T-4

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona – Prečišćeni tekst ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj 7/10 i 3/23), na prijedlog Ministarstva za pravosuđe i upravu, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 70. sjednici, održanoj 07.03.2025. godine, d o n o s i :

ZAKLJUČAK

I

Prima se na znanje Izvještaj o radu Kantonalnog tužilaštva Zeničko-dobojskog kantona za 2024. godinu.

II

Izvještaj iz tačke I ovog zaključka upućuje se u dalju skupštinsku proceduru.

III

Ovaj zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-30-4039 /25
Datum, 07.03.2025. godine
Zenica

PREMIJER
Nezir Pivić

DOSTAVLJENO:
1x Ministarstvo za pravosuđe i upravu,
1x Stručna služba Skupštine,
1x Kantonalno tužilaštvo Zeničko-dobojskog kantona, putem Ministarstva,
1x a/a.

KANTONALNO TUŽITELJSTVO ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA

GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O RADU ZA 2024. GODINU

TRG BIH BB, 72000 ZENICA

GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O RADU
KANTONALNOG TUŽITELJSTVA ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA
ZA 2024. GODINU

Zenica, 14.02.2025. godine

Sadržaj Izvještaja

I - UNUTARNJA ORGANIZACIJA I KADROVSKA OSPOSOBLJENOST TUŽITELJSTVA 4

II - OSTVARENJE NORME 9

III – OSTVARENI KVALITET RADA TUŽITELJSTVA 10

IV – AKTIVNOSTI I RAD TUŽITELJSTVA 11

IV - 1 Prijave 11

IV - 2 Istrage 15

IV - 3 Optuženja 17

IV - 4 Sporazumi 18

IV–5 Pritužbe 18

IV - 6 Sudske odluke 18

V– RIJEŠENOST I PROSJEK TRAJANJA PRIJAVA I ISTRAGA 21

VI – MALOLJETNIČKI KRIMINAL 24

VII - PREDMETI KTA 26

VIII – PREDMETI KTN - NEPOZNATI POČINIOCI 26

IX - AKTIVNOSTI NA RJEŠAVANJU PREDMETA IZ RANIJIH GODINA 27

X - AKTIVNOSTI PO PREDMETIMA IZ OBLASTI RATNIH ZLOČINA 28

XI - AKTIVNOSTI PO PREDMETIMA KORUPCIJE, PRIVREDNOG I ORGANIZIRANOG KRIMINALA 29

XII- ZADUŽENJE TUŽITELJA 30

XIII - OBUSTAVLJENI POSTUPCI ZBOG ZASTARJELOSTI GONJENJA 32

XIV – SUDSKE ODLUKE 32

XV - ZAKLJUČNA ZAPAŽANJA 34

XVI - INFORMACIJA O PRIMJENI SMJERNICA ZA PREVENCIJU SEKSUALNOG I RODNO ZASNOVANOG UZNEMIRAVANJA 36

XVII - INFORMACIJA O IMPLEMENTACIJI STRATEGIJE ZA UNAPREĐENJE RODNE RAVNOPRAVNOSTI U PRAVOSUĐU BIH 36

XVIII - PLANIRANE AKTIVNOSTI ZA NAREDNU GODINU 38

- DRUGI DIO - 39

IZVJEŠTAJ O REALIZACIJI PLANA RADA KANTONALNOG TUŽILAŠTVA 39

ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA ZA 2024. GODINU 39

I - Uvod 39

II - Strateški ciljevi definirani Planom rada Tužiteljstva za 2024. godinu su slijedeći: 40

III– Pregled realizacije strateškog okvira tužiteljstva zaključno sa danom 31.12.2024. 42

IZVJEŠTAJ na dan 31.12.2024. 42

Naziv strateškog cilja i ciljanog rezultata iz strateškog okvira 42

Utvrđeni ciljani rezultat tužilačkog sistema / tužiteljstva za tekuću godinu 42

Planirani ciljani rezultat tužiteljstva za tekuću godinu 42

Realizirani ciljani rezultat tužiteljstva za tekuću godinu 42

Izvršene mjere za realizaciju ciljanih rezultata 42

Strateški cilj 1: Smanjiti broj starih predmeta 42

Strateški cilj 2: Povećati efikasnost i kvalitet rada tužilaštava 43

Strateški cilj 3: Povećati broj riješenih KTK i KTO predmeta 47

IV Pregled realizacije rizika i pretpostavki 50

V Opća ocjena godišnje realizacije ciljanih rezultata iz strateškog okvira 50

VI Preporuke za unapređenje efikasnosti rada Tužiteljstva 51

I - UNUTARNJA ORGANIZACIJA I KADROVSKA OSPOSOBLJENOST TUŽITELJSTVA

Kantonalno tužiteljstvo Zeničko-dobojskog kantona (u daljem tekstu: Tužiteljstvo) uspostavljeno je Odlukom Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća Bosne i Hercegovine na sjednici održanoj 28.01.2004. godine, i kao samostalan i neovisan državni organ ima osnovni zadatak na otkrivanju i gonjenju učinitelja krivičnih djela, kao i da vrši i druge Zakonom određene poslove. Poslove iz svoje nadležnosti Tužiteljstvo obavlja sa tužiteljima, državnim službenicima i namještenicima.

U obavljanju poslova i zadataka koji proizilaze iz Zakona o krivičnom postupku, Tužiteljstvo je osiguralo brzo i efikasno provođenje krivičnog postupka, kako bi se osiguralo da se na zakonit i efikasan način donose tužiteljski akti, kako u toku istrage tako i u daljim fazama postupka, koliko su to dozvoljavale objektivne okolnosti u kojima djeluje ovo Tužiteljstvo.

Tužiteljstvo je tijekom 2024. godine, posebnu pažnju posvetilo:

- Zakonitom vršenju poslova i zadataka;
- Kvalitetnom obavljanju istražnih radnji;
- Provođenju Strategije o procesuiranju predmeta ratnih zločina;
- Provođenju Strategije o procesuiranju krivičnih djela organizovanog kriminala i korupcije i krivičnih djela privrednog kriminala;
- Razvijanju saradnje sa policijskim agencijama i ovlaštenim službenim licima,
- Implementaciji Strategije za postupanje sa osobama koje dolaze u kontakt sa tužiteljstvima u BiH;
- Provođenju Strategije za unapređenje rodne ravnopravnosti u pravosuđu BiH;
- Provođenje Smjernica za sprečavanje sukoba interesa u pravosuđu BiH i Etičkog kodeksa za uposlenike;
- Rješavanju strateških ciljeva iz Plana i programa rada za 2024. godinu, i to:
  - Smanjenje broja neriješenih KT predmeta starijih od dvije godine;
  - Smanjenje broja neriješenih KTA predmeta starijih od dvije godine;
  - Zadržavanje ostvarene prosječne dužine trajanja predmeta;
  - Povećanje omjera osuđujućih presuda u odnosu na broj pravosnažnih presuda;
  - Zadržavanje omjera uvaženih u odnosu na riješene pritužbe na negativne odluke;
  - Smanjenje broja neriješenih prijava;
  - Smanjenje broja neriješenih istraga;
  - Povećanje broja riješenih predmeta korupcije;
  - Povećanje broja riješenih predmeta organiziranog kriminala;
  - Povećanje broja riješenih predmeta korupcije i organiziranog kriminala visokog nivoa
  - Povećanje kvaliteta i kvantiteta informacija o radu Tužiteljstva
- Provođenju mjera i aktivnosti predviđenih usvojenim Planom integriteta;
- Jačanju materijalno-tehničkih kapaciteta Tužiteljstva;
- Stručnom usavršavanju nositelja tužiteljske funkcije, državnih službenika i namještenika Tužiteljstva;
- Blagovremenom i objektivnom izvještavanju javnosti o radu i aktivnostima Tužiteljstva;
- Poduzimanju potrebnih aktivnosti u vezi praćenja i realizacije vremenskih rokova za postupanje u predmetima.

U ovom Tužiteljstvu, od osnivanja do danas, rad je organiziran kroz dva Odjela i to: Odjel I (Odjel za ratne zločine, privredni kriminal i korupciju) i Odjel II (Odjel za opći kriminal, prometne i imovinske delikte, krvne i seksualne delikte i maloljetnički kriminal).

Odjel I čine tri odjela/odsjeka: (1) Odjel/Odsjek za ratne zločine, u okviru kojeg, zbog smanjenog broja predmeta ratnih zločina, postupa jedan tužitelj i (2) Odjel/Odsjek za privredni kriminal, gdje je postupalo šest tužitelja, te (3) Odjel/Odsjek za koruptivna krivična djela, u kojem je bilo raspoređeno sedam tužitelja.

Odjel II također čine tri odjela/odsjeka: (1) Odjel/Odsjek za prometne i imovinske delikte, u kojem je do imenovanja novih tužitelja u oktobru postupalo pet tužitelja a potom sedam tužitelja i (2) Odjel/Odsjek za krvne i seksualne delikte, u kojem je postupalo šest tužitelja, te (3) Odjel/Odsjek za maloljetnički kriminal u kojem su postupala dva tužitelja, u postupcima u kojima su izvršitelji krivičnih djela maloljetna lica, kao i postupcima u kojima se maloljetnici pojavljuju kao oštećena lica, u skladu sa odredbama Zakona o zaštiti i postupanju sa djecom i maloljetnicima u krivičnom postupku.

Odjelima rukovode Zamjenici glavnog tužitelja, a odjelima/odsjecima Šefovi odjela/odsjeka.

Ovo Tužiteljstvo postupa pred šest Općinskih sudova i Kantonalnim sudom u Zenici. Jedan Općinski sud i Kantonalni sud, su smješteni u sjedištu Tužiteljstva, u Zenici, dok se ostalih pet Općinskih sudova, kao i odjeljenje Općinskog suda Zavidovići u Maglaju, nalaze izvan Zenice i to na relaciji do Tešnja (udaljenost oko 100 km od Zenice) do Visokog (udaljenost oko 60 km od Zenice). Svaki od ovih sudova ima po najmanje trojicu sudija na krivičnom referatu, koji uglavnom ročišta i pretrese zakazuju u isto vrijeme, pa svaki dan iz Zenice putuje najmanje polovina radno aktivnih tužitelja, radi urednog postupanja pred sudovima.

Ova organizacija posla postupanja tužitelja na sudovima van sjedišta Tužiteljstva, u velikom utiče na efikasnost i kvalitet rada tužitelja, te znatan gubitak efektivnog radnog vremena. Jedno od kvalitetnijih promjena u organizaciji rada Tužiteljstva po našem mišljenju moglo bi biti izmiještanje krivičnih referata u sjedište Tužiteljstva.

S tim u vezi, a kako i svake godine ističemo u godišnjem izvještaju, prethodnih godina su u više navrata organizovani sastanci sa predstavnicima VSTV-a i Ministarstva pravosuđa na temu Analize utjecaja teritorijalne organizacije tužiteljskog sistema u BiH na korištenje vremena i povezane troškove. Prema detaljnoj analizi prisustva tužitelja na ročištima izvan sjedišta Tužiteljstva u toku 2018. godine, urađenoj za potrebe i pripremu navedenih sastanaka, dobili smo podatke da su tužitelji ovog Tužiteljstva prisustvovali na 3.159 ročišta van sjedišta Tužiteljstva, odnosno 27 radno aktivna tužitelja je ukupno putovalo 1.227 dana na ročišta u druge gradove i to 301 dan u Tešanj, 340 dana u Zavidoviće, 115 dana u Žepče, 287 dana u Visoko i 184 dana u sud u Kakanj. Kada se uzme minimalan prosjek od 4 sata koje tužitelj provede na ročištu, te u putovanju do suda i povratku u ured, dolazi se do podatka da su tužitelji ukupno proveli van sjedišta Tužiteljstva 4.908 sati, što iznosi 70% radnog vremena provedenog izvan ureda na putu i na ročištima izvan sjedišta Tužiteljstva. Napominjemo da je predmetna analiza i dalje potpuno primjenjiva po pitanju postotka radnog vremena tužitelja provedenog na ročištima izvan sjedišta Tužiteljstva, s tim da se u međuvremenu broj takvih ročišta i povećao, pa su tužitelji u 2024. godini prisustvovali na 3142 ročišta izvan Zenice.

Smatramo da su svakako tužitelji, dio navedenog radnog vremena provedenog u putovanju, čekanju između zakazanih ročišta, te čekanju drugih kolega da završe obaveze na ročištima, sigurno mogli iskoristiti mnogo kvalitetnije za rad u samom sjedištu Tužiteljstva, provođenju istraga, pisanju optužnica, žalbi i dugih tužiteljskih odluka i akata, što bi se sigurno odrazilo i na ostvarivanje mnogo boljih individualnih, a onda i kolektivnog rezultata Tužiteljstva.

Analizom postavljenih ciljeva i zadataka, Planom i programom rada Tužiteljstva za 2024. godinu i Planovima i programima Odjela za ratni zločin, privredni kriminal i korupciju, Odjela za opći kriminal, prometne i imovinske delikte, krvne i seksualne delikte i maloljetnički kriminal, može se reći da smo uspješno realizovali zadato, koliko su nam to dozvoljavale objektivne okolnosti u kojima smo postupali tokom 2024. godine, a što se prije svega odnosi na svakodnevnu organizaciju posla (navedeno postupanje tužitelja pred pet Općinskih sudova van sjedišta Tužiteljstva), odlazak 3 tužitelja sa dugogodišnjim iskustvom, kao i značajnu kadrovsku nepopunjenost glede državnih službenika i namještenika od 31% nedostajućeg kadra.

I pored navedenog, mnogi statistički pokazatelji su poboljšani u odnosu na protekle izvještajne godine, kao što je ostvarena kvalitet optužnica, te smanjen broj neriješenih istraga.

Na rezultate rada svakako su veliki uticaj imale i činjenice 3 nedostajuća tužitelja u odnosu na sistematizovani broj od 32 tužitelja (ne računajući Glavnog tužitelja koji ne radi na predmetima), 6 novoimenovanih tužitelja koji su imenovani u toku 2024. godine od kojih su 3 tužitelja počela sa radom krajem januara, a ostala 3 nova tužitelja su stupila na dužnost u oktobru 2024. godine i isti nisu mogli ostvariti punu radnu efikasnost, te 11 nadostajućih stručnih savjetnika-istražitelja, što nije bilo dovoljno da ostvari puni radni kapacitet u rješavanju predmeta. Uz navedeno, pet tužitelja su bila na višemjesečnom odsustvu zbog privremene spriječenosti za rad (87, 68, 56, 41 i 40 radnih dana), te su i drugi tužitelji su imali značajan broj dana odsustva sa posla, odnosno 596 dana (2023. – 479) opravdanog odsustva prema Kriterijima za ocjenjivanje rada tužitelja kada ne ostvaruju normu nego se ista preračunava po datoj formuli, od kojih su 443 dana (2023. – 337) odsustva zbog privremene spriječenosti za rad.

Po prijedlogu ovog Tužiteljstva, a imajući u vidu trend smanjenja zaprimljenih prijava u proteklih pet godina, VSTV je 05.09.2019. godine donio Odluku kojom se broj potrebnih tužitelja smanjuje sa ranije predviđenih 33 tužitelja na potrebnih 31 tužitelja, uključujući Glavnog tužitelja, ali je iz razloga situacije stalne kadrovske nepopunjenosti tužiteljskih pozicija zbog njihovih odlazaka po različitim osnovama, čestog odsustva tužilaca zbog privremene spriječenosti za rad, te objektivne potrebe povećanja broja tužiteljskih pozicija zbog efikasnije organizacije rada naročito na predmetima korupcije i organiziranog kriminala, u toku 2023. godine upućen je prijedlog VSTV-u za povećanje broja tužilačkih pozicija na ranijih 33, koji je i odobren Odlukom VSTV-a. Odobreno povećanje broja tužitelja nažalost nije bilo moguće popuniti u toku 2024. godine, pa niti u toku 2025. godine zbog ograničenih budžetskih sredstava za tu namjenu, ali također i zbog prostorne potkapacitiranosti, što bi trebalo biti riješeno u toku 2026. godine odobrenjem budžetskih sredstava za angažman novih tužitelja i proširenjem prostornog kapaciteta u okviru rekonstrukcije nove zgrade Općinskog suda u Zenici. Realizacija navedenog bi svakako trebalo dugoročno osigurati veći kontinuitet rada i poboljšan kvalitet i efikasnost obavljanja tužilačkih poslova u narednom periodu.

Od sistematizovanih 32 tužitelja koja bi trebala biti angažovana na radu, Tužiteljstvo je na kraju 2024. godine imalo u radu 29 tužitelja, s tim da je u toku cijele godine bila velika fluktuacija u broju tužitelja, pa su tako na početku izvještajne godine (januar i mart) napustila 2 tužitelja, dok je 1 tužitelj je otišao u oktobru. Krajem januara u Tužiteljstvo su imenovana 3 nova tužitelja, a u oktobru još dodatna 3 tužitelja, koji nisu mogli u tako kratkom periodu ostvariti punu radnu efikasnost. Takođe, 5 tužitelja je u toku izvještajne godine imalo višemjesečno odsustvo, odnosno zajedno su imali 292 dana odsustva zbog privremene spriječenosti za rad, što prelazi ukupan godišnji broj radnih dana (262), tako da možemo konstatovati da je Tužiteljstvo u 2024. godini radilo u punom kapacitetu sa samo 24 tužitelja, ne računajući Glavnog tužitelja, koji ne radi na predmetima (sukladno članku 14. Pravilnika o orijentacionim mjerilima za rad tužitelja u Tužiteljstvima BiH), osim na svim KTP predmetima po uloženim pritužbama na negativne odluke tužitelja.

Uz navedeno, u Tužiteljstvu još uvijek značajno nisu popunjeni kapaciteti u pogledu predviđenih radnih mjesta državnih službenika, ali i veći broj radnih mjesta na poslovima namještenika, tako da procenat kadrovske nepopunjenosti iznosi 31%. Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i poslovanju je predviđeno da se za potrebe ovog Tužiteljstva radno angažuje ukupno 31 stručnih savjetnika/suradnika, odnosno njih 21 na poziciji stručnih savjetnika-istražitelja, uglavnom pravne, te u određenom broju kriminalističke i ekonomske struke, a koji su predviđeni da pružaju neposrednu stručnu pomoć u radu tužiteljima, od čega je do u toku 2024. godine radno angažovano bilo samo 10 stručnih savjetnika-istražitelja. Ovdje takođe ističemo da su od navedenog broja 2 stručna savjetnika počela sa radom u toku 2024. godine, a takođe su i drugi savjetnici imali veliki broj odsustva zbog privremene spriječenosti za rad, u ukupnom trajanju od 114 dana, tako da se može reći da ni angažovani broj stručnih saradnika nije radio u punom kapacitetu.

Dakle, ovom Tužiteljstvu je tokom rada u 2024. godini nedostajao angažman 11 sistematizovanih i potrebnih stručnih savjetnika-istražitelja, koji neposredno pomažu tužiteljima u radu, a ukupno je nepopunjenih 12 mjesta svih državnih službenika.

