje objekata bez odobrenja za građenje, upotreba objekta bez odobrenja za upotrebu i upotreba građevine protivno predviđenoj namjeni, građenje protivno odobrenju za građenje i poremećena stabilnost tla oko građevine,

Preventivno djelovanje ove inspekcije ogleda se u tome da inspektor sve učesnike u građenju upozna sa odredbama Zakona o prostornom uređenju i građenju, koji je stupio na snagu u mjesecu februaru 2014.godine, kao što je obaveza investitora da u zakonskom roku prijavi početak izvođenja radova, izvođača da na gradilištu obezbijedi svu potrebnu dokumentaciju, kao i da animira sve učesnike u građenju da se pridržavaju odredbi Zakona o prostornom uređenju i građenju.

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Kao i u dosadašnjem periodu, osnovni razlog koji negativno utiče na stanje u ovoj oblasti, po mišljenju ove inspekcije, su duge i skupe procedure dobivanja odobrenja za građenje, kao i potrebnih akata za pribavljanje odobrenja za građenje, kao što su: okolinska dozvola, prethodna vodna saglasnost, vodna saglasnost, vodna dozvola, pretvaranje poljoprivrednog u građevinsko zemljište, PTT saglasnost, elektroenergetska saglasnost i ostale saglasnosti, zavisno od vrste djelatnosti, a koje su u nadležnosti raznih općinskih, kantonalnih i federalnih organa.

Kantonalni Zakon o prostornom uređenju i građenju stupio je na pravnu snagu 07.02.2014.godine i istim su skraćeni su rokovi za izdavanje građevinskih akata i pojednostavljene su procedure za izdavanje građevinskih akata za neke objekte (porodične stambene i stambeno-poslovne objekte do 200 m² razvijene površine, građevine za obavljanje poljoprivrednih djelatnosti do 400 m², a koji ne zagađuju čovjekovu okolinu, pomoćne građevine za porodične stambene objekte i sl.), koji su u nadležnosti općinske inspekcije. Bez obzira na navedene izmjene, od strane ove inspekcije ne očekuju se značajna poboljšanja u ovoj oblasti jer i dalje će procedura za izdavanje građevinskih akata biti duga s obzirom na veliki broj saglasnosti i proceduru pribavljanja istih. I dalje najbitniji faktor koji bi imao uticaja na poboljšanje stanja u ovoj oblasti je uvođenje

jednostavnijih (jeftinijih) i brzih procedura za izdavanje akata iz oblasti građenja, kao i upoznavanje učesnika u građenju sa odredbama Zakona o prostornom uređenju i građenju.

9. KANTONALNA VETERINARSKA INSPEKCIJA

a) Poduzete aktivnosti

Programom rada za 2014. godinu, planirano je 2420, a izvršena ukupno 2632 inspekcijska nadzora. Kantonalna veterinarska inspekcija ima 8 izvršioca, od kojih je jedan glavni kantonalni veterinarski inspektor.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspekcijskih nadzora	2420	izvršeno inspekcijskih nadzora	2632	redovni inspekcijski nadzor	2522
				inspekcijski nadzor po predstavkama	25
				kontrola izvršenja rješenja	85
poduzete mjere	rješenja		184	rješenja o zabrani	12
				rješenja o otklanjanju nedostataka	146
				rješenja o upozorenju	26
	ZPPP		-		
	prekršajni nalozi		39	iznos izrečenih novčanih kazni: 18.690,00 KM	
	izvještaji o počinjenom krivičnom djelu		1		
broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima			12		
broj zaprimljenih predstavki			25		
broj pregleda uvoza-izvoza pošiljki			Pregleda: 2082, pošiljki: 12266, uzoraka: 2738		
vrijednost izdatih računa za pregled pošiljki			101.646,85 KM (Budžet Zeničko-dobojskog kantona–81.317,50 KM, Budžet F BiH – 20.329,35 KM)		

Struktura izvršenih inspekcijskih nadzora

1. Inspekcijski nadzor nad pošiljkama životinja i proizvoda životinjskog porijekla prilikom utovara i istovara:
Obavljena ukupno 2082 pregleda i kontrole, u kojima je pregledano 12.266 pošiljki, laboratorijski ispitano 2738 uzoraka (2237 uzoraka hrane, 144 uzorka kože na Crni prišt i 357 uzoraka moždanog tkiva na Kravlje Ludilo). Ispitivanjem uzoraka nisu utvrđena odstupanja od propisanih parametara, pa nije bilo uništavanja. Zbog higijenske neispravnosti nastale poplavom neškodljivo je uništeno 3.538,73 kg smrznutog mesa. U procesu prerade mesa zbog mehaničkog

onečišćenja uništeno je 427 kg mesne mase. Uklanjanje je izvršeno putem JP „Vodokom“ Kakanj.

