

Na osnovu člana 37. stav 1. tačka f) Ustava Zeničko-dobojskog kantona, Skupština Zeničko-dobojskog kantona, na sjednici održanoj dana _____.____.2015. godine, donosi

ZAKON O IZMJENI ZAKONA O ŠUMAMA

**Član 1.
(Brisanje člana 54.)**

Član 54. Zakona o šumama „Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 8/13 (u daljem tekstu: Zakon) se briše.

Članovi 55-68 Zakona o šumama („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 8/13), postaju članovi 54-67.

**Član 2.
(Stupanje na snagu)**

Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Zeničko-dobojskog kantona“.

Predsjedavajuća Skupštine

Draženka Subašić

OBRAZLOŽENJE

I. PRAVNI OSNOV

Pravni osnov za donošenje Zakona o šumama (u daljem tekstu: Zakon) sadržan je u odredbama člana 37. stav 1. tačka f) Ustava Zeničko-dobojskog kantona, kojim je utvrđeno da Skupština Zeničko-dobojskog kantona donosi zakone neophodne za izvršavanje nadležnosti Kantona.

II. RAZLOZI DONOŠENJA

Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine donio je Presudu broj: U-46/13 od 13.05.2014. godine, koja je objavljena u „Službenim novinama Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 48/14 od 18.06.2014. godine i u „Službenim novinama Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 04/14 od 28.08.2014. godine. Istom presudom utvrđuje se da je Zakonom o šumama povrijeđeno pravo općine Vareš i općine Olovo na lokalnu samoupravu, te je data mogućnost Skupštini Zeničko-dobojskog kantona da u roku od 6 mjeseci od dana objavljivanja presude u Službenim novinama Federacije Bosne i Hercegovine i Službenim novinama Zeničko-dobojskog kantona, da izvrši usaglašavanje zakona iz tačke 1. presude sa Zakonom o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 49/06 i 51/09).

Predloženo brisanje člana 54. Zakona o šumama proizilazi iz potrebe provođenja sa Presude Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine broj: U-46/13 od 13.05.2014. godine, koja je objavljena u „Službenim novinama Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 48/14 od 18.06.2014. godine i u „Službenim novinama Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 04/14 od 28.08.2014. godine. Istom presudom utvrđuje se da je Zakonom o šumama povrijeđeno pravo općine Vareš i općine Olovo na lokalnu samoupravu, te je data mogućnost Skupštini Zeničko-dobojskog kantona da u roku od 6 mjeseci od dana objavljivanja presude u Službenim novinama Federacije Bosne i Hercegovine i Službenim novinama Zeničko-dobojskog kantona, da izvrši usaglašavanje zakona iz tačke 1. presude sa Zakonom o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 49/06 i 51/09).

Stav Ustavnog suda je, da je članom 54. Zakona, povrijeđeno pravo općina na lokalnu samoupravu, jer je Ustavni sud Federacije pošao od odredbe člana 34. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH, kojim je propisano da jedinice lokalne samouprave imaju pravo na odgovarajuće vlastite finansijske izvore, kojim lokalna tijela mogu slobodno raspolagati u okviru svoje nadležnosti, a u skladu sa zakonom.

Zbog potrebe izvršenja naloga suda, a imajući u vidu odredbu člana 56. stava 1. i 2. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine, obratili smo se dopisom broj: 05-02-20201-8/13 od 22.09.2014. godine, Savezu općina i gradova za davanje mišljenja, primjedbi prijedloga i sugestija na Zakon o šumama. Uz ovaj akt dostavili smo Presudu Ustavnog suda broj: U-46/13 od 13.05.2014. godine, objavljeni sporni Zakon o šumama, Izvještaj o provedenoj raspravi, koja je predthodila donošenju Zakona, sa planom održavanja javnih rasprava po općinama Zeničko-dobojskog kantona.

Kako nije bilo odgovora na navedeni dopis, u više navrata smo pokušavali telefonskim putem da kontaktiramo sjedište Saveza, a dana 13.10.2014. godine smo uputili Urgenciju broj: 05-02-20201-9/13, ali do danas nismo dobili odgovor.

Sa ciljem provođenja navedene presude Ustavnog suda Federacije, u ostavljenom roku predloženo je, da se član 54. Zakona o šumama u cijelosti briše, na koji način je izvršeno usklađivanje sa Zakonom o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine i sa članom 9. stav 7. Evropske povelje o principima lokalne samouprave.

Imajući u vidu da Skupština Zeničko-dobojskog kantona ima rok od 6 mjeseci, od dana objavljivanja presude u Službenim novinama Federacije Bosne i Hercegovine i Službenim novinama Zeničko-dobojskog kantona, da izvrši usaglašavanje Zakona o šumama sa Zakonom o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH, odlučeno je da se Vladi

Zeničko-dobojskog kantona predloži da se Zakon o izmjeni i dopuni Zakona o šumama, uputi u Skupštinsku proceduru po skraćenom postupku.

Naime, članom 140. Poslovnika o radu Skupštine Zeničko-dobojskog kantona-Novi prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 7/12 i 12/13) propisano je: kada nije u pitanju složen i obiman zakon (ali i zbog naloženih rokova u Presudi Ustavnog suda Federacije BiH, broj: U-46/13 od 13.05.2014. godine) podnosilac zakona, može umjesto nacrtu da podnese prijedlog zakona, sa prijedlogom da se razmatra po skraćenom postupku.