U okviru organizacione strukture ovog Tužiteljstva je i Ured Sekretara koji pored pozicije Sekretara uključuje i Višeg stručnog suradnika za poslove uprave, Stručnog suradnika za odnose s javnošću-portparola koje mjesto je bilo privremeno upražnjeno do decembra 2024. godine, te Stručnog suradnika za planiranje, analitiku i izvještavanje i Višeg stručnog suradnika za javne nabavke, koje pozicije su popunjene u julu i oktobru 2024. godine. Takođe, vezano za radna mjesta namještenika, u toku 2024. godine bilo je popunjeno 55 pozicija namještenika, što je nedovoljno prema potrebama ovog Tužiteljstva, obzirom da je važećom sistematizacijom predviđeno da u Tužiteljstvu radi 76 namještenika, a što proizilazi iz objektivno utvrđenih potreba za efikasnim obavljanjem svih poslova iz nadležnosti Tužiteljstva. Posebno ističemo da je sistematizacijom predviđeno ukupno 30 izvršilaca na radnom mjestu Viši referent-daktilograf, koji su neposredno raspređeni u rad sa tužiocima, od kojih je 22 radnih mjesta bilo popunjeno u 2024. godini (2023. - 25), s tim da je na toj poziciji u toku izvještajne godine ukupno bilo 1250 (2023. – 694) dana odsustva zbog privremene spriječenosti za rad (dakle gotovo pet punih godišnjih radnih dana). Ukupno je bilo 2350 (2023. – 1236) dana odsustva po navedenom osnovu svih namještenika u ovom Tužiteljstvu u toku 2024. godine, što zaključujemo da je izuzetno veliki broj dana u kojima su namještenici odsustvovali sa rada, naročito kada su u pitanju zaposlenici koji neposredno asistiraju u radu sa tužiteljima i direktno utiču na kontinuitet, kapacitet i efikasnost njihovog rada.

Dakle, kao i u ranijim izvještajnim periodima, također i u 2024. godini su bili zastupljeni kadrovski problemi, prije svega zbog kadrovske nepopunjenosti po važećem Pravilniku i organizaciji rada Tužiteljstva, kao i zbog velikog broja odsustava sa posla angažovanih zaposlenika.

U nastavku slijedi tabelarni prikaz predviđenih i popunjenih radnih mjesta po pojedinim pozicijama unutar organizacione strukture Kantonalnog tužiteljstva Zeničko-dobojskog kantona:

POZICIJA	BROJ PREDVIĐENIH RADNIH MJESTA	BROJ POPUNJENIH RADNIH MJESTA	BROJ NEPOPUNJENIH RADNIH MJESTA
TUŽITELJ	33	31	2
DRŽAVNI SLUŽBENIK	31	19	12
NAMJEŠTENIK	76	55	21
UKUPNO	**140**	**105**	**35**

Iz ovih razloga Tužiteljstvo je i tokom 2024. godine nastavilo preduzimati aktivnosti na popunjavanju radnih mjesta predviđenih Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i poslovanju i Odlukom VSTV-a, kako bi se ojačali kadrovski kapaciteti, što bi trebalo rezultirati efikasnijim i kvalitetnijim radom, posebno glede Strategije procesuiranja krivičnih djela korupcije i organiziranog kriminala, kao i ispunjenja svih postavljenih strateških ciljeva prema Planu rada za 2024. godinu. Međutim, imajući u vidu da je i 2024. godina protekla u radu u posebnim uvjetima ishodovanja posebnih saglasnosti za zapošljavanje nedostajućih zaposlenika (uključujući i radna mjesta koja se popunjavaju zbog odlaska u penziju ili privremenog odsustva, gdje ne dolazi do povećanja broja zaposlenika niti dodatnih budžetskih opterećenja), te je Tužiteljstvo je do kraja godine uspjelo samo pribaviti saglasnosti za zapošljavanje minimalnog broja kadrova na upražnjenim radnim mjestima, ali nažalost objektivno nismo mogli obezbijediti neophodno povećanje kadrovskih kapaciteta i popunjavanje većeg broja nedostajućih radnih mjesta, što očekujemo da se neće poboljšati ni u toku 2025. godine, zbog ograničenih budžetskih sredstava za ovu namjenu.

Dakle, imajući u vidu da je određen broj zaposlenika napustio Tužiteljstvo u toku 2024. godine, zbog odlaska u mirovinu ili drugih razloga, broj angažovanih zaposlenika još uvijek ne predstavlja dovoljan broj u odnosu na broj predviđenih i potrebnih radnih mjesta, s obzirom na postojeći obim poslova, koji objektivno zahtijevaju veći broj angažovanog osoblja. U tom smislu, određene aktivnosti za popunu dijela nedostajućih radnih mjesta nastavit će se i tokom 2025. godine, ukoliko okolnosti i potrebne saglasnosti izvršne vlasti to budu dozvoljavale, te očekujemo da se popuni barem određeni dio potrebnih radnih mjesta državnih službenika i namještenika, koja su upražnjena odlaskom zaposlenika, obzirom da je budžetom za 2025. godinu odobren minimalan broj novih zapošljavanja.

II - OSTVARENJE NORME

Kolektivna norma Tužiteljstva, izračunata na osnovu prosjeka ostvarenih pojedinačnih normi tužitelja, iznosi 108,58%, uz napomenu da su u izračun kolektivne norme Tužiteljstva uzete u obzir ostvarene pojedinačne norme 30 tužitelja, uključujući i dva tužitelja koja su počela sa radom u oktobru 2024. godine i koja ne podliježu obavezi ocjenjivanja, ali njihova norma koja sa preračunom iznosi 31,44% i 20,13% ulazi u izračun kolektivne norme Tužiteljstva. Takođe i norma dvije tužiteljice koje su imale nedovoljan broj predmeta u radu i kojima je u ocjeni rada uzeta u obzir preračunata norma od 99% i 100%, u kolektivnu normu odjela i Tužiteljstva je obračunata njihova stvarno ostvarena norma u TCMS sistemu koja iznosi 64% i 73,6%, što zaista smatramo neobjektivnim.

Kolektivna norma Odjela I - Odjela za ratne zločine, privredni kriminal i korupciju iznosi 94,87%, dok su pripadajući Odsjeci ostvarili slijedeću normu: Odsjek za ratne zločine – 127,73%, Odsjek za privredni kriminal – 106,50%, a Odsjek za korupciju – 82,04%.

Kolektivna norma Odjela II – Odjela za opći kriminal, krvne i seksualne delikte, prometne i imovinske delikte i maloljetnički kriminal iznosi 122,28%, a pojedinačno po pripadajućim odsjecima ostvarena kolektivna norma iznosi: Odsjek za krvne i seksualne delikte – 106,96%, Odsjek za prometne i imovinske delikte– 118,52%, te Odsjek za maloljetnički kriminal– 187,16%.

Tabelarni prikaz kolektivne norme odjela i odsjeka

ODJEL / ODSJEK	BROJ TUŽITELJA U ODJELU / ODSJEKU	KOLEKTIVNA NORMA ODJELA / ODSJEKA
ODJEL I	14	94,87%
ODSJEK – RATNI ZLOČIN	1	127,73%
ODSJEK - PRIVREDNI KRIMINAL	6	106,50%
ODSJEK - KORUPCIJA	7	82,04%
ODJEL II	15	122,28%
ODSJEK- KRVNI I SEKSUALNI DELIKTI	6	106,96%
ODSJEK - PROMET I IMOVINA	7	118,52%
ODSJEK - MALOLJETNICI	2	187,16%

Najveća ostvarena pojedinačna norma koja ulazi u obračun kolektivne norme Tužiteljstva iznosi 213,10%, dok najmanja ostvarena pojedinačna norma iznosi 20,13%, s napomenom da se radi o normi tužitelja koji je počeo sa radom u oktobru 2024. godine, uz napomenu da norme tužitelja koje ne prelaze 20% ne ulaze u obračun kolektivne norme odjela i Tužilaštva.

U vezi sa pojedinačno ostvarenim normama tužilaca treba istaći da su 22 tužitelja ispunila punu normu od 100% i više, uključujući Glavnog tužitelja, dok 9 tužitelja nije ispunilo godišnju normu u procentu od 100%, uključujući 6 novoimenovanih tužitelja, a isključujući 2 tužitelja koja su napustila Tužiteljstvo početkom godine. Od preostala 3 tužitelja sa neispunjenom punom godišnjom normom, 1 tužiteljica sa ostvarenom normom 73,57% je radila u uvjetima nedovoljnog broja predmeta u radu i preračunata norma za procent riješenih predmeta iznosi 100%, jedna tužiteljica je prestala sa radom početkom oktobra 2024. godine, dakle nije imala puni radni kapacitet, dok tužitelj sa ostvarenom normom nije imao razloge koji bi eventualno opravdali neostvarivanje boljih i očekivanih rezultata u pogledu godišnje norme.

Potrebno je istaći da bi pojedinačne norme tužitelja, kao i kolektivna norma Tužiteljstva, zasigurno bile veće kada bi se godišnja norma utvrđivala prema objektivnom broju radnih dana tužitelja, a ne na način da se uzima u obzir 11 radnih mjeseci, kao parametar kod utvrđivanja godišnje norme, obzirom da je analizom utvrđeno da je svaki tužitelj odsutan sa posla, što zbog godišnjeg odmora, državnih i vjerskih praznika, što zbog prisustva raznim seminarima i edukacijama, više od 45 radnih dana u toku izvještajne godine. Takođe bi prikaz kolektivne norme bio puno objektivniji kada bi u njegov izračun ulazila preračunata norma tužitelja koji su imali nedovoljan broj predmeta u radu i po kojoj se boduju individualnoj u ocjeni rada, kao i kada u izračun ne bi ulazila norma tužitelja koji rade manje od 6 mjeseci i koji se ne ocjenjuju.

III - OSTVARENI KVALITET RADA TUŽITELJSTVA

Ostvareni kvalitet rada Tužiteljstva u izvještajnom periodu, uzimajući u obzir Kriterije za ocjenjivanje rada tužitelja, na visokom je nivou, odnosno kada se uzmu u obzir svi predviđeni elementi pojedinačnih ocjena rada tužitelja, primijenjeni na cjelokupan tužiteljski kolektiv, rad Tužiteljstva se može ocijeniti izuzetno uspješnim.

Tužiteljstvo, po osnovu kvaliteta tužiteljskih odluka koji iznosi visokih **96,60%** (2023. - 96,52%) za optužnice i **99,10%** (2023. - 98,51%) za naredbe o neprovođenju i obustavi istrage, kao i prethodnih godina ostvaruje maksimalan broj bodova, predviđenih Kriterijima za ocjenjivanje rada tužitelja.

Takav rezultat smatramo izuzetno uspješnim, a s obzirom na ranije pomenutu činjenicu je nedostajalo 31% zaposlenika iz kategorije državnih službenika i namještenika, te da smo radili i u uvjetima nepunog radnog tužiteljskog kapaciteta zbog odlaska tužitelja, nepune radne učinkovitosti novoimenovanih tužitelja i većeg broja dana odsustava sa posla drugih tužitelja, pa sumirajući sve može se reći da je 6 tužitelja nedostajalo u radu gotovo tokom cijele godine.

IV – AKTIVNOSTI I RAD TUŽITELJSTVA

Svi predmeti protiv punoljetnih, maloljetnih, nepoznatih izvršitelja kao i predmeti vezani za određene događaje, koji su zaprimljeni u toku 2024. godine, kao i neriješeni predmeti iz ranijih godina, predstavljaju predmete koji su se nalazili u radu u Tužiteljstvu, a radi se o ukupno 17.845 (2023. – 15.189) predmeta u radu Tužiteljstva u 2024. godini, odnosno 17,5% više predmeta u radu nego u prethodnoj izvještajnoj godini. Aktivnosti Tužiteljstva u okviru zakonitog i nadležnog postupanja, odvijale su se kroz nekoliko faza, pa ćemo statističke pokazatelje iskazati kroz fazu prijave, fazu istrage, fazu optuženja i fazu glavnog pretresa.

IV - 1 Prijave

U toku 2024. godine Tužiteljstvo je zaprimilo, po poznatim počiniocima krivičnih djela, ukupno 2901 prijava protiv punoljetnih lica, zajedno sa prijavama u predmetima ratnih zločina (2023. god. - 3158) i 103 prijava protiv maloljetnih lica (2023. god. - 101), pa je tako ukupno zaprimljeno prijava protiv 3004 lica (2023. god. - 3259), što je manji broj novozaprimljenih prijava u odnosu na prethodnu 2023. godinu i iznosi **smanjenje broja zaprimljenih prijava za 8%.**

Ovom broju treba dodati i preneseni broj neriješenih prijava po poznatim počiniocima iz ranijih godina i to prijava protiv ukupno 1651 lica (2023. god. - 1119), od čega se na punoljetna lica odnosi 1611 (2023. god. – 1096), a na maloljetna lica 40 (2023. god. – 23), što je **za 47,5% više prenesenih prijava u odnosu na prethodnu godinu.**

Prikazat ćemo navedene podatke u tabeli:

PERIOD	«KT»	«KTM»	UKUPNO:
Preneseno prijava iz ranijih godina	1611	40	**1651**
Zaprimljeno prijava u 2024. godini	2901	103	**3004**
UKUPNO U RADU:	**4512**	**143**	**4655**

Iz tabele se vidi da je u izvještajnoj godini, u radu bilo prijava protiv ukupno 4655 poznatih počinilaca (2023. god. - 4378), od čega se na punoljetne osobe odnosi broj od 4512, a na maloljetne broj od 143, a što je za oko **6,3% više prijava u radu u odnosu na prethodnu 2023. godinu.**

Analiza strukture kriminaliteta u 2024. godini, pokazuje da je u odnosu na prethodnu 2023. godinu, u pojedinim grupnim zaštitnim objektima Krivičnog zakona, došlo do smanjenja zaprimljenih izvještaja, dok je u drugim došlo do povećanja, posmatrano prema broju podnesenih krivičnih prijava po predmetima, pa je tako:

1. *Smanjenje broja podnesenih izvještaja u 2024. godini u odnosu na 2023. godinu prikazano po pojedinim Glavama iz Krivičnog zakona:*

Redni broj	Glava krivičnog zakona	Naziv	Broj prijava 2023.	Broj prijava 2024.	Smanjenje u odnosu na 2023.
1.	XVI	Protiv života i tijela	84	82	↓ 2,38%
2.	XVII	Protiv sloboda i prava čovjeka i građanina	202	153	↓ 24,26 %
3.	XXII	Protiv privrede, poslovanja i sigurnosti platnog prometa	58	40	↓ 31,03%
4.	XXIV	Krivična djela protiv radnih odnosa	2	1	↓ 50,00%
5.	XXV	Protiv imovine	641	557	↓ 13,10%
6.	XXVI	Protiv okoliša, poljoprivrede i prirodnih dobara	87	53	↓ 39,08%
7.	XXVIII	Protiv sigurnosti javnog prometa	127	123	↓ 3,15%
8.	XXX	Protiv javnog reda i pravnog prometa	268	228	↓ 14,93%
9.	XXXI	Protiv podmićivanja i protiv službene i druge odgovorne funkcije	118	96	↓ 18,64%
10.	XXXII	Protiv sustava elektronske obrade podataka	8	7	↓ 12,50%

2. *Povećanje broja podnesenih izvještaja u 2024. godini u odnosu na 2023. godinu prikazano po pojedinim Glavama iz Krivičnog zakona:*

Redni broj	Glava krivičnog zakona	Naziv	Broj prijava 2023.	Broj prijava 2024.	Povećanje u odnosu na 2023.
1.	XIX	Protiv spolne slobode i morala	25	30	↑ 20,00%
2.	XX	Protiv braka, porodice i mladeži	379	442	↑ 16,62%
3.	XXI	Protiv zdravlja ljudi	390	467	↑ 19,74%
4.	XXIII	Iz oblasti poreza	1	6	↑ 500%
5.	XXIX	Krivična djela protiv pravosuđa	22	34	↑ 54,55%
6.	XXVII	Protiv opće sigurnosti ljudi i imovine	48	55	↑ 14,58%

Na kraju 2024. godine ostalo je neriješenih prijava protiv 2032 lica (2023. god. - 1656), od kojih 1983 prijava protiv punoljetnih lica (2023. – 1616) dok je u pogledu maloljetničkog postupka ostalo neriješeno prijava protiv 49 lica (2023. - 40 lica), što je ukupno za oko 23% više neriješenih prijava u odnosu na prošlu godinu, što je uzrokovano povećanjem broja prijava u radu u odnosu na prethodnu izvještajnu godinu, kao i navedenim otežanim uvjetima rada sa smanjenim kadrovskim kapacitetima, te imajući u vidu i okolnost svakodnevnih putovanja tužitelja u sudove na području Kantona, kao i većeg broja dana odsustva tužitelja i ostalih zaposlenika u 2024. godini, kao i činjenicu da je Tužiteljstvo radilo sa punim kapacitetom od 24 tužitelja umjesto sistematizovanih 32 tužitelja, isključujući Glavnog tužitelja. Uz navedeno, posebnu otežavajuću okolnost koja u znatnoj mjeri doprinosi povećanju broja neriješenih prijava je činjenica da Ministarstvo unutrašnjih poslova ZDK, već duži vremenski period nema pupunjeno radno mjesto službenika za vještačenje opojnih materija, zbog čega se sva takva vještačenja šalju u Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova, te se dobijanje konačnih rezultata i nalaza vještačenja čeka izuzetno dugo, što sve usporava proces blagovremenog rješavanja prijava.

Ove podatke prikazat ćemo u tabeli:

RIJEŠENE/NERIJEŠENE PRIJAVE U 2024. GODINI – PRIKAZANO PO LICIMA

Predmeti	U radu	Riješeno	Neriješeno
KT	4512	2529	1983
KTM	143	94	49
UKUPNO	**4655**	**2623**	**2032**

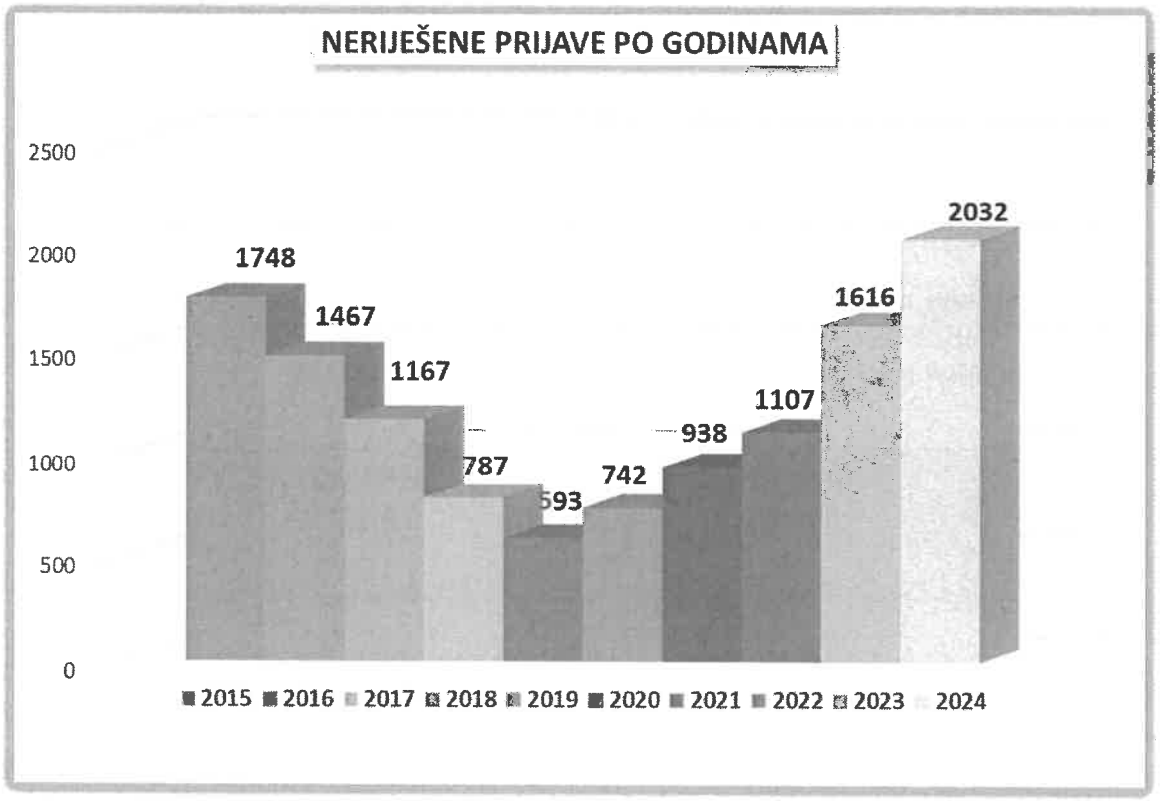
Dakle, u 2024. godini ukupno je u radu bilo prijava protiv 4512 punoljetnih lica (2023. god. - 4254), što je za oko 6% više u odnosu na prethodnu godinu. Također, ukupno je riješeno prijava protiv 2529 punoljetnih lica (2023. god. - 2638), što je za oko 4% manje u odnosu na prethodnu godinu, te je ostalo neriješenih prijava protiv 1983 punoljetna lica (2023. god. - 1616), što je veći broj neriješenih prijava u odnosu na 2023. godinu, sa povećanjem od 23%.