Doneseno 29 rješenja. Zbog potreba jednog objekta za klanje peradi u pogledu vršenja stalnog veterinarskog nadzora, veterinarski inspektor je angažiran svakom nedjeljom, a ponekad i državnim praznicima.

2. Inspekcijski nadzor nad objektima za klanje papkara, proizvodnju, preradu i uskladištenje proizvoda životinjskog porijekla: obavljena 163 inspekcijska nadzora, u kojima su donesena 74 rješenja i izdato 5 prekršajnih naloga. Jedan objekt za preradu je ponovno zapečaćen, a nadležnom tužilaštvu je dostavljen izvještaj o počinjenom krivičnom djelu. Jedan klaonički objekt u općini Maglaj je bio privremeno zatvoren, zbog opasnosti od pojave zaraznih bolesti.

U sklopu Plana službenog uzorkovanja za 2014. godinu, kojeg organizira Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, kontrolirano je prisustvo bakterija Salmonella vrsta u peradarskoj proizvodnji, prisustvo štetnih bakterija u procesu prerade mesa i mlijeka kao i higijenska ispravnost vode koja se koristi u proizvodnji.

Ispitivanjem je obuhvaćeno 30 peradarskih farmi i 2 inkubatorske stanice, uzeto ukupno 55 uzoraka. Nije bilo pozitivnih nalaza.

Ispitivanjem su bili obuhvaćeni i objekti za klanje životinja, objekti za preradu mesa, objekti za preradu mlijeka i mješavine hrane za životinje, ukupno 145 objekata, iz kojih je uzeto ukupno 412 uzoraka proizvoda i vode koja se koristi u tehnološkom procesu. Odstupanja od propisanih parametara su utvrđena u 8 proizvoda i 26 uzoraka vode. Poduzete su odgovarajuće mjere u cilju otklanjanja neusklađenosti. Svi nalazi još nisu konačni.

U sklopu Plana praćenja rezidua za 2014/15. godinu, kojeg za cijelu BiH koordinira Ured za veterinarstvo BiH, do kraja izvještajnog perioda uzeto je ukupno 40 uzorka sirovina i proizvoda životinjskog porijekla. Dosadašnji rezultati analiza su uredni. Plan će biti proveden do kraja marta 2015.godine.

U sklopu Monitoringa hrane i hrane za životinje, kojeg provodi i koordinira Agencija za sigurnost hrane BiH uzeto ukupno 20 uzoraka hrane za životinje. Rezultati analiza su bili uredni.

3. Inspekcijski nadzor nad prometom životinja i proizvoda životinjskog porijekla na putnim pravicima:

Obavljeno 50 inspekcijskih nadzora, doneseno 1 rješenje i izdato 29 prekršajnih naloga.

4. Inspekcijski nadzor nad farmama/domaćinstvima za uzgoj goveda, ovaca, koza, svinja, peradi i uzgajališta kućnih ljubimaca – mjere za suzbijanje zaraznih bolesti:

Stanje zaraznih bolesti životinja:

- Bruceloza goveda – 5 žarišta (6 krava i 1 tele upućeno na sanitarno klanje),
- Bruceloza ovaca i koza – 19 žarišta (50 koza i 48 ovaca upućeno na sanitarno klanje),
- Bruceloza pasa – 1 žarište (1 pas eutanaziran),
- Trichinelozna - 3 divlje svinje – meso uklonjeno spaljivanjem,
- Infektivna anemija konja – 2 žarišta (3 konja upućena na sanitarno klanje),
- Američka gnjiloća pčelinjeg legla – 8 žarišta (spaljeno 370 pčelinjih društava),
- Nozemoza/Varooza – 10 žarišta (poduzete propisane mjere).