Ministarstvo za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu, imajući u vidu razloge kojima se rukovalo u predlaganju Zakona, posebno nalog sa rokom izvršenja iz presude Ustavnog suda i činjenica da se smo se obraćali Savezu općina i gradova, postupajući u smislu člana 56. stav 2. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH”, te iz navedenog postoji nužnost donošenja izmjena, Kantonalnog zakona.

Ministarstvo za poljoprivredu aktom broj: 05-02-20201-13/13 Vladi Zeničko-dobojskog kantona uputilo je prijedlog Zakona o izmjeni Zakona o šumama („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 8/13, da isti uputi u Skupštinsku proceduru po skraćenom postupku.

Na 2. sjednici održanoj 24.12.2014. godine Skupština Zeničko-dobojskog kantona donijela je Zaključak broj: 01-02-25289/14 od 25.12.2014. godine, kojim je prihvaćen nacrt Zakona o izmjeni Zakona o šumama („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj 8/13), a u skladu sa Presudom Ustavnog suda Federacije BiH, kojom je definisano da se u roku od šest mjeseci od dana objave iste u Službenim novinama Federacije i Zeničko-dobojskog kantona isti usaglasa sa Zakonom o principima na lokalnu samoupravu.

U tački 2. predmetnog zaključka navedeno je da se Nacrt Zakona o izmjeni Zakona o šumama upućuje u javnu raspravu u Grad Zenica, i općine Zeničko-dobojskog kantona, čiji organizatori u općinama su Gradonačelnik, Općinski Načelnici i Ministarstvo za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu Zeničko-dobojskog kantona..

Ministarstvo za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu aktom broj:05-26-20201-17/14 od 06.01.2015. godine, dostavilo je Gradu Zenica, svim općinama, Stručnoj službi Skupštine Zeničko-dobojskog kantona, Kantonalnoj upravi za šumarstvo, J.P. “Šumsko-privrednom društvu Zeničko-dobojskog kantona” d.o.o. Zavidovići i Savezu općina i gradova Federacije BiH, Sarajevo, Plan provođenja Javne rasprave po Nacrtu Zakona o izmjeni Zakona o šumama Zeničko-dobojskog kantona.

Plan rasprave po Nacrtu Zakona o izmjeni Zakona o šumama Zeničko-dobojskog kantona je u cjelosti proveden u svim općinama Zeničko-dobojskog kantona.

Na raspravama su učestvovali ovlašteni predstavnici općina-načelnici sa saradnicima i pomoćnici općinskih načelnika za ekonomske odnose, Općinski vijećnici, predstavnici J.P. “Šumsko-privrednog društva Zeničko-dobojskog kantona” d.o.o. Zavidovići, predstavnici privrednih subjekata koji egzistiraju na području općina Zeničko-dobojskog kantona, predstavnici političkih partija, predstavnici ispred Saveza općina i gradova Federacije BiH Zlata Turkić i predstavnici medija.

Opća ocjena sprovedene javne rasprave je podrška predloženom Nacrtu Zakona o izmjeni Zakona o šumama.

Ostale prijedbe koje su na Javnoj raspravi iznesene nisu se ticale brisanja člana 54. postojećeg Zakona o šumama, iste su se uglavnom odnosile na prijedlog koje su dale općine Olovo i Vareš da se na području Zeničko-dobojskog kantona pored J.P. “Šumsko-privredno društvo-Zeničko-dobojskog kantona” d.o.o. Zavidovići, osnuje J.P. “Šumsko-privredno društvo “Šumarstvo Vareš i Olovo” sa sjedištem u Varešu. Treba istaći da je članom 36. postojećeg Zakona o šumama (“Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj: 8/13) predviđena mogućnost da na području Kantona posluje jedno ili više kantonalnih šumsko-privrednih društava, koje se može osnovati za jedno ili više šumsko-privrednih područja.

Podnosilac zahtjeva za osnivanje više od jednog šumsko-privrednog društva dužan je uz zahtjev dostaviti elaborat o opravdanosti osnivanja društva, koji mora sadržavati sve ekonomske, stručno-tehničke, administrativne i druge parametre, koji mora biti urađen od ovlaštene visoko-školske ustanove iz oblasti šumarstva.

Ostale primjedbe i diskusije sa javne rasprave išle su u pravcu podržavanja ove izmjene Zakona o šumama kojom se briše član 54. važećeg Zakona o šumama, tj. da se ista uputi u Skupštinsku procedure na usvajanje, jer ne podržavaju tj. ne usvajanje ove izmjene nastala bi pravna praznina, oblast šumarstva bi bila pravno ne pokrivena, što bi uzrokovalo brojne poteškoće za rješavanje zahtjeva iz upravnog postupka koje se tiču šumarstva (mišljenja, dozvola za promjenu namjene šumskog zemljišta u građevinsko, uspostava prava služnosti za trase dalekovoda, vodovoda, kanalizacija, gasovoda i dr., zakupa šumskog zemljišta za postavljanje GSM baznih stanica i dr.), rješavanje prekršajnih prijava, izdavanja rješenja za sječu u privatnim šumama, a posebno kontinuiranog gospodarenja šumama i šumskim zemljištem.