Ostvareni rezultat je u potpunosti posljedica ograničavajućih uvjeta rada uslijed kadrovske podkapacitiranosti i velikog broja odsustava sa rada i tužitelja i ostalih zaposlenika u toku 2024. godine, kao i svakodnevnih putovanja tužitelja na pretrese izvan sjedišta Tužiteljstva, te posebno pomenutog dugoročnog problema u vezi sa vještačenjem opojnih materija za koje se već nekoliko godina ne pronalazi nikakvo optimalno rješenje, a vrlo vjerovatno će isti problem egzistirati i u narednom periodu.

Obzirom da je tokom cijele godine s punom radnom aktivnošću radilo 24, a ne 29 tužitelja koliko ih je na kraju godine bilo raspoređeno na radu, odnosno 32 tužitelja koliko ih je predviđeno važećom sistematizacijom, te da je nedostajalo 31% državnih službenika i namještenika, to znači da je sa znatno smanjenom kadrovskom popunjenošću Tužiteljstva, velikim zalaganjem kolektiva, priliv prijava u toku ove izvještajne godine riješen je u procentu od 87% (2023. – 85%).

Dakle, da je u Tužiteljstvu efektivno radilo svih 32 sistematizovanih tužitelja, rezultati glede riješenih prijava bi bili znatno bolji obzirom da, iz činjenice da je sa punim radnim kapacitetom 24 tužitelja riješilo ukupno 2623 prijava, odnosno prosječno po tužitelju 109 prijava, osnovano se pretpostavlja da bi nedostajući puni radni kapacitet od 8 tužitelja, da su rješavali prosječno po 109 prijava, riješilo još 872 prijave, što znači da bi riješili još gotovo 44% preostalih neriješenih prijava, odnosno da bi riješenost priliva prijava bila preko 130%.

Navedeni podaci o neriješenim prijavama prema broju lica i po godinama predstavljeni su u dijagramu na slijedećoj stranici:



U toku izvještajne godine, ukupno je u radu bilo prijava protiv 143 maloljetnog lica (2023. god. - 124), od kojih su 103 prijave zaprimljene u 2024. godini. U izvještajnom periodu riješeno je prijava protiv 94 maloljetna lica, te je na kraju izvještajne godine ostalo neriješenih prijava u odnosu na 49 lica, što predstavlja dobar rezultat, prvenstveno zbog činjenice da Odsjek od 2023. godine radi sa dva tužitelja u odnosu na dotadašnjih tri tužitelja, kao i zbog činjenice da se radi o kasnije zaprimljenim prijavama koje objektivno nisu mogle biti riješene zbog uključenosti Centra za socijalnu skrb koji je obavezan prethodno sačiniti i dostaviti socijalnu anamnezu na temelju koje Tužiteljstvo poduzima dalje radnje u postupku, a također i kada se uzme u obzir da prema odredbama Zakona o zaštiti i postupanju sa djecom i maloljetnicima u krivičnom postupku, tužitelj ima znatno zahtjevniju ulogu, naročito u provođenju pripremnih postupaka gdje je tužiteljstvo preuzelo raniju ulogu suda.

IV - 2 Istrage

U toku 2024. godine bilo je ukupno u radu istraga protiv 2248 lica (2023. god. – 2655), odnosno 1797 istraga naređenih u toku izvještajnog perioda i 451 istraga prenesena iz ranijih godina, od kojih je riješeno istraga protiv 1890 lica, odnosno 14,6% manje riješenih istraga u odnosu na prethodnu godinu (2023. - 2213), dok je na kraju izvještajnog perioda ostalo neriješenih istraga protiv 358 lica, što je za oko 19% manje neriješenih prijava u odnosu na proteklu godinu (2023. – 442), dok prikazano po predmetima taj procent iznosi 3,35% manje neriješenih istraga (2023.- 269, 2024. – 260). Dakle, riješenost priliva istraga je izuzetno dobra u ovoj izvještajnoj godini i ista iznosi oko 105,2%.

Prenesene istrage	Naređene istrage	Istrage u radu	Riješene istrage	Neriješene istrage
451	1797	2248	1890	358

U izvještajnoj godini doneseno je naredbi o provođenju istrage protiv 1797 lica (2023. god. - 2082), naredbi o neprovođenju istrage protiv 597 lica (2023. god. - 441), te naredbi o obustavi istrage protiv 317 lica (2023. god. - 407).

Odluke	Neprovođenje istrage	Provođenje istrage	Obustava istrage	Neriješene istrage
Broj	597	1797	317	358

Posebno ističemo da ostvareni kolektivni kvalitet istraga iznosi visokih 99,10%, što zaista predstavlja izuzetan rezultat.

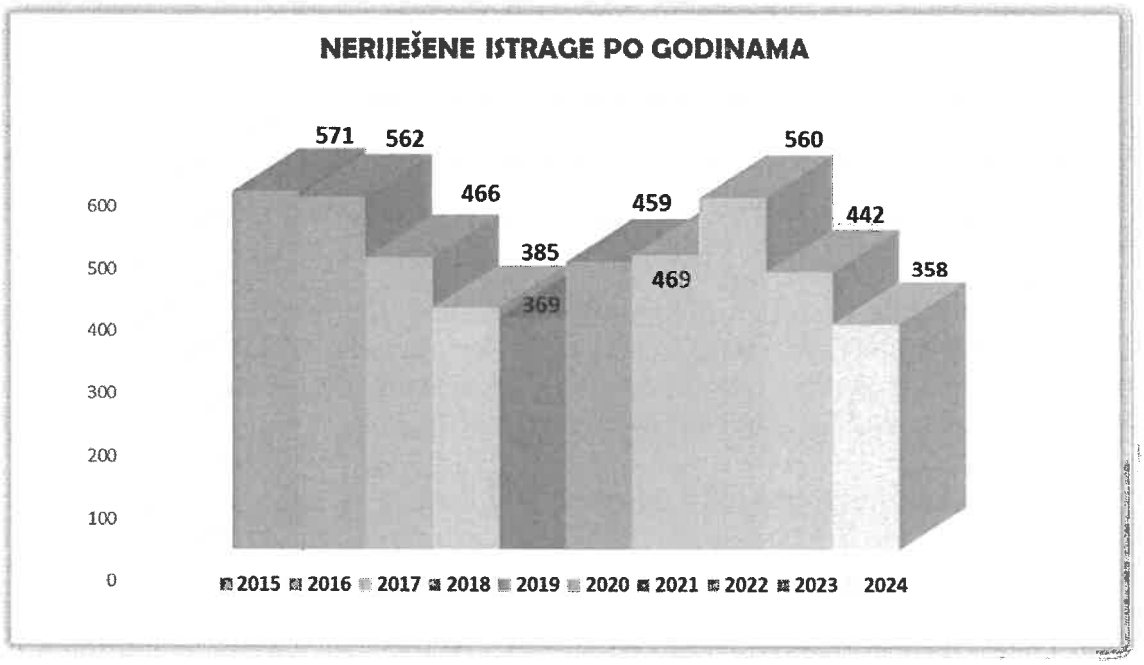
Broj tužiteljskih odluka kojima se predmeti završavaju u fazi prijave i ne dolazi do optuženja, glede naredbi o neprovođenju istrage, rezultat su većeg broja riješenih istraga u odnosu na proteklu godinu, a najveći dio takvih odluka odnosi se na krivične prijave podnesene od strane fizičkih i pravnih lica, iz kojih proizilazi da ne postoji osnov sumnje da je krivično djelo izvršeno, pa ni nakon prikupljanja dokaza od strane tužitelja, i veoma često su u pitanju prijave bez ikakvog smisla, gdje se može jedino utvrditi da se radi o nekim subjektivnim doživljajima pojedinca, koje su često posljedica i psihičkog stanja podnosioca prijava, a jednim dijelom se radi o krivičnim prijavama iz kojih je razvidno da se radi o građansko-pravnom odnosu, gdje pojedinci nastoje da kroz krivični postupak pokušaju izgubljeno povratiti podnošenjem krivične prijave i eventualnim krivičnim postupkom. Ranije urađena analiza negativnih odluka pokazala je da je oko 70% prijava po kojima su donesene negativne tužiteljske odluke naredba o neprovođenju istrage, podneseno od strane fizičkih i pravnih lica, a kod naredbi o obustavi istrage taj procent iznosi 50% po prijavama koje su podnesene od strane fizičkih i pravnih lica.

Takođe, po osnovu ranije urađenih detaljnih analiza negativnih tužiteljskih odluka koje su dovele do zaključka da i veliki broj prijava, po kojima se donose negativne tužiteljske odluke, podnose nadležne policijske agencije, iz kojeg razloga smo na održanim forumima i podforumima sa policijskim agencijama dogovarali i organizovali brojne edukacije i stručno osposobljavanje i usavršavanje policijskih kadrova od strane tužitelja i međunarodnih projekata, a sve u cilju pripreme što kvalitetnijih izvještaja na osnovu kojih će tužitelji provoditi brže, efikasnije i učinkovitije istrage, a u krajnjem što će rezultirati podizanjem optužnice.

Na kraju izvještajnog perioda ostalo je neriješenih istraga protiv 358 lica (2023. god. - 442), što je za oko 19% manje neriješenih istraga u odnosu na proteklu 2023. godinu, a što je svakako rezultat izuzetnog napora tužilaca u navedenim otežanim uvjetima rada.

Kao i kod neriješenih prijava, ovi rezultati bi bili značajno bolji da je Tužiteljstvo efektivno radilo u punom kapacitetu sa svih predviđenih 32 tužitelja, rezultati i u pogledu riješenih istraga bi bili znatno bolji obzirom da, iz činjenice da je sa punim radnim kapacitetom 24 tužitelja riješilo ukupno 1890 istraga, odnosno prosječno po tužitelju 89 istraga, osnovano se pretpostavlja da bi nedostajući puni radni kapacitet od 8 tužitelja, da su rješavali prosječno po 77 istraga, riješilo još 616 istraga, što pretpostavlja da bismo riješili svih preostalih neriješenih 358 istraga, odnosno riješenost istraga otvorenih u 2024. godini bi bila 139%.

Navedeni podaci o neriješenim istragama po godinama predstavljeni su u dijagramu:



IV - 3 Optuženja

Nakon okončanja istrage, tužitelji su podnosili optužnice kod nadležnih sudova, pa ćemo u slijedećoj tabeli prikazati podatke o istim:

Optuženja	Ukupno okončano istraga	Broj podignutih optužnica	Optužnice sa kaznenim nalogom	Optužnice bez kaznenog naloga	Potvrđene optužnice sa kaznenim nalogom	Potvrđene optužnice bez kaznenog naloga
Broj	1890	1512	224	1288	218	1306

Dakle, po okončanju istrage tužitelji su podigli optužnica protiv 1512 lica (2023. – 1767), odnosno 14,4% manje podignutih optužnica nego u prethodnoj godini, od čega je optužnica sa kaznenim nalogom protiv 224 lica, (2023. god - 244), dok je optužnica bez kaznenog naloga podignuto protiv 1288 lica (2023. god - 1523), a što ukazuje da su istrage vođene za složenija krivična djela, koja u konačnici imaju optužnice bez kaznenog naloga, gdje Tužiteljstvo očekuje bezuvjetne kazne.

Od ukupnog broja optužnica podignutih u toku izvještajnog perioda protiv 1512 lica, te uračunavajući u tu brojku i 110 nepotvrđenih optužnica koje su podignute na kraju 2023. godine (ukupno 1622 optužnice), sudovi u Kantonu su potvrdili optužnice protiv ukupno 1524 lica (2023. god - 1733), nije bilo optužnica čije je potvrđivanje odbijeno, protiv 3 lica su optužnice riješene na drugi način, dok za optužnice protiv 95 lica koje su podignute u 2024. godini, do kraja izvještajne godine nije donesena odluka suda o potvrđivanju optužnice u smislu člana 243. Zakona o krivičnom postupku.

Također, kao i kod neriješenih prijava i istraga, rezultati u pogledu broja podignutih optužnica bi bili znatno bolji da je u Tužiteljstvu efektivno radilo svih 32 tužitelja, bolji obzirom da, iz činjenice da je sa punim radnim kapacitetom 24 tužitelja podiglo ukupno 1512 optužnica, odnosno prosječno po tužitelju 63 optužnice, osnovano se pretpostavlja da bi nedostajući puni radni kapacitet od 58 tužitelja, da su podizali prosječno po 71 optužnicu, podigli još 504 optužnice, što znači da bi imali i veći broj podignutih optužnica za preko 33%.

Cijeneći podatke o broju podignutih optužnica i broju donesenih presuda (osuđujućih, oslobađajućih i odbijajućih), može se reći da je kvalitet podignutih optužnica, kao i ranijih godina, izuzetno dobar i iznosi visokih 96,60%, što je nešto veći procenat u odnosu na 2023. godinu kada je isti iznosio 96,52%.

Na osnovu istaknutih podataka, može se zaključiti da se, kao i prethodne godine, krivične istrage provode brže, u kraćem roku se dolazi do kvalitetnih tužiteljskih odluka, a time su postignuti dobri rezultati. Na ovaj način se ostvaruje efikasnost u provođenju zakona i ostvaruje osnovna uloga Tužiteljstva u otkrivanju i gonjenju počinitelja krivičnih djela. Uslijed ovakvog angažmana tužitelja i svih drugih zaposlenih u Tužiteljstvu, te aktivnosti sudova, brža je krivično-pravna zaštita, što sve u krajnjem odražava efikasniji i ekonomičniji krivični postupak.

Kod tzv. težih krivičnih djela, kao i u ranijem periodu, istrage duže traju, a što je i objektivno, jer je u takvim predmetima potrebno prikupiti veći broj dokaza, provesti različita vještačenja, čak i više vještačenja u okviru jednog predmeta, čime se usporava rad u istrazi i sporije dolazi do tužiteljskih odluka.

IV - 4 Sporazumi

U toku ovog izvještajnog perioda predloženo je sporazuma o priznanju krivnje sa 116 lica, što je za 197% više u odnosu na prethodnu godinu (2023. god - 39). Sudovi su od ukupnog broja podnesenih sporazuma, prihvatili sporazume za 51 lice, dok su za 27 lica predloženi sporazumi odbačeni.

Od ukupnog broja zaključenih sporazuma o priznanju krivnje, sudovi su donijeli osuđujuće presude protiv svih 51 lica.

IV–5 Pritužbe

U izvještajnoj godini Ured glavnog tužitelja je zaprimio ukupno 167 pritužbi (2023. godine – 142) na donesene negativne tužiteljske odluke (naredbe o neprovođenju istrage i naredbe o obustavi istrage), što je za 18% više uloženih pritužbi u odnosu na prethodnu godinu. Cijeneći broj pritužbi u odnosu na broj donesenih naredbi o neprovođenju i obustavi istrage, ovdje se može konstatirati da je pritužbama pobijano oko 27% negativnih odluka, obzirom da je ukupan broj negativnih odluka bio protiv 914 lica (2023. godine 848), a što je veći procenat pobijanih negativnih odluka u odnosu na proteklu godinu (2023. – 17%).

Iz ranijeg perioda ostalo je neriješeno 16 pritužbi, tako da su ukupno u radu bile 183 pritužbe, od kojih su tokom izvještajnog perioda riješene 162 pritužbe i to na način da je 11 pritužbi uvaženo kao osnovano, što čini 7% uvaženih pritužbi u odnosu na riješene 162 pritužbe, odnosno 1,8% uvaženih pritužbi u odnosu na ukupan broj od 606 predmeta donesenih negativnih odluka, što je izuzetno dobar rezultat i pokazatelj kvaliteta negativnih tužiteljskih odluka u 2024. godini (2023. - 3,4%). U izvještajnoj godini je odbijeno 147 pritužbi kao neosnovano, a 4 pritužbe su odbačene kao nedopuštene ili neblagovremene, što znači da je odbijeno i odbačeno ukupno 151 pritužba.

U toku 2024. godine, Federalnom tužiteljstvu je po pravu nadzora, upućeno 54 zahtjeva radi ispitivanja odluke Glavnog tužitelja i Zamjenika glavnog tužitelja o odbijanju pritužbe, od kojih je 52 zahtjeva odbijeno kao neosnovano, odnosno potvrđene su odluke Glavnog tužitelja i Zamjenika glavnog tužitelja kao zakonite i pravilne, dok je 1 zahtjev uvažen, a 1 djelimično uvažen.

IV - 6 Sudske odluke

Prvostepeni sudovi su, po optužnicama koje su podignute u ranijem periodu kao i po optužnicama podignutim u toku 2024. godine, donijeli ukupno presuda protiv 1677 lica na način da je presuđeno osuđujućom presudom 1496 lica, što iznosi 8,5% manje osuđujućih presuda u odnosu na proteklu godinu, oslobađajućom presudom 138 lica, sud je izrekao sudske opomene protiv 9 lica, te je doneseno 43 odbijajućih presuda.

