

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona – Prečišćeni tekst (“Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj 7/10 i 3/23), na prijedlog Ministarstva za pravosuđe i upravu, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 120. sjednici, održanoj 06.03.2026. godine, d o n o s i

ZAKLJUČAK

I

Prima se na znanje Izvještaj o radu Kantonalnog tužilaštva Zeničko-dobojskog kantona za 2025. godinu, broj: 06/01-06-7-51/26 od 13.02.2026. godine.

II

Zaključak sa Izvještajem iz tačke I ovog zaključka upućuje se u dalju skupštinsku proceduru.

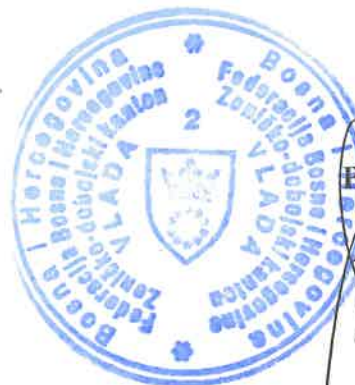
III

Ovaj zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02- 30- 4380 /26
Datum, 06.03.2026. godine
Zenica

DOSTAVLJENO:

- 1x Ministarstvo za pravosuđe i upravu,
- 1x Stručna služba Skupštine,
- 1x Kantonalno tužilaštvo Zeničko-dobojskog kantona,
putem Ministarstva,
- 1x a/a.

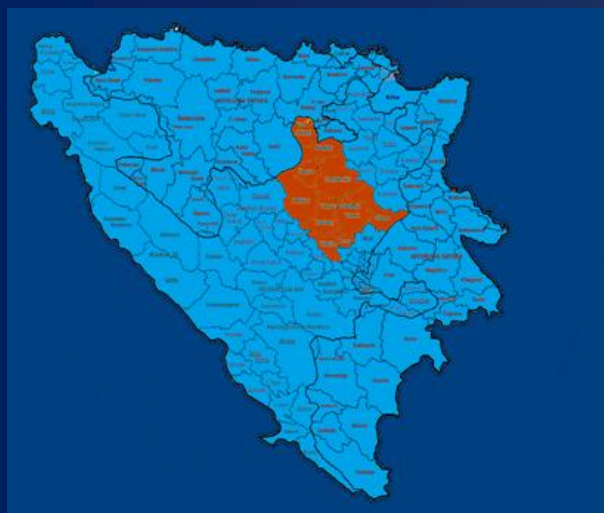


PREMIJER

Nezi Pivić

**KANTONALNO TUŽITELJSTVO
ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA**

**GODIŠNJI IZVJEŠTAJ
O RADU ZA
2025. GODINU**



TRG BIH BB, 72000 ZENICA

Sadržaj Izvještaja

I - UNUTARNJA ORGANIZACIJA I KADROVSKA OSPOSOBLJENOST TUŽITELJSTVA.....	4
II - OSTVARENJE NORME	9
III – OSTVARENI KVALITET RADA TUŽITELJSTVA.....	10
IV – AKTIVNOSTI I RAD TUŽITELJSTVA.....	11
IV-1 Prijave.....	11
IV-2 Istrage.....	15
IV-3 Optuženja.....	17
IV-4 Sporazumi.....	18
IV-5 Pritužbe.....	18
IV-6 Sudske odluke.....	19
V– RIJEŠENOST I PROSJEK TRAJANJA PRIJAVA I ISTRAGA.....	21
VI – MALOLJETNIČKI KRIMINAL	24
VII - PREDMETI KTA	26
VIII – PREDMETI KTN - NEPOZNATI POČINIOCI.....	26
IX - AKTIVNOSTI NA RJEŠAVANJU PREDMETA IZ RANIJIH GODINA.....	27
X - AKTIVNOSTI PO PREDMETIMA IZ OBLASTI RATNIH ZLOČINA	28
XI - AKTIVNOSTI PO PREDMETIMA KORUPCIJE I PRIVREDNOG KRIMINALA	29
XII- ZADUŽENJE TUŽITELJA	30
XIII - OBUSTAVLJENI POSTUPCI ZBOG ZASTARJELOSTI GONJENJA.....	32
XIV – SUDSKE ODLUKE.....	33
XV - ZAKLJUČNA ZAPAŽANJA	34
XVI - INFORMACIJA O PRIMJENI SMJERNICA ZA PREVENCIJU SEKSUALNOG I RODNO ZASNOVANOG UZNEMIRAVANJA	36
XVII - INFORMACIJA O IMPLEMENTACIJI STRATEGIJE ZA UNAPREĐENJE RODNE RAVNOPRAVNOSTI U PRAVOSUĐU BIH	36
XVIII - PLANIRANE AKTIVNOSTI ZA NAREDNU GODINU	38
- DRUGI DIO -	39

IZVJEŠTAJ O REALIZACIJI PLANA RADA KANTONALNOG TUŽILAŠTVA.....	39
ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA ZA 2025. GODINU	39
I - Uvod	39
II - Strateški ciljevi definirani Planom rada Tužiteljstva za 2025. godinu	40
III– Pregled realizacije Plana rada Tužiteljstva za 2025. godinu	42
IV Pregled realizacije rizika i pretpostavki	50
V Opća ocjena godišnje realizacije ciljanih rezultata iz strateškog okvira.....	50
VI Preporuke za unapređenje efikasnosti rada Tužiteljstva	51

I - UNUTARNJA ORGANIZACIJA I KADROVSKA OSPOSOBLJENOST TUŽITELJSTVA

Kantonalno tužiteljstvo Zeničko-dobojskog kantona (u daljem tekstu: Tužiteljstvo) uspostavljeno je Odlukom Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća Bosne i Hercegovine na sjednici održanoj 28.01.2004. godine, i kao samostalan i neovisan državni organ ima osnovni zadatak na otkrivanju i gonjenju učinitelja krivičnih djela, kao i da vrši i druge Zakonom određene poslove. Poslove iz svoje nadležnosti Tužiteljstvo obavlja sa tužiteljima, državnim službenicima i namještenicima.

U obavljanju poslova i zadataka koji proizilaze iz Zakona o krivičnom postupku, Tužiteljstvo je osiguralo brzo i efikasno provođenje krivičnog postupka, kako bi se osiguralo da se na zakonit i efikasan način donose tužiteljski akti, kako u toku istrage tako i u daljim fazama postupka, koliko su to dozvoljavale objektivne okolnosti u kojima djeluje ovo Tužiteljstvo.

Tužiteljstvo je tijekom 2025. godine, posebnu pažnju posvetilo:

- Zakonitom vršenju poslova i zadataka;
- Kvalitetnom obavljanju istražnih radnji;
- Provođenju Strategije o procesuiranju predmeta ratnih zločina;
- Provođenju Strategije o procesuiranju krivičnih djela organizovanog kriminala i korupcije i krivičnih djela privrednog kriminala;
- Razvijanju saradnje sa policijskim agencijama i ovlaštenim službenim licima,
- Implementaciji Strategije za postupanje sa osobama koje dolaze u kontakt sa tužiteljstvima u BiH;
- Provođenju Strategije za unapređenje rodne ravnopravnosti u pravosuđu BiH;
- Provođenje Smjernica za sprečavanje sukoba interesa u pravosuđu BiH i Etičkog kodeksa za uposlenike;
- Rješavanju strateških ciljeva iz Plana i programa rada za 2025. godinu, i to:
 - Smanjenje broja neriješenih KT predmeta starijih od dvije godine;
 - Smanjenje broja neriješenih KTA predmeta starijih od dvije godine;
 - Skraćivanje prosječne dužine trajanja predmeta;
 - Povećanje omjera osuđujućih presuda u odnosu na broj pravosnažnih presuda;
 - Smanjenje omjera uvaženih u odnosu na riješene pritužbe na negativne odluke;
 - Smanjenje broja neriješenih prijava;
 - Smanjenje broja neriješenih istraga;
 - Povećanje broja riješenih predmeta korupcije;
 - Povećanje broja riješenih predmeta organiziranog kriminala;
 - Povećanje broja riješenih predmeta korupcije i organiziranog kriminala visokog nivoa
 - Povećanje kvaliteta i kvantiteta informacija o radu Tužiteljstva
- Provođenju mjera i aktivnosti predviđenih usvojenim Planom integriteta;
- Jačanju materijalno-tehničkih kapaciteta Tužiteljstva;
- Stručnom usavršavanju nositelja tužiteljske funkcije, državnih službenika i namještenika Tužiteljstva;
- Blagovremenom i objektivnom izvještavanju javnosti o radu i aktivnostima Tužiteljstva;
- Poduzimanju potrebnih aktivnosti u vezi praćenja i realizacije vremenskih rokova za postupanje u predmetima.

U ovom Tužiteljstvu, od osnivanja do danas, rad je organiziran kroz dva Odjela i to: Odjel I (Odjel za ratne zločine, privredni kriminal i korupciju) i Odjel II (Odjel za opći kriminal, prometne i imovinske delikte, krvne i seksualne delikte i maloljetnički kriminal).

Odjel I čine tri odjela/odsjeka: (1) Odjel/Odsjek za ratne zločine, u okviru kojeg, zbog smanjenog broja predmeta ratnih zločina, postupa jedan tužitelj i (2) Odjel/Odsjek za privredni kriminal, gdje je postupalo šest tužitelja, te (3) Odjel/Odsjek za koruptivna krivična djela, u kojem je bilo raspoređeno šest tužitelja.

Odjel II takođe čine tri odjela/odsjeka: (1) Odjel/Odsjek za prometne i imovinske delikte, u kojem je postupalo sedam tužitelja, (2) Odjel/Odsjek za krvne i seksualne delikte, u kojem je postupalo šest tužitelja, te (3) Odjel/Odsjek za maloljetnički kriminal u kojem su postupala tri tužitelja, u postupcima u kojima su izvršitelji krivičnih djela maloljetna lica, kao i postupcima u kojima se maloljetnici pojavljuju kao oštećena lica, u skladu sa odredbama Zakona o zaštiti i postupanju sa djecom i maloljetnicima u krivičnom postupku.

Odjelima rukovode Zamjenici glavnog tužitelja, a odjelima/odsjecima Šefovi odjela/odsjeka.

Ovo Tužiteljstvo postupa pred šest Općinskih sudova i Kantonalnim sudom u Zenici. Jedan Općinski sud i Kantonalni sud, su smješteni u sjedištu Tužiteljstva, u Zenici, dok se ostalih pet Općinskih sudova, kao i odjeljenje Općinskog suda Zavidovići u Maglaju, nalaze izvan Zenice i to na relaciji do Tešnja (udaljenost oko 100 km od Zenice) do Visokog (udaljenost oko 60 km od Zenice). Svaki od ovih sudova ima po najmanje trojicu sudija na krivičnom referatu, koji uglavnom ročišta i pretrase zakazuju u isto vrijeme, pa svaki dan iz Zenice putuje najmanje polovina radno aktivnih tužitelja, radi urednog postupanja pred sudovima.

Ova organizacija posla postupanja tužitelja na sudovima van sjedišta Tužiteljstva, u velikom utiče na efikasnost i kvalitet rada tužitelja, te znatan gubitak efektivnog radnog vremena. Jedno od kvalitetnijih promjena u organizaciji rada Tužiteljstva po našem mišljenju moglo bi biti izmiještanje krivičnih referata u sjedište Tužiteljstva.

S tim u vezi, a kako i svake godine ističemo u godišnjem izvještaju, ranijih godina su se u više navrata organizovali sastanci sa predstavnicima VSTV-a i Ministarstva pravosuđa na temu Analize utjecaja teritorijalne organizacije tužiteljskog sistema u BiH na korištenje vremena i povezane troškove. Prema detaljnoj analizi prisustva tužitelja na ročištima izvan sjedišta Tužiteljstva u toku 2018. godine, urađenoj za potrebe i pripremu navedenih sastanaka, dobili smo podatke da su tužitelji ovog Tužiteljstva prisustvovali na 3.159 ročišta van sjedišta Tužiteljstva, odnosno 27 radno aktivna tužitelja je ukupno putovalo 1.227 dana na ročišta u druge gradove i to 301 dan u Tešanj, 340 dana u Zavidoviće, 115 dana u Žepče, 287 dana u Visoko i 184 dana u sud u Kakanj. Kada se uzme minimalan prosjek od 4 sata koje tužitelj provede na ročištu, te u putovanju do suda i povratku u ured, dolazi se do podatka da su tužitelji ukupno proveli van sjedišta Tužiteljstva 4.908 sati, što iznosi 70% radnog vremena provedenog izvan ureda na putu i na ročištima izvan sjedišta Tužiteljstva. Napominjemo da je predmetna analiza i dalje potpuno primjenjiva po pitanju postotka radnog vremena tužitelja provedenog na ročištima izvan sjedišta Tužiteljstva, s tim da se u međuvremenu broj takvih ročišta i povećao, pa su tužitelji u 2025. godini prisustvovali na 2965 ročišta izvan Zenice.

Smatramo da su svakako tužitelji, dio navedenog radnog vremena provedenog u putovanju, čekanju između zakazanih ročišta, te čekanju drugih kolega da završe obaveze na ročištima, sigurno mogli iskoristiti mnogo kvalitetnije za rad u samom sjedištu Tužiteljstva, provođenju istraga, pisanju optužnica, žalbi i dugih tužiteljskih odluka i akata, što bi se sigurno odrazilo i na ostvarivanje mnogo boljih individualnih, a onda i kolektivnog rezultata Tužiteljstva.

Analizom postavljenih ciljeva i zadataka, Planom i programom rada Tužiteljstva za 2025. godinu i Planovima i programima Odjela za ratni zločin, privredni kriminal i korupciju, Odjela za opći kriminal, prometne i imovinske delikte, krvne i seksualne delikte i maloljetnički kriminal, može se reći da smo uspješno realizovali zadato, koliko su nam to dozvoljavale objektivne okolnosti u kojima smo postupali tokom 2025. godine, a što se prije svega odnosi na svakodnevnu organizaciju posla (navedeno postupanje tužitelja pred pet Općinskih sudova van sjedišta Tužiteljstva), te značajnu kadrovsku nepopunjenost kako glede tužilačkih, tako i pozicija državnih službenika i namještenika.

I pored navedenog, mnogi statistički pokazatelji su poboljšani u odnosu na protekle izvještajne godine, kao što je broj podignutih optužnica i ostvareni kvalitet optužnica, veći postotak riješenih istraga i riješenih prijava, te veći procenat osuđujućih presuda.

Na rezultate rada svakako je veliki uticaj imala kadrovska nepopunjenost koja podrazumijeva 3 nedostajuća tužitelja u odnosu na sistematizovani broj od 32 tužitelja (ne računajući Glavnog tužitelja koji ne radi na predmetima), te 9 nadostajućih stručnih savjetnika-istražitelja, što nije bilo dovoljno da ostvari puni radni kapacitet u rješavanju predmeta. Uz navedeno, jedan tužitelj je tokom gotovo cijele izvještajne godine bio odsutan zbog privremene spriječenosti za rad uslijed bolesti, dok su dva tužitelja po istom osnovu bila na višemjesečnom odsustvu (63 i 41 radni dan), te su i drugi tužitelji su imali veći broj dana odsustva sa posla, odnosno ukupno 563 dana (2024. – 596) opravdanog odsustva, od kojih su 482 dana (2024. – 443) odsustva zbog privremene spriječenosti za rad.

Po prijedlogu ovog Tužiteljstva, a imajući u vidu trend smanjenja zaprimljenih prijava u proteklih pet godina, VSTV je 05.09.2019. godine donio Odluku kojom se broj potrebnih tužitelja smanjuje sa ranije predviđenih 33 tužitelja na potrebnih 31 tužitelja, uključujući Glavnog tužitelja, ali je iz razloga situacije stalne kadrovske nepopunjenosti tužiteljskih pozicija zbog njihovih odlazaka po različitim osnovama, čestog odsustva tužilaca zbog privremene spriječenosti za rad, te objektivne potrebe povećanja broja tužiteljskih pozicija zbog efikasnije organizacije rada naročito na predmetima korupcije i organiziranog kriminala, u toku 2023. godine upućen je prijedlog VSTV-u za povećanje broja tužilačkih pozicija na ranijih 33, koji je i odobren Odlukom VSTV-a. Odobreno povećanje broja tužitelja nažalost nije bilo moguće popuniti u toku 2025. godine, a neće niti u toku 2026. godine zbog ograničenih budžetskih sredstava za tu namjenu, ali takođe i zbog prostorne potkapacitiranosti, što bi trebalo biti riješeno u toku 2027. godine odobrenjem budžetskih sredstava za angažman novih tužitelja i proširenjem prostornog kapaciteta u okviru rekonstrukcije nove zgrade Općinskog suda u Zenici. Realizacija navedenog bi svakako trebalo dugoročno osigurati veći kontinuitet rada i poboljšan kvalitet i efikasnost obavljanja tužilačkih poslova u narednom periodu.

Od sistematizovanih 32 tužitelja koja bi trebala biti angažovana na radu, Tužiteljstvo je na kraju 2025. godine imalo u radu 29 tužitelja, s tim da je u toku gotovo cijele izvještajne godine jedan tužitelj bio odsutan zbog privremene spriječenosti za rad uslijed bolesti (217 dana) dok su ostali tužitelji zajedno imali 265 dana odsustva zbog privremene spriječenosti za rad, što prelazi ukupan godišnji broj radnih dana (262) jednog tužioca, tako da možemo konstatovati da je Tužiteljstvo u 2025. godini radilo u punom kapacitetu sa samo 27 tužitelja, ne računajući Glavnog tužitelja, koji ne radi na predmetima (sukladno članku 14. Pravilnika o orijentacionim mjerilima za rad tužitelja u Tužiteljstvima BiH), osim na svim KTP predmetima po uložnim pritužbama na negativne odluke tužitelja.

Uz navedeno, u Tužiteljstvu još uvijek značajno nisu popunjeni kapaciteti u pogledu predviđenih radnih mjesta državnih službenika, ali i veći broj radnih mjesta na poslovima namještenika, tako da procenat kadrovske nepopunjenosti iznosi 30%. Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i poslovanju je predviđeno da se za potrebe ovog Tužiteljstva radno angažuje ukupno 312 stručnih savjetnika/suradnika, odnosno njih 21 na poziciji stručnih savjetnika-istražitelja, uglavnom pravne, te u određenom broju kriminalističke i ekonomske struke, a koji su predviđeni da pružaju neposrednu stručnu pomoć u radu tužiteljima, od čega je do u toku 2025. godine radno angažovano bilo samo 12 stručnih savjetnika-istražitelja.

Dakle, ovom Tužiteljstvu je tokom rada u 2025. godini nedostajao angažman 9 sistematizovanih i potrebnih stručnih savjetnika-istražitelja, koji neposredno pomažu tužiteljima u radu, a ukupno je nepopunjenih 10 mjesta svih državnih službenika.