III – OBRAZLOŽENJE PRAVNIH RJEŠENJA

Članom 140. Poslovnika o radu Skupštine Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 7/12), propisano je kada nije u pitanju složen i obiman zakon i zbog naloženih rokova u Presudi ustavnog suda Federacije BiH broj: u-46/13 od 13.05.2014. godine, podnosilac prijedloga zakona može umjesto nacrtu da podnese prijedlog zakona i da predloži da se prijedlog zakona razmatra po skraćenom postupku, bez nacrtu zakona.

V – DODATNA FINANSIJSKA SREDSTVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovog Zakona u Budžetu Zeničko-dobojskog kantona nije potrebno osigurati dodatna finansijska sredstva.

Obradivač:

Amira Jusufbašić

MINISTAR

Bojan Bošnjak

IZVJEŠTAJ O PROVEDENOJ JAVNOJ RASPRAVI PO NACRTU ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O ŠUMAMA ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA (satstavni dio Orazloženja Prijedloga Zakona)

Postupajući u skladu sa tačkom 2. Zaključka Skupštine Zeničko-dobojskog kantona, broj: 01-02-25289/14 od 25.12.2014. godine, organizirana je Javna rasprava po Nacrtu Zakona o izmjenama zakona o šumama (u daljem tekstu: Nacrt Zakona).

Organizatori Javne rasprave u općinama bili su Gradonačelnik Grada Zenice, Općinski načelnici i Ministarstvo za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu, koje je sačinilo plan Javne rasprave.

Ministarstvo za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu aktom broj: 05-26-20201-17/14 od 06.01.2015. godine, dostavilo je Gradu Zenica, svim općinama, Stručnoj službi Skupštine Zeničko-dobojskog kantona, Kantonalnoj upravi za šumarstvo, J.P. "Šumsko-privrednom društvu Zeničko-dobojskog kantona" d.o.o. Zavidovići i Savezu općina i gradova Federacije BiH, Sarajevo, plan provođenja Javne rasprave po Nacrtu Zakona o izmjeni Zakona o šumama Zeničko-dobojskog kantona.

Plan javne rasprave po Nacrtu Zakona o izmjeni Zakona šumama Zeničko-dobojskog kantona je u cjelosti proveden u svim općinama Zeničko-dobojskog kantona.

Na raspravama su učestvovali ovlašteni predstavnici općina-načelnici sa saradnicima i pomoćnici općinskih načelnika za ekonomske odnose, Općinski vijećnici, predstavnici J.P. "Šumsko-privrednog društva Zeničko-dobojskog kantona" d.o.o. Zavidovići, predstavnici privrednih subjekata koji egzistiraju na području općina Zeničko-dobojskog kantona, predstavnici političkih partija, predstavnica ispred Saveza općina i gradova Federacije BiH Zlata Turkić i predstavnici medija.

Opća ocjena sprovedene Javne rasprave je podrška predloženom Nacrtu Zakona o izmjeni Zakona o šumama.

I. U toku provedene Jvne rasprave iznesena su slijedeća načelna mišljenja i primjedbe:

Sa javnih rasprava u općinama iznseno je mišljenje-stav da je bolje imati bilo kakav Zakon nego da se predložena izmjena Zakona o šumama Zeničko-dobojskog kantona ne usvoji što bi dovelo do velikih problema u rješavanju podnesenih zahtjeva od strane privrednih subjekata i fizičkih lica, rješavanja prekršajnih prijava za bespravne sječe i bespravnog zauzimanja šuma i šumskog zemljišta, izdavanja odobrenja-rješenja za sječu stabala u privatnom vlasništvu i normalnog gospodarenja šumama i šumskim zemljištem od strane korisnika državnih šuma i šumskog zemljišta, jer bi oblast šumarstva ponovo bila neuređena, odnosno postojao bi pravni vakum kao što je bilo u periodu 2009.-2011. godina, odnosno do 04.07.2013. godine kada je donesen Zakon o šumama Zeničko-dobojskog kantona.

Stav predlagača po načelnim primjedbama:

- Predlagač se složio i podržao mišljenja po pitanju donošenja Zakona sa Federalnog nivoa i da se ova izmjena Zakona o šumama Zeničko-dobojskog kantona odnosila samo na brisanje člana 54. Zakona o šumama ("Službene nvone Zeničko-dobojskog kantona", broj: 08/13),

koja treba prihvatiti, jer se istom omogućilo općinama da sredstva koja im uplaćuje korisnik državnih šuma nemaju karakter namjenskih sredstava nego da to budu Budžetska sredstva i da općine sa istim mogu raspolagati, tj. trošiti u svrhe za koje smatraju da su prioritet, a ne kako je to članom 54. važećeg Zakona o šumama propisano da su to namjenska sredstva koja općine mogu utrošiti kao je to istim članom propisano.