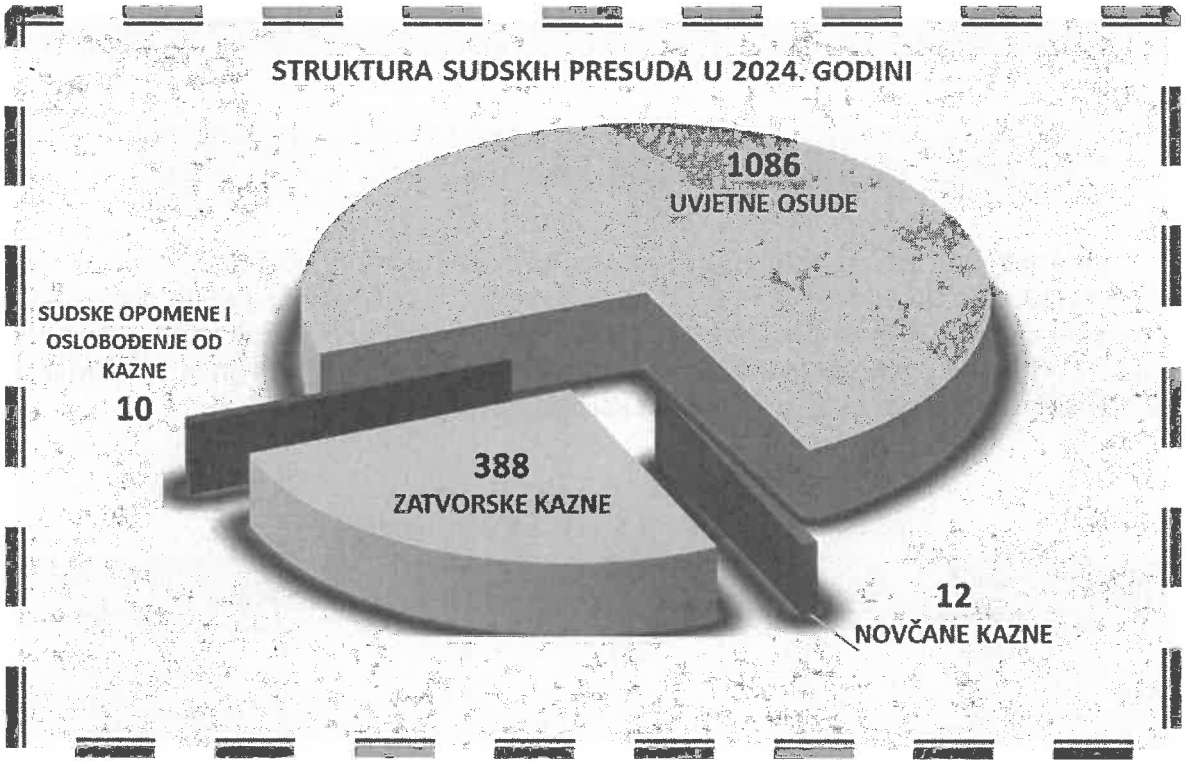
Dakle, procenat osuđujućih presuda u 2024. godini iznosi 89,21%, što je svakako dobar rezultat (2023. - 92,58%; 2022. - 94,64%; 2021. - 93,72%). Istovremeno, povećan je procenat oslobađajućih presuda sa 5,95% na 8,23% u odnosu na proteklu godinu, dok je procenat odbijajućih presuda povećan za 1,09%. Za 29 lica postupak je obustavljen sudskom odlukom, odnosno za 12% manje nego prethodne 2023. godine.

Na sljedećoj tabeli ćemo prikazati prvostepene presude po vrstama sankcija:

UKUPAN BROJ DONESENIH PRESUDA	OSUĐUJUĆE PRESUDE					Oslobađajuće presude	Odbijajuće presude
	Sudske opomene	Zatvorske kazne	Novčane kazne	Uvjetne osude	Oslobađanje od kazne		
1677	9	388	12	1086	1	138	43
100%	0,53%	23,14%	0,72%	64,76%	0,06%	8,23%	2,56%
	1496						
	89,21%						

Iz naznačene tabele proizilazi da su sudovi u Kantonu, u izvještajnoj godini, izrekli ukupno osuđujućih presuda protiv 1496 lica (2023. god. - 1635), uključujući 1 osuđujuću presudu gdje je izvršilac oslobođen od kazne, a da su prema vrstama izrečenih sankcija utvrđene slijedeće sankcije: zatvorske kazne protiv 388 lica ili 23,14% (2023. god. - 27,92%), novčane kazne protiv 12 lica ili 1,07% (2023. god. - 1,07%) i uvjetne osude protiv 1086 lica ili 64,76% (2023. god. - 63,02%)

Slijedi grafički prikaz strukture sudskih presuda:



Analizom naprijed navedenog broja i vrste izrečenih kazni iz prethodnog perioda, može se zaključiti da se ukupan broj osuđujućih presuda smanjio, kao i ukupan broj svih donesenih presuda u toku 2024. godine, a da se po vrstama sankcija u okviru osuđujućih presuda procenti istih kreću u okvirima prethodne godine, što je svakako dobar rezultat, dok se povećao broj oslobađajućih i odbijajućih presuda.

Tužiteljstvo će i u 2024. godini, nastaviti svoje aktivnosti kako bi došlo do značajnijeg pooštravanja kaznene politike, a prije svega kod povratnika, posebno specijalnih povratnika, zatim za pojedine vrste krivičnih djela, te kod produženih krivičnih djela.

Od ukupno optuženih punoljetnih lica, kako iz ranijih godina, tako i iz 2024. godine, na prvostepenim sudovima je ostalo nepresuđenih 1543 lica, što je manje nego u prethodnoj godini (2023. -1654), a čemu je prethodio veliki broj glavnih pretresa kojima su tužitelji prisustvovali, ukupno 4675 ročišta (2023. - 5418), od toga je oko 67,2% ročišta izvan sjedišta Tužiteljstva, odnosno 3142 ročišta pred nadležnim sudovima izvan Zenice (2023. – 64,6%).

V– RIJEŠENOST I PROSJEK TRAJANJA PRIJAVA I ISTRAGA

PRIJAVE

Kod **prijava**, Tužiteljstvo je u 2024. godini riješilo ukupno 2030 prijava i to: 1242 prijave sa starošću do jedne godine i 788 prijava starijih od jedne i više godina, dok je ostalo neriješenih ukupno 1571 prijava i to: 1163 prijava starih do jedne godine i 408 prijava koje su starije od jedne i više godina, **odnosno 30,6% više neriješenih prijava u odnosu na 2023. godinu** kada je taj broj iznosio 1203 neriješenih prijava.

RIJEŠENE PRIJAVE U TOKU 2024. GODINE

PERIOD	Do 1 godine	> 1 godine	> 2 godine	> 3 godine	> 4 godine	> 5 i više godina
KT	1091	519	103	21	0	1
KTPO	48	47	9	11	0	0
KTK	25	35	3	2	0	0
KTKV	1	1	1	0	0	0
KTO	0	2	1	0	0	0
KTOV	0	0	0	0	0	0
KTRZ	1	0	0	0	0	0
KTKK	1	2	0	0	0	0
KTF	11	0	0	0	0	0
KTD	64	30	0	0	0	0
UKUPNO	1242	636	117	34	0	1

NERIJEŠENE PRIJAVE NA DAN 31.12.2024.

PERIOD	Do 1 godine	>1 godine	>2 godine	>3 godine	>4 godine	>5 i više godina
KT	950	338	30	4	0	0
KTPO	51	11	6	0	1	0
KTK	26	7	0	0	0	0
KTKV	0	0	0	0	0	0
KTO	0	0	0	0	0	0
KTOV	0	0	0	0	0	0
KTRZ	0	0	0	0	0	0
KTKK	3	0	0	0	0	0
KTF	1	0	0	0	0	0
KTD	132	11	0	0	0	0
UKUPNO	1163	367	36	4	1	0

Kod neriješenih prijava, ukupno 5 predmeta predmeta u fazi prijave koji su stariji od tri i više godina, u 2 predmeta se radi o nerješivim predmetima u kojima je raspisana potraga i nastupio prekid postupka, dok preostala 3 predmeta nisu riješena isključivo zbog neažurnosti u radu postupajućeg tužitelja koji je zbog navedenog disciplinski prijavljen i sankcionisan.

DUŽINA TRAJANJA PRIJAVA RIJEŠENIH U TOKU 2020./2021./2022./2023./2024. GODINE

PREDMETI	2020	2021	2022	2023	2024
KT	72	57	68	86	106
KTPO	269	217	217	210	87
KTK	182	205	196	277	212
KTKV	-	-	1	114	-
KTO	-	-	0	-	489
KTOV	-	-	-	-	-
KTRZ	79	262	62	131	17
KTF	2	151	87	59	16
KTKK	-	-	88	217	250
KTD	-	-	-	14	106
UKUPNO	67	79	96	113	182

ISTRAGE

U pogledu **istraga**, Tužiteljstvo je u toku 2024. godine riješilo ukupno 1561 istragu i to: 556 istraga koje nisu starije od 6 mjeseci, 332 istraga sa starošću od 6 mjeseci do jedne godine i 673 istraga starijih od jedne i više godina, a neriješena je ostala ukupno 261 istraga i to: 185 istraga koje nisu starije od 6 mjeseci, 26 istraga sa starošću od 6 mjeseci do jedne godine i 50 istraga starijih od jedne i više godina godine. Dakle, radi se o **povećanju neriješenih istraga za 3,6%** u odnosu na proteklu 2023. godinu kada taj broj iznosio 252 neriješenih istraga.

	RIJEŠENE ISTRAGE U TOKU 2024. GODINE						
PERIOD	**Do 6 mjeseci**	**Do 1 godine**	**>1 godine**	**> 2 godine**	**> 3 godine**	**> 4 godine**	**> 5 i više godina**
KT	499	302	502	54	14	5	3
KTPO	14	2	16	6	9	1	0
KTK	10	8	7	5	1	0	0
KTKV	1	0	23	0	0	0	0
KTO	0	0	0	1	0	0	0
KTOV	0	0	0	0	0	0	0
KTRZ	0	1	0	0	0	0	0
KTKK	0	1	2	0	0	0	0
KTF	4	0	0	0	0	0	0
KTD	28	18	24	0	0	0	0
UKUPNO	556	332	574	66	24	6	3

	NERIJEŠENE ISTRAGE NA DAN 31.12.2024.						
PERIOD	**Do 6 mjeseci**	**Do 1 godine**	**>1 godine**	**> 2 godine**	**> 3 godine**	**> 4 godine**	**> 5 i više godina**
KT	150	19	21	6	4	3	9
KTPO	13	3	0	1	0	1	1
KTK	2	1	0	0	0	0	0
KTKV	0	0	0	0	0	0	0
KTO	1	0	0	0	0	0	0
KTOV	0	0	0	0	0	0	0
KTRZ	0	0	1	1	0	1	1
KTKK	0	0	0	0	0	0	0
KTF	5	0	0	0	0	0	0
KTD	14	3	0	0	0	0	0
UKUPNO	185	26	22	8	4	5	11

Treba napomenuti da se kod neriješenih predmeta u fazi istrage koji su stariji od četiri i više godina, ukupno 16 predmeta, uglavnom se radi o tzv. nerješivim predmetima u kojima su u njih 14 raspisane potrage i potjernice ili je nastupio prekid postupka, odnosno osumnjičeni nisu dostupni, dok se u 2 predmeta ratnog zločina čeka postupanje po upućenim zamolnicama, što je također objektivan razlog za njihovo neokončanje. Istovremeno, isti predmeti iako su nerješivi, ulaze u izračun ukupne prosječne dužine trajanja istraga, što smatramo neobjektivnim pokazateljem, obzirom da se radi o predmetima u kojima se istraga ne može okončati iz objektivnog razloga nedostupnosti osumnjičenih lica. Od 4 neriješene istrage koje su starije od 3 godine, 1 predmet u kojem je raspisana potraga zbog nedostupnosti osumnjičenog je nerješiv, dok preostala 3 predmeta nisu riješena zbog neažurnosti u radu postupajućeg tužitelja koji je zbog navedenog disciplinski prijavljen i sankcionisan.

DUŽINA TRAJANJA ISTRAGA RIJEŠENIH U TOKU 2020./2021./2022./2023./2024. GODINE

PREDMETI	2020	2021	2022	2023	2024
KT	53	42	53	60	63
KTPO	75	122	123	240	106
KTK	162	188	202	114	201
KTKV	-	-	233	211	340
KTO	-	-	77	183	-
KTOV	-	-	1422	-	-
KTF	-	396	472	350	1
KTKK					
KTD					
KTRZ	303	411	339	920	84
UKUPNO	48	61	67	67	64

Iz navedene tabele uočljivo je da se **ukupna dužina trajanja istraga, prema SIPO izvještaju je smanjena u odnosu na prethodnu godinu**, što svakako ukazuje da je zadržana ranije postignuta efikasnost u radu tužitelja kada je u pitanju rješavanje istraga.

VI – MALOLJETNIČKI KRIMINAL

Imajući u vidu značaj i ulogu Tužiteljstva u cilju ostvarivanja svoje funkcije, daje se veliki doprinos na sprečavanju pojave socijalne patologije i kriminaliteta kod maloljetnika. Stoga imamo obavezu da brzo i efikasno rješavamo predmete maloljetničke delinkvencije, te na taj način preventivno djelujemo na sprečavanje i suzbijanje ove vrste kriminala koji je veoma štetan za društvo u cjelini. Imajući u vidu specifičnosti ove vrste kriminala, a prije svega zbog starosne dobi počinilaca krivičnih djela i njihove ličnosti, kompletan postupak kod ove vrste počinilaca provodi se sa naročitom opreznošću i osjetljivošću, a u skladu sa relativno novim Zakonom o zaštiti i postupanju sa djecom i maloljetnicima u krivičnom postupku.

Isti način postupanja je i kod donošenja tužiteljskih odluka tj. kod procjene, koja od mjera se treba poduzeti prema maloljetnim delinkventima, jer je osnovni princip postupanja da se ostvari proces resocijalizacije, odnosno vraćanje maloljetničkih delinkvenata u normalan život, te njihovog odvraćanja od vršenja krivičnih djela, a ne represija. Stoga, rijetki su prijedlozi Tužiteljstva da se prema maloljetnim počiniocima krivičnih djela izrekne maloljetnički zatvor, osim kod najtežih oblika krivičnih djela, posebno što je za takve prijedloge potrebno da se ostvari više zakonom propisanih kumulativnih uvjeta.

Kompletna aktivnost Tužiteljstva, u ovoj oblasti, koordinirana je sa predstavnicima Ministarstva unutarnjih poslova, te sa predstavnicima Centara za socijalni rad po općinama u Kantonu, koji imaju specifičnu zakonsku ulogu u ovom postupku, zbog čega je suradnju sa istima potrebno još više unaprijediti, kako bi se postigli još bolji rezultati u ostvarenju predviđenih ciljeva.

Za ova krivična djela je u 2024. godini:

- podneseno zahtjeva za pokretanje pripremnog postupka protiv 34 lica (2023. - 32);
- prenesenih zahtjeva za pokretanje pripremnih postupaka nije bilo (2023. - 0);
- sudovi su donijeli odluku o nepokretanju postupka za prijave podnesene protiv 53 lica (2023. - 43), a od tih malodobnih lica, njih 17 su djeca koja nisu krivično odgovorna (2023. - 8);
- obustava postupka nije bilo u odnosu na malodobna lica (2023. - 0)
- podneseno prijedloga za izricanje zavodske mjere protiv 6 lica (2023. - 5)
- podneseno prijedloga za izricanje vanzavodske mjere protiv 25 lica (2023. - 27)
- nije bilo podnesenih prijedloga za izricanje kazne maloljetničkog zatvora (2023. - 0)
- u skladu sa Zakonom o zaštiti i postupanju sa djecom i maloljetnicima u krivičnom postupku, protiv 5 lica je odobreno izricanje mjere policijskog upozorenja (2023. - 7).

U toku izvještajne godine, sudovi su riješili maloljetničkih postupaka po prijedlozima Tužiteljstva protiv 31 lica, (2023. god. - 23), nije bilo izrečenih kazni maloljetničkog zatvora (2023. god. - 0), dok su za 4 lica izrečene zavodske mjere (2023. – 4), a za 27 lica su izrečene vanzavodske mjere (2023. god. – 19). Istovremeno, u odnosu na 3 maloljetna lica su donesene odluke o obustavi pripremnog postupka u 2024. godini (2023. god. - 0).

Iz iznesenih podataka vidljivo je da se u 2024. godini, u odnosu na prethodnu gpdinu, povećao broj riješenih maloljetničkih postupaka po prijedlozima Tužiteljstva za 35%, a da je broj predloženih i izrečenih zavodskih i vanzavodskih mjera ostao na razini prethodne izvještajne godine.

Istovremeno, uočljivo je da se u odnosu na 2023. godinu u ovoj godini povećao i procenat donesenih odluka suda o nepokretanju postupka za 23%, kao i broj istih odluka iz razloga jer se radilo o djeci, za 112%.

Ovdje je veoma važno istaći da je važećim Zakonom o zaštiti i postupanju sa djecom i maloljetnicima u krivičnom postupku, kojim je predviđena znatno veća uloga tužitelja kod procesuiranja maloljetnih lica i u radu na krivičnim predmetima gdje je dijete ili maloljetnik oštećen krivičnim djelom.

Rezultati rada u 2024. godini pokazuju da je bio znatno veći intenzitet rada u odnosu na prethodnu izvještajnu godinu, što je pokazatelj izuzetnog truda i zalaganja postupajućih tužitelja na maloljetničkom referatu, na kojem ostvarena norma Odsjeka iznosi 187,16%, iako su u istom Odsjeku radila samo 2 tužitelja umjesto ranijih 3 tužitelja.

Činjenica da je ostalo neriješenih prijava u odnosu na 49 maloljetnih lica, a kako smo i ranije naveli, uzrokovana je prvenstveno razlozima smanjenog broja tužitelja na tom referatu, kao i činjenicom da se radi o kasnije zaprimljenim prijavama koje objektivno nisu mogle biti riješene zbog uključenosti Centra za socijalnu skrb koji je

obavezan prethodno sačiniti i dostaviti socijalnu anamnezu na temelju koje Tužiteljstvo poduzima dalje radnje u postupku, a također i kada se uzme u obzir da prema odredbama novog Zakona o zaštiti i postupanju sa djecom i maloljetnicima u krivičnom postupku, tužitelj ima znatno zahtjevniju ulogu, naročito u provođenju pripremnih postupaka gdje je tužiteljstvo preuzelo raniju ulogu suda.

VII - PREDMETI KTA

Tokom izvještajnog perioda Tužiteljstvo je zaprimilo ukupno 2380 predmeta koji su zavedeni u KTA upisnik (2023. god. - 2160), što je za 10,2% više novootvorenih KTA u odnosu na prethodnu izvještajnu godinu.

Od ukupnog broja KTA predmeta koji su se nalazili u radu i to 4052 predmeta (2023. god. - 3509), riješeno je 1885 predmeta, odnosno gotovo 3% više nego 2023. godine (2022. – 1837), a ostalo je neriješeno 2167 predmeta (2023. god. - 1672), dakle gotovo 30% više prenesenih KTA predmeta, od čega se veći dio KTA predmeta odnosi na predmete vezane za dežurstva tužitelja (prijedloge za izdavanje naredbi sudu i drugim agencijama), kao i predmete koji se prema novom Uputstvu glavnog federalnog tužitelja formiraju odmah po zaprimljenoj obavijesti policijskih agencija za djela sa zapriječenom kaznom do 5 godina zatvora, pa se može zaključiti da su tužitelji kod rješavanja ovih predmeta, koji obuhvataju i anonimne prijave za čije rješavanje se ulaže mnogo truda i vremena, i u ovoj godini pokazali izuzetno dobre i značajno bolje rezultate nego u prethodnoj godini.

VIII – PREDMETI KTN - NEPOZNATI POČINIOCI

U toku 2024. godine zaprimljene su ukupno 1970 prijave za počinjena krivična djela po nepoznatim počiniocima (2023. god. - 1554), što je za oko 27% više KTN prijava u odnosu na prethodnu godinu, dok je iz ranijeg perioda ostalo neriješeno ukupno 8640 prijava protiv nepoznatih počinilaca (2023. god. – 6434).

U toku izvještajnog perioda, po ovom osnovu, ukupno je bilo u radu 9347 prijava (2023. – 7988), od kojih je ukupno riješeno 707 prijava, odnosno 16% višenego u 2023. godini (2023. god. - 611), a na kraju izvještajnog perioda ostalo je ukupno 8640 neriješenih prijava (2023. god. – 7377). Analizom rješavanja prijava po nepoznatim izvršiteljima može se zaključiti da je, kao i prethodne godine, i dalje prisutan trend velikog broja krivičnih prijava protiv nepoznatih počinilaca, a razlog tome je i navedeno postupanje po obavijestima policijskih agencija za djela sa zapriječenom kaznom do 5 godina zatvora, po novom Uputstvu glavnog federalnog tužitelja.