Obavljeno 217 inspekcijskih nadzora, donesena 74 rješenja i izdat 1 prekršajni nalog.

5. Inspekcijski nadzor nad prometom namirnica životinjskog porijekla u maloprodajnim i ugostiteljskim objektima (mesnice, trgovinske radnje, prodajni centri, grilovi i dr.):

Obavljeno je 39 inspekcijskih nadzora, donesena su 4 rješenja i izdata 4 prekršajna naloga.

6. Inspekcijski nadzor nad radom veterinarskih organizacija:
Obavljeno je 75 inspekcijskih nadzora, doneseno 1 rješenje.
7. Inspekcijski nadzor nad prometom veterinarskih lijekova i nad mješavinama stočne hrane:
Obavljeno je 6 inspekcijskih nadzora, doneseno 1 rješenje.

Najčešća kršenja propisa u izvještajnom periodu su utvrđena u nadzoru nad objektima za klanje papkara, proizvodnju, preradu i uskladištenje proizvoda životinjskog porijekla i to kršenja odredbi tzv. „Higijenskog paketa“ – Pravilnika o organizaciji službenih kontrola proizvoda životinjskog porijekla namijenjenih ishrani ljudi, Pravilnika o higijeni hrane životinjskog porijekla, Pravilnika o higijeni hrane, Pravilnika o službenim kontrolama koje se provode radi verifikacije postupanja u skladu s odredbama propisa o hrani i hrani za životinje, te propisa o zdravlju i dobrobiti životinja.

Značajnija kršenja su također utvrđena u oblasti nadzora nad prometom, obilježavanjem i kretanjem životinja i prometom proizvoda životinjskog porijekla - Pravilnika o obilježavanju i kontroli kretanja životinja u BiH, Odluke o veterinarskoj svjedodžbi o zdravstvenom stanju životinja i pošiljaka životinjskog porijekla u unutrašnjem i međunarodnom prometu, Pravilnika o obilježavanju sirovina i proizvoda životinjskog porijekla i izradi, obliku i sadržaju veterinarskih oznaka. U tom smislu su organizirani i provedeni inspekcijski nadzori prometa životinja i proizvoda životinjskog porijekla na stočnim pijacama i putnim pravcima, ukupno 32 puta, od toga 4 puta u dane vikenda.

b) Razlozi koji su se negativno odrazili na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

- Nepostojanje odgovarajuće procedure o postupku sa oduzetom robom.
- Neriješeno pitanje skupljanja i zbrinjavanja nusproizvoda klanja i životinjskih leševa, razlog je značajan broj predstavlja građana koje se odnose na zagađivanje okoline i širenje neugodnih mirisa.
- Neriješeno pitanje zbrinjavanja napuštenih životinja, nedostatak objekata – prihvatilišta za napuštene životinje kao i nepostojanje higijenskih servisa u općinama Kantona, te u vezi s tim brojni zahtjevi i predstavlja građana u vezi napuštenih životinja.

Prijedlozi za prevazilaženje uočenih negativnosti :

- Potrebno je što prije ustanoviti proceduru i uslove koji su potrebni za provođenje postupka privremenog oduzimanja životinja i proizvoda životinjskog porijekla (vozilo, oprema, objekt za smještaj/skladište i komisija za prodaju ili uništavanje).

10. KANTONALNA ZDRAVSTVENA INSPEKCIJA

Navedena inspekcija od dana 10.03.2003.godine nema niti jednog inspektora. Više puta je bio objavljen javni konkurs za popunu radnog mjesta kantonalnog zdravstvenog inspektora, ali je zbog nezainteresovanosti lica VSS zdravstvene struke, navedeno radno mjesto i dalje nepopunjeno.

11. KANTONALNA SANITARNA INSPEKCIJA

a) Poduzete aktivnosti

Programom rada za 2014. godinu, planirano je 200, a izvršen ukupno 201 inspekcijski nadzor. Inspekcijski nadzor u ovoj oblasti vršio je jedan kantonalni sanitarni inspektor.

