

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona - Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 7/10 i 3/23), a u vezi sa članom 112. stav (3) Poslovnika Skupštine Zeničko-dobojskog kantona - Četvrti prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 5/24), razmatrajući Inicijativu Općinskog vijeća Kakanj za pokretanje postupka za izmjene i dopune Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 13/07, 13/11, 14/12 – autentično tumačenje, 3/15, 2/16, 3/17 – autentično tumačenje i 16/22), na prijedlog Ministarstva za rad, socijalnu politiku i izbjeglice, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 22. sjednici, održanoj dana 29.03.2024. godine, d o n o s i

ZAKLJUČAK

I.

Prihvata se Mišljenje Ministarstva za rad, socijalnu politiku i izbjeglice Zeničko-dobojskog kantona broj: 09-02-1806-1/24 od 14.02.2024. godine o Inicijativi Općinskog vijeća Kakanj za pokretanje postupka za izmjene i dopune Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 13/07, 13/11, 14/12 – autentično tumačenje, 3/15, 2/16, 3/17 – autentično tumačenje i 16/22).

II.

Zaključak sa Mišljenjem iz tačke I. upućuje se u dalju skupštinsku proceduru.

III.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-02-6574 /24
Datum, 29.03.2024. godine
Zenica

DOSTAVLJENO:

1x Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i izbjeglice

☒ 1x Stručna služba Skupštine

1x a/a.



PREMIJER

Nezir Pivić



ZENIČKO-DOBOJSKI KANTON
VLADA

n/r Premijera
n/r Sekretara

Broj: 09-02-1806-1/24
Zenica, 14.02.2024. godine

PREDMET: Mišljenje o Inicijativi Općinskog vijeća Kakanj za pokretanje postupka izmjene i dopune Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom

Postupajući u skladu sa aktom Stručne službe Vlade Zeničko-dobojskog kantona broj: 02-1-02-1806-2/24 od 07.02.2024. godine, kojim se traži dostavljanje mišljenja o Inicijativi Općinskog vijeća Kakanj, pokrenutoj radi izmjene i dopune Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona" broj: 13/07, 13/11, 14/12 - autentično tumačenje, 3/15, 2/16, 3/17 - autentično tumačenje i 16/22), nakon razmatranja predmetne inicijative, Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i izbjeglice Zeničko-dobojskog kantona daje sljedeće:

M i š l j e n j e

Predmetnom Inicijativom predlaže se izmjena i dopuna Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona" broj: 13/07, 13/11, 14/12 - autentično tumačenje, 3/15, 2/16, 3/17 - autentično tumačenje i 16/22 – u daljem tekstu: Kantonalni zakon), na način da se proširi krug korisnika prava na dodatak na djecu na sve porodice koje imaju troje i više djece, bez obzira na prihode. Iznos dodatka, prema predloženim promjenama utvrdilo bi Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i izbjeglice Zeničko-dobojskog kantona, shodno mogućnostima, s tim da iznos ne bude manji od 7% prosječne plaće, i da se pravo ostvaruje do navršene 18. godine života. Intencija podnesene inicijative jeste da se kroz predložene izmjene i dopune Kantonalnog zakona podstakne natalitet i kvalitet života porodica sa većim brojem djece, te da se ublaže negativni učinci ekonomskih migracija stanovništva i zadrži radno sposobno stanovništvo na području Zeničko-dobojskog kantona.

Cijeneći nastojanja i napore Općinskog vijeća Kakanj na planu poduzimanja pronatalitetnih aktivnosti s ciljem zaustavljanja negativnih trendova ekonomske migracije stanovništva na području Zeničko-dobojskog kantona, s jedne strane, i saniranju negativnih posljedica takvog stanja, s druge strane, Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i izbjeglice Zeničko-dobojskog kantona predmetnu inicijativu smatra neopravdanom iz razloga koje dalje obrazlažemo kako slijedi:

Prije svega, u kontekstu predložene Inicijative značajno je spomenuti da je dana, 09.10.2022. godine, počeo sa primjenom Zakon o materijalnoj podršci porodicama sa djecom u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH” broj: 52/22 – u daljem tekstu: Zakon o materijalnoj podršci), kao propis *lex specialis*, koji između ostalog, definiše postupak i uslove za ostvarivanje prava na dječiji dodatak.

S obzirom da je Zakonom o materijalnoj podršci nadležnost za ostvarivanje predmetnog prava prenesena sa kantonalnog na federalni nivo, mišljenja smo da je, uvažavajući ovu činjenicu, Inicijativa kojom se predlažu određene izmjene Kantonalnog zakona, u vezi ostvarivanja prava na dodatak na djecu, zapravo trebala biti orijentirana ka federalnom nivou, odnosno, usmjerena na pokretanje procedure za izmjenu Zakona o materijalnoj podršci.

Ovo posebno iz razloga što je dodatak na djecu - kao jedno od osnovnih prava porodice sa djecom - primjenom Zakona o materijalnoj podršci prestao postojati kao pravo u Kantonalnom zakonu, pa predložene izmjene i dopune nije moguće realizirati u odnosu na pravo koje kao takvo nije propisano Kantonalnim zakonom.