Tokom 2024. godine neophodno je, kao i u prethodnoj izvještajnoj godini, nastaviti kontinuirani rad na predmetima protiv nepoznatih počinitelja u cilju smanjenja broja ovih krivičnih prijava, a posebna pažnja će biti usmjerena na teža krivična djela po nepoznatim počiniteljima (ubojstva, razbojništva i sl.).

IX - AKTIVNOSTI NA RJEŠAVANJU PREDMETA IZ RANIJIH GODINA

Kantonalno tužiteljstvo Zeničko-dobojskog kantona je tokom 2024. godine, kao i prethodne godine, veliku pažnju posvetilo rješavanju predmeta iz ranijih godina, što je ujedno bio i jedan od strateških ciljeva iz Plana i programa rada Tužiteljstva za 2024. godinu. Radi ostvarenja navedenog strateškog cilja sačinjeni su posebni Planovi rješavanja starih predmeta i praćena je realizacija istih. Aktivnosti preduzete na ovom planu imale su za posljedicu aktivan rad tužitelja, koliko su dozvoljavale objektivne okolnosti, kao i činjenica da 72% neriješenih predmeta iz Plana čine predmeti jednog tužitelja kod kojeg je evidentna višegodišnja neažurnost u radu i zbog čega je više puta disciplinski prijavljen i sankcionisan. Aktivnosti na rješavanju starih predmeta će se kontinuirano nastaviti i tokom 2025. godine donošenjem novih planova za rješavanje predmeta iz starijih godina i praćenjem realizacije istih.

U skladu sa Planom za rješavanje starih predmeta za 2024. godinu, u Planu je na kraju izvještajne godine ukupno bilo 192 starih predmeta (28 % više nego prethodne godine kada je u Planu bilo 151 starih predmeta), od kojih 108 KT predmeta sa poznatim počiniteljima i 84 KTA predmeta. U KT predmetima ostalo je neriješenih 14 predmeta u fazi istrage i to: 12 predmeta starijih od dvije godine, 1 predmet stariji od tri godine i 1 predmet stariji od četiri godine. U fazi prijave je ukupno ostalo neriješenih 6 KT predmeta i to: 5 predmeta starijih od dvije godine i 1 predmet stariji od tri godine.

Tužiteljstvo je na kraju izvještajne godine u realizaciji Plana za rješavanje starih predmeta ostvarilo rezultat od 76,04% (2023. - 82,12%), odnosno riješeno je 146 predmeta od njih 192, što je dobar rezultat, s obzirom na otežavajuće okolnosti u kojima smo radili.

Tokom 2024. godine riješeno je 58 od 84 starih KTA predmeta, te je riješeno 88 starih KT predmeta, pa je na kraju 2024. godine ostalo neriješenih 20 KT predmeta, od kojih je 6 neriješenih predmeta u fazi prijave, što znači da je riješeno 92 % prijava u radu KT predmeta, a u fazi istrage je ostalo neriješenih 14 KT predmeta, dakle riješeno je 27 od 35 KT predmeta koji su 2024. godine bili u fazi istrage, kao i 34 od ukupno 40 KT predmeta koja su u toku 2024. godine prešli iz faze prijave u fazu istrage, što znači da je u toku 2024. godine ukupno riješena 61 istraga u starim KT predmetima iz Plana, što čini oko 175% riješenih istraga u odnosu na inicijalni broj (35) istraga u Planu za 2024. godinu.

STARI PREDMETI U 2024.	KT PREDMETI					KTA PREDMETI	REALIZACIJA PLANA UKUPNO
	UKUPNO KT PREDMETI	KT PRIJAVE	KT ISTRAGE				
			Istrage u na dan 1.1.2024.	Istrage otvorene u toku 2024.	Istrage ukupno		
PLAN	108	73	35	40	75	84	192
REALIZACIJA	88	67	27	34	61	58	146
	81,48%	91,78%	77,14%	85,00%	81,33%	69,05%	76,04%

Što se tiče 46 neokončanih predmeta (20 KT i 26 KTA predmeta), utvrđeno je da njih 33 odnosno 72% nije završio tužilac koji je disciplinski prijavljen i sankcionisan zbog opetovane neefikasnosti i neažurnosti u radu, dok se kod preostalih nezavršenih predmeta radi o objektivnim razlozima koji se, prije svega, odnose na nedostupnost svjedoka kao ključnih dokaza u postupku, nedovoljne kapacitete policijskih agencija, kako u kvantitativnom, tako i u kvalitativnom smislu, naročito po pitanju postupka vještačenja nedozvoljenih supstanci, te sporost u rješavanju naših zahtjeva za pružanje pravne i međunarodne pravne pomoći.

X - AKTIVNOSTI PO PREDMETIMA IZ OBLASTI RATNIH ZLOČINA

Shodno utvrđenim obavezama iz Revidirane Državne strategije za rad na predmetima ratnih zločina, i tokom 2024. godine, ovo Tužiteljstvo je nastavilo sa kontinuiranim kvalitetnim radom na predmetima ratnih zločina. Postupanje Tužiteljstva je usklađeno sa postupanjem Tužiteljstva BiH, odnosno propisanim obavezama iz Državne strategije za rad na predmetima ratnih zločina.

Obzirom na smanjeni broj predmeta u radu i u 2024. godini je na referatu ratnih zločina radio samo jedan tužitelj, kojem je u radu, asistenciju i pomoć pružao jedan stručni suradnik, nakon okončanja IPA projekta.

U ovoj izvještajnoj godini iz oblasti krivičnih djela protiv čovječnosti i vrijednosti zaštićenih Međunarodnim pravom, ukupno je u radu bila 1 prijava protiv a lica, koja je zaprimljena u toku 2024. godine, dok nije bilo prenesenih prijava iz 2023. godine.

Tokom izvještajnog perioda riješen je 1 predmet u fazi prijave protiv 1 lica, na način da je donesena naredba o provođenju istrage, tako da na kraju 2024. godine nije ostala nijedna neriješena prijava u predmetima ratnog zločina.

Dakle, u ovoj izvještajnoj godini u 1 predmetu je donesena naredba o provođenju istrage protiv 1 lica, a iz ranijeg perioda prenesene su 4 istrage protiv 7 lica, tako da je ukupno u radu bilo 5 istraga protiv 8 lica. Po okončanoj istrazi, u odnosu na 1 lice je donesena naredba o obustavi istrage, dok nije bilo podignutih optužnica u 2024. godini u predmetima ratnog zločina. Dakle, prema navedenim podacima, na kraju izvještajne 2024. godine u radu su ostale 4 neriješene istrage protiv 7 lica, te je realizacija plana za rješavanje KTRZ predmeta ratnih zločina za 2024. godinu ostvarena u procentu od 100%, KTNRZ predmeta u procentu od 0% (obzirom da Plan nije obuhvatao rješavanje KTNRZ predmeta) i KTARZ predmeta u procentu od 90%, dakle ukupna realizacija Plana iznosi 93,55%.

U ovoj godini donesene su 2 oslobađajuće presude protiv 2 lica, 1 osuđujuća prvostepena presuda protiv 1 lica, te je u 1 predmetu protiv 1 lica sud donio rješenje o obustavi postupka.

Osim naznačenog, u okviru ove nadležnosti su se poduzimale aktivnosti i u predmetima ratnog zločina pod oznakom KTARZ i KTNRZ.

Iz ranijih godina preneseno je 35 KTARZ predmeta, dok je tokom godine zaprimljena još 3 nova predmeta, tako da je u radu ukupno bilo 38 KTARZ predmeta. Tokom izvještajnog perioda riješeno je 26 predmeta, a neriješeno je ostalo 12 predmeta i svi predmeti oznake KTARZ isključivo se odnose na ekshumacije i identifikacije i isti se mogu iskazati završenim samo kad se provedu postupci ekshumacije i identifikacije u tim predmetima.

Tokom godine u radu je bio i 41 predmet po nepoznatim licima, od kojih je 38 KTNRZ predmeta preneseno iz ranijeg perioda, a tokom izvještajnog perioda su zaprimljena nova 3 predmeta. U toku izvještajnog perioda riješen je 1 KTNRZ predmet, tako da je ostalo neriješenih 40 predmeta u kojima se provode istražne radnje u cilju utvrđivanja identiteta počinitelja.

XI - AKTIVNOSTI PO PREDMETIMA KORUPCIJE, PRIVREDNOG I ORGANIZIRANOG KRIMINALA

U toku 2024. godine zaprimljeno je prijava protiv ukupno 290, lica za krivična djela iz oblasti korupcije, privrednog i organizovanog kriminala, uključujući djela korupcije i organizovanog kriminala visokog nivoa (krivično djelo primanje dara i drugih oblika koristi, zloupotreba položaja ili ovlaštenja, nesavjestan rad u službi, porezna utaja, obmana pri dobivanju kredita, nedozvoljena trgovina, krivotvorenje službene isprave, pronevjera u službi, prevara u privrednom poslovanju i druga). U odnosu prethodnu 2023. godinu, broj prijava za ova krivična djela je smanjen za 30% (2023. god. – 403 prijava), dok je iz ranijeg perioda preneseno prijava protiv 273 lica, odnosno 18% više prenesenih prijava u odnosu na 2023. godinu (2023.- 231 lica), Dakle, u radu je ukupno bilo prijava protiv 563 lica, što je za 11,2% manje prijava u radu u odnosu na protekli izvještajni period (2023. god. – 634 prijava).

Tokom 2024. godine otvoreno je istraga protiv 150 lica, što je u nivou otvorenih istraga u 2023. godini (2023. - 149 lica), a iz ranijeg perioda preneseno je istraga protiv 90 lica, tako da se u toku 2023. godine vodilo istraga protiv 240 lica (2023. - 240 lica).

Tokom izvještajnog perioda ukupno je riješeno prijava protiv 379 lica (2023. god. - 360 lica), odnosno 5,3% više riješenih prijava, te je riješeno istraga protiv 190 lica, što je za 26% više riješenih istraga u odnosu na 2023. godinu (2023. god. - 151 lica). Na kraju izvještajnog perioda ostalo je neriješeno prijava protiv 184 lica, dakle 33% manje prenesenih prijava u odnosu na proteklu godinu (2023. god. - 274 lica) i neriješenih istraga protiv 50 lica odnosno oko 40% manje nego 2023. godine (2023. god. - 89 lica), te su podignute optužnice protiv 56 lica (2023. god. - 70), što je za 20% manje optuženih lica nego u 2023. godini.

Optužnice su podignute protiv 17 lica zbog krivičnog djela Zloupotreba položaja ili ovlaštenja, protiv 4 lica zbog krivičnog djela Pronevjera u službi, protiv 10 lica zbog krivičnog djela Primanje dara ili drugih oblika koristi, protiv 2 lica zbog krivičnog djela Davanje dara i drugih oblika koristi, protiv 8 lica zbog krivičnog djela Prijevara u privrednom poslovanju, protiv 7 lica zbog krivičnog djela Obmana pri dobijanju kredita ili drugih pogodnosti, protiv 6 lica za krivično djelo Nedozvoljena trgovina, protiv 3 lica zbog krivičnog djela Krivotvorenje službene isprave, protiv 1 lica zbog krivičnog djela Krivotvorenje isprave i dr.

Od ukupnog broja podignutih optužnica protiv 66 lica (2023. – 82), uračunavajući tu i optužnice protiv 5 lica o kojima sud nije donio odluku o potvrđivanju do 01.01.2024. godine, potvrđeno je njih 66 u toku 2024. godine, nije bilo optužnica čije je potvrđivanje sud odbio, dok za 5 lica nisu donesene odluke suda o potvrđivanju optužnica do kraja izvještajnog perioda.

Analizom optuženja u 2024. godini, za krivična djela iz oblasti korupcije, organizovanog i privrednog kriminala, u pogledu posebnog svojstva optuženih lica (službene ili odgovorne osobe), utvrđeno je da su 2 lica optužena u svojstvu direktora javnih poduzeća i javnih ustanova, 11 lica u svojstvu policijskih službenika MUP-a, 1 lice u svojstvu načelnika općine, 10 lica u svojstvu direktora u privrednom društvu, 1 lica u svojstvu predsjednika suda, 1 lica u svojstvu zaposlenika pošte, 1 lica u svojstvu fudbalskog sudije i dr.

U toku 2024. godine ovo Tužiteljstvo je, prema kriterijima VSTV-a za kategorizaciju predmeta korupcije visokog nivoa, imalo u radu 3 predmeta navedene kategorije, od kojih su riješena sva 3 predmeta.

Sudovi su tokom 2024. godine donijeli nepravosnažne osuđujuće presude protiv 54 lica (2023. god. – 89 lica), kojim su izrečene zatvorske kazne protiv 16 lica, uvjetne osude protiv 37 lica, 11 novčana kazna, nije bilo izrečenih sudskih opomena, dok su za 40 lica donesene oslobađajuće presude, a za 7 lica odbijajuća presuda, pa se može konstatirati da su osuđujuće presude zastupljene u procentu od 53,5%, od ukupno donesenih presuda za ova krivična djela.

Prema omjeru podignutih optužnica i pravosnažnih osuđujućih presuda, kvalitet optužnica u predmetima privrednog kriminala iznosi 89,63% (2023. – 95,43%), a u predmetima korupcije 92,94% (2023. – 81,33%), dok kvalitet istrage u predmetima privrednog kriminala iznosi 97,30% (2023. – 96,61%), a u predmetima korupcije 100% (2023. - 100%).

XII- ZADUŽENJE TUŽITELJA

U 2024. godini prosječan broj zaduženih predmeta po tužitelju iznosio je 686 predmeta (2023. – 585), **odnosno 17,3% više zaduženih predmeta po tužitelju** u odnosu na proteklu godinu, uključujući sve vrste predmeta koji su tužitelji imali u radu, a isključujući predmete Glavnog tužitelja. Tako je u ovoj izvještajnoj godini 10 tužitelja imalo broj zaduženih predmeta veći od prosječnog broja, dok je njih 16 imalo manji broj predmeta od prosječnog zaduženja, a radi se o tužiteljima Odjela I, koji rade na referatu privrednog kriminala i korupcije i koji inače zadužuju manji broj predmeta sa većom orijentacionom vrijednošću, Zamjenicima glavnog tužitelja sa znatno manjom godišnjom normom, te novoimenovanim tužiteljima. Raspodjela i zaduženje tužitelja predmetima vršena je ravnomjerno tokom cijele izveštajne godine, putem TCMS sistema, a postojeća odstupanja su posljedica zaduženja tužitelja predmetima za vrijeme obavljanja dežure, na što se objektivno ne može utjecati, kao i činjenica da su tužitelji Odjela II, u čiju nadležnost spadaju imovinski delikti, zaduženi većim brojem predmeta po nepoznatim počiniteljima. Navedena odstupanja nisu izražena u tolikoj mjeri i nema tužitelja sa značajno manjim ili većim brojem zaduženih predmeta, osim tužitelja koji radi na predmetima ratnog zločina i zadužuje manji broj predmeta te vrste.

Ukupno zaduženje, kao i zaduženje tužitelja po prijavama i istragama prikazano je u slijedećim tabelama:

UKUPNO PROSJEČNO ZADUŽENJE TUŽITELJA SVIM PREDMETIMA u periodu od 01.01.2024. do 31.12.2024. godine		
Prosječan broj ukupno zaduženih predmeta na nivou Tužiteljstva	Broj tužitelja sa većim zaduženjem od prosječnog	Broj tužitelja sa manjim zaduženjem od prosječnog
686	**10**	**16**
Prosječan broj ukupno zaduženih **KT** predmeta na nivou Tužiteljstva	Broj tužitelja sa većim zaduženjem KT predmeta od prosječnog	Broj tužitelja sa manjim zaduženjem KT predmeta od prosječnog
156	**11**	**15**

PROSJEČNO ZADUŽENJE TUŽITELJA - PRIJAVE u periodu od 01.01.2024. do 31.12.2024. godine		
Prosječan broj svih zaduženih predmeta u fazi prijave na nivou Tužiteljstva	Broj tužitelja sa većim zaduženjem od prosječnog	Broj tužitelja sa manjim zaduženjem od prosječnog
462	**10**	**16**
Prosječan broj zaduženih **KT** predmeta u fazi prijave na nivou Tužiteljstva	Broj tužitelja sa većim zaduženjem od prosječnog	Broj tužitelja sa manjim zaduženjem od prosječnog
142	**11**	**15**

PROSJEČNO ZADUŽENJE TUŽITELJA - ISTRAGE u periodu od 01.01.2024. do 31.12.2024. godine		
Prosječan broj svih zaduženih predmeta u fazi istrage na nivou Tužiteljstva	Broj tužitelja sa većim zaduženjem od prosječnog	Broj tužitelja sa manjim zaduženjem od prosječnog
114	**11**	**15**
Prosječan broj zaduženih **KT** predmeta u fazi istrage na nivou Tužiteljstva	Broj tužitelja sa većim zaduženjem od prosječnog	Broj tužitelja sa manjim zaduženjem od prosječnog
69	**10**	**16**

XIII - OBUSTAVLJENI POSTUPCI ZBOG ZASTARJELOSTI GONJENJA

U skladu sa uputama Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća BiH, u izvještaju ćemo posebno brojčano pokazati obustavljene postupke zbog zastarjelosti krivičnog gonjenja, kako slijedi:

Vrsta predmeta	Obustavljanje postupka-apsolutna zastarjelost gonjenja	Obustavljanje postupka-relativna zastarjelost gonjenja	Neprovođenje istrage-apsolutna zastarjelost gonjenja	Neprovođenje istrage-relativna zastarjelost gonjenja	Ukupno
KT	1	1	3	4	**9**
KTPO	-	-	-	2	**2**
KTAPO	-	-	-	-	**0**
KTN	3	288	29	80	**400**
Ukupno	**4**	**289**	**32**	**86**	**411**

Iz naznačenih podataka se vidi da je u 9 KT predmeta (2023. god. - 4) postupak obustavljen zbog apsolutne i relativne zastarjelosti krivičnog gonjenja, a do zastarjelosti krivičnog postupka je, kao i ranijih godina, u svim predmetima došlo iz razloga što je prijava, odnosno izvještaj o počinjenju krivičnog djela dostavljen Tužiteljstvu nakon proteka roka za relativnu i apsolutnu zastarjelost krivičnog gonjenja.

Dakle, do zastarjelosti krivičnog gonjenja u KT predmetima je došlo iz objektivnih razloga.

Kod predmeta sa nepoznatim počiniocem, u 32 KTN predmet (2023. god. - 27) je nastupila apsolutna zastarjelost krivičnog gonjenja, dok je u 368 KTN predmeta (2023. god. - 392) obustavljen postupak zbog nastupanja relativne zastarjelosti krivičnog gonjenja, jer nepoznati izvršitelji nisu otkriveni od strane policijskih agencija iako su tužitelji istim izdavali traje naloge i činili urgencije za ponalaženje nepoznatih izvršitelja krivičnog djela.

Tokom 2024. godine, u Tužiteljstvu je redovno izvršavana obaveza pravilnog evidentiranja u Sistemu za automatsko upravljanje predmetima i izvještavanja Visokog sudskog i tužiteljskog vijeća BiH, putem Glavnog tužitelja, o donošenju tužilačke odluke kojom se rad na predmetu završava zbog proteka rokova za nastupanje zastarjelosti krivičnog gonjenja u skladu sa instrukcijama Visokog sudskog i tužiteljskog vijeća BiH.