Detaljan pregled rezultata rada prikazan je u sljedećoj tabeli:

planirano inspekcijskih nadzora	200	izvršeno inspekcijskih nadzora	201	redovni inspekcijski nadzor	123
				inspekcijski nadzor po predstavkama	39
				kontrola izvršenja rješenja	39
poduzete mjere	rješenja		38	rješenja o zabrani	4
				rješenja o otklanjanju nedostataka	33
				rješenja o upozorenju	1
	ZPPP				
	prekršajni nalozi		4	iznos izrečenih novčanih kazni: 7.500,00 KM	
broj zastupanja na usmenim pretresima pred općinskim sudovima			-		
broj zaprimljenih predstavlki			80		

Struktura izvršenih inspekcijskih nadzora :

Segment nadzora	Izvršeno inspekcijskih nadzora
Objekti za proizvodnju i skladištenje hrane i ugostiteljski objekti u kojima se spravlja hrana	76
Objekti i uređaji za snadbijevanje stanovništva vodom za piće	3
Sanitarne-tehnički i higijenski uvjeti u školama, vrtićima, domovima, javnim ustanovama iz oblasti zdravstva i drugim javnim mjestima i objektima	9
Objekti koji pružaju usluge njege i uljepšavanja lica i tijela	12
Nadzor nad sprovođenjem mjera i akcija za sprečavanje i suzbijanje zaraznih bolesti	101
Ukupno:	201

Kantonalna sanitarna inspekcija provodila je pojačan inspekcijski nadzor nakon prirodne nesreće na području ZDK na prevenciji i suzbijanju nastajanja zaraznih oboljenja kao i sanitarno higijenskih uvjeta u objektima u kojima su bila smještena dislocirana lica sa područja ugroženim poplavama. Kantonalni sanitarni inspektor je u toku prirodne nesreće bio u stalnom kontaktu sa voditeljem odjela za sanitarnu tehniku JU Zavod za javno zdravstvo ZDK sa kojim su koordinirane aktivnosti sanitarno-higijenskog nadzora.

b) Razlozi koji su negativno uticali na postojeće stanje u oblasti sa prijedlozima za poboljšanje stanja

Stanje u oblasti dobrim dijelom se može poboljšati donošenjem novog Zakona o sanitarnoj inspekciji, kao i donošenjem propisa iz oblasti zdravstvenog nadzora životnih namirnica, kao i propisa koji uređuju sanitarno-tehničke i higijenske uvjete, s obzirom da sanitarna inspekcija uglavnom radi po zakonima i propisima koji su preuzeti iz SR BiH i SFRJ.

Otklanjanje naprijed navedenih nedostataka smatramo bitnim uvjetima za poboljšanje stanja u oblasti, te koordinirano djelovanje svih institucija i subjekata, koji su na bilo koji način vezani za ovu oblast.

12. KANTONALNA FARMACEUTSKA INSPEKCIJA

Navedena inspekcija od dana 30.09.2008.godine nema niti jednog inspektora.

III – NORMATIVNE ATIVNOSTI

- Naziv propisa:

1. *Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Kantonalnoj upravi za inspekcijske poslove,*

- Pravni osnov donošenja:

Zakon o preuzimanju Zakona o državnoj službi u Federaciji Bosne i Hercegovine („Sl.novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 3/12) i

Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe o poslovima osnovne djelatnosti iz nadležnosti organa državne službe koje obavljaju državni službenici, uvjetima za vršenje tih poslova i ostvarivanju određenih prava iz radnog odnosa („Sl.novine FBiH“, broj: 19/12).

- Organ koji donosi propis:

Direktor Kantonalne uprave za inspekcijske poslove, uz saglasnost Vlade Kantona.

- Datum donošenja:

Prema članu 4. navedene Uredbe, rok donošenja Pravilnika je 60 dana, od dana stupanja na pravnu snagu Uredbe, tj. 02.05.2012. godine.

- Razlozi nedonošenja (faza donošenja):

Zaključkom Vlade Kantona, broj: 02-34-27045/13 od 19.12.2013. godine, data je saglasnost na Pravilnik o izmjenama i dopuni Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Kantonalnoj upravi za inspekcijske poslove, Zeničko-dobojskog kantona - prečišćeni tekst, broj: 18-34-25865/13 od 10.12.2013.godine. Sačinjen je prečišćeni tekst Pravilnika, i isti dostavljen Premijeru i Vladi Kantona.

