

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona-Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“ broj: 7/10), na prijedlog Ministarstva za rad, socijalnu politiku i izbjeglice, Vlada Zeničko-dobojskog kantona na 4. sjednici, održanoj dana 02.04.2015. godine, d o n o s i

ZAKLJUČAK

I.

Utvrdjuje se Prijedlog Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom.

II.

Prijedlog Zakona iz tačke I. ovog zaključka, upućuje se u dalju skupštinsku proceduru po skraćenom postupku.

III.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-_____/15.

Datum, 02.04.2015. godine

Zenica

P R E M I J E R

Miralem Galijašević

DOSTAVLJENO:

1x Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i izbjeglice,

1x Stručna služba Skupštine,

1x a/a.

OBRAZLOŽENJE

Skupština Zeničko-dobojskog kantona na 4. sjednici održanoj 18.02.2015. godine nije prihvatila razloge za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom po hitnom postupku.

S obzirom da je odredbama člana 143. stav 5. Poslovnika Skupštine Zeničko-dobojskog kantona –Novi prečišćeni tekst (“Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj: 7/12 i 12/13) propisano da predlagač zakona može u ovakvoj pravnoj situaciji podnijeti taj prijedlog zakona Skupštini kao nacrt, Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i izbjeglice je razmotrilo okolnosti od uticaja za što efikasniji i lakši pristup pravima i građanima Zeničko-dobojskog kantona koji su u istom položaju, a u potrebi su za njegovom i pomoći od strane drugog lica.

Utvrđeno je da je Zeničko-dobojski kanton jedini kanton koji formalno-pravno nije izvršio usklađivanje kantonalnog zakona iz oblasti socijalne zaštite sa Presudom Ustavnog suda Bosne i Hercegovine, Odluka broj: U-9/12 od 30.01.2013.godine. Iz navedenih razloga u našem Kantonu naknada za I. grupu dodatka za njegu i pomoć od strane drugog lica iznosi 144 KM, a za II. grupu iznosi 72 KM, dok prema Federalnom zakonu ova naknada za I. grupu iznosi 274 KM, a za II. grupu 137 KM.

Citiranom presudom utvrđeno je da odredbe člana 18. d. stav 4. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnovama socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštite porodice sa djecom („Sl.novine FBiH“ broj: 14/09) nisu u skladu sa članom II/2 Ustava BiH u vezi sa članom 1. Protokola 12. uz Evropsku konvenciju za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda (zbog starosne diskriminacije), kako je to pojašnjeno u obrazloženju predloženog zakona.

Cijeneći navedene razloge i propisanu mogućnost prema Poslovniku o radu Skupštine da predlagač u ovakvoj pravnoj situaciji može i uputiti u skupštinsku proceduru novi zakon, a imajući u vidu naprijed navedeno, predlaže se Vladi Zeničko-dobojskog kantona da utvrdi Prijedlog Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom.

Kako nije u pitanju složen niti obiman zakon predlaže se donošenje ovog zakona po skraćenom postupku.

Zenica, 18.03.2015. godine

*Ministarstvo za rad,
socijalnu politiku i izbjeglice*

Nurdehan Šahinović

Na osnovu člana 37. stav 1. tačka f) Ustava Zeničko-dobojskog kantona, Skupština Zeničko-dobojskog kantona na __. sjednici održanoj dana _____.2015. godine, d o n o s i

Z A K O N
o izmjenama i dopuni Zakona o socijalnoj zaštiti,
zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom

Član 1.

(1) U Zakonu o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 13/07 i 13/11 - u daljem tekstu: Kantonalni zakon), članovi 30a. i 31a. se brišu.

(2) Postupci za ostvarivanje prava na dodatak za pomoć i njegu od drugog lica, započeti prije stupanja na snagu ovog zakona, a koji nisu završeni okončat će se po odredbama Federalnog zakona.

Član 2.

U članu 143. dodaje se novi stav (2) koji glasi:

„ (2) Na osnovu prijave ili saznanja o nastaloj promjeni koja je od uticaja za ostvarivanje i obim prava, prvostepeni organ će pokrenuti postupak odmah, a najkasnije u roku od 15 dana od dana saznanja za promjenu i donijeti rješenje o prestanku ili izmjeni priznatih prava prema ovom zakonu, sa pravnim dejstvom od prvog dana narednog mjeseca po nastaloj promjeni.“

Dosadašnji tekst člana 143. postaje stav (1).

Član 3.

Ovaj Zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u “Službenim novinama Zeničko-dobojskog kantona”.

Broj: 01-_____ /15.
Datum, __.__.2015. godine
Zenica

PREDSJEDAVAJUĆA

Draženka Subašić. s.r.

O b r a z l o ž e n j e

Prijedloga Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom

I PRAVNI OSNOV

Ustavni sud Bosne i Hercegovine je u Odluci broj: U-9/12 od 30.01.2013.godine utvrdio da odredba člana 18. d. stav 4. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnovama socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštite porodice sa djecom („Sl.novine FBiH“ broj: 14/09) nije u skladu sa članom II/2 Ustava BiH u vezi sa članom 1. Protokola 12. uz Evropsku konvenciju za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda (zbog starosne diskriminacije), te je istom naloženo Parlamentu Federacije BiH da najkasnije u roku od 6 mjeseci od dana dostavljanja Odluke uskladi odredbu navedenog člana sa Ustavom, Protokolom broj 1. Evropske konvencije za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda.