U okviru organizacione strukture ovog Tužiteljstva je i Ured Sekretara koji pored pozicije Sekretara uključuje i Stručnog savjetnika za poslove uprave koja pozicija trenutno nije popunjena, Višeg stručnog suradnika za odnose s javnošću-portparola, Višeg stručnog saradnika za kadrovske poslove, te Stručnog suradnika za planiranje, analitiku i izvještavanje. Takođe, vezano za radna mjesta namještenika, u toku 2025. godine bilo je popunjeno 56 pozicija namještenika, što je nedovoljno prema potrebama ovog Tužiteljstva, obzirom da je važećom sistematizacijom predviđeno da u Tužiteljstvu radi 77 namještenika, a što proizilazi iz objektivno utvrđenih potreba za efikasnim obavljanjem svih poslova iz nadležnosti Tužiteljstva. Posebno ističemo da je sistematizacijom predviđeno ukupno 30 izvršilaca na radnom mjestu Viši referent-daktilograf, koji su neposredno raspoređeni u rad sa tužiocima, od kojih je 22 radnih mjesta bilo popunjeno u 2025. godini (2024. - 22), s tim da je na toj poziciji u toku izvještajne godine ukupno bilo 1323 (2024. - 1250) dana odsustva zbog privremene spriječenosti za rad (dakle pet punih godišnjih radnih dana). Ukupno je bilo 2352 (2024. - 2350) dana odsustva po navedenom osnovu svih državnih službenika i namještenika u ovom Tužiteljstvu u toku 2025. godine, što zaključujemo da je izuzetno veliki broj dana u kojima su namještenici odsustvovali sa rada, naročito kada su u pitanju zaposlenici koji neposredno asistiraju u radu sa tužiteljima i direktno utiču na kontinuitet, kapacitet i efikasnost njihovog rada.

Dakle, kao i u ranijim izvještajnim periodima, takođe i u 2025. godini su bili zastupljeni kadrovski problemi, prije svega zbog kadrovske nepopunjenosti po važećem Pravilniku i organizaciji rada Tužiteljstva, kao i zbog velikog broja odsustava sa posla angažovanih zaposlenika.

U nastavku slijedi tabelarni prikaz predviđenih i popunjenih radnih mjesta po pojedinim pozicijama unutar organizacione strukture Kantonalnog tužiteljstva Zeničko-dobojskog kantona:

POZICIJA	BROJ PREDVIĐENIH RADNIH MJESTA	BROJ POPUNJENIH RADNIH MJESTA	BROJ NEPOPUNJENIH RADNIH MJESTA
TUŽITELJ	33	30	3
DRŽAVNI SLUŽBENIK	32	22	10
NAMJEŠTENIK	77	56	21
UKUPNO	142	108	34

Iz ovih razloga Tužiteljstvo je i tokom 2025. godine nastavilo preduzimati aktivnosti na popunjavanju radnih mjesta predviđenih Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i poslovanju i Odlukom VSTV-a, kako bi se ojačali kadrovski kapaciteti, što bi trebalo rezultirati efikasnijim i kvalitetnijim radom, posebno glede Strategije procesuiranja krivičnih djela korupcije i organiziranog kriminala, kao i ispunjenja svih postavljenih strateških ciljeva prema Planu rada za 2025. godinu. Međutim, imajući u vidu da je i 2025. godina protekla u radu u posebnim uvjetima ishodovanja posebnih saglasnosti za zapošljavanje nedostajućih zaposlenika (uključujući i radna mjesta koja se popunjavaju zbog odlaska u penziju ili privremenog odsustva, gdje ne dolazi do povećanja broja zaposlenika niti dodatnih budžetskih opterećenja), te je Tužiteljstvo je do kraja godine uspjelo samo pribaviti saglasnosti za zapošljavanje minimalnog broja kadrova na upražnjenim radnim mjestima, ali nažalost objektivno nismo mogli obezbijediti neophodno povećanje kadrovskih kapaciteta i popunjavanje većeg broja nedostajućih radnih mjesta, što očekujemo da se neće poboljšati ni u toku 2026. godine, zbog ograničenih budžetskih sredstava za ovu namjenu.

Dakle, imajući u vidu da je određen broj zaposlenika napustio Tužiteljstvo u toku 2025. godine, zbog odlaska u mirovinu ili drugih razloga, broj angažovanih zaposlenika još uvijek ne predstavlja dovoljan broj u odnosu na broj predviđenih i potrebnih radnih mjesta, s obzirom na postojeći obim poslova, koji objektivno zahtijevaju veći broj angažovanog osoblja. U tom smislu, određene aktivnosti za popunu dijela nedostajućih radnih mjesta nastavit će se i tokom 2026. godine, ukoliko okolnosti i potrebne saglasnosti izvršne vlasti to budu dozvoljavale, te očekujemo da se popuni barem određeni dio potrebnih radnih mjesta državnih službenika i namještenika, koja su upražnjena odlaskom zaposlenika, obzirom da je budžetom za 2026. godinu odobren minimalan broj novih zapošljavanja.

II - OSTVARENJE NORME

Kolektivna norma Tužiteljstva, izračunata na osnovu prosjeka ostvarenih pojedinačnih normi tužitelja, iznosi 126,66%, što je veća ostvarena kolektivna norma u odnosu na proteklu godinu kada je ista iznosila 108,58%, uz napomenu da su u izračun kolektivne norme Tužiteljstva uzete u obzir ostvarene godišnje norme jednog tužitelja koji se zbog 218 radnih dana odsustva sa posla i ne ocjenjuje, te dva tužitelja koji su imali nedovoljan broj predmeta u radu i kojima je u ocjeni rada uzeta u obzir veća preračunata norma od 100% i 96%, dok je u kolektivnu normu odjela i Tužiteljstva uračunata njihova stvarno ostvarena norma u TCMS sistemu koja iznosi 93% i 92%, što zaista smatramo neobjektivnim.

Kolektivna norma Odjela I - Odjela za ratne zločine, privredni kriminal i korupciju iznosi 105,51%, dok su pripadajući Odsjeci ostvarili slijedeću normu: Odsjek za ratne zločine - 92,61%, Odsjek za privredni kriminal - 106,61%, a Odsjek za korupciju - 106%.

Kolektivna norma Odjela II - Odjela za opći kriminal, krvne i seksualne delikte, prometne i imovinske delikte i maloljetnički kriminal iznosi 145,60%, a pojedinačno po pripadajućim odsjecima ostvarena kolektivna norma iznosi: Odsjek za krvne i seksualne delikte - 125,05%, Odsjek za prometne i imovinske delikte- 126,21%, te Odsjek za maloljetnički kriminal- 231,92%.

Tabelarni prikaz kolektivne norme odjela i odsjeka

ODJEL / ODSJEK	BROJ TUŽITELJA U ODJELU / ODSJEKU	KOLEKTIVNA NORMA ODJELA / ODSJEKA
ODJEL I	14	105,51%
ODSJEK – RATNI ZLOČIN	1	92,61%
ODSJEK - PRIVREDNI KRIMINAL	6	106,61%
ODSJEK - KORUPCIJA	7	106%
ODJEL II	15	145,60%
ODSJEK- KRVNI I SEKSUALNI DELIKTI	6	125,05%
ODSJEK - PROMET I IMOVINA	7	126,21%
ODSJEK - MALOLJETNICI	2	231,92%

Najveća ostvarena pojedinačna norma koja ulazi u obračun kolektivne norme Tužiteljstva iznosi 281,74%, dok najmanja ostvarena pojedinačna norma iznosi 90,08%, s napomenom da se radi o normi tužitelja koji je imao 218 dana odsustva sa posla, dakle najveći dio izvještajne godine nije bio na radu zbog čega se i ne ocjenjuje.

Što se tiče pojedinačno ostvarene norme tužitelja, iz statističkih podataka proizilazi da je 26 tužitelja ispunilo punu godišnju normu od 100% i više, uključujući Glavnog tužitelja, dok 4 tužitelja nije ispunilo godišnju normu u procentu od 100%, uključujući 1 tužitelja koji je imao 218 dana odsustva sa posla, 1 tužiteljica sa ostvarenom normom 93,08% je radila u uvjetima nedovoljnog broja predmeta u radu i preračunata norma za procenat riješenih predmeta iznosi 100%, dok 1 tužitelj sa ostvarenom normom od 92,35%, a koji je radio u uvjetima nedovoljnog broja predmeta u radu te mu preračunata norma iznosi 95,92%, kao i tužitelj sa ostvarenom normom 92,61% , nisu imali objektivne razloge koji bi eventualno opravdali neostvarivanje boljih i očekivanih rezultata u pogledu godišnje norme.

U pogledu činjenice da su dva tužitelja ocijenjena u uvjetima nedovoljnog broja predmeta u radu, ističemo da je isto uzrokovano smanjenim brojem predmeta korupcije uslijed prijenosa istih u nadležnost Posebnom odjelu za suzbijanje korupcije i međukantonalnog kriminala pri Federalnom tužilaštvu FBiH, kao i smanjenog priliva predmeta korupcije u izvještajnoj godini, zbog čega je u toku 2025. godine izvršeno prepraspoređivanje jednog, a na kraju izvještajne godine i drugog tužitelja iz Odsjeka za korupciju na druge specijalizirane odsjeke Tužilaštva.

Potrebno je istaći da bi pojedinačne norme tužitelja, kao i kolektivna norma Tužiteljstva, zasigurno bile veće kada bi se godišnja norma utvrđivala prema objektivnom broju radnih dana tužitelja, a ne na način da se uzima u obzir 11 radnih mjeseci, kao parametar kod utvrđivanja godišnje norme, obzirom da je analizom utvrđeno da je svaki tužitelj odsutan sa posla, što zbog godišnjeg odmora, državnih i vjerskih praznika, što zbog prisustva raznim seminarima i edukacijama, više od 45 radnih dana u toku izvještajne godine. Takođe bi prikaz kolektivne norme bio puno objektivniji kada bi u njegov izračun ulazila preračunata norma tužitelja koji su imali nedovoljan broj predmeta u radu i po kojoj se boduju individualnoj u ocjeni rada, kao i kada u izračun ne bi ulazila norma tužitelja koji rade manje od 6 mjeseci i koji se ne ocjenjuju.

III – OSTVARENI KVALITET RADA TUŽITELJSTVA

Ostvareni kvalitet rada Tužiteljstva u izvještajnom periodu, uzimajući u obzir Kriterije za ocjenjivanje rada tužitelja, na visokom je nivou, odnosno kada se uzmu u obzir svi predviđeni elementi pojedinačnih ocjena rada tužitelja, primijenjeni na cjelokupan tužiteljski kolektiv, rad Tužiteljstva se može ocijeniti izuzetno uspješnim.

Tužiteljstvo, po osnovu kvaliteta tužiteljskih odluka koji iznosi visokih **99,83%** (2024. – 96,60%) za optužnice i **99,16%** (2024. – 99,10%) za naredbe o neprovođenju i obustavi istrage, kao i prethodnih godina ostvaruje maksimalan broj bodova, predviđenih Kriterijima za ocjenjivanje rada tužitelja.

Takav rezultat smatramo izuzetno uspješnim, a s obzirom na ranije pomenutu činjenicu je nedostajalo 30% zaposlenika iz kategorije državnih službenika i namještenika, te da smo radili i u uvjetima nepunog radnog tužiteljskog kapaciteta zbog ne popunjenih pozicija tužitelja, te većeg broja dana odsustava sa posla drugih tužitelja, pa sumirajući sve može se reći da je 6 tužitelja nedostajalo u radu gotovo tokom cijele godine.

IV – AKTIVNOSTI I RAD TUŽITELJSTVA

Svi predmeti protiv punoljetnih, maloljetnih, nepoznatih izvršitelja kao i predmeti vezani za određene događaje, koji su zaprimljeni u toku 2025. godine, kao i neriješeni predmeti iz ranijih godina, predstavljaju predmete koji su se nalazili u radu u Tužiteljstvu, a radi se o ukupno 20.402 (2024. – 17.845) predmeta u radu Tužiteljstva u 2025. godini, odnosno 14,3% više predmeta u radu nego u prethodnoj izvještajnoj godini. Aktivnosti Tužiteljstva u okviru zakonitog i nadležnog postupanja, odvijale su se kroz nekoliko faza, pa ćemo statističke pokazatelje iskazati kroz fazu prijave, fazu istrage, fazu optuženja i fazu glavnog pretresa.

IV-1 Prijave

U toku 2025. godine Tužiteljstvo je zaprimilo, po poznatim počiniocima krivičnih djela, ukupno 3474 prijava protiv punoljetnih lica, zajedno sa prijavama u predmetima ratnih zločina (2024. god. - 2901) i 100 prijava protiv maloljetnih lica (2024. god. - 103), pa je tako ukupno zaprimljeno prijava protiv 3574 lica (2024. god. - 3004), što je veći broj novozaprimljenih prijava u odnosu na prethodnu 2024. godinu i iznosi **povećanje broja zaprimljenih prijava za 19%**.

Ovom broju treba dodati i preneseni broj neriješenih prijava po poznatim počiniocima iz ranijih godina i to prijava protiv ukupno 2080 lica (2024. god. - 1611), od čega se na punoljetna lica odnosi 2031 (2024. god. – 1651), a na maloljetna lica 49 (2024. god. – 40), što je **za 29% više prenesenih prijava u odnosu na prethodnu godinu**.







Prikazat ćemo navedene podatke u tabeli:

PERIOD	«KT»	«KTM»	UKUPNO:
Preneseno prijava iz ranijih godina	2031	49	2080
Zaprimljeno prijava u 2025. godini	3474	100	3574
UKUPNO U RADU:	5505	149	5654











Iz tabele se vidi da je u izvještajnoj godini, u radu bilo prijava protiv ukupno 5654 poznatih počinitelja (2024. god. - 4655), od čega se na punoljetne osobe odnosi broj od 5505, a na maloljetne broj od 149, a što je za oko **21,5% više prijava u radu u odnosu na prethodnu 2024. godinu**.

Analiza strukture kriminaliteta u 2025. godini, pokazuje da je u odnosu na prethodnu 2024. godinu, u pojedinim grupnim zaštitnim objektima Krivičnog zakona, došlo do smanjenja zaprimljenih izvještaja, dok je u drugim došlo do povećanja, posmatrano prema broju podnesenih krivičnih prijava po predmetima, pa je tako:

1. Smanjenje broja podnesenih izvještaja u 2025. godini u odnosu na 2024. godinu prikazano po pojedinim Glavama iz Krivičnog zakona:

Redni broj	Glava krivičnog zakona	Naziv	Broj prijava 2024.	Broj prijava 2025.	Smanjenje u odnosu na 2024.
1.	XVI	Protiv života i tijela	82	68	 17,07%
2.	XIX	Protiv spolne slobode i morala	30	15	 50,00%
3.	XXII	Protiv privrede, poslovanja i sigurnosti platnog prometa	40	27	 32,50%
4.	XXVI	Protiv okoliša, poljoprivrede i prirodnih dobara	53	48	 9,43%
5.	XXVII	Protiv opće sigurnosti ljudi i imovine	55	49	 10,91%
6.	XXXI	Protiv podmićivanja i protiv službene i druge odgovorne funkcije	96	81	 15,63%

2. Povećanje broja podnesenih izvještaja u 2025. godini u odnosu na 2024. godinu prikazano po pojedinim Glavama iz Krivičnog zakona:

Redni broj	Glava krivičnog zakona	Naziv	Broj prijava 2024.	Broj prijava 2025.	Povećanje u odnosu na 2024.
1.	XVII	Protiv sloboda i prava čovjeka i građanina	153	189	 23,53%
2.	XX	Protiv braka, porodice i mladeži	442	571	 29,19%
3.	XXI	Protiv zdravlja ljudi	467	657	 40,69%
4.	XXIII	Iz oblasti poreza	6	8	 33,33%
5.	XXIV	Krivična djela protiv radnih odnosa	1	2	 100%
6.	XXV	Protiv imovine	557	635	 14,00%
7.	XXVIII	Protiv sigurnosti javnog prometa	123	128	 4,07%
8.	XXIX	Krivična djela protiv pravosuđa	34	35	 2,94%
9.	XXX	Protiv javnog reda i pravnog prometa	228	244	 7,02%
10.	XXXII	Protiv sustava elektronske obrade podataka	7	10	 42,86%

Na kraju 2025. godine ostalo je neriješenih prijava protiv 2215 lica (2024. god. - 2032), od kojih 2151 prijava protiv punoljetnih lica (2024. - 1983) dok je u pogledu maloljetničkog postupka ostalo neriješeno prijava protiv 64 lica (2024. - 49 lica), što je ukupno za oko 9% više neriješenih prijava u odnosu na prošlu godinu, što je uzrokovano povećanjem broja prijava u radu u odnosu na prethodnu izvještajnu godinu, kao i navedenim otežanim uvjetima rada sa smanjenim kadrovskim kapacitetima, te imajući u vidu i okolnost svakodnevnih putovanja tužitelja u sudove na području Kantona, kao i većeg broja dana odsustva tužitelja i ostalih zaposlenika u 2025. godini, kao i činjenicu da je Tužiteljstvo radilo sa punim kapacitetom od 27 tužitelja umjesto sistematizovanih 32 tužitelja, isključujući Glavnog tužitelja. Uz navedeno, posebnu otežavajuću okolnost koja u znatnoj mjeri doprinosi povećanju broja neriješenih prijava je činjenica da Ministarstvo unutrašnjih poslova ZDK, već duži vremenski period nema pupunjeno radno mjesto službenika za vještačenje opojnih materija, zbog čega se sva takva vještačenja šalju u Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova, te se dobijanje konačnih rezultata i nalaza vještačenja čeka izuzetno dugo, što sve usporava proces blagovremenog rješavanja prijava.