- Naziv propisa:

2. *Uredba o postupku čuvanja smještaja i načinu postupanja sa privremeno oduzetim predmetom predmeta prekršaja*

- Pravni osnov donošenja:

Član 96. Zakona o inspekcijama Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 6/11)

- *Organ koji donosi propis:*

Vlada Kantona, na prijedlog Kantonalne uprave za inspekcijske poslove,

- *Datum donošenja:*

Novembar 2014.god

-*Razlozi nedonošenja (faza donošenja):*

Pribavljeno mišljenje Ministarstva finansija Zeničko-dobojskog kantona, od 01.11.2013. godine, nije prihvaćeno iz razloga što se prihodi od prodatog predmeta prekršaja ne mogu deponovati na račun suda, jer jedan dio predmeta prekršaja neće biti predmet prekršajnog postupka. U toku je postupak ponovnog pribavljanja mišljenja ministarstva i usaglašavanja po navedenom pravnom pitanju, koje je od velike važnosti za praktičnu primjenu Uredbe.

Stupanje na snagu novog Zakona o prekršajima („Sl. novine FBiH“, broj: 63/14), koji na novi način reguliše oduzimanje predmeta prekršaja.

-*Programiran: Da.*

IV – STUDIJSKO-ANALITIČKI DIO

- *Naziv materijala:*

1. Izvještaj o radu Kantonalne uprave za inspekcijske poslove za 2013. godinu

-*Organ koji razmatra ili usvaja materijal:*

Vlada Kantona prima na znanje i upućuje u dalju skupštinsku proceduru.

-*Datum razmatranja ili usvajanja:*

Zaključkom Vlade Kantona, broj: 02-34-4135/14 od 27.02.2014. godine, ne prihvata se Izvještaj o radu Kantonalne uprave za inspekcijske poslove.

Zaključkom Skupštine Kantona, broj: 01-34-6535/14 od 31.03.2014. godine, Skupština Kantona odlaže izjašnjavanje o Izvještaju o radu Kantonalne uprave za inspekcijske poslove za 2013. godinu, radi daljeg proučavanja i Skupština Kantona obavezala Vladu Kantona da otvori dijalog sa Kantonalnom upravom za inspekcijske poslove, radi razrješavanja spornih pitanja.

- *Naziv materijala:*

2. Izvještaj o radu Kantonalne uprave za inspekcijske poslove za period januar-juni 2014. godinu

-*Organ koji razmatra ili usvaja materijal:*

Vlada Kantona prima izvještaj na znanje.

-*Datum razmatranja ili usvajanja:*

Zaključkom Vlade Kantona, broj: 02-34-17780/14 od 09.09.2014. godine, primljen je na znanje Izvještaj o radu Kantonalne uprave za inspekcijske poslove.

- *Naziv materijala*

3. Izvještaj o utrošku sredstava pod nazivom „Program nabavke stalnih sredstava” Kantonalne uprave za inspekcijske poslove za 2013. godinu, koji je usvojen Zaključkom Vlade Zeničko-dobojskog kantona broj: 02-14-9785/13 od 18.04.2013. godine

-Organ koji razmatra ili usvaja materijal:

Na prijedlog Kantonalne uprave za inspekcijske poslove, Vlada Kantona usvaja Izvještaj.

-Datum razmatranja ili usvajanja:

Usvojen Zaključkom Vlade Kantona, broj: 02-14-7973/14 od 10.04.2014. godine.

- Naziv materijala

4. *Program utroška sredstava pod nazivom „Program nabavke opreme i materijala“ Kantonalne uprave za inspekcijske poslove za 2014. godinu, sa razdjela 26, budžetska organizacija 01, potrošačka jedinica 0001, ekonomski kod 821300, pozicije „Nabavke opreme” – namjenska sredstva (naknade za veterinarsko-zdravstveni pregled i kontrolu kantonalnih veterinarskih inspektora) Budžeta Zeničko-dobojskog kantona za 2014. godinu („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj: 15/13)*

- *Organ koji razmatra ili usvaja materijal:*

Na prijedlog Kantonalne uprave za inspekcijske poslove, Vlada Kantona usvaja Program.

- *Datum razmatranja ili usvajanja:*

Usvojen Zaključkom Vlade Kantona, broj: 02-14-9444/14 od 25.04.2014. godinu.