- Što se tiče primjedbi koje su iznesene na Janoj raspravi koja je održana u svim općinama Zeničko-dobojskog kantona na izmjenju postojećeg Zakona o šumama Zeničko-dobojskog kantona brisanje člana 54. Zakona o šumama, koja se odnosila na usaglašavanje Zakona o šumama sa Presudom Ustavnog suda, da se ispoštuje član 8. Zakona o principima lokalne samouprave, primjedbe koje su istaknute osim na navedeni član, iste u ovom izvještaju se neće detaljno obrađivati jer se iste nisu odnosile na brisanje istog, te bi iste mogle biti predmet rasprave u dogledno vrijeme kada se budu radile izmjene i dopune Zakona o šumama.

II. Konkretna primjedbe/prijedlozi i sugestije

Općina Olovo

Na javnoj raspravi u općini Olovo učešće u diskusiji je uzeo Načelnik općine Džemal Memagić koji je istakao da je član 54. najmanje bitan u nacrtu Zakona o izmjeni Zakona o šumama Ze-do kantona, da ima puno više nedostataka koje treba uskladiti sa Presudom Ustavnog suda FBiH, te da je upoznao prisutne da će Općina Olovo iskoristiti sva pravna sredstva da bi zaštitila interese lokalne zajednice i zaštitila svoje resurse.

Stav predlagača po primjedbi:

Primjedba se ne prihvata iz razloga što je usvajanjem Zakona o šumama 04.07.2013. godine Općina Olovo i Vareš ustavnom sudu Federacije BiH uputila apelaciju na svrhu tošenja namjenskih sredstva koja uplaćuje korisnik šuma korištenjem prirodnog resursa sa područja općine.

Zatim je učešće u diskusiji uzeo i vijećnik Miralem Mehanović i istakao da u potpunosti podržava općinskog načelnika, te istakao da je potrebno da se prilikom donošenja Zakona o šumama Ze-do kantona ispoštuju sve porimjedbe i sugestije koje su date prije u prijedlozima lokalne zajednice Olovo, da je potrebno ispoštovati Presudu ustavnog suda na temu interesa lokalne zajednice kada je korištenje šuma u pitanju, te da svakako treba konsultovati struku i referentne institucije i Šumarski fakultete u Sarajevu za uspostavljanje objektivnih kriterija za izradu Zakona o šumama.

Stav predlagača po primjedbi:

Primjedba se ne prihvata, jer predmetna izmjena je išla u pravcu poštovanja roka po Presudi Ustavnog suda.

Taib Halilović-Općinski vijećnik i rukovodilac PJ "Šumarija" Olovo je iznio svoje mišljenje da je bolje imati bilo kakav Zakon nego da nema Zakona uopće, jer i ovakav Zakon je bolji

od anarhije. Da svima treba biti jasno šta znači biti bez Zakona uopće, tj. onda sve mora stati.

Da je donošenje ovog Zakona prijelazno rješenje, a da se u međuvremenu traži najbolje rješenje za lokalnu zajednicu. Da se ovdje radi o Zakonu koji rješava puno toga, te da se radi o resursu koji ima kapitalnu funkciju, tj. Šumarski fakultet.

Stav predlagača po primjedbi:

Da podržava stav diskutanta da je potrebno prihvatiti ovu izmjenu kako ne bi došlo do stavljanja van snage istog ne poštovanjem roka iznesen u Presudi Ustavnog suda F BiH.

Nusret Sirćo - općinski vijećnik je u diskusiji iznio svoje mišljenje da je ovdje ponovo jasno da se ne poštuju principi lokalne samouprave. Da se mora stati sa primjenom ovakvih zakona. Da je potrebno da se ide u redefiniranje uloge Doma naroda jer se pokazalo da je Dom naroda samo filter za provođenje kantonalne politike. Da je potrebno naglasiti da se ovdje radi o nacrtu Zakona već o prijedlogu Zakona i veoma malo je potrebno da se ovakav zakon donese što bi ponovo imalo veliku štetu za lokalnu zajednicu.

Stav predlagača po primjedbi:

Da se ovakovo mišljenje-diskusija ne može prihvatiti jer nije iznesena konkretna primjedba na ponuđenu izmjenu nego se ista odnosila na prijedlog Zakona o šumama predlagača Slaviše Šućura i Mujale delegata u Domu naroda.

Izudin Kućanović-općinski vijećnik je takođe istakao da će općina Olovo iskoristiti sva pravna sredstva da zaštiti interese lokalne zajednice, koji smatra da je najbolje rješenje da se održi nekoliko sastanaka svih resornih institucija i predstavnika lokalne zajednice kako bi se iznašlo trajno rješenje ovih problema na nivou Federacije.

Stav predlagača po primjedbi:

Da se ova primjedba može uzeti u razmatranje kada se u dogledno vrijeme budu radile izmjene i dopune Zakona o šumama Zeničko-dobojskog kantona.

Na javnoj diskusiji u Općini Olovo riječ je uzela Zlata Turkić-ispred Saveza općina i gradova FBiH, te istakla da se ne slaže sa stavom da je bolje ikakav nego nikakav zakon.