Ove podatke prikazat ćemo u tabeli:

RIJEŠENE/NERIJEŠENE PRIJAVE U 2025. GODINI - PRIKAZANO PO LICIMA			
Predmeti	U radu	Riješeno	Neriješeno
KT	5505	3354	2151
KTM	149	85	64
UKUPNO	5654	3439	2215

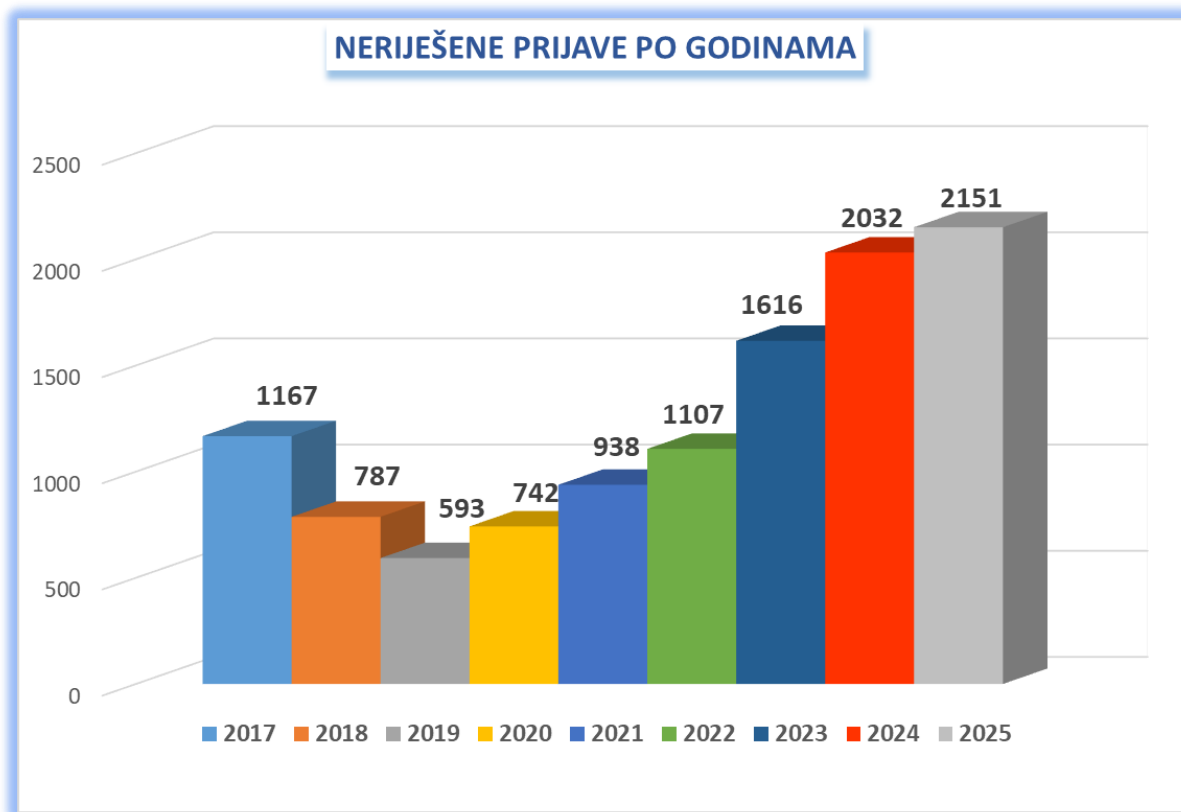
Dakle, u 2025. godini ukupno je u radu bilo prijava protiv 5505 punoljetnih lica (2024. god. - 4512), što je za oko 22% više u odnosu na prethodnu godinu. Također, ukupno je riješeno prijava protiv 3354 punoljetnih lica (2024. god. - 2529), što je za oko 33% više u odnosu na prethodnu godinu, te je ostalo neriješenih prijava protiv 2151 punoljetnog lica (2024. god. - 1983), što je veći broj neriješenih prijava u odnosu na 2024. godinu, sa povećanjem od 8,5%.

Ostvareni rezultat je u potpunosti posljedica ograničavajućih uvjeta rada uslijed kadrovske podkapacitiranosti i velikog broja odsustava sa rada i tužitelja i ostalih zaposlenika u toku 2025. godine, kao i svakodnevnih putovanja tužitelja na pretrase izvan sjedišta Tužiteljstva, te posebno pomenutog dugoročnog problema u vezi sa vještačenjem opojnih materija za koje se već nekoliko godina ne pronalazi nikakvo optimalno rješenje, a vrlo vjerovatno će isti problem egzistirati i u narednom periodu.

Obzirom da je tokom cijele godine s punom radnom aktivnošću radilo 27, a ne 32 tužitelja koliko ih je predviđeno važećom sistematizacijom, te da je nedostajalo 30% državnih službenika i namještenika, to znači da je sa znatno smanjenom kadrovskom popunjenošću Tužiteljstva, velikim zalaganjem kolektiva, priliv prijava u toku ove izvještajne godine riješen je u procentu od 96% (2024. - 87%).

Dakle, da je u Tužiteljstvu efektivno radilo svih 32 sistematizovanih tužitelja, rezultati glede riješenih prijava bi bili znatno bolji obzirom da, iz činjenice da je sa punim radnim kapacitetom 27 tužitelja riješilo ukupno 3439 prijava, odnosno prosječno po tužitelju 127 prijava, osnovano se pretpostavlja da bi nedostajući puni radni kapacitet od 5 tužitelja, da su rješavali prosječno po 127 prijava, riješilo još 635 prijava, što znači da bi riješili još gotovo 30% preostalih neriješenih prijava, odnosno da bi riješenost priliva prijava bila preko 117%.

Navedeni podaci o neriješenim prijavama prema broju lica i po godinama predstavljeni su u dijagramu na slijedećoj stranici:



U toku izvještajne godine, ukupno je u radu bilo prijava protiv 149 maloljetnog lica (2024. god. - 143), od kojih je prijava protiv 100 lica zaprimljeno u 2025. godini. U izvještajnom periodu riješeno je prijava protiv 85 maloljetnih lica, te je na kraju izvještajne godine ostalo neriješenih prijava u odnosu na 64 lica, što predstavlja dobar rezultat, prvenstveno zbog činjenice da Odsjek za maloljetnike radi sa tri tužitelja, kao i zbog činjenice da se radi o kasnije zaprimljenim prijavama koje objektivno nisu mogle biti riješene zbog uključenosti Centra za socijalnu skrb koji je obavezan prethodno sačiniti i dostaviti socijalnu anamnezu na temelju koje Tužiteljstvo poduzima dalje radnje u postupku, a također i kada se uzme u obzir da prema odredbama Zakona o zaštiti i postupanju sa djecom i maloljetnicima u krivičnom postupku, tužitelj ima znatno zahtjevniju ulogu, naročito u provođenju pripremnih postupaka gdje je tužiteljstvo preuzelo raniju ulogu suda.

IV - 2 Istrage

U toku 2025. godine bilo je ukupno u radu istraga protiv 2696 lica (2024. god. – 2248), odnosno 2338 istraga naređenih u toku izvještajnog perioda i 358 istraga prenesenih iz ranijih godina, od kojih je riješeno istraga protiv 2313 lica, odnosno preko 22% više riješenih istraga u odnosu na prethodnu godinu (2024. - 1890), dok je na kraju izvještajnog perioda ostalo neriješenih istraga protiv 383 lica, što je za oko 7% više neriješenih istraga u odnosu na proteklu godinu (2024. – 358), dok prikazano po predmetima taj procenat iznosi 278% više neriješenih istraga (2024.- 260, 2025. – 333). Dakle, riješenost priliva istraga je izuzetno dobra u ovoj izvještajnoj godini i ista iznosi oko 98%.

Prenesene istrage	Naređene istrage	Istrage u radu	Riješene istrage	Neriješene istrage
358	2338	2696	2313	383

U izvještajnoj godini doneseno je naredbi o provođenju istrage protiv 2338 lica (2024. god. - 1797), naredbi o neprovođenju istrage protiv 727 lica (2024. god. - 597), te naredbi o obustavi istrage protiv 291 lica (2024. god. - 317).

Odluke	Neprovođenje istrage	Provođenje istrage	Obustava istrage	Neriješene istrage
Broj	727	2338	291	383

Posebno ističemo da ostvareni kolektivni kvalitet istraga iznosi visokih 99,16%, što zaista predstavlja izuzetan rezultat.

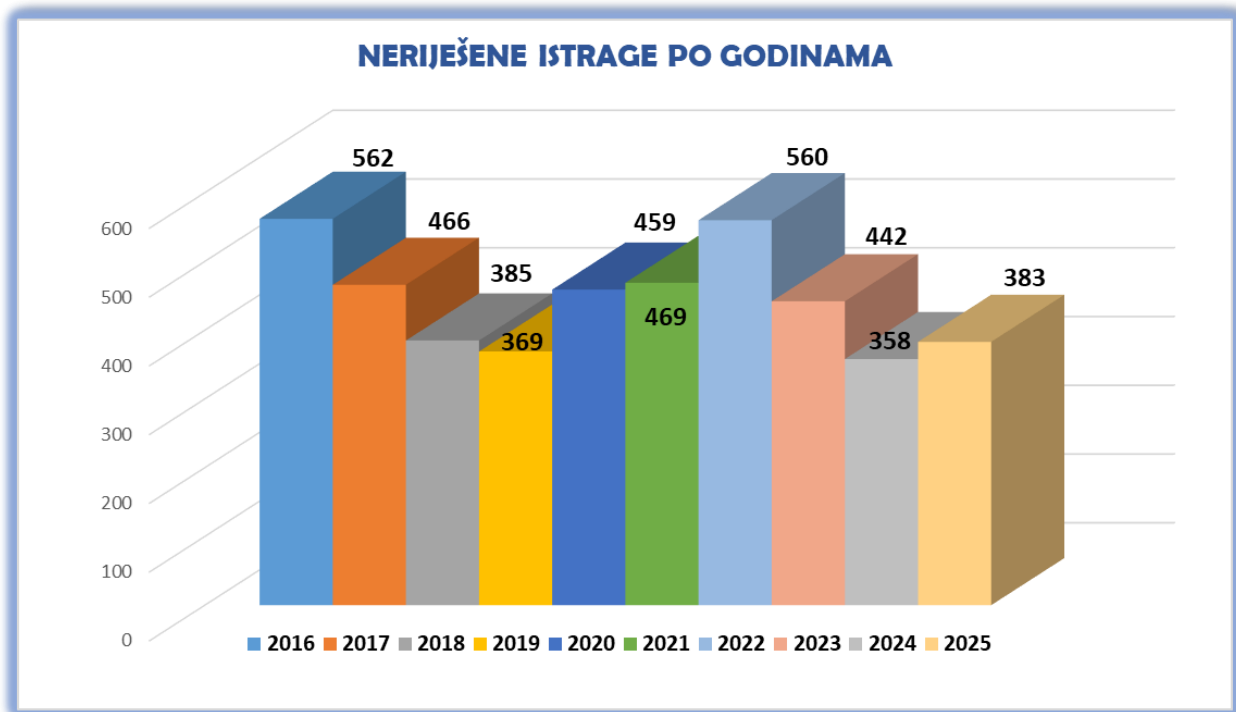
Broj tužiteljskih odluka kojima se predmeti završavaju u fazi prijave i ne dolazi do optuženja, glede naredbi o neprovođenju istrage, rezultat su većeg broja riješenih istraga u odnosu na proteklu godinu, a najveći dio takvih odluka odnosi se na krivične prijave podnesene od strane fizičkih i pravnih lica, iz kojih proizilazi da ne postoji osnov sumnje da je krivično djelo izvršeno, pa ni nakon prikupljanja dokaza od strane tužitelja, i veoma često su u pitanju prijave bez ikakvog smisla, gdje se može jedino utvrditi da se radi o nekim subjektivnim doživljajima pojedinca, koje su često posljedica i psihičkog stanja podnosioca prijava, a jednim dijelom se radi o krivičnim prijavama iz kojih je razvidno da se radi o građansko-pravnom odnosu, gdje pojedinci nastoje da kroz krivični postupak pokušaju izgubljeno povratiti podnošenjem krivične prijave i eventualnim krivičnim postupkom. Ranije urađena analiza negativnih odluka pokazala je da je oko 70% prijava po kojima su donesene negativne tužiteljske odluke naredba o neprovođenju istrage, podneseno od strane fizičkih i pravnih lica, a kod naredbi o obustavi istrage taj procent iznosi 50% po prijavama koje su podnesene od strane fizičkih i pravnih lica.

Također, po osnovu ranije urađenih detaljnih analiza negativnih tužiteljskih odluka koje su dovele do zaključka da i veliki broj prijava, po kojima se donose negativne tužiteljske odluke, podnose nadležne policijske agencije, iz kojeg razloga smo na održanim forumima i podforumima sa policijskim agencijama dogovarali i organizovali brojne edukacije i stručno osposobljavanje i usavršavanje policijskih kadrova od strane tužitelja i međunarodnih projekata, a sve u cilju pripreme što kvalitetnijih izvještaja na osnovu kojih će tužitelji provoditi brže, efikasnije i učinkovitije istrage, a u krajnjem što će rezultirati podizanjem optužnice.

Na kraju izvještajnog perioda ostalo je neriješenih istraga protiv 383 lica (2024. god. - 358), što je za oko 7% više neriješenih istraga u odnosu na proteklu 2024. godinu, a što je svakako rezultat izuzetnog napora tužilaca u navedenim otežanim uvjetima rada.

Kao i kod neriješenih prijava, ovi rezultati bi bili značajno bolji da je Tužiteljstvo efektivno radilo u punom kapacitetu sa svih predviđenih 32 tužitelja, rezultati i u pogledu riješenih istraga bi bili znatno bolji obzirom da, iz činjenice da je sa punim radnim kapacitetom 27 tužitelja riješilo ukupno 2313 istraga, odnosno prosječno po tužitelju 86 istraga, osnovano se pretpostavlja da bi nedostajući puni radni kapacitet od 5 tužitelja, da su rješavali prosječno po 86 istraga, riješilo još 430 istraga, što pretpostavlja da bismo riješili sve preostale neriješene 383 istrage, odnosno riješenost istraga otvorenih u 2025. godini bi bila 117%.

Navedeni podaci o neriješenim istragama po godinama predstavljeni su u dijagramu:



IV - 3 Optuženja

Nakon okončanja istrage, tužitelji su podnosili optužnice kod nadležnih sudova, pa ćemo u slijedećoj tabeli prikazati podatke o istim:

Optuženja	Ukupno okončano istraga	Broj podignutih optužnica	Optužnice sa kaznenim nalogom	Optužnice bez kaznenog naloga	Potvrđene optužnice sa kaznenim nalogom	Potvrđene optužnice bez kaznenog naloga
Broj	2313	1929	274	1655	268	1652

Dakle, po okončanju istrage tužitelji su podigli optužnica protiv 1929 lica (2024. – 1512), odnosno gotovo 28% više podignutih optužnica nego u prethodnoj godini, od čega je optužnica sa kaznenim nalogom protiv 274 lica, (2024. god - 224), dok je optužnica bez kaznenog naloga podignuto protiv 1655 lica (2024. god - 1288), a što ukazuje da su istrage vođene za složenija krivična djela, koja u konačnici imaju optužnice bez kaznenog naloga, gdje Tužiteljstvo očekuje bezuvjetne kazne.

Od ukupnog broja optužnica podignutih u toku izvještajnog perioda protiv 1929 lica, te uračunavajući u tu brojku i 97 nepotvrđenih optužnica koje su podignute na kraju 2024. godine (ukupno 20286 optužnica), sudovi u Kantonu su potvrdili optužnice protiv ukupno 1920 lica (2024. god - 1524), za optužnice protiv 12 lica je odbijeno potvrđivanje, protiv 1 lica je optužnica povučena, dok za optužnice protiv 93 lica koje su podignute u 2025. godini, do kraja izvještajne godine nije donesena odluka suda o potvrđivanju optužnice u smislu člana 243. Zakona o krivičnom postupku.

Takođe, kao i kod neriješenih prijava i istraga, rezultati u pogledu broja podignutih optužnica bi bili znatno bolji da je u Tužiteljstvu efektivno radilo svih 32 tužitelja, bolji obzirom da, iz činjenice da je sa punim radnim kapacitetom 27 tužitelja podiglo ukupno 1929 optužnicu, odnosno prosječno po tužitelju 71 optužnice, osnovano se pretpostavlja da bi nedostajući puni radni kapacitet od 5 tužitelja, da su podizali prosječno po 71 optužnicu, podigli još 355 optužnica, što znači da bi imali i veći broj podignutih optužnica za gotovo 18%.

Cijeneći podatke o broju podignutih optužnica i omjeru sudskih odluka o potvrđivanju istih, može se reći da je kvalitet podignutih optužnica, kao i ranijih godina, izuzetno dobar i iznosi visokih 99,83%, što je znatno veći procenat u odnosu na 2024. godinu kada je isti iznosio 96,60%.

Na osnovu istaknutih podataka, može se zaključiti da se, kao i prethodne godine, krivične istrage provode brže, u kraćem roku se dolazi do kvalitetnih tužiteljskih odluka, a time su postignuti dobri rezultati. Na ovaj način se ostvaruje efikasnost u provođenju zakona i ostvaruje osnovna uloga Tužiteljstva u otkrivanju i gonjenju počinitelja krivičnih djela. Uslijed ovakvog angažmana tužitelja i svih drugih zaposlenih u Tužiteljstvu, te aktivnosti sudova, brža je krivično-pravna zaštita, što sve u krajnjem odražava efikasniji i ekonomičniji krivični postupak.

Kod tzv. težih krivičnih djela, kao i u ranijem periodu, istrage duže traju, a što je i objektivno, jer je u takvim predmetima potrebno prikupiti veći broj dokaza, provesti različita vještačenja, čak i više vještačenja u okviru jednog predmeta, čime se usporava rad u istrazi i sporije dolazi do tužiteljskih odluka.

IV-4 Sporazumi

U toku ovog izvještajnog perioda predloženo je sporazuma o priznanju krivnje sa 157 lica, što je za 35% više u odnosu na prethodnu godinu (2024. god - 116). Sudovi su od ukupnog broja podnesenih sporazuma, prihvatili sporazume za 27 lica, dok su za 130 lica predloženi sporazumi odbačeni.

Od ukupnog broja zaključenih sporazuma o priznanju krivnje, sudovi su donijeli osuđujuće presude protiv svih 27 lica.

IV-5 Pritužbe

U izvještajnoj godini Ured glavnog tužitelja je zaprimio ukupno 165 pritužbi (2024. godine - 167) na donesene negativne tužiteljske odluke (naredbe o neprovođenju istrage i naredbe o obustavi istrage), što je za 1,2% manje ubiženih pritužbi u odnosu na prethodnu godinu. Cijeneći broj pritužbi u odnosu na broj donesenih naredbi o neprovođenju i obustavi istrage, ovdje se može konstatirati da je pritužbama pobijano oko 10% negativnih odluka, obzirom da je ukupan broj negativnih odluka bio u 1597 predmeta (2024. godine 914), a što je znatno manji procenat pobijanih negativnih odluka u odnosu na proteklu godinu (2024. - 27%).

Iz ranijeg perioda ostalo je neriješeno 19 pritužbi, tako da su ukupno u radu bile 184 pritužbe, od kojih su tokom izvještajnog perioda riješene 162 pritužbe i to na način da je 14 pritužbi uvaženo kao osnovano, što čini 8,6% uvažanih pritužbi u odnosu na riješene 162 pritužbe, odnosno 0,8% uvažanih pritužbi u odnosu na ukupan broj od 1597 predmeta donesenih negativnih odluka, što je izuzetno dobar rezultat i pokazatelj kvaliteta negativnih tužiteljskih odluka u 2025. godini (2024. - 1,8%). U izvještajnoj godini je odbijeno 132 pritužbe kao neosnovano, a 10 pritužbi su odbačene kao nedopuštene ili neblagovremene, što znači da je odbijeno i odbačeno ukupno 142 pritužbe, dok je 1 pritužba prosljeđena na nadležno postupanje Federalnom tužiteljstvu.

U toku 2025. godine, Federalnom tužiteljstvu je po pravu nadzora, upućeno 77 zahtjeva radi ispitivanja odluke Glavnog tužitelja i Zamjenika glavnog tužitelja o odbijanju pritužbe, od kojih je 73 zahtjeva odbijeno kao neosnovano, odnosno potvrđene su odluke Glavnog tužitelja i Zamjenika glavnog tužitelja kao zakonite i pravilne, dok su 4 zahtjeva uvažena.

IV-6 Sudske odluke

Prvostepeni sudovi su, po optužnicama koje su podignute u ranijem periodu kao i po optužnicama podignutim u toku 2025. godine, donijeli ukupno presuda protiv 1518 lica na način da je presuđeno osuđujućom presudom 1419 lica, što iznosi 5% manje osuđujućih presuda u odnosu na proteklu godinu, oslobađajućom presudom 73 lica, te je doneseno 26 odbijajućih presuda.