Međutim, uvažavajući značaj inicirane problematike, uz promišljanje adekvatnih mjera s ciljem uspostave zakonodavnog okvira na kantonalnom nivou, kojim će se poboljšati i unaprijediti položaj porodice sa djecom, ovo ministarstvo je, u vezi sa mogućnošću koja je predviđena u članu 19. stav (3) kao i članu 10. stav (3) Zakona o materijalnoj podršci, a koja omogućava da se propišu i druga dodatna prava iz oblasti socijalne zaštite, već pokrenulo određene zakonodavne aktivnosti na planu uvođenja drugog, odnosno dodatnog prava u oblasti zaštite porodice sa djecom, konkretno pravo na dodatak za djecu i mlade sa invaliditetom. Također, napominjemo, da će navedenim aktivnostima biti obuhvaćen i određeni dio rješenja predloženih predmetnom inicijativom.

Podsjećamo, da je Kantonalnim zakonom predviđena mogućnost da i općine, shodno svojim mogućnostima, a u skladu sa programima i planovima razvoja socijalne zaštite, također, mogu proširiti krug korisnika i prava iz oblasti socijalne zaštite.

Opredjeljenje je i stav ovog ministarstva kontinuirani rad i podrška svim kategorijama korisnika usluga socijalne zaštite što se potvrđuje i kroz praćenje i implementaciju svih reformskih procesa usmjerenih ka unapređenju i poboljšanju stanja u oblasti socijalne zaštite.

Imajući u vidu sve naprijed navedeno, predlažemo da se u kontekstu datih obrazloženja predmetna Inicijativa uputi Federalnom ministarstvu rada i socijalne politike i predložena rješenja iniciraju kroz pokretanje procedure izmjene i dopune Zakona o materijalnoj podršci.

Dostavljeno:

1 x Naslovu

1x a/a



MINISTAR

Antonio Šimunović



Broj: 01/1-35-450/23

Kakanj, 27.12.2023. godine

Na osnovu člana 8. i 13. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 49/06 i 51/09), člana 24. Statuta Općine Kakanj („Službene novine Općine Kakanj“, broj: 4/08) i člana 106. Poslovnika o radu Općinskog vijeća („Službene novine Općine Kakanj“, broj: 6/11, 4/16 i 6/16), Općinsko vijeće na 35. sjednici, održanoj dana 27.12.2023. godine, **usvojilo je**

INICIJATIVU

za pokretanje postupka za izmjene i dopune Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice s djecom

- Općinsko vijeće Kakanj inicira izmjene i dopune Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice s djecom („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 13/07, 13/11, 3/15, 2/16 i 16/22) kako bi se proširio krug korisnika tako da bi pravo na datak djeci bez obzira na prihode imale porodice koje imaju troje i više djece.
- Iznos dodatka djeci utvrdilo bi Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i izbjeglice shodno mogućnostima, a prema modelu koji je primijenjen u Kantonu Sarajevo – da datak ne može biti manji od 7% prosječne plate i pripadao bi djetetu do navršene 18 godine života.
- Općinsko vijeće Kakanj smatra da bi se na ovaj način podstakao natalitet i kvalitet života porodica sa više djece, kao i da bi se na ovaj način ublažili negativni učinci ekonomskih migracija našeg stanovništva.
- U interesu je, ne samo Općine Kakanj, već i cijelog Zeničko-dobojskog kantona zadržati radno-sposobno stanovništvo a njihovim porodicama obezbijediti ugodniji život i zbog toga smatramo da je ova inicijativa prevashodno inicijativa koja se svih nas tiče.

Obrazloženje

Vijećnik Namir Talić je na osnovu člana 9. Poslovnika o radu Općinskog vijeća („Službene novine Općine Kakanj“, broj: 6/11, 4/16 i 6/16) podnio vijećničku inicijativu na 34.sjednici Općinskog vijeća, održanoj 30.11.2023.godine, a Vijeće ju je, na osnovu člana 106. Poslovnika o radu Općinskog vijeća („Službene novine Općine Kakanj“, broj: 6/11, 4/16 i 6/16), usvojilo na 35.sjednici Općinskog vijeća, održanoj 27.12.2023.godine čime je iniciralo pokretanje procedure izmjena i dopuna Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 13/07, 13/11, 3/15, 2/16 i 16/22) a shodno odredbama člana 111. i 112. Poslovnika Skupštine ZDK – Treći prečišćen tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 14/18, 18/18-Isp, 7/19, 7/20 i 16/23).

Predložene izmjene i dopune navedenog zakona bi pratile model Kantona Sarajevo. Kanton Sarajevo je izvršio izmjenu i dopunu Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice s djecom tako da u članu 136. stoji: „Pravo na datak djeci bez obzira na prihode pripada porodici koja ima troje ili više djece.“ („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 38/14, 38/16, 44/17, 28/18, 52/21 i 40/22).

Općinsko vijeće Kakanj još jednom napominje da je zaštita porodice prvenstveno društveni problem koji traži sistemska rješenja a ne pojedinačno djelovanje