Takođe ej istakla da se ovdje stvar mora istjerati na čistac, jer je veoma bitna činjenica da po Zakonu o principima lokalne zajednice-resurs ne teritoriji općine isključivo resurs te lokalne zajednice. Zatim je dala prijedlog da se u ovo kratko vrijeme koje je ostalo da se ispoštuje Presuda Ustavnog suda, dogovori sastanak sa predstavnicima Općina Olovo i Vareš, predstavnika Kantonalnog ministarstva za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu, da se na tom sastanku ide od člana do člana Zakona o šumama i tako nađu najbolja rješenja, te smatra da je potrebno samo malo dobre volje da se napravi Zakon o šumama koji će zadovoljiti interese lokalne zajednice

Stav predlagača po primjedbi:

Da se prijedlozi predstavnice Saveza općina i gradova ne mogu prihvatiti jer je prvo potrebno uskladiti Ustav Federacije da prirodnim resursom upravljaju Federacija, Kantoni i Lokalna zajednica, a što se tiče prijedloga da sastanku na usaglašavanju svakog člana Zakona

o šumama prisustvuju predstavnici općina Olovo i Vareš, postavlja se pitanje kako bi reagovale ostale općine Zeničko-dobojskog kantona.

Bolić Mensud-predstavnik PJ „Šumarija“ Olovo je istakao da nikako ne podržava stav da je bolje da se ima bilo kakav Zakon nego nikakav Zakon, te u potpunosti podržava prijedlog Zlate Turkić predstavnika Saveza općina i gradova, te predlaže da se organizuje sastanak između predstavnika Ministarstva, predstavnika Općine Olovo i inženjera na temu-usaglašavanje Zakona o šumama.

Stav predlagača po primjedbi:

Ista se ne prihvata iz razloga da se usaglašavanje Zakona o šumama ne može svesti samo sa predstavnicima Općina Olovo i Vareš i inženjerima PJ „Šumarija“ Olovo, a postavlja se pitanje kako bi reagovale ostale općine Zeničko-dobojskog kantona i inženjeri iz ostalih poslovnih jedinisa „Šumarija“, J.P. „ŠPD ZDK“ d.o.o. Zavidovići i inženjeri šumarstva zaposleni u ostalim institucijama na području Zeničko-dobojskog kantona.

Općina Vareš

Primjedbe, sugestije i mišljenja koja su iznesena na Javnoj raspravi koja je održana 13.01.2015. godine u Općini Vareš, gro njih se odnosilo na izmjenu i dopunu članova 1., 2., 4. i 6. Zakona o šumama na formiranje dva J.P. „Šumskoprivredna društva“ d.o.o. Zavidovići sa sjedištem u Zavidovićima i JP „Šumskoprivredno društvo „Šumarstvo Vareš i Olovo“, sa sjedištem u Varešu, da lokalna samouprava-općina daju mišljenje tj. saglasnost na plan gospodarenja koji se odnosi na dio koji se odnosi na teritoriju općine na kojoj se planiraju vršiti poslovi gospodarenja na području određene općine, na donošenje Šumsko-privrednih osnova i dodavanje novog člana 63 a u Zakon o šumama koji bi glasio: „ Odluku o izdvajanju poslovnih jedinica Vareš i Olovo iz postojećeg Šumskoprivrednog društva Zeničko-dobojskog kantona d.o.o. Zavidovići, te Odluku o formiranju JP „ŠPD Vareš i Olovo“ d.o.o. Vareš sa sjedištem u Varešu, u koje se unosi sva imovina, prava i obaveze naprijed izdvojenih Poslovnih jedinica, te koje će poslovati na teritoriji na kojima su one do stupanja na snagu Zakona o šumama Zeničko-dobojskog kantona poslovale, donijet će Vlada Kantona u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona.

Stav predlagača po primjedbi:

Izneseni amandmani na Nacrt Zakona o izmjeni Zakona o šumama koji su izneseni od strane načelnika Općine Vareš Avdije Kovačevića se ne mogu prihvatiti jer je postojećim Zakonom o šumama Zeničko-dobojskog kantona predviđeno osnivanje jednog ili više JP „Šumskoprivrednih društava“ na području kantona uz propisane procedure osnivanja istih.

Traženje mišljenja- Saglasnosti na plan gospodarenja šumama na području općina takođe je propisano da mišljenje na Šumskoprivredne osnove treba da dajaju općine, a godišnji planovi se izrađuju u skladu sa usvojenom osnovom, te kada lokalna samouprava –

općina da mišljenje na Šumskoprivrednu osnovu-dugoročni plan gospodartenja nema potrebe svake godine tražiti mišljenje od općine na godišnji plan gospodarenja, a istoj bi se jedan primjerak godišnjeg plana dostavio radi praćenja obavljanja poslova gospodarenja šumama na njenom području..

Upućeni amandmani načelnika Općine Vareš nisu bili direktni na predloženu izmjenju Zakona o šumama kojom se briše član 54.

Općina Breza

Na javnoj raspravi koja je održana 13.01.2015. godine u Općini Breza kojoj su pored predstavnika Zeničko-dobojskog kantona, prisustvovali predstavnik Službe za privredu, predstavnici Radio Breze i pet zainteresiranih stranaka, nakon obrazloženja predmetne izmjene Zakona o šumama, na istu nije bilo eventualnih prijedloga i primjedbi, ista je prihvaćena i potrebno je da se ista na Skupštini Zeničko-dobojskog kantona usvoji, da imamo Zakon o šumama na području Zeničko-dobojskog kantona.