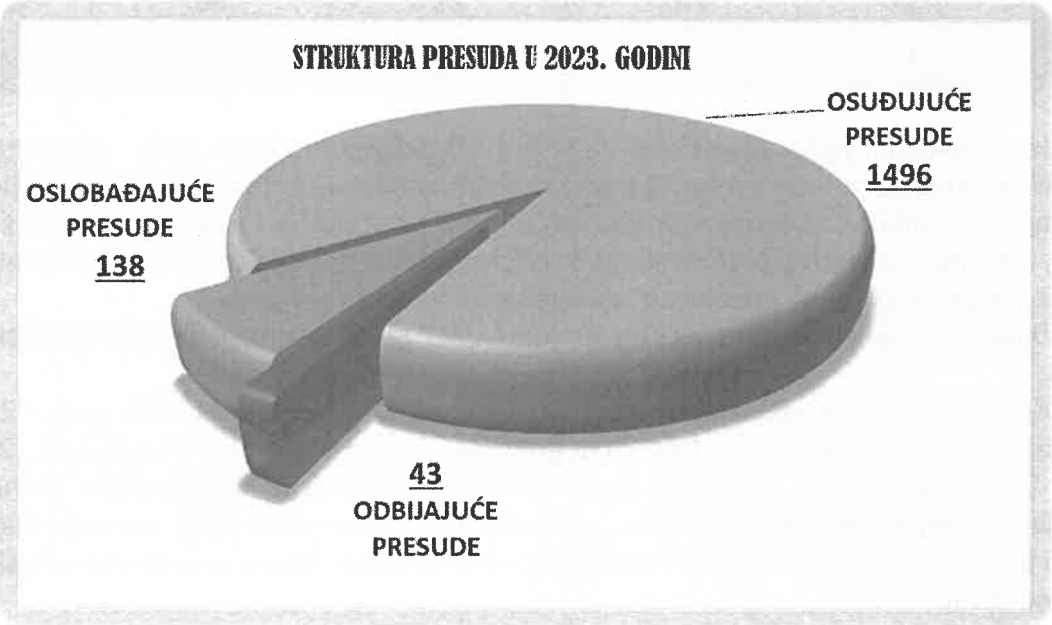
XIV - SUDSKE ODLUKE

Sudovi su, po optužnicama podignutim u izvještajnom periodu te po optužnicama iz ranijih godina u kojima nije bila donesena prvostepena presuda, donijeli presude protiv 1677 punoljetnih lica (2023. god. - 1766). Tokom izvještajnog perioda sudovi su donijeli i 29 sudskih odluka koje se odnose na obustavu postupka, te za 4 lica odluke koje se odnose na počinjenje djela u stanju neuračunljivosti, pa je ukupan broj sudskih odluka 1710 (2023. - 1803).

Po vrstama presuda u 2024. godini, sudovi su donijeli ukupno prvostepenih osuđujućih presuda protiv 1496 punoljetna lica (2023. god. - 1635), što je manje presuda za 139 lica u odnosu na prethodnu godinu, dok je oslobađajućih presuda doneseno protiv 138 punoljetnih lica (2023. god. - 105), kao i 43 odbijajuće presude (2023. god. - 26). Udio oslobađajućih i odbijajućih presuda u ukupnom broju donesenih presuda iznosi 10,8%, dok su osuđujuće presude, u odnosu na oslobađajuće i odbijajuće presude, zastupljene sa 89,21% (2023. – 92,58%), što je kod oba parametra nešto lošiji rezultat u odnosu na prošlogodišnji.

Pokazatelji	Osuđujuće presude	Oslobađajuće presude	Odbijajuće presude	UKUPNO
Brojčani iznos	1496	138	43	1677
Procentualni iznos	89,21%	8,23%	2,56 %	100%

Struktura osuđujućih presuda u 2024. godini prikazana je na slijedećem grafikonu:



ŽALBE

Protiv prvostepenih presuda u izvještajnoj godini od strane Tužiteljstva je **uloženo žalbi u odnosu na 221 lica** (2023. god. - 178), pa je uračunavajući neriješene žalbe protiv 120 lica iz 2023. godine, ukupno u radu drugostepenih sudova u 2024. godini bilo žalbi protiv 341 lica što je za 7% više žalbi u odnosu na 2023. godinu (2023. - 325 lica). Drugostepeni sudovi su riješili ukupno 169 žalbi (2023. god. - 205). Od svih riješenih žalbi, uvaženo je žalbi u odnosu na 108 lica (2023. god. - 111), dakle za 3% manje uvaženih žalbi u odnosu na proteklu godinu. Žalbe su odbijene u odnosu na 61 lice (2023. god. - 94), odbačenih žalbi nije bilo, dok je kod drugostepenih sudova ostalo neriješenih žalbi u odnosu na 172 lica (2023. – 120). Dakle, od ukupno 169 riješenih žalbi, 63,9% je uvaženo (2023. -54,15%), dok je 36,1% uloženih žalbi odbijeno, što je manji procenat odbijenih žalbi u odnosu na prethodnu godinu kada je isti iznosio 45,9%.

Što se tiče žalbi druge strane u postupku, odnosno odbrane i eventualno oštećenog, takvih žalbi je uloženo 211 (2023. – 233 lica), dok je neriješenih iz 2023. godine ostalo 41 žalbi. Od ukupnog broja ove vrste žalbi u radu - 252, uvaženo je 84 žalbi, odnosno 33,33% (2023. - 92 žalbi – 39,5%), a odbijeno 115, odnosno 45,6% žalbi (2023. - 120 - 51,5%), odbačenih žalbi nije bilo, za 12 lica je obustavljen postupak zbog smrti, dok su 53 žalbe ostale neriješene.

Posebno ističemo da kvalitet optužnica iznosi visokih 96,60%, a prema propisanim parametrima za njegov izračun koji uzimaju u obzir broj i vrstu pravosnažnih sudskih odluka u odnosu na broj podignutih optužnica i prijedloga za izricanje vaspitnih mjera i maloljetničkog zatvora.

XV - ZAKLJUČNA ZAPAŽANJA

Zahvaljujući angažovanosti tužitelja koji su obavljali svoju funkciju u okviru zakonskih ovlaštenja, izvršavanjem zadataka postavljenih u okviru istraga, optuženja, žalbenog postupka, te preduzimajući mjere i radnje u cilju zakonitog, kvalitetnog, ažurnog i efikasnog rada, kao i doprinosu drugih uposlenika Tužiteljstva, postignuti su izuzetno dobri rezultati. Naročita pažnja poklanjala se brzom i efikasnom provođenju istraga, zakonitom prikupljanju relevantnih dokaza, te kvalitetu optužnica, tako da je zahvaljujući sveukupnom angažmanu cijelog kolektiva postignut prezentirani rezultati.

Na rezultate rada svakako su veliki uticaj imale i činjenice da su samo 24 tužitelja radila u punom radnom kapacitetu, od predviđenih 32 tužitelja (isključujući Glavnog tužitelja), te takođe 11 nadostajućih stručnih savjetnika-istražitelja, što nije bilo dovoljno da ostvari puni radni kapacitet u rješavanju predmeta. Uz navedeno, 5 tužitelja je u toku izvještajne godine imalo višemjesečno odsustvo (87, 68, 56, 41 i 40 radnih dana),odnosno zajedno su imali 292 dana odsustva zbog privremene spriječenosti za rad, što prelazi ukupan godišnji broj radnih dana (262), te su i drugi tužitelji su imali značajan broj dana odsustva sa posla, odnosno 596 dana (2023. – 479) opravdanog odsustva prema Kriterijima za ocjenjivanje rada tužitelja kada ne ostvaruju normu nego se ista preračunava po datoj formuli, od kojih su 443 dana (2023. – 337) odsustva zbog privremene spriječenosti za rad.

Međutim, i pored navedenih otežavajućih okolnosti rada Tužiteljstvo je uspjelo ostvariti kolektivnu normu od 108,58%.

Kao poseban uspjeh treba istaći održani kvalitet tužiteljskih odluka i to kvalitet optužnica u procentu od 96,60%, kvalitet istraga u procentu od 99,10%, naročito što se ovakvi rezultati bilježe u kontinuitetu u posljednjih 10 godina, kao i postignutu bolju efikasnost u radu na predmetima iz oblasti ratnih zločina, korupcije, organiziranog i privrednog kriminala, te maloljetničkog kriminala, a što se vidi iz cjelokupnog Izvještaja.

Glede kvaliteta rada Tužiteljstva u izvještajnom periodu, a shodno Kriterijima za ocjenjivanje rada tužitelja, može se reći da je isti bio na visokom nivou, obzirom da je Tužiteljstvo i sa znatno smanjenim kadrovskim kapacitetom namještenika i državnih službenika od preko 31% u odnosu na broj potrebnih radnih mjesta, uspjelo ostvariti izuzetno dobre rezultate.

Prioritet u radu su imali: predmeti iz oblasti privrednog i organizovanog kriminala, korupcije, predmeti ratnog zločina, stari predmeti, predmeti u kojima je izrečena mjera pritvora (67 punoljetna i 2 maloljetno lice), te maloljetnički predmeti.

Iz naprijed navedenog slijedi da bi ovo Tužiteljstvo imalo gotovo u potpunosti ažurno stanje, da su popunjeni predviđeni kadrovski kapaciteti glede tužitelja, te državnih službenika i namještenika, odnosno da nismo u 2024. godini radili u pomenutim otežanim uvjetima kadrovske deficitarnosti.

Ovo Tužiteljstvo je tokom izvještajne godine u potpunosti odgovorilo na sve zahtjeve javnosti u smislu blagovremenog i objektivnog obavještavanja javnosti o aktivnostima Tužiteljstva, te se blagovremeno odgovaralo i na sve podnesene zahtjeve u skladu sa Zakonom o slobodi pristupa informacijama FBiH, kojih je u 2024. godini ukupno bilo 345, te 62 odgovora na upite novinara, dok je upućenih poslaničkih pitanja u 2024. godini bilo 3, što ukazuje na pozitivnu zainteresiranost javnosti i skupštinskih zastupnika za rad Tužiteljstva.

Također, u Tužiteljstvu se i dalje uspješno i u potpunosti primjenjuje HRMIS projekt, koji je uveden i implementiran još u 2019. godini, odnosno u potpunosti je uveden i primjenjuje se informatički sistem za upravljanje ljudskim resursima, koji omogućava lakše upravljanje kadrovskim podacima, kao i automatsko kreiranje brojnih izvještaja iz oblasti upravljanja kadrovskim resursima.

Intenzivne aktivnosti i mjere poduzete su i u okviru realizacije Strategije za postupanje sa osobama koje dolaze u kontakt sa tužiteljstvima, koja predviđa donošenje velikog broja akata, pravilnika, uputstava, procedura, anketa, projekata, foruma i slično, a u cilju poboljšanja kvaliteta i pojednostavljenja pristupa svim osobama koje dolaze u kontakt sa tužiteljstvima. Ovo Tužiteljstvo ima najveći procent provedenih mjera po pomenutoj Strategiji od 95%, te i dalje radi na kontinuiranom provođenju novih, kao i unapređenju ranijih aktivnosti. U 2024. godini intenzivno se radilo i na provođenju mjera i poduzimanju aktivnosti predviđenih usvojenim Planom za unapređenje kvaliteta rada Tužiteljstva u 2024. godini, u okviru kojih je također pripremljen veći broj relevantnih propisa i akata, Strategiji za unapređenje rodne ravnopravnosti u pravosuđu BiH, kao i provođenju Smjernica za sprečavanje sukoba interesa u pravosuđu BiH i Etičkog kodeksa za uposlenike.

Radi sveukupne i objektivne informiranosti javnosti, na web stranicu Tužiteljstva redovno se objavljuju sve aktualnosti o radu Tužiteljstva, a broj posjeta web stranici od 206.448 (2023. godina – 219.062 posjeta), svakako govori o kvalitetnom, blagovremenom i objektivnom informiranju javnosti.

XVI - INFORMACIJA O PRIMJENI SMJERNICA ZA PREVENCIJU SEKSUALNOG I RODNO ZASNOVANOG UZNEMIRAVANJA

U toku 2024. godine, poduzete su aktivnosti u cilju kontinuiranog upoznavanja, podsjećanja i podizanja svijesti zaposlenih o procedurama i primjeni Smjernica za prevenciju seksualnog i rodno zasnovanog uznemiravanja.

U zajedničkim prostorijama Tužiteljstva, na svim etažama i na vidnim mjestima, postavljeni su edukativno-promotivni materijali, s ciljem podizanja svijesti zaposlenih o Smjernicama, internoj proceduri i potrebi prevencije seksualnog i rodno zasnovanog uznemiravanja. Takođe, cjelokupni promotivni materijali, Smjernice, kao i edukativni video, dostupni su svim zaposlenicima u posebno formiranoj datoteci na zajedničkom serveru Tužiteljstva.

Novi savjetnik i zamjenik savjetnika, po isteku mandata ranijih izvršitelja, imenovani su u mjesecu aprilu 2024. godine, te je zamjenik savjetnika prisustvovao specijalističkoj obuci namijenjenoj savjetnicima za prevenciju seksualnog i rodno zasnovanog uznemiravanja u pravosudnim institucijama BiH u novembru 2024. godine, dok savjetnica iz objektivnih razloga nije prisustvovala istoj, te će se prisustvo predmetnoj obuci planirati u toku 2025. godine.

U skladu sa članom 3.6. Smjernica za prevenciju seksualnog i rodno zasnovanog uznemiravanja u pravosudnim institucijama BiH, imenovani su Glavnom tužitelju dostavili Izvještaj od 30.12.2024. godine, prema kojem Izvještaju u toku 2024. godine u ovom Tužilaštvu nije bilo prijavljenih slučajeva izloženosti nepoželjnom ponašanju u smislu seksualnog ili rodno zasnovanog uznemiravanja, a u narednom periodu Tužiteljstvo će aktivno poduzimati kontinuirane aktivnosti u cilju podizanja svijesti zaposlenih o procedurama i primjeni Smjernica za prevenciju seksualnog i rodno zasnovanog uznemiravanja.

XVII - INFORMACIJA O IMPLEMENTACIJI STRATEGIJE ZA UNAPREĐENJE RODNE RAVNOPRAVNOSTI U PRAVOSUĐU BIH

U aprilu 2022. godine uz saglasnost Kolegija, donesena je Odluka o formiranju Radne grupe za izradu Akcionog plana za implementaciju Strategije za unapređenje rodne ravnopravnosti u pravosuđu BiH, nakon čega je u novembru 2024. godine donesena Odluka o izmjeni Radne grupe za provođenje Akcionog plana za realizaciju Strategije za unapređenje rodne ravnopravnosti u BiH sa izmjenama i dopunama za 2024. godinu.

U Tužiteljstvu je, prema zadnjim podacima u decembru 2024. godine bilo 104 zaposlenih, od čega oko 71% (74) čine zaposlenice ženskog spola i 29% muških zaposlenika (njih 30). Od navedenog broja, nosioci pravosudne funkcije čine 30 zaposlenih, od čega je 57% tužitelja i 43% tužiteljica, dok kod državnih službenika imamo 68% pripadnica ženskog spola i 32% muškog spola. Među namještenicima imamo 87% ženskih zaposlenica i 13% muških zaposlenika.

U pravcu realizacije Strategije donesen je plan aktivnosti, kojeg saglasno samoj Strategiji čine opći ciljevi i to edukacija i podizanje svijesti o pitanju rodne ravnopravnosti, te podizanje stepena rodne ravnopravnosti u organizacionoj strukturi.

Tijekom 2024. godine realizirane su slijedeće aktivnosti:

- formirana nova Radna grupa za provođenje Akcionog plana za realizaciju Strategije za unapređenje rodne ravnopravnosti zbog značajne promjene zaposlenika;
- radni sastanci na kojima se unaprijedilo znanje o pojmovima roda i rodne ravnopravnosti, sastanci radne grupe sa relevantnim institucijama;
- promovisanje i uvođenje korištenja rodno senzitivnog jezika u svakodnevnim razgovorima kako među zaposlenima, tako i sa strankama tokom cijele godine (podizanje svijesti o korištenju rodno-senzitivnog jezika);
- dogovorena edukacija sa Centrom ženskih prava za sve zaposlene na temu rodne ravnopravnosti;
- obavljeni sistematski zdravstveni pregledi za zaposlenike.

U vezi sa implementacijom Akcionog plana za implementaciju Strategije za unapređenje rodne ravnopravnosti u pravosuđu BiH za 2024. godinu, od planiranih 16 aktivnosti, tokom 2024. godine realizirano je 8 aktivnosti, odnosno 50%.

U toku 2024. godine nije bilo zaprimljenih pritužbi od strane stranka na osnovu rodne neravnopravnosti, kao ni od strane zaposlenih.

Za potpuniju realizaciju Akcionog plana za implementaciju Strategije za unapređenje rodne ravnopravnosti u pravosuđu BiH, potrebno je u 2025. godini obezbijediti odgovarajuća finansijska sredstva, stoga će se težiti da se aktivnosti koje su potrebne za implementaciju Akcionog plana sufinansiraju kroz različite projekte odgovornih i partnerskih institucija.

Posebno će se pažnja posvetiti i ravnopravnosti i jednakosti spolova stranaka gdje će se na vidljivija i dostupnija mjesta postaviti informacije i kontakt osoba u slučaju nejednakosti postupanja i sve ostalo što je neophodno za primjenu Akcionog plana za implementaciju Strategije za unapređenje rodne ravnopravnosti u pravosuđu BiH.

Za potpuniju realizaciju Akcionog plana za implementaciju Strategije za unapređenje rodne ravnopravnosti u pravosuđu BiH, potrebno je u 2025. godini obezbijediti odgovarajuća finansijska sredstva, stoga će se težiti da se aktivnosti koje su potrebne za implementaciju Akcionog plana sufinansiraju kroz različite projekte odgovornih i partnerskih institucija.

Posebno će se pažnja posvetiti i ravnopravnosti i jednakosti spolova stranaka gdje će se na vidljivija i dostupnija mjesta postaviti informacije i kontakt osoba u slučaju nejednakosti postupanja i sve ostalo što je neophodno za primjenu Akcionog plana za implementaciju Strategije za unapređenje rodne ravnopravnosti u pravosuđu BiH.