V – OSTALI POSLOVI I ZADACI

1. IZVJEŠTAJ O RJEŠAVANJU UPRAVNIH STVARI U UPRAVNOM POSTUPKU ZA PERIODU I-XII 2014 GODINE

Broj rješenja inspektora donesenih u prvostepenom postupku po službenoj dužnosti u 2014.godini (zabrana, upozorenje, otklanjanje nepravilnosti)	Broj izjavljenih žalbi na rješenja inspektora u 2014.godini	Broj rješenja kojim je žalba odbačena (neblagovremena, nedopuštena i izjavljena od neovlaštene osobe)	Broj žalbi na rješenja inspektora koje su proslijeđene drugostepenom organu	Broj zaključaka o dozvoli izvršenja prinudnim putem	Broj izvršenih zaključaka o dozvoli izvršenja prinudnim putem	Broj rješenja inspektora u drugostepenom postupku, donesenih po žalbi na rješenja općinskih inspektora
1	2	3	4	5	6	7
2663	13	2	11	54	6	9

2. Drugi kontinuirani poslovi

- a) Upravno rješavanje po zahtjevima za pristup informaciji i povrat pogrešno uplaćenih novčanih sredstava (u izvještajnom periodu doneseno 17 rješenja i 1 zaključak)
- b) Elektronsko vođenje postupka inspekcijskog nadzora kroz softver “E-inspektor”, nije zaživilo u potpunom kapacitetu iz više razloga. Razlozi za navedeno su:
 - neriješeno pitanje funkcionisanja protokola Kantona u elektronskoj formi,
 - nepotpisan ugovor o održavanju softvera,
 - nepostojanje radnog mjesta IT stručnjaka na nivou Uprave.

Obrazloženje razloga nalazi se u uvodnom dijelu Izvještaja.

VI – OCJENA STANJA, POSTIGNUTIH REZULTATA I PROGRAMSKA ORJENTACIJA

U izvještajnom periodu izvršen je planirani broj inspekcijskih nadzora, utvrđen Programom rada za 2014. godinu.

U ovoj grupi je dat tabelarni prikaz slijedećeg:

1. Ocjena stanja
2. Programska orijentacija

1. Ocjena stanja

Tabelarni prikaz

UPOREDNA ANALIZA IZVJEŠTAJA O RADU INSPEKCIJA ZA PERIOD JANUAR – DECEMBAR 2013. GODINE I JANUAR - DECEMBAR 2014. GODINE

NAZIV INSPEKCIJE	BROJ INSPEKCIJSKIH PREGLEDA						PODUZETE MJERE (brojčano i procentualno u odnosu na broj izvršenih pregleda)					
	Planirano		Ostvareno		Izvršeno		Upravne		Kaznene		UKUPNO	
	2013.	2014.	2013.	2014.	2013.	2014.	2013.	2014.	2013.	2014.	2013.	2014.
INSPEKCIJA RADA ZA OBL. RADNIH ODNOSA	1.882	2.125	2.623	2.201	139%	104%	303 11,55%	323 14,68%	284 10,83%	167 7,59%	587 22,38%	490 22,26%
INSPEKCIJA RADA ZA OBL.ZAŠTITE NA RADU	432	464	442	385	102%	83%	168 38,01%	152 39,48%	21 4,75%	9 2,34%	189 42,76%	161 41,82%
TRŽIŠNA INSPEKCIJA	2.498	2.806	2.998	2.917	120%	104%	745 24,85%	802 27,49%	324 10,81%	403 13,82%	1.069 35,66%	1.205 41,31%
TUR.UGOST. INSPEKCIJA	1.600	1.692	1.721	1.788	108%	106%	460 26,73%	659 36,86%	221 12,84%	207 11,58%	681 39,57%	866 48,43%
INSP. ZA CEST. PROMET	384	424	436	430	114%	101%	76 17,43%	76 17,67%	247 56,65%	244 56,74%	323 74,08%	320 74,42%
INSPEKCIJA ZA CESTE	140	160	164	180	117%	113%	23 14,02%	52 28,89%	0	10 5,56%	23 14,02%	62 34,44%
ELEKTROENERG. INSPEKCIJA	170 119+51	145 108+37	170 64+106	174 61+113	100%	120%	28 43,75%	21 34,43%	4 6,25%	0	32 50,00%	21 34,43%
TERMOENERG. INSPEKCIJA	154 138+16	165 138+27	201 144+57	218 128+90	130%	132%	159 79,10%	138 63,30%	0	0	159 79,10%	138 63,30%
RUDAR.GEOL. INSPEKCIJA	135	135	142	136	105%	101%	33 23,24%	24 17,65%	19 13,38%	22 16,18%	52 36,62%	46 33,82
POLJOPRIVREDNA INSPEKCIJA	150	160	200	203	133,33%	126,88%	30 15,00%	56 27,59%	48 24,00%	26 12,81%	78 39,00%	82 40,39%