Stav predlagača po primjedbi:

Da se ovakav stav općine Breza podržava i prihvata.

Općina Visoko

Na javnoj raspravi koja je održana dana 12.01.2015. godine u Općini Visoko svi prisutni su uzeli učešće i dali svoje primjedbe i sugestije, značajnu primjedbu dala je Jasmina Zubić-zastupnica Predstavničkog doma parlamenta FBiH i istakla je da Nacrt Zakona mora slijediti suštinske razloge i preporuke Ustavnog suda FBiH a ne samo dio preporučenih uputa.

Nacrt zakona nije cjelovit i ne sadrži ono što treba u tom Zakonu utvrditi, te je istakla da su Odluke suda konačne i obavezujuće i nema mjesta improvizaciji. Postavila je pitanje da li je Savez općina i gradova uključen u postupak izmjene Zakona o šumama.

Stav predlagača po primjedbi:

Da primjedbe navedene zastupnice nisu prihvatljive i sugerisano je imenovanj da se angažuje da se što prije donese Federalni Zakon o šumama koji je neophodan, a da su kantonalni Zakoni o šumama samo prijelazno rješenje, tj. da se premosti zakonska praznina u oblasti šumarstva koji će se staviti van snage kada se donese Federalni Zakon o šumama.

Imamović Lejla-poslanik u Kantonalnoj skupštini je uzela učešće u raspravi i uputila javnu kritiku šumskoj upravi Visoko, općinskim vijećnicima i građanima zbog nezainteresovanosti i neposjećenosti javnoj raspravi.

Svoje primjedbe i sugestije na Zakon o izmjeni Zakona o šumama da o je i Amir Ganić u Kantonalnoj Skupštini i istakao da izmjene Zakona treba uraditi temeljno i

ispoštovati odredbe Zakona o lokalnoj samoupravi, ali je bolje imati bilo kakva zakonska rješenja, te da je potrebno nakon rokova naloženih Presudom Ustavnog suda, tražiti nova zakonska rješenja.

Nakon konstruktivne rasprave donesen je slijedeći zaključak:

Nacrt Zakona o izmjeni Zakona o šumama Ze-do kantona nije usklađen u potpunosti sa Presudom Ustavnog suda FBiH iz razloga što se ovim Nacrtom trebaju obuhvatiti i drugi bitni navodi podnosioca zahtjeva za zaštitu prava na lokalnu samoupravu (općine Olovo i Vareš) čime bi se u potpunosti ispoštovale odredbe Evropske povelje o lokalnoj samoupravi i Zakona o principima lokalne samouprave u FBiH.

Međutim zbog rokova sa usaglašavanjem Zakona o šumama sa naloženom Presudom Ustavnog suda prihvata se Nacrt Zakona o izmjeni Zakona o šumama sa prijedlogom da se u roku od 60 dana pokrene procedura izmjene i dopune Zakona o šumama Ze-do kantona ili donošenje novog Zakona kojim bi se u cjelosti ispoštovale upute i preporuke ustavnog suda FBiH.

Stav predlagača po primjedbi:

Da podržava zaključak sa javne rasprave održan u općini Visoko.

Općina Kakanj

U općini Kakanj dana 19.01.2015. godine održana je javna rasprava po pitanju Zakona o izmjeni Zakona o šumama Zeničko-dobojskog kantona na koju su uzeli učešće predstavnici općine Kakanj-savjetnik općinskog načelnika, pomoćnik općinskog načelnika zanprivredu, urbanizam i zaštitu okoline, šef odsjeka za lokalni ekonomski razvoj. Stručni saradnik za ruralni razvoj, šumarstvo i zaštitu zdravlja bilja, viši stručni saradnik za poljoprivredu i vodoprivredu, stručni saradnik za stočarstvo, šef odsjeka za zaštitu okoline-zeleni ured, predstavnici PJ „Šumarija“ kakanj, kantonalne uprave za šumarstvo-Odjeljenje Kakanj, i predstavnici medija.

Od strane nevedenih institucija predstavnici su iznijeli svoje primjedbe i prijedloge što se tiče zakona o izmjeni zakona o šumama koji se odnosi na brisanje člana 54. zakona o šumama zeničko-dobojskog kantona te dali prijedlog da do momenta stupanja na snagu zakona o izmjeni zakona o šumama sredstva će općine koristiti po dosadašnjem članu 54. važećeg zakona o šumama, a od momenta stupanja na snagu Zakona o izmjeni zakona o šumama općine će sa sredstvima raspolagati prema izmjenjenom članu.

Što se tiče ostalih prijedloga i primjedbi koje su iznesene na javnoj raspravi u općini Kakanj koje su se odnosile na druge članove Zakona o šumama i to: članove 60. i 51. koji nisu predmet razmatranja predloženom izmjenom iste će se razmatrati ukoliko budu išle izmjene i dopune Zakona o šumama.

Nakon provedene rasprave u općini Kakanj mišljene svih prisutnih bilo je da se izmijeni član 54. Zakona o šumama, tj. da se isti briše, te da Zakon o izmjeni Zakona o šumama bude upućen Skupštini Zeničko-dobojskog kantona na usvajanje. Na koji način bi se općinama omogućilo da sredstva iz ovog člana koji se briše koriste prema svojim potrebama.