Budući da Parlament Federacije BiH nije postupio po navedenoj Odluci Ustavnog suda BiH, Ustavni sud Bosne i Hercegovine je donio Rješenje („Sl.glasnik BiH“ broj: 5/14 od 21.01.2014. godine) kojim je utvrđeno da odredba člana 18.d. stav 4. citiranog Federalnog zakona prestaje da važi narednog dana od dana objavljivanja ove odluke u „Službenom glasniku BiH“, a to je 22.01.2014. godine. U nastavku obrazloženja- RAZLOZI ZA DONOŠENJE dat će se pojašnjenje sadržaja sporne zakonske odredbe.

Ustavni osnov za donošenje Zakona, sadržan je u odredbama člana 37. stav (1) tačka f) Ustava Zeničko-dobojskog kantona, kojim je propisano da Skupština donosi zakone i ostale propise za izvršavanje kantonalnih nadležnosti.

Ustavni osnov za donošenje Zakona sadržan je i u odredbama člana 17., člana 18. tačka k. i člana 19. tačka e. Ustava Zeničko-dobojskog kantona, prema kojima Kanton ima sve nadležnosti koje nisu Ustavom Federacije izričito povjerene federalnoj vlasti, a naročito je nadležan za provođenje socijalne politike i uspostavu službi socijalne zaštite, a utvrđivanje socijalne politike u zajedničkoj je nadležnosti federalne vlasti i kantona koje se u pogledu ove nadležnosti dogovaraju na trajnoj osnovi.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Odredbe člana 18. d. stav 4. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnovama socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštite porodice sa djecom („Sl.novine Federacije BiH“ br. 14/09) proglašene su neustavnim, a bilo je propisano da „Lica sa invaliditetom koji je nastao nakon 65 godine života a kod kojih je, u skladu sa mišljenjem Instituta, utvrđena potreba za korištenjem prava na dodatak za njegu i pomoć od drugog lica, ovo pravo ostvaruju u skladu sa propisom kantona“. Također je citiranim Federalnim zakonom propisano da uslovi i postupak u vezi sa ostvarivanjem prava na novčanu naknadu za pomoć i njegu od strane drugog lica uređuju se propisom kantona, a sredstva za ostvarivanje prava osiguravaju u budžetu kantona.

Shodno navedenom, u Zeničko-dobojskom kantonu donesen je 29.09.2011. godine Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 13/11 – u daljem tekstu: Kantonalni zakon). Ovim Zakonom je utvrđeno ostvarivanje prava na dodatak za njegu i pomoć od drugog lica za lica sa invaliditetom starija od 65. godine života, kojima je utvrđena potreba za njegu i pomoć od drugog lica. Također, utvrđeni su iznosi dodatka za njegu i pomoć od drugog lica za I. i II. grupu dodatka u skladu sa budžetskim mogućnostima Zeničko-dobojskog kantona.

Imajući u vidu da su odredbe Kantonalnog zakona u vezi sa ostvarivanjem prava na dodatak za njegu i pomoć od drugog lica donesene shodno odredbama Federalnog zakona koje su po

Rješenju Ustavnog suda BiH prestale da važe, predlažemo da se odredbe koje se odnose na propisano pravo u Kantonalnom zakonu brišu.

Građani Zeničko-dobojskog kantona sa utvrđenim procentom oštećenja organizma 90 % ili 100 %, a stariji su od 65. godina, kojima je prema mišljenju Instituta za medicinsko vještačenje utvrđena i potreba za njegu i pomoć drugog lica, koji sada podnose zahtjeve za ostvarivanje prava na dodatak za njegu i pomoć ovo pravo ostvaruju prema odredbama citiranog Federalnog zakona.

Iz navedenog proizilazi da građani Zeničko-dobojskog kantona koji su stariji od 65. godina, a korisnici su prava prema važećem Kantonalnom zakonu, u diskriminiranoj poziciji ukoliko se ne donese predloženi Zakon, s obzirom da isto pravo ostvaruju iz kantonalnog budžeta u manjem obimu.

Institut za medicinsko vještačenje zdravstvenog stanja je jedino mjerodavan i zakonom ovlašten za davanje ocjene tjelesnog oštećenja organizma u cijeloj Federaciji, tako da već izdati važeći Nalaz i mišljenje ove institucije, je bio i dalje ostaje relevantan za utvrđivanje istog prava i po Federalnom zakonu. Dakle, korisnici ovog prava neće prikupljati nove dodatne dokaze za ostvarivanje prava već samo nastaviti ostvarivati pravo po Federalnom zakonu

S obzirom da Skupština Zeničko-dobojskog kantona na 4. sjednici održanoj 18.02.2015. godine nije prihvatila razloge za donošenje predloženog Zakona po hitnom postupku, to je ocijenjeno kao svrsishodnim da se odustane od prvobitne procedure i pokrene nova procedura za donošenje zakona.