VODNA INSPEKCIJA	400	360	428	396	107,00%	110,00%	49 11,45%	36 9,09%	8 1,90 %	4 1,01 %	57 13,32%	40 10,10%
ŠUMARSKA INSPEKCIJA	308	340	327	343	106,17%	100,88%	29 8,87%	53 15,45%	11 3,36 %	24 7,00 %	40 12,23%	77 22,45%
INSPEKCIJA ZAŠTITE OKOLINE	457	480	469	378	102,63%	78,75%	127 27,08%	78 20,63%	7 1,49 %	6 1,59 %	134 28,57%	84 22,22%
GRAĐEVINSKA INSPEKCIJA	149	160	162	161	108,72%	100,63%	33 20,37%	25 15,53%	25 15,43%	7 4,35 %	58 35,80%	32 19,88%
VETERINARSKA INSPEKCIJA	2560 310+2250	2420 440+1980	2757 726+2031	2632 550+2082	107,70%	108,76%	148 20,39%	184 33,45%	90 12,40%	40 7,27%	238 32,78%	224 40,73%
SANITARNA INSPEKCIJA	187	200	198	201	105,88%	100,50%	48 24,24%	38 18,91%	9 4,55%	4 1,99%	57 28,79%	42 20,90%

2. Programska orijentacija

Programska orijentacija Uprave utvrđena je Programom rada za 2014.godinu, kojim su utvrđeni strateški i kratkoročni ciljevi:

1. STRATEŠKI CILJEVI:

- A. Kontinuirana realizacija Zaključka Vlade Kantona broj: 02-34-27393/11 od 26.10.2011. godine, kojim su utvrđene prioritetne aktivnosti Kantonalne uprave za inspekcijske poslove, koje je potrebno provoditi u cilju efikasnijeg rada kantonalnih inspekcija:
 - a) pojačan inspekcijski nadzor u cilju otkrivanja i sprječavanja tzv. „rada na crno“ (otkrivanje i sankcionisanje subjekata koji obavljaju djelatnost bez odobrenja nadležnog organa i subjekata koji radno angažuju zaposlenike suprotno zakonu),
 - b) pojačan inspekcijski nadzor u cilju otkrivanja i sankcionisanja subjekata koji obavljaju djelatnost gdje postoji povećan rizik sigurnosti na radu i povećan rizik po život i zdravlje ljudi i materijalnih dobara, kao i negativan uticaj na okoliš,
 - c) pojačan inspekcijski nadzor u cilju otkrivanja i sankcionisanja subjekata koji ponavljaju prekršaje.
- B. Kontinuirana realizacija Akcionog plana Uprave za provođenje Strategije zapošljavanja Zeničko-dobojskog kantona za period 2013-2020 godine za 2014. godinu,
- C. Poduzimanje preventivnih i korektivnih mjera u slučajevima koji nisu obuhvaćeni zaključkom iz tačke A. kako bi se omogućilo subjektima nadzora da bez primjene represivnih mjera usklade svoje poslovanje sa zakonskim propisima,
- D. Provođenje složenih inspekcijskih kontrola u privrednim društvima većeg kapaciteta, s ciljem poboljšanja kvaliteta inspekcijskog nadzora, u toku kojeg će se nadzor sastojati, od što većeg broja elemenata kontrole, kako bi se kontrolisala primjena što većeg broja zakona.