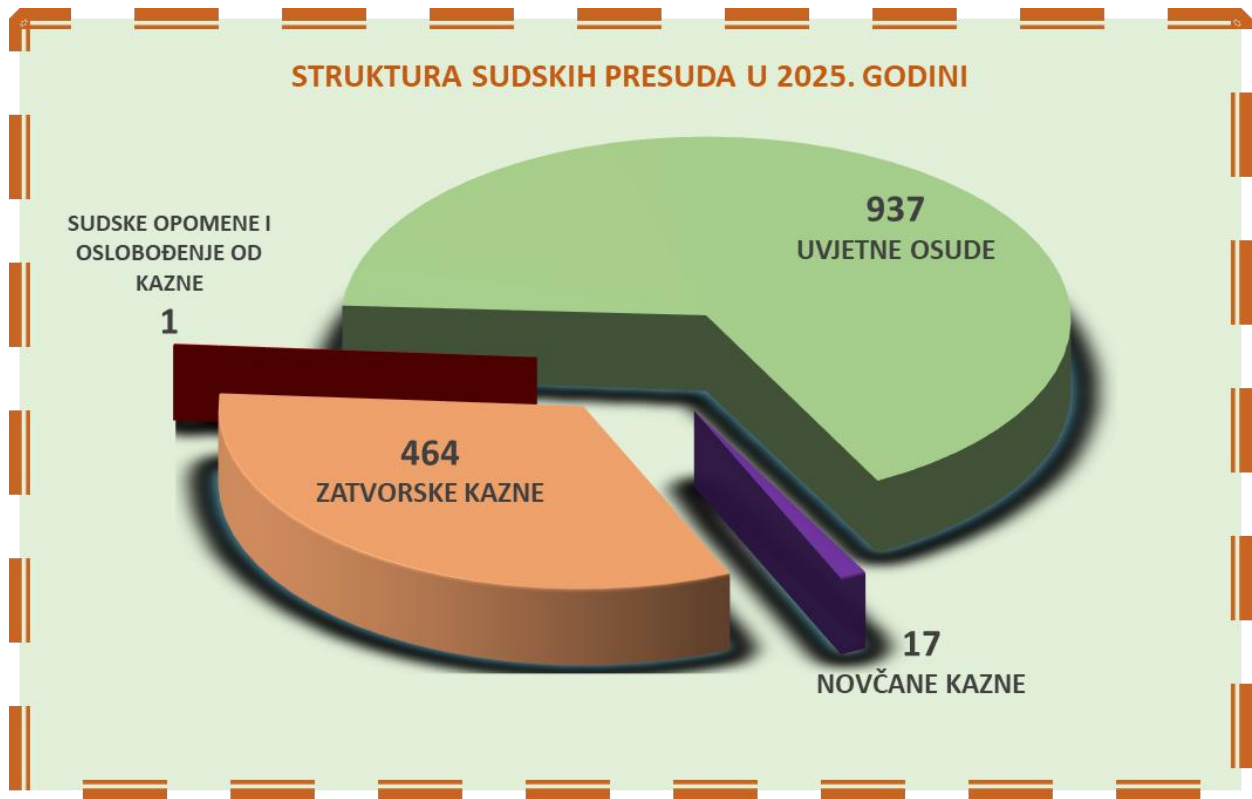
Dakle, procenat osuđujućih presuda u 2024. godini iznosi 93,5%, što je svakako bolji rezultat u odnosu na proteklu godinu (2024. – 89,2%; 2023. – 92,6%; 2022. – 94,6%) Istovremeno, povećan je procenat oslobađajućih presuda sa 5,95% na 8,23% u odnosu na proteklu godinu, dok je procenat odbijajućih presuda povećan za 1,09%. Za 29 lica postupak je obustavljen sudskom odlukom, odnosno za 12% manje nego prethodne 2024. godine.

Na sljedećoj tabeli ćemo prikazati prvostepene presude po vrstama sankcija:

UKUPAN BROJ DONESENIH PRESUDA	OSUĐUJUĆE PRESUDE					Oslobađajuće presude	Odbijajuće presude
	Sudske opomene	Zatvorske kazne	Novčane kazne	Uvjetne osude	Oslobađanje od kazne		
1518	1	464	17	937	0	73	26
100%	0,07%	30,56%	1,12%	61,73%	0%	4,81%	1,71%
	1419						
	93,48%						

Iz naznačene tabele proizilazi da su sudovi u Kantonu, u izvještajnoj godini, izrekli ukupno osuđujućih presuda protiv 1419 lica (2024. god. - 1496), a da su prema vrstama izrečenih sankcija utvrđene slijedeće sankcije: zatvorske kazne protiv 464 lica ili 30,56% (2024. god. – 23,14%), novčane kazne protiv 17 lica ili 1,12% (2024. god. – 1,07%) i uvjetne osude protiv 937 lica ili 61,73% (2024. god. – 64,76%). Takođe, smanjen je broj oslobađajućih presuda u odnos na prethodnu godinu, pa njihov procenat iznosi 4,81% (2024.-8,23%), dok procenat odbijajućih presuda iznosi 1,1 (2024.-2,56%).

Slijedi grafički prikaz strukture sudskih presuda:



Analizom naprijed navedenog broja i vrste izrečenih kazni iz prethodnog perioda, može se zaključiti da se ukupan broj donesenih presuda smanjio, kao i ukupan broj osuđujućih presuda, dok se istovremeno povećao procenat osuđujućih presuda u ukupnom broju donesenih sudskih odluka, a da su takođe smanjeni i broj i procentualno učešće oslobađajućih i odbijajućih presuda, što je svakako bolji rezultat u odnosu na proteklu 2024. godinu.

Tužiteljstvo će i u 2025. godini, nastaviti svoje aktivnosti kako bi došlo do značajnijeg pooštavanja kaznene politike, a prije svega kod povratnika, posebno specijalnih povratnika, zatim za pojedine vrste krivičnih djela, te kod produženih krivičnih djela.

Od ukupno optuženih punoljetnih lica, kako iz ranijih godina, tako i iz 2024. godine, na prvostepenim sudovima je ostalo nepresuđenih 1975 lica, što je znatno više nego u prethodnoj godini (2024. -1543), a čemu je prethodio veliki broj glavnih pretresa kojima su tužitelji prisustvovali, ukupno 4625 ročišta (2024. - 4675), od toga je oko 64,11% ročišta izvan sjedišta Tužiteljstva, odnosno 2965 ročišta pred nadležnim sudovima izvan Zenice (2024. - 67,2%).

V- RIJEŠENOST I PROSJEK TRAJANJA PRIJAVA I ISTRAGA

PRIJAVE

Kod **prijava**, Tužiteljstvo je u 2025. godini riješilo ukupno 2677 prijava i to: 1462 prijave sa starošću do jedne godine i 1215 prijava starijih od jedne i više godina, dok je ostalo neriješenih ukupno 1722 prijava i to: 1363 prijava starih do jedne godine i 359 prijava koje su starije od jedne i više godina, **odnosno 70,40 % više neriješenih prijava u odnosu na 2024. godinu** kada je taj broj iznosio 1571 neriješenih prijava.

RIJEŠENE PRIJAVE U TOKU 2025. GODINE

PERIOD	Do 1 godine	> 1 godine	> 2 godine	> 3 godine	> 4 godine	> 5 i više godina
KT	1272	688	310	27	3	0
KTPO	51	34	10	5	0	0
KTK	21	25	7	0	0	0
KTKV	0	0	0	0	0	0
KTO	0	0	0	0	0	0
KTOV	0	0	0	0	0	0
KTRZ	4	0	0	0	0	0
KTKK	5	2	0	1	0	0
KTF	4	1	0	0	0	0
KTD	105	92	10	0	0	0
UKUPNO	1462	842	337	33	3	0

NERIJEŠENE PRIJAVE NA DAN 31.12.2025.

PERIOD	Do 1 godine	>1 godine	>2 godine	>3 godine	>4 godine	>5 i više godina
KT	1242	268	30	3	1	0
KTPO	27	7	1	1	0	1
KTK	17	1	0	0	0	0
KTKV	0	0	0	0	0	0
KTO	0	0	0	0	0	0
KTOV	0	0	0	0	0	0
KTRZ	0	0	0	0	0	0
KTKK	1	0	0	0	0	0
KTF	0	0	0	0	0	0
KTD	76	41	1	0	0	0
UKUPNO	1363	316	32	4	1	1

Kod neriješenih prijava, ukupno 6 predmeta je u fazi prijave koji su stariji od tri i više godina, u 5 predmeta se radi o nerješivim predmetima u kojima je raspisana potraga, dok preostali 1 predmet nije riješen iz razloga što je u navedenom predmetu došlo do presignacije na novoimenovanog tužitelja, dok je u istom predmetu za prethodna dva postupajuća tužitelja prestao radni odnos, te shodno tome u navedenoj godini objektivno nije bilo moguće riješiti navedenu prijavu obzirom na više osumnjičenih lica i obimnosti dokazne građe u istoj, pri čemu je potrebna višemjesečna analiza prikupljenih dokaza od strane tužitelja.

DUŽINA TRAJANJA PRIJAVA RIJEŠENIH U TOKU 2021./2022./2023./2024./2025. GODINE

PREDMETI	2021	2022	2023	2024	2025
KT	57	68	86	106	174
KTPO	217	217	210	87	316
KTK	205	196	277	212	297
KTKV	-	1	114	-	193
KTO	-	0	-	489	464
KTOV	-	-	-	-	-
KTRZ	262	62	131	17	8
KTF	151	87	59	16	1
KTKK	-	88	217	250	250
KTD	-	-	14	106	107
UKUPNO	79	96	113	182	217

ISTRAGE

U pogledu **istraga**, Tužiteljstvo je u toku 2025. godine riješilo ukupno 10321 istragu i to: 9458 istraga koje nisu starije od 6 mjeseci, 562 istraga sa starošću od 6 mjeseci do jedne godine i 301 istraga starijih od jedne i više godina, a neriješena je ostala ukupno 332 istraga i to: 265 istraga koje nisu starije od 6 mjeseci, 29 istraga sa starošću od 6 mjeseci do jedne godine i 38 istraga starijih od jedne i više godina godine. Dakle, radi se o **povećanju neriješenih istraga za 27,20%** u odnosu na proteklu 2024. godinu kada taj broj iznosio 261 neriješenih istraga.

RIJEŠENE ISTRAGE U TOKU 2025. GODINE							
PERIOD	Do 6 mjeseci	Do 1 godine	>1 godine	> 2 godine	> 3 godine	> 4 godine	> 5 i više godina
KT	8882	468	123	33	12	4	59
KTPO	232	39	19	5	2	1	7
KTK	109	24	11	4	3	0	3
KTKV	10	5	3	1	0	0	0
KTO	2	3	0	0	0	0	0
KTOV	1	0	0	0	1	0	0
KTRZ	8	3	1	0	1	1	0
KTKK	8	0	0	0	0	0	0
KTF	14	4	4	0	0	0	1
KTD	192	16	2	0	0	0	0
UKUPNO	9458	562	163	43	19	6	70

NERIJEŠENE ISTRAGE NA DAN 31.12.2025.							
PERIOD	Do 6 mjeseci	Do 1 godine	>1 godine	> 2 godine	> 3 godine	> 4 godine	> 5 i više godina
KT	229	25	8	7	2	3	11
KTPO	8	2	0	0	0	0	2
KTK	0	0	0	0	0	0	0
KTKV	0	0	0	0	0	0	0
KTO	0	0	0	0	0	0	0
KTOV	0	0	0	0	0	0	0
KTRZ	0	1	0	1	1	0	2
KTKK	2	0	0	0	0	0	0
KTF	1	0	0	0	0	0	0
KTD	25	1	1	0	0	0	0
UKUPNO	265	29	9	8	3	3	15

Treba napomenuti da se kod neriješenih predmeta u fazi istrage koji su stariji od četiri i više godina, ukupno 18 predmeta, uglavnom se radi o tzv. nerješivim predmetima u kojima su u njih 16 raspisane potrage i potjernice ili je nastupio prekid postupka, odnosno osumnjičeni nisu dostupni, dok se u 2 predmeta ratnog zločina čeka postupanje po upućenim zamolnicama, što je takođe objektivan razlog za njihovo neokončanje. Istovremeno, isti predmeti iako su nerješivi, ulaze u izračun ukupne prosječne dužine trajanja istraga, što smatramo neobjektivnim pokazateljem, obzirom da se radi o predmetima u kojima se istraga ne može okončati iz objektivnog razloga nedostupnosti osumnjičenih lica.

Od 3 neriješene istrage koje su starije od 3 godine, 1 predmet u kojem je raspisana potraga zbog nedostupnosti osumnjičenog je nerješiv, dok se u preostala 2 predmeta čeka postupanje po upućenim zamolnicama. Također, u svim neriješenim istragama iste su redovno produžavane, te se u svim neriješenim istragama o razlozima njihovog neokončanja redovno obavještava Glavni tužitelj.

DUŽINA TRAJANJA ISTRAGA RIJEŠENIH U TOKU 2021./2022./2023./2024./2025. GODINE

PREDMETI	2021	2022	2023	2024	2025
KT	42	53	60	63	59
KTPO	122	123	240	106	181
KTK	188	202	114	201	115
KTKV	-	233	211	340	166
KTO	-	77	183	-	90
KTOV	-	1422	-	-	-
KTF	396	472	350	1	186
KTKK					52
KTD					46
KTRZ	411	339	920	84	148
UKUPNO	61	67	67	64	55

Iz navedene tabele uočljivo je da se **ukupna dužina trajanja istraga, prema SIPO izvještaju je smanjena u odnosu na prethodnu godinu**, što svakako ukazuje da je zadržana ranije postignuta efikasnost u radu tužitelja kada je u pitanju rješavanje istraga.

VI – MALOLJETNIČKI KRIMINAL

Imajući u vidu značaj i ulogu Tužiteljstva u cilju ostvarivanja svoje funkcije, daje se veliki doprinos na sprečavanju pojave socijalne patologije i kriminaliteta kod maloljetnika. Stoga imamo obavezu da brzo i efikasno rješavamo predmete maloljetničke delinkvencije, te na taj način preventivno djelujemo na sprečavanje i suzbijanje ove vrste kriminala koji je veoma štetan za društvo u cjelini. Imajući u vidu specifičnosti ove vrste kriminala, a prije svega zbog starosne dobi počilaca krivičnih djela i njihove ličnosti, kompletan postupak kod ove vrste počilaca provodi se sa naročitom oprežnošću i osjetljivošću, a u skladu sa relativno novim Zakonom o zaštiti i postupanju sa djecom i maloljetnicima u krivičnom postupku.

Isti način postupanja je i kod donošenja tužiteljskih odluka tj. kod procjene, koja od mjera se treba poduzeti prema maloljetnim delinkventima, jer je osnovni princip postupanja da se ostvari proces resocijalizacije, odnosno vraćanje maloljetničkih delinkvenata u normalan život, te njihovog odvrćanja od vršenja krivičnih djela, a ne represija. Stoga, rijetki su prijedlozi Tužiteljstva da se prema maloljetnim počiniocima krivičnih djela izrekne maloljetnički zatvor, osim kod najtežih oblika krivičnih djela, posebno što je za takve prijedloge potrebno da se ostvari više zakonom propisanih kumulativnih uvjeta.

Kompletna aktivnost Tužiteljstva, u ovoj oblasti, koordinirana je sa predstavnicima Ministarstva unutarnjih poslova, te sa predstavnicima Centara za socijalni rad po općinama u Kantonu, koji imaju specifičnu zakonsku ulogu u ovom postupku, zbog čega je suradnju sa istima potrebno još više unaprijediti, kako bi se postigli još bolji rezultati u ostvarenju predviđenih ciljeva.

Za ova krivična djela je u 2025. godini:

- podneseno zahtjeva za pokretanje pripremnog postupka protiv 27 lica (2024. - 34);
- prenesenih zahtjeva za pokretanje pripremnih postupaka nije bilo (2024. - 0);
- sudovi su donijeli odluku o nepokretanju postupka za prijave podnesene protiv 39 lica (2024. - 53), a od tih malodobnih lica, njih 8 su djeca koja nisu krivično odgovorna (2024. - 17);
- obustava postupka nije bilo u odnosu na malodobna lica (2024. - 0)
- podneseno prijedloga za izricanje zavodske mjere protiv 2 lica (2024. - 6)
- podneseno prijedloga za izricanje vanzavodske mjere protiv 25 lica (2024. - 25)
- nije bilo podnesenih prijedloga za izricanje kazne maloljetničkog zatvora (2024. - 0)
- u skladu sa Zakonom o zaštiti i postupanju sa djecom i maloljetnicima u krivičnom postupku, protiv 1 lica je odobreno izricanje mjere policijskog upozorenja (2024. - 5).

U toku izvještajne godine, sudovi su riješili maloljetničkih postupaka po prijedlozima Tužiteljstva protiv 17 lica, (2024. god. - 31), nije bilo izrečenih kazni maloljetničkog zatvora (2024. god. - 0), dok su za 2 lica izrečene zavodske mjere (2024. - 4), a za 15 lica su izrečene vanzavodske mjere (2024. god. - 27).

Iz iznesenih podataka vidljivo je da se u 2025. godini, u odnosu na prethodnu godinu, smanjio broj riješenih maloljetničkih postupaka po prijedlozima Tužiteljstva za 4 5%, kao i broj predloženih zavodskih mjera za 67%, dok je broj izrečenih vanzavodskih mjera ostao na razini prethodne izvještajne godine.

Istovremeno, uočljivo je da se u odnosu na 2024. godinu u ovoj godini smanjio procenat donesenih odluka suda o nepokretanju postupka za 26%, kao i broj istih odluka iz razloga jer se radilo o djeci, za 53%.

Ovdje je veoma važno istaći da je važećim Zakonom o zaštiti i postupanju sa djecom i maloljetnicima u krivičnom postupku, kojim je predviđena znatno veća uloga tužitelja kod procesuiranja maloljetnih lica i u radu na krivičnim predmetima gdje je dijete ili maloljetnik oštećen krivičnim djelom.

Rezultati rada u 20245. godini pokazuju da je bio znatno veći intenzitet rada u odnosu na prethodnu izvještajnu godinu, što je pokazatelj izuzetnog truda i zalaganja postupajućih tužitelja na maloljetničkom referatu, na kojem ostvarena norma Odsjeka iznosi 231,92%.

Činjenica da je ostalo neriješenih prijavi u odnosu na 64 maloljetna lica, a kako smo i ranije naveli, uzrokovana je prvenstveno razlozima manjeg broja tužitelja na tom referatu, kao i činjenicom da se radi o kasnije zaprimljenim prijavama koje objektivno nisu mogle biti riješene zbog uključenosti Centra za socijalnu skrb koji je obavezan prethodno sačiniti i dostaviti socijalnu anamnezu na temelju koje Tužiteljstvo poduzima dalje radnje u postupku, a također i kada se uzme u obzir da prema odredbama novog

Zakona o zaštiti i postupanju sa djecom i maloljetnicima u krivičnom postupku, tužitelj ima znatno zahtjevniju ulogu, naročito u provođenju pripremnih postupaka gdje je tužiteljstvo preuzelo raniju ulogu suda.