Ministarstvo predlaže da se Zakon o izmjenama i dopuni Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom razmatra **po skraćenom postupku**. Za razliku od procedure redovnog postupka, ovim bi se omogućilo blagovremeno obustavljanje priznatih predmetnih prava po odredbama Kantonalnog zakona, kao i dalja potrošnja namjenjenih budžetskih sredstava.

Imajući u vidu da nije u pitanju složen i obiman zakon i važnost rješavanja ovog pitanja smatramo da su ispunjeni uslovi iz člana 140. Poslovnika Skupštine Zeničko-dobojskog kantona – Novi prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 7/12 i broj: 12/13) za donošenje zakona po **skraćenom** postupku.

III NAČELA NA KOJIMA SE ZASNIVA ZAKON

Prijedlog Zakona je zasnovan na programskim zadacima i ciljevima Vlade Zeničko-dobojskog kantona usmjerenim u pravcu zakonitog, svrsishodnog, efikasnog i ekonomičnog raspolaganja budžetskim sredstvima i na principu jednakog prisupa pravima svim građanima koji su u istom položaju.

IV OBJAŠNJENJE PREDLOŽENIH RJEŠENJA U OVOM ZAKONU

Član 1. stav (1) ovim stavom se u Zakonu o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 13/07 i 13/11) članovi 30a. i 31a. brišu, kako bi se osobe sa invaliditetom bez obzira na životnu dob stavile u jednak položaj po pitanju ostvarivanja prava na dodatak za njegu i pomoć od drugog lica, ukoliko ispunjavaju uvijete u skladu sa Federalnim zakonom.

Stavom (2) pravno se uređuje način postupanja prvostepenih organa po započetim postupcima prije stupanja na snagu ovog zakona, a koji nisu završeni, te će se okončat po odredbama Federalnog zakona.

Član 2. predviđa obavezu prvostepenim organima da posebno vode računa o nastalim promjenama u činjeničnom osnovu kod svakog korisnika prava iz oblasti socijalne zaštite, te da prema tome donesu i odgovarajuće rješenje.

V FINANSIJSKA SREDSTVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za primjenu predloženog Zakona neće biti potrebno u budžetu Kantona obezbjediti dodatana novčana sredstva, s obzirom da je razlog za predlaganje Zakona da se sačuvaju planirana sredstva, odnosno da se ista preusmjere za izvršavanje zakonske obaveze prema licima sa invaliditetom za refundaciju troškova pregleda medicinskog vještačenja. Naime, u skladu sa odredbama člana 11. navedenog Federalnog zakona ukoliko lice ostvari pravo na ličnu invalidninu ima pravo na refundaciju troškova pregleda.

Dosadašnja finansijska izdvajanja iz Budžeta Kantona i broj korisnika pravo na dodatak za njegu i pomoć od drugog lica po godinama iznosila su:

- od početka primjene prava u periodu od oktobra do decembra 2011. godini pravo je ostvarivalo 1.139 korisnika i utrošeno je 365.259,20 KM;
- u 2012. godini pravo je ostvarivalo 1.581 korisnika i utrošeno je 2.304.559,38 KM;
- u 2013. godini pravo je ostvarivalo 1.606 korisnika i utrošeno je 2.285.086 KM. Odnosno, u 2013. godine pravo na dodatak za njegu i pomoć od drugog lica ostvarivalo je 862 korisnika I. grupe i 744 korisnika II. grupe dodatka. Naknada za I. grupu dodatka je isplaćivana u iznosu 144 KM, a za II. grupu u iznosu 72 KM;
- u 2014. godini pravo je ostvarilo 1.567 korisnika i utrošeno je 2.191.157,95 KM. Naknada za I. grupu dodatka je isplaćivana u iznosu od 146,20 KM, za II. grupu u iznosu od 73,10 KM.
- Pored navedenog prava, prema Uputstvu o postupku priznavanja nadoknade troškova medicinskog vještačenja u prvom stepenu, Ministarstvo je u obavezi da finansira i refundacija troškova medicinskog vještačenja za korisnike prava na dodatak za njegu i pomoć od drugog lica koja su imala starosnu dob 65. godina i više. Tokom 2014. godine za ovu namjenu su utrošena sredstva u iznosu 28.834,24 KM.
- Prema podacima Federalnog Ministarstva rada i socijalne politike tokom 2014. godine naknada za tuđu njegu i pomoć I. grupe isplaćivana je u iznosu od 274,40 KM, za II. grupu u iznosu od 137,20 KM.

Usvajanjem prijedloga Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom Zeničko-dobojskog kantona postići će se da u narednom periodu prestane izdvajanje sredstava iz Budžeta Kantona za korisnike prava na dodatak za njegu i pomoć drugog lica, a da građani našeg Kantona koji su u ovoj potrebi budu izjednačeni sa ostalim građanima u Federaciji, bez dodatnih troškova za pribavljanje medicinske dokumentacije .

U Zenici, 18.03.2015. godine

Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i izbjeglice

MINISTAR

Nurđehan Šahinović