2. KRATKOROČNI CILJEVI

- A. Kadrovske i materijalno-tehničke pretpostavke za efikasniji rad Kantonalne uprave za inspekcijske poslove
 - Kadrovska popunjenost radnih mjesta (kantonalni inspektori: zdravstveni, farmaceutski, sanitarni, veterinarski, cestovni promet)
 - Nabavka materijalno-tehničkih sredstava (službena vozila, informatička oprema, kao i nabavka drugih sredstava za implementaciju projekta „E-inspektor“), kao i obezbijediti veći broj kancelarija) - iz namjenskih i budžetskih sredstava
 - Edukacija svih uposlenika Uprave (interna i externa) – iz budžetskih sredstava
- B. Učešće u akcijama pojačanog inspekcijskog nadzora Federalne uprave za inspekcijske poslove

VII – UTROŠENA FINANSIJSKA SREDSTVA

Tabelarni prikaz plana i izvršenja Budžeta za period I-XII 2014. godinu:

<i>Konto</i>	<i>Naziv izdatka</i>	<i>Budžet I-XII/14</i>	<i>Izvršenje I-XII/14</i>
611100	BRUTO PLAĆE I NAKNADE	1.556.300	1.561.092
611200	NAKNADE TROŠKOVA ZAPOSLENIH	169.706	185.753
612000	DOPRINOSI POSLODAVCA	162.821	163.914
613000	IZDACI ZA MATERIJAL I USLUGE	113.573	60.625
613100	PUTNI TROŠKOVI	6.104	2.141
613200	IZDACI ZA ENERGIJU	5.530	5.835
613300	IZDACI ZA KOMUNIKACIJSKE I KOMUNALNE USLUGE	22.241	14.878
613400	NABAVKA MATERIJALA	34.550	18.227
613500	IZDACI ZA USLUGE PREVOZA I GORIVA	2.525	1.453
613600	UNAJMLJIVANJE IMOVINE I OPREME	1.669	1.694
613700	IZDACI ZA TEKUĆE ODRŽAVANJE	4.107	2.616
613800	IZDACI OSIGURANJA I BANKARSKIH USLUGA I USLUGA PLATNOG PROMETA	377	228
613900	UGOVORENE I DRUGE POSEBNE USLUGE	36.470	13.553
821300	NABAVKA OPREME	35.000	0
	UKUPNO	2.037.400	1.971.384

Obrazloženje:

Iz tabelarnog pregleda se može zaključiti da je ukupno izvršenje Budžeta ove Uprave u skladu sa planom Budžeta za 2014. godinu.

Međutim, analizirajući pojedinačno budžetske stavke, vidi se da je na pojedinim pozicijama došlo do prekoračenja u odnosu na planirani iznos i to:

611100- Bruto plaće i naknade i 612000- Doprinosi poslodavca

Prekoračenje izvršenja na ovoj poziciji je nastalo iz razloga što smo u datom periodu izdali određen broj rješenja o preraspodjeli radnog vremena a shodno tome i rješenja o posebnim dodacima za rad (noćni rad, rad u dane praznika i dane vikenda). Radi se o rješenjima koja su izdata tržišnim, inspektorima rada za oblast za radnih odnosa, turističko-ugostiteljskim inspektorima i veterinarskim inspektorima.

Izdaci na ovoj poziciji su veći u odnosu na plan za 4.792 KM za bruto plaće, a 1.092 KM za doprinose poslodavca.

611200- Naknade troškova zaposlenih

Prekoračenje izvršenja na ovoj poziciji je nastalo iz razloga što smo u datom periodu izvršili isplatu pomoći u slučaju smrti ili teže invalidnosti, kao i isplatu pomoći ostalih bolesti, za zaposlenike Kantonalne uprave za inspekcijske poslove.

Izdaci na ovoj poziciji su veći u odnosu na plan za 16.047 KM.

821300- Nabavka opreme

Programa utroška pod nazivom “Program nabavke opreme i materijala” Kantonalne uprave za inspekcijske poslove za 2014. godinu, u iznosu od 35.000,00 KM, nije realizovan, a izvještaj o Programu utroška biće podnesen Vladi Kantona na jednoj od narednih sjednica.

Dostavljeno:

1 x Ured premijera

1 x Stručna služba Vlade

1 x a/a

D I R E K T O R

Silajdžić Mirsada, dipl. ecc.