VII - PREDMETI KTA

Tokom izvještajnog perioda Tužiteljstvo je zaprimilo ukupno 3525 predmeta koji su zavedeni u KTA upisnik (2024. god. - 2380), što je za 48% više novootvorenih KTA u odnosu na prethodnu izvještajnu godinu.

Od ukupnog broja KTA predmeta koji su se nalazili u radu i to 5696 predmeta (2024. god. - 4052), riješeno je 2622 predmeta, odnosno gotovo 39% više nego 2024. godine (2024. - 1885), a ostalo je neriješeno 3074 predmeta (2024. god. - 2167), dakle gotovo 42% više prenesenih KTA predmeta, od čega se veći dio KTA predmeta odnosi na predmete vezane za dežurstva tužitelja (prijedloge za izdavanje naredbi sudu i drugim agencijama), kao i predmete koji se prema novom Uputstvu glavnog federalnog tužitelja formiraju odmah po zaprimljenoj obavijesti policijskih agencija za djela sa zapriječenom kaznom do 5 godina zatvora, pa se može zaključiti da su tužitelji kod rješavanja ovih predmeta, koji obuhvataju i anonimne prijave za čije rješavanje se ulaže mnogo truda i vremena, i u ovoj godini pokazali izuzetno dobre i značajno bolje rezultate nego u prethodnoj godini.

VIII - PREDMETI KTN - NEPOZNATI POČINIOCI

U toku 2025. godine zaprimljene su ukupno 2784 prijave za počinjena krivična djela po nepoznatim počiniocima (2024. god. - 1970), što je za oko 41% više KTN prijava u odnosu na prethodnu godinu, dok je iz ranijeg perioda ostalo neriješeno ukupno 8641 prijava protiv nepoznatih počinitelja (2024. god. - 8640).

U toku izvještajnog perioda, po ovom osnovu, ukupno je bilo u radu 11.425 prijava (2024. - 9347), od kojih je ukupno riješeno 1000 prijava, odnosno 41% više nego u 2024. godini (2024. god. - 707), a na kraju izvještajnog perioda ostalo je ukupno 10.425 neriješenih prijava (2024. god. - 8640). Analizom rješavanja prijava po nepoznatim izvršiteljima može se zaključiti da je, kao i prethodne godine, i dalje prisutan trend velikog broja krivičnih prijava protiv nepoznatih počinitelja, a razlog tome je i navedeno postupanje po obavijestima policijskih agencija za djela sa zapriječenom kaznom do 5 godina zatvora, po novom Uputstvu glavnog federalnog tužitelja.

Tokom 2025. godine neophodno je, kao i u prethodnoj izvještajnoj godini, nastaviti kontinuirani rad na predmetima protiv nepoznatih počinitelja u cilju smanjenja broja ovih krivičnih prijava, a posebna pažnja će biti usmjerena na teža krivična djela po nepoznatim počiniteljima (ubojstva, razbojništva i sl.).

IX - AKTIVNOSTI NA RJEŠAVANJU PREDMETA IZ RANIJIH GODINA

U skladu sa Planom rješavanja starih predmeta za 2025. godinu, ovo Tužiteljstvo u Planu je imalo ukupno 286 starih predmeta (49 % više nego prethodne godine kada je u Planu bilo 192 starih predmeta), od kojih 122 KT predmeta sa poznatim počiniteljima i 164 KTA predmeta.

Tužiteljstvo je na kraju izvještajne godine u realizaciji Plana za rješavanje starih predmeta ostvarilo rezultat od 90,91% (2024.-76,04%, 2023. – 82,12%), odnosno riješeno je 260 predmeta od njih 286, što je dobar rezultat, s obzirom na otežavajuće okolnosti u kojima smo radili.

Riješeno je 115 od 122 KT predmeta, čime riješenost KT predmeta iz Plana iznosi visokih 94%, što je ujedno i najbolji rezultat ovog Tužiteljstva u posljednje 3 godine, iako je u Planu za rješavanje starih predmeta ove izvještajne godine bio najveći broj predviđenih predmeta za rješavanje, također u posljednje 3 godine. Tako je na kraju 2025. godine ostalo neriješenih samo 7 KT predmeta, od kojih je 6 u fazi istrage, te 1 u fazi prijave.

Od 6 neriješenih KT predmeta u fazi istrage, 2 su starija od 4 godine, 1 stariji od 3 godine, 2 starija od 2 godine, te 1 KT predmet u fazi istrage od 2025. godine.

Tokom 2025. godine riješeno je 145 od 164 starih KTA predmeta, te je iz objektivnih razloga ostalo neriješeno 19 KTA predmeta.

Dakle, riješeno je 39 od 44 KT predmeta koji su 2025. godine već bili u fazi istrage, kao i 47 od ukupno 48 KT predmeta koja su u toku 2025. godine prešli iz faze prijave u fazu istrage, što u konačnici znači da je u toku 2025. godine ukupno riješeno 86 od 92 istraga u starim KT predmetima iz Plana, što čini preko 195% riješenih istraga u odnosu na inicijalni broj (44) istraga u Planu za 2025. godinu.

Važno je napomenuti da je riješenost Plana u iznosu od 90,91% izuzetan uspjeh, u odnosu na početni broj predmeta u Planu rješavanja starih predmeta za 2025. godinu. Osim toga, ističemo da je u većini preostalih neriješenih predmeta došlo do fluktuacije predmeta unutar Plana; čime su tužitelji bili dodatno opterećeni presigniranjem starih predmeta u odnosu na inicijalni broj predmeta kojima su bili zaduženi.

STARI PREDMETI U 2024.	KT PREDMETI					KTA PREDMETI	REALIZACIJA PLANA UKUPNO
	UKUPNO KT PREDMETI	KT PRIJAVE	KT ISTRAGE				
			Istrage u na dan 1.1.2025.	Istrage otvorene u toku 2025.	Istrage ukupno		
PLAN	122	30	44	48	92	164	286
REALIZACIJA	115	29	39	47	86	145	260
	94,26%	96,66%	88,63%	97,91%	93,47%	88,40%	90,91%

Što se tiče 26 neokončanih predmeta, utvrđeno je da isti nisu okončani iz objektivnih razloga koji se, prije svega, odnose na slijedeće činjenice:

- nedostupnost osumnjičenih koji nisu ispitani od strane OSL iz kojih razloga nema uvjeta za raspisivanje potjernica za istim,
- nedostupnost svjedoka kao ključnih dokaza u postupku,
- složenost predmeta koja zahtijeva poduzimanje obimnijih i dugotrajnijih istražnih radnji,
- nedovoljni kapaciteti policijskih agencija, kako u kvantitativnom, tako i u kvalitativnom smislu, što otežava istražni postupak
- veliki priliv predmeta (prитvorski predmeti koji zahtijevaju hitnost u postupanju) tokom godine,
- česta odsustva postupajućih tužitelja zbog prisustva na ročištima,
- nemogućnost pravovremenog postupanja i rada tužitelja na starim predmetima zbog presignacije velikog broja predmeta iz Plana, uslijed višemjesečne privremene spriječenosti za rad jednog tužitelja (fluktuacija preko 60 predmeta unutar Plana u mjesecu maju izvještajne godine).

X - AKTIVNOSTI PO PREDMETIMA IZ OBLASTI RATNIH ZLOČINA

Shodno utvrđenim obavezama iz Revidirane Državne strategije za rad na predmetima ratnih zločina, i tokom 2025. godine, ovo Tužiteljstvo je nastavilo sa kontinuiranim kvalitetnim radom na predmetima ratnih zločina. Postupanje Tužiteljstva je usklađeno sa postupanjem Tužiteljstva BiH, odnosno propisanim obavezama iz Državne strategije za rad na predmetima ratnih zločina.

Obzirom na smanjeni broj predmeta u radu i u 2025. godini je na referatu ratnih zločina radio samo jedan tužitelj, kojem je u radu, asistenciju i pomoć pružao jedan stručni suradnik, nakon okončanja IPA projekta.

U ovoj izvještajnoj godini iz oblasti krivičnih djela protiv čovječnosti i vrijednosti zaštićenih Međunarodnim pravom, ukupno su u radu bile 3 prijava protiv 3 lica, od kojih su sve zaprimljene u toku 2025. godine, dok nije bilo prenesenih prijava iz 2024. godine.

Tokom izvještajnog perioda riješeno je svih 3 predmeta u fazi prijave protiv 3 lica, tako da na kraju 2025. godine nije ostala nijedna neriješena prijava u predmetima ratnog zločina.

Dakle, u ovoj izvještajnoj godini u 3 predmeta je donesena naredba o provođenju istrage protiv 3 lica, a iz ranijeg perioda prenesene su 4 istrage protiv 7 lica, tako da je ukupno u radu bilo 7 istraga protiv 10 lica. Po okončanoj istrazi, u odnosu na 2 lica je donesena naredba o obustavi istrage, te je podignuta 1 optužnica u 2025. godini čije je potvrđivanje nadležni sud odbio. Dakle, prema navedenim podacima, na kraju izvještajne 2025. godine u radu je ostalo 5 neriješenih istraga protiv 8 lica, te je realizacija plana za rješavanje KTRZ predmeta ratnih zločina za 2025. godinu ostvarena u procentu od 100%, KTRZ predmeta u procentu od 20% (obzirom da Plan nije obuhvatao rješavanje KTRZ predmeta) i KTRZ predmeta u procentu od 117%, dakle ukupna realizacija Plana iznosi 60%.

U ovoj godini nije bilo donesenih presuda u predmetima ratnog zločina.

Osim naznačenog, u okviru ove nadležnosti su se poduzimale aktivnosti i u predmetima ratnog zločina pod oznakom KTARZ i KTNZRZ.

Iz ranijih godina preneseno je 13 KTARZ predmeta, dok je tokom godine zaprimljena još 3 nova predmeta, tako da je u radu ukupno bilo 16 KTARZ predmeta. Tokom izvještajnog perioda riješeno je 14 predmeta, a neriješeno je ostalo 2 predmeta i svi predmeti oznake KTARZ isključivo se odnose na ekshumacije i identifikacije i isti se mogu iskazati završenim samo kad se provedu postupci ekshumacije i identifikacije u tim predmetima.

Tokom godine u radu su bila i 44 predmeta po nepoznatim licima, od kojih je 40 KTNZRZ predmeta preneseno iz ranijeg perioda, a tokom izvještajnog perioda su zaprimljena nova 4 predmeta. U toku izvještajnog perioda riješena su 4 KTNZRZ predmeta, tako da je ostalo neriješenih 40 predmeta u kojima se provode istražne radnje u cilju utvrđivanja identiteta počinitelja

XI - AKTIVNOSTI PO PREDMETIMA KORUPCIJE I PRIVREDNOG KRIMINALA

U toku 2025. godine zaprimljeno je prijava protiv ukupno 271 lica za krivična djela iz oblasti korupcije, privrednog i organizovanog kriminala, uključujući djela korupcije i organizovanog kriminala visokog nivoa (krivično djelo primanje dara i drugih oblika koristi, zloupotreba položaja ili ovlaštenja, nesavjestan rad u službi, porezna utaja, obmana pri dobivanju kredita, nedozvoljena trgovina, krivotvorenje službene isprave, pronevjera u službi, prevara u privrednom poslovanju i druga). U odnosu prethodnu 2024. godinu, broj prijava za ova krivična djela je smanjen za 6,6% (2024. god. - 290), dok je iz ranijeg perioda preneseno prijava protiv 184 lica, odnosno 32,6% manje prenesenih prijava u odnosu na 2024. godinu (2024.- 273 lica), Dakle, u radu je ukupno bilo prijava protiv 455 lica, što je za 19,2% manje prijava u radu u odnosu na protekli izvještajni period (2024. god. - 563 prijava).

Tokom 2025. godine otvoreno je istraga protiv 81 lica, što je za 46% manje otvorenih istraga nego u 2024. godini (2024. - 150 lica), a iz ranijeg perioda preneseno je istraga protiv 50 lica, tako da se u toku 2025. godine vodilo istraga protiv 131 lica (2024. - 240 lica), odnosno 45% manje nego u prethodnoj godini.

Tokom izvještajnog perioda ukupno je riješeno prijava protiv 331 lica (2024. god. - 379 lica), odnosno 12,7% manje riješenih prijava, te je riješeno istraga protiv 113 lica, što je za 40,5% manje riješenih istraga u odnosu na 2024. godinu (2024. god. - 190 lica). Na kraju izvještajnog perioda ostalo je neriješeno prijava protiv 124 lica, dakle 33% manje prenesenih prijava u odnosu na proteklu godinu (2024. god. - 184) i neriješenih istraga protiv 18 lica odnosno 64% manje nego 2024. godine (2024. god. - 50), te su podignute optužnice protiv 32 lica (2024. god. - 56), što je za 43% manje optuženih lica nego u 2024. godini.

Optužnice su podignute protiv 8 lica zbog krivičnog djela Zloupotreba položaja ili ovlaštenja, protiv 6 lica zbog krivičnog djela Pronevjera u službi, protiv 5 lica zbog krivičnog djela Davanje dara i drugih oblika koristi, protiv 1 lica zbog krivičnog djela Prijevара u privrednom poslovanju, protiv 5 lica zbog krivičnog djela Obmana pri dobijanju kredita ili drugih pogodnosti, protiv 1 lica za krivično djelo Nedoželjena trgovina, protiv 1 lica zbog krivičnog djela Krivotvorenje službene isprave, protiv 1 lica zbog krivičnog djela Krivotvorenje isprave i dr.

Od ukupnog broja podignutih optužnica protiv 32 lica (2024. – 66), uračunavajući tu i optužnice protiv 7 lica o kojima sud nije donio odluku o potvrđivanju do 01.01.2025. godine, potvrđeno je njih 36 u toku 2025. godine, nije bilo optužnica čije je potvrđivanje sud odbio, dok za 3 lica nisu donesene odluke suda o potvrđivanju optužnica do kraja izvještajnog perioda.

Analizom optuženja u 2025. godini, za krivična djela iz oblasti korupcije, organizovanog i privrednog kriminala, u pogledu posebnog svojstva optuženih lica (službene ili odgovorne osobe), utvrđeno je da su 2 lica optužena u svojstvu direktora privrednog društva, 4 lica u svojstvu zaposlenika javnog preduzeća i javne ustanove, 3 lica u svojstvu zaposlenika banke, 2 lica u svojstvu doktora medicine, 1 lica u svojstvu stečajnog upravnika i dr.

Sudovi su tokom 2025. godine donijeli nepravosnažne osuđujuće presude protiv 62 lica (2024. god. – 54 lica), kojim su izrečene zatvorske kazne protiv 22 lica, uvjetne osude protiv 39 lica, 1 novčana kazna, nije bilo izrečenih sudskih opomena, dok su za 9 lica donesene oslobađajuće presude, a za 3 lica odbijajuća presuda, pa se može konstatirati da su osuđujuće presude zastupljene u procentu od 84%, od ukupno donesenih presuda za ova krivična djela.

Prema omjeru podignutih optužnica i pravosnažnih osuđujućih presuda, kvalitet optužnica u predmetima privrednog kriminala iznosi 100% (2024. – 89,63%) a u predmetima korupcije 100% (2024. – 92,94%), dok kvalitet istrage u predmetima privrednog kriminala iznosi 99,28% (2024. – 97,30%), a u predmetima korupcije 100% (2024. - 100%).

XII- ZADUŽENJE TUŽITELJA

U 2025. godini prosječan broj zaduženih predmeta po tužitelju iznosio je 690 predmeta (2024. – 686), **odnosno 0,58% više zaduženih predmeta po tužitelju** u odnosu na proteklu godinu, uključujući sve vrste predmeta koji su tužitelji imali u radu, a isključujući predmete Glavnog tužitelja. Tako je u ovoj izvještajnoj godini 14 tužitelja imalo broj zaduženih predmeta veći od prosječnog broja, dok je njih 15 imalo manji broj predmeta od prosječnog zaduženja, a radi se o tužiteljima Odjela I, koji rade na referatu privrednog kriminala i korupcije i koji inače zadužuju manji broj predmeta sa većom orijentacionom vrijednošću, te Zamjenicima glavnog tužitelja sa znatno manjom godišnjom normom. Raspodjela i zaduženje tužitelja predmetima vršena je ravnomjerno tokom cijele izvještajne godine, putem TCMS sistema, a postojeća odstupanja su posljedica zaduženja tužitelja predmetima za vrijeme obavljanja dežure, na što se

objektivno ne može utjecati, kao i činjenica da su tužitelji Odjela II, u čiju nadležnost spadaju imovinski delikti, zaduženi većim brojem predmeta po nepoznatim počiniteljima. Navedena odstupanja nisu izražena u tolikoj mjeri i nema tužitelja sa značajno manjim ili većim brojem zaduženih predmeta, osim tužitelja koji radi na predmetima ratnog zločina i zadužuje manji broj predmeta te vrste.

Ukupno zaduženje, kao i zaduženje tužitelja po prijavama i istragama prikazano je u slijedećim tabelama:

UKUPNO PROSJEČNO ZADUŽENJE TUŽITELJA SVIM PREDMETIMA u periodu od 01.01.2025. do 31.12.2025. godine		
Prosječan broj ukupno zaduženih predmeta na nivou Tužiteljstva	Broj tužitelja sa većim zaduženjem od prosječnog	Broj tužitelja sa manjim zaduženjem od prosječnog
690	14	15
Prosječan broj ukupno zaduženih KT predmeta na nivou Tužiteljstva	Broj tužitelja sa većim zaduženjem KT predmeta od prosječnog	Broj tužitelja sa manjim zaduženjem KT predmeta od prosječnog
165	13	16

PROSJEČNO ZADUŽENJE TUŽITELJA - PRIJAVE u periodu od 01.01.2025. do 31.12.2025. godine		
Prosječan broj svih zaduženih predmeta u fazi prijave na nivou Tužiteljstva	Broj tužitelja sa većim zaduženjem od prosječnog	Broj tužitelja sa manjim zaduženjem od prosječnog
474	12	17
Prosječan broj zaduženih KT predmeta u fazi prijave na nivou Tužiteljstva	Broj tužitelja sa većim zaduženjem od prosječnog	Broj tužitelja sa manjim zaduženjem od prosječnog
156	11	18

PROSJEČNO ZADUŽENJE TUŽITELJA - ISTRAGE u periodu od 01.01.2025. do 31.12.2025. godine		
Prosječan broj svih zaduženih predmeta u fazi istrage na nivou Tužiteljstva	Broj tužitelja sa većim zaduženjem od prosječnog	Broj tužitelja sa manjim zaduženjem od prosječnog
119	17	12
Prosječan broj zaduženih KT predmeta u fazi istrage na nivou Tužiteljstva	Broj tužitelja sa većim zaduženjem od prosječnog	Broj tužitelja sa manjim zaduženjem od prosječnog
79	12	17

XIII - OBUSTAVLJENI POSTUPCI ZBOG ZASTARJELOSTI GONJENJA

U skladu sa uputama Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća BiH, u izvještaju ćemo posebno brojučano pokazati obustavljene postupke zbog zastarjelosti krivičnog gonjenja, kako slijedi:

Vrsta predmeta	Obustavljanje postupka-apsolutna zastarjelost gonjenja	Neprovođenje istrage-apsolutna zastarjelost gonjenja	Obustavljanje postupka-relativna zastarjelost gonjenja	Neprovođenje istrage-relativna zastarjelost gonjenja	Ukupno
KT	-	3	1	7	11
KTPO	-	2	1	1	4
KTN	1	122	86	460	669
KTNK	-	-	-	1	1
Ukupno	1	127	88	469	685

Iz naznačenih podataka se vidi da je u 11 KT predmeta (2024. god. – 9) postupak obustavljen zbog apsolutne i relativne zastarjelosti krivičnog gonjenja, kao i u 4 KTPO predmeta, a do zastarjelosti krivičnog postupka je, kao i ranijih godina, u svim predmetima došlo iz razloga što je prijava, odnosno izvještaj o počinjenju krivičnog djela dostavljen Tužiteljstvu nakon proteka roka za relativnu i apsolutnu zastarjelost krivičnog gonjenja.