XVIII - PLANIRANE AKTIVNOSTI ZA NAREDNU GODINU

Da bi se ostvarili dobri rezultati i u 2025. godini, bit će potrebno svakodnevno i kontinuirano poduzimati mjere i aktivnosti koje će dovesti do postizanja tog cilja i to:

- Ostvariti planiranu realizaciju Plana i programa rada za 2025. godinu, po postavljenim pojedinačnim strateškim ciljevima:
  - Smanjenje broja neriješenih KT predmeta starijih od dvije godine;
  - Smanjenje broja neriješenih KTA predmeta starijih od dvije godine;
  - Smanjenje prosječne dužine trajanja predmeta;
  - Povećanje omjera osuđujućih presuda u odnosu na broj pravosnažnih presuda;
  - Zadržavanje omjera uvaženih u odnosu na riješene pritužbe na negativne odluke;
  - Smanjenje broja neriješenih prijava;
  - Smanjenje broja neriješenih istraga;
  - Povećanje broja riješenih predmeta korupcije, privrednog i organiziranog kriminala;;
  - Povećanje broja riješenih predmeta korupcije i organiziranog kriminala visokog nivoa

- Rad na povećanju efikasnosti i kvaliteta u radu, posebno u rješavanju predmeta privrednog kriminala i koruptivnih krivičnih djela, sa akcentom na krivična djela visoke korupcije, te predmeta ratnog zločina i predmeta iz ranijih godina,
- Sudjelovanje u planiranim aktivnostima u okviru aktualnih USAID i EU4JUSTICE projekata u koje je Tužiteljstvo aktivno uključeno,
- Popunjavanje radnih mjesta državnih službenika i namještenika prema odobrenom Pravilniku, prije svega stručnih savjetnika-istražitelja u okviru odobrenih budžetskih sredstava,
- Donošenje novih pravilnika i drugih potrebnih internih pravila i procedura, te ažuriranje postojećih,
- Redovno praćenje i kontrola tačnosti unosa u TCMS, te efikasnijem vođenje svih evidencija,
- Kontinuirano stručno, te informatičko usavršavanje tužitelja i drugog osoblja,
- Praćenje i rad u skladu sa Pravilnikom o orijentacionim mjerilima za rad tužitelja u tužiteljstvima u Bosni i Hercegovini,
- Provođenje mjera iz Strategije za postupanje sa osobama koje dolaze u kontakt sa Tužiteljstvima i Strategije za unapređenje rodne ravnopravnosti u pravosuđu BiH,
- Provođenje mjera i aktivnosti u okviru implementacije Smjernica za prevenciju seksualnog i rodno zasnovanog uznemiravanja u pravosudnim institucijama u BiH,
- Ažurno i aktivno provođenje mjera iz usvojenog Plana unapređenja kvaliteta,
- Provođenje akcionog plana za realizaciju Strategije za unapređenje rodne ravnopravnosti u pravosuđu BiH
- Praćenje i rad u skladu sa Pravilnikom o vremenskim okvirima za postupanje u predmetima u sudovima i tužiteljstvima u BiH i Odlukom o predvidivim rokovima,
- Praćenje i rad u skladu sa Kriterijima za ocjenjivanje tužitelja u BiH.

- DRUGI DIO -
IZVJEŠTAJ O REALIZACIJI PLANA RADA KANTONALNOG TUŽILAŠTVA ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA ZA 2024. GODINU

I - Uvod

Strateškim okvirom tužiteljskog sistema Federacije Bosne i Hercegovine za period 2023.-2025. godina su definirana ključna pitanja i izazovi sa kojima se tužiteljstva suočavaju u Federaciji Bosne u Hercegovine i opredijeljeni strateški ciljevi u cilju zajedničkog sagledavanja i rješavanja istih. Sa ciljem prevazilaženja ključnih izazova i pitanja u radu kantonalnih tužiteljstava i tužiteljskog sistema u cjelini, na Kolegiju glavnih tužitelja Federacije Bosne i Hercegovine održanog u februaru 2024. godine definirani su sljedeći strateški ciljevi koji predstavljaju prioritet u radu.

- Strateški cilj 1: Smanjiti broj starih predmeta
- Strateški cilj 2: Povećati efikasnost i kvalitet rada tužilaštva
- Strateški cilj 3: Povećati broj riješenih KTK i KTO predmeta, te povećati broj riješenih predmeta korupcije i organizovanog kriminala na visokom nivou
- Strateški cilj 4: Povećati transparentnost i povjerenje građana u rad tužilaštava

Usvojeni strateški ciljevi su razrađeni kroz ciljane rezultate za cjelokupan tužiteljski sistem Federacije Bosne i Hercegovine, dok je Kantonalno tužilaštvo Zenica u skladu sa općim ciljanim rezultatima kroz individualni godišnji Plan rada za 2024. godinu dodatno uspostavilo i definiralo ciljane rezultate za svoju pravosudnu instituciju čijim ostvarenjem se direktno doprinosi ispunjenju strateških ciljeva i ciljanih rezultata cjelokupnog tužilačkog sistema. Za svaki ciljani rezultat Kantonalno tužilaštvo Zenica je definiralo mjere i aktivnosti koje će doprinijeti realizaciji zadanih ciljanih rezultata, ali i definiralo neophodne pretpostavke odnosno rizike koje mogu direktno uticati na ispunjenje ili neispunjene zadanih ciljanih rezultata. Dalje su u tabelarnom prikazu iskazani planirani i ostvareni ciljani rezultati javnog tužiteljstva kao i mjere koje su poduzimane na njihovom ostvarenju.

II - Strateški ciljevi definirani Planom rada Tužiteljstva za 2024. godinu su slijedeći:

Strateški cilj 1: Smanjiti broj starih predmeta
Ciljani rezultat 1.1 Smanjiti broj neriješenih KT predmeta starijih od dvije godine
1.1.1. Smanjiti broj starih neriješenih **KT** predmeta za **70%** u odnosu na broj predmeta na dan 31.12.2023. godine
1.1.2. Smanjiti **ukupan broj** starih neriješenih **KT** predmeta za **10%**
Ciljani rezultat 1.2 Smanjiti broj neriješenih KTA predmeta starijih od dvije godine
1.2.1. Smanjiti broj starih neriješenih **KTA** predmeta za **70%** u odnosu na broj predmeta na dan 31.12.2023. godine
1.2.2. Smanjiti **ukupan broj** starih neriješenih **KTA** predmeta za **10%**
Strateški cilj 2: Povećati efikasnost i kvalitet rada tužiteljstva
Ciljani rezultat 2.1 Skratiti prosječnu dužinu rješavanja predmeta
Za 2024. godinu smanjiti prosječnu dužinu trajanja predmeta ispod **180** dana
Ciljani rezultat 2.2 Povećati omjer osuđujućih presuda u odnosu na ukupan broj presuda
2.2.1 U predmetima općeg kriminala osigurati da učešće osuđujućih pravosnažnih presuda po licima i predmetima bude **90%** u odnosu na ukupan broj presuda
2.2.2 U predmetima **privrednog kriminala (KTPO)** osigurati da učešće osuđujućih pravosnažnih presuda po licima i predmetima bude iznad **80%** u odnosu na ukupan broj presuda
2.2.3. U predmetima **korupcije (KTK)** osigurati da učešće osuđujućih pravosnažnih presuda po licima i predmetima bude **iznad 80%** u odnosu na ukupan broj presuda
Ciljani rezultat 2.3 Smanjiti omjer uvaženih pritužbi u odnosu na broj riješenih pritužbi na odluke o neprovođenju i obustavi istraga
Omjer usvojenih pritužbi ne prelazi omjer od **3%** u odnosu na broj odluka o neprovođenju i obustavi istraga
Ciljani rezultat 2.4 Smanjiti broj neriješenih prijava
Za 2024. godinu smanjiti broj neriješenih prijava za **10%** u odnosu na broj zabilježen 31.12.2023. godine
Ciljani rezultat 2.5 Smanjiti broj neriješenih istraga
Za 2024. godinu smanjiti broj neriješenih istraga za **10%** u odnosu na broj zabilježen 31.12.2023. godine

Strateški cilj 3: Povećati broj riješenih KTK i KTO predmeta i predmeta korupcije i organizovanog kriminala visokog nivoa
Ciljani rezultat 3.1 Povećati broj riješenih KTK predmeta
Za 2024. godinu će se povećati broj riješenih KTK predmeta za 5% u odnosu na 2023. godinu
Ciljani rezultat 3.2 Povećati broj riješenih KTO predmeta
Za 2024. godinu će se povećati broj riješenih KTO predmeta za 5% u odnosu na 2023. godinu
Ciljani rezultat 3.3 Povećati broj riješenih predmeta korupcije i organizovanog kriminala na visokom nivou
Broj riješenih predmeta korupcije i organizovanog kriminala na visokom nivou u periodu 2022.-2024. godina povećati za 5% u odnosu na broj predmeta ove vrste zabilježen u periodu 2021.-2023. godina
Strateški cilj 4: Povećati transparentnost i povjerenje građana u rad tužilaštava
Ciljani rezultat 4.1 Povećati kvalitet informacija u skladu sa planom praćenja i evaluacije PR u tužiteljstvima
Povećati kvalitet informacija u skladu sa planom praćenja i evaluacije PR u tužiteljstvima za 5% u odnosu na ocjenu u 2023. godini
Ciljani rezultat 4.2 Povećati kvantitet informacija u skladu sa planom praćenja i evaluacije PR u tužiteljstvima
Povećati kvantitet informacija u skladu sa planom praćenja i evaluacije PR u tužiteljstvima za 5% u odnosu na ocjenu u 2023. godini

III– Pregled realizacije strateškog okvira tužiteljstva zaključno sa danom 31.12.2024.

IZVJEŠTAJ na dan 31.12.2024.				
Naziv strateškog cilja i ciljanog rezultata iz strateškog okvira	Utvrđeni ciljani rezultat tužilačkog sistema / tužiteljstva za tekuću godinu	Planirani ciljani rezultat tužiteljstva za tekuću godinu	Realizirani ciljani rezultat tužiteljstva za tekuću godinu	Izvršene mjere za realizaciju ciljanih rezultata
Strateški cilj 1: Smanjiti broj starih predmeta				
Ciljani rezultat 1.1. **Smanjiti broj neriješenih KT predmeta starijih od dvije godine**	Smanjiti broj starih neriješenih KT predmeta za 70% u odnosu na broj predmeta na dan 31.12.2023. godine	**Smanjiti broj starih neriješenih KT predmeta za 70%** u odnosu na broj predmeta na dan 31.12.2023. godine	Na dan 31.12.2024. godine KT Zenica je **smanjilo za 81 %** KT starih predmeta u odnosu na broj 31.12.2023. godine (riješeno 88 od 108 KT predmeta) **Ciljani rezultat je ostvaren**	Ciljani rezultat koji postavljen za cjelokupni tužilački sistem FBiH je djelimično ostvaren. Kako bi se ostvario ciljani rezultat svi tužioci su bili u obavezi da rješavaju predmete po starosti inicijalnog akta predmeta sa liste predmeta kojima su bili zaduženi Planom za rješavanje starih predmeta, te je osiguran stalni nadzor nad radom tužitelja, kroz mjesečnu kontrolu realizacije Plana koju su tužitelji podnosili Šefovima odsjeka i Zamjenicima glavnog tužitelja, a koji su o dostavljenom upoznavali Glavnog tužitelja, nakon čega su održavani konsultativni sastanci sa postupajućim tužiteljima u cilju efikasnijeg postupanja, te bržeg rješavanja predmeta starijih od dvije godine. Posebno treba istaći da je od 20 neokončanih starih predmeta, 12 predmeta odnosno 60% istih nije okončao 1 tužilac koji je zbog neažurnosti u radu disciplinski prijavlje I sankcionisan.
	Smanjiti ukupan broj starih neriješenih KT predmeta za 10%	**Smanjiti ukupan broj starih neriješenih KT predmeta za 10%**	**Za 15 % povećan** ukupan broj starih KT predmeta (sa 108 na 124 na dan 31.12.2024.) **Ciljani rezultat nije ostvaren**	Kod rješavanja KT predmeta iz ranijih godina najizraženiji rizici su predstavljeni nedostupnošću svjedoka i osumnjičenih koji nisu ispitani od strane OSL, pa nema uvjeta za raspisivanje potjernice, kao i sporost u postupanju za pružanje međunarodne pravne pomoći koja se čeka i više godina. Ograničavajući faktor je svakako bio nepotpun radni kapacitet tužitelja, kao i veliki broj odsustava tužitelja u toku 2024. godine, a također i stručnih saradnika koji pomažu tužiteljima u radu na predmetima.

Ciljani rezultat 1.2. **Smanjiti broj neriješenih KTA predmeta starijih od dvije godine**	Smanjiti broj starih neriješenih KTA predmeta za 60% u odnosu na broj predmeta na dan 31.12.2023. godine	**Smanjiti broj starih neriješenih KTA predmeta za 70%** u odnosu na broj predmeta na dan 31.12.2023. godine **Smanjiti ukupan broj starih neriješenih KTA predmeta za 10%**	Na dan 31.12.2024. godine KT Zenica **je smanjilo za 70 % KTA** stare predmete u odnosu na broj 31.12.2023. godine (sa 83 na 58 KTA starih predmeta) **Ciljani rezultat je ostvaren** **Za 95 % povećan** ukupan broj starih KTA predmeta u odnosu na broj 31.12.2023. godine (sa 84 na 164 na dan 31.12.2024.) **Ciljani rezultat nije ostvaren**	Riješena je većina KTA starih predmeta iz Plana za rješavanje starih predmeta. Provođene su aktivnosti na prevođenju KTA predmeta u KT predmete, kad su za to postojali opravdani i objektivni uvjeti. Tijekom 2024. godine je primjenjivano Uputstvo o postupanju s KTA predmetima sa fokusom na KTA predmete starije od dvije godine. Ograničavajući faktor je svakako bio nepotpun radni kapacitet tužitelja, kao i veliki broj odsustava tužitelja u toku 2024. godine, nedostajući broj od 11 stručnih suradnika, te veliki broj KTA predmeta formiranih u dežurama tužitelja, za koje se zbog nedostatka OSL u MUP-u ZDK za vještačenje droga čeka nekoliko mjeseci, nerijetko i preko godinu dana. Posebno treba istaći da je od 26 neokončanih starih predmeta, 20 predmeta odnosno 77% istih nije okončao 1 tužilac koji je zbog neažurnosti u radu disciplinski prijavlje i sankcionisan.
Strateški cilj 2: Povećati efikasnost i kvalitet rada tužilaštava				
Ciljani rezultat 2.1. **Skratiti prosječnu dužinu rješavanja predmeta**	Za 2024. godinu osigurati da prosječna dužina trajanja predmeta bude ispod 180 dana	Smanjiti prosječnu dužinu trajanja predmeta **ispod 180 dana**	Prosječna dužina trajanja predmeta sa 31.12.2024. godine iznosi **222 dana** (168 dana – 2023.) **Ciljani rezultat nije ostvaren**	Tužiteljstvo je i tokom 2024. godine nastavilo praksu određivanja preciznih rokova za postupanje po zahtjevima i naredbama Tužiteljstva, u cilju postizanja većeg stepena efikasnosti postupanja po predmetima. Svaka istraga koja je starija od 6 mjeseci iznosi se i razmatra na sastancima kolegija, donose se odluke o produženju roka za provođenje istrage sa određenom zadacima koji se trebaju poduzeti, a po potrebi i po zahtjevu postupajućeg tužitelja održavaju se konsultativni sastanci sa Glavnim tužiteljem i Zamjenikom, te Šefom odsjeka, kako bi se što kvalitetnije i efikasnije riješila istraga. Krajnju odluku o produženju istrage i potrebnim mjerama donosi Glavni tužitelj, koji određuje vrijeme na koje se istraga produžava.

Ciljani rezultat 2.2.1 **Povećati omjer osuđujućih presuda u odnosu na ukupan broj pravosnažnih presuda**	U predmetima općeg kriminala osigurati da učešće osuđujućih pravosnažnih presuda po licima i predmetima bude 90% u odnosu na ukupan broj presuda	**U predmetima općeg kriminala** osigurati da učešće osuđujućih pravosnažnih presuda po licima i predmetima **bude 90%** u odnosu na ukupan broj presuda	U periodu do 31.12.2024. godine je doneseno po predmetima ukupno 1369 pravosnažnih presuda od čega su 1269 ili **92% osuđujućih.** U odnosu na lica doneseno je ukupno 1459 presuda od čega je 1374 ili **94% osuđujućih** **Ciljani rezultat u potpunosti ostvaren**	Ostvareni procent osuđujućih presuda je rezultat provedene kvalitetne istrage i podignute optužnice. Činjenica je da predmetni omjer ne ovisi samo o tužiteljima, nego i od neujednačenosti sudske prakse i od visoko postavljenih standarda sudova. Ostvarenje većeg omjera osuđujućih presuda u odnosu na podignute optužnice postiže se kontinuiranom obukom tužitelja, razmjenom mišljenja i iskustava, te praćenjem sudske prakse Vrhovnog i Kantonalnog suda. Također, navedeni omjer zavisi i od dinamike rada sudova (broj optužnica o kojima sud nije donio odluku na dan 31.12.2024. godine je iznosio 1234) i zasigurno bi bio veći da sudovi ažurnije rješavaju predmete, prije svega povećanjem dinamike zakazivanja pretresa, što bi omogućilo znatno brže rješavanje predmeta, kao i veći broj donesenih odluka, pa samim tim i veći procent osuđujućih presuda. KT Zenica je nastavio sa primjenom Uputstava OSL i tužitelja kroz rad operativnih foruma, održavani su redovni sastanci i sa drugima agencijama za provođenje zakona (Porezna uprava, Uprava za indirektno oporezivanje). Formirani su posebni timovi tužitelja i ovlaštenih službenih lica, vezano za privredni kriminal i korupciju, te se nastavilo utjecati na kaznenu politiku podnošenjem žalbi i opozivima uvjetnih presuda uz nadzor zamjenika glavnog tužitelja i glavnog tužitelja Ograničavajući uvjeti rada zbog nepunog radnog kapaciteta tužitelja, gdje je Tužiteljstvo radilo sa 24 tužitelja u punom kapacitetu umjesto predviđenih 32 tužitelja, te kadrovske nepopunjenosti državnih službenika i namještenika u procenu od 31% su direktno doprinijeli neostvarenju ovog ciljanog rezultata u potpunosti.
Ciljani rezultat 2.2.2 **Povećati omjer osuđujućih presuda u odnosu na ukupan broj pravosnažnih presuda**	U predmetima privrednog kriminala (KTPO) osigurati da učešće osuđujućih pravosnažnih presuda po licima i predmetima bude 80% u odnosu na ukupan broj presuda	**U predmetima privrednog kriminala (KTPO)** osigurati da učešće osuđujućih pravosnažnih presuda po licima i predmetima bude **iznad 80%** u odnosu na ukupan broj presuda	U periodu do 31.12.2024. godine je doneseno po predmetima ukupno 21 pravosnažnih presuda od čega su 14 ili **67% osuđujuće**. U odnosu na lica doneseno je ukupno 47 presuda od čega je 26 ili **55% osuđujućih** **Ciljani rezultat nije ostvaren**	

Ciljani rezultat 2.2.3 **Povećati omjer osuđujućih presuda u odnosu na ukupan broj pravosnažnih presuda**	U predmetima korupcije (KTK) osigurati da učešće osuđujućih pravosnažnih presuda po licima i predmetima bude 80% u odnosu na ukupan broj presuda	**U predmetima korupcije (KTK)** osigurati da učešće osuđujućih pravosnažnih presuda po licima i predmetima bude **iznad 80%** u odnosu na ukupan broj presuda	U periodu do 31.12.2024. godine je doneseno po predmetima ukupno 18 pravosnažnih presuda od čega je 15 osuđujućih presuda ili **83% osuđujućih.** U odnosu na lica doneseno je ukupno 27 presuda od čega su 18 presuda ili **67% osuđujuće** **Ciljani rezultat je djelimično ostvaren**	Rezultati bi zasigurno bili i bolji kada bi se poboljšali uvjeti u pogledu poboljšanja kapaciteta stručnih vještaka ekonomske struke, kvaliteta nalaza vještačenja, kao i poboljšanja u otežanoj proceduri izuzimanja dokumentacije za potrebe vještačenja.
Ciljani rezultat 2.3. **Smanjiti omjer uvaženih pritužbi u odnosu na broj riješenih pritužbi na odluke neprovođenju i obustavi istraga**	Omjer usvojenih pritužbi ne prelazi omjer od 3 % u odnosu na broj odluka o neprovođenju i obustavi istraga	**Omjer usvojenih pritužbi ne prelazi omjer od 3 %** u odnosu na broj odluka o neprovođenju i obustavi istraga	U periodu od 01.01.2024. – 31.12.2024. godine usvojeno je 11 pritužbi od ukupno 606 donesenih odluka o neprovođenju i obustavi istrage, tako da omjer usvojenih pritužbi u odnosu na broj donesenih odluka o neprovođenju i obustavi istrage predstavlja **procenat od 1,8%** **Ciljani rezultat je ostvaren**	U KT Zenica su se redovno na kolegijima iznosile sve odluke o neprovođenju istraga i odluke o obustavi istraga, te su se sastavljali zapisnici vezano za stavove oko odluka. Inicirani su bilateralni sastanci kako bi se raspravilo o konkretnim problemima kada je u pitanju uzrok velikog broja negativnih tužiteljskih odluka. Pored toga je u potpunosti primjenjivana Obavezna instrukcija Federalnog GT o pritužbama na način da se pritužbe rješavaju u roku od 3 mjeseca.