Stav predlagača po primjedbi:

Da prihvata mišljene svih prisutnih koji su učestvovali na Javnoj raspravi da se Zakon o izmjeni Zakona o šumama uputi Skupštini Zeničko-dobojskog kantona na usvajanje, kako je to predloženo.

Zenica

Na Javnoj raspravi u općini Zenica održanoj 16.01.2015. godine, učestvovali su predstavnici Mjesnih zajednica i Eko udruženja. Većina učesnika na javnoj raspravi je predložila da se novčana sredstva koja budu dolazila u Budžet grada Zenice troše transparentno i to za pošumljavanje, pravljenje protivpožarnih puteva, izgradnju vodozaštitnih zona na ugroženim šumskim područjima, te da se utrošak sredstava odobri na Gradskom vijeću na kojem bi i Mjesne zajednice bile aktivno uključene u planiranje utroška sredstava.

Predstavnik Ekološkog udruženja „EKO TVRTKOVAC“ je mišljenja da se jednom godišnje raspiše javni poziv za ustošak sredstva na koji bi se mogle prijaviti svi zainteresirani subjekti, počevši od javnih preduzeća, vladinih i nevladinih organizacija, Mjesnih zajednica u kordinaciji sa službama grada, službe općine, a da o tome odlučuje komisija imenovana od gradskog vijeća u kojem bi bio prisutan i jedan predstavnik NGO.

Predsjednici Mjesnih zajednica „Briznik“ i „Varda“ su stala da se slažu sa izmjenom člana 54. tj . brisanjem istog, te su prijedloga da grad ili općina sredstva od 5% koja im pripadaju korištenjem prirodnog resursa na njihovom području koja koristi korisnik državnih šuma JP „ŠPD ZDK“ d.o.o. Zavidovići, usmjeravaju ili troše u popravak (sanaciju) puteva u Mjesnim zajednicama gdje se vrši sječa (eksploatacija) šume.

Stav predlagača po primjedbi:

Da prihvata mišljenja Mjesnih zajednica „Briznik“ i „Varda“ i Eko udruženja sa javne rasprave da se prihvata predložen izmjena Zakona o šumama da se član 54.briše i da Lokalna zajednica sa istim raspolaže-usmjerava ili troši u popravak (sanaciju) puteva u Mjesnim zajednicama gdje se vrši sječa (eksploatacija) šume.

Općina Žepče

Javna rasprava u općini Žepče održana je dana 15.01.2015. godine, kojoj su pored predstavnika Ministarstva za poljoprivredu, šumstvo i vodoprivredu, prisustvovali predstavnici općine Žepče i fizička lica.

Nakon iznesenog izlaganja izmjene Zakona o šumama, na istu nije bilo primjedbi niti prijedloga, te se predložena izmjena Zakona o šumama prihvata.

Općina Zavidovići

Prema planu održavanja javne rasprave na izmjenu Zakona o šumama Zeničko-dobojskog kantona u općini Zavidovići dana 15.01.2015. godine, održana je Javna rasprava na kojoj su prisustvovali predstavnici JP "ŠPD ZDK" d.o.o. Zavidovići, općine Zavidovići i zainteresirana fizička lica i predstavnici medija.

Fizičko lice je pismenim putem dostavilo komentar na akon o izmjeni Zakona o šumama u kojem podržava predloženu izmjenu i da se ista treba usvojiti, uz napomenu da se nada da će Federalni Zakon o šumama biti ubrzo donešen, te da će kantonalni Zakon dobro doći kao privremeno rješenje.

Nijaz Humkić-predstavnik JP "ŠPD ZDK" d.o.o. Zavidovići je istakao da Nacrt Zakona o izmjeni zakona o šumama treba usvojiti u predloženoj formi, te da je jedino ispravno rješenje kada je u pitanju gazdovanje šuma hitno donošenje Federalnog Zakona o šuma, koji ne postoji duže vrijeme, a da kantonalni Zakon o šumama može poslužiti samo kao privremeno rješenje.

Stav predlagača po primjedbi:

Da podržava predložena mišljenja imenovanih učesnika u javnoj raspravi.

Općina Maglaj

Na javnoj raspravi u općini Maglaj koja je održana dana 15.01.2015. godine, prisustvovali su predstavnici Općine Maglaj i građani općine Mglaj.

Nakon uvodnog izlaganja predstavnika Ministarstva za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu učešće na Javnoj raspravi su uzeli građani koji u svojim diskusijama nisu iznosili svoje primjedbe i prijedloge na predloženu izmjenu Zakona o šumama koja se odnosila na član 54. nego su iznosili svoje pojedinačne slučajeve koji nameju dodirnih tačaka sa predloženim brisanjem člana 54. važećeg Zakona o šumama Zeničko-dobojskog kantona.

Stav predlagača po primjedbi:

Da se izneseni slučajevi građana trebaju uzeti u razmatranje kada u dogledno vrijeme budu išle izmjene i dopune Zakona o šumama i da se za rješavanje svojih slučajeva treba da se obrate nadležnoj općinskoj službi za rješavanje imovinsko-pravih poslova po pitanju vlasništva šuma i šumskog zemljišta.