Dakle, do zastarjelosti krivičnog gonjenja u KT predmetima je došlo iz objektivnih razloga.

Kod predmeta sa nepoznatim počiniocem, u 122 KTN predmet (2024. god. – 32) je nastupila apsolutna zastarjelost krivičnog gonjenja, dok je u 86 KTN predmeta (2024. god. – 288) obustavljen postupak zbog nastupanja relativne zastarjelosti krivičnog gonjenja, a u 460 je donesena odluka o neprovođenju istrage zbog relativne zastare (2024. – 80), jer nepoznati izvršitelji nisu otkriveni od strane policijskih agencija iako su tužitelji istim izdavali traje naloge i činili urgencije za pronalaženje nepoznatih izvršitelja krivičnog djela.

Tokom 2025. godine, u Tužiteljstvu je redovno izvršavana obaveza pravilnog evidentiranja u Sistemu za automatsko upravljanje predmetima i izvještavanja Visokog sudskog i tužiteljskog vijeća BiH, putem Glavnog tužitelja, o donošenju tužilačke odluke kojom se rad na predmetu završava zbog proteka rokova za nastupanje zastarjelosti krivičnog gonjenja u skladu sa instrukcijama Visokog sudskog i tužiteljskog vijeća BiH.

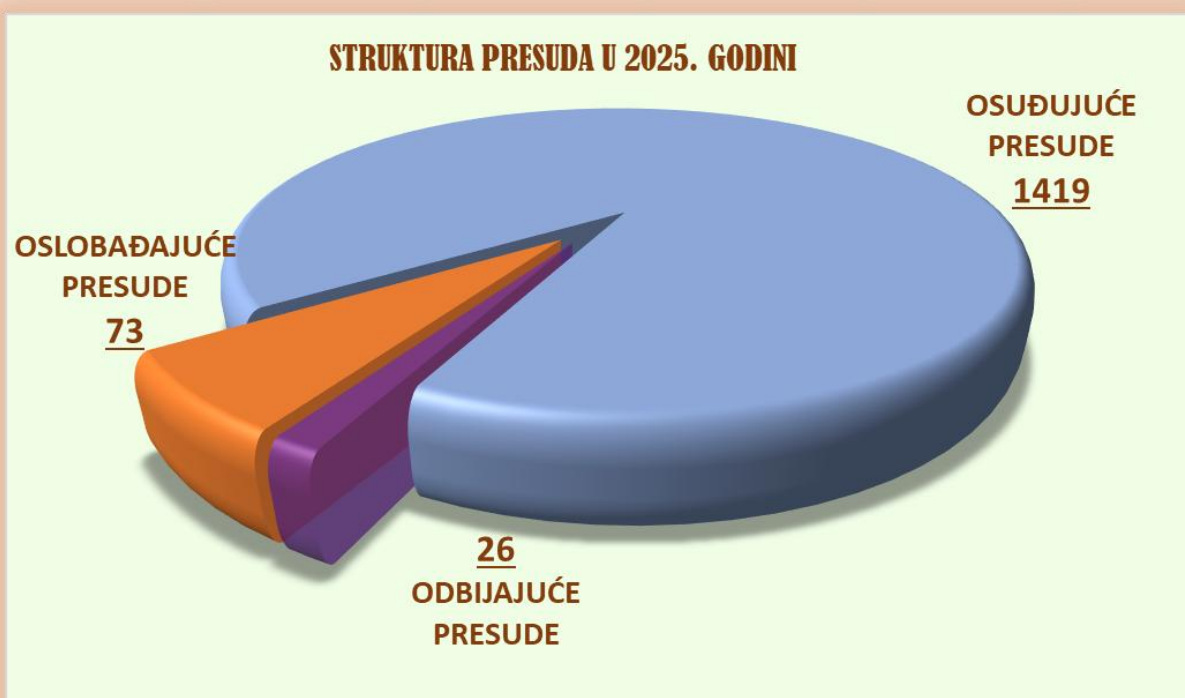
XIV – SUDSKE ODLUKE

Sudovi su, po optužnicama podignutim u izvještajnom periodu te po optužnicama iz ranijih godina u kojima nije bila donesena prvostepena presuda, donijeli presude protiv 1518 punoljetnih lica (2024. god. - 1677). Tokom izvještajnog perioda sudovi su donijeli i 7 sudskih odluka koje se odnose na obustavu postupka, te za 8 lica odluke koje se odnose na počinjenje djela u stanju neuračunljivosti, pa je ukupan broj sudskih odluka 1533 (2024. - 1710).

Po vrstama presuda u 2025. godini, sudovi su donijeli ukupno prvostepenih osuđujućih presuda protiv 1419 punoljetna lica (2024. god. - 1496), što je manje presuda za 77 lica u odnosu na prethodnu godinu, dok je oslobađajućih presuda doneseno protiv 73 punoljetna lica (2024. god. - 138), kao i 26 odbijajućih presuda (2024. god. - 43). Udio oslobađajućih i odbijajućih presuda u ukupnom broju donesenih presuda iznosi 6,52% (2024. - 10,8%), dok su osuđujuće presude, u odnosu na oslobađajuće i odbijajuće presude, zastupljene sa 93,48% (2024. - 89,21%), što je kod oba parametra bolji rezultat u odnosu na prošlogodišnji.

Pokazatelji	Osuđujuće presude	Oslobađajuće presude	Odbijajuće presude	UKUPNO
Brojčani iznos	1419	73	26	1518
Procentualni iznos	93,48%	4,81%	1,71 %	100%

Struktura osuđujućih presuda u 2025. godini prikazana je na slijedećem grafikonu:



ŽALBE

Protiv prvostepenih presuda u izvještajnoj godini od strane Tužiteljstva je **uloženo žalbi u odnosu na 120 lica** (2024. god. - 221), pa je uračunavajući neriješene žalbe protiv 170 lica iz 2024. godine, ukupno u radu drugostepenih sudova u 2025. godini bilo žalbi protiv 290 lica što je za 15% manje žalbi u odnosu na 2024. godinu (2024. - 341 lica). Drugostepeni sudovi su riješili ukupno 170 žalbi (2024. god. - 169). Od svih riješenih žalbi, uvaženo je žalbi u odnosu na 130 lica (2024. god. - 108), dakle za 20% više uvaženih žalbi u odnosu na proteklu godinu. Žalbe su odbijene u odnosu na 40 lica (2024. god. - 61), odbačenih žalbi nije bilo, dok je kod drugostepenih sudova ostalo neriješenih žalbi u odnosu na 120 lica (2024. - 172). Dakle, od ukupno 170 riješenih žalbi, 76,5% je uvaženo (2024. -63,9%), dok je 23,5% uložениh žalbi odbijeno, što je manji procenat odbijenih žalbi u odnosu na prethodnu godinu kada je isti iznosio 36,1%.

Što se tiče žalbi druge strane u postupku, odnosno odbrane i eventualno oštećenog, takvih žalbi je uloženo 188 (2024. - 211), dok je neriješenih iz 2024. godine ostalo 187 žalbi. Od ukupnog broja ove vrste žalbi u radu - 375, uvaženo je 39 žalbi, odnosno 10,4% (2024. - 84 žalbe - 39,5%), a odbijeno 167, odnosno 45% žalbi (2024. - 115 - 45,6%), odbačenih žalbi nije bilo, za 18 lica je obustavljen postupak zbog smrti, dok je 151 žalba ostala neriješena.

XV - ZAKLJUČNA ZAPAŽANJA

Zahvaljujući angažovanosti tužitelja koji su obavljali svoju funkciju u okviru zakonskih ovlaštenja, izvršavanjem zadataka postavljenih u okviru istraga, optuženja, žalbenog postupka, te preduzimajući mjere i radnje u cilju zakonitog, kvalitetnog, ažurnog i efikasnog rada, kao i doprinosu drugih uposlenika Tužiteljstva, postignuti su izuzetno dobri rezultati. Naročita pažnja poklanjala se brzom i efikasnom provođenju istraga, zakonitom prikupljanju relevantnih dokaza, te kvalitetu optužnica, tako da je zahvaljujući sveukupnom angažmanu cijelog kolektiva postignut prezentirani rezultati.

Na rezultate rada svakako su veliki uticaj imale i činjenice da je samo 27 tužitelja radilo u punom radnom kapacitetu, od predviđenih 32 tužitelja (isključujući Glavnog tužitelja), te takođe 9 nadostajućih stručnih savjetnika-istražitelja, što nije bilo dovoljno da ostvari puni radni kapacitet u rješavanju predmeta. Uz navedeno, jedan tužitelj je tokom gotovo cijele izvještajne godine bio odsutan zbog privremene spriječenosti za rad uslijed bolesti, dok su dva tužitelja po istom osnovu bila na višemjesečnom odsustvu (63 i 41 radni dan), te su i drugi tužitelji su imali veći broj dana odsustva sa posla, odnosno ukupno 563 dana (2024. - 596) opravdanog odsustva, od kojih su 482 dana (2024. - 443) odsustva zbog privremene spriječenosti za rad.

Međutim, i pored navedenih otežavajućih okolnosti rada Tužiteljstvo je uspješno ostvariti kolektivnu normu od 126,66%.

Kao poseban uspjeh treba istaći održani kvalitet tužiteljskih odluka i to kvalitet optužnica u procentu od 99,83%, kvalitet istraga u procentu od 99,16%, naročito što se

ovakvi rezultati bilježe u kontinuitetu u posljednjih 10 godina, kao i postignutu bolju efikasnost u radu na predmetima iz oblasti ratnih zločina, korupcije, organiziranog i privrednog kriminala, te maloljetničkog kriminala, a što se vidi iz cjelokupnog Izvještaja.

Glede kvaliteta rada Tužiteljstva u izvještajnom periodu, a shodno Kriterijima za ocjenjivanje rada tužitelja, može se reći da je isti bio na visokom nivou, obzirom da je Tužiteljstvo i sa znatno smanjenim kadrovskim kapacitetom namještenika i državnih službenika od preko 30% u odnosu na broj potrebnih radnih mjesta, uspjelo ostvariti izuzetno dobre rezultate.

Prioritet u radu su imali: predmeti iz oblasti privrednog i organizovanog kriminala, korupcije, predmeti ratnog zločina, stari predmeti, predmeti u kojima je izrečena mjera pritvora (108 punoljetnih i 2 maloljetna lica), te maloljetnički predmeti.

Iz naprijed navedenog slijedi da bi ovo Tužiteljstvo imalo gotovo u potpunosti ažurno stanje, da su popunjeni predviđeni kadrovski kapaciteti glede tužitelja, te državnih službenika i namještenika, odnosno da nismo u 2025. godini radili u pomenutim otežanim uvjetima kadrovske deficitarnosti.

Ovo Tužiteljstvo je tokom izvještajne godine u potpunosti odgovorilo na sve zahtjeve javnosti u smislu blagovremenog i objektivnog obavještavanja javnosti o aktivnostima Tužiteljstva, te se blagovremeno odgovaralo i na sve podnesene zahtjeve u skladu sa Zakonom o slobodi pristupa informacijama FBiH, kojih je u 2025. godini ukupno bilo 411, te 42 odgovora na upite novinara, dok je upućenih poslaničkih pitanja u 2025. godini bilo 6, što ukazuje na pozitivnu zainteresiranost javnosti i skupštinskih zastupnika za rad Tužiteljstva.

Takođe, u Tužiteljstvu se i dalje uspješno i u potpunosti primjenjuje HRMIS aplikacija, koja je uvedena i implementiran još u 2019. godini, odnosno u potpunosti je uveden i primjenjuje se informatički sistem za upravljanje ljudskim resursima, koji omogućava lakše upravljanje kadrovskim podacima, kao i automatsko kreiranje brojnih izvještaja iz oblasti upravljanja kadrovskim resursima. U toku 2025. godine započeta je i praktična primjena Modula za upravljanje budžetima pod pokroviteljstvom i nadzorom VSTV-a.

Intenzivne aktivnosti i mjere poduzete su i u okviru realizacije Strategije za postupanje sa osobama koje dolaze u kontakt sa tužiteljstvima, koja predviđa donošenje velikog broja akata, pravilnika, uputstava, procedura, anketa, projekata, foruma i slično, a u cilju poboljšanja kvaliteta i pojednostavljenja pristupa svim osobama koje dolaze u kontakt sa tužiteljstvima. Ovo Tužiteljstvo ima najveći procent provedenih mjera po pomenutoj Strategiji od 95%, te i dalje radi na kontinuiranom provođenju novih, kao i unapređenju ranijih aktivnosti. U 2025. godini intenzivno se radilo i na provođenju mjera i poduzimanju aktivnosti u okviru finansijskog upravljanja i kontrole, što je podrazumijeva izuzetno složen proces analize i uspostavljanje mape radnih procesa i rizika, te unos podataka u predviđeni PIFC sistem pri Federalnom ministarstvu finansija. Takođe, u ovoj izvještajnoj godini poduzimale su se i aktivnosti u okviru Strategije za unapređenje rodne ravnopravnosti u pravosuđu BiH, kao i aktivnosti na provođenju Smjernica za sprečavanje sukoba interesa u pravosuđu BiH i Etičkog kodeksa za uposlenike.

XVI - INFORMACIJA O PRIMJENI SMJERNICA ZA PREVENCIJU SEKSUALNOG I RODNO ZASNOVANOG UZNEMIRAVANJA

U toku 2025. godine, poduzete su aktivnosti u cilju kontinuiranog upoznavanja, podsjećanja i podizanja svijesti zaposlenih o procedurama i primjeni Smjernica za prevenciju seksualnog i rodno zasnovanog uznemiravanja.

U zajedničkim prostorijama Tužiteljstva, na svim etažama i na vidnim mjestima, postavljeni su edukativno-promotivni materijali, s ciljem podizanja svijesti zaposlenih o Smjernicama, internoj proceduri i potrebi prevencije seksualnog i rodno zasnovanog uznemiravanja. Takođe, cjelokupni promotivni materijali, Smjernice, kao i edukativni video, dostupni su svim zaposlenicima u posebno formiranoj datoteci na zajedničkom serveru Tužiteljstva.

Novi savjetnik i zamjenik savjetnika, po isteku mandata ranijih izvršitelja, imenovani su u mjesecu aprilu 2024. godine na period mandata od 4 godine, te je zamjenik savjetnika prisustvovao specijalističkoj obuci namijenjenoj savjetnicima za prevenciju seksualnog i rodno zasnovanog uznemiravanja u pravosudnim institucijama BiH u novembru 2024. godine, dok je savjetnica takođe prisustvovala istoj u novembru 2025. godine.

U skladu sa članom 3.6. Smjernica za prevenciju seksualnog i rodno zasnovanog uznemiravanja u pravosudnim institucijama BiH, imenovani su Glavnom tužitelju dostavili Izvještaj od 30.12.2025. godine, prema kojem Izvještaju u toku 2025. godine u ovom Tužilaštvu nije bilo prijavljenih slučajeva izloženosti nepoželjnom ponašanju u smislu seksualnog ili rodno zasnovanog uznemiravanja, a u narednom periodu Tužiteljstvo će aktivno poduzimati kontinuirane aktivnosti u cilju podizanja svijesti zaposlenih o procedurama i primjeni Smjernica za prevenciju seksualnog i rodno zasnovanog uznemiravanja.

XVII - INFORMACIJA O IMPLEMENTACIJI STRATEGIJE ZA UNAPREĐENJE RODNE RAVNOPRAVNOSTI U PRAVOSUĐU BIH

U aprilu 2022. godine uz saglasnost Kolegija, donesena je inicijalna Odluka o formiranju Radne grupe za izradu Akcionog plana za implementaciju Strategije za unapređenje rodne ravnopravnosti u pravosuđu BiH. Nakon provođenja prethodnih aktivnosti predviđenih Akcionim planom donesenim u aprilu 2022. godine, Izmjenama navedenog akcionog plana za 2023. godinu, te Izmjenama i dopunama akcionog plana za 2024. godinu u koje aktivnosti i proces implementacije Strategije su bili uključeni zaposlenici oba spola na svim razinama unutar institucije tokom donošenja i primjene navedenih akcionih planova, razgovora o različitim rodnim temama pojedinačno ili u manjim grupama s ciljem uspostavljanja međusobne podrške i razumijevanja, kao i ohrabriranja zaposlenih da podijele svoje priče ukoliko se susreću ili su se susretali sa rodnom neravnopravnošću, a sve sa ciljem podizanja svijesti o rodnoj ravnopravnosti. Nastavak aktivnosti s ciljem podizanja svijesti o rodnoj ravnopravnosti i postizanju iste kako prema zaposlenicima tako i prema strankama koje dolaze u dodir sa Tužilaštvom, provodi se donošenjem Akcionog plana rodne ravnopravnosti za period od 01.01.2025. godine do 31.12.2027.godine.

U Tužiteljstvu je, prema zadnjim podacima u decembru 2025. godine, bilo ukupno 108 zaposlenih, od čega oko 76% (82) čine zaposlenice ženskog spola i 24% muških zaposlenika (njih 26). Od navedenog broja, nosioci pravosudne funkcije čine 30 zaposlenih, od čega je 57% tužitelja i 43% tužiteljica, dok kod državnih službenika imamo 68% pripadnica ženskog spola i 32% muškog spola. Među namještenicima imamo 89% ženskih zaposlenica i 11% muških zaposlenika.

U pravcu realizacije Strategije donesen je Akcioni plan aktivnosti, kojeg saglasno samoj Strategiji čine opći ciljevi i to edukacija i podizanje svijesti o pitanju rodne ravnopravnosti, te podizanje stepena rodne ravnopravnosti u organizacionoj strukturi.

Tijekom 2025. godine realizirane su slijedeće aktivnosti:

- usvojen Akcioni plan za realizaciju Strategije za unapređenje rodne ravnopravnosti zbog značajne promjene zaposlenika za period 2025-2027 godina;
- održani radni sastanci na kojima se unaprijedilo znanje o pojmovima roda i rodne ravnopravnosti, sastanci radne grupe sa relevantnim institucijama;
- promovisanje i uvođenje korištenja rodno senzitivnog jezika u svakodnevnim razgovorima kako među zaposlenima, tako i sa strankama tokom cijele godine (podizanje svijesti o korištenju rodno-senzitivnog jezika);
- organizovana dvodnevna edukacija sa Centrom ženskih prava za polovinu zaposlenih na temu rodne ravnopravnosti;
- obavljeni sistematski zdravstveni pregledi za zaposlenike.