Ciljani rezultat 2.4. **Smanjiti broj neriješenih prijava**	Za 2024. smanjiti broj neriješenih prijava za 10% u odnosu na broj zabilježen 31.12.2023. godine za cjelokupni Tužilački sistem u Federaciji BiH.	**Za 2024. godinu smanjiti broj neriješenih prijava za 10%** u odnosu na broj zabilježen 31.12.2023. godine	**Na dan 31.12.2024. godine neriješenih je 1565 prijava što predstavlja povećanje za 31% prijava u odnosu na broj neriješenih prijava na dan 31.12.2023. godine koji je iznosio 1196 neriješenih prijava.** **Ciljani rezultat nije ostvaren**	U tijeku 2024. godine redovno su vršene kontrole neriješenih prijava s ciljem smanjenja broja istih, a po Obaveznom uputstvu Glavnog tužitelja, postupajući tužitelji su bili u obavezi da vrše redovnu kontrolu zajedno sa šefovima odsjeka, te da na zajedničkim sastancima osiguraju utvrđivanje mjera za pravovremeno i zakonito okončanje neriješenih prijava i sprečavanja nastupanja zastarjelosti krivičnog gonjenja. Kontrole su obavljane od strane Šefova odsjeka, te Zamjenika glavnog tužitelja. Tužioci su kontinuirano sarađivali sa policijskim službenicima te su istima u kontinuitetu izdavali precizne rokove za postupanje po podnesenim zahtjevima. Ograničavajući uvjeti rada zbog nepunog radnog kapaciteta tužitelja, gdje je Tužilaštvo radilo sa 24 tužitelja u punom kapacitetu umjesto predviđenih 32 tužitelja, te kadrovske nepopunjenosti državnih službenika i namještenika u procentu od 31% su direktno doprinijeli neostvarenju ovog ciljanog rezultata u potpunosti.
Ciljani rezultat 2.5. **Smanjiti broj neriješenih istraga**	Za 2024. godinu smanjiti broj neriješenih istraga za 10% u odnosu na broj zabilježen 31.12.2023. godine za cjelokupni tužilački sistem u Federaciji	**Za 2024. godinu smanjiti broj neriješenih istraga za 10%** u odnosu na broj zabilježen 31.12.2023. godine	**Na dan 31.12.2024. godine bilo je neriješenih 261 istraga što predstavlja smanjenje za 3% istraga odnosu na stanje na dan 31.12.2023. godine, kada je zabilježeno 268 neriješenih istraga** **Ciljani rezultat nije ostvaren**	Tužiteljstvo je u zahtjevima za prikupljanje izjava i dokaza policijskim agencijama i drugim nadležnim organima, kao i prilikom poduzimanja ostalih radnji po naredbi Tužiteljstva ovim organima određivalo precizne rokove za postupanje po zahtjevima i naredbama Tužiteljstva u cilju postizanja većeg stepena efikasnosti postupanja po ovim predmetima. U tijeku 2024. godine redovno je vršena i kontrola neriješenih istraga, te su se poduzimale mjere za što brže donošenje tužiteljskih odluka. Svaka istraga koja je starija od 6 mjeseci, iznosi se i razmatra na sastancima kolegija, donose se odluke o produženju roka za provođenje istrage sa određenim zadacima koji se trebaju poduzeti, a po potrebi i po zahtjevu postupajućeg tužitelja održavaju se konsultativni sastanci sa Glavnim tužiteljem, Zamjenikom i Šefom odsjeka kako bi se što kvalitetnije i efikasnije riješila istraga. Krajnju odluku o produženju istrage i potrebnim mjerama donosi Glavni tužitelj, koji određuje vrijeme na koje se istraga produžava. Pored toga provođene su obuke za ovlaštena službena lica, posebno u predmetima u kojima ovlaštena službena lica rade pod manjim nadzorom postupajućeg tužitelja, s ciljem podnošenja što kvalitetnijih izvještaja o izvršenju krivičnog djela, kako tužitelj ne bi imao potrebu tražiti dopunu i prikupljanje novih dokaza. Ograničavajući uvjeti rada zbog nepunog radnog kapaciteta tužitelja, gdje je Tužilaštvo radilo sa 24 tužitelja u punom kapacitetu umjesto predviđenih 32 tužitelja, te kadrovske nepopunjenosti državnih službenika i namještenika u procentu od 31% su direktno doprinijeli neostvarenju ovog ciljanog rezultata u potpunosti.

Strateški cilj 3: Povećati broj riješenih KTK i KTO predmeta				
Ciljani rezultat 3.1. Povećati broj riješenih KTK predmeta	Za 2024. godinu će se povećati broj riješenih KTK predmeta za 5% u odnosu na 2023. godinu	Za 2024. godinu će se **povećati broj riješenih KTK predmeta za 5%** u odnosu na 2023. godinu	**Na dan 31.12.2024. godine bilo je 67 riješenih KTK predmeta što je <u>povećanje riješenih KTK predmeta za 26%</u> u odnosu na stanje na dan 31.12.2023. godine kada je riješeno 54 KTK predmeta** **<u>Ciljani rezultat u potpunosti ostvaren</u>**	Tužiteljstvo je i tokom 2024. godine nastavilo aktivan rad na predmetima korupcije u okviru posebnog Odsjeka za korupciju. Takođe, nastavljena je i praksa određivanja i praćenja preciznih rokova za postupanje po zahtjevima i naredbama Tužiteljstva, u cilju postizanja većeg stepena efikasnosti postupanja po predmetima korupcije.
Ciljani rezultat 3.2. Povećati broj riješenih KTO predmeta	Za 2024. godinu će se povećati broj riješenih KTO predmeta za 5% u odnosu na 2023. godinu	Za 2024. godinu će se **povećati broj riješenih KTO predmeta za 5%** u odnosu na 2023. godinu	**Na dan 31.12.2024. godine riješena su 2 KTO predmeta, što predstavlja <u>smanjenje riješenih KTO predmeta za 33,3%</u> u odnosu na stanje na dan 31.12.2023. godine kada je bilo riješeno 3 KTO predmeta** **<u>Ciljani rezultat nije ostvaren</u>**	Tužiteljstvo je i tijekom 2024. godine nastavilo aktivan rad na predmetima organiziranog kriminala. Takođe, nastavljena je i praksa određivanja i praćenja preciznih rokova za postupanje po zahtjevima i naredbama Tužiteljstva, u cilju postizanja većeg stepena efikasnosti postupanja po predmetima. Razlog za neostvarenje ciljanog rezultata je i činjenica značajne fluktuacije tužitelja koji su u 2024. godini napustili KTZDK, te dolaska novoimenovanih tužitelja u Odjelima za privredni kriminal i korupciju, koji nisu mogli postići punu radnu efikasnost.

Ciljani rezultat 3.3 Povećati broj riješenih predmeta korupcije i organizovanog kriminala na visokom nivou	Broj riješenih predmeta korupcije i organizovanog kriminala na visokom nivou u periodu 2022.-2024. godina povećati za 5% u odnosu na broj predmeta ove vrste zabilježen u periodu 2021.-2023. godina	Broj riješenih predmeta korupcije i organizovanog kriminala na visokom nivou u periodu 2022.-2024. godina povećati za 5% u odnosu na broj predmeta ove vrste zabilježen u periodu 2021.-2023. godina	U periodu januara 2022. – decembra 2024. godine riješeno je 12 **KTKV i KTOV** predmeta dok je u periodu 2021. – 2023. godine riješeno **18 KTKV I KTOV** predmeta što iznosi **smanjenje za 33% riješenih KTKV I KTOV predmeta** 2021. – 9 2022. – 6 2023. – 3 2024. - 3 **Ciljani rezultat nije ostvaren**	Tužiteljstvo je tokom 2024. godine nastavilo praksu određivanja i praćenja preciznih rokova za postupanje po zahtjevima i naredbama Tužiteljstva, u cilju postizanja većeg stepena efikasnosti postupanja po ovim predmetima. Tužitelji su predanim radom i ulaganjem dodatnih napora, uspješno provodili zahtjevne istrage u ovim predmetima, uz organiziran rad u timovima sa drugim tužiteljima, stručnim savjetnicima – istražiteljima i policijskim agencijama, što je rezultiralo zadržanom rezultatu od prošle godine. U 2024. godini smanjen je priliv KTKV i KTOV predmeta, odnosno zaprimljen je samo 1 KTKV predmet koji je i riješen u toku 2024. godine Razlog za neostvarenje ciljanog rezultata je i činjenica značajne fluktuacije tužitelja koji su u 2024. godini napustili KTZDK, te dolaska novoimenovanih tužitelja u Odjelima za privredni kriminal i korupciju, koji nisu mogli postići punu radnu efikasnost.

Strateški cilj 4: Povećati transparentnost i povjerenje građana u rad tužiteljstva				
Ciljani rezultat 4.1. **Povećati kvalitet informacija u skladu sa Planom praćenja i evaluacije PR u tužiteljstvima**	Povećati kvalitet informacija u skladu sa planom praćenja i evaluacije PR u tužiteljstvima za 5% u odnosu na ocjenu u 2023. godini	**Povećati kvalitet informacija** u skladu sa planom praćenja i evaluacije PR u tužiteljstvima **za 5%** u odnosu na ocjenu u 2023. godini	**Ciljani rezultat je u potpunosti ostvaren**	Poduzet je veliki broj mjera i aktivnosti, kao i donesen značajan broj akata radi povećanja kvaliteta informacija i poboljšanja komunikacije sa javnošću. Povećanje kvaliteta informacija potvrđuje i podatak da je Tužiteljstvo tokom 2024. godine imalo 206,448 zabilježenih posjeta na službenoj web stranici. U okviru Strategije za postupanje sa osobama koje dolaze u kontakt sa Tužiteljstvima, ovo Tužiteljstvo je u tijeku 2024. godine ostvarilo 95% predviđenih mjera za implementaciju Strategije.
Ciljani rezultat 4.2. **Povećati kvantitet informacija u skladu sa Planom praćenja i evaluacije PR u tužiteljstvima**	Povećati kvantitet informacija u skladu sa planom praćenja i evaluacije PR u tužiteljstvima za 5% u odnosu na ocjenu u 2023. godini	**Povećati kvantitet informacija** u skladu sa planom praćenja i evaluacije PR u tužiteljstvima **za 5%** u odnosu na ocjenu u 2023. godini	**Ciljani rezultat je u potpunosti ostvaren**	Ovo Tužiteljstvo je tokom izvještajne godine u potpunosti odgovorilo na sve zahtjeve javnosti u smislu blagovremenog i objektivnog obavještavanja javnosti o aktivnostima Tužiteljstva, te se blagovremeno odgovaralo i na sve podnesene zahtjeve u skladu sa Zakonom o slobodi pristupa informacijama FBiH , kojih je u 2024. godini ukupno bilo 345, te 62 odgovora na upite novinara, dok je upućenih poslaničkih pitanja u 2024. godini bilo 3, što ukazuje na pozitivnu zainteresiranost javnosti i skupštinskih zastupnika za rad Tužiteljstva

IV Pregled realizacije rizika i pretpostavki

Kod rješavanja predmeta iz ranijih godina najizraženiji rizici su predstavljeni nedostupnošću svjedoka i osumnjičenih koji nisu ispitani od strane OSL, pa nema uvjeta za raspisivanje potjernice, dugotrajna vještačenja, nedovoljna popunjenost policijskih agencija stručnim kadrovima i tehničkom opremom, kao i sporost u postupanju za pružanje međunarodne pravne pomoći koja se čeka i više godina.

Također kao rizik za ispunjenje strateškog cilja u pogledu rješavanja predmeta korupcije i privrednog kriminala predstavlja težina i sporost u pribavljanju materijalnih dokaza, skromni kapaciteti stručnih, efikasnih i raspoloživih vještaka, te dugotrajna vještačenja.

Otežavajuću okolnost u toku 2024. godine predstavljali su specifični i ograničeni uvjeti rada u okolnostima nepotpunog radnog kapaciteta tužitelja sa nedostatkom punog radnog kapaciteta od 8 tužitelja, kadrovske nepopunjenosti državnih službenika i namještenika od preko 31%, velikog broja odsustava tužitelja i ostalih zaposlenika po osnovu privremene spriječenosti za rad, kao i odsustvo tužitelja temeljem svakodnevnih putovanja na ročišta izvan sjedišta Tužiteljstva.

V Opća ocjena godišnje realizacije ciljanih rezultata iz strateškog okvira

Kantonalno tužiteljstvo Zeničko-dobojskog kantona je, uprkos pomenutim i značajno ograničavajućim uvjetima rada, uspjelo da veći broj ciljeva ostvari u cijelosti, dok ostali ciljevi nisu ostvarenih zbog naprijed navedenih ograničavajućih uvjeta rada.

Najveći izazov kada je u pitanju realizacija ciljanih rezultata predstavljali su ciljani rezultati koji se odnose na smanjenje broja starih predmeta. Tužiteljstvo je provodilo mjere i aktivnosti iz Plana za rješavanje starih predmeta za 2024. godinu, te se vršio redovni nadzor nad provedbom Plana provođenjem mjesečnih kontrola kroz Izvještaje koje su tužitelji podnosili Šefovima odsjeka i Zamjenicima Glavnog tužitelja, da bi se potom vršila ocjenu objektivnih i subjektivnih razloga za nepostupanja po Planu, sa čim se upoznavao Glavni tužitelj kako bi se odredile adekvatne mjere za što efikasnije, kvalitetnije i brže rješavanje starih predmeta. Posebno je potrebno istaći da je razlog ispunjenosti Plana u procentu od 76,04%, odnosno neokončanja 46 predmeta, činjenica da je 72% istih predmeta nije riješio 1 tužitelj koji je zbog neažurnosti i neefikasnosti u radu više puta disciplinski prijavljen i sankcionisan.

Kao najizraženiji rizik za rješavanja starih predmeta, a posebno predmeta korupcije, privrednog i organiziranog kriminala predstavljaju kapaciteti stručnih, efikasnih i raspoloživih vještaka financijske i ekonomske struke, budući da nalazi vrlo često kasne, kao i da Tužiteljstvo nalaze vještaka vrlo često mora vratiti na dopunu. Kod rješavanja starih predmeta, najizraženiji rizik također predstavlja nedostupnost svjedoka i osumnjičenih koji nisu ispitani od strane ovlaštenih službenih lica pa nema uvjeta za raspisivanje potjernice, kao i sporost u postupanju po zahtjevima za pružanje međunarodne pravne pomoći, koja se čeka više godina, te nedovoljan broj stručnih suradnika na radu u Tužiteljstvu.

Što se tiče ciljanih rezultata koji nisu u cijelosti ispunjeni, kao što smo ranije više puta istakli, otežavajuću okolnost predstavljali su ograničeni uvjeti rada u okolnostima nepotpunog radnog kapaciteta tužitelja sa nedostatkom punog radnog kapaciteta od 8 tužitelja, kadrovske nepopunjenosti državnih službenika i namještenika od preko 31%, velikog broja odsustava tužitelja, državnih službenika i namještenika po osnovu privremene spriječenosti za rad, kao i odsustvo tužitelja temeljem svakodnevnih putovanja na ročišta izvan sjedišta Tužiteljstva.

Tužiteljstvo je opredijeljeno da ispita svaku opravdanu primjedbu iznesenu u pritužbama po kojima postupa Glavni tužitelj, glede nepotpuno ispitanog činjeničnog stanja ili zakonitosti dokaza, kako bi konačna odluka bila zakonita i pravilna, čime se sigurno jača i povjerenje građana u rad Tužiteljstva, što je također jedan od strateških ciljeva koji nastojimo ispuniti u potpunosti, s napomenom da se sve podnesene pritužbe, čiji se broj svake godine kontinuirano uvećava, uz velike napore i predan rad, rješavaju ažurno i u propisanim rokovima.

Može se zaključiti da je Kantonalno tužiteljstvo Zenica i pored svih izazova sa kojima se susretalo tokom 2024. godine u značajnoj mjeri ispunilo većinu postavljenih ciljanih rezultata i da je ostvarilo zadovoljavajuće rezultate.

VI Preporuke za unapređenje efikasnosti rada Tužiteljstva

U cilju unapređenja efikasnosti rada Tužiteljstva poduzimat će se, kao i u proteklom periodu kontinuirane sistemske mjere i aktivnosti kako bi se povećao kvalitet rada i rezultata rada Tužiteljstva, a istovremeno skratili rokovi rješavanja predmeta, naročito privrednog i organiziranog kriminala i korupcije, a kroz slijedeće:

- Popunjavanje radnih mjesta tužitelja, državnih službenika i namještenika prema odobrenom Pravilniku, prije svega stručnih savjetnika-istražitelja,

- Donošenje novih pravilnika i drugih potrebnih internih pravila, akata i procedura, te ažuriranje postojećih, u cilju postizanja bolje organizacije rada i veće radne učinkovitosti svih uposlenika,

- Usavršavanje novog TCMS-a i prilagođavanje stvarnim potrebama rada u Tužiteljstvu, te efikasnijem vođenju svih evidencija, što će omogućiti kvalitetne analize kao polazište za planiranje i provođenje ciljanih aktivnosti za poboljšanje rada,

- Kontinuirano stručno, te informatičko usavršavanje tužitelja i drugog osoblja,

- Osmišljavanje, organiziranje i provođenje internih obuka i radionica po oblastima rada i radnim pozicijama,

- Redovno praćenje rada tužitelja u skladu sa Planom rada, Planom rješavanja starih predmeta i Planom rješavanja predmeta korupcije, privrednog i organiziranog kriminala za 2025. godinu, te Pravilnikom o orijentacionim mjerilima za rad tužitelja u tužiteljstvima u Bosni i Hercegovini, kao i redovno praćenje i analiza ostvarenih rezultata u skladu sa navedenim,

- Provođenje aktivnosti i mjera iz važećih Strategija i Planova,

- Provođenje aktivnosti u okviru projekata u koje je Tužiteljstvo involvirano,

- Praćenje i rad u skladu sa Pravilnikom o vremenskim okvirima za postupanje u predmetima u sudovima i tužiteljstvima u BiH i Odlukom o predvidivim rokovima,

- Kontinuirano praćenje rada i analitičko ocjenjivanje tužitelja u skladu sa važećim Kriterijima za ocjenjivanje tužitelja u BiH.

Zenica, 14. februar 2025. godine
Broj: 06/01-06-7-56/2025