Općina Doboj Jug

Na javnoj raspravi u općini Doboj Jug koja se održala dana 14.01.2015. godin, na kojoj su bili prisutni predstavnici općine Dogoj Jug, Mjesnih zajednica, predstavnik Lovačkog društva "Srndać" Doboj Jug.

Sulejman Kurbašić je istakao da na području općine Doboj Jug nema državnih šuma, nema bogatstva u šumskim sortimentima, ali bez obzira podržava predloženu izmjenu Zakona o šumama.

Kemal Zajmović- je istakao da podržava predloženu izmjenu Zakona o šumama.

U općini Doboj Jug na Nacrt Zakona o izmjeni Zakona o šumama nije bilo primjedbi, sugestina niti prijedloga, te da svi učesnici podržali predloženu izmjenu.

Općina Usora

U općini Usora javna rasprava o Nacrtu Zakona o izmjeni Zakona o šuma održana je 14.01.2015. godine kojoj su prisustvovali predstavnici općine usora, predstavnici LD „Fazan“ Usora, v.d. ravnateljica JP „Radio Usora“.

Anto Bonić-pomoćnik načelnika za godspodarstvo i finacije je istakao da važeći zakon o šumam zbog potreba brojnih izmjena treba staviti van snage i uraditi novi u skladu sa postojećim presudama Ustavnog suda vezanim za pitanja zakon ao šuma, na način da općine upravljaju šumam i šumskim zemljištem na svom području, te da kantonalni Zakon propiše pravila i standarde, stručni rad koji bi se proovdio u okviru kantonalne uprave za šumarstvo, kao i inspekcijski nadzor u okviru kantonalne uprave za inspekcijske poslove. Nacrt zakona o izmjeni zakona o šumamje dijelom u skaldu sa presudom Ustavnog suda. Nakon iznesene diskusije Anto Bonić je je istakao da taržeći sva prava koja pripadaju općini Usora, su protiv donošenja zakona o izmjeni zakona o šuma, već su za donošenje noovg Zakon o šumama koji će biti u skaldu sa zakonom o načelima lokalne samouprave i prethodnim Presudama Ustavnog suda na apalacije općine Konjic na federalni zakon o šumam i apelaciju općina Vareš i olovo na Kantonalni zakon o šumama.

Biljana Rakočević-Općinska pravobraniteljica općine Usora je iznijela da šumama treba da gazduje Općina na čijem se području nalaze šume. Dio nadležnosti bije potrebno prenijeti na lokalnu samoupravu u skaldu sa zakonom o načelima/principima lokaln esamouprave. Smatra da zakon o šumama treba u potpunosti izmijeniti i donijeti takav koji će biti primjenjiv u praksi, a sve u skaldu sa Presudom Usatvnog suda iz 2009. godine.

Stav predlagača po pitanjima

Da se iznesene primjedbe na Javnoj raspravi u općini Usore ne podržavaju, iz razloga što na području općine Usora nema velikih površina pod šumom i šumskim zemljištem, pa iz vanedenog razloga prihodi koji se ubiru od prirodnog resursa n apodručju općine Usora su mali.

Općina Tešanj

Na javnoj raspravi u općini Tešanj koja je održana dana 14.01.2015. godine bili su prisutni predstavnici općine Tešanj, kantonalne uprave za šumarstvo i PJ „Šumarija“ Tešanj JŠ „Šumsko-privrednog društva Zeničko-dobojskog kantona“ d.o.o. Zavidovići.

Na javnoj raspravi Sejad Ramić je istakao da smatra da je opravdana reakcija Općina Vareš i Olovo da su to općine koje imaju veliku korist od šume koje čine 80% teritorija navedenih općina, te da općinama treba dati mogućnost da odlučuju o šumama.

Hasan Alikadić- predstavnik J.P. „ŠPD ZDK“ d.o.o. Zavidovići-PJ „Šumarija“ Tešanj je istakao da nema posebnog stava šumara, te da je bitno da se donese Zakon o šumama.

Stav predlagača po pitanjima

Da je u toku rasprave nije postavljena konkretna primjedba, na predloženu izmjenu Zakona o šumama te da je istaknuto od strane predstavnika Ministarstva za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu da je značaj donošenja Zakona o šumama, tj. ove izmjene, a da je prioritet da se donese Federalni Zakon o šumama.

Kako je na Javnoj raspravi u općinama izneseno gro primjedbi na ostale članove važećeg Zakona o šumama, a da u većini općina je podržana predložena izmjena Zakona o šumama koju treba da usvoji Skupština Zeničko-dobojskog kantona, a da se u dogledno vrijeme pristupi izmjenama i dopunama Zakona o šumama radi lakše primjene istog na terenu i usaglašavanjem sa Zakonom o principima lokalne samouprave, te da će Skupštinski zastupnici obradom i prihvatanjem istih biti zadovoljni.

S poštovanjem

Broj: 05-02-20201-17/13
Zenica, 06.02.2015. godine

MINISTAR

Bojan Bošnjak

Obradivač akta:

Amira Jusufbašić