U vezi sa implementacijom Akcionog plana za implementaciju Strategije za unapređenje rodne ravnopravnosti u pravosuđu BiH, tokom 2025. godine realizirane su sve planirane aktivnosti u procentu od 100%.

U toku 2025. godine nije bilo zaprimljenih pritužbi od strane stranka na osnovu rodne neravnopravnosti, a takođe istih nije bilo ni od strane zaposlenih.

Za potpuniju realizaciju Akcionog plana za implementaciju Strategije za unapređenje rodne ravnopravnosti u pravosuđu BiH, potrebno je u 2026. godini obezbijediti odgovarajuća finansijska sredstva, stoga će se težiti da se aktivnosti koje su potrebne za implementaciju Akcionog plana sufinansiraju kroz različite projekte odgovornih i partnerskih institucija.

Posebno će se pažnja posvetiti i ravnopravnosti i jednakosti spolova stranaka gdje će se na vidljivija i dostupnija mjesta postaviti informacije i kontakt osoba u slučaju nejednakosti postupanja i sve ostalo što je neophodno za primjenu Akcionog plana za implementaciju Strategije za unapređenje rodne ravnopravnosti u pravosuđu BiH.

XVIII - PLANIRANE AKTIVNOSTI ZA NAREDNU GODINU

Da bi se ostvarili dobri rezultati i u 2026. godini, bit će potrebno svakodnevno i kontinuirano poduzimati mjere i aktivnosti koje će dovesti do postizanja tog cilja i to:

- Ostvariti planiranu realizaciju Plana rada za 2026. godinu, po postavljenim pojedinačnim strateškim ciljevima:
 - Smanjenje broja neriješenih KT predmeta starijih od dvije godine;
 - Smanjenje broja neriješenih KTA predmeta starijih od dvije godine;
 - Smanjenje prosječne dužine trajanja predmeta;
 - Povećanje omjera osuđujućih presuda u odnosu na broj pravosnažnih presuda;
 - Zadržavanje omjera uvaženih u odnosu na riješene pritužbe na negativne odluke;
 - Smanjenje broja neriješenih prijava;
 - Smanjenje broja neriješenih istraga;
 - Povećanje broja riješenih predmeta korupcije i privrednog kriminala;
- Rad na povećanju efikasnosti i kvaliteta u radu, posebno u rješavanju predmeta privrednog kriminala i koruptivnih krivičnih djela, te predmeta ratnog zločina i predmeta iz ranijih godina,
- Sudjelovanje u planiranim aktivnostima u okviru aktualnih USAID i EU4JUSTICE projekata u koje je Tužiteljstvo aktivno uključeno,
- Popunjavanje radnih mjesta državnih službenika i namještenika prema odobrenom Pravilniku, prije svega stručnih savjetnika-istražitelja u okviru odobrenih budžetskih sredstava,
- Donošenje novih pravilnika i drugih potrebnih internih pravila i procedura, te ažuriranje postojećih,
- Redovno praćenje i kontrola tačnosti unosa u TCMS, te efikasnijem vođenju svih evidencija,
- Kontinuirano stručno, te informatičko usavršavanje tužitelja i drugog osoblja,
- Praćenje i rad u skladu sa Pravilnikom o orijentacionim mjerilima za rad tužitelja u tužiteljstvima u Bosni i Hercegovini,
- Provođenje mjera iz usvojenog Plana integriteta,
- Provođenje aktivnosti i unapređenje mjera u okviru finansijskog upravljanja i kontrole
- Provođenje mjera iz Strategije za postupanje sa osobama koje dolaze u kontakt sa Tužiteljstvima i Strategije za unapređenje rodne ravnopravnosti u pravosuđu BiH,
- Provođenje mjera i aktivnosti u okviru implementacije Smjernica za prevenciju seksualnog i rodno zasnovanog uznemiravanja u pravosudnim institucijama u BiH,
- Ažurno i aktivno provođenje mjera iz usvojenog Plana unapređenja kvaliteta,
- Provođenje akcionog plana za realizaciju Strategije za unapređenje rodne ravnopravnosti u pravosuđu BiH
- Praćenje i rad u skladu sa Pravilnikom o vremenskim okvirima za postupanje u predmetima u sudovima i tužiteljstvima u BiH i Odlukom o predvidivim rokovima,
- Praćenje i rad u skladu sa Kriterijima za ocjenjivanje tužitelja u BiH.

- DRUGI DIO -
IZVJEŠTAJ O REALIZACIJI PLANA RADA KANTONALNOG TUŽILAŠTVA
ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA ZA 2025. GODINU

I - Uvod

Strateškim okvirom tužiteljskog sistema Federacije Bosne i Hercegovine za period 2023.-2025. godina su definirana ključna pitanja i izazovi sa kojima se tužiteljstva suočavaju u Federaciji Bosne u Hercegovine i opredijeljeni strateški ciljevi u cilju zajedničkog sagledavanja i rješavanja istih. Sa ciljem prevazilaženja ključnih izazova i pitanja u radu kantonalnih tužiteljstava i tužiteljskog sistema u cjelini, na Kolegiju glavnih tužitelja Federacije Bosne i Hercegovine održanog u februaru 2025. godine definirani su sljedeći strateški ciljevi koji predstavljaju prioritet u radu.

- Strateški cilj 1: Smanjiti broj starih predmeta
- Strateški cilj 2: Povećati efikasnost i kvalitet rada tužilaštva
- Strateški cilj 3: Povećati broj riješenih KTK i KTO predmeta, te povećati broj riješenih predmeta korupcije i organizovanog kriminala na visokom nivou
- Strateški cilj 4: Povećati transparentnost i povjerenje građana u rad tužilaštava

Usvojeni strateški ciljevi su razrađeni kroz ciljane rezultate za cjelokupan tužiteljski sistem Federacije Bosne i Hercegovine, dok je Kantonalno tužilaštvo Zenica u skladu sa općim ciljanim rezultatima kroz individualni godišnji Plan rada za 2025. godinu dodatno uspostavilo i definiralo ciljane rezultate za svoju pravosudnu instituciju čijim ostvarenjem se direktno doprinosi ispunjenju strateških ciljeva i ciljanih rezultata cjelokupnog tužilačkog sistema. Za svaki ciljani rezultat Kantonalno tužilaštvo Zenica je definiralo mjere i aktivnosti koje će doprinijeti realizaciji zadanih ciljanih rezultata, ali i definiralo neophodne pretpostavke odnosno rizike koje mogu direktno uticati na ispunjenje ili neispunjene zadanih ciljanih rezultata. Dalje su u tabelarnom prikazu iskazani planirani i ostvareni ciljani rezultati javnog tužiteljstva kao i mjere koje su poduzimane na njihovom ostvarenju.

II - Strateški ciljevi definirani Planom rada Tužiteljstva za 2025. godinu su sljedeći:

Strateški cilj 1: Smanjiti broj starih predmeta

Ciljani rezultat 1.1 Smanjiti broj neriješenih KT predmeta starijih od dvije godine
. Smanjiti broj starih neriješenih KT predmeta starijih od dvije godine za više od 70% . Smanjiti ukupan broj starih neriješenih KT predmeta starijih od dvije godine (uključujući predmete koji su stekli status starog predmeta tokom 2025. godine) za 10%
Ciljani rezultat 1.2 Smanjiti broj neriješenih KTA predmeta starijih od dvije godine
. Smanjiti broj starih neriješenih KTA predmeta starijih od dvije godine za više od 70% . . Smanjiti ukupan broj starih neriješenih KTA predmeta starijih od dvije godine (uključujući predmete koji su stekli status starog predmeta tokom 2025. godine) za 10%

Strateški cilj 2: Povećati efikasnost i kvalitet rada tužilaštava

Ciljani rezultat 2.1 Skratiti prosječnu dužinu rješavanja predmeta
Za 2025. godinu zadržati omjer prosječne dužine trajanja predmeta ispod 200 dana
Ciljani rezultat 2.2 Povećati omjer osuđujućih pravosnažnih presuda u odnosu na ukupan broj pravosnažnih presuda
U predmetima općeg kriminala osigurati da učešće osuđujućih pravosnažnih presuda po licima i predmetima bude 95% u odnosu na ukupan broj presuda
U predmetima privrednog kriminala (KTPO) osigurati da učešće osuđujućih pravosnažnih presuda po licima i predmetima bude iznad 80% u odnosu na ukupan broj presuda
U predmetima korupcije (KTK) osigurati da učešće osuđujućih pravosnažnih presuda po licima i predmetima bude iznad 80% u odnosu na ukupan broj presuda
Ciljani rezultat 2.3 Smanjiti omjer uvaženih pritužbi na ukupan broj negativnih tužilačkih odluka
Omjer usvojenih pritužbi ne prelazi omjer od 3% u odnosu na ukupan broj negativnih tužilačkih odluka
Ciljani rezultat 2.4 Smanjiti broj neriješenih prijava
Za 2025. godinu smanjiti broj neriješenih prijava za 5% u odnosu na broj zabilježen 31.12.2024. godine
Ciljani rezultat 2.5 Smanjiti broj neriješenih istraga
Za 2025. godinu smanjiti broj neriješenih istraga za 10% u odnosu na broj zabilježen 31.12.2024. godine

Strateški cilj 3: Povećati broj riješenih KTK i KTO predmeta i predmeta korupcije i organizovanog kriminala visokog nivoa

Ciljani rezultat 3.1 Povećati broj riješenih KTK predmeta

Za 2025. godinu će se povećati broj riješenih KTK predmeta za 5% u odnosu na 2024. godinu

Ciljani rezultat 3.2 Povećati broj riješenih KTO predmeta

Za 2025. godinu riješiti će se postojeći KTO predmeti

Ciljani rezultat 3.3 Povećati broj riješenih predmeta korupcije i organizovanog kriminala na visokom nivou

Broj riješenih predmeta korupcije i organizovanog kriminala na visokom nivou u periodu 2023.-2025. godina povećati za 5% u odnosu na broj riješenih predmeta zabilježen ove vrste u periodu 2022.-2024. godina

III– Pregled realizacije Plana rada Tužiteljstva za 2025. godinu zaključno sa danom 31.12.2025.

PREGLED REALIZACIJE PLANA RADA NA DAN 31.12.2025. GODINE				
Naziv strateškog cilja i ciljanog rezultata iz strateškog okvira	Utvrđeni ciljani rezultat tužilačkog sistema / tužiteljstva za tekuću godinu	Planirani ciljani rezultat tužiteljstva za tekuću godinu	Realizirani ciljani rezultat tužiteljstva za tekuću godinu	Izvršene mjere za realizaciju ciljanih rezultata
Strateški cilj 1: Smanjiti broj starih predmeta				
<p>Ciljani rezultat 1.1</p> <p>Smanjiti broj neriješenih KT predmeta starijih od dvije godine</p>	<p>1.1.1.</p> <p>Smanjiti broj starih neriješenih KT predmeta starijih od dvije godine za više od 70%</p>	<p>Smanjiti broj starih neriješenih KT predmeta za 70% u odnosu na broj predmeta na dan 31.12.2024. godine</p>	<p>Na dan 31.12.2025. godine Tužilaštvo je riješilo 94,26 % KT predmeta riješeno 115 od 122 KT predmeta u Planu</p> <p>Ciljani rezultat je ostvaren</p>	<p>Ciljani rezultat koji postavljen za cjelokupni tužilački sistem FBiH je djelimično ostvaren. Kako bi se ostvario ciljani rezultat svi tužioci su bili u obavezi da rješavaju predmete po starosti inicijalnog akta predmeta sa liste predmeta kojima su bili zaduženi Planom za rješavanje starih predmeta, te je osiguran stalni nadzor nad radom tužitelja, kroz mjesečnu kontrolu realizacije Plana koju su tužitelji podnosili Šefovima odsjeka i Zamjenicima glavnog tužitelja, a koji su o dostavljenom upoznavali Glavnog tužitelja, nakon čega su održavani konsultativni sastanci sa postupajućim tužiteljima u cilju efikasnijeg postupanja, te bržeg rješavanja predmeta starijih od dvije godine. S tim u vezi, primjetno je poboljšanje rezultata u smislu visokog stepena realizacije Plana rješavanja starih predmeta za 2025. godinu od visokih 90,91%.</p>

<p>Ciljani rezultat 1.1</p> <p>Smanjiti broj neriješenih KT predmeta starijih od dvije godine</p>	<p>1.1.2</p> <p>Smanjiti ukupan broj starih neriješenih KT predmeta starijih od dvije godine (što uključuje predmete koji su stekli status starog predmeta tokom 2025. godine) za 10%</p>	<p>Smanjiti ukupan broj starih neriješenih KT predmeta starijih od dvije godine (što uključuje predmete koji su stekli status starog predmeta tokom 2025. godine) za 10%</p>	<p>Na dan 31.12.2025. godine Tužilaštvo je imalo 153 neriješena KT predmeta, što je za 25% više u odnosu na 31.12.2024. godine kada je imalo 122 neriješena KT predmeta</p> <p>Ciljani rezultat nije ostvaren</p>	<p>Kod povećanja starih KT predmeta najveći razlog kao i do sada, predstavlja nedostupnost osumnjičenih koji nisu ranije ispitani od strane OSL pa nema uvjeta za izdavanje potjernice, nedostupnost svjedoka kao ključnih dokaza, upućivanje zahtjeva za međunarodnu pravnu pomoć. Nepostojanje dovoljnog broja stručnih i ažurnih vještaka ekonomske struke, pa oni malobrojni preuzimaju teret vještačenja u složenim predmetima iz kojeg razloga vještačenja traju duže.</p>
<p>Ciljani rezultat 1.2</p> <p>Smanjiti broj neriješenih KTA predmeta starijih od dvije godine</p>	<p>1.2.1</p> <p>Smanjiti broj starih neriješenih KTA predmeta starijih od dvije godine za više od 70%</p>	<p>Smanjiti broj starih neriješenih KTA predmeta za 70% u odnosu na broj predmeta na dan 31.12.2024. godine</p>	<p>Na dan 31.12.2025. godine Tužilaštvo je riješilo 88,41 % KTA predmeta riješeno 145 od 164 KTA predmeta u Planu</p> <p>Ciljani rezultat je ostvaren</p>	<p>Riješena je većina KTA starih predmeta iz Plana za rješavanje starih predmeta. Provođene su aktivnosti na prevođenju KTA predmeta u KT predmete, kad su za to postojali opravdani i objektivni uvjeti.</p> <p>Tijekom 2025. godine je primjenjivano Uputstvo o postupanju s KTA predmetima sa fokusom na KTA predmete starije od dvije godine.</p>

<p>Ciljani rezultat 1.2.2</p> <p>Smanjiti broj neriješenih KTA predmeta starijih od dvije godine</p>	<p>1.2.2. Smanjiti ukupan broj starih neriješenih KTA predmeta starijih od dvije godine (što uključuje predmete koji su stekli status starog predmeta tokom 2025. godine) za 10%</p>	<p>1.2.2. Smanjiti ukupan broj starih neriješenih KTA predmeta starijih od dvije godine (što uključuje predmete koji su stekli status starog predmeta tokom 2025. godine) za 10%</p>	<p>Na dan 31.12.2025.godine Tužilaštvo je povećalo KTA predmete za 22% na 201 KTA predmeta odnosu na 164 KTA predmete na dan 31.12.2024. godine</p> <p>Ciljani rezultat nije ostvaren</p>	<p>Ograničavajući faktor je svakako bio nepotpun radni kapacitet tužitelja, kao i veliki broj odsustava tužitelja u toku 2025. godine, nedostajući broj od 11 stručnih suradnika, te veliki broj KTA predmeta formiranih u dežurama tužitelja, za koje se zbog nedostatka OSL u MUP-u ZDK za vještačenje droga čeka nekoliko mjeseci, nerijetko i preko godinu dana. Uz navedeno rizik predstavlja i nepopunjenost radnog mjesta službenika za vještačenje opojnih materija u MUP-u ZDK, zbog čega se vještačenja šalju Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova i nalazi istih se čekaju dugo.</p>
--	--	--	--	---

Strateški cilj 2: Povećati efikasnost i kvalitet rada tužilaštava

<p>Ciljani rezultat 2.1.</p> <p>Skratiti prosječnu dužinu rješavanja predmeta</p>	<p>Za 2025. godinu dužina trajanja rješavanja predmeta treba da bude ispod 200 dana</p>	<p>Za 2025. godinu dužina trajanja rješavanja predmeta treba da bude ispod 200 dana</p>	<p>Tužilaštvo je na dan 31.12.2025. godine imalo prosječnu dužinu trajanja predmeta 260 dana</p>	<p>Tužiteljstvo je i tokom 2025. godine nastavilo praksu određivanja preciznih rokova za postupanje po zahtjevima i naredbama Tužiteljstva, u cilju postizanja većeg stepena efikasnosti postupanja po predmetima. Svaka istraga koja je starija od 6 mjeseci iznosi se i razmatra na sastancima kolegija, donose se odluke o produženju roka za provođenje istrage sa određenom zadacima koji se trebaju poduzeti, a po potrebi i po zahtjevu postupajućeg tužitelja održavaju se konsultativni sastanci sa Glavnim tužiteljem i Zamjenikom, te Šefom odsjeka, kako bi se što kvalitetnije i efikasnije riješila istraga. Krajnju odluku o produženju istrage i potrebnim mjerama donosi Glavni tužitelj, koji određuje vrijeme na koje se istraga produžava. Osim navedenog, Glavni tužitelj je tokom 2025. godine izdala Obavezno uputstvo tužiteljima sa određivanjem rokova za rješavanje prijave u odnosu na vrstu predmeta i krivičnu sankciju određenu zakonom.</p>
---	---	---	--	---

<p>Ciljani rezultat 2.2</p> <p>Povećati omjer osuđujućih presuda u odnosu na ukupan broj pravosnažnih presuda</p>	<p>2.2.1 U predmetima općeg kriminala osigurati da učešće osuđujućih pravosnažnih presuda po licima i predmetima bude 95% u odnosu na ukupan broj presuda</p>	<p>U predmetima općeg kriminala osigurati da učešće osuđujućih pravosnažnih presuda po licima i predmetima bude 95% u odnosu na ukupan broj presuda</p>	<p>U periodu do 31.12.2025. godine je doneseno po predmetima ukupno 1277 pravosnažnih presuda od čega su 1226 ili 96,06 % osuđujućih.</p> <p>U odnosu na lica doneseno je ukupno 1314 presuda od čega je 1256 ili 95,58 % osuđujućih</p> <p>Ciljani rezultat je ostvaren</p>	<p>Ostvareni procent osuđujućih presuda je rezultat provedene kvalitetne istrage i podignute optužnice. Činjenica je da predmetni omjer ne ovisi samo o tužiteljima, nego i od neujednačenosti sudske prakse i od visoko postavljenih standarda sudova. Ostvarenje većeg omjera osuđujućih presuda u odnosu na podignute optužnice postiže se kontinuiranom obukom tužitelja, razmjenom mišljenja i iskustava, te praćenjem sudske prakse Vrhovnog i Kantonalnog suda.</p>
<p>Ciljani rezultat 2.2</p> <p>Povećati omjer osuđujućih presuda u odnosu na ukupan broj pravosnažnih presuda</p>	<p>2.2.2 U predmetima privrednog kriminala (KTPO) osigurati da učešće osuđujućih pravosnažnih presuda po licima i predmetima bude iznad 80% u odnosu na ukupan broj presuda</p>	<p>U predmetima privrednog kriminala (KTPO) osigurati da učešće osuđujućih pravosnažnih presuda po licima i predmetima bude iznad 80% u odnosu na ukupan broj presuda</p>	<p>U periodu do 31.12.2025. godine je doneseno po predmetima ukupno 33 pravosnažnih presuda od čega su 28 ili 84,84 % osuđujuće.</p> <p>U odnosu na lica doneseno je ukupno 40 presuda od čega je 34 ili 85% osuđujućih</p> <p><u>Ciljani rezultat je ostvaren</u></p>	<p>KT Zenica je nastavio sa primjenom Uputstava OSL i tužitelja kroz rad operativnih foruma, održavani su redovni sastanci i sa drugima agencijama za provođenje zakona (Porezna uprava, Uprava za indirektno oporezivanje). Formirani su posebni timovi tužitelja i ovlaštenih službenih lica, vezano za privredni kriminal i korupciju, te se nastavilo utjecati na kaznenu politiku podnošenjem žalbi i opozivima uvjetnih presuda uz nadzor zamjenika glavnog tužitelja i glavnog tužitelja.</p>

<p>Ciljani rezultat 2.2</p> <p>Povećati omjer osuđujućih presuda u odnosu na ukupan broj pravosnažnih presuda</p>	<p>2.2.3. U predmetima korupcije (KTK) osigurati da učešće osuđujućih pravosnažnih presuda po licima i predmetima bude iznad 80% u odnosu na ukupan broj presuda.</p>	<p>U predmetima korupcije (KTK) osigurati da učešće osuđujućih pravosnažnih presuda po licima i predmetima bude iznad 80% u odnosu na ukupan broj presuda</p>	<p>U periodu do 31.12.2025. godine je doneseno po predmetima ukupno 18 pravosnažnih presuda od čega je 18 osuđujućih presuda ili 100% osuđujućih.</p> <p>U odnosu na lica doneseno je ukupno 21 presuda od čega su 19 presuda ili 90,5 % osuđujuće</p> <p>Ciljani rezultat je ostvaren</p>	<p>Ovo Tužiteljstvo kontinuirano podržava specijalizaciju tužitelja na specijalističkim obukama i razmjenu usvojenog znanja sa ostalim relevantnim uposlenicima u tužiteljstvima. Tužitelji su redovno pohađali specijalizirane obuke iz oblasti otkrivanja i procesuiranja organiziranog i privrednog kriminala i korupcije. Ovakvom rezultatu doprinijela je uspostava zajedničkih istražnih timova OSL i tužitelja u složenim predmetima, kao i izrada plana rješavanja KTK i KTO predmeta (u skladu sa zaključcima proširenog kolegija) i praćenje dinamike rješavanja KTK i KTO predmeta.</p>
<p>Ciljani rezultat 2.3.</p> <p>Smanjiti omjer uvažanih pritužbi u odnosu na broj riješenih pritužbi na odluke neprovođenju i obustavi istraga</p>	<p>Omjer usvojenih pritužbi ne prelazi omjer od 3% u odnosu na ukupan broj negativnih tužilačkih odluka</p>	<p>Omjer usvojenih pritužbi ne prelazi omjer od 3 % u odnosu na broj odluka o neprovođenju i obustavi istraga</p>	<p>Od 1597 negativnih odluka usvojeno je 14 pritužbi, odnosno 0,8%</p> <p>Ciljani rezultat je ostvaren</p>	<p>Svaka negativna tužilačka odluka je prezentirana od strane postupajućih tužitelja Zamjeniku glavnog tužitelja. Zamjenici su svaku negativnu tužilačku odluku sa kojom su bili suglasni parafirali i dostavljali kolegiju. Redovno su se iznosile sve tužilačke odluke na kolegije i sastavljali zapisnici vezano za stavove oko odluka. Obavezna instrukcija Federalnog GT, uz posebno poštivanje zadatih rokova, se u potpunosti primjenjivala. Glavni tužitelj i zamjenici glavnog tužitelja su bili ažurni u rješavanju pritužbi i redovnoj kontroli rada Odjela.</p>

<p>Ciljani rezultat 2.4.</p> <p>Smanjiti broj neriješenih prijava</p>	<p>Za 2025. godinu smanjiti broj neriješenih prijava za 5% u odnosu na broj zabilježen 31.12.2024. godine</p>	<p>Za 2025. godinu smanjiti broj neriješenih prijava za 5% u odnosu na broj zabilježen 31.12.2024. godine</p>	<p>Tužilaštvo je povećalo za 3,7% neriješenih prijava sa 1608 na dan 31.12.2024. godine na 1763 na dan 31.12.2025. godine</p> <p>Ciljani rezultat nije ostvaren</p>	<p>U tijeku 2025. godine redovno su vršene kontrole neriješenih prijava s ciljem smanjenja broja istih, a po Obaveznom uputstvu Glavnog tužitelja, postupajući tužitelji su bili u obavezi da vrše redovnu kontrolu zajedno sa šefovima odsjeka, te da na zajedničkim sastancima osiguraju utvrđivanje mjera za pravovremeno i zakonito okončanje neriješenih prijava i sprečavanja nastupanja zastarjelosti krivičnog gonjenja. Kontrole su obavljane od strane Šefova odsjeka, te Zamjenika glavnog tužitelja. Tužiocima su kontinuirano sarađivali sa policijskim službenicima te su istima u kontinuitetu izdavali precizne rokove za postupanje po podnesenim zahtjevima. Najveći faktor ovakvog rezultata jeste upravo neažurno postupanje OSJ, gdje se čak i na postupanje po urgenciji čeka i po nekoliko mjeseci.</p>
<p>Ciljani rezultat 2.5.</p> <p>Smanjiti broj neriješenih istraga</p>	<p>Za 2025. godinu smanjiti broj neriješenih istraga za 10% u odnosu na broj zabilježen 31.12.2024. godine</p>	<p>Za 2025. godinu smanjiti broj neriješenih istraga za 10% u odnosu na broj zabilježen 31.12.2024. godine</p>	<p>Tužilaštvo je povećalo za 27,31% neriješenih istraga sa 260 na dan 31.12.2024. godine na 331 na dan 31.12.2025. godine</p>	<p>Tužiteljstvo je u zahtjevima za prikupljanje izjava i dokaza policijskim agencijama i drugim nadležnim organima, kao i prilikom poduzimanja ostalih radnji po naredbi Tužiteljstva ovim organima određivalo precizne rokove za postupanje po zahtjevima i naredbama Tužiteljstva u cilju postizanja većeg stepena efikasnosti postupanja po ovim predmetima. U tijeku 2025. godine redovno je vršena i kontrola neriješenih istraga, te su se poduzimale mjere za što brže donošenje tužiteljskih odluka. Svaka istraga koja je starija od 6 mjeseci, iznosi se i razmatra na sastancima kolegija, donose se odluke o produženju roka za provođenje istrage sa određenim zadacima koji se trebaju poduzeti, a po potrebi i po zahtjevu postupajućeg tužitelja održavaju se konsultativni sastanci sa Glavnim tužiteljem, Zamjenikom i Šefom odsjeka kako bi se što kvalitetnije i efikasnije riješila istraga. Krajnju odluku o produženju istrage i potrebnim mjerama donosi Glavni tužitelj, koji određuje vrijeme na koje se</p>

				<p>istraga produžava. Pored toga provedene su obuke za ovlaštena službena lica, posebno u predmetima u kojima ovlaštena službena lica rade pod manjim nadzorom postupajućeg tužitelja, s ciljem podnošenja što kvalitetnijih izvještaja o izvršenju krivičnog djela, kako tužitelj ne bi imao potrebu tražiti dopunu i prikupljanje novih dokaza. Ograničavajući uvjeti rada zbog nepunog radnog kapaciteta tužitelja, većem prilivu predmeta, te kadrovske nepopunjenosti državnih službenika i namještenika u procentu od 31% su direktno doprinijeli neostvarenju ovog ciljanog rezultata u potpunosti.</p>
--	--	--	--	--

Strateški cilj 3: Povećati broj riješenih KTK i KTO predmeta i predmeta korupcije i organizovanog kriminala visokog nivoa

<p>Ciljani rezultat 3.1. Povećati broj riješenih KTK predmeta</p>	<p>Za 2025. godinu će se povećati broj riješenih KTK predmeta za 5% u odnosu na 2024. godinu</p>	<p>Za 2025. godinu će se povećati broj riješenih KTK predmeta za 5% u odnosu na 2024. godinu</p>	<p>Na dan 31.12.2024. godine bilo je 67 riješenih KTK predmeta Na dan 31.12.2025. godine bilo je 56 riješenih KTK predmeta</p> <p align="center">Ciljani rezultat nije ostvaren</p>	<p>Tužiteljstvo je i tokom 2024. godine nastavilo aktivan rad na predmetima korupcije u okviru posebnog Odsjeka za korupciju. Takođe, nastavljena je i praksa određivanja i praćenja preciznih rokova za postupanje po zahtjevima i naredbama Tužiteljstva, u cilju postizanja većeg stepena efikasnosti postupanja po predmetima korupcije.</p> <p>U tijeku 2025. godine, nastavilo se sa formiranjem posebnih timova tužilaca i ovlaštenih službenih lica, vezano za privredni kriminal i korupciju. Na ovakav rezultat direktno je uticalo smanjenje prijava ove vrste predmeta u prethodne dvije godine.</p>
---	--	--	--	--

<p>Ciljani rezultat 3.2. Povećati broj riješenih KTO predmeta</p>	<p>Za 2025. godinu će se povećati broj riješenih KTO predmeta za 5% u odnosu na 2024. godinu</p>	<p>Za 2025. godinu će se riješiti postojeći broj KTO predmeta</p>	<p>Na dan 31.12.2025. godine NERIJEŠEN JE 1 KTO predmet, ali je taj predmet iz kategorije nerješivih predmeta zbog raspisane potrage</p> <p>Ciljani rezultat je djelimično ostvaren</p>	<p>Tužiteljstvo je i tijekom 2025. godine nastavilo aktivan rad na predmetima organiziranog kriminala. Takođe, nastavljena je i praksa određivanja i praćenja preciznih rokova za postupanje po zahtjevima i naredbama Tužiteljstva, u cilju postizanja većeg stepena efikasnosti postupanja po predmetima.</p>
<p>Ciljani rezultat 3.3 Povećati broj riješenih predmeta korupcije i organiziranog kriminala na visokom nivou</p>	<p>Broj riješenih predmeta korupcije i organiziranog kriminala na visokom nivou u periodu 2023.-2025. godina povećati za 5% u odnosu na broj riješenih predmeta zabilježen ove vrste u periodu 2022.-2024. godina</p>	<p>Broj riješenih predmeta korupcije i organiziranog kriminala na visokom nivou u periodu 2023.-2025. godina povećati za 5% u odnosu na broj predmeta ove vrste zabilježen u periodu 2022.-2024. godina</p>	<p>2022. – 6 2023. – 3 2024 – 3 2025 – 0</p> <p>Period 2022. – 2024. = 12 predmeta Period 2023. – 2025. = 6 predmeta</p> <p>Ciljani rezultat nije ostvaren</p>	<p>Tužiteljstvo je tijekom 2025. godine nastavilo praksu određivanja i praćenja preciznih rokova za postupanje po zahtjevima i naredbama Tužiteljstva, u cilju postizanja većeg stepena efikasnosti postupanja po ovim predmetima.</p> <p>Tužitelji su predanim radom i ulaganjem dodatnih napora, uspješno provodili zahtjevne istrage u ovim predmetima, uz organiziran rad u timovima sa drugim tužiteljima, stručnim savjetnicima – istražiteljima i policijskim agencijama, što je rezultiralo zadržanom rezultatu od prošle godine.</p> <p>U 2025. godini nije evidentiran priliv KTKV i KTOV predmeta, odnosno zaprimljen je samo 1 KTKV predmet koji je i riješen posljednji put u tijeku 2024. godine</p> <p>Razlog za neostvarenje ciljanog rezultata je i činjenica osnivanja Posebnog odjela za suzbijanje korupcije i međukantonalnog kriminala Federalnog tužiteljstva, u čijoj su nadležnosti ove vrste predmeta.</p>

IV Pregled realizacije rizika i pretpostavki

Kod rješavanja predmeta iz ranijih godina najizraženiji rizici su predstavljeni nedostupnošću svjedoka i osumnjičenih koji nisu ispitani od strane OSL, odsustvom uvjeta za raspisivanje potjernice, dugotrajna vještačenja, nedovoljna popunjenost policijskih agencija stručnim kadrovima i tehničkom opremom, kao i sporost u postupanju za pružanje međunarodne pravne pomoći koja se čeka i više godina.

Također kao rizik za ispunjenje strateškog cilja u pogledu rješavanja predmeta korupcije i privrednog kriminala predstavlja težina i sporost u pribavljanju materijalnih dokaza, skromni kapaciteti stručnih, efikasnih i raspoloživih vještaka, te dugotrajna vještačenja.

Otežavajuću okolnost u toku 2025. godine predstavljali su specifični i ograničeni uvjeti rada u okolnostima nepotpunog radnog kapaciteta tužitelja sa nedostatkom punog radnog kapaciteta od 5 tužitelja, kadrovske nepopunjenosti državnih službenika i namještenika od 30%, velikog broja odsustava tužitelja i ostalih zaposlenika po osnovu privremene spriječenosti za rad, kao i odsustvo tužitelja temeljem svakodnevnih putovanja na ročišta izvan sjedišta Tužiteljstva.

V Opća ocjena godišnje realizacije ciljanih rezultata iz strateškog okvira

Kantonalno tužiteljstvo Zeničko-dobojskog kantona je, uprkos pomenutim i značajno ograničavajućim uvjetima rada, uspjelo da veći broj ciljeva ostvari u cijelosti, dok ostali ciljevi nisu ostvarenih zbog naprijed navedenih ograničavajućih uvjeta rada.

Najveći izazov kada je u pitanju realizacija ciljanih rezultata predstavljali su ciljani rezultati koji se odnose na smanjenje broja starih predmeta. Tužiteljstvo je provodilo mjere i aktivnosti iz Plana za rješavanje starih predmeta za 2025. godinu, te se vršio redovni nadzor nad provedbom Plana provođenjem mjesečnih kontrola kroz Izvještaje koje su tužitelji podnosili Šefovima odsjeka i Zamjenicima Glavnog tužitelja, da bi se potom vršila ocjenu objektivnih i subjektivnih razloga za nepostupanja po Planu, sa čim se upoznao Glavni tužitelj kako bi se odredile adekvatne mjere za što efikasnije, kvalitetnije i brže rješavanje starih predmeta.

Kao najizraženiji rizik za rješavanja starih predmeta, a posebno predmeta korupcije, privrednog i organiziranog kriminala predstavljaju kapaciteti stručnih, efikasnih i raspoloživih vještaka financijske i ekonomske struke, budući da nalazi vrlo često kasne, kao i da Tužiteljstvo nalaze vještaka vrlo često mora vratiti na dopunu. Kod rješavanja starih predmeta, najizraženiji rizik također predstavlja nedostupnost svjedoka i osumnjičenih koji nisu ispitani od strane ovlaštenih službenih lica pa nema uvjeta za raspisivanje potjernice, kao i sporost u postupanju po zahtjevima za pružanje međunarodne pravne pomoći, koja se čeka više godina, te nedovoljan broj stručnih suradnika na radu u Tužiteljstvu.

Što se tiče ciljanih rezultata koji nisu u cijelosti ispunjeni, kao što smo ranije više puta istakli, otežavajuću okolnost predstavljali su ograničeni uvjeti rada u okolnostima nepotpunog radnog kapaciteta tužitelja sa nedostatkom punog radnog kapaciteta od 5 tužitelja, kadrovske nepopunjenosti državnih službenika i namještenika od 30%, velikog broja odsustava tužitelja, državnih službenika i namještenika po osnovu privremene spriječenosti za rad, kao i odsustvo tužitelja temeljem svakodnevnih putovanja na ročišta izvan sjedišta Tužiteljstva.

Tužiteljstvo je opredijeljeno da ispita svaku opravdanu primjedbu iznesenu u pritužbama po kojima postupa Glavni tužitelj, glede nepotpuno ispitanog činjeničnog stanja ili zakonitosti dokaza, kako bi konačna odluka bila zakonita i pravilna, čime se sigurno jača i povjerenje građana u rad Tužiteljstva, što je također jedan od strateških ciljeva koji nastojimo ispuniti u potpunosti, s napomenom da se sve podnesene pritužbe, čiji se broj svake godine kontinuirano uvećava, uz velike napore i predan rad, rješavaju ažurno i u propisanim rokovima.

Može se zaključiti da je Kantonalno tužiteljstvo Zenica i pored svih izazova sa kojima se susretalo tokom 2025. godine u značajnoj mjeri ispunilo većinu postavljenih ciljanih rezultata i da je ostvarilo zadovoljavajuće rezultate.

VI Preporuke za unapređenje efikasnosti rada Tužiteljstva

U cilju unapređenja efikasnosti rada Tužiteljstva poduzimat će se, kao i u proteklom periodu kontinuirane systemske mjere i aktivnosti kako bi se povećao kvalitet rada i rezultata rada Tužiteljstva, a istovremeno skratili rokovi rješavanja predmeta, naročito privrednog i organiziranog kriminala i korupcije, a kroz slijedeće:

- Popunjavanje radnih mjesta tužitelja, državnih službenika i namještenika prema odobrenom Pravilniku, prije svega stručnih savjetnika-istražitelja,
- Donošenje novih pravilnika i drugih potrebnih internih pravila, akata i procedura, te ažuriranje postojećih, u cilju postizanja bolje organizacije rada i veće radne učinkovitosti svih uposlenika,
- Usavršavanje novog TCMS-a i prilagođavanje stvarnim potrebama rada u Tužiteljstvu, te efikasnijem vođenju svih evidencija, što će omogućiti kvalitetne analize kao polazište za planiranje i provođenje ciljanih aktivnosti za poboljšanje rada,
- Kontinuirano stručno, te informatičko usavršavanje tužitelja i drugog osoblja,

- Osmišljavanje, organiziranje i provođenje internih obuka i radionica po oblastima rada i radnim pozicijama,
- Redovno praćenje rada tužitelja u skladu sa Planom rada, Planom rješavanja starih predmeta i Planom rješavanja predmeta korupcije i privrednog kriminala za 2026. godinu, te Pravilnikom o orijentacionim mjerilima za rad tužitelja u tužiteljstvima u Bosni i Hercegovini, kao i redovno praćenje i analiza ostvarenih rezultata u skladu sa navedenim,
- Provođenje aktivnosti i mjera iz važećih Strategija i Planova,
- Provođenje aktivnosti u okviru projekata u koje je Tužiteljstvo involvirano,
- Praćenje i rad u skladu sa Pravilnikom o vremenskim okvirima za postupanje u predmetima u sudovima i tužiteljstvima u BiH i Odlukom o predvidivim rokovima,
- Kontinuirano praćenje rada i analitičko ocjenjivanje tužitelja u skladu sa važećim Kriterijima za ocjenjivanje tužitelja u BiH.



Zenica, 13. februar 2026. godine
 Broj: 06/01-06-7-51/26